

PROYECTO DE LEY No de 2024 CÁMARA

“Por medio de la cual se establecen, definen y priorizan nuevos municipios como Zonas más afectadas por el conflicto armado ZOMAC, definidos por el Decreto 1650 de 2017, en la implementación del Acuerdo de Paz y se dictan otras disposiciones”

EL CONGRESO DE COLOMBIA

DECRETA:

ARTICULO 1°. OBJETO. Esta Ley tiene como objeto definir una nueva priorización y adición de nuevos municipios como Zonas más afectadas por el conflicto armado ZOMAC, ratificándose lo previsto en el Acuerdo Final, que recoge todos y cada uno de los acuerdos alcanzados en desarrollo de la agenda del Acuerdo General suscrito en La Habana en agosto de 2012. Para ello, se adiciona y modifican disposiciones contenidas en la ley 1819 del 2016 y el decreto 1650 del 2017, entre otras disposiciones.

ARTICULO 2°. - Armonización y articulación. Las Zonas más afectadas por el conflicto armado ZOMAC deberán articularse y armonizarse con el Plan Nacional de Desarrollo, los Planes de Desarrollo de las Entidades Territoriales y demás instrumentos de planeación y ordenamiento del territorio, de conformidad con lo establecido en las normas orgánicas de planeación.

Parágrafo. El Gobierno Nacional definirá el esquema general de análisis, seguimiento y evaluación en materia de ZOMAC, especificando los beneficios y problemáticas que se generan en la implementación y ejecución de programas, proyectos y/o descuentos tributarios.

ARTICULO 3° Adiciónense un parágrafo al artículo 237, de la Ley 1819 de 2016, del siguiente tenor:

PARÁGRAFO: Para los nuevos municipios incluidos en la presente ley como ZOMAC, se aplicarán los beneficios tributarios por el mismo plazo establecido inicialmente y contado a partir del primero (1) de enero del 2026.

ARTICULO 4° Adiciónense dos párrafos artículo 1.1.4 del Decreto 1650 del 2017, del siguiente tenor:

Parágrafo primero: Inclúyase como ZOMAC Barrancabermeja, Cimitarra, San Vicente de Chucuri, Puerto Wilches, Puerto Parra, El Carmen de Chucurí, Charalá, Santa Helena del Opón y Contratación, municipios del departamento de Santander, zonas afectadas por conflicto armado históricamente.

Parágrafo segundo: La metodología de selección de municipios estará definida por el índice de Pobreza Multidimensional (IPM); índice de Incidencia del Conflicto Armado (IICA); Indicador de desempeño fiscal; distancia a las capitales del departamento; aglomeraciones de acuerdo con el sistema de ciudades;

categorías de ruralidad; y población; dicha información debe ser la más actual que sea posible en articulación con los territorios, una vez reglamentada la presente ley se establecerá una evaluación de seguimiento periódica diferente a la implementada con los PDET, con la cual, se verificara el cumplimiento de los artículo 3 y 5 de la presente ley.

ARTICULO 5° Aplicación. El Gobierno Nacional anualmente deberá realizar un informe de ejecución detallado de su incidencia en las ZOMAC, junto con los mecanismos de articulación y aplicación implementados en los programas y proyectos destinados para estos municipios, los planes de mejora serán desarrollados en articulación con los territorios. El informe estadístico que ordena presente artículo, deberá ser divulgado y publicado en los diferentes medios de comunicación nacional de manera digital e impresa, y el mismo, será distribuido en el mayor número instituciones públicas y privadas que sea posible.

ARTICULO 6° - Vigencia. La presente ley rige a partir de la fecha de su sanción

ÓSCAR LEONARDO VILLAMIZAR MENESES
Representante a la Cámara por Santander

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS:

Estudios realizados por estudiantes de la universidad de los ANDES establecen que existe un continuo desconocimiento de por parte de la aplicación en garantías de las ZAMAC en temas tributarios y los ajustes que deben implementar el sector empresarial en los documentos estatutarios de sus empresas, un ejemplo es:

“la información obtenida de las bases de datos de la Cámara de Comercio de Villavicencio, para el efecto se verificó cuantas pequeñas y medianas empresas se inscribieron dentro del periodo 2017-2020 bajo la condición de ZOMAC y así poder acceder a los tratamientos especiales de los beneficios tributarios. El comportamiento del registro se puede observar en la siguiente gráfica”



<https://repositorio.uniandes.edu.co/server/api/core/bitstreams/44b48e99-8879-4e1f-bd2e-c8347888e6bb/content>

La falta de asistencia técnica por parte de la nación y de los territorios hace que se imposibilite el aprovechamiento de los beneficios de los programas del gobierno y el caso que nos ocupa hace que muchos de los municipios declarados ZOMAC no puedan verse beneficiados de la ley nacional y sus decretos que la regulan. La falta de capacitaciones a los funcionarios en la efectiva aplicación normativa hace que nazcan aseveraciones como estas:

“Lo anterior también coincide con la afirmación de un experto financiero encuestado que expuso lo siguiente: “(...) a mí me ha pasado mucho que uno encuentra personas que dicen: es que necesito un crédito de 70 millones de pesos, yo les digo: para un crédito de ese monto, a mí me da

mucha pena pero sumercé ya debe declarar renta, entonces claro, les digo permítame su declaración de renta, me responden: no, yo no declaro, pregunto entonces ¿porque no declara? uyy no no, porque yo creo que el impuesto es muy caro, desconocen totalmente la normatividad (...)” (Héctor Julio Riaño, asesor de la alcaldía).

<https://repositorio.uniandes.edu.co/server/api/core/bitstreams/44b48e99-8879-4e1f-bd2e-c8347888e6bb/content>

Por esta y muchas razones desde el congreso debemos buscar la forma para que se puedan mitigar 5 falencias que dificultan el acceso del territorio a los programas nacionales, estas dificultades se concentran en:

1. Falta de conocimiento básico de la medida del beneficio tributario
2. No se cuentan con el conocimiento académico para aprovechar los beneficios otorgados por el Gobierno
3. No se cuentan con recursos suficientes para contratar personal experto en temas tributarios
4. La cultura tributaria es muy débil
5. Cuentan con una limitada capacidad en la generación de riqueza para tributar

Los acuerdos de paz entre el Gobierno y la guerrilla FARC-EP abrió la posibilidad para que se estableciera una estrategia de desarrollo económico para las regiones afectadas por el flagelo de la guerra y el conflicto armado que al día de hoy continua en aumento, mediante la estrategia de ZOMAC se busca 2 objetivos específicos, uno son descuentos a la renta a empresas nuevas que inicien operaciones en esas zonas y el remplazo del impuesto a la renta a cambio de obras en alcantarillado, salud, educación o acueducto.

Los estudiantes de la Universidad Javeriana desarrollaron un análisis detallado de los aportes que trae el programa en el marco del posconflicto y sus problemáticas tales como “*los problemas de los territorios en términos institucionales, es que contar con instituciones formales bien definidas y que parezcan equilibradas, no garantizan un efectivo funcionamiento, ya que las instituciones informales² tienen la tendencia a conllevar a la inercia a las sociedades.*”

[https://repository.javeriana.edu.co/bitstream/handle/10554/50084/Tesis%20Entrega%20Final%20ZOMAC%20Vene172020%20\(Javeriana\)-converted.pdf?sequence=1](https://repository.javeriana.edu.co/bitstream/handle/10554/50084/Tesis%20Entrega%20Final%20ZOMAC%20Vene172020%20(Javeriana)-converted.pdf?sequence=1)

Uno de los municipios priorizados como ZOMAC es Arauca con un área rural aproximada del 80% con gran producción agrícola convirtiéndose el posconflicto en una oportunidad para fomentar el progreso de diferentes zonas del país, como lo mencionan los CONPES 3932 y el CONPES 3867

