



**RAMA LEGISLATIVA DEL PODER PÚBLICO
CÁMARA DE REPRESENTANTES
LEGISLATURA 2022 - 2023
Del 20 de julio de 2022 al 20 de junio de 2023**

COMISIÓN ACCIDENTAL DE SEGUIMIENTO A LOS PROGRAMAS DE DESARROLLO CON ENFOQUE TERRITORIAL –PDET, PROGRAMA NACIONAL INTEGRAL DE SUSTITUCIÓN DE CULTIVOS DE USO ILÍCITO PNIS Y TIERRAS

INFORME No. 1- 20 DE JUNIO DE 2023

1. CONTEXTO

Comisión creada de acuerdo con proposición de fecha 9 de agosto de 2023 e integrada por la Mesa Directiva de la Cámara de Representantes mediante Resolución No. 2151 del 23 de agosto de 2022, con los representantes de las curules de Paz en el Congreso de la República.

2. INTEGRANTES

HONORABLES REPRESENTANTES:

JUAN PABLO SALAZAR RIVERA

KAREN ASTRITH MANRIQUE OLARTE

JHON JAIRO GONZÁLEZ AGUDELO

DIÓGENES QUINTERO AMAYA

JHON FREDY NÚÑEZ RAMOS

JAMES HEMEREGILDO MOSQUERA TORRES

WILLIAN FERNEY ALJURE MARTÍNEZ

LUIS RAMIRO RICARDO BUELVAS

ORLANDO CASTILLO ADVINCULA

GERSON LISÍMACO MONTAÑO ARIZALA

JHON FREDY VALENCIA

JORGE RODRIGO TOVAR VÉLEZ

JUAN CARLOS VARGAS SOLER

LEONOR MARÍA PALENCIA VEGA

HAIVER RINCÓN GUTIÉRREZ

KAREN JULIANA LÓPEZ SALAZAR

3. COORDINADORES

JOHN JAIRO GONZÁLEZ AGUDELO
KAREN JULIANA LÓPEZ SALAZAR
JHON FREDI VALENCIA CAICEDO

4. FUNCIONES

- Estudiar, analizar y presentar a la plenaria, iniciativas legislativas y de control político producto del seguimiento a los programas de desarrollo con enfoque territorial-PDET, programa nacional integral de sustitución de cultivos de uso ilícito PNIS y Tierras.
- Realizar actividades de socialización, por medio de audiencias públicas, u otros medios de interacción que informen y permitan a la ciudadanía hacer observaciones sobre la materia.
- Articular acciones de gestión entre autoridades nacionales y territoriales.
- Y las demás que consideren los miembros de esta comisión.

5. SESIONES

Se realizaron tres (3) sesiones en el primer periodo (Julio a diciembre 2022) de la Legislatura 2022-2023, sin formalismos.

- Sesión 1. Se instaló la Comisión y se planteó un plan de trabajo por parte de los coordinadores designados por la Mesa Directiva de la Cámara (Resolución 2151 del 29 de agosto de 2022).
- Sesión 2. La sesión se realizó con el objetivo de identificar las entidades que tienen que ver con programas de desarrollo con enfoque territorial-PDET, Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito PNIS y Tierras; a las cuales se les haría seguimiento.
- Sesión 3. Se citó a sesión de comisión para presentar un balance frente a las diferentes solicitudes efectuadas a las entidades que fueron identificadas para seguimiento de programas y proyectos.

6. INICIATIVAS LEGISLATIVAS Y DE ACTOS LEGISLATIVOS APOYADOS POR LA COMISIÓN

Estas iniciativas fueron firmadas por la mayoría de los representantes CITREP.

- **Ley 2281 del 4 de enero de 2023** (Creación del Ministerio de la Igualdad). Acompañamos como autores al Gobierno Nacional en la presentación de este proyecto, que con mensaje de urgencia se convirtió en Ley de la república, en el entendido que su aprobación beneficiaría a los sectores marginados y vulnerables de la sociedad, en especial poblaciones pertenecientes al sector rural.

