

MEMORANDO



Radicado No: 202319000000107123

Para: DANIEL EDUARDO LOZANO BOCANEGRA
Jefe de la Oficina Asesora Jurídica

Asunto: Insumos Representante María Eugenia Lopera Monsalve.

Fecha: 2023-08-18

Cordial saludo,

En atención al requerimiento de la Representante María Eugenia Lopera Monsalve, relacionado con el cuestionario, del cual a la Dirección de Nutrición le fueron asignadas las siguientes preguntas:

- 4. *Sírvase informar el balance de los Programas, estrategias, servicios y modalidades de prevención, promoción y protección para la atención de niños, niñas, adolescentes y sus familias. Favor detallar cada uno de ellos: Infancia, niñez y adolescencia.***

Desde el ICBF se ejecuta la Estrategia de Atención y Prevención de la Desnutrición, la cual contempla un conjunto de acciones en alimentación y nutrición, familiares y sociales, encaminadas a la atención y prevención de la desnutrición infantil, principalmente en zonas rurales y dispersas donde se evidencian las mayores tasas de desnutrición e inseguridad alimentaria y nutricional.

En el marco de esta Estrategia, a nivel nacional se ejecutan las modalidades **1.000 días para cambiar el mundo**, **Centros de Recuperación Nutricional** y el servicio de **Unidades de Búsqueda Activa**, en las cuales se llevan a cabo acciones de promoción de la alimentación y nutrición y prevención de la desnutrición infantil.

En primera instancia, **1.000 días para cambiar el mundo** es una modalidad de ámbito extramural, ejecutado como servicio por demanda y tiene como población sujeto de atención a las mujeres gestantes que presentan bajo peso para la edad gestacional (quienes son atendidas hasta que sus hijos nacidos cumplen 6 meses de edad), así como los niños y las niñas menores de 5 años con riesgo de desnutrición aguda o aquellos que

presentan desnutrición aguda que tienen instaurado el tratamiento ambulatorio para la desnutrición desde el sector salud de acuerdo con la normatividad vigente.

Esta modalidad se desarrolla en el ámbito familiar y comunitario, con el apoyo de un equipo interdisciplinario, cuyas actividades están relacionadas con complementación alimentaria, seguimiento nutricional, educación alimentaria y nutricional (hábitos de estilos de vida saludables) y acciones de fortalecimiento familiar como entorno protector en el marco de la seguridad alimentaria y nutricional. Teniendo en cuenta que esta modalidad está orientada para la prevención de la desnutrición en los grupos de población más vulnerable, se realiza coordinación con el sector salud para su implementación.

Dentro del componente de alimentación y nutrición, se garantiza que la población atendida reciba complementos alimentarios que contribuyan en el cubrimiento de sus necesidades nutricionales, así como en el mejoramiento de la calidad y variedad en la alimentación, incidiendo en el mejoramiento o mantenimiento de las condiciones nutricionales. A partir de la vigencia 2021, se cuenta con el diseño de una nueva canasta alimentaria que permite un mayor cubrimiento de estas necesidades, no solo de los niños y niñas menores de 5 años y las mujeres gestantes atendidas, en quienes se garantiza el aporte mínimo del 70% de sus requerimientos, sino de los demás integrantes de sus familias; esta canasta además se caracteriza por la flexibilidad en los alimentos que la conforman, pues es diferencial de acuerdo con la región de atención, por el tipo de beneficiario (mujer gestante o niño/niña menor de 5 años) y se incluyen alimentos de acuerdo con las costumbres y características propias de cada territorio, favoreciendo además la compra local.

Así mismo, se incluyen actividades de educación alimentaria y nutricional y promoción de hábitos saludables, que priorizan especialmente la promoción de la práctica adecuada de la lactancia materna, como una de las principales acciones para promover una adecuada nutrición en los primeros meses de vida y prevenir de esta manera, la desnutrición infantil.

Actualmente, a través de la modalidad 1.000 días para cambiar el mundo se ofertan a nivel nacional 25.650 cupos para la atención de mujeres gestantes con bajo peso y niñas y niños menores de cinco años con riesgo de desnutrición aguda, distribuidos en 171 Unidades de Servicio en 470 municipios priorizados en 30 departamentos. A continuación, como balance de la prestación de este servicio durante el primer semestre de 2023, se presenta la relación del número de usuarios y presupuesto ejecutado por departamento:

Tabla No. 1. Relación del número de usuarios atendidos y presupuesto ejecutado por departamento – Modalidad 1000 días para cambiar el mundo.