“El presente diagnóstico resalta cinco principales problemas asociados con el conflicto armado que deberán ser abordados de manera prioritaria en un escenario de paz y posconflicto. Estos problemas son: (I) rezago social y económico de las zonas rurales del país, especialmente en territorios más afectados por el conflicto; (II) débil ordenamiento territorial, conflictos por el uso del suelo, y degradación ambiental; (III) debilidades en las garantías de seguridad y convivencia,

el acceso a la justicia, la reparación a las víctimas y el desminado; (IV) baja capacidad institucional y debilidades para garantizar el ejercicio de la participación política y ciudadana; y (V) retos para garantizar el proceso de desmovilización y reincorporación a la vida civil producto de la firma de un acuerdo final entre el Gobierno y las FARC-EP.” (DNP, 2016)

Pero se debe reconocer que al día de hoy el Gobierno Nacional y los Territorios no han conseguido efectivamente generar una confianza que legitime los intereses de las empresas y los ciudadanos, por lo cual se debe aumentar los esfuerzos por parte del sector público para articular de maneja acorde y congruente los beneficios que desde el legislativo se impulsan para que desde el ejecutivo se ejecuten de forma adecuada, efectiva y equitativa para todas las zonas del país de acuerdo a sus necesidades actuales. Pero debido a la falta de conocimiento y orientación institucional se presentan estas cifras según Tesis de estudiantes de la Universidad Javeriana: (se resalta que Santander a pesar de tener municipios ZOMAC la invasión en proyectos y/o descuentos tributarios ha sido muy baja):

“Producto de la iniciativa, y de acuerdo con información de la Agencia para la Renovación del Territorio (ART), en 2018 se aprobaron 23 proyectos para ser financiados por este modelo con inversiones en acueducto y alcantarillado, educación, vías y energía por \$220 mil millones de pesos. Estos proyectos beneficiarán a 1’191.000 personas en los departamentos de Antioquia, Caquetá, Arauca, Nariño, Guajira, Cesar, Tolima, Putumayo, Sucre, Cauca, La Guajira y Huila. El sector con mayor número de proyectos e inversiones fue infraestructura vial con nueve proyectos, e inversiones aprobadas por \$ 142. mil millones, seguido del sector educación con siete proyectos por \$ 20 mil millones; agua potable y alcantarillado con seis proyectos por \$ 46 mil millones; energía con un proyecto por \$ 11 mil millones.

Por su lado, durante el 2019 se aprobaron 42 proyectos por \$ 247 mil millones y serán ejecutados por 41 empresas entre públicas y privadas. Estos proyectos beneficiarán a 57 municipios de 18 departamentos de Colombia. El sector con mayor número de proyectos es agua potable y alcantarillado con 10 proyectos por \$44 mil millones, seguidos de infraestructura vial con 14 iniciativas por \$ 150 mil millones y educación pública 18 proyectos por \$52 mil millones.

La empresa que más aprobó proyectos para 2019 fue: Ecopetrol, con nueve proyectos en Meta, Bolívar, Arauca, Nariño, Cesar, Huila y Antioquia, con un monto de aproximadamente \$ 85 mil millones. En resumen, durante 2018 y 2019, se han vinculado 61 empresas para ejecutar 65 proyectos, con una inversión de \$ 467.935 millones.

Para el caso concreto del municipio de Arauca, en 2019 se aprobaron tres proyectos, a saber: para Ecopetrol, los proyectos “Rehabilitación de la vía Saravena - La Antioqueña, tramo la Yuca - la Antioqueña”, por un valor de \$ 43.214.499.331 millones y la “Dotación de ambientes escolares en instituciones y centros educativos oficiales de los municipios de Arauca, Arauquita, Fortul, Saravena y Tame”, por \$ 8.496.314.857,00 millones. Sumado a esto, a la petrolera Parex Resources le fue aprobado el proyecto “Dotación de aulas en instituciones educativas de los municipios de Tame, Saravena y Arauca”, por \$ 5.815.192.132 millones.”

[https://repository.javeriana.edu.co/bitstream/handle/10554/50084/Tesis%20Entrega%20Final%20ZOMAC%20Vene172020%20\(Javeriana\)-converted.pdf?sequence=1](https://repository.javeriana.edu.co/bitstream/handle/10554/50084/Tesis%20Entrega%20Final%20ZOMAC%20Vene172020%20(Javeriana)-converted.pdf?sequence=1)

y también en el municipio de Arauca se vuelve a presentar la falta de conocimiento por parte de funcionarios públicos teniendo un leve conocimiento de la implementación de iniciativas de carácter nacional.

Muy bien lo denota un proyecto de grado de estudiantes de la Universidad de Antioquia que en el año 2022 exponen como ha sido la reglamentación que se la ha dado a las ZOMAC y sus respectivos beneficios tributarios con un caso práctico como este:

“Se toma un caso práctico como ejemplo, es una empresa del sector metalmecánico de la ciudad de Medellín, que se dedica a la manufactura de materia prima para obtener como resultado final productos de estanterías, las cuales se distribuyen a nivel nacional e internacional.

La gerencia toma la decisión, asesorada por un grupo de tributaristas y por las Cámaras de Comercio de Medellín y de Bogotá, de dejar la empresa metalmecánica única y exclusivamente encargada de la producción, y crear una empresa adicional que se dedique al manejo de toda la parte administrativa, como es la facturación, cobro de cartera, consecución de nuevos clientes, manejo del personal, y de los inventarios y activos de la compañía, pago de sus proveedores y acreedores, entre otras funciones, todo esto mediante un contrato de mandato celebrado entre la productora y la prestadora de servicios, la cual fue creada en el Municipio de Silvania, Cundinamarca, una de las zonas que está dentro de la lista de las ZOMAC.

Por toda esta gestión, la ZOMAC cobra a la empresa productora una comisión que está estipulada en el contrato de mandato y está determinada de acuerdo a los ingresos que esta facture en su nombre, la facturación que realiza la ZOMAC, la declara la empresa productora gravada a la tarifa de renta que hay en el momento (32% para el año 2020 y 31% para el año 2021), a estos ingresos se les practica retención en la fuente de acuerdo a la tabla de retenciones de la ZOMAC (0% para el año 2020 y 2021, y 0.625% para el año 2022), generando esto más flujo de efectivo para la compañía productora.

Como se mencionó anteriormente, la ZOMAC fue creada en el Municipio de Silvania Cundinamarca, denominada Zona de Conflicto Armado, la empresa ha generado el empleo que exige la norma para acogerse a estos beneficios, tiene inversión en la zona por compra de lote, y pago de los impuestos en el Municipio donde ejerce su actividad económica.

La empresa presenta la siguiente información financiera durante los años 2020 y 2021 y proyectada por los años 2022 a 2028:”

Planeación Tributaria bajo régimen ZOMAC

AÑO	Tarifa Renta Real	Tarifa Renta ZOMAC	Comentarios	Renta Líquida Proyectada	Impuesto sobre la Renta Tarifa General	Impuesto sobre la renta Tarifa ZOMAC	Posible Ahorro
2020	32%	0%	Renta Líquida e impuesto Real en ZOMAC 0% para el año 2020	\$ 2.522.168.818	\$ 807.094.022	\$ -	\$ 807.094.022
2021	31%	0%	Renta Líquida e impuesto Real en ZOMAC 0% para el año 2021	\$ 3.352.711.022	\$ 1.039.340.417	\$ -	\$ 1.039.340.417
2022	35%	8,75%	Renta Líquida e impuesto proyectado ZOMAC 25% Vs REAL	\$ 3.855.617.675	\$ 1.349.466.186	\$ 337.366.547	\$ 1.012.099.640
2023	35%	8,75%	Renta Líquida e impuesto proyectado ZOMAC 25% Vs REAL	\$ 4.433.960.327	\$ 1.551.886.114	\$ 387.971.529	\$ 1.163.914.586
2024	35%	8,75%	Renta Líquida e impuesto proyectado ZOMAC 25% Vs REAL	\$ 5.099.054.376	\$ 1.784.669.031	\$ 446.167.258	\$ 1.338.501.774
2025	35%	17,5%	Renta Líquida e impuesto proyectado ZOMAC 50% Vs REAL	\$ 5.863.912.532	\$ 2.052.369.386	\$ 1.026.184.693	\$ 1.026.184.693
2026	35%	17,5%	Renta Líquida e impuesto proyectado ZOMAC 50% Vs REAL	\$ 6.743.499.412	\$ 2.360.224.794	\$ 1.180.112.397	\$ 1.180.112.397
2027	35%	17,5%	Renta Líquida e impuesto proyectado ZOMAC 50% Vs REAL	\$ 7.755.024.323	\$ 2.714.258.513	\$ 1.357.129.257	\$ 1.357.129.257
2028	35%	35%	Renta Líquida e impuesto proyectado ZOMAC 100% Vs REAL	\$ 8.685.627.242	\$ 3.039.969.535	\$ 3.039.969.535	\$ -
TOTALES				\$ 48.311.575.726	\$ 16.699.277.999	\$ 7.774.901.215	\$ 8.924.376.784

