



400

Bogotá D.C.

Doctora
CATHERINE JUVINAO CLAVIJO
Representante a la Cámara por Bogotá
Congreso de la República
catherine.juvinao@camara.gov.co
debatescomisionprimera@camara.gov.co
Ciudad

Asunto: Aportes y Recomendaciones de las Veedurías Ciudadanas, Grupos de Control Social y Observatorios Ciudadanos -Proyecto de Ley Estatutaria "POR MEDIO DE LA CUAL SE ESTABLECEN MEDIDAS PARA EL FORTALECIMIENTO DE LAS VEEDURIAS CIUDADANAS Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

Cordial Saludo Doctora Catherine:

De conformidad con lo señalado en el Acuerdo Distrital 24 de 1993 en lo relativo al capítulo 1 "De la naturaleza y objetivos de la Veeduría Distrital" artículo 2, literal h, son funciones de la Veeduría Distrital como ente de control preventivo de la administración distrital: *"Promover la participación ciudadana para el seguimiento, evaluación y control del diseño y ejecución de las políticas públicas, los contratos de administración y la actuación de los servidores públicos, así como para la cogestión del desarrollo de la ciudad"*.

En particular las funciones especiales atribuidas a la Veeduría Delegada para la Participación y los Programas Especiales, señaladas en el Acuerdo Distrital citado antes, especialmente en su artículo 14, literal a. *"De conformidad con la Constitución, la Ley y el presente Acuerdo, promover la organización comunitaria para ejercer el seguimiento, evaluación y control de diseño y ejecución de las políticas públicas y de los planes y programas que ejecute la administración" y c. "Propender porque las entidades del Distrito promuevan la participación ciudadana en el cumplimiento de sus respectivas funciones y competencias"*.

En dicho contexto, la Veeduría Distrital ha acompañado técnicamente en la ciudad de Bogotá a las Veedurías Ciudadanas, los Grupos de Control Social, los Observatorios Ciudadanos y las Instancias de Participación Ciudadana, en sus ejercicios de control social a la gestión pública. Al respecto es importante aclarar que la ciudadanía no siempre realiza los ejercicios de control social a través de veedurías ciudadanas constituidas en los términos de la Ley 850 de 2003, de tal suerte que la ciudadanía realiza dicho ejercicio a través de



organización informal y otras instancias amparadas en la Constitución Política y la normatividad nacional ejerciendo derechos tales como el de petición, participación, libertad de expresión y asociación, debido proceso, entre otros.

En desarrollo de dichos ejercicios y en el marco de la Audiencia Pública para la Construcción del Estatuto Nacional de Veedurías, me permito compartir las observaciones y los aportes que hemos recogido desde nuestra tarea misional de promover la organización comunitaria para el ejercicio del control social.

Esperamos sean tenidas en cuenta pues desde nuestro acompañamiento técnico hemos identificado algunas recomendaciones con las cuales coincidimos, entre ellas:

Falta de recursos para el ejercicio de las Veedurías Ciudadanas: La Ley 850 de 2003, no hace referencia a que las veedurías ciudadanas puedan acceder a recursos para el ejercicio de sus funciones, evidentemente sin ellos son menos las acciones que pueden ser desarrolladas por estas organizaciones. En relación con ello, los recursos no necesariamente se traducen en dinero, las Veedurías Ciudadanas requieren formación, asesoría legal, apoyo logístico e infraestructuras físicas y tecnológicas para el desarrollo de sus ejercicios.

Bajas capacidades y cualificación de las Veedurías Ciudadanas: Además de carencia de recursos, las veedurías ciudadanas no cuentan con una oferta amplia de formación por parte de las entidades distritales, a excepción de la Veeduría Distrital, que es la entidad que implementa procesos de formación y cualificación de capacidades para que las veedurías ciudadanas y los grupos de control social desarrollen sus acciones. Adicionalmente, no todas las veedurías ciudadanas constituidas, en el marco de su autonomía, acuden a la oferta ofrecida.

Baja capacidad técnica. Las veedurías ciudadanas en muchas ocasiones requieren que un equipo interdisciplinario acompañe el ejercicio de control social dados los temas, en muchos casos técnicos, objeto de estudio.

