

3. Despacho Viceministra Técnica

Doctora

DIANA MARCELA MORALES ROJAS

Secretaria de la Comisión Cuarta Constitucional Permanente

Cámara de Representantes

CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Carrera 7 N° 8—68, Edificio Nuevo del Congreso

Ciudad



Radicado: 2-2024-010659

Bogotá D.C., 6 de marzo de 2024 09:49

Asunto: Respuesta — Proposición N° 35 — Legislatura 2023-2024.

Respetada Doctora:

En atención a la comunicación allegada a esta Cartera el día 1 de marzo de 2024 radicada internamente con el N° 1-2024-018386, mediante la cual se cita para debate de control político correspondiente a la Proposición N° 35 de 2024, y que consiste en un cuestionario principal y cuatro cuestionarios aditivos, relacionados con el crecimiento del PIB en Colombia, el cierre de ejecución presupuestal en el año 2023, el estado del Plan Anual Mensualizado de Caja, los Juegos Panamericanos, las metas de recaudo de la DIAN, entre otros temas, este Ministerio, actuando en el ámbito de sus competencias, se permite responder en los siguientes términos:

• CUESTIONARIO PRINCIPAL DEL H.R. HERNANDO GUIDA PONCE Y OTROS.

"1. Explicar cuáles fueron los factores que incidieron en los resultados alcanzados en el crecimiento del PIB en la vigencia 2023, que de acuerdo con el DANE fue del 0,6%, lo cual está por debajo del PIB esperado para ese año en el Plan Nacional de Desarrollo actual, que era de 1,3%".

Respuesta: De acuerdo con las últimas cifras reportadas por el DANE, la economía colombiana creció 0,6% anual en el 2023. La revisión de los niveles del PIB constituyó la principal causa del resultado a la baja. En particular, en relación con la publicación del 15 de noviembre de 2023, se evidenció que el DANE ajustó los niveles de PIB para los primeros tres trimestres de 2023, llevando a que el crecimiento año corrido a 2023-3T pasara de 1,0% a 0,7%.

En este orden de ideas, en el evento de que el DANE no hubiese revisado la serie del PIB señalada, se habría mantenido el mismo crecimiento trimestral observado para 2023-4T (0,04%). En consecuencia, en el evento de haberse aplicado los antiguos niveles de PIB con los que se realizaron las proyecciones para el año, el crecimiento para todo el año 2023 habría sido de 1,1% anual, ligeramente inferior a lo proyectado por el equipo técnico del MHCP, en la actualización del Plan Financiero 2023 y del Departamento Nacional de Planeación en el Plan Nacional de Desarrollo. Por lo anterior, se estima que la diferencia entre la proyección realizada por el Gobierno nacional para 2023 y el resultado publicado por el DANE, radica principalmente en las revisiones realizadas de las series de PIB hacia atrás.

Ahora bien, partiendo de los datos que fueron publicados por el DANE, el desempeño de la economía en 2023 estuvo explicado, por el lado de la oferta, principalmente por el crecimiento de las actividades financieras (7,9%), las actividades artísticas (7,0%) y la rama de administración pública (3,9%), sectores que contribuyeron con 1,2 pp al crecimiento total.

geHR 1wcB /+Z1 H3+M 8IOS qm99 MPE=

Validar documento firmado digitalmente en: <http://sedeelectronica.minhacienda.gov.co>

Continuación oficio

En contraste, la gran rama de comercio y las industrias manufactureras presentaron resultados negativos con $-0,5$ pp y $-0,4$ pp, respectivamente, a la tasa de crecimiento anual. Por el lado del gasto, se destacó la contracción anual de la demanda interna ($-3,8\%$) en 2023, explicada principalmente por la evolución desfavorable en la formación bruta de capital fijo ($-8,9\%$), jalonada por la disminución de $16,2\%$ en la inversión en maquinaria y equipo. Esto último respondió, en buena medida, a la corrección en las importaciones de equipo de transporte. En particular, luego de un crecimiento de 38% y de 61% en 2021 y 2022¹, las importaciones de equipo de transporte se contrajeron 28% en 2023. En contraposición, las exportaciones reales totales aumentaron en $3,1\%$ en términos anuales, impulsado por un crecimiento de $8,0\%$ de las exportaciones de servicios.