Esta compañía durante los años 2020 y 2021, tuvo un ahorro real en impuestos por valor de \$1,846,434,438, y se espera a lo largo de este beneficio obtener un ahorro de aproximadamente \$8,924,376,784 esperando seguir cumpliendo con los requisitos de la Ley y permaneciendo a la categoría de pequeña empresa, los salarios se tomaron teniendo en cuenta el SMLMV a 2022 y con incremento anual del 10%.

https://bibliotecadigital.udea.edu.co/bitstream/10495/33541/1/DuqueMaria_2023_AspectosTributariosZomac.pdf

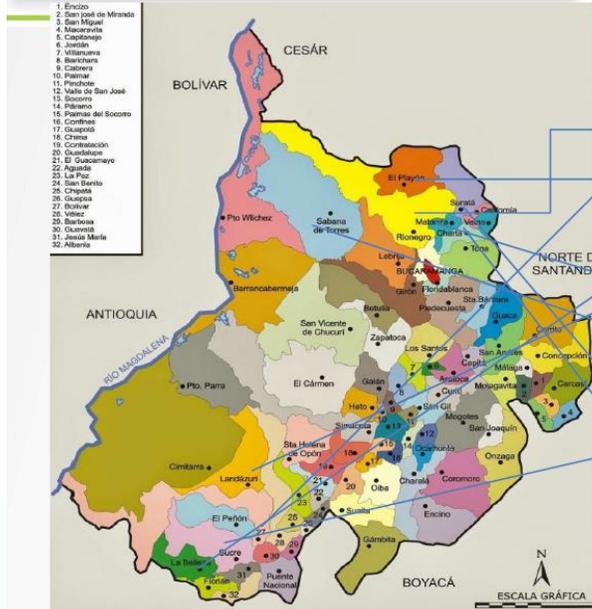
por esto es de suma importancia ampliar la cobertura de municipios declarados como ZOMAC y con ello caminar hacia un país que brinda mayores oportunidades de crecimiento al sector productivo y afectado por el conflicto armado.

Estos argumentos constitucionales destacan el **DERECHO A LA PAZ** como un derecho fundamental de tipo universal y de característica superior; y pilar fundamental para la finalización del conflicto armado con las FARC-EP.

Santander actualmente posee 23 municipios certificados y reconocidos por la Unidad para las Víctimas como ejemplares en las Política Pública de Víctimas, estos sectores fueron Albania, Aratoca, Bolívar, Cepitá, Charalá, Concepción, Coromoro, Curití, El Guacamayo, Enciso, Floridablanca, Guapotá, Jesús María, Matanza, Ocamonte, Oiba, Onzaga, Páramo, San Benito, Santa Helena del Opón, Simacota, Suratá y Valle de San José.

Al año 2018 los únicos municipios declarados ZOMAC en Santander son:

Zonas Más Afectadas por el Conflicto Armado – ZOMAC- SANTANDER



- ✓ Bolívar,
- ✓ Rionegro
- ✓ El Playón,
- ✓ La Belleza,
- ✓ Landázuri,
- ✓ Matanza,
- ✓ Sabana de Torres,
- ✓ Sucre,
- ✓ Suratá y
- ✓ Charta

(INFORME DE LA DIAN -2018 – INVENTIVOS TRIBUTARIOS PAGINA 5)

pero los territorios que estan alrededor y limitrofe cerca tambien has sido afectados duramente por la violencia y al dia de hoy dicho faljelo continua en aumento. Pero tambien es de resaltar que por la falta de socializacion y tecnicacion de los beneficios tributarios al año 2024 cundo se desarrolla la fase 4 pocos municipios has podido adquirir los beneficios de la nacion y pocas empresas han podido hacer uso efectivo de la ley 1819 del 2016, acontinuacion mostraremos la tabla de beneficios planteados desde la su reglamentacion y que hoy socilitamos en el presente articulado que sea ampliado:

Régimen de tributación Especial Nuevas Sociedades en las ZOMAC

Instrumento que genera Beneficios	Criterio Tamaño de las Empresas			
	TAMAÑO MICRO	PEQUEÑA	MEDIANA	GRANDE
✓ Micro, pequeñas, medianas y grandes – nuevas empresas	<501	>501 <5001	>5001 <15.000	>15.000
✓ Requisitos inversión y empleo **				
✓ Tarifas RENTA 0% - hasta el 75%				
✓ El beneficio aplica desde el año 2017 - 2027				
	ACTIVOS TOTALES	\$391.402.242	\$3.906.991.242	\$11.718.630.000

Art. 236 ley 1819/16

PERIODO BENEFICIO	MICRO - PEQUEÑA		MEDIANA - GRANDE	
	2017 al 2021	2022 al 2024	2025 al 2027	2017 al 2021
% DE LA TARIFA GENERAL	0%	25%	50%	50%
				75%

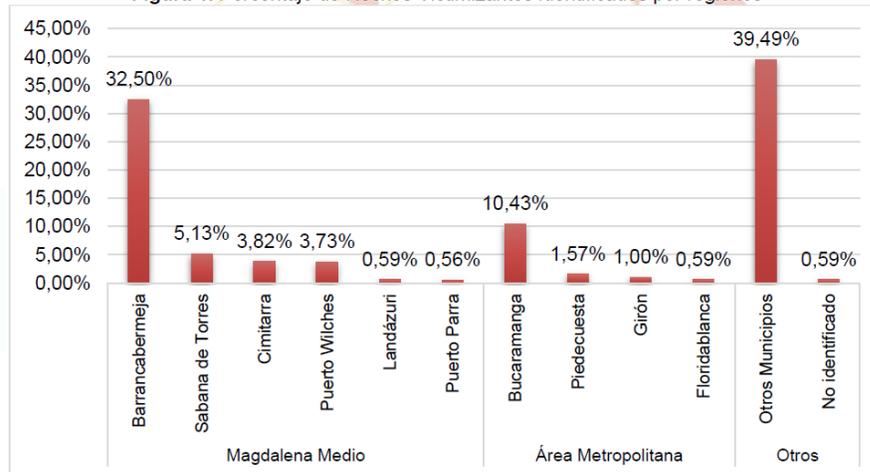
Art. 237 ley 1819/16

(INFORME DE LA DIAN -2018 – INVENTIVOS TRIBUTARIOS PAGINA 7)

Tambien según informe de plan de accion realizado por la Gobernacion de santander en el año 2019 existen mas municipios afectados por el conflicto armado con una incidencia amplia en el departamento como

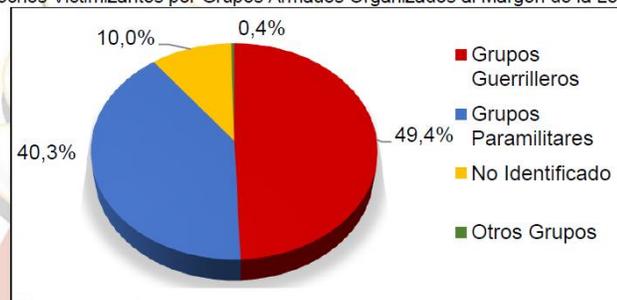
“correspondiente al Magdalena Medio fue el más afectado por la violencia; con el 46.34% de los hechos victimizantes ocurridos en el Departamento. El Municipio más afectado fue Barrancabermeja con el 32.50%, seguido por Sabana de Torres con el 5,13%. En cuanto al Área Metropolitana, presentó el 13.59% del total de los hechos del Departamento, siendo Bucaramanga el Municipio con mayor afectación con el 10.43%, seguido por Piedecuesta con el 1.57%. Los restantes 77 Municipios representan el 39.49% de los hechos de todo el Departamento, entre estos se destaca San Vicente de Chucurí con el 4,82%, El Playón con el 3,13%, Rionegro con el 2,94% y El Carmen de Chucurí con el 2,32%”.

