

CONSTANCIA 349

Art 2

## PROPOSICIÓN

Modifíquese el artículo 2, sección 4602, referente al presupuesto de funcionamiento del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) del Proyecto de Ley 057-2023 Cámara "POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DE RENTAS Y RECURSOS DE CAPITAL Y LEY DE APROPIACIONES PARA LA VIGENCIA FISCAL DEL 1o. DE ENERO AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024" El cual quedará así:


## SECCIÓN: 4602

## INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR (ICBF)

Adiciones de funcionamiento: 405.100.000.000

## Ajuste en el Ingreso

CONCEPTO		PL 057-2023 C	SOLICITUD DE RECURSOS ADICIONALES	MONTO CON AJUSTES
		TOTAL	TOTAL	TOTAL
II - INGRESOS DE LOS ESTABLECIMIENTOS PÚBLICOS				
4602	INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR (ICBF)			
31011.	INGRESOS CORRIENTES	8.170.015.660		8.170.015.660
31012.	RECURSOS DE CAPITAL	491.981.902.212	405.100.000.000	897.081.902.212
32.	FONDOS ESPECIALES ESTABLECIMIENTOS PÚBLICOS	20.492.784.988		20.492.784.988
3301.	CONTRIBUCIONES PARAFISCALES DE LOS ESTABLECIMIENTOS PÚBLICOS	3.885.387.127.263		3.885.387.127.263
TOTAL		4.406.031.830.123	405.100.000.000	4.811.131.830.123

	
COMISIÓN CUARTA	
CAMARA DE REPRESENTANTES	
Recibido Por:	<u>Art 2</u>
Fecha:	<u>19-09/2023</u>
Hora:	<u>11:02 AM</u>
Número de Radicado:	<u>517</u>

## Ajuste en el gasto

SECCIÓN: 4602											
INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR (ICBF)											
			PL 057-2023 C			SOLICITUD DE RECURSOS ADICIONALES			MONTO CON AJUSTES		
CTA PROG	SUBC SUBP	CONCEPTO	APORTE NACIONAL	RECURSOS PROPIOS	TOTAL	APORTE NACIONAL	RECURSOS PROPIOS	TOTAL	APORTE NACIONAL	RECURSOS PROPIOS	TOTAL
A. PRESUPUESTO DE FUNCIONAMIENTO				1.066.543.526.750	1.066.543.526.750		405.100.000.000	405.100.000.000		1.471.643.526.750	1.471.643.526.750
C. PRESUPUESTO DE INVERSIÓN			6.321.058.099.741	3.339.488.303.373	9.660.546.403.114				6.321.058.099.741	3.339.488.303.373	9.660.546.403.114
4602		DESARROLLO INTEGRAL DE LA PRIMERA INFANCIA A LA JUVENTUD, Y FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES DE LAS FAMILIAS DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES - SECTOR IGUALDAD Y EQUIDAD	6.321.058.099.741	2.709.500.571.013	9.030.558.670.754				6.321.058.099.741	2.709.500.571.013	9.030.558.670.754
	1500	INTERSUBSECTORIAL DESARROLLO SOCIAL	6.321.058.099.741	2.709.500.571.013	9.030.558.670.754				6.321.058.099.741	2.709.500.571.013	9.030.558.670.754
4699		FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN Y DIRECCIÓN DEL SECTOR IGUALDAD Y EQUIDAD		629.987.732.360	629.987.732.360					629.987.732.360	629.987.732.360
	1500	INTERSUBSECTORIAL DESARROLLO SOCIAL		629.987.732.360	629.987.732.360					629.987.732.360	629.987.732.360
TOTAL PRESUPUESTO SECCIÓN			6.321.058.099.741	4.406.031.830.123	10.727.089.929.864		405.100.000.000	405.100.000.000	6.321.058.099.741	4.811.131.830.123	11.132.189.929.864

