

RESOLUCIÓN NÚMERO 2541 DE DICIEMBRE 29 DE 2023

**"RESERVA TÉCNICA Y PATRIMONIO ADECUADO DEL FONDO DE PASIVO SOCIAL DE FERROCARRILES NACIONALES DE COLOMBIA POR MEDIO DE LA CUAL SE CONSTITUYE"**

LA DIRECTORA GENERAL (E) DEL FONDO DE PASIVO SOCIAL DE FERROCARRILES NACIONALES DE COLOMBIA en uso de sus facultades legales y estatutaria, en especial las que le confiere el Decreto 1591 de 1989, el Decreto 2174 de 1992, la ley 1066 de 2006, y

**CONSIDERANDO**

Que el Fondo de Pasivo Social de Ferrocarriles Nacionales de Colombia es un Establecimiento público del nivel nacional, creado mediante Decreto 1591 de 1989, que funciona como Entidad Adaptada en Salud de conformidad con lo dispuesto en el artículo 236 de la Ley 100 de 1996, reglamentada por los Decretos 1890 de 1995 y 489 de 1996.

Que la jurisprudencia define las Entidades Adaptadas en Salud (EAS) como aquellas que hacen parte del régimen de transición y tienen una existencia temporal, la cual expira cuando se termine la relación laboral de los afiliados o el periodo de jubilación de los pensionados que tuviere en el momento de entrar a regir el nuevo sistema de seguridad social.

Que en su calidad de Entidad Adaptada en Salud, el Fondo de Pasivo Social de Ferrocarriles Nacionales de Colombia, debe garantizar la prestación del servicio de salud a los pensionados de las extintas Ferrocarriles Nacionales de Colombia y Puertos de Colombia y a su grupo familiar, conforme a lo establecido en el Artículo 41 del Decreto 488 de 1996.

Que de conformidad con el artículo 2 del Decreto 1591 de 1989, el objeto del Fondo de Pasivo social de Ferrocarriles Nacionales de Colombia, es:

- a) *"Manejar las cuentas relacionadas en el cumplimiento de las obligaciones señaladas en el inciso 1 del artículo 7 de la Ley 21 de 1988.*
- b) *Organizar y administrar las prestaciones asistenciales a que tengan derecho los empleados y pensionados de la empresa Ferrocarriles Nacionales de Colombia en liquidación."*

Que adicionalmente, en ejercicio de sus funciones el Fondo de Pasivo Social de Ferrocarriles Nacionales de Colombia, expidió el Acuerdo 013 del 2 de agosto de 1994, modificado mediante Decreto 488 de 1996, "por medio del cual se reglamenta los servicios de salud a cargo del Fondo Pasivo Social de Ferrocarriles Nacionales de Colombia, ajustándolos a los lineamientos de la Ley 100 de 1996 y sus disposiciones reglamentarias." En virtud de lo anterior, el Fondo debe garantizar la prestación de los servicios integrales de salud, con sujeción al Plan de Beneficios en Salud (PBS), Plan de Atención Convencional (PAC), y a los programas de Promoción y Prevención hoy definidos en la ruta de Promoción y Mantenimiento, con destino a sus afiliados y beneficiarios.

Que el Fondo de Pasivo Social de Ferrocarriles Nacionales de Colombia, como entidad Adaptada al Sistema de Salud, está obligada a compensar de acuerdo con el Decreto 780 de 2016.

Que el Decreto 2702 de 2014, posteriormente compilado en el Decreto 780 de 2016, y modificado en el Decreto 1492 de 2022, cuyo objeto es "actualizar y unificar las condiciones financieras y de solvencia de las Entidades Promotoras de Salud-EPS autorizadas para operar el aseguramiento en



COLOMBIA  
POTENCIA DE LA  
VIDA

PRIMERA COPIA



FONDO DE PASIVO SOCIAL  
FERROCARRILES NACIONALES DE COLOMBIA

## RESOLUCIÓN NÚMERO 2541 DE DICIEMBRE 29 DE 2023

### "RESERVA TÉCNICA Y PATRIMONIO ADECUADO DEL FONDO DE PASIVO SOCIAL DE FERROCARRILES NACIONALES DE COLOMBIA POR MEDIO DE LA CUAL SE CONSTITUYE"

salud, así como los criterios generales para que la información financiera reúna las condiciones de veracidad, consistencia y confiabilidad necesarias para la adecuada y eficaz inspección, vigilancia y control."

