



## Proposición Aditiva

Adiciónese un artículo nuevo al proyecto de ley número 057 de Cámara *Por el cual se expide el Presupuesto General de la Nación* el cual quedará así:

**ARTICULO NUEVO.** Adiciónese al presupuesto de gastos o Ley de apropiaciones del Presupuesto General de la Nación de la vigencia Fiscal de 2024, la suma de \$700.000.000 (setecientos millones de pesos) según el siguiente detalle: sección 2201 Educación Nacional, para el mejoramiento, para la realización de los estudios previos de la Universidad del Macizo Colombiano.

## JUSTIFICACIÓN

La anterior adición presupuestal se justifica en la medida que el Plan Nacional de Desarrollo en el Plan Plurianual de Inversiones plantea en la sección de proyectos estratégicos para el departamento del Cauca la construcción de la Universidad del Macizo Colombiano, todo bajo el enfoque de transformación de seguridad humana y justicia social. Así las cosas, el paso inicial es la realización de los estudios previos para esta construcción universitaria, para lo cual se requiere el valor monetario presentada en la proposición.

Presentado por

**ROBERT DAZA GUEVARA**  
Senador de la República  
Pacto Histórico-Polo Democrático

Recibido  
Com. Vicerrectoría  
Sept 18/2023  
4:38 pm

AQUIVIVE LA DEMOCRACIA



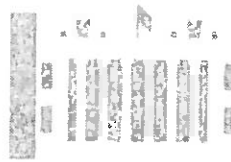
Robert Daza



@robertdaza\_



@ysoycampesino



### Proposición Aditiva

Adiciónese un artículo nuevo al proyecto de ley número 057 de Cámara *Por el cual se expide el Presupuesto General de la Nación* el cual quedará así:

**ARTICULO NUEVO.** Adiciónese al presupuesto de gastos o Ley de apropiaciones del Presupuesto General de la Nación de la vigencia Fiscal de 2024, la suma de \$120.000.000.000 (ciento veinte mil millones de pesos) según el siguiente detalle: sección 2201 Educación Nacional, para el mejoramiento, ampliación y desarrollo de la infraestructura de la Universidad de Nariño en sus sedes Norte de Nariño y Barrios Surorientales de la ciudad de Pasto.

### JUSTIFICACIÓN

La anterior adición presupuestal se justifica en la medida que el Plan Nacional de Desarrollo en el Plan Plurianual de Inversiones plantea una ejecución de recursos para la ampliación y mejoramiento de la Universidad de Nariño. Esto se evidencia en proyectos estratégicos para el departamento como la Creación de la seccional Pacífico de la Universidad de Nariño y aquellos encaminados a desarrollar la Sociedad del conocimiento y la tecnología en el departamento.

Presentado por

**ROBERT DAZA GUEVARA**  
Senador de la República  
Pacto Histórico-Polo Democrático

Recibido  
Com. M. 14  
sep 18/2023  
4:36pm

AQUIVIVE LA DEMOCRACIA



Robert Daza



@robertdaza\_



@ysoycampesino



### Proposición Aditiva

Adiciónese un artículo nuevo al proyecto de ley número 057 de Cámara *Por el cual se expide el Presupuesto General de la Nación* el cual quedará así:

**ARTICULO NUEVO.** Adiciónese al presupuesto de gastos o Ley de apropiaciones del Presupuesto General de la Nación de la vigencia Fiscal de 2024, la suma de \$60.000.000.000,00 (sesenta mil millones de pesos) según el siguiente detalle: sección 2402 Instituto Nacional de Vías, para el mejoramiento y/o pavimentación de los tramos viales que conducen de la cabecera municipal del Peñol – Sotomayor correspondiente a 29.6 kms, Sotomayor – Pizanda correspondiente a 37.8 kms, y Pizanda - Cumbitara correspondiente a 24.1 Kms, que en total serían 91.5 kms.

Los anteriores municipios hacen parte de la Cordillera Nariñense y tienen problemas de grupos armados y cultivos de uso ilícito y minería ilegal.

