

RESPUESTA AL CUESTIONARIO PARA DEBATE DE CONTROL POLÍTICO ANEXO A LA PROPOSICIÓN NO. 23 DE 2023 RELACIONADO CON EL “SIGNIFICATIVO INCREMENTO DE LA GASOLINA EN COLOMBIA, LOS EFECTOS NEGATIVOS EN LA ECONOMÍA DE LOS Y LAS COLOMBIANAS Y LAS PROPUESTAS PARA MITIGARLOS”, PRESENTADO POR LAS HH.RR. JENNIFER DALLEY PEDRAZA SANDOVAL Y YENICA SUGEIN ACOSTA INFANTE.

En el marco de las funciones y competencias otorgadas al Ministerio de Minas y Energía mediante Decreto No. 381 de 2012, me permito dar respuesta al cuestionario mencionado:

- 1. Informar para los años 2010 a 2023: la producción anual de combustibles en el país, diferenciado por gasolina, diésel, biodiésel y gasolina para aeronave; la importación anual de combustibles en el país, diferenciado por gasolina, diésel. Biodiésel y gasolina para aeronaves y; el consumo anual de combustibles en el país, diferenciado por gasolina, diésel, biodiésel y gasolina para aeronaves.**

A continuación, en las siguientes tablas se visualiza la producción, importación y consumo por producto desde el 2010 al 2023. Es importante aclarar que, para el uso de aeronaves se utiliza únicamente JetA1. Sin embargo, para proveer la información de cada producto como se solicita en el cuestionario se incluyeron todos en el archivo.

Producción:

Producción:

VOLUMEN (GALONES) DESCRIPCIÓN PRODUCTO	AÑO														
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	TOTAL
PRODUCTOR															
B 100	323132	673847	528325	4692171	4362478	1257108	1579608	1530662	1671459	1622622	151715320,	193615	204713	903696	1649637
GASOLINA	51,96	91,31	97,18	4,49	0,55	24,6	70,8	24,4	73,6	27,8	5	421,4	480	87,49	166
CORRIENTE														12052	12052
TOTAL	323132	673847	528325	4692171	4362478	1257108	1579608	1530662	1671459	1622622	151715320,	193615	204713	903817	1649649
	51,96	91,31	97,18	4,49	0,55	24,6	70,8	24,4	73,6	27,8	5	421,4	480	39,49	218

Importación:

VOLUMEN IMPORTADO (GALONES) TIPO DE AGENTE/PROD UCTO	AÑO														
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	TOTAL
IMPORTADOR															
ACPM	173851	302450	252110	237491533	245642	302683	6469453	736186	3348009	5929122	3185474	423980	553119	2753412	5396063698
B 100	880	472	097		621	192	53	961	92	34	22	551	112	77	
GASOLINA										428719,1	1087310,01	10684	10846		1537559,11
CORRIENTE	636514	168315	198378	7177298	184190	201065	2881045	728048	3929939	3623636	4321999	544032	752340	3814191	3935566739
GASOLINA	3	75,4	88		3	4	64	578	86	44	25	311	112,6	57	
EXTRA							269228	363659					10825		3916651,35
JP- 1A	748861	389423	378012				8207505	537171	1414828	2598316	1502602		284345		150435115
			6					43,8	8,8	7	2		78		
TOTAL	180965	319671	275728	244668831	247484	304693	9435266	152158	7419432	9816877	7668606	968023	133391	6567604	9487519763
	884	470	111		524	846	50	9282	68	64	79	546	5474	34	

Consumo:

VOLUMEN DESPACHAD O (GALONES)	AÑO
-------------------------------------	-----

Ministerio de Minas y Energía

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico lineaetica@minenergia.gov.co

Dirección: Calle 43 No.57 – 31 CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (60) +1 220 0300