TOTAL, ADICIONES SECCIÓN 405.100.000.000

Atentamente,

**CARLOS ALBERTO CUENCA**  
Representante a la Cámara

*Dries*  
**Olga Lucia Velasquez**  
**P. Alianza Verde**

*Amador*  
*Gallego*

## JUSTIFICACIÓN

De acuerdo con lo establecido en el Plan Nacional de Desarrollo se tiene como estrategia del gobierno nacional, el realizar el proceso de modernización del Instituto Colombia de Bienestar Familiar, con el fin de dar respuesta a las dinámicas y retos de en materia de garantía de derechos para las niñas, niños, adolescentes y familias en todo el territorio nacional; por lo anterior y teniendo en cuenta la naturaleza y marco normativo de la entidad (artículo 102 Ley 1819 de 2016), el ICBF cuenta con recursos propios que permiten financiar dicho proceso, en tal sentido se solicita incorporar recursos existentes en la Cuenta Única Nacional, para la vigencia 2024 por valor de \$405.100.000.000 para proceder a apropiar este monto.

Para tal efecto, se requiere modificar el proyecto de Ley 057 de 2023 Cámara, para que la composición de ingresos y gastos se adicionen con dicho ajuste, por cuanto:

1. El documento, Bases del Plan Nacional de Desarrollo señaló: *“El Instituto colombiano de Bienestar Familiar, como impulsor de proyectos de vida” (...) se “transformará institucionalmente, se rediseñará y fortalecerá sus programas, también modernizará su infraestructura tecnológica, cambiara su arquitectura funcional y creara condiciones para un trabajo digno y decente de su talento humano, con el apoyo del Departamento Administrativo de la Función Pública. Potenciará y posicionará el SNBF como ente articulador y garante de la realización de los derechos de la niñez y las familias y se articulará con el sistema de juventud. Realizará un relacionamiento Inter sistémico con el sistema de cuidado, entre otros”*
2. En este sentido el ICBF ha venido avanzando en la definición del alcance y plan de trabajo que le permita, en el marco del periodo de gobierno, contar con un proceso de modernización institucional, que garantice transformación e incremento de la eficiencia en la ejecución de los procesos misionales a fin de garantizar los derechos de las niñas, niños, adolescentes, familias y comunidades del país, en el marco de las competencias y responsabilidades propias de esta entidad.
3. El artículo 102 de la Ley 1819 de 2016 señala “Adiciónese el artículo 243 del Estatuto Tributario, el cual quedará así: “ARTÍCULO 243. Destinación específica. A partir del periodo gravable 2017, 9 puntos porcentuales (9%) de la tarifa del Impuesto sobre la Renta y Complementarios de las personas jurídicas, se destinarán así:
  - a. 2.2 puntos se destinarán al ICBF (...) *Parágrafo 1. Los recursos de que tratan los numerales 1 y 2 de este artículo que hayan sido recaudados y no ejecutados en la vigencia fiscal respectiva, así como los recursos recaudados por estos conceptos que excedan la estimación prevista en el presupuesto de rentas de cada vigencia, permanecerán a disposición del SENA y el ICBF para ser incorporados en la siguiente o siguientes vigencias a solicitud del ICBF y del SENA. Para tal efecto,*

***cada año se realizará la liquidación respectiva y se llevará en una contabilidad especial". (negrilla fuera de texto)***

4. En virtud de lo anterior, es importante mencionar que el ICBF ha venido cumpliendo la meta de recaudo parafiscal prevista para cada vigencia, incluso en los años de pandemia por COVID -19; es así como las metas de recaudo han venido generando un excedente que ayuda a financiar el presupuesto de la entidad, quedando excedentes sin programar, los cuales se depositan en la Cuenta Única Nacional que con corte a 31 de julio de 2023 presenta un saldo de \$1.352.376.444.253,57 (fuente Dirección Financiera ICBF).

