



Cajicá 26 de septiembre de 2023

Señores:

COMISION PRIMERA CAMARA DE REPRESENTANTES.
Congreso de la Republica.

REF: **PAL.045-2023C (PROFESIONALIZACION DE LA FUERZA PUBLICA DE COLOMBIA). PROYECTO DE LEY PAL.045-2023C "Por medio del cual se profesionaliza la Fuerza Pública de Colombia, se elimina gradualmente el servicio militar obligatorio en tiempos de normalidad y se modifica el artículo 216 de la Constitución Política"**

De acuerdo a la invitación recibida al Decano de la facultad de derecho campus Dr. Jean Carlo Mejía Azuero Decano, con el fin de presentar opiniones y comentarios sobre el proyecto de ley **PAL.045-2023C**. Se hace llegar las opciones presentadas por los docentes asesores de Consultorio Jurídico de la facultad de Derecho sede Campus fin sean tenidas en cuenta.

Según el ministro de Defensa, Iván Velásquez Gómez. Señaló que el presidente Gustavo Petro en sus propuestas de campaña planteó la importancia de "generar una tendencia hacia la profesionalización de las fuerzas militares que conduce a mayor efectividad y eficacia en el cumplimiento de las funciones"

Parágrafo Transitorio:* La eliminación de la obligatoriedad del Servicio Militar será de manera gradual, siendo desmontada por completo a diez años después de la promulgación del presente acto legislativo, **momento en el cual la fuerza pública deberá cualificar sus procesos de incorporación y profesionalizar sus integrantes con enfoque en derechos humanos. El Gobierno Nacional dispondrá de los recursos y las políticas necesarias para la profesionalización progresiva de la fuerza pública.*



1. ANALISIS Y CONCEPTO

¿La importancia de generar una tendencia hacia la profesionalización de las fuerzas militares que conduce a mayor efectividad y eficacia en el cumplimiento de las funciones?

Apreciación subjetiva y genérica

Se debe partir que durante el proceso de incorporación para el servicio militar obligatorio y para ser un profesional de la fuerza pública su currículo siempre ha estado enmarcado en el respeto a los derechos humanos con fundamento en los principios de tratados internacionales, Constitución política de Colombia y demás normas legales. Durante el proceso de capacitación les imparten los conocimientos fundamentales para llevar a cabo las funciones misionales y constitucionales. Ahora que se quiera que el militar o policial adquiriera un mayor conocimiento eso depende de las escuelas de formación y de los convenios con instituciones educativas técnicas o de educación superior para profundizar en los diferentes temas, académicos y protocolos procedimentales. Por lo tanto, frente a la profesionalización se debe ser más específico y exigente.

De igual forma se debe considerar que las personas que ingresan a prestar el servicio militar obligatorio vienen de familias disfuncionales, problemas de adicción a sustancia alucinógenas, zonas de conflicto. Situaciones que generan una mayor dificultad para conformar un grupo homogéneo y ahí es donde puede radicar el problema frente a los diferentes hechos irregulares que se identifican cuando ya inician la prestación o profesionalización de un servicio militar o policial, que pueden ser conductas contrarias a la convivencia o conductas punibles.

2. ANEXO EN LAS EXENCIONES DE MANERA VOLUNTARIA

Que no están obligados de prestar el servicio militar obligatorio quien sea hijo o hija de oficiales, suboficiales, soldados e infantes de Marina profesionales, agentes, nivel ejecutivo y de la Fuerza Pública, que hayan laborado por más de 20 años.

JUSTIFICACION.

Considero que hace parte de un reconocimiento al personal en servicio activo y de la reserva activa (veteranos), que sus hijos o hijas mayores de 18 años en caso que de manera personal y voluntaria no quieran hacerlo, se le reconozca o se le dé como una alternativa para prestar o no el servicio militar o social obligatorio.



3. LOS CIUDADANOS QUE SE INCORPOREN SIN BACHILLERATO PUEDAN OBTENER DURANTE LA PRETESTACION DEL SERVICIO MILITAR SU TITULO DE BACHILLER

Adicionalmente se estableció que el servicio militar obligatorio dura 18 meses para quienes al momento de prestarlo no sean bachilleres, a quienes se les dará la posibilidad de terminar su bachillerato y dura 12 meses para quienes sí lo sean...

Partiendo de la iniciativa de su profesionalización, se dé como una exigencia para el ciudadano que no ha terminado su bachillerato y se le dé la facilidad de su culminación dentro de la fase del servicio militar como un estímulo, no para que se le vuelva un favor y esto conlleve a una discriminación dentro de su servicio.