La desaceleración económica registrada en 2023 correspondió a un proceso de ajuste macroeconómico, tras dos años de alto crecimiento económico acompañado con altos niveles de inflación y de déficit de cuenta corriente. El menor crecimiento del 2023 ha sido consistente con una reducción tanto de la inflación como del déficit de cuenta corriente. Sin embargo, frente a prepandemia la evolución de la economía colombiana se mantiene positiva. En efecto, el nivel del PIB de 2023 es 11% superior al registrado en 2019, por encima del promedio mundial ($10,2\%$) y de países de la región ($6,4\%$).

"2. Explicar cómo influyó en este resultado el manejo de la inversión pública por parte del Gobierno Nacional en el año 2023".

Respuesta: La inversión pública durante el año 2023 alcanzó $2,6\%$ del PIB, $0,4$ pp por encima del gasto promedio histórico de inversión. Un análisis más exhaustivo permite evidenciar que el presupuesto de inversión en transporte, que incluye infraestructura vial, aumentó en $17,2\%$ frente al gasto de inversión ejecutado en la vigencia 2022, siendo el mejoramiento, mantenimiento y rehabilitación de corredores rurales productivos el rubro de transporte con el mayor gasto ejecutado durante la vigencia 2023.

Dentro de los sectores que se destacan, la inversión en agricultura y desarrollo rural resalta por el crecimiento de 155% frente a la vigencia anterior. El alto nivel de inversión pública en 2023, en referencia con su promedio histórico, se tradujo en un impulso sobre el crecimiento económico total y el de diferentes actividades productivas.

"3. Explicar cuál es el riesgo de recesión de la economía en el año 2024".

Respuesta: Una economía enfrenta un proceso de recesión técnica cuando registra dos o más decrecimientos intertrimestrales consecutivos. De acuerdo con las proyecciones realizadas por el equipo técnico del MHCP para el Plan Financiero 2024, los crecimientos trimestrales del PIB del 2024 promediarían $0,6\%$ y no se observaría ningún crecimiento trimestral negativo. En efecto, se estima que el año 2024 sentaría las bases de una recuperación económica sostenida, por lo que se estima que el riesgo de recesión económica para la economía colombiana es muy bajo.

"4. Explicar cuáles son las medidas de corto y mediano plazo que ha tomado el Gobierno nacional para lograr un repunte del crecimiento del PIB".

Respuesta: El Gobierno nacional ha venido trabajando en una serie de medidas que buscan impulsar el crecimiento económico en el país. Para empezar, se reconoce la importancia de reactivar el sector de construcción, al ser la actividad económica que registra mayor rezago relacionada con los niveles previos a la pandemia². Este sector es un motor clave de la economía, dado que cuenta con el segundo mayor multiplicador económico ($2,2$), únicamente superado por la industria, en este sentido, se resalta que, por cada billón de pesos invertidos en ese sector, se producen $1,2$ billones adicionales y se crean 17 mil empleos en toda la economía.

¹ El comportamiento de las importaciones de equipo de transporte durante 2021-2022 se explica principalmente por el dinamismo del componente de aeronaves.

² El nivel 2023-4T del sector de construcción se encuentra $24,5\%$ por debajo del observado en 2019-4T.

Continuación oficio

Por lo anterior, el Gobierno nacional encuentra prioritario avanzar en la ejecución de las obras 5G y en la reactivación del sector vivienda. En el primer caso, se reconoce la necesidad de garantizar un alto grado de confianza inversionista que promueva la ejecución de estas obras. En el segundo caso, la estrategia se centrará en:

- El incentivo a la demanda de vivienda que a su vez crearía empleo y estimularía el crecimiento económico, a través de la eficiencia del gasto público. Ejemplo de esto es el otorgamiento de 50 mil subsidios para vivienda de interés social en 2024.
- La reglamentación del Gobierno nacional sobre el esquema de preasignaciones de "Mi Casa Ya" para vivienda de interés prioritario (VIP). De esta manera, los hogares contarían con un estatus de pre-asignatario del subsidio en el momento de iniciar el pago de su cuota inicial, lo que brindaría un mayor grado de certeza tanto para las familias como para los constructores en el momento de cerrar financieramente el proyecto de vivienda.

En consecuencia, se espera que la aplicación de estas medidas impulse el crecimiento económico en Colombia, apoyando el inicio de una senda sostenida de recuperación económica. Esto se vería respaldado por la reducción de la percepción de riesgo en la segunda mitad de 2024 junto con unas condiciones financieras más favorables que impulsarían la inversión en el país.