Figura 1. Porcentaje de Hechos Victimizantes identificados por regiones



Fuente. Centro de Memoria Histórica – Observatorio de Paz Integral del Magdalena Medio. Elaborado por Corporación Andamios

Figura 3. Hechos Victimizantes por Grupos Armados Organizados al Margen de la Ley en Santander



Fuente. Centro de Memoria Histórica – Observatorio de Paz Integral del Magdalena Medio. Elaborado por Corporación Andamios

<https://santander.gov.co/loader.php?IServicio=Tools2&ITipo=descargas&IFuncion=descargar&idFile=9202> pagina 10 – 26

FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES:

El primer eje, contextualiza la vulneración del derecho a la paz que establece los artículos 1, 2, 22, 40, 43, 44, 65 70, 79, 80 y 95 de Constitución Política de la República de Colombia

ACTO LEGISLATIVO 01 de 2017. Por medio del cual se crea un título de disposiciones transitorias de la constitución para la terminación del conflicto armado y la construcción de una paz estable y duradera y se dictan otras disposiciones.

LOS ACUERDOS ESPECIALES DE PAZ INTEGRAN EL BLOQUE DE CONSTITUCIONALIDAD

Según la jurisprudencia constitucional, el bloque de constitucionalidad consiste en: *“aquella unidad jurídica compuesta ‘por normas y principios que, sin aparecer formalmente en el artículo del texto constitucional, son utilizados como parámetros del control de constitucionalidad de las leyes, por cuanto han sido normativamente integrados a la Constitución, por diversas vías y por mandato de la propia Constitución. Son pues verdaderos principios y reglas de valor constitucional, esto es, son normas situadas en el nivel constitucional, a pesar de que puedan a veces contener mecanismos de reforma diversos al de las normas del articulado constitucional strictu sensu”*

Los acuerdos que suscriban las partes de un conflicto armado interno o internacional, deben cumplirse de buena fe, según el principio del Pacta sunt servanda, recogido por la Constitución Política de 1991 en su artículo 9, resaltado que *“...la doctrina y la jurisprudencia internacional consideran que el principio de buena fe es parte integrante de la norma Pacta sunt servanda. Este principio de que Colombia debe cumplir de buena fe sus obligaciones internacionales tiene evidente sustento constitucional, pues la Carta señala que las actuaciones de las autoridades colombianas deben ceñirse a los postulados de la buena fe, norma que se aplica también a las relaciones internacionales”*.

FUNDAMENTOS LEGALES:

Ley 975 de 2005 de Justicia y Paz La presente ley tiene por objeto facilitar los procesos de paz y la reincorporación individual o colectiva a la vida civil de miembros de grupos armados al margen de la ley, garantizando los derechos de las víctimas a la verdad, la justicia y la reparación.

Ley 985 de 2005. tiene por objeto adoptar medidas de prevención, protección y asistencia necesarias para garantizar el respeto de los derechos humanos de las víctimas y posibles víctimas de la trata de personas, tanto las residentes o trasladadas en el territorio nacional, como los colombianos en el exterior.

Ley 1745 de 2014 Reglas para el desarrollo de referendos constitucionales con ocasión de un Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto Armado

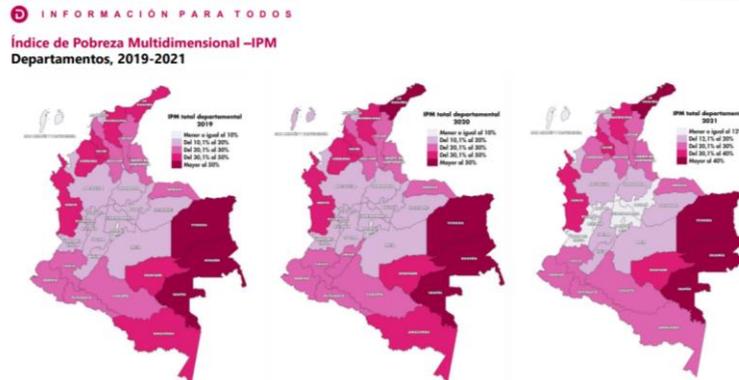
Ley 1820 de 2016 (Ley de Amnistía o Indulto), "por medio de la cual se dictan disposiciones sobre Amnistía o Indulto y tratamientos especiales y otras disposiciones". Ley 1957 de 2019 (Ley Estatutaria de la Administración de Justicia en la Jurisdicción Especial para la Paz).

CONSIDERACIONES GENERALES PARA SANTANDER

I) ÍNDICE DE POBREZA MULTIDIMENSIONAL (IPM);

Está conformada por 5 dimensiones y 15 variables:

1. Condiciones educativas del hogar
2. Condiciones de la niñez y la juventud
3. Salud
4. Trabajo
5. Acceso a los servicios públicos domiciliarios y las condiciones de la vivienda.



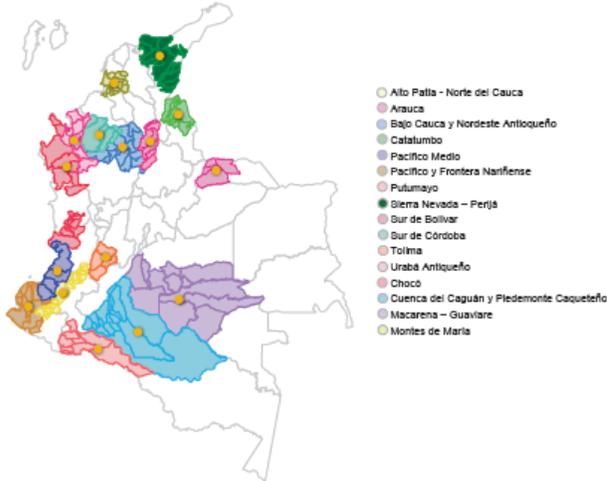
https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/pobreza/2021/presentacion-rueda-de-prensa-pobreza-multidimensional-21.pdf PAGINA 70

COMPARADO CON EL PDET

3. ¿CUÁLES SON LOS TERRITORIOS EN LOS QUE SE IMPLEMENTAN LOS PDET?

Los PDET benefician a 16 subregiones compuestas por 170 municipios de 19 departamentos.

Las subregiones son:



4. ¿CUÁL FUE EL CRITERIO DE ELECCIÓN DE LOS MUNICIPIOS?

Las regiones PDET se priorizaron con base en los siguientes criterios:

- Los niveles de pobreza, en particular, de pobreza extrema y de necesidades insatisfechas.
- El grado de afectación derivado de la violencia.
- La debilidad de la institucionalidad administrativa y de la capacidad de gestión.
- La presencia de cultivos de uso ilícito y de otras economías ilegítimas.

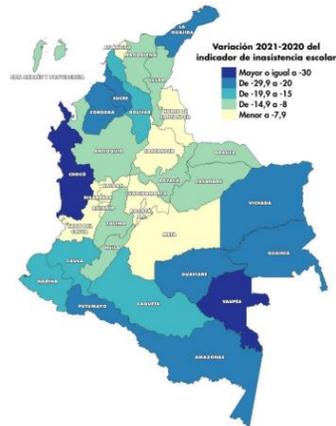
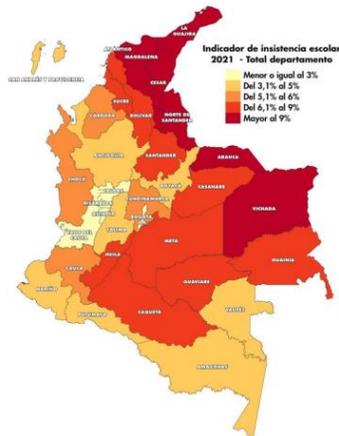
5. ¿POR QUÉ ESTOS TERRITORIOS SON TAN IMPORTANTES?

