



COMISIÓN CUARTA
CAMARA DE REPRESENTANTES

Recibido Por: C. J. J. J.

Fecha: 18-SEP-12023

Hora: 18-17 P.M.

Numero de Radicando: 474

6. P. J. J. J.

PROPOSICIÓN

Adiciónese un artículo al proyecto de ley 079/2023 Senado, 057 de 2023 Cámara, "Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y la ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1º de enero al 31 de diciembre de 2024", de la siguiente manera:

El artículo 153 de la ley 2294 de 2023, quedará así:

ARTÍCULO 153. SANEAMIENTO DEFINITIVO DE LOS PASIVOS DE LA NACIÓN CON EL SECTOR SALUD. Para efectos de lograr el saneamiento definitivo de las cuentas de servicios y tecnologías en salud no financiados con cargo a la UPC, así como los pasivos en salud de la atención de la emergencia sanitaria ocasionada por el COVID-19, deberán cumplirse las siguientes reglas:

1. El reconocimiento y pago de los servicios y tecnologías no financiados con cargo a la UPC prestados con anterioridad al 31 de diciembre de 2019 deberá ceñirse a las disposiciones contenidas en los artículos 237 y 245 de la Ley 1955 de 2019. Solo podrán reconocerse como deuda pública las cuentas que para el **30 de septiembre de 2024** presenten resultado definitivo de auditoría.

2. La ADRES adelantará los procesos de verificación que se requieran para determinar los montos adeudados por cuenta de las canastas de servicios y tecnologías en salud destinados a la atención del Coronavirus COVID-19 prestados durante la emergencia sanitaria y realizará el reconocimiento y pago de los mismos. En ningún caso, el valor pagado por estas atenciones podrá superar el valor máximo para reconocimiento establecido por el Ministerio de Salud y Protección Social.

3. En lo relacionado con los servicios y tecnologías no financiados con cargo a la UPC, prestados entre el 1 de enero de 2020 y hasta el 31 de diciembre de 2022, podrán reconocerse los ajustes a los presupuestos máximos de conformidad con las recomendaciones que realice la Comisión Asesora de Beneficios, Costos, Tarifas y Condiciones de Operación del Aseguramiento en Salud, o quien haga sus veces.

Las cuentas que cumplan con las condiciones señaladas serán reconocidas como deuda pública y podrán ser pagadas con cargo al servicio de deuda pública del Presupuesto General de la Nación. Los montos que serán reconocidos como deuda pública y pagados en virtud de lo establecido en este artículo no podrán exceder el valor máximo que para cada vigencia se determine en el plan financiero de la vigencia correspondiente.

JUSTIFICACIÓN

La proposición pretende extender por un año el plazo concedido por el artículo 153 de la Ley del Plan de Desarrollo “Colombia Potencia Mundial de la Vida” para el saneamiento definitivo de las deudas del Estado con el sector salud. **La norma señala que las EPS tendrán hasta el 31 de diciembre de 2023 para sanear sus deudas “viejas” con la Nación; es decir aquellas deudas por servicios no contenidos en el plan de beneficios anteriores al año 2020.**

Estas deudas son en su mayor parte recobros por servicios y tecnologías que efectivamente se prestaron a los pacientes, pero que no estaban financiados con cargo a los recursos que reciben las EPS de la denominada Unidad de Pago por Capitación (UPC).

Corresponden a facturas de servicios que:

- No estaban en el Plan de beneficios.
- Fueron prescritos y aprobados por los médicos tratantes a través de la plataforma tecnológica Mi-Pres (del Ministerio de Salud y Protección Social), y a través de los comités medico científicos o tutelas.
- Ya fueron entregados o brindados a los pacientes.
- Ya fueron facturados y pagados en su mayoría por la EPS.

Las anteriores características lo convierten en una deuda legítima, cuyo no reconocimiento y pago afecta las finanzas de las EPS y el flujo de los recursos del sistema entre los diferentes actores: EPS, IPS y en general proveedores de medicamentos, servicios y tecnologías.

Para entender el panorama general, podemos señalar que con corte a junio de 2023, la deuda reportada por las EPS a la Superintendencia Nacional de Salud da cuenta, de que **las deudas de la Nación con las EPS ascenderían a 5.2 billones de pesos**. A esto se suman deudas de entidades territoriales y prestadores por cerca de 900 mil millones de pesos. Ver tabla 1.