Departamento	No. Unidades de Servicio	Cupos	Usuarios atendidos*	Presupuesto ejecutado
AMAZONAS	4	600	1026	\$ 1.559.885.850
ANTIOQUIA	5	750	1420	\$ 1.316.923.584
ARAUCA	3	450	779	\$ 856.043.712
ATLÁNTICO	3	450	729	\$ 549.121.862

Departamento	No. Unidades de Servicio	Cupos	Usuarios atendidos*	Presupuesto ejecutado
BOLÍVAR	10	1500	2368	\$ 2.510.108.476
BOYACÁ	4	600	1085	\$ 772.529.612
CALDAS	1	150	254	\$ 260.123.146
CAQUETÁ	4	600	1134	\$ 1.037.977.702
CASANARE	2	300	299	\$ 56.117.723
CAUCA	5	750	1247	\$ 962.661.788
CESAR	9	1350	2506	\$ 2.170.090.787
CHOCÓ	17	2550	3990	\$ 4.823.850.739
CÓRDOBA	5	750	1412	\$ 1.248.379.422
CUNDINAMARCA	1	150	285	\$ 239.692.830
GUAINÍA	2	300	527	\$ 705.586.874
GUAVIARE	1	150	313	\$ 329.747.461
HUILA	2	300	534	\$ 517.516.953
LA GUAJIRA	22	3300	5986	\$ 5.662.877.511
MAGDALENA	8	1200	2261	\$ 1.940.382.155
META	11	1650	3450	\$ 2.885.164.009
NARIÑO	9	1350	2971	\$ 2.500.972.830
NORTE DE SANTANDER	5	750	1473	\$ 1.199.978.830
PUTUMAYO	5	750	1336	\$ 1.531.553.746
RISARALDA	3	450	735	\$ 710.557.444
SANTANDER	4	600	638	\$ 662.011.338
SUCRE	5	750	1417	\$ 1.298.258.704
TOLIMA	5	750	1405	\$ 1.118.380.177
VALLE DEL CAUCA	6	900	1495	\$ 1.286.428.537
VAUPÉS	3	450	784	\$ 928.281.622
VICHADA	7	1050	1985	\$ 2.242.637.744
Total	171	25.650	45.844	\$ 43.883.843.168

* Usuarios atendidos corresponde a niñas y niños menores de cinco años con riesgo de desnutrición aguda y mujeres gestantes con bajo peso.

Fuente: Reporte de Ejecución de Metas Sociales y Financieras. Dirección de Planeación. Junio de 2023.

En relación con los indicadores de resultado, a partir de la intervención realizada a través de la modalidad 1.000 días para cambiar el mundo, se ha logrado que el 94,6% de las niñas y niños menores de cinco años atendidos, mejoraran su estado nutricional en el indicador peso para la talla (último corte oficial de medición de 30 de junio de 2023 “medición trimestral”. Tablero de Control SIMEI. ICBF). Así mismo, el 84,4% de las mujeres gestantes atendidas, lograron ganancia de peso de forma adecuada (último corte oficial de medición de 30 de abril de 2023 “medición cuatrimestral”. Tablero de Control SIMEI. ICBF).

De otra parte, se ejecuta la modalidad **Centros de Recuperación Nutricional**, como servicio intramural considerado por demanda, el cual tiene como población sujeto de atención, los niños y las niñas menores de 5 años con desnutrición aguda moderada o severa que no presenten ningún tipo de patología asociada y que se encuentren clínicamente estables.

Esta modalidad se desarrolla en articulación con el sector salud, que busca la recuperación del estado nutricional de los niños menores de 5 años con desnutrición aguda, sin evidencia de complicaciones médicas. Para la atención se cuenta con un equipo interdisciplinario y personal de apoyo, quienes desarrollan acciones con los niños y sus familias en atención en salud, alimentación, suministro de complementos nutricionales, promoción y prevención en salud y nutrición. Con el fin de contribuir a la garantía de los derechos de los niños, es fundamental la articulación del Sistema Nacional de Bienestar Familiar-SNBF, que permita la atención efectiva en el proceso de recuperación nutricional de los niños.