- Constituyen la tercera parte del territorio nacional (36%), donde residen más de 6 millones de colombianos, y allí habita la cuarta parte (24%) de la población rural del país.
- En ellos habita más de la mitad de las víctimas de Colombia.
- Estos municipios -y sus veredas- ocupan el 45% de los Parques Nacionales Naturales de Colombia.
- El 57% es población rural con pobreza multidimensional.

SANTANDER NO HACE PARTE DEL PDET EXISTIENDO INCIDENCIA EN INDICADORES

INFORMACIÓN PARA TODOS

Indicador inasistencia escolar Departamentos, 2021



https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/pobreza/2021/presentacion-rueda-de-prensa-pobreza-multidimensional-21.pdf PAGINA 62

III) INDICADOR DE DESEMPEÑO FISCAL

Índice de desempeño fiscal, medición desarrollada por el DNP que aproxima el manejo que los alcaldes y gobernadores le dan a sus finanzas públicas.

1. capacidad de autofinanciamiento en los gastos de funcionamiento
2. respaldo de la deuda
3. dependencia del Sistema General de Participaciones (SGP) y Sistema General de Regalías (SGR);
4. generación de recursos propios;
5. magnitud de la inversión
6. capacidad de ahorro.

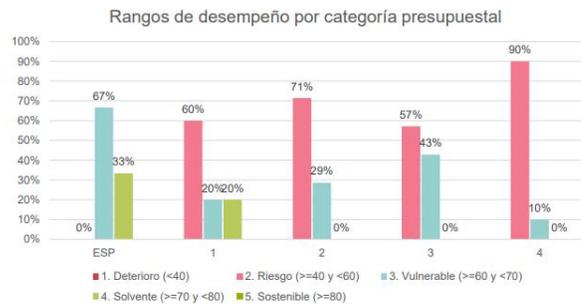
RESUMEN DE RESULTADOS DEPARTAMENTOS

Departamento Nacional de Planeación - DNP



Los departamentos obtienen un promedio de 54,44 puntos en el IDF.

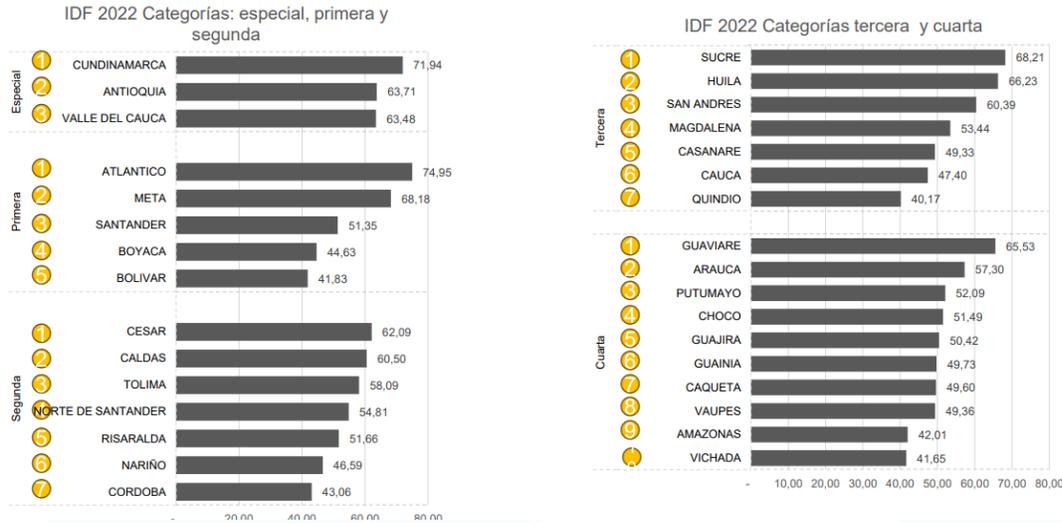
- ✓ 2 departamentos obtienen puntaje por encima de 70 puntos y se ubican en solventes.
- ✓ 9 departamentos se clasifican en el rango vulnerable.
- ✓ 21 departamentos se clasifican en el rango de riesgo.



https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempeno_Fiscal/PPT%20IDF%202022.pdf PAGINA 24

RESULTADOS DEPARTAMENTOS

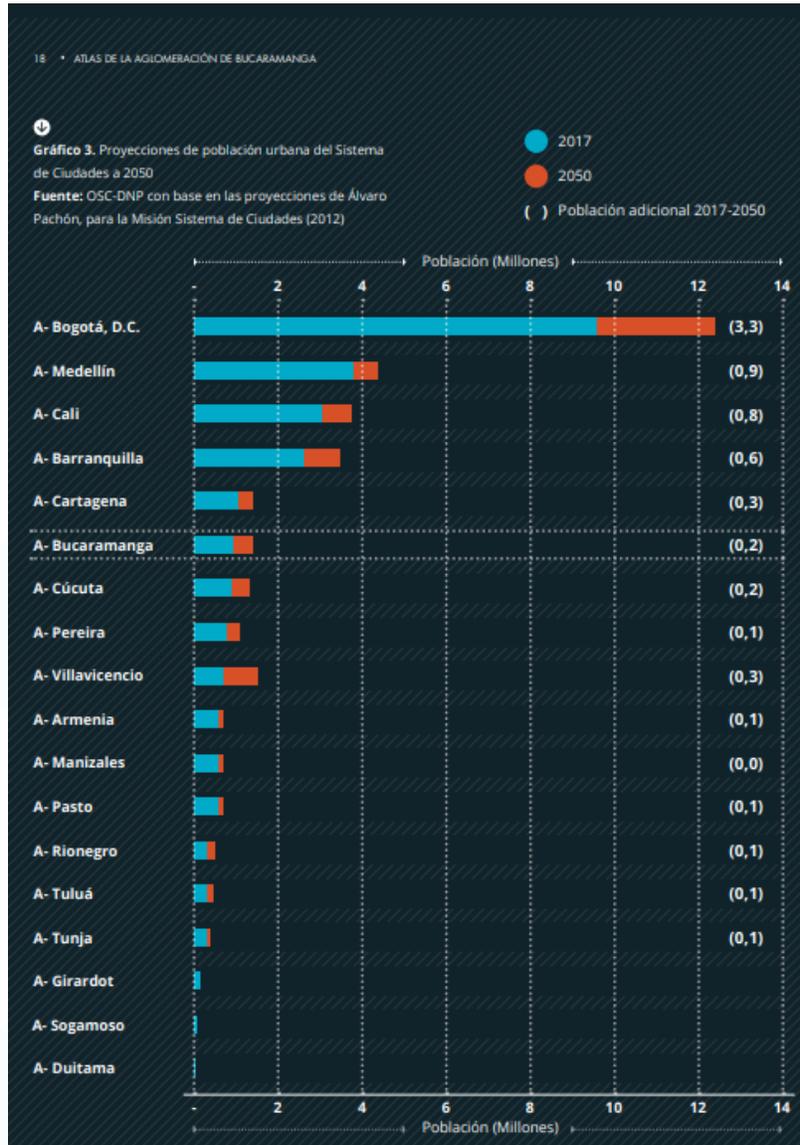
Ranking departamental por categorías presupuestales