Tabla 1. Deudores del sistema a EPS

Deudor	Miles de millones
Nación	5,194
Entidades Territoriales	448
Prestación de Servicios + IPS	450
Otras fuentes UPC	141

Plan Adicional de Salud	80
Otros	8
Total	6,321

Fuente: FT-001 Catálogo de cuentas financieras SNS. Corte junio de 2023

Otros: ARL, empleadores, aseguradoras, cuotas moderadoras

Teniendo en cuenta estos datos (sacados con corte a junio 2023), de los 5.2 billones de pesos que según las EPS les adeuda la Nación; **2,97 billones corresponden a recobros por servicios de tecnologías y servicios no contenidos en el plan de beneficios**.

Este sería la afectación potencial que sufriría el sistema de salud de no realizarse el saneamiento de deudas. Problemas que luego se irradiarían a los prestadores, proveedores y finalmente a los usuarios y pacientes del sistema. Ver tabla 2.

Tabla 2. Concepto de la deuda del sistema a EPS

Concepto	Miles de millones
Recobros ADRES	2.97
Recobros ET	408
Presupuestos máximos	1360
Compensación	615
Prestación Servicios + IPS	450
Licencia maternidad	249
UPC por cobrar ET	210
Plan adicional de salud	80
Total	6,321

Fuente: FT-001 Catálogo de cuentas financieras SNS. Corte junio de 2023

Adicionalmente, se observa que, desde octubre del año 2022, la ADRES que es la entidad encargada de realizar este proceso de saneamiento, no ha abierto

“ventanas” para validar, auditar, reconocer y pagar estas deudas. Esto ha afectado de manera significativa el flujo operativo de reconocimiento y pago de las mismas.

Esto se suma a la no suscripción de los contratos con terceros para realizar estas labores, además de las relacionadas con el SOAT desde inicios del año 2023. Ver Tabla 3.

A continuación se observa como ha bajado la cantidad de cuentas tramitadas por la ADRES para estos dos casos (**recobros de EPS** y SOAT), lo cual confirma la necesidad de dar un mayor plazo para que los procesos de auditoria y reconocimiento se den en forma debida:

Tabla 3. Estado de cuentas (recobros de EPS y reclamaciones SOAT)

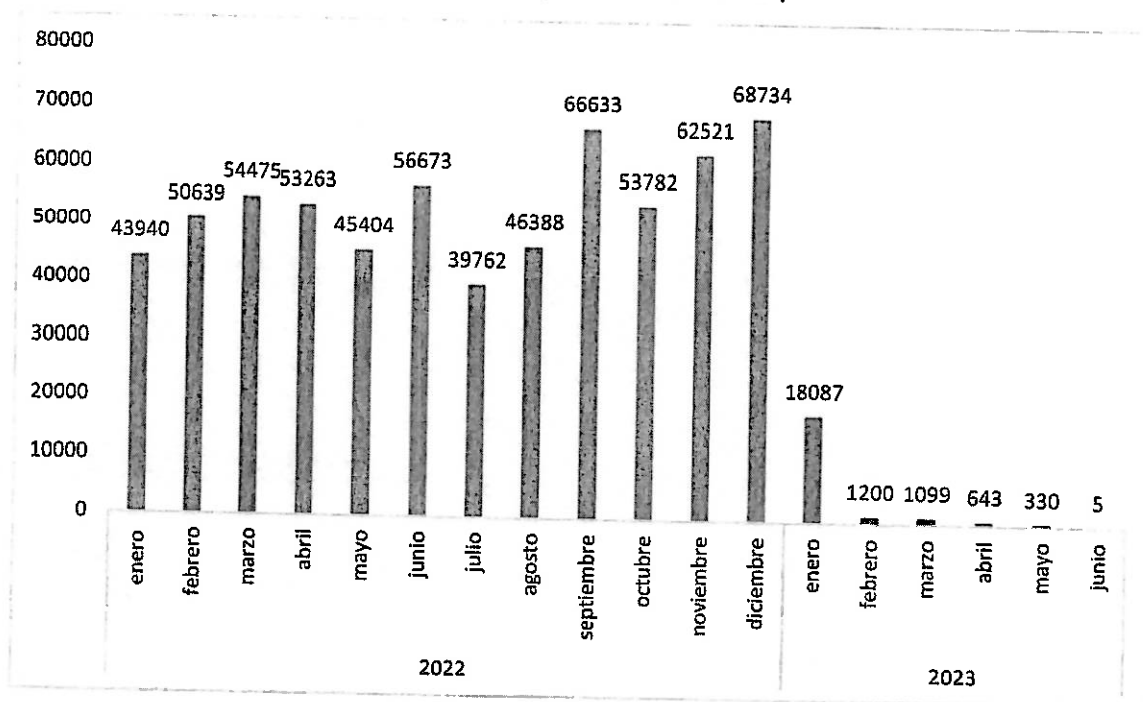
Año	Mes	Estado de cuentas			En auditoria (sin trámite)	Total general
		Anulado	No aprobado	Aprobado		
2022	enero	56	22490	21394		43940
	febrero	384	24871	25384		50639
	marzo	89	24596	29790		54475
	abril	16	22252	30995		53263
	mayo	58	18940	26406		45404
	junio	548	23580	32545		56673
	julio	380	14125	25257		39762
	agosto	1629	18201	26558		46388
	septiembre	1657	32290	32686		66633
	octubre	1003	26208	26571		53782
	noviembre	347	28942	33232		62521
	diciembre	1030	32395	35309		68734
2023	enero	769	4477	12841	40971	18087
	febrero	731	224	245	57195	1200
	marzo	622	238	239	53250	1099
	abril	456	95	92	53370	643
	mayo	0	252	78	82777	330
	junio	0	2	3	34681	5