### JUSTIFICACIÓN

La anterior adición presupuestal se justifica en la medida que el Plan Nacional de Desarrollo en el Plan Plurianual de Inversiones plantea una ejecución de recursos en materia de proyectos estratégicos en el departamento de Nariño para el mejoramiento, pavimentación y creación de vías estratégicas para la región, lo anterior se puede evidenciar en proyectos como la construcción vía Orito-Monopamba con conexión vía Panamericana y frontera con Ecuador, la construcción doble calzada Pasto- Santander de Quilichao, entre otros.

Presentado por

**ROBERT DAZA GUEVARA**  
Senador de la República  
Pacto Histórico-Polo Democrático

Recibí:  
Rosa Navarro  
sept 18/2023  
4:35pm

AQUIVIVE LA DEMOCRACIA



Robert Daza



@robertdaza\_



@ysoycampesino



## Proposición

Adiciónese un artículo nuevo al proyecto de ley número 057 de Cámara *Por el cual se expide el Presupuesto General de la Nación* el cual quedará así:

**ARTÍCULO NUEVO.** La entidad Colombia Compra Eficiente expedirá Circular Externa con la finalidad de facilitar el ejercicio de planeación presupuestal en materia campesina. Dicha circular tendrá como directriz guiar a las entidades que tengan competencia en la implementación de los asuntos campesinos del Plan Nacional de Desarrollo incluyan en su Plan Plurianual de Adquisiciones los elementos necesarios para la implementación.

## JUSTIFICACIÓN

La entrada en vigor de la ley 160 de 1994 permitió la creación de territorios campesinos los cuales tienen como objeto la agremiación y el fortalecimiento de la identidad campesina en el marco del desarrollo rural. Con ello, leyes como la ley 101 de 1999 vinculó a los Consejos Municipales de Desarrollo Rural para la ejecución de proyectos en territorialidades campesinas por medio de recursos como el Sistema General de Participaciones. Por lo cual, para la vigencia 2024 la presente proposición permite que, a modo de regla fiscal, se tenga en cuenta los censos en territorialidades campesinas para la distribución presupuestal.

Presentado por

  
**ROBERT DAZA GUEVARA**  
Senador de la República  
Pacto Histórico-Polo Democrático

Recibido  
Com 14 Cámara  
Sept 18/2023  
3:50 pm  
Diana's intake

AQUIVIVE LA DEMOCRACIA



Robert Daza



@robertdaza\_



@ysoycampesino



Recibido  
Com. Cámara  
Sept 18 10:23  
3:49 pm  
Diana's info

### Proposición modificatoria

Modifíquese el artículo 79 del proyecto de ley número 057 de Cámara *Por el cual se expide el Presupuesto General de la Nación* el cual quedará así:

**ARTÍCULO 79o.** Los recursos recaudados por concepto de peajes en vías de la red vial nacional no concesionada serán invertidos por el Instituto Nacional de Vías en la rehabilitación, conservación y mantenimiento de la vía objeto del peaje y, cuando esta cumpla con los estándares técnicos requeridos, los recursos remanentes resultantes podrán destinarse por este Instituto a la rehabilitación, conservación y mantenimiento de la red vial a su cargo, **dando un tratamiento prioritario y de especial énfasis a la red de vías terciarias.**

### JUSTIFICACIÓN

El mantenimiento de las vías terciarias se encuentra bajo la gestión de las alcaldías, quienes en diversos casos no cuentan con los recursos propios para el sostenimiento vial, lo cual dificulta el mantenimiento y cuidado de estas vías. Esta gestión, compite con los macroproyectos que intervienen los territorios haciendo uso de estos recursos nacionales para favorecer sus negocios, restando posibilidades a las alcaldías para acceder a ellos.

La modalidad de placa huella, es un tipo de adecuación que se realiza para disminuir los riesgos de accidentalidad en las partes más agrestes generalmente en áreas montañosas, para facilitar el paso de camiones de carga; sin embargo, no pueden ser consideradas como vías pavimentadas.