Línea Gratuita: 01 8000 910 180

DESCRIPCIÓN PRODUCTO	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	TOTAL
ACPM	160654	187951	198463	200473	202757	212287	207596	199228	205397	209330	173025	202659	222071	940207	267591
DIESEL	5561	3228	0278	1945	7026	4097	1093	0968	0575	6218	9192	4266	9333	057	70836
MARINO	513526	628446	604086	366540	384814	489908	336685	412439	418131	476022	462577	674669	109682	524946	738962
GASOLINA	08,48	18,88	23,8	80	89	33	30	52,2	45,5	01,3	98	67,98	990	03,2	441,1
CORRIENTE	107177	119379	123788	129724	138799	157193	174295	176853	183850	194756	167024	215267	240247	100528	222888
GASOLINA	9857	6349	1877	5396	6119	2084	9938	4311	9497	6442	6430	2910	8978	7120	87311
EXTRA	496246	525491	541590	563937	585672	606983	627241	599969	586771	577790	466622	654449	502358	173444	750856
JP- 1A	38,66	05,03	38	13,94	95,1	00	73,7	90,4	10,5	56,2	58,8	23,15	78,3	02,3	884
	265998	302453	326877	333131	349595	380978	401588	388022	446243	475125	215884	437317	625039	216056	516431
	539,2	865,4	052	447	948,5	678,1	543,8	544	079	790	301	714,9	787	077	3367
TOTAL	304530	349115	366395	372815	386221	418547	431690	425007	443921	462137	370930	474949	540815	223138	557021
	1204	7167	6869	6582	7878	3992	2279	8766	3408	9708	9980	6782	6966	9259	90839

Ministerio de Minas y Energía

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico lineaetica@minenergia.gov.co

Dirección: Calle 43 No.57 – 31 CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (60) +1 220 0300

Línea Gratuita: 01 8000 910 180

2. Detallar para el año 2023 qué factores componen el costo del galón de la gasolina y la proporción que representan sobre el precio final (ingreso al productor, impuestos, transporte, almacenamiento, distribución y otras).

Actualmente, de acuerdo con lo definido en el artículo 35 de la Ley 1955 de 2019, modificado por el artículo 244 de la Ley 2294 de 2023, dispuso que corresponde a los Ministerios de Hacienda y Crédito Público y de Minas y Energía, o la entidad delegada, establecer la metodología de cálculo del valor del ingreso al productor de los combustibles líquidos y biocombustibles (rubro de la estructura de precio de venta de estos combustibles).

Por su parte, de acuerdo con la Resolución No. 40193 de 2021, “*Por la cual se delegan funciones de regulación del sector de combustibles líquidos en la Comisión de Regulación de Energía y Gas -CREG*”, la Comisión de Regulación de Energía y Gas – CREG a partir de la entrada en vigencia del acto administrativo es la entidad encargada de la definición de tarifas y márgenes asociados a la remuneración de toda la cadena de transporte, logística, comercialización y distribución de dichos combustibles que hacen parte del mercado regulado.

Conforme al marco normativo los precios de los combustibles en Colombia, en particular de la gasolina corriente y del ACPM (Diésel), se encuentran regulados en cabeza de las disposiciones que establece el Ministerio de Minas y Energía y el Ministerio de Hacienda y Crédito Público. Así, mismo a lo largo del tiempo este Ministerio ha establecido regularmente los valores de los diferentes componentes que hacen parte de la estructura de precios de los combustibles.

Al estar regulados, la estructura de precios de estos combustibles debe ser acogida por todos los agentes de la cadena de distribución, incluidos los distribuidores minoristas.

De manera ilustrativa e indicativa, a continuación, en la tabla se listan las variables más relevantes que definen la estructura de precios de referencia para la venta al público de los combustibles gasolina motor corriente oxigenada y ACPM con mezcla de biocombustible, a nivel nacional. Esta estructura de precio se encuentra definida en la Resolución No. 40112 de 2021 junto con su respectiva proporción:

Relación de las variables que definen estructura de precios de los combustibles.

ESTRUCTURA PRECIO GASOLINA MC OXIGENADA	TIPO DE COMPONENTE
1. Proporción - Ingreso al Productor de la Gasolina Motor Corriente	Ingreso al productor
2. Proporción - Ingreso al Productor del Alcohol Carburante	Ingreso al productor
3. Ingreso al productor de la Gasolina Motor Corriente Oxigenada	Subtotal
4. Impuesto Nacional	Impuesto
5. IVA sobre IP Fósil	Impuesto
6. Impuesto al Carbono	Impuesto

Ministerio de Minas y Energía

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico lineaetica@minenergia.gov.co

Dirección: Calle 43 No.57 – 31 CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (60) +1 220 0300