Barreras al ejercicio de la veeduría ciudadana: La Ley 850 de 2003 no menciona figura alguna para la protección de las personas que decidan ejercer veeduría por lo que las denuncias que realizan pueden ser consideradas un factor de riesgo. De manera informal, la ciudadanía inmersa en este marco de participación manifiesta amenazas por la labor que ejercen los veedores ciudadanos en diferentes espacios, sin que haya una forma ni de protección ni de garantía integral para ellos.

Falta de mecanismos propios para una denuncia eficiente. Si bien, las veedurías ciudadanas disponen de los diferentes mecanismos jurídicos de control social, estos no son tan efectivos sin la coordinación que se realiza para el caso de Bogotá, con la Veeduría Distrital. Las veedurías ciudadanas para lograr una efectiva intervención en la lucha contra la corrupción deben trabajar

mancomunadamente con los organismos de control, creando una cadena de acciones de seguimiento, control y vigilancia efectivos, y como consecuencia de este trabajo se puedan coordinar acciones disciplinarias, penales y fiscales.

Falta de reconocimiento y visibilización del trabajo de las veedurías ciudadanas. A nivel distrital se desconoce la incidencia real de las veedurías ciudadanas en la defensa de lo público. La Veeduría Distrital, reconoce y premia las mejores experiencias de control social a través del galardón “Premio al Control Social” establecido mediante el Acuerdo Distrital 326 de 2008, en el que anualmente se exaltan los mejores ejercicios de control social que hayan tenido incidencia sin embargo es importante mencionar que la mayoría de postulantes no son veedurías ciudadanas constituidas, sino que, como se mencionó al principio de este escrito, se trata de ciudadanía organizada informalmente o a través de otras formas creadas por la normatividad nacional o distrital.

Herramientas y metodologías para el ejercicio de control social de las Veedurías Ciudadanas y los Grupos de Control Social. Es necesario que existan herramientas y metodologías a disposición de la ciudadanía y que sean utilizadas para el ejercicio del control social. A manera de ejemplo, y a nivel distrital, la Veeduría Distrital, es la única entidad que ha diseñado e implementado herramientas y metodologías para que las veedurías ciudadanas y los grupos de control social desarrollen de manera práctica y eficiente su labor. La Ruta Metodológica del Control Social, la herramienta de Seguimiento a los Compromisos que adquieren las entidades con la ciudadanía-Colibrí, la herramienta de seguimiento a la gestión pública local, basada en el estándar internacional ISO 18091- HSGPL, la metodología para el proceso de rendición de cuentas locales y distrital, entre otras, han sido entregadas a la ciudadanía.

Falta de información adecuada. Las veedurías ciudadanas y grupos de control social requieren difusión y socialización proactiva de la información sobre los planes de desarrollo, políticas públicas, programas, proyectos, contratos, etc. Si bien la ciudadanía tiene acceso a la información a través de páginas web, plataformas como SECOP I y II, entre otras, la información no se encuentra fácilmente, o no es comprensible y suficiente para el ejercicio de control social por parte de las veedurías ciudadanas.

Finalmente, adjuntamos a este oficio un formato en el que se consolidaron observaciones desde su propio punto de vista por parte de algunos ciudadanos que hacen parte de veedurías ciudadanas o grupos de control social para su conocimiento y consideración.

En caso de requerir mayor información pueden contactarnos a través del correo electrónico mayala@veeduriadistrital.gov.co

Atentamente, ...



Firmado Electrónicamente por el usuario MAYALA.400.03-10-2023:11:37:53-92c4473e652dc322241b4881043e35c5854f0120e1f87b59ead141615114272d

MAGDA KATHERINE AYAKA DE LA ROSA
Veedora Delegada para la participación y los Programas Especiales

Anexos: Formato de Observaciones y Aportes de las Veedurías Ciudadanas, Grupos de Control Social y observatorios Ciudadanos. En 14 folios.

Elaboró: Sulma Melo, profesional universitario, Veeduría Delegada para la Participación y los Programas Especiales