"5. Informar sobre el cierre de la Ejecución Pptal año 2023 en cada Sector".

Respuesta: Al respecto, se remite en archivo adjunto hoja de cálculo de MS Excel denominado "Rta proposiciones Ejecución PGN 2023", en donde consta la ejecución del Presupuesto General de la Nación para la vigencia 2023 por sectores, el cual se encuentra acompañado de una presentación en MS Power Point.

• CUESTIONARIO ADITIVO DE LA H.R. GLORIA ELENA ARIZABALETA CORRAL

"1. Sírvase explicar ¿qué pasó con el decreto 2295 del 29 de diciembre de 2023?"

Respuesta: El día 29 de diciembre de 2023, el Gobierno nacional expidió el Decreto 2295 de 2023, el cual fue publicado en el Diario Oficial No. 52.623 de la misma fecha.

Con posterioridad, el Gobierno nacional realizó las siguientes modificaciones al Decreto 2295 de 2023:

- El 5 de febrero de 2024 se expidió el Decreto 103 de 2024 "Por el cual se efectúa una modificación al anexo del Decreto de Liquidación contenido en el artículo 1 del Decreto 2295 de 2023, en el Presupuesto de Gastos de Inversión del Ministerio de Educación Nacional para la vigencia fiscal 2024", adjunto al presente escrito.
- El 14 de febrero de 2024 se expidió el Decreto 163 de 2024 "Por el cual se modifica el Decreto 2295 de 2023 - Por el cual se liquida el Presupuesto General de la Nación para la vigencia fiscal de 2024, se detallan las apropiaciones y se clasifican y definen los gastos", el cual se anexa.

"2. Sírvase informar ¿Qué está pasando en el Plan Anual Mensualizado de Caja?"

Respuesta: Sobre el particular es necesario señalar que la Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional asignó en el 2023, a las entidades que conforman el Presupuesto General de la Nación la suma autorizada por el CONFIS para el año mencionado, equivalente a **\$274.7 billones de pesos**.

Continuación oficio

Adicionalmente, para el primer trimestre del año 2024, se asignó la suma de **\$73 billones de pesos**, cifra que fue aprobada por el CONFIS en el mes de diciembre del año 2023.

"3. Sírvase informar ¿la ejecución presupuestal de cada uno de los sectores y cuántos de estos recursos terminaron en fiducias o en fondos?"

Respuesta: La pregunta 3 de este cuestionario guarda relación con la pregunta 5 del cuestionario principal del H.R. Hernando Guida Ponce, por lo que respetuosamente se solicita remitirse a los documentos allí relacionados.

Ahora bien, sobre la ejecución de los fondos que cada cartera administra, este aspecto debe ser consultado directamente a cada entidad responsable de su administración.

• CUESTIONARIO ADITIVO H.R. JEZMI LIZETH BARRAZA ARRAUT.

"Brindar informe detallado sobre el cierre de la ejecución presupuestal para la vigencia 2023 de cada sector y los fondos que cada cartera administra"

Respuesta: La pregunta única de este cuestionario guarda relación con la pregunta 5 del cuestionario principal del H.R. Hernando Guida Ponce, por lo que respetuosamente se solicita remitirse a los documentos allí relacionados.

Respecto de la ejecución de los fondos que cada cartera administra, se reitera que es un aspecto que debe ser consultado directamente con cada una de las entidades responsables de su administración.

• CUESTIONARIO ADITIVO H.R. MODESTO AGUILERA VIDES.

"1. ¿Cómo evalúa este Ministerio el crecimiento del PIB de solo el 0,6% en Colombia para el año 2023?"

"2. ¿Cuáles fueron los principales factores que contribuyeron a este bajo crecimiento y qué medidas se están tomando para abordarlos?"

Respuesta: Las preguntas 1 y 2 de este cuestionario guardan correspondencia con la pregunta 1 del cuestionario principal del H.R. Hernando Guida Ponce, por lo que respetuosamente se solicita remitirse a la respuesta brindada respecto del referido interrogante.

"3. ¿Cuáles fueron las políticas económicas y fiscales implementadas por el Gobierno para estimular el crecimiento económico en 2023?"