*Así mismo sería fundamental que los **aportes o bonificación** que da el estado para las personas que presten el servicio militar o social sea equivalente a un salario mínimo sin descuentos. Que el estado asuma su alimentación, implementos de uso personal y para el servicio, que sean alojados en instalaciones dignas. Esto complementaria su formación y profesionalización.*

Esto le impone al Estado la carga de procurar una especial protección al Derecho al Trabajo, tal y como lo ha determinado la Corte Constitucional en varias decisiones de las que vale la pena resaltar la sentencia C-055 de 1999. La corte también ha tenido la oportunidad de estudiar –en sede de tutela– la incidencia que tiene el servicio militar en el ejercicio del Derecho Fundamental al Trabajo, en la sentencia T-476 de 2014 señaló:

*"implica una regulación fundada en la libertad para seleccionarlo, por lo que, salvo las restricciones legales, consiste en la realización de una actividad libremente escogida por la persona, dedicando a ella su esfuerzo intelectual o material, sin que puedan impedírselo los particulares ni el Estado a quien, por el contrario, le compete adoptar las políticas y medidas tendientes a su protección y garantía" (...) **este derecho, además, comporta la exigencia de su ejercicio en condiciones dignas y justas, es decir, su realización en un entorno sin características humillantes o degradantes o que desconozca los principios mínimos fundamentales establecidos por la Constitución, y además que permita su desarrollo en condiciones equitativas para el trabajador.**"*



Trámite del Proyecto de Acto Legislativo N° 12 de 2022 Senado y 268 de 2022 Cámara "por medio del cual se elimina el Servicio Militar Obligatorio en Tiempos de normalidad y se modifica el artículo 216 de la Constitución Política"

4. AFECTACIONES A LOS JÓVENES OBLIGADOS A PRESTAR SERVICIO MILITAR:

Actualmente 82.799 jóvenes prestan Servicio Militar en Colombia, de esta cifra 70.583 están en el Ejército, 9.319 en la Armada y 2.897 en la Fuerza Aérea. Aunque la cifra puede considerarse como significativa, la mayoría de jóvenes desempeñan tareas administrativas y de seguridad en las diferentes guarniciones militares. Por ejemplo, en el Ejército solo 26.809 desarrollan operaciones militares a través de tareas defensivas, de estabilidad y cumplen misiones para proteger a la población, los bienes y la infraestructura estratégica del país.

A pesar de lo anterior, en el último cuatrienio los jóvenes obligados a prestar el servicio militar se han visto envueltos en eventos negativos asociados con su presencia en zonas de conflicto. En el Ejército, 50 jóvenes fueron asesinados, siendo la mayoría víctimas de minas; 176 fueron heridos; y 7 jóvenes han sido víctimas de secuestro.

Conforme a lo anterior, no podemos seguir condenando a nuestros jóvenes a ser víctimas de la guerra. Sobre todo, cuando esto impacta de manera desproporcionada a los jóvenes en condición de vulnerabilidad. **(copiado del proyecto de ley en estudio).**

5. ANALISIS Y CONCEPTO

Si partimos de la idea de la profesionalización de la fuerza pública a nivel del servicio militar obligatorio o social y la profesionalización de todos sus integrantes. Se debe iniciar por hablar de soldados a nivel de las fuerzas militares o auxiliares de policía como profesionales.

De acuerdo con las estadísticas mencionadas y las diferentes intervenciones partiendo del Ministro de defensa, Ministro de Justicia, Néstor Iván Osuna, Mayor



General del Ejército Nacional Luis Mauricio Ospina, Jefe de Estado Mayor de Planeación y Políticas del Ejército Nacional, Brigadier General Ruddy Arias Rodríguez, Jefe de Estado Mayor de Personal de la Armada Nacional, Contralmirante León Ernesto Espinosa, Comandante de Desarrollo Humano de la Fuerza Aérea, Brigadier General Edgar Mauricio Falla. Directora de Incorporación de la Policía Nacional, Coronel María Elena Gómez.

"La preocupación de los altos mandos en sus diferentes pronunciamientos es que su desmonte se lleve a cabo de manera gradual y otra preocupación creo que las más importante es el tema de la seguridad de las instalaciones y seguridad a la ciudadanía, sin tener en cuenta las cifras de jóvenes a partir de los (18) años, muertos y heridos de las personas que prestan el servicio militar obligatorio.

Por lo tanto, considero que el desmonte debe ser si bien de una forma gradual, pero de manera inmediata, no se puede seguir dejando la seguridad de las instalaciones o la intervención militar o policial en jóvenes inexpertos frente a una problemática sistemática de la alteración del orden público que se está recrudeciendo, ahí es donde está el profesionalismo. La seguridad debe estar en manos de profesionales íntegros con mística, vocación, formación profesional académica y táctica, entrenados para atender las diferentes situaciones del servicio en beneficio de la comunidad urbana y rural.

En la actualidad se observa un servicio de seguridad publica enfocado a nivel de instalaciones militares o policiales, o tareas de presencia, disuasión en zonas de alteración del orden público, donde se evidencia a un militar o policía dedicado en servicio a actividades diferentes como la utilización de su celular, utilizar las redes sociales y descuidando por completo la seguridad personal y el servicio. De acuerdo con esa actitud y negligencia se desprenden una serie de circunstancias que afectan el servicio, al policía o militar y a la ciudadanía.