Que en atención al artículo 1 del Decreto 2702 de 2014, posteriormente compilado en el artículo Decreto 780 de 2016 en el artículo 2.5.2.2.1.2 determina el alcance de la Norma

*Artículo 2.5.2.2.1.2 Alcance y ámbito de aplicación. Las normas del presente Capítulo aplican a todas las Entidades Promotoras de Salud (EPS), a las organizaciones de economía solidaria vigiladas por la Superintendencia Nacional de Salud que se encuentran autorizadas para operar el aseguramiento en salud, a las Entidades Adaptadas al Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS) y a las Cajas de Compensación Familiar, que operan en los regímenes contributivo y/o subsidiado independientemente de su naturaleza jurídica. (...)*

Que el Artículo 2.5.2.2.1.9 del Decreto 780 de 2016 establece:

*Artículo 2.5.2.2.1.9 Reservas técnicas. Las entidades a que hace referencia el artículo 2.5.2.2.1.2 del presente decreto tienen la obligación de calcular, constituir y mantener actualizadas mensualmente las siguientes reservas técnicas, las cuales deberán acreditarse ante la Superintendencia Nacional de Salud, conforme al artículo 2.5.2.2.1.10 del presente decreto (...)*

Que el Artículo 2.5.2.2.1.10 del Decreto 780 de 2016, define la Inversión de las reservas técnicas, así:

*Artículo 2.5.2.2.1.10 Inversión de las reservas técnicas. Las entidades a que hace referencia el artículo 2.5.2.2.1.2 del presente decreto deberán mantener inversiones de al menos el 100% del saldo de sus reservas técnicas del mes calendario inmediatamente anterior, de acuerdo con el siguiente régimen y los plazos definidos en el artículo 2.5.2.2.1.12 del presente decreto:*

**1. Requisito general.** Las inversiones deben ser de la más alta liquidez y seguridad.

**2. Inversiones computables.** El portafolio computable como inversión de las reservas técnicas debe corresponder a:

a) Títulos de deuda pública interna emitidos o garantizados por la Nación o por el Banco de la República;

b) Títulos de renta fija emitidos, aceptados, garantizados o avalados por entidades vigiladas por la Superintendencia Financiera de Colombia, incluyendo al Fondo de Garantías de Instituciones Financieras (Fogafin) y al Fondo de Garantías de Entidades Cooperativas (Fogacoop);

Av. Calle 19 N° 14-21 Edificio Cudecom (Bogotá – Colombia)

Tel.: 3817171 Ext 1900

Atención PQRS de Salud, Línea de Atención 24/7, usuarios fuera de Bogotá: 01-8000-111322

Atención PQRS de Salud, Línea de Atención 24 horas, usuarios dentro de Bogotá: 601 2088339

E-mail: [correspondencia@fps.gov.co](mailto:correspondencia@fps.gov.co), [notificacionesjudiciales@fps.gov.co](mailto:notificacionesjudiciales@fps.gov.co)

Página Web <https://www.fps.gov.co/inicio>



ISO 9001



ISO 14001



ISO 45001



SA-2300247 SI-2009248

RESOLUCIÓN NÚMERO 2541 DE DICIEMBRE 29 DE 2023

**"RESERVA TÉCNICA Y PATRIMONIO ADECUADO DEL FONDO DE PASIVO SOCIAL DE FERROCARRILES NACIONALES DE COLOMBIA POR MEDIO DE LA CUAL SE CONSTITUYE"**

*c) Depósitos a la vista en entidades vigiladas por la Superintendencia Financiera de Colombia, descontados los descubiertos en cuenta corriente registrados en el pasivo de acuerdo con las normas contables aplicables.*

El Decreto 1591 de 1989, "Por el cual se crea el Fondo de Pasivo Social de Ferrocarriles Nacionales de Colombia y se dictan normas para su organización y funcionamiento." establece: "ARTÍCULO 1º Créase el Fondo de Pasivo Social de Ferrocarriles Nacionales de Colombia, como establecimiento público del orden nacional, con personería jurídica, autonomía administrativa y patrimonio independiente."

Que la Ley 1450 de 2011 dispone: "ARTÍCULO 261. CUENTA ÚNICA NACIONAL". A partir de la vigencia de la presente ley, con el recaudo de todas las rentas y recursos de capital se atenderá el pago oportuno de las apropiaciones autorizadas en el Presupuesto General de la Nación a través del Sistema de Cuenta Única Nacional. Para tal efecto, los recaudos de recursos propios, administrados y de los fondos especiales de los órganos que forman parte del Presupuesto General de la Nación serán trasladados a la Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional del Ministerio de Hacienda y Crédito Público conforme los plazos y condiciones que determine la reglamentación que expida el Gobierno Nacional.