En síntesis, como ICBF y para cumplir con todas las apuestas del Plan Nacional de Desarrollo, en relación con el desarrollo del proyecto de modernización para mejorar las condiciones y la gestión institucional, lo cual se redundará en el incremento de eficiencia, calidad y oportunidad en la atención de las niñas, niños y adolescentes a nivel nacional requiere adicionar a los \$405.100.000.000 a los recursos de funcionamiento como se indicó anteriormente.

PROPOSICIÓN

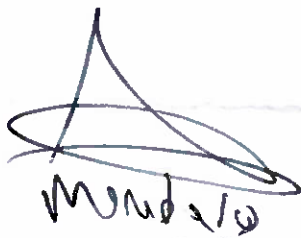
PRIMER DEBATE

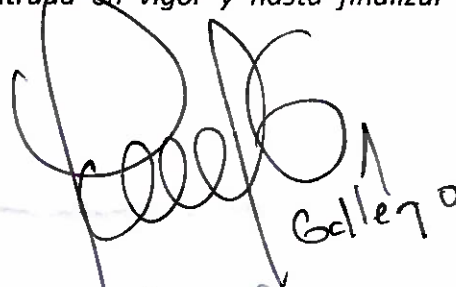
PROYECTO DE LEY NO. 057 DE 2023 CÁMARA

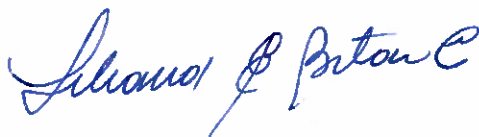
"Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1 de enero al 31 de diciembre de 2024"

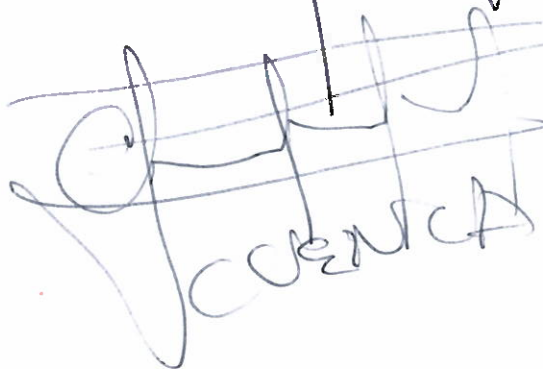
Agréguese el siguiente artículo nuevo al proyecto de ley, así:



**ARTÍCULO XXXXXX. Aplazamiento de la vigencia de los artículos 50, 51, 52 y 53 del Capítulo II del Título IV de la Ley 2277 de 2022.** Aplácese provisionalmente la generación, causación, declaración y pago del impuesto establecido en los artículos 50, 51, 52 y 53 del Capítulo II del Título IV de la Ley 2277 de 2022, desde su entrada en vigor y hasta finalizar la vigencia presupuestal del año 2024.

  
Mendoz

  
Callejo

  
Antonio

  
Cuervo

	
COMISIÓN CUARTA	
CAMARA DE REPRESENTANTES	
Recibido Por:	
Fecha:	20/09/2023
Hora:	9:45 am
Número de Radicado:	592

### **Justificación:**

A través de los artículos 50, 51, 52 y 53 del Capítulo II del Título IV de la Ley 2277 de 2022, se creó el impuesto nacional sobre productos plásticos de un solo uso utilizados para envasar, embalar o empacar bienes. Este impuesto entró en vigencia el 13 de diciembre de 2022. Sin embargo, no ha sido posible su aplicación efectiva en el mercado debido a que no existe claridad sobre los elementos esenciales del tributo, en particular frente al responsable y sujeto pasivo del mismo.

Existe una falta de certeza sobre el sujeto pasivo y responsable del impuesto, debido a que no es claro si se refiere al productor y/o importador según el literal c del artículo 50 de la Ley 2277 de 2023, o al productor y/o importador del bien descrito en el hecho generador de su artículo 51. En un caso, se refiere al productor y/o importador del bien contenido en el envase, empaque o embalaje plástico y, en el otro, al fabricante y/o importador del producto plástico de un solo uso utilizado para envasar, embalar o empacar bienes.