Otras formas de atender el cuidado de estas vías, es con el trabajo colaborativo entre administraciones públicas y juntas comunales campesinas; sin embargo, estas adecuaciones y mantenimientos tienen periodos de sostenibilidad de 6 a 12 meses, hasta el retorno de las lluvias.

Modificar la matriz de destinación de recursos priorizando a las poblaciones e instituciones de menores ingresos como son municipios de categorías 4, 5 y 6 para la atención de vías terciarias es prioritario para favorecer la producción de alimentos y la calidad de vida del campesinado colombiano.

Por otra parte, la ley 105 de 1993 dio las bases para el funcionamiento del sistema de peajes en Colombia, planteando que su naturaleza estaría dirigida al financiamiento y la sostenibilidad de la infraestructura vial. No obstante, este hecho ha llevado a que se generen controversias jurídicas de diferente índole, como sucedió con el modelo tarifario en sentencias como la C-484 de 1996, la cual evaluó si la ley tuvo o no en cuenta el artículo 338 de la Constitución de Colombia en cuanto al método tarifario.

AQUI VIVE LA DEMOCRACIA



CONGRESO  
DE LA REPÚBLICA  
DE COLOMBIA  
SENADO DE LA REPÚBLICA



Así mismo, otro motivo de controversia ha sido el debate frente al derecho fundamental de la libertad de locomoción, donde se cuestiona si efectivamente esta modalidad de recaudo fractura este derecho fundamental. Vale la pena mencionar, que la libertad de locomoción está fundamentada en el artículo 24 de la Carta Magna, el cual afirma que “Todo colombiano, con las limitaciones que establezca la ley, tiene derecho a circular libremente por el territorio nacional, a entrar y salir de él, y a permanecer y residenciarse en Colombia. Constitución Política, art 24, 1991)”.

A partir de lo anterior, se debe entrever que dentro de las limitaciones que la ley define se encuentran los peajes, dado que éstos invalidan la libre movilización de los colombianos en lo referente al territorio nacional y supedita este derecho a una convalidación económica, haciendo que sólo quienes tienen la posibilidad de pagar las tarifas pueden circular. Siendo así, este hecho ha generado una diatriba ciudadana que considera injusta la limitación y así mismo, desacertada en lo referente a la destinación de los recursos. Este hecho ha quedado reflejado en pronunciamientos jurisprudenciales como es el caso de la sentencia T-423 de 1993, la cual señaló que la libertad de locomoción se ve fracturada cuando existen los siguientes factores:

Del anterior pronunciamiento se puede concluir que para que exista una violación al derecho fundamental de locomoción respecto del libre tránsito por las vías públicas, se deben cumplir con los siguientes requisitos: a) que se trate de un vía pública; b) que efectivamente se prive a las personas del libre tránsito por esa vía; y c) que se lesione el principio del interés general. (*T-423-93 Corte Constitucional De Colombia, n.d.*)

Dicho pronunciamiento infiere que existen tres causales que bloquearían este derecho, las cuales obedecen a: una lógica espacial (que sea en vía pública), un hecho jurídico constatable (es decir que a las personas se les vea afectada su libertad de decidir por donde transitan) y finalmente un criterio de interés general. Frente a ello, la sentencia específica que efectivamente los peajes se encuadran en las primeras dos causales, dado que limitan el tránsito en vías públicas. No obstante, su naturaleza cumple con el interés nacional, debido a que financian carreteras que traen desarrollo económico. Lo anterior se constata en la siguiente cita aludiendo al problema jurídico que busca resolver la Corte