El Ministerio tiene como objeto diseñar y formular, planes, programas, estrategias, proyectos y medidas para contribuir en la eliminación de las desigualdades económicas, políticas y sociales; impulsar el goce de derechos a la igualdad; el cumplimiento de los principios de no discriminación y no regresividad; la defensa de los sujetos de especial protección constitucional, de población vulnerable y de grupos históricamente discriminados o marginados, incorporando y dotando los enfoques de derechos de género, diferencial, étnico racial e intersectorial.

- **Proyecto de Ley No. 404 de 2023 Cámara**, que busca promover los procesos de descentralización en los municipios PDET generando instrumentos legales y administrativos que contribuyan a superar barreras de violencia, pobreza y debilidad institucional para garantizar la cobertura del Estado a áreas apartadas y lograr el fortalecimiento institucional en ellas (Gaceta del Congreso No. 440 de 2023). **Acumulado con el proyecto de ley No. 371 de 2023 Cámara** “Por medio de la cual se priorizan los municipios en los programas de desarrollo con enfoque territorial PDET, definidos por el Decreto Ley 893 de 2017, en la implementación del Acuerdo de Paz y se dictan otras disposiciones”. **Acumulado con el proyecto de Ley 364 de 2023 Cámara** “Por medio de la cual se modifica la ley 136 de 1994 en la búsqueda de una transformación territorial equitativa con enfoque social y se dictan otras disposiciones”, que tiene por objeto modificar la ley 136 de 1994 con el fin de buscar una transformación en los territorios de Colombia de forma equitativa y con enfoque socio-territorial.

Estado: Se tramita en la Comisión primera de la Cámara. Se presentó ponencia positiva para primer debate (Gaceta del Congreso No. 554 de 2023 Cámara)

- **Proyecto de Ley No. 306 de 2022 Cámara** “Por medio de la cual se modifica la Ley 2079 de 2021 y se dictan disposiciones en materia de vivienda rural”, que establece que, los programas de vivienda requieren ser enfocados de manera diferencial en los territorios más afectados por el conflicto armado como los municipios PDET y las zonas más afectadas por el conflicto- ZOMAC (Gaceta del Congreso No. 1704 de 2023)

Estado. Se aprobó en primer debate en la Comisión Séptima Constitucional Permanente (Gaceta del congreso No. 372 de 2023 Cámara)

- **Proyecto de ley No. 280 de 2022 Cámara** “Por medio de la cual se reforma la ley 1448 de 2011, con el fin de dotar de facultades jurisdiccionales a la unidad administrativa especial de gestión de restitución de tierras despojadas para adelantar el proceso de restitución de tierras por vía administrativa y se dictan otras disposiciones”, que tiene por objeto agilizar el trámite de restitución de tierras despojadas, mediante la modificación de la

Ley 1448 de 2011, dotando de facultades jurisdiccionales a la Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas para que adelante y decida el proceso de restitución de tierras, en aquellos casos en los que en el trámite de inclusión en el Registro de Tierras Despojadas y Abandonadas Forzadamente no concurren terceros ni se identifiquen propietarios, poseedores u ocupantes distintos al solicitante (Gaceta 1454 de 2022)

Estado: Se aprobó en primer debate en Comisión Primera de la Cámara (Gaceta del Congreso No. 308 de 2022)

- **Proyecto de Acto Legislativo No. 176 de 2022** “por el cual se reforma la Constitución Política de Colombia y se establece la Jurisdicción Agraria y Rural” (Gaceta del Congreso No. 1040 de 2022)
- **Proyecto de Ley No. 153 de 2022 Cámara** “Por medio del cual se modifica el artículo 122 de la Ley 30 de 1992”, que busca que las víctimas del conflicto armado sean eximidas del pago de los derechos de inscripción y de grado en las universidades públicas, debido a la histórica vulneración de sus derechos como consecuencia de la poca capacidad institucional del Estado para asumir sus obligaciones constitucionales frente al acceso a la educación y su función social(Gaceta del Congreso No. 1026 de 2022)

Estado: Surtió primer debate en Comisión Sexta de la Cámara. La ponencia para primer debate fue publicada en la Gaceta del Congreso No. 1348 de 2022 Cámara.