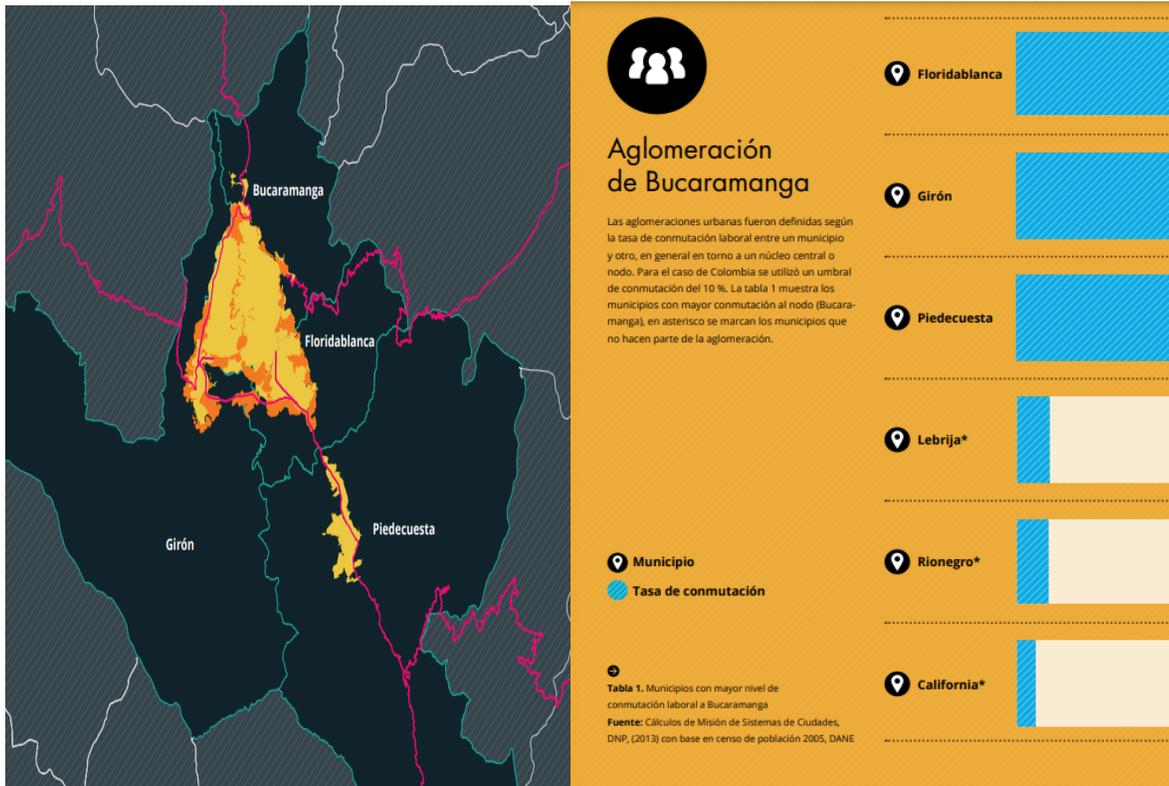
https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempeno_Fiscal/PPT%20IDF%202022.pdf PAGINA 25

V) AGLOMERACIONES DE ACUERDO CON EL SISTEMA DE CIUDADES;

la conjunción de ciudades que comparten ciertas características. En el caso que nos ocupa, las aglomeraciones definidas según la tasa de conmutación de la población trabajadora, entre un municipio y otro



https://osc.dnp.gov.co/administrator/components/com_publicaciones/uploads/Atlas_Aglomeracion_de_Bucaramanga.pdf PAGINA 19



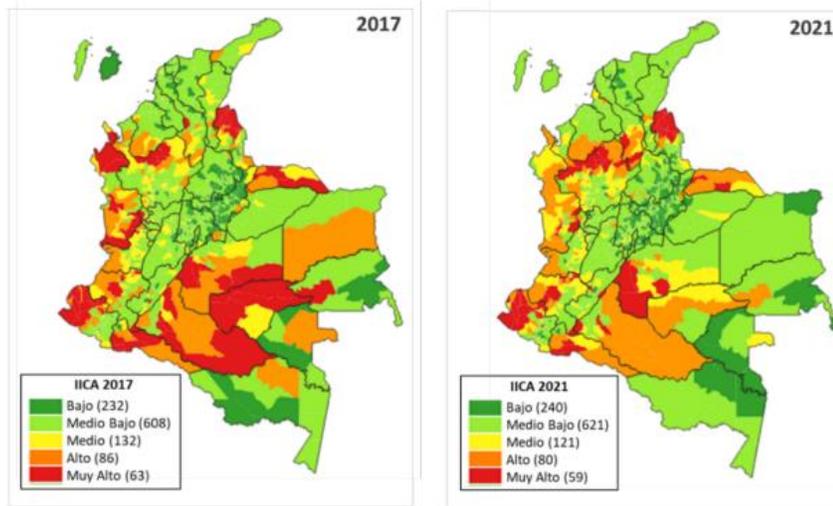
https://osc.dnp.gov.co/administrator/components/com_publicaciones/uploads/Atlas_Aglomeracion_de_Bucaramanga.pdf pagina 15

II) ÍNDICE DE INCIDENCIA DEL CONFLICTO ARMADO (IICA);

identificar los municipios según su nivel de afectación por conflicto:

- i) Acciones armadas
- ii) Homicidio
- iii) Secuestro
- iv) Víctimas de minas antipersonal
- v) Desplazamiento forzado
- vi) Cultivos de coca.

Mapa 4-2.
Variación IICA, 2017-2021



Fuente: DNP, 2023. Cálculo Subdirección de DD. HH. y Paz.

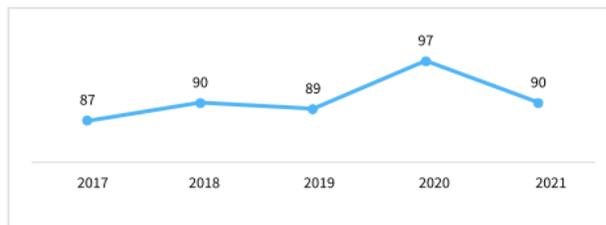
4.2 VARIACIÓN DEL IICA EN TERRITORIOS FOCALIZADOS

Dada la importancia que ha dado el Gobierno nacional a los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) y al Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos Ilícitos (PNIS), a continuación, se presenta la situación de los municipios priorizados en las dos estrategias.

Entre el año 2017 y el año 2021, el número de municipios PDET con IICA alto o muy alto aumenta el 3,4 %, al pasar de 87 a 90, tal como se observa en la figura 4-3. No obstante, dentro del período de análisis se evidencia que 2020

tuvo el mayor número de municipios PDET con afectación alta del conflicto, lo cual se explica por el crecimiento que ese año tuvieron las variables de acciones armadas, secuestro y homicidios de líderes y defensores de DD. HH.

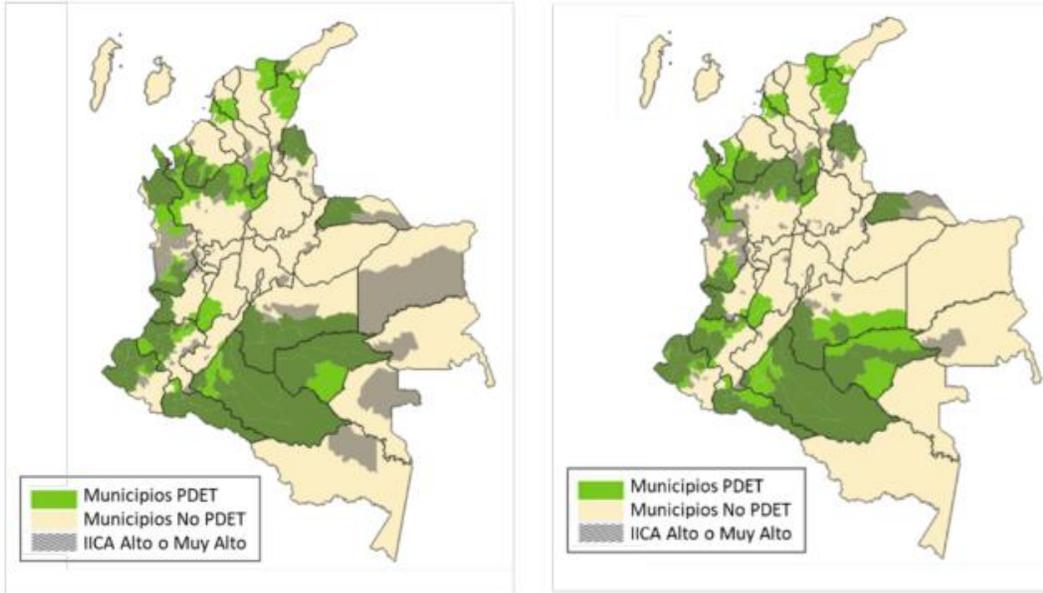
Figura 4-2.
Número de municipios PDET con IICA alto o muy alto, 2017-2021



Fuente: DNP, 2023. Cálculo: Subdirección de DD. HH. y Paz.

https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Gobierno_DDHH_Paz/Der_Humanos_Paz/Indice-de-incidencia-del-conflicto-armado-IICA.pdf PAGINA 20

Mapa 4-3.
Variación IICA en municipios PDET 2017-2021



Fuente: DNP, 2023. Cálculo Subdirección de DD. HH. y Paz.

