



Bogotá D.C., 20 de septiembre de 2023

Honorable Representante
JUAN LORETO GÓMEZ SOTO
Presidente Comisión Cuarta
Cámara de Representantes
Ciudad

COMISIÓN CUARTA
CAMARA DE REPRESENTANTES
Recibido Por: 1052
Fecha: 20-09/2023
Hora: 5:12 PM
Número de Radicado: 605

PROPOSICIÓN

Modifíquese el artículo 2° del Proyecto de Ley número 057 de 2023 Cámara, 079 de 2023 Senado *“Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1° de enero al 31 de diciembre del año 2024”* de la siguiente manera:

Auméntese en la sección **4001, MINISTERIO DE VIVIENDA, CIUDAD Y TERRITORIO** en doscientos mil millones de pesos. (200.000.000.000), con el siguiente detalle.

C. Presupuesto de Inversión

Cta. 4003

SUBC – SUBP. 1400

Concepto. Acceso de la población a los servicios de agua potable y saneamiento básico.

Total. 5.413.464.392.080

Disminúyase en la sección **1301, Ministerio de Hacienda y Crédito Público** en doscientos mil millones de pesos. (200.000.000.000), con el siguiente detalle.

A. PRESUPUESTO DE FUNCIONAMIENTO

Total. 44.588.709.013.451

Cordialmente,

AGMETH JOSÉ ESCAF TIJERINO

Representante a la Cámara – Departamento del Atlántico
PACTO HISTÓRICO

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Bogotá D.C., Edificio Nuevo del Congreso, Carrera 7 N° 8 – 68, Oficina 337B

Teléfono (601) 3904050 – ext. 3198

agmeth.escaf@camara.gov.co / utl.agmeth-escaf@camara.gov.co

JUSTIFICACIÓN

Colombia y el mundo enfrentan un reto frente a la cobertura de los servicios de agua potable, alcantarillado, saneamiento básico. Según el Banco Mundial, en palabras de ACODAL, “alrededor de 2.000 millones de personas en el mundo no tienen acceso a servicios de agua potable, 3.600 millones no disponen de un saneamiento seguro y 2.300 millones carecen de infraestructura básica para el lavado de manos”¹. El Estado colombiano ha tenido una deuda histórica con el Departamento del Atlántico en lo que se refiere a los servicios de agua potable y saneamiento básico, en 2021 fue el departamento con menor acceso a agua potable, en promedio (87,4%). Más aún, si se analiza de manera detallada por área geográfica el resultado es más preocupante: la cobertura en el área rural solamente alcanza el 64% mientras que en el casco urbano la cifra llega a 96,5%.²

Por otro lado, ha sido un compromiso por parte del Gobierno Nacional y del Ministerio de Vivienda priorizar en el cuatrienio estos servicios, planteando inversiones estratégicas y una línea de inversión para el departamento dentro del Plan Nacional de Desarrollo “Colombia Potencia Mundial de la Vida”.

La realidad en el departamento del Atlántico es que los ciudadanos han tenido que optar por el uso de fosas sépticas para evacuar las aguas residuales. En ese contexto, se requiere invertir en el desarrollo del saneamiento básico, el cual genera una afectación en la calidad de vida de los ciudadanos e incluso en los cuerpos de agua como el embalse del Guájaro, la laguna de Luruaco, el canal del dique o el río Magdalena al canalizar las aguas residuales. Según UNICEF³, “6,6 de cada 100.000 niños y niñas fallecieron por causas relacionadas a la enfermedad diarreica aguda en 2019”, sumado a que “13,3 de cada 100.000 niños y niñas fallecieron por infección respiratoria aguda el mismo año”. Dicha enfermedad también se asocia al consumo de agua sin tratar y la falta de prácticas clave de higiene. Es importante recalcar que, según la misma agencia de Naciones Unidas, “1 de cada 5 infecciones

¹ Revista ACODAL (2023). Recuperado de: https://www.cra.gov.co/sites/default/files/2023-05/Revista%20T%C3%A9cnica%20Acodal%20257_.pdf

² La República (2022). Recuperado de: <https://www.google.com/amp/s/amp.larepublica.co/economia/el-atlantico-y-las-zonas-rurales-entre-las-mas-rezagadas-en-el-acceso-al-agua-potable-3441738>

³ UNICEF (2022). Recuperado de: <https://www.unicef.org/colombia/historias/6-cifras-para-entender-el-acceso-agua-y-saneamiento-en-colombia>

respiratorias se pueden prevenir gracias al lavado de manos y 1 de cada 3 enfermedades gastrointestinales se pueden prevenir gracias al lavado de manos”. Sin embargo, de acuerdo con el Índice Welbin⁴ 2022, solo 5 de 10 escuelas rurales en Colombia cuentan con puntos de lavado de manos funcionales para sus estudiantes.

En términos regulatorios, el Gobierno Nacional, a través del Ministerio de Ambiente Vivienda y Desarrollo Territorial (MAVDT), ha emitido a través del Decreto 3200 de 2008, El Plan de Agua (PDA), por el cual se dictan normas sobre los Planes Departamentales para el manejo empresarial de Agua y Saneamiento.

Así mismo, el Plan Estratégico de Inversiones (PEI) muestra la Estructura Operativa del (PDA) del Atlántico. De acuerdo con el Artículo 2.3.3.1.2.1. del Decreto 1425 de 2019, dicha estructura se conforma por el Comité Directivo, presidido por la Gobernadora Dra. Elsa Margarita Noguera de la Espriella y la Gestora del PDA Dra. Lady Johanna Ospina Corso. A su vez, lo conforman la (Secretaría de Agua Potable y Saneamiento Básico (cabe destacar que el departamento del Atlántico es el único que tiene Secretaría del Agua); El Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio; el Departamento Nacional de Planeación; las Alcaldías de los Municipios de Ponedera y Puerto Colombia; la Corporación Regional del Atlántico CRA; y Fiducia (Instrumento para el Manejo de los Recursos).

En este orden de ideas, el PND plantea un mínimo vital para la prestación del servicio y plantea ordenar el territorio alrededor del agua. Sin embargo, los costos para llevar agua a los municipios del Atlántico son altos y el problema de fondo son las fuentes hídricas y la calidad de las mismas. Sumado a ello, se está prestando el servicio de agua sin alcantarillado⁵, lo que sólo resuelve parte del problema.

Según el PEI, en la vigencia 2022 - 2023, los 23 municipios del Atlántico se encuentran vinculados al (PDA). La prestación de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo en los municipios del departamento se realiza a través de operadores especializados, a excepción del municipio de Suán, cuya prestación está a cargo de una Empresa Comercial e Industrial del Estado.

De acuerdo con la información suministrada por los municipios para el Plan de

⁴ Es una herramienta que permite dar información sobre qué tan preparados están los colegios para ofrecer un entorno educativo seguro, saludable y protector.

⁵Gobernación del Atlántico (2020). Recuperado de:

<https://www.atlantico.gov.co/images/stories/adjuntos/agua-potable/plan-agua-2020-2023.pdf>

Inversiones⁶, la cobertura ponderada de acueducto en las cabeceras municipales se sitúa en un 99,3% y la zona rural en un 96,88%. Así mismo, la cobertura ponderada de alcantarillado en las cabeceras municipales es del 86,84% y en las zonas rurales es de un 20%. La cobertura de aseo en zona urbana y rural, solamente 1 tiene una cobertura menor al 50% en su zona urbana y los 22 restantes tienen una cobertura mayor al 95%.

Uno de los municipios en los que hay mayores deficiencias en la prestación del servicio de acueducto -y que además es una excepción a la tendencia de mejor prestación de servicios en la zona urbana-, es el municipio de Malambo, donde en su zona urbana tiene una cobertura del 45 % mientras que en su zona rural está alrededor del 70%. Además, en las zonas rurales de Suan, Sabanagrande, Santo Tomas, Soledad, tienen 0% de cobertura en la prestación de este servicio.

Además, la prestación del servicio de alcantarillado en el departamento es muchísimo más deficiente. En los municipios de Juan de Acosta, Repelón y Piojó no hay servicio de alcantarillado ni en su zona urbana ni en la rural, lo que puede acarrear distintos problemas de salud pública relacionados con el no manejo o tratamiento de las aguas residuales. En síntesis, en 7 de estos municipios la cobertura rural es menor a 50%.

Es importante añadir que la calidad del agua en el municipio de Luruaco se encuentra en un riesgo alto de acuerdo al Índice de Riesgo de Calidad del Agua (IRCA).

En este contexto, resulta pertinente fortalecer la inversión pública de infraestructura de agua y saneamiento básico, en la medida en que estos servicios públicos impactan en la calidad de vida de la población de forma directa. Para lograr este objetivo se requiere la asignación de mayor presupuesto en el nivel nacional, departamental y municipal.

⁶ Gobernación del Atlántico (2020). Recuperado de:
<https://www.atlantico.gov.co/images/stories/adjuntos/agua-potable/plan-agua-2020-2023.pdf>