- **Proyecto de Ley No. 157 de 2022**. “Por medio del cual se modifican los artículos 61 y 155 de la Ley 1448 de 2011, y se amplían los términos para declarar ante el Ministerio Público”, que tiene por objeto ampliar los términos para que aquellas personas que se consideren víctimas del conflicto armado, dentro de lo establecido por la Ley 1448 de 2011 y que hayan sufrido hechos victimizantes con anterioridad y/o posterioridad a su promulgación puedan rendir su declaración ante el Ministerio Público, en concordancia con las modificaciones propuestas por la Ley 2078 de 2021 Gaceta del Congreso No. 1026 de 2022 Cámara

Estado: Se aprobó en segundo debate por la Plenaria de la Cámara de Representantes. Su publicación para segundo debate se surtió en la Gaceta del Congreso No. 660 de 2023.

- **Proyecto de Ley Orgánica N° 023 de 2022 Cámara**, acumulado con el **Proyecto de Ley Orgánica N° 057 de 2022 Cámara**, **Proyecto de Ley Orgánica N° 099 de 2022 Cámara** “Por el cual se modifica y adiciona la ley 5ª de 1992 y se crean las Comisiones Legales de Vigilancia y Seguimiento a los Procesos de Paz – Comisión de Paz- en el Congreso de la República y se dictan otras disposiciones”.

El Proyecto de Ley No. 057 de 2022 Cámara “Por la cual se modifica y adiciona la Ley 5 de 1992, se crea la Comisión legal de Paz del Congreso de la República de Colombia y se dictan otras disposiciones”, fue publicado en la Gaceta del Congreso 916 de 2022 Cámara. Se trata del proyecto de ley presentado por las curules CITREP.

Estado: aprobado en segundo debate en Plenaria de Cámara. La ponencia para segundo debate se publicó en la Gaceta del Congreso No. 595 de 202023 Cámara

- **Proyecto de Ley No. 053 de 2022 Cámara** “Por el cual se adoptan medidas efectivas de reconocimiento, perdón y reparación histórica en favor de las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palanqueras. Presentado con la Defensoría del Pueblo

Estado: Retirado por la Defensoría del Pueblo.

- **Proyecto de Acto Legislativo No. 252 de 2022 Cámara** “Por medio del cual se reconoce al campesinado como sujeto de especial protección constitucional y se integra el bloque de constitucionalidad el texto de la declaración de las Naciones Unidas sobre los derechos de los campesinos y de otras personas que trabajan en las zonas rurales

Estado: Culminó satisfactoriamente su trámite en el Congreso de la República. El informe de Conciliación fue publicado en la Gaceta del Congreso No. 698 de 2023 Cámara

5. SOLICITUD DE INFORMES A LAS ENTIDADES QUE TIENEN QUE VER CON PROGRAMAS DE DESARROLLO CON ENFOQUE TERRITORIAL-PDET, PROGRAMA NACIONAL INTEGRAL DE SUSTITUCIÓN DE CULTIVOS DE USO ILÍCITO PNIS Y TIERRAS.

Se solicitaron informes a diferentes entidades sobre los diferentes programas creados por el Acuerdo de Paz: PDET, PNIS Y TIERRAS en el punto 1, punto 4 y demás apartes concordantes del citado Acuerdo.

En este punto se debe aclarar que se debe insistir en las respuestas a los oficios enviados, ya que las entidades responsables y objeto de control y seguimiento por parte de la Comisión solicitaron ampliación del plazo.