El impuesto lleva más de 8 meses de vigencia. Sin embargo, a la fecha no ha generado recaudo puesto que su declaración y pago para la primera vigencia quedaron previstos, por parte del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, para febrero de 2024. Según información de la industria, un porcentaje importante de empresas, por causa de la falta de certeza del impuesto, no lo están aplicando. Esta situación conduce a un alto riesgo de que, cuando sea la fecha de pago, las empresas no tengan la provisión del impuesto, lo cual se traducirá en la quiebra de negocios y numerosos despidos.

Teniendo en cuenta que, a la fecha, no se ha generado la obligación de pago de dicho tributo a la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales, el aplazamiento del impuesto se puede hacer retroactivo y no generaría ningún perjuicio, en la medida que no han ingresado recursos públicos por este concepto.

El proyecto de Ley No. 057 de 2023-Cámara "Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1 de enero al 31 de diciembre de 2024", establece un valor estimado de recaudo para el impuesto nacional sobre los productos plásticos de un solo uso utilizados para envasar, embalar o empacar bienes. Sin embargo, por los motivos anteriormente expuestos, no existe certeza sobre el recaudo de este impuesto, ni sobre su aporte como fuente de ingresos para financiar el presupuesto general de la nación, debido a la inefectiva aplicación del mismo desde su entrada en vigencia. Por tal razón, se considera oportuno su aplazamiento mediante esta Ley, en aras de tener certeza sobre esos posibles ingresos para la nación.

El aplazamiento de la vigencia del impuesto nacional sobre los productos plásticos de un solo uso utilizados para envasar, embalar o empacar bienes, permitirá el tiempo suficiente para desarrollar la reglamentación necesaria para la aplicación efectiva del impuesto.

Adiciónese un artículo nuevo al **PROYECTO DE LEY 057 DE 2023 CÁMARA – 079 DE 2023 SENADO “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DE RENTAS Y RECURSOS DE CAPITAL Y LEY DE APROPIACIONES PARA LA VIGENCIA FISCAL DEL 1o DE ENERO AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024”**, el cuál será el siguiente:

**ARTÍCULO NUEVO.** Las Asambleas Departamentales y el Concejo del Distrito Capital de Bogotá, así como los Concejos de los Distritos Especiales podrán conceder un incentivo tributario sobre los impuestos nacionales cuyo producto se encuentra cedido a los Departamentos, al Distrito Capital y a los otros distritos consistente en un descuento sobre la tarifa del impuesto, siempre y cuando los bienes gravados sean consumidos en la jurisdicción respectiva y la materia prima agrícola necesaria para su fabricación sea adquirida a pequeños y medianos productores de la misma, sin ninguna vinculación económica con el productor y que hagan parte del programa de inclusión productiva establecido por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Sostenible.

El Gobierno nacional definirá el mecanismo para certificar la vinculación a este programa.

  
 Roberto Gallego

Página 1 de 4



AQUI VIVE LA DEMOCRACIA

## JUSTIFICACIÓN

La norma que se propone pretende promover el cultivo y producción agrícola aprovechando el impacto positivo de las Alianzas Productivas entre cultivadores e industriales, una de cuyas estrategias se centra en la transformación agropecuaria, basada en compromisos ciertos con los industriales que demandan las materias primas agrícolas.

Como objetivos de política pública se pueden distinguir nítidamente dos: Primero, se hace frente al reto de lograr que los pequeños y medianos agricultores produzcan con mayor calidad, a menores costos, en cantidades constantes y con estándares tecnológicos apropiados. Para ese propósito resulta insuficiente su vinculación a programas agrícolas ya existentes en el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural y en las Gobernaciones, que se encaminan a la financiación, subsidios, garantías y seguros agropecuarios sobre las cosechas. Segundo, se vincula a los industriales activamente a los programas a través de una mejor organización de la cadena de suministro permanente, mediante la suscripción de contratos estables, de compraventa, para generar un mercado confiable entre las partes interesadas al tiempo que se incrementa la producción. Adicionalmente se aumenta la participación de producto local en la fabricación nacional, que actualmente se atiende, fundamentalmente, con productos importados.

