

PROPOSICIÓN MODIFICATIVA

Modifíquese el artículo 41 del proyecto de ley No. 057 de 2023 Cámara - 079 de 2023 Senado "Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2024", el cual quedará así:

Recibí:
Catalina
18/09/23
Habr: 4:51 PM

"ARTÍCULO 41. Sin perjuicio de lo establecido en las normas vigentes para el pago de la deuda correspondiente al pasivo pensional de las entidades territoriales con el Fomag y en cumplimiento del párrafo 2° del artículo 18 de la Ley 715 de 2001, el Fonpet deberá girar al Fomag como amortización de la deuda pensional de los entes territoriales los recursos acumulados por cada una de ellas en el sector Educación del Fonpet, solo teniendo en cuenta el valor del pasivo pensional registrado en el Sistema de Información del Fondo. Para el efecto, el Fonpet podrá trasladar recursos excedentes del sector Propósito General de cada entidad territorial al sector educación, cuando no cuenten con los recursos suficientes para atender sus pasivos pensionales en dicho sector.

En caso de que por efecto de la actualización de los cálculos actuariales de las entidades territoriales resulten giros superiores al pasivo pensional, estos serán reintegrados por el Fomag durante la vigencia fiscal al Fonpet, a favor de la Entidad Territorial.

El Fomag informará el valor de la deuda pensional corriente, el valor del cálculo actuarial y el valor de estas operaciones a las entidades territoriales para su correspondiente registro presupuestal y contabilización y, a la Dirección General de Regulación Económica de la Seguridad Social del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, el detalle de lo correspondiente a cada entidad territorial.

En desarrollo del artículo 199 de la Ley 1955 de 2019, los recursos del Fonpet asignados en el Presupuesto General de la Nación durante la vigencia fiscal 2024 con destino al Fomag, se imputarán en primer lugar a la amortización de la deuda pensional corriente de la vigencia fiscal en curso de los entes territoriales registrada en dicho Fondo, sin perjuicio de las depuraciones posteriores a que haya lugar. En segundo lugar, se aplicarán a las demás obligaciones pensionales y el excedente amortizará a la reserva actuarial."

JUSTIFICACIÓN

El traslado de recursos de las cuentas de las entidades territoriales se viene realizando sin tener en cuenta las necesidades reales de financiación del pasivo, ni la verificación por parte de los departamentos y demás entidades territoriales de la obligación a su cargo.

Es necesario para la próxima vigencia que el artículo incorpore la obligación del FOMAG de informar los valores de pasivo pensional corriente y de cálculo actuarial para que los departamentos lleven a cabo las validaciones sobre la deuda que se presenta por estos conceptos.

No se ha realizado un procedimiento consensuado por el FOMAG con las entidades territoriales para la determinación, verificación y depuración del pasivo pensional y adicionalmente, no se conoce el cálculo actuarial del pasivo pensional de los departamentos de manera oportuna

De los Honorables Congressistas,

Armando Zubovitch

Wladimir

Jonh Jairo Gontalez, n.
Citrep #3

Karen Yangué
Citrep Antioquia

Glenn Amalberto
Pablo Histonco

Monzu
CATHY JULIO GONZALEZ
FEDERICO

Jane A. Ceballos Figueroa

PROPOSICIÓN MODIFICATIVA

Modifíquese el artículo 42 del proyecto de ley No. 057 de 2023 Cámara - 079 de 2023 Senado "Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2024", el cual quedará así:

"ARTÍCULO 42. El retiro de recursos de las cuentas de las entidades territoriales en el Fonpet para el pago de bonos pensionales o cuotas partes de bonos pensionales y cuotas partes pensionales, se efectuará de conformidad con la normativa vigente, sin que la entidad territorial requiera acreditar previamente la incorporación en su presupuesto. Durante la vigencia fiscal tales entidades territoriales deberán realizar las modificaciones presupuestales, a que haya lugar y, el registro contable de los pagos que por estos conceptos sean realizados por el Fonpet.

En la vigencia 2024, por solicitud de las entidades territoriales el Fonpet girará recursos para el pago de la nómina de pensionados de la administración central territorial hasta por el valor total apropiado para financiar el pago de las mesadas pensionales de la vigencia en curso, aplicando el porcentaje de cubrimiento del pasivo pensional del sector Propósito General del FONPET, sobre dicho valor.

Para tal fin, las entidades territoriales podrán solicitar los recursos para el pago de la nómina de pensionados de la administración central territorial desde el mes de febrero de 2024. El Ministerio de Hacienda y Crédito Público deberá efectuar el giro de los recursos para el pago de la nómina de pensionados dentro de los dos (2) meses siguientes a la aprobación de la solicitud. En todo caso, el ministerio deberá garantizar la recepción de las solicitudes durante la vigencia.

Lo previsto en el presente artículo se efectuará para las entidades territoriales que tengan recursos disponibles y cumplan con los requisitos establecidos en la Ley 549 de 1999, y demás normas vigentes, de acuerdo con las Instrucciones que suministre para este propósito el Ministerio de Hacienda y Crédito Público

Para la vigencia 2024 las entidades territoriales podrán reorientar para gastos de inversión las rentas que constituyen aportes a su cargo en el Fonpet establecidas en la Ley 549 de 1999.