No.	ENTIDAD	FECHA DE SOLICITUD	TEMA
1.	Unidad para la Implementación del Acuerdo de Paz	01/11/2022	Necesidad de identificar los avances, demoras y retrocesos en la implementación del Acuerdo de Paz
2.	Agencia de Renovación del Territorio- ART.	01/11/2022	Necesidad de identificar los avances, demoras y retrocesos en la implementación del Acuerdo de Paz
3.	Agencia de Renovación del Territorio- ART.	02/11/2022	Necesidad de identificar los avances, demoras y retrocesos en la implementación del Acuerdo de Paz

4.	Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito-PNIS	02/11/2022	Necesidad de identificar los avances, demoras y retrocesos en la implementación del Acuerdo de Paz
5.	Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia, APC-Colombia por traslado de la Agencia para la Renovación del Territorio	16/11/2022	Solicitud de Informe sobre el estado de las bolsas internacionales de financiación para el Acuerdo de Paz
6.	Ministerio de Vivienda por traslado de la Agencia de Renovación del Territorio –ART.	16/11/2022	Solicitud de Informe sobre el mecanismo especial de consulta que proyecta el gobierno nacional para ajustar los Planes de Ordenamiento Territorial o sus equivalentes de los pueblos étnicos en los municipios PDET para su debida implementación.
7.	Agencia Nacional de Tierras por traslado de la Agencia de la Renovación del Territorio- ART.	16/11/2022	Solicitud de Informe detallado con municipio, organización o colectivo y número de beneficiarios del Plan de Adjudicación gratuita en los municipios PDET.
8.	Ministerio de Salud por traslado de la Agencia de la Renovación del Territorio-ART.	16/11/2022	Solicitud de Informe detallado con municipio, organización o colectivo y número de beneficiarios del crédito especial, educación gratuita superior, salud, y seguridad y soberanía alimentaria en los municipios PDET.
9.	Ministerio de Agricultura por traslado de la Agencia para la Renovación del Territorio- ART.	16/11/2022	Solicitud de Informe detallado con municipio, organización o colectivo y número de beneficiarios del crédito especial, educación gratuita superior, salud, y seguridad y soberanía alimentaria en los municipios PDET.
10.	Ministerio de Educación por traslado de la Agencia para la Renovación del Territorio- ART.	16/11/2022	Solicitud de Informe detallado con municipio, organización o colectivo y número de beneficiarios del crédito especial, educación gratuita superior, salud, y seguridad y soberanía alimentaria en los municipios PDET.

7. ACCIONES DE GESTIÓN ENTRE AUTORIDADES NACIONALES Y TERRITORIALES.

No.	ENTIDAD	FECHA	TEMA
1.	Agencia de Renovación del Territorio- ART.	02/11/2022	Solicitud de articulación con el objeto de presentar iniciativas sobre catastro multipropósito, que incluya la participación de las organizaciones OV y OVD, instituciones y víctimas en general.

8. PROPOSICIONES PRESENTADAS EN EL TRÁMITE LEGISLATIVO RELACIONADAS CON PROYECTOS SOBRE VÍCTIMAS, PROGRAMAS DE DESARROLLO CON ENFOQUE TERRITORIAL-PDET, PROGRAMA NACIONAL INTEGRAL DE SUSTITUCIÓN DE CULTIVOS DE USO ILÍCITO PNIS Y TIERRAS.

No.	FECHA	PROYECTO DE LEY	PROPUESTA
1.	Marzo de 2023	Proyecto de Ley No. 338 de 2023 “Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “.	Modificar el art. 91 de la Ley 1708 de 2014, con la intención de lograr que de los bienes que se declare la extinción de dominio, el 40 % sea para la reparación integral a las víctimas del conflicto armado.
2.	Mayo 2 de 2023	Proyecto de Ley No. 338 de 2023 “Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026”.	Se propuso un artículo nuevo que buscaba garantizar el desarrollo de los programas de acceso a tierra, adjudicación de baldíos y formalización de la tierra a las familias campesinas y sujetos de ordenamiento social e la propiedad rural, modificando algunos artículos de la Ley 1900 de 2018, Ley 1728 de 2014 que modifican la LEY 160 DE 1994 Y LA Ley 1561 de 2012.
3.	Marzo 28 de 2023	Proyecto de Ley No. 342 de 2023 Cámara, 278 de 2023 Senado “Por la cual se adiciona y se efectúan unas modificaciones al Presupuesto General de la Nación de la vigencia fiscal 2023”.	Se propuso un artículo nuevo que asigne nuevos recursos para las organizaciones sociales y productivas.
4.	Marzo 28 de 2023	Proyecto de Ley No. 342 de 2023 Cámara, 278 de 2023	Asignar nuevo recursos a sectores sociales con gran potencial.