Como respuesta sectorial al estímulo legal se prevé que en el nivel de los productores agrícolas se emprendan más proyectos que generen empleo en los hogares rurales, se fortalezca la producción agrícola para surtir en cantidad y calidad la demanda interna de esos productos y mejorar la calidad de vida de las personas que directa e indirectamente trabajan en ese sector. En el sector industrial, se garantiza mayor abastecimiento con un flujo de compras constantes y estandarizadas, en calidad y cantidad, dado el monitoreo y transmisión de conocimientos, asistencia técnica y acompañamiento del industrial hacia el productor agrícola.

El mecanismo concreto que aquí se establece es un incentivo tributario. Los incentivos tributarios son empleados en todos los países, especialmente en las economías emergentes como un elemento clave de una política más amplia de desarrollo y competitividad, que no limita la función tributaria al recaudo de impuestos, sino que las implementa como instrumentos de la política de desarrollo que promueve otros fines económicos y sociales valiosos. Sin embargo, tal como recomienda la literatura más autorizada, la configuración del incentivo debe basarse





AQUI VIVE LA DEMOCRACIA

en un apropiado análisis del fin último que se persigue y de la eficiencia y efectividad de la medida que se proponga<sup>1</sup>.

Es por ello que al seleccionar el destinatario del incentivo debe pensarse en concederlo al sector industrial como una especie de “contraprestación” por el cumplimiento de ciertos requisitos económicos y de compromiso con el campo que se describen en la norma.

Por esa razón la propuesta se encamina a los tributos nacionales cedidos a los departamentos como son los del consumo específico, de manera tal que el valor de los insumos agrícolas locales aminoren las bases gravables. O que por ejemplo se conceda un descuento sobre el impuesto a pagar cuando las compras locales superen el 80%. En el balance costo-beneficio el programa promete mayores ventajas sociales en bienestar y calidad de vida de los agricultores mayores que la estimación del costo del incentivo que es moderado. Y los esfuerzos fiscales se atan al territorio departamental donde se ubica el cultivo, por el crecimiento económico y productividad que representa para ese departamento así como la apropiación de conocimiento de las comunidades agrícolas que allí se asientan, a través de la capacitación sobre el uso adecuado de la tecnología, investigación de la calidad de semillas capaces de aumentar la productividad y la competitividad que son requisitos para que el industrial acceda al incentivo tributario.

En términos generales, una mayor actividad económica debería generar más tributos dado el crecimiento de las bases y de la formalización de los sujetos beneficiarios de los programas.

Cuando se trata de tributos que impactan los recaudos de los gobiernos territoriales se recomienda fijar, desde la ley, los parámetros dentro de los cuales se deben otorgar los incentivos concediendo a las corporaciones territoriales el poder normativo que hoy no tienen respecto de recursos exógenos, de adoptar esa política en su territorio además de la responsabilidad de administrarlos con lo cual se concilia el principio de unidad nacional con el de autonomía y descentralización.

Como los propósitos de crecimiento y bienestar pueden impactar en forma desigual a los territorios aptos para los cultivos, es necesario delegar la fijación del monto del descuento a las asambleas departamentales con un tope porcentual del impuesto a pagar.

En este punto vale aclarar que según el artículo 294 de la Carta le está vetado al Legislador otorgar beneficios tributarios con relación a los tributos de propiedad de

<sup>11</sup> En la literatura actual el profesor Joosung Jun recomienda los incentivos fiscales, fundamentalmente, en los países donde hay grandes sectores informales, presiones de evasión fiscal porque pueden mejorar la productividad y el crecimiento económico al evitar que las empresas pasen al sector informal o actividades opacas cuando requieren cumplir requisitos para acceder al incentivo. Esa es la experiencia positiva de Corea, Malasya, Mauricio, Irlanda, Taiwan y Singapur

520



AQUI VIVE LA DEMOCRACIA

los entes sub-nacionales pero no de los tributos **nacionales cedidos**, que según la jurisprudencia no encajan en la definición de tributos propios de los entes territoriales y son regulados por el legislador nacional.