Dentro del componente de alimentación y nutrición, se garantiza que los niños y niñas que se atienden bajo esta modalidad reciban el 100% de sus requerimientos nutricionales, a través de una alimentación completa que contribuye en el proceso de recuperación nutricional. Así mismo, las acciones educativas que se realizan con los niños y sus padres, madres o cuidadores, tienen como uno de los objetivos la promoción de hábitos saludables y de una adecuada nutrición.

En el país, actualmente a través de la modalidad Centros de Recuperación Nutricional - CRN, se cuenta con trece (13) unidades de servicio ubicadas en 13 municipios de 9 departamentos, con un cupo para la atención de 210 niñas y niños mensualmente. A continuación, como balance de la prestación de este servicio durante el primer semestre de 2023, se presenta la relación del número de CRN, usuarios atendidos y presupuesto ejecutado por departamento:

Tabla No. 2. Relación del número de CRN, usuarios atendidos y presupuesto ejecutado por departamento – Modalidad Centros de Recuperación Nutricional.

Departamento	No. CRN	Municipios	Cupos totales	Usuarios atendidos*	Presupuesto ejecutado
CESAR	2	Pueblo Bello y Agustín Codazzi	30	131	\$ 426.517.514
CHOCÓ	3	Quibdó, Istmina y Alto Baudó	45	145	\$ 583.841.452
CÓRDOBA	1	Tuchín	15	53	\$ 250.694.845
LA GUAJIRA	2	Manaure y Riohacha	60	120	\$ 715.424.552
NARIÑO	1	El Charco	15	47	\$ 193.211.639
NORTE DE SANTANDER	1	San José de Cúcuta	15	35	\$ 204.176.332
RISARALDA	1	Pueblo Rico	10	46	\$ 196.593.430
VAUPÉS	1	Mitú	10	23	\$ 180.043.817
VICHADA	1	Puerto Carreño	10	36	\$ 200.494.421
Total	13	-	210	636	\$ 2.950.998.002

* Usuarios atendidos corresponde a niñas y niños menores de cinco años con desnutrición aguda.

Fuente: Reporte de Ejecución de Metas Sociales y Financieras. Dirección de Planeación. Junio de 2023.

En relación con los indicadores de resultado, a partir de la intervención realizada a través de la modalidad Centros de Recuperación Nutricional, se ha logrado que el 97,3% de las

niñas y niños menores de cinco años atendidos, recuperen su estado nutricional (reporte de medición acumulada, con corte a 30 de junio de 2023. Tablero de Control SIMEI. ICBF).

En complemento a las dos modalidades anteriormente descritas, se ejecutan las **Unidades de Búsqueda Activa**, como un servicio itinerante que tiene como población objetivo, los niños y niñas menores de cinco años con desnutrición aguda y riesgo de desnutrición aguda, así como, mujeres gestantes con bajo peso para la edad gestacional que vivan en zonas rurales y dispersas de departamentos con altas prevalencias de desnutrición aguda y mortalidad asociada a la desnutrición.

Este servicio busca, a través de la identificación, captación y gestión de la atención que ejecuta un grupo de profesionales y gestores comunitarios, procurar de manera oportuna la atención de niñas y niños con desnutrición aguda, mediante la activación de la ruta de atención de la desnutrición, descrita en la Resolución 2350 de 2020 del Ministerio de Salud y Protección Social, así como de niñas y niños con riesgo de desnutrición y mujeres gestantes con bajo peso para la edad gestacional, mediante su canalización hacia las diferentes modalidades de atención del ICBF.

En el país, actualmente se cuenta con 29 Unidades de Búsqueda Activa -UBAs, distribuidas en 16 departamentos priorizados por presentar incrementos en las tasas de desnutrición en los últimos años. A continuación, como balance de la prestación de este servicio durante el primer semestre de 2023, se presenta la relación del número de UBAs, mujeres gestantes y niñas/niños menores de cinco años identificados, y presupuesto ejecutado por departamento:

Tabla No. 3. Relación de mujeres gestantes y niñas/niños menores de cinco años identificados y presupuesto ejecutado por departamento – Servicio de Unidades de Búsqueda Activa.