Es de anotar que el personal profesional de la fuerza pública como son; soldados profesionales que integran las fuerzas militares, suboficiales, oficiales y personal del nivel ejecutivo de la Policía Nacional han venido descuidando las normas de seguridad personal, no las aplican y no se interesan por los problemas de inseguridad que se presentan en sus jurisdicciones.

Para poner un ejemplo de la ciudad de Bogotá con los integrantes de la Policía Nacional, durante el turno de vigilancia con el fin de buscar operatividad los cuadrantes se ubican en los puentes peatonales a pedir antecedentes penales, sin



llevar a cabo primero la requisa personal y en muchas ocasiones no exigen tampoco la presentación de la cedula de ciudadanía, procedimiento totalmente irregular que de manera directa afecta la seguridad de los uniformados y no se previene la comisión de delitos porque el delincuente ya sabe que la requisa como medio de prevención y disuasión ya casi no la practican los uniformados de la Policía.

6. ¿QUE SE ENTIENDE POR EFECTIVIDAD Y EFICIENCIA DE LA FUERZA PUBLICA EN COLOMBIA?

La efectividad y eficiencia de la fuerza pública en Colombia se refiere a la capacidad de las instituciones encargadas de mantener el orden y la seguridad en el país para cumplir sus funciones de manera exitosa y con los recursos disponibles de la manera más óptima posible. Aquí hay una breve explicación de cada término:

Efectividad: Se refiere a la capacidad de la fuerza pública para lograr sus objetivos y metas de seguridad, como la prevención y la lucha contra la delincuencia, el mantenimiento del orden público y la protección de los ciudadanos. En otras palabras, se trata de cuán exitosa es la fuerza pública en el cumplimiento de su misión.

Eficiencia: Se relaciona con la capacidad de la fuerza pública para utilizar sus recursos de manera eficaz y económica. Esto implica lograr los resultados deseados con la menor cantidad de recursos posibles, como personal, equipos y presupuesto. Una fuerza pública eficiente maximiza el uso de sus recursos disponibles.

En Colombia, como en otros lugares, la efectividad y la eficiencia de la fuerza pública son fundamentales para garantizar la seguridad y el bienestar de la población, así como para mantener el orden en situaciones diversas, como la lucha contra el crimen organizado, la prevención de disturbios y la respuesta a desastres naturales. Estos conceptos son críticos para evaluar y mejorar la actuación de las instituciones de seguridad en el país.

Conceptos tomados; <https://chat.openai.com/share/82b45123-3b84-4a46-a4fa-f7bfd274936d>.

7. ANALISIS Y CONCEPTO

De acuerdo con la situación actual del país, donde se observa un recrudecimiento de los grupos alzados en armas, unas negociaciones del gobierno con los diferentes



grupos al margen de la ley que no muestran resultados y una delincuencia desenfrenada podemos evidenciar que la problemática del orden público interno se le está saliendo de las manos de las instituciones legítimamente creadas para su prevención, disuasión, judicialización o neutralización.

Por lo tanto desde ya, se requiere un desmonte gradual urgente, considero que sería acertado si se modifican las condiciones del servicio militar obligatorio en la parte de formación académica, entrenamiento táctico y proyección social, se requiere de una fuerza pública profesionalizada a un alto nivel desde su mismo servicio militar obligatorio con una asignación salarial que parte de un mínimo y a medida que desee continuar con una carrera militar o policial, se deben mejorar sus condiciones salariales, asistenciales en temas de salud y recreación. Al igual apoyar la continuación de sus estudios con una carrera liberal e ir avanzando en su profesionalización con vocación, pasión y amor por mi carrera.

Actualmente hay una desmoralización de personal que integra la fuerza pública, que se ve reflejada en la inoperancia frente al incremento de las actividades delictuales y unos integrantes que lo que quieren es cumplir su tiempo mínimo y lograr una asignación de retiro.

En la actualidad el sistema de salud de la fuerza pública es uno de los más deficientes en comparación con otras EPS, solo quedo en el recuerdo "El hospital Militar " y " Hospital Central de la Policía Nacional".

Por lo tanto para lograr efectividad y eficiencia de la fuerza pública en Colombia, se requieren de una transformación estructural partiendo del servicio militar obligatorio y por eso nos referimos a un desmonte gradual pero reemplazado por integrantes con formación profesional para atender las necesidades urgentes de una población civil que cada día que pasa se ve afectada por todos los flagelos de inseguridad, entre ellas el reclutamiento forzado de menores por organizaciones criminales, especialmente en las zonas rurales por la falta de presencia del estado en todas sus obligaciones, establecidas en la Constitución Política de Colombia.

CONSULTORIO JURIDICO FACULTAD DE DERECHO SEDE CAMPUS UMNG