Finalmente, la Sala debe referirse a la prevalencia del interés general en el presente asunto, con el fin de establecer si realmente existe o no la violación del derecho fundamental de los interesados. Antes de hacer alusión a las implicaciones del interés general en el caso en concreto, la Sala considera oportuno recordar que constituye un hecho notorio el que el complejo minero de el "Cerrejón - Zona Norte" ha sido calificado por las autoridades gubernamentales como un asunto de "interés nacional". Es decir, se trata de la ejecución de un proyecto que influye decididamente en el desarrollo de la economía del país. (*T-423-93 Corte Constitucional De Colombia, n.d.*)

En ese sentido, la Corte plantea que las carreteras son motor de crecimiento económico lo cual alimenta al interés general de la nación. Este hecho implica que los peajes tienen una función importante en el cumplimiento de los objetivos misionales del Estado, por lo cual es necesario ampliar el manejo de la destinación del recaudo, dado que en la actualidad su foco primordialmente financia la carretera por la cual se crea el peaje y de manera remanente la red vial nacional no concesionada. En ese sentido, se limita la remanencia a una destinación

AQUIVIVE LA DEMOCRACIA



Robert Daza



@robertdaza\_



@ysoycampesino



específica cuando existen otras vías que pueden ser priorizadas como es el caso de las vías terciarias.

Como bien se enunció de forma previa, Colombia es un país de naturaleza rural en donde el proceso de dispersión social ha ubicado poblaciones en territorios remotos, de difícil acceso y con rutas y vías en estados de alta complejidad. En este sentido, el presente proyecto de ley busca fortalecer la naturaleza constitucional de los peajes en cuanto a su relación con el interés general de la nación. Siendo así, al ampliar la focalización de los recursos remanentes de estos dispositivos hacia la manutención de las vías terciarias se fortalece el interés nacional, conforme a los criterios jurisprudenciales mencionados anteriormente.

Ahora bien, el manejo de los recursos de peajes ha sido regulado por medio de herramientas legislativas de planeación (Planes de Desarrollo Nacionales) y sobre Presupuesto de Rentas y Recursos de Capital en materia de vigencias fiscales. Este hecho ha generado que el artículo 22 de la ley 105 de 1993 no brinde una exposición integral frente a los recursos de peajes y tenga que soportarse por medio de otras reglamentaciones, a pesar de que la naturaleza de la norma le permitiría de forma expresa definir el ámbito de destinación (Como lo sugiere el artículo 338 de la Constitución Política).

Conforme a lo anterior, el presente proyecto de ley permite que la ley 105 de 1993 incluya a modo de párrafo el manejo de la destinación de los recursos de peajes, el cual se ha desarrollado en los Planes de Desarrollo y la asignación presupuestal en las últimas décadas. Así mismo, incorpora un importante ámbito en materia de equidad fiscal, con miras a que los remanentes financien la sostenibilidad de las vías terciarias. Este hecho, fortalecería *el principio de unidad de materia*, permitiendo que dicha norma sea autosuficiente, tanto en el ámbito de planeación vial como en el manejo presupuestal.

Vale la pena mencionar, que por medio de la sentencia C-400 de 2010, se enunciaron los elementos rectores que guían la unidad de materia, como lo son: 1. La conexidad temática, 2. la conexidad teleológica 3. La conexidad causal 4. la conexidad sistémica. Conforme a ello, se evidencia que la modificación que propone el presente proyecto de ley en el párrafo del artículo 22, contribuye a que se fortalezca dicho principio y facilita la armonización en cuanto al ámbito presupuestal.

### MARCO CONSTITUCIONAL Y LEGAL

En materia constitucional el artículo 338 de la Carta Magna afirma que “ La ley, las ordenanzas y los acuerdos pueden permitir que las autoridades fijen la tarifa de las tasas y contribuciones que cobren a los contribuyentes, como recuperación de los costos de los servicios que les presten o participación en los beneficios que les proporcionen; pero el sistema y el método para definir tales costos y beneficios, y la forma de hacer su reparto, deben ser fijados por la ley, las ordenanzas o los acuerdos. Congreso, 1991, Art, 338)”. Como bien lo expresa el anterior artículo, las leyes son las encargadas de definir el método tarifario y el medio de hacer su reparto, lo cual legitima al Congreso a la hora de fijar la destinación de los ingresos por recaudos impositivos, en este caso, lo derivado del sistema de peajes.