Finalmente, los municipios focalizados en el Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos Ilícitos (PNIS) con IICA alto o muy alto presentan una disminución del 7,3 % entre el año 2017 y 2021, al bajar de 41 a 38. Sin embargo, el comportamiento en el período es volátil, al igual que sucede cuando se hace el análisis de la totalidad de los municipios del país para el mismo período.

Índice de incidencia del conflicto armado 2017-2021 a nivel municipal
Departamento Nacional de Planeación - Subdirección de Derechos Humanos y Paz.

Divipola #	Divipola	Municipio	Depto	IICA 2017	IICA 2018	IICA 2019	IICA 2020	IICA 2021	IICA 2017-2021	IICA 2017 Categori	IICA 2018 Categori	IICA 2019 Categori	IICA 2020 Categori	IICA 2021 Categori	IICA 2017-2021 Categori
68081	68081	BARRANCABERMEJA	SANTANDER	0,02436	0,01912	0,01665	0,01311	0,02788	0,02022	Medio Bajo					
68101	68101	BOLIVAR	SANTANDER	0,03689	0,01405	0,01473	0,00804	0,22052	0,05885	Medio Bajo					
68160	68167	CHARALA	SANTANDER	0,00858	0,00616	-0,00114	0,00000	0,00000	0,00272	Medio Bajo	Medio Bajo	Bajo	Bajo	Bajo	Medio Bajo
68190	68190	CIMITARRA	SANTANDER	0,02252	0,07883	-0,02709	0,07068	0,02848	0,04552	Medio Bajo	Medio	Medio Bajo	Medio	Medio Bajo	Medio Bajo
68211	68211	COMITRACION	SANTANDER	0,00000	0,00603	-0,00114	0,00000	0,00000	0,00098	Bajo	Medio Bajo	Bajo	Bajo	Bajo	Bajo
68235	68235	EL CARMEN DE CHUCURI	SANTANDER	0,01030	0,07052	0,00335	0,00432	0,00397	0,01849	Medio Bajo					
68255	68255	EL PLAYON	SANTANDER	0,02520	0,00634	0,03058	0,00013	0,03065	0,01858	Medio Bajo					
68377	68377	LA BELLEZA	SANTANDER	0,00116	0,00638	0,02643	0,00000	0,02875	0,01254	Bajo	Medio Bajo	Medio Bajo	Bajo	Medio Bajo	Medio Bajo
68385	68385	LANDAZURI	SANTANDER	0,01764	0,00639	0,01563	0,00025	0,01624	0,01125	Medio Bajo					
68444	68444	MATANZA	SANTANDER	0,00225	0,00625	-0,00114	0,00000	0,00000	0,00147	Medio Bajo	Medio Bajo	Bajo	Bajo	Bajo	Bajo
68575	68575	PUERTO WILCHES	SANTANDER	0,02211	0,04652	0,02646	0,01157	0,06493	0,03432	Medio Bajo					
68615	68615	RIONEGRO	SANTANDER	0,01802	0,05910	0,01550	0,00676	0,06258	0,04039	Medio Bajo	Medio	Medio Bajo	Medio Bajo	Medio	Medio Bajo
68655	68655	SABANA DE TORRES	SANTANDER	0,01789	0,01206	0,04353	0,00552	0,01649	0,01910	Medio Bajo					
68689	68689	SAN VICENTE DE CHUCURI	SANTANDER	0,00096	0,01138	0,06101	0,00519	0,00520	0,01675	Bajo	Medio Bajo	Medio	Medio Bajo	Medio Bajo	Medio Bajo
68720	68720	SANTA HELENA DEL OPON	SANTANDER	0,00118	0,00699	0,02398	0,00006	0,02514	0,01147	Bajo	Medio Bajo	Medio Bajo	Bajo	Medio Bajo	Medio Bajo
68773	68773	SUCRE	SANTANDER	0,03723	0,00618	0,02282	0,00000	0,02396	0,01804	Medio Bajo	Medio Bajo	Medio Bajo	Bajo	Medio Bajo	Medio Bajo
68780	68780	SURATA	SANTANDER	0,19408	0,00630	0,02026	0,08027	0,02140	0,06446	Alto	Medio Bajo	Medio Bajo	Medio	Medio Bajo	Medio

IV) MUNICIPIOS PRIORIZADOS EN LOS PROGRAMAS DE DESARROLLO CON ENFOQUE TERRITORIAL (PDET)

Santander no fue priorizado ni considerados Municipios Priorizados en los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial, en adelante PDET, establecidos con el Decreto 893 de 2017, existiendo una evidente y continua incidencia de grupos armados y un gran numero de victimas del conflicto residentes en el departamento.

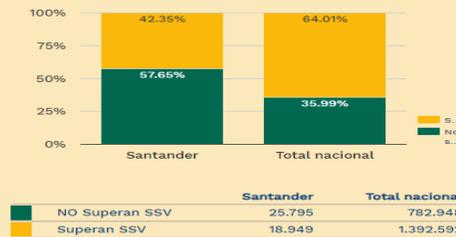
En Santander, 23 municipios fueron certificados como ejemplares en Política Pública de Víctimas

En las instalaciones del SENA en Bucaramanga, y cumpliendo los protocolos de bioseguridad, se llevó a cabo el acto de reconocimiento a 23 municipios del departamento que recibieron la certificación ejemplar por parte de la Unidad para las Víctimas.

Los municipios de Albania, Aratoca, Bolívar, Cepitá, Charalá, Concepción, Coromoro, Curití, El Guacamayo, Enciso, Floridablanca, Guapotá, Jesús María, Matanza, Ocamonte, Oiba, Onzaga, Páramo, San Benito, Santa Helena del Opón, Simacota, Suratá y Valle de San José recibieron a nombre de sus municipios la certificación que los reconoce como territorios ejemplares en el cumplimiento de los derechos de las víctimas en el departamento.

Figura 53. Comparación porcentual y absoluta de SSV.

La gráfica siguiente resume el comportamiento en términos porcentuales y absolutos de las víctimas residentes en el departamento de(l) **SANTANDER** que han superado la situación de vulnerabilidad, usando como contraste los resultados departamentales y nacionales.



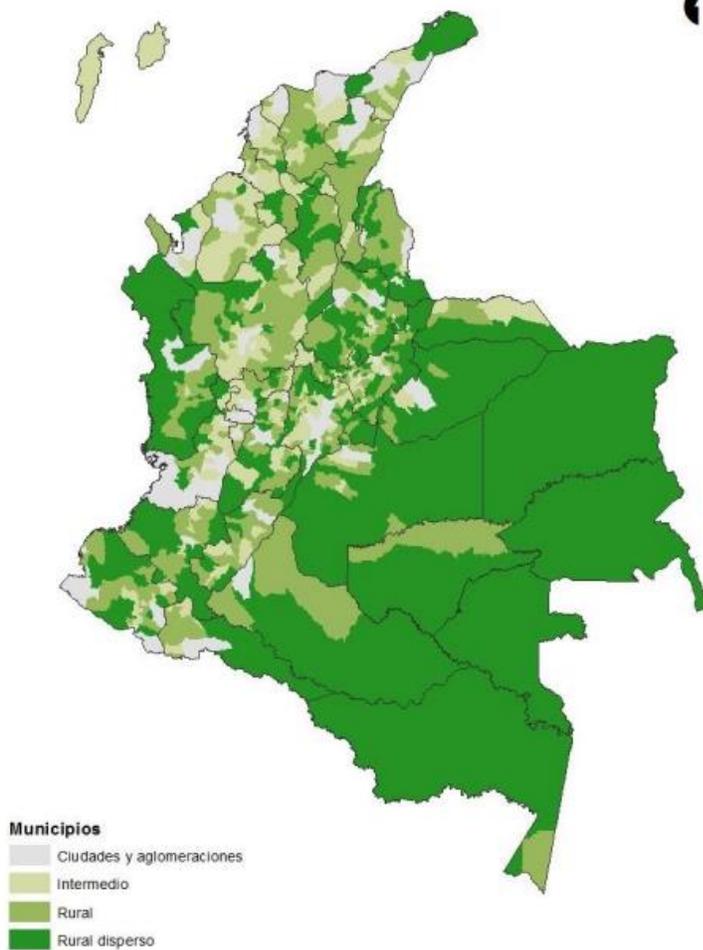
Fuente: Unidad para las Víctimas, 2024.