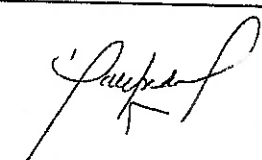
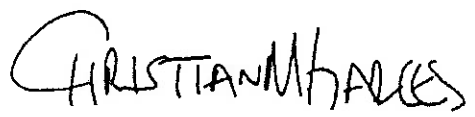
Fuente: ADRES, Dirección de otras prestaciones.

De la anterior tabla es claro que durante el año 2023 la ADRES no ha venido cumpliendo con las funciones asignadas por la ley en relación con el saneamiento

de pasivos con las EPS y de las cuentas SOAT. La gráfica del número de cuentas tramitadas mensualmente es elocuente.

**Gráfico 1. Número de cuentas tramitadas por ADRES
(recobros y reclamaciones)**



 Efraín Cepeda Sarabia	 CHRISTIAN MORALES

PROPOSICION PRESUPUESTO 2024

1 mensaje

Christian Munir Garces Aljura HR <christian.garces@camara.gov.co>
Para: Comisión Cuarta <comision.cuarta@camara.gov.co>

18 de septiembre de 2023, 18:17

Cordial saludo


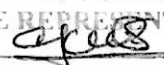
Adjunto proposición para radicar al presupuesto que se discute

Atentamente,

Christian Garcés
Representante a la Cámara
Valle del Cauca.

NOTA DE CONFIDENCIALIDAD: Este documento es propiedad de la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia, y puede contener información privilegiada, confidencial o sensible. Por tanto, usar esta información y sus anexos para propósitos ajenos al ejercicio propio de las funciones de la Cámara de Representantes, divulgarla a personas a las cuales no se encuentre destinado este correo o reproducirla total o parcialmente, se encuentra prohibido por la legislación vigente. La Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia, no asumirá responsabilidad ni su institucionalidad se verá comprometida si la información, opiniones o criterios contenidos en este correo que no están directamente relacionados con los mandatos constitucionales que le fueron asignados. Las opiniones que contenga este mensaje son exclusivas de su autor. El acceso al contenido de este correo electrónico por cualquier otra persona diferente al destinatario no está autorizado por la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia. El que ilícitamente sustraiga, oculte, extravié, destruya, intercepte, controle o impida esta comunicación, antes de llegar a su destinatario, estará sujeto a las sanciones penales correspondientes. Los servidores públicos que reciban este mensaje están obligados a asegurar y mantener la confidencialidad de la información en él contenida y en general, a cumplir con los deberes de custodia, cuidado, manejo y demás previstos en el estatuto disciplinario. Si por error recibe este mensaje, le solicitamos enviarlo de vuelta a la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia a la dirección del emisor y borrarlo de sus archivos electrónicos o destruirlo. El receptor deberá verificar posibles virus informáticos que tenga el correo o cualquier anexo a él, razón por la cual la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia no aceptará responsabilidad alguna por daños causados por cualquier virus transmitido en este correo.

Proposición PGN 2024 APF- sept 14 (1).pdf
264K

	
COMISION CUARTA	
CAMARA DE REPRESENTANTES	
Recibido Por:	
Fecha:	18-SEPT/2023
Hora:	18:17 DU
Porcentaje Radicado:	474 625125