La Entidad Territorial informará al Ministerio de Hacienda la opción para la realización de aportes al FONPET, ya sea de reorientación de rentas o el Modelo de Administración Financiera o el Modelo de Suspensión de Aportes."

JUSTIFICACIÓN

Es preciso que en la vigencia 2024 se mantenga la financiación de la nómina de pensionados prevista en la ley de presupuesto con el fin de que las entidades territoriales tengan certeza de los recursos con que pueden contar y así efectuar una adecuada planeación presupuestal, por tanto, es oportuno mantener la regla de cobertura y pago, pero se requiere mejorar la oportunidad del giro del pago de nómina de pensionados para que estén disponibles en las entidades territoriales y se pueda atender el pago a los pensionados sin generar posibles retrasos. Ahora bien, se hace necesario que las solicitudes de giro que realicen las entidades territoriales sean recibidas por el Ministerio, pues solo para citar un reciente ejemplo, durante el año que cursa (2023) las entidades territoriales no han radicado solicitudes debido a que el mismo Ministerio no ha habilitado la recepción de estas, por tanto el plazo establecido para esa cartera atienda las solicitudes es una regla inocua si no se garantiza la recepción de éstas.

Con el fin de aclarar el procedimiento sobre la elección en la reorientación de rentas que constituyen aportes al FONPET, se incluye la obligatoriedad de informar por parte de las entidades territoriales al Ministerio sobre la decisión que tomen sobre los aportes que deben realizar al FONPET en la vigencia.

La propuesta es mantener la autonomía de los departamentos de efectuar la reorientación de rentas que constituyen aportes al FONPET para la vigencia 2024.

De los Honorables Congresistas,

Jonh Jairo González A.
CICOP # 3

Asundado
Wabith Monzón

Imrodala
CEPEDA
Kardynfonque
Gloria F. Amicabuleh
Panta Alislenco

LIBANDO CRUZ
Luisa
Luisa
Luisa

PROPOSICIÓN ADITIVA

Adiciónese un artículo nuevo al proyecto de ley No. 057 de 2023 Cámara - 079 de 2023 Senado "Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2024", el cual quedará así:

"ARTICULO NUEVO: PAGO Y REGISTRO DE LA DEUDA DE LA NACIÓN CON EL FONPET. Los recursos del Sistema General de Participaciones con destino al FONPET utilizados en las anteriores vigencias de manera temporal por el Gobierno nacional, serán reintegrados a la cuenta del FONPET de las entidades territoriales en las cinco (5) vigencias fiscales siguientes a la expedición de la presente ley, en todo caso el reintegro de estos recursos no podrá superar la vigencia 2029, año en el cual deberá quedar saldado en su totalidad el pago de lo adeudado.

Sin perjuicio de lo anterior, los recursos a los que se refiere este artículo y aquellos prestados al FOME en virtud de lo establecido en el Decreto Ley 444 de 2020, deberán ser registrados contablemente por el FONPET como deuda de la Nación y ser tenidos en cuenta para el cálculo del cubrimiento del pasivo pensional, en las cuentas individuales de las entidades territoriales antes del cierre de la vigencia 2024.

PARÁGRAFO. Las entidades territoriales podrán efectuar el cruce de cuentas entre la deuda que la Nación tiene con el FONPET y la deuda de las entidades territoriales con el FOMAG por el pago del pasivo pensional, así como el cruce con las deudas que tienen las entidades territoriales con las administradoras de pensiones públicas por concepto de bonos pensionales y cuotas partes pensionales."

JUSTIFICACIÓN

La Nación tiene una deuda con el FONPET por concepto del Sistema General de Participaciones por algo más de \$3,5 billones sin considerar su actualización como reserva pensional en los términos del artículo 48 de la Constitución Nacional. Estos recursos tienen impacto directo en el cubrimiento del pasivo pensional de los departamentos, en la estimación de las verdaderas necesidades de financiación y en el pago de las obligaciones pensionales.

La Ley 549 de 1999 señaló que se debe alcanzar el cubrimiento del pasivo pensional a mas tardar en la vigencia 2029, no obstante, se plantea que el PGN lleve el pago de esta deuda hasta el 2036.

En cuanto a los recursos del FONPET prestados al FOME, el Decreto Ley 444 de 2020 señala que el Gobierno nacional deberá reembolsar estos recursos al FONPET máximo diez (10) vigencias siguientes a la del desembolso, es decir al 2030 con cargo al PGN, por tal razón, si bien no estamos exigiendo un pago inmediato, se requiere que esta deuda de la nación se contabilice en las cuentas de las entidades territoriales.