Los resultados obtenidos se dan a raíz de los resultados en cada uno de los siete derechos que configuran la estabilización socioeconómica. A continuación, se muestran los resultados agregados para el departamento de(l) **SANTANDER**, por cada uno de los derechos, de los cuales en el caso que fueran aplicables indicadores constitutivos, los mismos fueron descritos en los apartados previos:

<https://www.unidadvictimas.gov.co/es/reportes/37398/>

V) CATEGORÍAS DE RURALIDAD;

Mapa 2. Clasificación de ruralidad, 2014



Fuente: DDRS-DNP en el marco de la Misión para la Transformación del Campo.

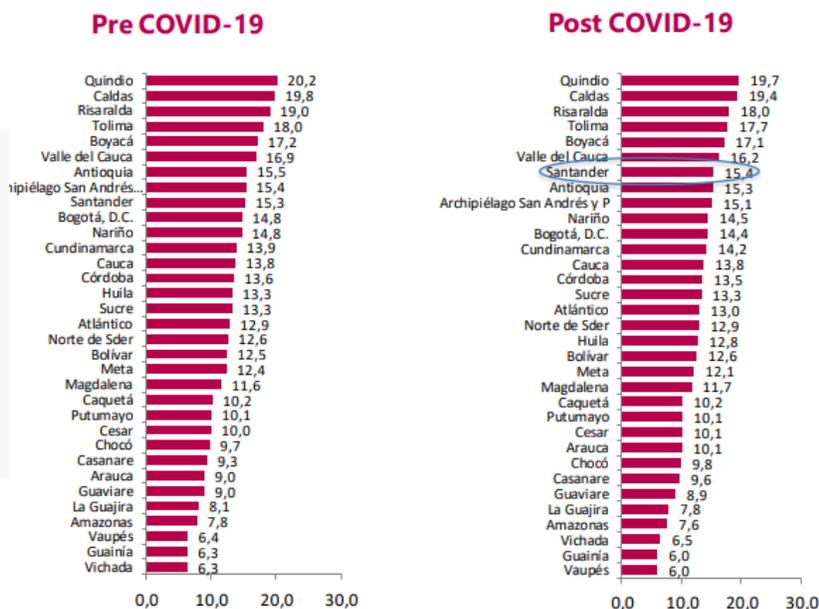
<https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Agriculturapecuarioforestal%20y%20pesca/Definicion%20Categor%C3%ADas%20de%20Ruralidad.pdf> pagina 16

VII) POBLACIÓN.

Porcentaje de personas adultas mayores (60 y más años) según departamento año 2022

- Los departamentos con mayor participación de personas adultas mayores en 2022 fueron:
 - Quindío (20,2%)
 - Caldas (19,8%)
 - Risaralda (19,0%)

Vichada fue el departamento menos envejecido del país.



Fuente: DANE, Proyecciones de población

<file:///C:/Users/EDINSON/Desktop/CONTRATO%20CONGRESO/proyecto%20de%20ley/presentacion-Proypoblacion-IndDemograficos-ActPostCOVID.pdf>

RELACIÓN CONFLICTO DE INTERÉS

De acuerdo con la ley 2003 del 2019 se entiende que hay conflicto de interés cuando recaiga sobre el congresista o sus parientes en grados de ley beneficios, entendidos como privilegios y que aquellos se configuren de forma actual, directa y particular.

La presente iniciativa contiene disposiciones de derecho público y de derechos territorial que no impacta inicialmente a personas naturales o jurídicas de derecho privado. La única posible causa de conflicto se configuraría sobre el artículo 3 si fuesen propietarios de empresa beneficiaria siempre que esta esté ubicada dentro de los territorios de los nuevos ZOMAC.

De los Honorables Congresistas,

ÓSCAR LEONARDO VILLAMIZAR MENESES
Representante a la Cámara por Santander



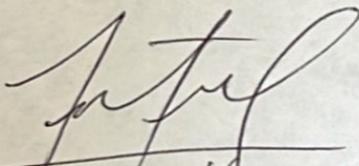
Honorable Representante
ANDRÉS CALLE AGUAS
Presidente Cámara de Representantes

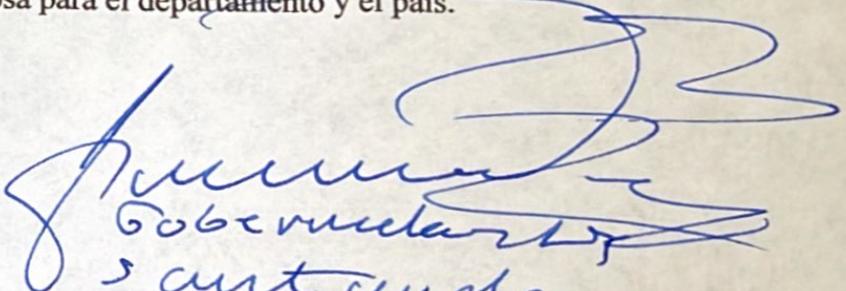
Doctor
JAIME LACOUTURE
Secretario General Cámara de Representantes

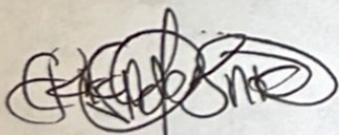
Asunto. Adhesión autoría Proyecto de Ley 420 de 2024 Cámara

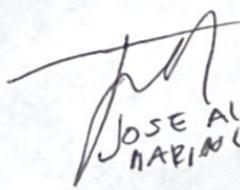
Los abajo suscritos nos permitimos adherirnos como autores al Proyecto de Ley 420 del 2024 Cámara en razón a que dicha iniciativa comporta una importancia estratégica en materia económica para municipios de Santander que a pesar de haber sido golpeados de forma grave por el conflicto armado no fueron tenidos en cuenta en su momento para ser Zonas más Afectadas por el Conflicto –ZOMAC- y hoy, es fundamental buscar una solución real a los problemas sociales y económicos que hoy enfrentan dichos municipios como consecuencia del conflicto. Por lo que agregar municipios nuevos del departamento de Santander dentro de los ZOMAC es una oportunidad valiosa para el departamento y el país.

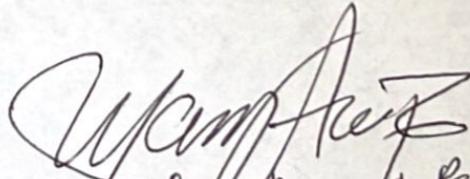
De los honorables congresistas,

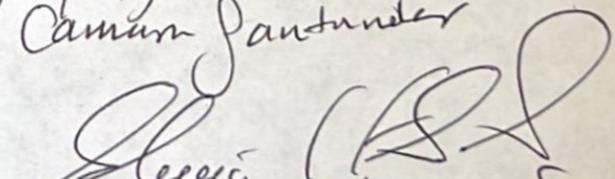

Jonathan Vasquez
Alcalde Buenavista
e 103243402

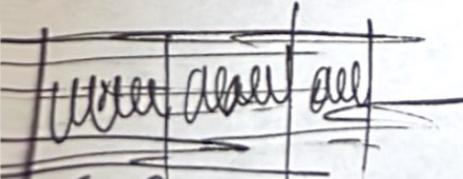

Gobernador
Santander

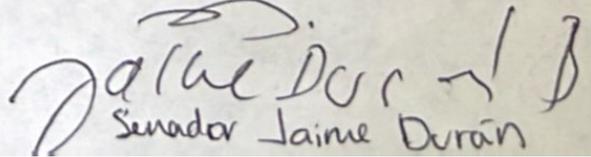

Erika Sanchez
Representante


JOSE ALFREDO
NARIO LOZANO


H.E. Mary Anne A. Perdomo PH
Campan Santander


Gloria Flores
Senadora Republica


S. Carrero


Senador Jaime Durán