Así mismo, es importante mencionar que el artículo 359 de la Constitución Política, definió que no pueden existir rentas de destinación específica en conformidad con el principio de Unidad

AQUIVIVE LA DEMOCRACIA



Robert Daza



@robertdaza\_



@ysoycampesino



CONGRESO  
DE LA REPÚBLICA  
DE COLOMBIA  
SENADO DE LA REPÚBLICA



de Caja. No obstante, dicho artículo exceptúa algunas circunstancias, como es el caso de los recursos que están destinados a inversión social, como lo propone la presente ley. Además, se evidencia que se le ha dado a los remanentes de peajes por medio de la ley de Presupuesto de Rentas y Recursos de Capital y Ley de Apropiaaciones, ha sido de una renta con destinación específica, lo cual permite que se mantenga esta lógica, ahora con una destinación mucho más solidaria y equitativa.

A su vez, es importante mencionar que la Constitución Política señala en sus artículos 64 y 65 importantes preceptos sobre la economía agraria, el derecho a la alimentación y sobre los actores rurales. En este sentido, fortalecer las vías terciarias a su vez permite el desarrollo de este marco constitucional, en la medida que facilita el transporte de productos campesinos, la interconexión de los sectores rurales y el fortalecimiento de los actores rurales.

Conforme a lo anterior, existen algunas leyes que regulan la actuación administrativa en materia de vías terciarias, como es el caso de la ley 1228 de 2007 que ha permitido la recopilación de información sobre vías y el manejo planificado de las carreteras por medio de la creación de un Sistema Nacional de Vías. Así mismo, en materia administrativa, las vías terciarias fueron definidas y conceptualizadas por medio de la Resolución 0744 de 2009, las cual ha sido complementada por otras actuaciones administrativas como lo es el Decreto Nacional 4066 de 2009.

Presentado por

**ROBERT DAZA GUEVARA**  
**Senador de la República**  
**Pacto Histórico-Polo Democrático**

AQUI VIVE LA DEMOCRACIA



Robert Daza



@robertdaza\_



@ysoycampesino





### Proposición

Adiciónese un artículo nuevo al proyecto de ley número 057 de Cámara *Por el cual se expide el Presupuesto General de la Nación* el cual quedará así:

**ARTÍCULO NUEVO.** Para efectos de la Asignación Especial del Sistema General de Participaciones dirigido a las territorialidades campesinas tales como los Territorios Campesinos Agroalimentarios, y en el marco de la vigencia del año 2024, adiciónese al presupuesto del Presupuesto General de la Nación de la vigencia Fiscal de 2024, la suma de \$30.000.000.000 (treinta mil millones de pesos moneda corriente) según el siguiente detalle: sección 1701 Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural; dando cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 359° del Plan Nacional de Desarrollo 2022 – 2026 “Colombia Potencia Mundial de la Vida”.

### JUSTIFICACIÓN

La anterior adición presupuestal se justifica en la medida que el Plan Nacional de Desarrollo en su artículo 359° establece que “El Gobierno nacional, dentro de los doce (12) meses siguientes a la entrada en vigencia de la presente ley, formulará e implementará un plan para la identificación, caracterización, reconocimiento y formalización de otras territorialidades campesinas, entre ellas los Territorios Campesinos Agroalimentarios y los Ecosistemas Acuáticos Agroalimentarios.”. Razón por la cual, se identifica la necesidad de recursos financieros que garanticen el cumplimiento del artículo mencionado previamente.

Presentado por

  
**ROBERT DAZA GÜEVARA**  
Senador de la República  
Pacto Histórico-Polo Democrático

AQUIVIVE LA DEMOCRACIA



Robert Daza



@robertdaza\_



@ysoycampesino

Recibido:  
Com N Cámara  
Sept 18/2023  
3:46 pm  
Domingo Pantoja