		Senado “Por la cual se adiciona y se efectúan unas modificaciones al Presupuesto General de la Nación de la vigencia fiscal 2023”.	
5.	Mayo 23 de 2023	Proyecto de Ley No. 342 de 2023 Cámara, 278 de 2023 Senado “Por la cual se adiciona y se efectúan unas modificaciones al Presupuesto General de la Nación de la vigencia fiscal 2023.	Incluir una partida de recursos de inversión por 50 mil millones de pesos para la Agencia de renovación del Territorio.
6.	Abril 24 de 2023	Proyecto de Ley No. 342 de 2023 Cámara, 278 de 2023 Senado “Por la cual se adiciona y se efectúan unas modificaciones al Presupuesto General de la Nación de la vigencia fiscal 2023.	Incluir una partida de recursos de inversión por 35 mil doscientos millones de pesos para la Agencia de renovación del Territorio.
7.	Mayo de 2023	Proyecto de Ley No. 367 de 2023 “Por medio de la cual se adopta una reforma laboral para el trabajo digno y decente en Colombia y se modifica parcialmente el Código Sustantivo del Trabajo, Ley 50 de 1990, la ley 789 de 2002 y otras disposiciones laborales”.	Propone un artículo nuevo que disponga la articulación del Ministerio de Educación Nacional, Ministerio de Agricultura y el SENA, para que diseñen formulen e implementen una política educativa que permita evaluar, acreditar, legitimar, reconocer, legitimar, homologar y calificar los saberes y conocimientos empíricos y ancestrales en temas agrícolas y pecuarios adquiridos por los campesinos, indígenas y comunidades afrodescendiente en su práctica cotidiana y comunitaria.

8.	Mayo de 2023	Proyecto de Ley No. 367 de 2023 “Por medio de la cual se adopta una reforma laboral para el trabajo digno y decente en Colombia y se modifica parcialmente el Código Sustantivo del Trabajo, Ley 50 de 1990, la ley 789 de 2002 y otras disposiciones laborales”.	Propone un artículo nuevo que disponga la articulación del Ministerio de Educación Nacional, Ministerio de Agricultura y el SENA, establezcan una política pública educativa necesaria para evaluar y certificar por competencia laboral el conocimiento empírico, destrezas y habilidades de los maestros de obra de construcción que tengan la calidad de campesinos, afrocolombianos e indígenas.
9.	Mayo de 2023	Proyecto de ACTO Legislativo No. 173 de 2022 Cámara, 035 de 2022 Senado “Por el cual se modifica la Constitución Política de Colombia y se establece la jurisdicción Agraria y rural”.	Se propone que la adjudicación de tierras que realice la Jurisdicción Agraria y Rural, deberá realizarse con enfoque diferencial para los municipios con Programas de Desarrollo con Enfoque territorial (PDET).

9. ENLACES PARA CONSULTA Y AMPLIACIÓN DE LA INFORMACIÓN

La información contenida en este documento puede ser ampliada en los siguientes links, los cuales deben ser copiados en el navegador del computador:

- Proyectos de Ley y de Acto Legislativo, Actas, etc.:

<https://www.camara.gov.co/secretaria>

- Gacetas del Congreso:

[GACETAS DEL CONGRESO \(imprenta.gov.co\)](https://www.imprenta.gov.co/gacetas-del-congreso)

10. DOCUMENTOS ANEXOS

Se adjunta en un solo archivo PDF las proposiciones relacionadas en el punto No. 8

Informe elaborado por las Unidades de Trabajo Legislativo de los representantes coordinadores de la Comisión: John Jairo González Agudelo, Karen Juliana López Valencia, John Fredi Valencia Salazar.
20 de junio de 2023.