Departamento	No. Unidades de Búsqueda Activa	Grupo poblacional			Presupuesto ejecutado
		Mujeres gestantes	Niñas y niños menores de 5 años	Total*	
Arauca	1	99	1455	1554	\$ 154.891.424
Atlántico	1	91	1057	1148	\$ 166.273.216
Bolívar	1	123	1629	1752	\$ 163.916.307
Cesar	2	103	1290	1393	\$ 277.182.352
Chocó	4	850	7312	8162	\$ 612.176.943
Guaviare	1	35	453	488	\$ 70.208.136
La Guajira	6	639	8569	9208	\$ 747.470.973
Magdalena	2	305	3746	4051	\$ 258.493.866
Meta	1	29	611	640	\$ 139.972.990
Nariño	2	45	1317	1362	\$ 257.692.398
Norte de Santander	2	90	989	1079	\$ 292.805.964

Departamento	No. Unidades de Búsqueda Activa	Grupo poblacional			Presupuesto ejecutado
		Mujeres gestantes	Niñas y niños menores de 5 años	Total*	
Putumayo	1	47	587	634	\$ 132.102.388
Risaralda	2	110	1178	1288	\$ 268.748.651
Sucre	1	22	438	460	\$ 154.227.310
Valle del Cauca	1	37	449	486	\$ 128.322.458
Vichada	1	144	1148	1292	\$ 228.936.876
Total	29	2.769	32.228	34.997	\$ 4.053.422.252

* Número de personas (niñas y niños menores de cinco años y mujeres gestantes) a quienes se realizó identificación y tamizaje nutricional mediante la medición de peso y talla para determinar estado nutricional.

Fuente: Reporte de Ejecución de Metas Sociales y Financieras. Dirección de Planeación. Junio de 2023 / Formato F3 de focalización de Unidades de Búsqueda Activa. Dirección de Nutrición. Junio de 2023.

A través del servicio de Unidades de Búsqueda Activa a nivel nacional (en los 16 departamentos en donde actualmente funcionan), se ha logrado el tamizaje nutricional de 32.228 niñas y niños menores de cinco años, de los cuales, 320 (1,0%) se han clasificado con desnutrición aguda, en quienes se activó la ruta para la atención oportuna por parte del sector salud. Así mismo, se ha realizado el tamizaje nutricional de 2.769 mujeres gestantes, de las cuales, 528 (19,1%) se clasificaron con bajo peso para la edad gestacional, quienes fueron remitidas para atención prioritaria por parte de los servicios del ICBF.

Estrategia de producción y distribución de Alimentos de Alto Valor Nutricional (AAVN)

Así mismo, el ICBF lidera la ejecución de la estrategia de producción y distribución de Alimentos de Alto Valor Nutricional (AAVN) a nivel nacional, que son alimentos fortificados, que se consideran buena fuente de macro y micronutrientes, buscando contribuir a la ingesta de varios nutrientes esenciales y aportar en el cubrimiento de las necesidades de energía total de la población beneficiaria de los programas ICBF, los cuales son entregados gratuitamente.

Dicha estrategia consiste en brindar los AAVN a la población beneficiaria del ICBF mediante su inclusión en las minutas patrón de alimentos en las diferentes modalidades de atención del ICBF, con el fin de contribuir al aporte de calorías y nutrientes necesarios para un adecuado crecimiento y desarrollo, y realizar la entrega de Bienestarina Líquida a población en condición de vulnerabilidad nutricional y social en el marco de jornadas especiales y situaciones de emergencia. En el marco de esta estrategia también se está avanzando en la investigación y desarrollo de nuevos alimentos de alto valor nutricional que se encuentren alineados con la producción y cultura alimentaria local (compras locales), a fin de posicionar la estrategia de AAVN como un eslabón clave en la seguridad alimentaria y nutricional de la población, especialmente en la prevención de deficiencias de micronutrientes.

Durante agosto de 2022 a julio 2023, se brindó atención mensual a más de 2.500.000 beneficiarios en promedio, en las diferentes modalidades y servicios de atención del ICBF mediante la entrega de 17.058 toneladas de AAVN, las cuales corresponden a 14.303 toneladas de Bienestarina Más, 2.472 toneladas de Bienestarina Líquida (11.662.204 unidades de 200 ml) y 283 toneladas de Alimento para la Mujer Gestante y Madre en periodo de Lactancia, con una inversión por más de 200.000 millones de pesos.