Por lo anterior, se propone ajustar el pago de lo adeudado por SGP-FONPET a un plazo máximo igual al que la ley de creación del FONPET obliga y que se tenga en cuenta en la contabilización de lo ahorrado por las entidades territoriales los recursos que tomo prestados la nación para atender la emergencia del COVID

De los Honorables Congresistas,

Jonh Lario Gonzalez A:
Citap # 3

Armando Tabares
Monzato

Clara Incubaleto
Pacto Histórico

Wally
Wally Monzar
Efraín Cepeda

Carlos J. Guzmán

UBARDO GONZALEZ
Juan Alberto Bonilla

PROPOSICIÓN ADITIVA

Adiciónese un artículo nuevo al proyecto de ley No. 057 de 2023 Cámara - 079 de 2023 Senado "Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2024", el cual quedará así:

"ARTÍCULO NUEVO. CUBRIMIENTO DEL PASIVO PENSIONAL Y UTILIZACIÓN DE EXCEDENTES DEL FONPET. Las entidades territoriales que hayan cubierto su pasivo pensional en los sectores salud, educación y propósito general podrán utilizar los recursos excedentes de cada sector para la financiación de proyectos de inversión social concordantes con su plan de desarrollo. Para tal fin, se priorizará el uso de los de los recursos de libre destinación.

PARÁGRAFO 1. Se entenderá que una entidad tiene cubierto su pasivo pensional por sector, cuando la suma de las reservas constituidas y las reservas líquidas constituidas en el Fondo Territorial de Pensiones y los demás patrimonios autónomos de la entidad territorial que tengan por finalidad el pago de pasivos pensionales para cada sector, sean equivalentes al 100% del valor del pasivo pensional de cada sector registrado en el sistema de información del FONPET con corte a diciembre de la vigencia anterior. Los excedentes de los recursos del FONPET se determinarán por sector.

PARÁGRAFO 2. Los excedentes de recursos del FONPET por sector serán informados por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público a las entidades territoriales a más tardar el 30 de abril de la vigencia 2024.

PARÁGRAFO 3. El giro de los recursos excedentes del FONPET se hará de oficio por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público sin que sea necesaria la presentación de solicitudes por parte de las entidades territoriales y se realizará dentro del mes siguiente a que sean informadas las cuentas por parte de dichas entidades.

PARÁGRAFO 4. En el caso del sector salud, los excedentes correspondientes a la fuente del Loto Único Nacional conservaran su destinación actual conforme lo establecido en las normas vigentes"

JUSTIFICACIÓN

La norma de creación del FONPET, referida como Ley 549 de 1999, para asegurar la estabilidad económica del Estado, las entidades territoriales deberán cubrir el valor de los pasivos pensionales en un 100% en un término no mayor a 30 años que finalizan en el 2029, con el aporte de los recursos concurrentes en este fondo.

No obstante, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público mediante decreto ha venido considerando las necesidades de financiación del pasivo pensional incorporando factores como las contingencias y gastos administrativos que no tienen aplicación real para el pago del pasivo pensional, pero si representan un costo adicional para las entidades territoriales. Es así como a hoy, el Decreto 2326 de 2022, el Gobierno nacional considera que las

entidades territoriales deben cubrir el pasivo pensional en un 110% en propósito general, y en un 121% en salud y en educación.

Así pues, teniendo en cuenta que la ley de creación del FONPET establece un plazo que se cumplirá en 6 años, (2029) y garantiza el cubrimiento del 100% del pasivo, ya se considera que este ahorro de las entidades territoriales es gradual hasta llegar a lo requerido para atender las obligaciones pensionales. A hoy lo que el Gobierno nacional le impone a las entidades es tener mucho más del 100% a hoy de lo que requiere una entidad territorial cubrir en un futuro, con lo que implica tener una buena cantidad de recursos en las arcas que administra la nación.

Así pues, se hace necesaria el artículo propuesto, para establecer un límite más que garante de las obligaciones pensionales, para que los departamentos y municipios que alcanzan el 100% del cubrimiento del pasivo pensional por cada uno de los sectores (propósito general, salud, o educación) puedan disponer de los recursos excedentes para financiar proyectos de inversión en las regiones e inyectar estos recursos a la economía del país.

Adicionalmente, consideramos importante dar prioridad a la fuente de recursos al momento que las entidades territoriales accedan al desahorro de los excedentes, y poder decidir sobre su inversión de manera autónoma y siguiendo las necesidades propias de su territorio. Lo anterior, teniendo en cuenta que, en la actualidad, cuando una entidad territorial cumple con las condiciones del desahorro, el MHCP decide sobre que fuentes de recursos retirará la entidad territorial y por ejemplo, autoriza el retiro de los recursos de destinación específica o recursos como los ahorrados con el Sistema General de Regalías que condicionan a la entidad territorial que sean aprobados bajo los dificultosos trámites del del OCAD Paz, sin que lo anterior obedezca a las necesidades de inversión de los planes de gobierno territorial

De los Honorables Congresistas,

Donn Barro Gonzalez
Citrep # 3

Morales

Romando Fobos

EFRAN CEPEDA

Karel Antequera
Arreola

Glenn P. A. Cruz
Glenn Amador
Pablo H. Llorca

Wladimir
Wladimir Monzon
CARLOS SUAREZ

Juan Carlos Baez

Cap. Carlos Figueroa