Respuesta: En el 2023, el Gobierno nacional implementó una serie de políticas fiscales y económicas, consistentes con la sostenibilidad fiscal, las cuales no solo protegieron el ingreso de los colombianos, sino que impulsaron diferentes sectores económicos. En particular, en el mes de junio de 2023 se aprobó la adición presupuestal de **\$16,9 billones** al Presupuesto General de la Nación 2023, la cual dispuso de recursos que permitieran aumentar el gasto y la inversión pública, apuntalando el crecimiento económico en el mediano plazo. Esta adición presupuestal asignó nuevos recursos a sectores con gran potencial de impacto sobre el crecimiento económico, en el marco de una estrategia de impulso económico y social, generación de empleo y empoderamiento de la economía popular.

Se destacan como sectores económicos clave los de vivienda, transporte, agricultura, comercio, industria y turismo, los cuales se encuentran priorizados en la adición presupuestal, con las siguientes especificaciones:

Continuación oficio

- El sector de vivienda contempló una adición presupuestal que se dirigiría, principalmente, al programa “Mi Casa Ya”, lo que permitió otorgar en 2023 alrededor de 75 mil subsidios a los hogares más vulnerables del país y se estima que permitiría otorgar otros 50 mil subsidios en el año 2024. Además, con esta adición se atenderán proyectos relacionados con otros programas de vivienda como “Cambia mi casa” y vivienda rural, además de proyectos estratégicos de agua potable y saneamiento básico.
- El sector de transporte invertirá en construcción, mejoramiento y mantenimiento de vías, infraestructura aeroportuaria regional y recuperación de la red férrea.
- El sector de agricultura y desarrollo rural invertirá en la Reforma Rural Integral, compra de tierras y fomento de la producción de insumos verdes.
- Por último, el sector de Comercio, Industria y Turismo invertirá en el fomento de la internacionalización y transformación productiva, a través del apoyo a los Centros de Reindustrialización — ZASCA para el desarrollo y fortalecimiento de las MiPymes y/o unidades productivas.

“4. ¿Considera el Ministerio de Hacienda que estas políticas fueron efectivas en el contexto de bajo crecimiento del PIB”

Respuesta: Como se mencionó previamente, la desaceleración económica registrada en 2023 correspondió al inicio de un proceso de ajuste macroeconómico. Sin embargo, el nivel del PIB de 2023 es 11% superior al registrado en 2019, por encima del promedio mundial (10,2%) y de países de la región (6,4%). Además, la inversión pública durante el año 2023 alcanzó 2,6% del PIB, 0,4 pp por encima del gasto promedio histórico de inversión. Por ende, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público considera que, en ausencia de las medidas y políticas implementadas por el Gobierno nacional, la economía colombiana podría haber registrado un menor crecimiento económico.

“5. ¿Ante el bajo crecimiento del PIB, ¿cuáles son las estrategias del Ministerio de Hacienda para reactivar la economía y estimular un crecimiento más sólido en el futuro?”

“6. ¿Cuáles son las perspectivas del Gobierno Nacional para el crecimiento económico en los próximos años y qué medidas se están implementando para enfrentar los desafíos económicos actuales y futuros?”

Respuesta: Las preguntas 5 y 6 de este cuestionario guardan relación con la pregunta 4 del cuestionario principal del H.R. Hernando Guida Ponce, por lo que respetuosamente se sugiere remitirse a la respuesta que se presenta respecto del referido interrogante.

Adicionalmente, es preciso señalar que para el Ministerio de Hacienda y Crédito Público 2025 se proyecta como un año de convergencia a las dinámicas de largo plazo de las variables macroeconómicas, situación que se vería reflejada en el crecimiento del PIB cercano al potencial, una inflación que regresaría al rango meta y en una ligera ampliación del déficit externo, dada la recuperación de la demanda interna. En el mediano plazo, se observaría la consolidación de la reactivación económica impulsada por las apuestas productivas del Gobierno (reindustrialización, transición energética, obras 5G), que tendrían efecto positivo sobre el desbalance externo, permitiendo la diversificación exportadora y la sostenibilidad de las cuentas externas.

Así mismo, es del caso indicar que el Gobierno nacional ha aplicado ajustes en los precios de los combustibles líquidos desde octubre de 2022, particularmente de la gasolina. Esta estrategia le ha permitido al Gobierno nacional mitigar las presiones fiscales producidas por el subsidio implícito otorgado al consumo de combustibles líquidos a través del FEPC. En consecuencia, se ha logrado reducir el gasto que asume la Nación por concepto de estabilización de precios de los combustibles, lo que se traduce en mayor disponibilidad de recursos para la formulación de programas y proyectos de inversión que promuevan el crecimiento del país.