Estrategia de Información, Educación y Comunicación

El ICBF avanzó en el periodo de agosto 2022 a agosto 2023 en acciones de fortalecimiento de capacidades de a 6.120 agentes educativos en la Estrategia de Información, Educación y Comunicación para el fomento de prácticas de alimentación saludable, sostenible y culturalmente apropiada. Para el 2023 el ICBF ha diseñado a nivel nacional 33 Estrategias de Información, Educación y Comunicación para el fomento de prácticas de alimentación saludable, contemplando el enfoque participativo, territorial y diferencial. Estas estrategias han abordado temas como lactancia materna, inicio adecuado de la alimentación complementaria, cumplimiento del código internacional de sucedáneos de la leche materna; promoción de la alimentación saludable, libre de productos ultraprocesados; prevención de desperdicios de alimentos, contribuyendo a la garantía del Derecho Humano a la Alimentación y la Soberanía Alimentaria.

En el periodo de agosto a diciembre del 2022 el ICBF lideró la formulación del Plan Nacional de Implementación de Guías Alimentarias y en 2023 como secretaria técnica del Comité Técnico Nacional de Guías Alimentarias, lidera el desarrollo de las acciones contempladas en este plan, de manera intersectorial con enfoque territorial y participativo contribuyendo al logro de la garantía progresiva del Derecho Humano a la Alimentación y la soberanía alimentaria.

En el mismo periodo, el ICBF en convenio con la FAO desarrolló la *Metodología para Diseño, Implementación, Seguimiento y Evaluación de la Adaptación Territorial de las Guías Alimentarias Basadas en Alimentos, dirigida a diferentes sectores o entidades del nivel nacional y territorial*. Lo anterior con el fin de promover la implementación de procesos de adaptación de territorial de las GABA, que reconozcan la gran diversidad cultural y ecosistémica en la alimentación, desde una perspectiva intersectorial y participativa. Así mismo, en este mismo periodo el ICBF suscribió un convenio con la FAO a través del cual diseñaron las *Orientaciones pedagógicas y metodológicas dirigidas a agentes educativos/as y facilitadores/as para la implementación de acciones en educación alimentaria y nutricional con población con discapacidad auditiva, visual e intelectual*.

Actualmente ICBF avanza en acciones para la promoción, apoyo y defensa de la práctica de la lactancia materna y el inicio adecuado de la alimentación complementaria, como la difusión de piezas educomunicativas, fortalecimiento territorial a los agentes educativos comunitarios e institucionales del ICBF, articulación intrainstitucional e intersectorial para avanzar en la implementación del Plan Decenal de lactancia Materna y Alimentación

Complementaria 2021-2030; la implementación progresiva de la estrategia de Salas Amigas de la Familia Lactante en el entorno laboral del ICBF; la conmemoración de la Semana Mundial de la Lactancia Materna mediante un evento virtual, el cual contó con la participación de más de 3000 personas del territorio nacional. Dichas acciones han contemplado la implementación del código internacional de sucedáneos de la leche materna.

5. *Sírvase informar cuál es el proceso y los criterios de selección de los operadores con relación a los programas de infancia, niñez y adolescencia.*

Para los servicios asociados a la Estrategia de Prevención y Atención contra la Desnutrición, El ICBF a través de la **Dirección de Nutrición**, llevó a cabo el proceso de conformación del Banco Nacional de Oferentes, a través de la Invitación Pública No. 001-2020-ICBFSEN, cuyo objeto es *“Conformar el Banco Nacional de Oferentes a nivel nacional para la prestación del servicio público de bienestar familiar requerido para la implementación de la estrategia de atención y prevención de la desnutrición en sus modalidades Centros de Recuperación Nutricional, 1.000 días para cambiar el mundo, y el servicio de Unidades de Búsqueda Activa, cuyo objetivo es: contribuir a la atención y prevención del bajo peso para la edad gestacional en las mujeres gestantes, la desnutrición en niños y niñas menores de cinco (5) años, y establecer una ruta de atención integral cuando estos presenten desnutrición aguda a través de acciones en alimentación, nutrición y fortalecimiento familiar, en articulación con las entidades del SNBF.”*.