*En ejercicio de la anterior función, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, administrará por encargo dichos recursos, los que para efectos legales seguirán conservando la naturaleza, propiedad y fines de la ley que los creó, por lo que de ninguna manera exime de responsabilidad a la entidad estatal encargada del recaudo y ejecución presupuestal en los términos de la ley."*

El parágrafo 1 del Artículo 149 de la Ley 1753 de 2015 establece: "PARÁGRAFO 1º. Además de lo dispuesto en el artículo 261 de la Ley 1450 de 2011 en los incisos primero y segundo, "las entidades estatales del orden nacional que administren contribuciones parafiscales y los órganos de previsión y seguridad social que administren prestaciones sociales de carácter económico, podrán formar parte del Sistema de Cuenta Única Nacional".

El Decreto 1068 de 2015 "Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Hacienda y Crédito Público": Artículo 2.3.1.1. DEFINICIÓN DEL SISTEMA DE CUENTA ÚNICA NACIONAL: [...] Los recursos que se trasladen al Sistema de Cuenta Única Nacional serán administrados por la Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional del Ministerio de Hacienda y Crédito Público hasta tanto se efectúen los giros para atender el pago oportuno de las apropiaciones autorizadas en el Presupuesto General de la Nación. Los giros corresponden al pago de obligaciones en nombre de cada órgano ejecutor del Presupuesto General de la Nación, con los recursos disponibles en el Sistema de Cuenta Única Nacional. [...] Para la administración de los recursos del Sistema de Cuenta Única Nacional, la Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional del Ministerio de Hacienda y Crédito Público contará con un mecanismo de registro por entidad, tanto de los traslados como de los giros de recursos realizados con cargo al Sistema de Cuenta Única Nacional".

El Decreto 1068 de 2015 en el artículo 2.3.1.8, determina:

Av. Calle 19 N° 14-21 Edificio Cudecom (Bogotá – Colombia)  
Tel.: 3817171 Ext 1900  
Atención PQRS de Salud, Línea de Atención 24/7, usuarios fuera de Bogotá: 01-8000-111322  
Atención PQRS de Salud, Línea de Atención 24 horas, usuarios dentro de Bogotá: 601 2088339  
E-mail: [correspondencia@fps.gov.co](mailto:correspondencia@fps.gov.co) , [notificacionesjudiciales@fps.gov.co](mailto:notificacionesjudiciales@fps.gov.co)  
Página Web <https://www.fps.gov.co/inicio>



SG-2-EC246



SA-2000247



ST-2000248



## RESOLUCIÓN NÚMERO 2541 DE DICIEMBRE 29 DE 2023

### "RESERVA TÉCNICA Y PATRIMONIO ADECUADO DEL FONDO DE PASIVO SOCIAL DE FERROCARRILES NACIONALES DE COLOMBIA POR MEDIO DE LA CUAL SE CONSTITUYE"

**Artículo 2.3.1.8. Rendimientos financieros.** La Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional abonará una vez al año, máximo hasta el último día hábil bancario de la vigencia fiscal, el valor de los rendimientos generados por los recursos administrados en el SCUN de acuerdo a los recursos manejados y a las inversiones realizadas en el lapso en que permanecieron los saldos disponibles

El Ministerio de Hacienda Crédito Público y Tesoro Nacional a través de oficio 6.8, radicado en Fondo de Pasivo Social de Ferrocarriles Nacionales de Colombia bajo el Número 20152200283662 de fecha 09 de Noviembre de 2015, solicita que, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 261 de la Ley 1450 de 2011, en el Decreto 2785 de noviembre 28 de 2013 y en el parágrafo primero del artículo 149 de la Ley 1753 de Junio 9 de 2015 del Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018, todas la Entidades del Presupuesto General del Nación manejen sus recursos propios a través del Sistema de Cuenta única Nacional.

El Parágrafo del Artículo 2.6.4.3.1.1.9 del Decreto 2265 de 2017 compilado en el Decreto 780 indica que *"las EPS y EOC PÚBLICAS podrán administrar los recursos girados a la cuenta maestra de pagos a través del sistema de cuenta única nacional (SCUN)."* Subrayado fuera de texto

La Resolución 2262 de octubre 29 de 2021 de la ADRES "Por la cual se definen y adoptan las especificaciones técnicas y operativas relativas a las cuentas maestras de recaudo y pago de los regímenes contributivo y subsidiado en salud" la cual empezó a regir a partir del 01-03-2022, en el Artículo 14 definió LOS CONCEPTOS DE CRÉDITOS Y DÉBITOS DE LAS CUENTAS MAESTRAS DE PAGOS EN EL RÉGIMEN CONTRIBUTIVO y en Literal I) determinó el código del traslado a la Cuenta Única Nacional.