Continuación oficio

Es importante destacar que, hasta la fecha, se estima que la aplicación de esta estrategia de ajustes le ha permitido al Gobierno nacional **ahorrar** cerca de **\$12,3 billones de pesos** para el año 2024.

"7. ¿Detallar en un informe cuales fueron las razones jurídicas o presupuestales para que este Ministerio no girara los 8 millones de dólares para la organización de los Juegos Panamericanos?"

"8. ¿Informar a esta comisión sobre quien recae la responsabilidad de no girar los recursos a Panam sports, si al Ministerio de Hacienda o al Ministerio del Deporte?"

"9. Detallar cuál va a ser la destinación final de los recursos que se dejaron de girar y si va a existir alguna contraprestación a la Ciudad de barranquilla por la pérdida de los 2.5 millones de dólares girados a Panam Sports"

Respuesta: Una vez analizado el contenido de los interrogantes 7, 8 y 9, se concluyó que son de competencia del Ministerio del Deporte, razón por la que fueron trasladados a dicha Cartera mediante oficio identificado con número de radicación 2-2024-010122 de 4 de marzo de 2024, anexo.

• CUESTIONARIO ADITIVO DE LA H.R. JENNIFER PEDRAZA SANDOVAL.

"1. MinHacienda: Anexe la propuesta de borrador de Decreto de Presupuesto enviada desde el Ministerio de Hacienda a Presidencia de la República para su posterior firma".

Respuesta: En el CD adjunto al presente documento se encuentra el borrador del decreto de liquidación de presupuesto que fue enviado a la Presidencia de la República, junto con el soporte de radicación correspondiente.

"4. MinHacienda: Se solicita emitir concepto sobre las metas de recaudo de la DIAN para 2024, en particular sobre litigios y evasión y elusión enmarcados como metas en el Marco Fiscal de Mediano Plazo 2023?".

Respuesta: Una vez analizado el contenido del interrogante 4, se concluyó que es competencia de la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales — DIAN, motivo por el que fue trasladado a esa entidad mediante oficio identificado con número de radicación 2-2024-010126 de 4 de marzo de 2024, adjunto.

"5. MinHacienda: Emita Concepto sobre el impacto fiscal de la no deducibilidad de regalías en el Presupuesto de la Nación 2024".

Respuesta: El impacto fiscal de la sentencia C-489 de 2023 de la Honorable Corte Constitucional en donde se declaró inexecutable el parágrafo 1 del artículo 19 de la Ley 2277 de 2022, asciende a **6,7 billones de pesos**. Este impacto equivale a la devolución de los saldos a favor por las retenciones cobradas en el año 2023, junto con los recursos que se dejarían de percibir durante el año 2024.

Para mayor información se sugiere consultar la sección 3.2 del Plan Financiero del año 2024, disponible en el siguiente enlace:

https://www.minhacienda.gov.co/webcenter/ShowProperty?nodeId=%2FConexionContent%2FWCC_CLUSTER-238250%2F%2FidcPrimaryFile&revision=latestreleased

En los anteriores términos se considera respondida la solicitud y se informa que cualquier duda adicional con gusto será atendida.

Continuación oficio
Cordialmente,

MARÍA FERNANDA VALDÉS VALENCIA

Viceministra Técnica de Hacienda y Crédito Público
DGPM/DGPPN/DGCPTN/SG/OAJ

Anexos:

- Oficio Traslado Ministerio del Deporte
- Oficio Traslado DIAN
- Excel "Rta proposiciones Ejecución PGN 2023"
- Presentación PowerPoint "EJECUCIÓN PGN 2023"
- Decreto 103 de 2024
- Decreto 163 de 2024.

Revisó: Óscar Januario Bocanegra Ramírez

Proyectó: María Camila Pérez Medina



geHR 1wcB /+Z1 H3+M 8IOS qm99 MPE=
Validar documento firmado digitalmente en: <http://sedeelectronica.minhacienda.gov.co>

Firmado digitalmente por: MARIA FERNANDA VALDES VALENCIA

Firmado digitalmente por: MINISTERIO DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO