

Bogotá D.C, 26 de septiembre de 2023

En atención a lo dispuesto en los artículos 112, 113, 114 y 115 de la Ley 5 de 1992, me permito realizar la siguiente proposición de modificación:

**PROPOSICIÓN MODIFICATIVA**

**MODIFIQUESE** el Artículo 2º del proyecto de ley 057 de 2023 (Cámara), "Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1º de enero al 31 de diciembre de 2024", de la siguiente manera:

**ARTÍCULO 2: PRESUPUESTO DE GASTOS O LEY DE APROPIACIONES**

**Adiciónese** a las SECCIÓN 4101 DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO PARA LA PROSPERIDAD SOCIAL UN BILLÓN VEINTIOCHO MIL MILLONES (1.028.000.000.000), con el siguiente detalle:

**C. PRESUPUESTO DE INVERSIÓN**

**Cuenta 4103**

**Subcuenta 1500**

**Concepto. INTERSUBSECTORIAL DESARROLLO SOCIAL**

**TOTAL: 11.335.740.829.267**

De acuerdo con lo anterior, **redúzcase** la SECCIÓN: 1301, MINISTERIO DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO en UN BILLÓN VEINTIOCHO MIL MILLONES (1.028.000.000.000), con el siguiente detalle.

**A. PRESUPUESTO DE FUNCIONAMIENTO**

**TOTAL: 43.760.709.013.451**

Lo anterior para consolidar el marco de fortalecer la implementación del programa de transferencias **HAMBRE CERO** para apoyar la inclusión productiva de la población en condición de pobreza, vulnerabilidad y víctimas de desplazamiento Nacional

**AGMETH JOSÉ ESCAF TIJERINO**  
Representante a la Cámara – Departamento del Atlántico  
**PACTO HISTÓRICO**

|                            |            |
|----------------------------|------------|
|                            |            |
| CORPORACIÓN CUARTA         |            |
| CANTIDAD DE REPRESENTANTES |            |
| Recibido En:               | 1 de 12    |
| Fecha:                     | 26-09/2023 |
| Hora:                      | 5:15 PM    |
| Número de Radicador:       | 663        |

AQUI VIVE LA DEMOCRACIA

Bogotá D.C., Edificio Nuevo del Congreso, Carrera 7 N° 8 – 68, Oficina 337B  
Teléfono (601) 3904050 – ext. 3198

[agmeth.escaf@camara.gov.co](mailto:agmeth.escaf@camara.gov.co) / [utl.agmeth-escaf@camara.gov.co](mailto:utl.agmeth-escaf@camara.gov.co)

## JUSTIFICACIÓN

Prosperidad Social hizo una propuesta presupuestal para el año 2024 por valor de \$2,056 billones de pesos con el fin de fortalecer la implementación del programa de transferencias HAMBRE CERO cuyo objetivo es apoyar la inclusión productiva de la población en condición de pobreza, vulnerabilidad y víctimas de desplazamiento Nacional. Estos fondos tienen como objetivo fortalecer el sistema nacional de transferencias, específicamente enfocado en el componente de Transferencia Hambre Cero. Se pretende brindar asistencia a un total de 273.500 hogares que se encuentran en situación de pobreza y pobreza extrema y, brindar atención a un total de 466 municipios con una clasificación de prioridad alta y muy alta.

La prestación de estos servicios se llevará a cabo mediante una ruta de inclusión productiva. En esta ruta, los beneficiarios recibirán acompañamiento técnico, serán caracterizados y perfilados de acuerdo con sus habilidades y vocación productiva, con el objetivo de fortalecer sus capacidades para la inclusión en actividades productivas. Esto permitirá no solo aumentar sus oportunidades de inserción en el ámbito laboral, sino también mejorar sus capacidades para generar ingresos. Además, estas rutas de atención incluirán actividades y mediciones que contribuirán a la sostenibilidad de las iniciativas de inclusión productiva implementadas, combinando estas acciones con la transferencia de activos en especie.

Sin embargo, es importante destacar que los recursos asignados para el año 2024, que ascienden a \$40.000 millones de pesos, representan apenas el 2% de los recursos solicitados. Esta asignación limitada tiene un impacto negativo en la meta de atención del programa, reduciendo la cobertura prevista inicialmente de 273.500 hogares a aproximadamente 5.300 hogares.

Dado que el Programa Hambre Cero tiene como objetivo principal incrementar la inclusión productiva de la población en situación de pobreza, vulnerabilidad y víctimas de desplazamiento, la insuficiente asignación de recursos dificultaría la capacidad para contribuir eficazmente a la superación de la pobreza extrema. Además, disminuiría el número de hogares que podrían establecer unidades productivas de subsistencia para generar ingresos adicionales. Esto, a su vez, tendría un impacto en términos de seguridad alimentaria desde una perspectiva

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Bogotá D.C., Edificio Nuevo del Congreso, Carrera 7 N° 8 – 68, Oficina 337B  
Teléfono (601) 3904050 – ext. 3198

[agmeth.escaf@camara.gov.co](mailto:agmeth.escaf@camara.gov.co) / [uti.agmeth-escaf@camara.gov.co](mailto:uti.agmeth-escaf@camara.gov.co)



CONGRESO  
DE LA REPÚBLICA  
DE COLOMBIA

**AGMETH**  
REPRESENTANTE

económica, limitando la capacidad de acceder a alimentos y participar en los mercados locales. Esta restricción presupuestaria podría afectar la capacidad para contribuir al cumplimiento del acuerdo de paz y a los objetivos del gobierno en términos de cambio y desarrollo.

Es importante subrayar que la reducción de recursos afectaría la atención de los municipios con una alta priorización y muy alta priorización, así como la incidencia en los criterios de selección, como:

- Mapa de hambre (prevalencia de desnutrición infantil).
- Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) municipal – censal 2018.
- Municipios PDET (municipios más afectados por la violencia, la pobreza, las economías ilícitas y la debilidad institucional).

Además, la asignación actual para el año 2024 limita la capacidad de cumplir con lo establecido en los artículos 65 y 67 de la Ley 2294 de 2023, que hacen referencia al "Sistema General de Transferencias" y a la "Creación de Programas de Transferencias HAMBRE CERO", respectivamente, tal como se contempla en el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026. Este programa se diseñó siguiendo los principios fundamentales de garantizar el derecho humano a la alimentación y fortalecer la economía popular, familiar y comunitaria. En consecuencia, la asignación presupuestaria actual limita la implementación del primer programa de inclusión productiva formulado en el marco de la administración actual.

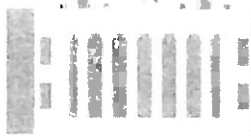
Por lo tanto, se hace una solicitud respetuosa de un incremento en los recursos asignados para el año 2024, con el fin de agregar un monto mínimo de \$1,028 billones de pesos. Esto permitiría alcanzar al menos el 50% de la meta establecida en el anteproyecto para el año 2024, lo que equivale a beneficiar a 146,800 hogares adicionales.

En resumen, el Programa Hambre Cero se propone contribuir a lo largo del cuatrienio a la inclusión social y productiva, así como al derecho humano a la alimentación en su dimensión económica. En el primer escenario de programación, que incluye la solicitud inicial de \$2,056 billones de pesos, se espera alcanzar a aproximadamente un millón de hogares. En el segundo escenario de programación, que contempla la presente solicitud adicional de \$1,028 billones de pesos a través

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Bogotá D.C., Edificio Nuevo del Congreso, Carrera 7 N° 8 – 68, Oficina 337B  
Teléfono (601) 3904050 – ext. 3198

[agmeth.escaf@camara.gov.co](mailto:agmeth.escaf@camara.gov.co) / [utl.agmeth-escaf@camara.gov.co](mailto:utl.agmeth-escaf@camara.gov.co)



CONGRESO  
DE LA REPÚBLICA  
DE COLOMBIA

**AGMETH**  
REPRESENTANTE

de este documento, se aspira a beneficiar a más de medio millón de hogares adicionales.

Esta estimación se fundamenta en los resultados de evaluaciones previas realizadas a programas de la Dirección de Inclusión Productiva, como la evaluación de operaciones y resultados de la Convocatoria II del programa Familias en su Tierra-FEST (Grupo Evaluar y CNC, 2016). Estas evaluaciones indicaron que los hogares en situación de pobreza extrema y víctimas de desplazamiento forzado atendidos por el programa FEST experimentaron mejoras significativas en sus ingresos. Por ejemplo, los hogares con ingresos per cápita entre \$500.000 y \$1.000.000 aumentaron del 12% al 33% del total de hogares atendidos al finalizar la implementación. Además, los hogares que ganaban menos de \$500.000 disminuyeron del 87% al 35%, mientras que los hogares con ingresos entre \$1.000.000 y \$2.000.000 aumentaron del 1% al 24%. Aunque estos cambios no pueden atribuirse exclusivamente al programa, demuestran que los ingresos de los hogares mejoraron durante su participación en el programa.

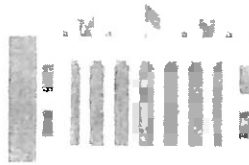
En lo que respecta a la contribución al derecho a la alimentación, se compararon los resultados de la encuesta aplicada en esta evaluación con los registros administrativos del programa FEST. Se encontró un aumento del consumo de alimentos variados y suficientes por parte de los participantes del programa, con un incremento de aproximadamente 27 puntos porcentuales. Aunque este cambio no se puede atribuir directamente al programa FEST, sugiere que la alimentación de los hogares mejoró durante su participación.

El programa FEST, objeto de evaluación, busca contribuir directamente al derecho a la alimentación a través de la entrega de recursos. Sin embargo, otros incentivos económicos también influyeron indirectamente en este derecho, ya que los hogares destinaron parte de estos incentivos a la alimentación. Además, al invertir en activos con los recursos proporcionados por otros incentivos, los hogares generaron ingresos adicionales que pudieron utilizar para comprar alimentos. Por ejemplo, al desarrollar sus ideas productivas, los hogares obtuvieron ganancias que destinaron a la compra de alimentos.

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Bogotá D.C., Edificio Nuevo del Congreso, Carrera 7 N° 8 – 68, Oficina 337B  
Teléfono (601) 3904050 – ext. 3198

[agmeth.escaf@camara.gov.co](mailto:agmeth.escaf@camara.gov.co) / [utl.agmeth-escaf@camara.gov.co](mailto:utl.agmeth-escaf@camara.gov.co)



CONGRESO  
DE LA REPÚBLICA  
DE COLOMBIA

**AGMETH**  
REPRESENTANTE

Adicionalmente, el programa de la Dirección de Inclusión Productiva introduce medidas para asegurar resultados adicionales mediante incentivos y entregas de recursos. Esto se logrará a través de actividades de monitoreo, seguimiento y evaluación de las unidades de generación de ingresos apoyadas. Además, se comprometen acciones para que una vez concluida la intervención, los hogares y las unidades de generación de ingresos se integren en otras rutas de intervención, ya sean públicas o privadas, que promuevan la sostenibilidad de estos programas. Durante la formulación del proyecto, se solicitó al Departamento Nacional de Planeación la creación de un producto e inclusión en el catálogo MGA, denominado "Servicio de apoyo para remisión a rutas complementarias".

Con las diversas rutas de intervención que contempla esta proposición para materializar el Programa Hambre Cero, el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social dará un paso importante en la promoción de la inclusión social y productiva, así como en la garantía del derecho humano a la alimentación en su dimensión económica. Esto se enfocará en los hogares con mayor vulnerabilidad en el país, en línea con los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo.

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Bogotá D.C., Edificio Nuevo del Congreso, Carrera 7 N° 8 - 68, Oficina 337B  
Teléfono (601) 3904050 - ext. 3198

[agmeth.escaf@camara.gov.co](mailto:agmeth.escaf@camara.gov.co) / [uti.agmeth-escaf@camara.gov.co](mailto:uti.agmeth-escaf@camara.gov.co)

Bogotá D.C, 26 de septiembre de 2023

En atención a lo dispuesto en los artículos 112, 113, 114 y 115 de la Ley 5 de 1992, me permito realizar la siguiente proposición de modificación:

### PROPOSICIÓN MODIFICATIVA

**MODIFIQUESE** el Artículo 2º del proyecto de ley 057 de 2023 (Cámara), "Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1º de enero al 31 de diciembre de 2024", de la siguiente manera:

#### ARTÍCULO 2: PRESUPUESTO DE GASTOS O LEY DE APROPIACIONES

**Adiciónese** a las SECCIÓN 4101 DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO PARA LA PROSPERIDAD SOCIAL CUATROSCIENTOS SESENTA Y CINCO MIL TRESCIENTOS NUEVE MILLONES NOVECIENTOS TREINTA MIL SEISCIENTOS TREINTA Y UN PESOS (465.309.930.631), con el siguiente detalle:

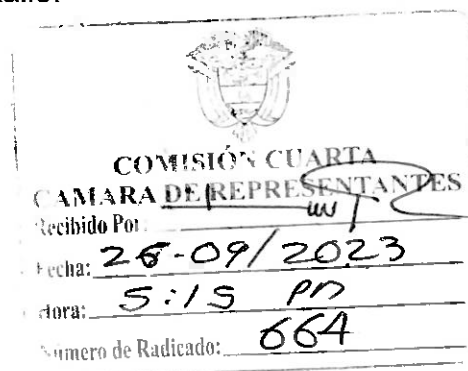
#### C. PRESUPUESTO DE INVERSIÓN

Cuenta 4103

Subcuenta 1500

Concepto. INTERSUBSECTORIAL DESARROLLO SOCIAL

**TOTAL: 10.773.050.759.898**



De acuerdo con lo anterior, **redúzcase** la SECCIÓN: 1301, MINISTERIO DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO en CUATROSCIENTOS SESENTA Y CINCO

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Bogotá D.C., Edificio Nuevo del Congreso, Carrera 7 N° 8 - 68, Oficina 337B

Teléfono (601) 3904050 - ext. 3198

[agmeth.escaf@camara.gov.co](mailto:agmeth.escaf@camara.gov.co) / [utl.agmeth-escaf@camara.gov.co](mailto:utl.agmeth-escaf@camara.gov.co)



CONGRESO  
DE LA REPÚBLICA  
DE COLOMBIA

**AGMETH**  
REPRESENTANTE

MIL TRESCIENTOS NUEVE MILLONES NOVECIENTOS TREINTA MIL SEISCIENTOS TREINTA Y UN PESOS (465.309.930.631), con el siguiente detalle.

**A. PRESUPUESTO DE FUNCIONAMIENTO**

**TOTAL: 44.323.399.082.820**

Lo anterior para fortalecer la implementación del programa de transferencias **FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES DE LA POBLACIÓN EN POBREZA Y VULNERABILIDAD HACIA LA MOVILIDAD SOCIAL** que promueve la corresponsabilidad y la transformación de los hogares vulnerables, incluyendo a poblaciones afectadas por el conflicto, y fortaleciendo las capacidades para la participación y el diálogo.

**AGMETH JOSÉ ESCAF TIJERINO**

Representante a la Cámara – Departamento del Atlántico  
PACTO HISTÓRICO

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Bogotá D.C., Edificio Nuevo del Congreso, Carrera 7 N° 8 – 68, Oficina 337B

Teléfono (601) 3904050 – ext. 3198

[agmeth.escaf@camara.gov.co](mailto:agmeth.escaf@camara.gov.co) / [utl.agmeth-escaf@camara.gov.co](mailto:utl.agmeth-escaf@camara.gov.co)

## JUSTIFICACIÓN

El PND 2022-2026, en su artículo 65, establece la creación del Sistema de Transferencias, bajo la dirección y coordinación del Departamento Administrativo para la Prosperidad Social, que engloba políticas, programas y proyectos destinados a proporcionar transferencias monetarias y en especie. Estas transferencias tienen la finalidad de apoyar a la población en situación de pobreza y vulnerabilidad, ya sea como resultado de riesgos sociales, económicos o desastres naturales o epidemiológicos.

Adicionalmente, el PND liga al sistema de transferencias al acompañamiento diseñado para promover el fortalecimiento de capacidades y el acceso prioritario a la oferta social del Estado, así como para respaldar el trabajo comunitario en consonancia con las necesidades de los participantes, conforme a lo establecido en el artículo 211 de la Ley 1955 de 2019.

Este programa promueve la corresponsabilidad y la transformación de los hogares vulnerables, incluyendo a poblaciones afectadas por el conflicto, y fortaleciendo las capacidades para la participación y el diálogo. Su enfoque diferencial considera las particularidades y vulnerabilidades específicas de los hogares acompañados, promoviendo la igualdad de género e intergeneracional y trabajando en la mitigación de posibles desigualdades identificadas.

El proyecto *"Fortalecimiento de las capacidades de la población en pobreza y vulnerabilidad hacia la movilidad social"* tiene la capacidad de mejorar la oferta social complementaria para la población atendida y de fortalecer la capacidad técnica institucional en el diseño de ofertas pertinentes y con enfoque diferencial en los territorios seleccionados. Además, enfatiza en la gestión del conocimiento y la innovación, fomentando procesos colaborativos y el intercambio de ideas entre los diversos grupos de interés de Prosperidad Social, enriqueciendo así las intervenciones y aumentando su valor social.

Por lo tanto, es fundamental llevar a cabo este proyecto mediante recursos del Fondo de Inversión para la Paz, dada su coherencia con los objetivos de dicho fondo y considerando que ya se había previsto esta categorización anteriormente.

En el año 2024, se proyecta operar el Programa de Acompañamiento Familiar y Comunitario, brindando acompañamiento y gestión de oferta a 384,000 hogares,

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Bogotá D.C., Edificio Nuevo del Congreso, Carrera 7 N° 8 - 68, Oficina 337B

Teléfono (601) 3904050 - ext. 3198

[agmeth.escaf@camara.gov.co](mailto:agmeth.escaf@camara.gov.co) / [uti.agmeth-escaf@camara.gov.co](mailto:uti.agmeth-escaf@camara.gov.co)



con una inversión de 486,167 millones de pesos. Esto se alinea con la Ley 2294 de 2023, que establece el PND "Colombia Potencia Mundial de la Vida", con una meta de acompañar a 1,300,000 hogares. La ejecución de esta meta se plantea mediante una anualización tanto de beneficiarios como de recursos, siguiendo una estrategia bien definida.

### **Metas e inversión del Proyecto de Fortalecimiento de Capacidades desde el PND**

La meta cuatrienio de 1.300.000 Hogares equivalen a 4.420.000 personas y para su cumplimiento requiere de un total de \$1.526.376.684.000 para ejecutar durante el cuatrienio, de acuerdo al Departamento Administrativo para la Prosperidad Social.

### **RECURSOS ASIGNADOS PARA LA VIGENCIA 2024:**

El programa de Acompañamiento Familiar y Comunitario hace parte del proyecto BPIN 202300000000004 - FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES DE LA POBLACIÓN EN POBREZA Y VULNERABILIDAD HACIA LA MOVILIDAD SOCIAL NACIONAL, en el que adicionalmente se incluyen los recursos para el componente de Gestión de Oferta Social.

Para el año 2024 se asignaron para este proyecto \$40.000.000.000 de los cuales \$32.000.000.000 son para el componente de Acompañamiento Familiar y Comunitario.

Dada la información anterior y teniendo el valor de los recursos asignados para la vigencia 2024, es evidente que dichos recursos no solamente son insuficientes para cumplir con la meta 2024 sino que afectarían la gestión de una vigencia futura que permitiera cumplir la meta global durante las vigencias 2025 y 2026, haciendo de entrada imposible el cumplimiento de la meta del PND durante el cuatrienio, por tanto, es imperioso tener como asignación **\$465.309.930.631** para el 2024.

Igualmente, la no asignación de recursos adicionales para el cumplimiento de la meta PND de 1.300.000 hogares acompañados, afecta el acompañamiento a la población objetivo del Sistema de Transferencias, el cual es uno de los programas bandera del actual gobierno.

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Bogotá D.C., Edificio Nuevo del Congreso, Carrera 7 N° 8 – 68, Oficina 337B

Teléfono (601) 3904050 – ext. 3198

[agmeth.escaf@camara.gov.co](mailto:agmeth.escaf@camara.gov.co) / [utl.agmeth-escaf@camara.gov.co](mailto:utl.agmeth-escaf@camara.gov.co)