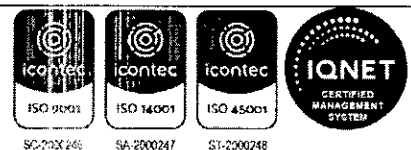
**Literal I) Traslado de recursos a la Cuenta Única Nacional (CUN).** Corresponde al traslado de los recursos reconocidos por la ADRES a las EPS y EOC públicas a la Cuenta Única Nacional (CUN), con el fin de que estas los administren desde dicha cuenta, de acuerdo con lo establecido en el artículo 261 de la Ley 1450 de 2011 y el parágrafo del artículo 2.6.4.3.1.1.9 del Decreto 780 de 2016.

Que en el Anexo Técnico 7 que hace parte integral de la Resolución 2262 del 2021 de la ADRES, determinó dentro de los Conceptos Débito para el movimiento de recursos de la Cuenta Maestra de Pagos de la Entidad el código "32 Traslado de recursos a cuenta (Cuenta Única Nacional) -CUN".

Que el Fondo de Pasivo Social de Ferrocarriles Nacionales de Colombia, expidió el certificado de disponibilidad presupuestal No. 62623, de fecha 29 de diciembre 2023 de la Unidad ejecutora 19-14-01 Salud, por un valor de **DIECINUEVE MIL CUATROCIENTOS NOVENTA MILLONES DE PESOS MONEDA LEGAL (\$19.490.000.000)** certificado que existe apropiación disponible y libre de afectación en el rubro presupuestal.

Que, en mérito de lo expuesto,

Av. Calle 19 N° 14-21 Edificio Cudecom (Bogotá – Colombia)  
Tel.: 3817171 Ext 1900  
Atención PQRS de Salud, Línea de Atención 24/7, usuarios fuera de Bogotá: 01-8000-111322  
Atención PQRS de Salud, Línea de Atención 24 horas, usuarios dentro de Bogotá: 601 2088339  
E-mail: [correspondencia@fps.gov.co](mailto:correspondencia@fps.gov.co) , [notificacionesjudiciales@fps.gov.co](mailto:notificacionesjudiciales@fps.gov.co)  
Pagina Web <https://www.fps.gov.co/inicio>



**RESOLUCIÓN NÚMERO 2541 DE DICIEMBRE 29 DE 2023**

**"RESERVA TÉCNICA Y PATRIMONIO ADECUADO DEL FONDO DE PASIVO SOCIAL DE FERROCARRILES NACIONALES DE COLOMBIA POR MEDIO DE LA CUAL SE CONSTITUYE"**

**RESUELVE**

**ARTÍCULO PRIMERO:** Con el objetivo de garantizar la Sostenibilidad del Sistema General de Seguridad Social en Salud, estableciendo obligaciones claras para la Entidad Adaptada en Salud (EAS) Fondo de Pasivo Social de Ferrocarriles Nacionales de Colombia, pueda tener el respaldo Financiero de los recursos para cumplir de manera eficiente la Prestación de los Servicios de Salud y que estas condiciones permitan garantizar un equilibrio económico de la entidad, minimizando los riesgos, en consecuencia, constitúyase la Reserva Técnica por valor de \$13.184.000.000 y patrimonio adecuado por valor de \$6.306.000.000.

**ARTÍCULO SEGUNDO:** Ordenar el pago por valor de **TRECE MIL CIENTO OCHENTA Y CUATRO MILLONES DE PESOS MONEDA LEGAL (\$13.184.000.000)** a favor del Fondo de Pasivo Social de Ferrocarriles Nacional de Colombia identificado con el NIT 800.112.806-2 por concepto de reservas técnicas unidad ejecutora salud 19-14-01, conforme al CDP 62623 del 29 de diciembre del 2023.

**ARTÍCULO TERCERO:** Ordenar el pago por valor de **SEIS MIL TRESCIENTOS SEIS MILLONES DE PESOS MONEDA LEGAL (\$6.306.000.000)** a favor del Fondo de Pasivo Social de Ferrocarriles Nacional de Colombia identificado con el NIT 800112806-2 por concepto de patrimonio adecuado unidad ejecutora salud 19-14-01, conforme al CDP 62623 del 29 de diciembre del 2023.

**ARTÍCULO CUARTO:** Los recursos de los que habla el artículo segundo y artículo tercero, se deberán mantener invertidos en el Sistema de Cuenta única Nacional generando rendimientos a la tasa de interés reconocida por el Banco de la República, para lo cual contablemente la Entidad, se deberá gestionar la apertura del auxiliar contable donde se pueda controlar el recurso tanto el capital como los rendimientos generados con ocasión a la Reserva Técnica constituida.

**ARTÍCULO QUINTO:** La presente Resolución rige a partir de su expedición.

**CÚMPLASE**

LUZ FANY VACA  
GUTIERREZ  
Firmado digitalmente por  
LUZ FANY VACA GUTIERREZ  
**LUZ FANY VACA GUTIERREZ**  
Directora General (E)