Dentro de la la Invitación Pública No. 001-2020-ICBFSEN, se establecieron los requisitos jurídicos, técnicos y financieros para que las entidades interesadas en prestar los servicios de la estrategia de atención y prevención de la desnutrición en sus modalidades Centros de Recuperación Nutricional, 1.000 días para cambiar el mundo, y el servicio de Unidades de Búsqueda Activa, pudieran habilitarse.

Como resultado de dicho proceso, el ICBF a través de la Resolución No. 5662 de 2020, constituyó el Banco Nacional de Oferentes con la habilitación de **120 entidades**, la mencionada resolución quedó en firme el 29 de octubre de 2020 y se encuentra vigente.

Posteriormente, mediante Resolución 9300 de 30 de noviembre de 2021, en aplicación de los principios de publicidad y transparencia, se estableció el procedimiento administrativo para la selección de operadores habilitados en el Banco Nacional de Oferentes de la IP-001-2020-ICBFSEN, como un procedimiento previo a la contratación directa que se lleva a cabo en los términos del artículo 122 del Decreto Ley 2150 de 1995. Este procedimiento administrativo fue previsto desde el Manual de Contratación con la finalidad de llevar a cabo la selección de operadores capaces e idóneos para la implementación de la estrategia de atención y prevención de la desnutrición.

En tal sentido, la escogencia de los oferentes habilitados en el Banco Nacional de Oferentes se realiza dando estricta aplicación al procedimiento establecido en la

Resolución 9300 de 2021, la cual se adjunta con el presente documento y la cual contiene los criterios de verificación, criterios de selección y criterios de desempate aplicables.

Por su parte, con el propósito de mantener la base de datos de la oferta actualizada y de materializar el principio de libre concurrencia, se adelantó la actualización periódica (cada 2 años), de la información financiera de las entidades habilitadas, y la verificación de la vigencia de las personerías jurídicas; adicionalmente, en observancia a los principios de igualdad y libre concurrencia, con la actualización del banco se permitió el registro y evaluación para la habilitación de nuevas entidades a la caracterización de la oferta de prestadores disponible de este mecanismo administrativo, donde se adelantará la verificación de los requisitos desde los componentes jurídico, técnico y financiero.





En este sentido, el ICBF a través de la **Dirección de Nutrición**, llevó a cabo el proceso de actualización del Banco Nacional de Oferentes de esta Dirección, a través de la Invitación Pública No. (IP-001-2020)-2020SEN, cuyo objeto es *“Actualización del Banco Nacional de Oferentes de la Dirección de Nutrición, para la prestación del servicio público de bienestar familiar requerido para la implementación de la estrategia de atención y prevención de la desnutrición en sus modalidades Centros de Recuperación Nutricional, 1.000 días para cambiar el mundo, y el servicio de Unidades de Búsqueda Activa, cuyo objetivo es: contribuir a la atención y prevención del bajo peso para la edad gestacional en las mujeres gestantes, la desnutrición en niños y niñas menores de cinco (5) años, y establecer una ruta de atención integral cuando estos presenten desnutrición aguda a través de acciones en alimentación, nutrición y fortalecimiento familiar, en articulación con las entidades del SNBF.”*

Como resultado de dicho proceso, el ICBF a través de la Resolución 4148 del 3 de noviembre de 2022, se actualizó el Banco Nacional de Oferentes con la actualización de **77 entidades previamente habilitadas**, y la habilitación de 21 nuevas entidades, la mencionada resolución quedó en firme el 3 de noviembre de 2022 y se encuentra vigente.

Atentamente,



RUBÉN ERNESTO ORJUELA AGUDELO
Director de Nutrición

Revisó: Luis Eduardo Espinosa Muñoz. Contratista. Dirección de Nutrición. 
Paula Andrea Legarda Romero. Contratista. Dirección de Nutrición. 
Proyectó: Edwin Vladimir Lanchero Deaza. Contratista. Dirección de Nutrición. 
Claudia Marcela Camargo Ramos. Contratista. Dirección de Nutrición. 
Juan Pablo Cruz Casteblanco. Contratista. Dirección de Nutrición. 