Bajo la doctrina de la Corte Constitucional que busca balancear la coexistencia de un Estado unitario con la concesión de autonomía tributaria para los entes territoriales, más allá de la soberanía tributaria, que siempre radica en cabeza del Legislador como órgano de representación popular, el grado de autonomía de las entidades territoriales y el marco de actuación del Legislador respecto a un gravamen en particular depende de si el tributo en cuestión puede ser considerado una "fuente endógena", que en la literatura tributaria y constitucional equivale a "tributo propio" o una "fuente exógena" de financiación, que en la doctrina equivale a "tributos o rentas cedidas".<sup>2</sup>

En los impuestos a los consumos, regulados por la Ley 223 de 1995, las normas expresamente advierten que tales tributos son de propiedad de la Nación pero su producto se encuentra cedido a los departamentos y Distrito Capital, con lo cual se despeja la duda sobre la facultad del legislador de disponer una habilitación para las Asambleas bajo criterios seleccionados por el propio legislador.

---

<sup>2</sup> C-219 de 1997: "Las entidades territoriales cuentan, además de la facultad de endeudamiento - recursos de crédito -, con dos mecanismos de financiación. En primer lugar disponen del derecho constitucional a participar de las rentas nacionales. Dentro de este capítulo, se ubican las transferencias de recursos a los departamentos y municipios, las rentas cedidas, los derechos de participación en las regalías y compensaciones, los recursos transferidos a título de cofinanciación y, en suma, de los restantes mecanismos que, para estos efectos, diseñe el legislador. Se trata, en este caso, de fuentes exógenas de financiación que, como será estudiado, admiten un mayor grado de injerencia por parte del nivel central de gobierno.

Adicionalmente, las entidades territoriales disponen de aquellos recursos que, en estricto sentido, pueden denominarse recursos propios. Se trata fundamentalmente, de los rendimientos que provienen de la explotación de los bienes que son de su propiedad exclusiva o las rentas tributarias que se obtienen en virtud de fuentes tributarias - impuestos, tasas y contribuciones - propias. En estos eventos, se habla de fuentes endógenas de financiación, que resultan mucho más resistentes frente a la intervención del legislador." (negritas fuera de texto)

26/09/23  
10:34am

PROPOSICIÓN

**Adiciónese un monto a la sección 2412 (UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE LA AERONÁUTICA CIVIL) del Proyecto de Ley de Presupuesto General de la Nación 2024, "Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1° de enero al 31 de diciembre de 2024", Adiciónese ciento cincuenta mil millones (\$150.000.000.000) de pesos a la siguiente sección presupuestal específicamente en el proyecto que se menciona a continuación:**

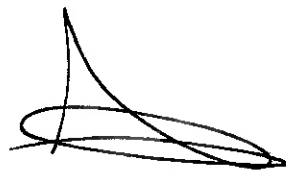
SECCIÓN: 2412 UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE LA AERONÁUTICA  
CIVIL

Adiciónese ciento cincuenta mil millones (\$150.000.000.000) de pesos

PROGRAMA: 2403 INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS DE TRANSPORTE  
AÉREO

SUBPROGRAMA 600 INTERSUBSECTORIAL TRANSPORTE  
SEGURIDAD DE TRANSPORTE

PROYECTO: 38 Apoyo a las Entidades Territoriales para el fortalecimiento de  
la infraestructura de transporte Aéreo a Nivel Nacional



**ÁLVARO HENRY MONEDERO RIVERA**  
Representante a la Cámara  
Departamento Del Valle del Cauca



Gallego