Línea Gratuita: 01 8000 910 180

ESTRUCTURA PRECIO GASOLINA MC OXIGENADA	TIPO DE COMPONENTE
7. Tarifa de Marcación	Logística
8. Tarifa de Transporte por poliductos de la GMC	Transporte
9. Tarifa de Transporte del Alcohol Carburante	Transporte
10. Precio Máximo de Venta al Distribuidor Mayorista	Subtotal
11. Sobretasa	Impuesto
12. IVA sobre el margen del distribuidor mayorista	Impuesto
13. Margen del distribuidor mayorista	Margen de distribuidor
14. Precio Máximo en Planta de Abastecimiento Mayorista	Subtotal
15. Margen del distribuidor minorista	Margen de distribuidor
16. Pérdida por evaporación	Logística
17. Transporte de la planta de abastecimiento mayorista a estación.	Transporte
18. Precio de Referencia de Venta por galón. \$/GAL	Total

ESTRUCTURA PRECIO ACPM CON MEZCLA DE BIOCOMBUSTIBLE	TIPO DE COMPONENTE
1. Proporción - Ingreso al Productor del ACPM	Ingreso al productor
2. Proporción - Ingreso al Productor del Biocombustible	Ingreso al productor
3. Ingreso al productor de la mezcla ACPM – biocombustible	Subtotal
4. Impuesto Nacional	Impuesto
5. IVA sobre IP Fósil	Impuesto
6. Impuesto al Carbono	Impuesto
7. Tarifa de Marcación	Logística
8. Tarifa de Transporte por poliductos	Transporte
9. Tarifa de Transporte del biocombustible	Transporte
10. Precio Máximo de Venta al Distribuidor Mayorista	Subtotal
11. IVA sobre el Margen del distribuidor mayorista	Impuesto
12. Sobretasa	Impuesto
13. Margen del distribuidor mayorista	Margen de distribuidor
14. Precio Máximo en Planta de Abastecimiento Mayorista	Subtotal
15. Margen del distribuidor minorista	Margen del distribuidor
16. Transporte de la planta de abastecimiento mayorista a Estación.	Transporte
17. Precio de Referencia de Venta por galón. \$/GAL	Total

Fuente: Dirección de Hidrocarburos Ministerio de Minas y Energía

Ministerio de Minas y Energía

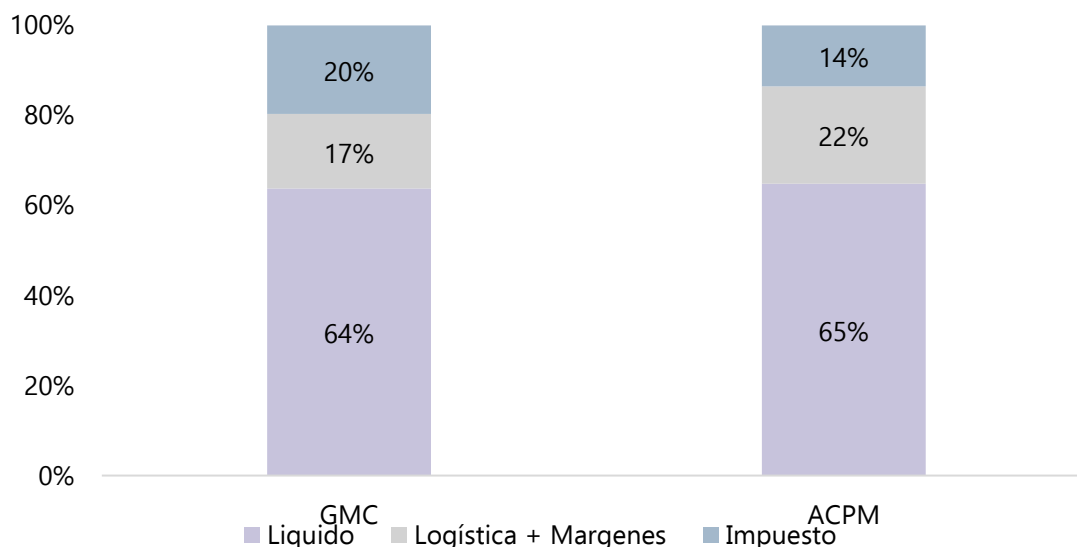
Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico lineaetica@minenergia.gov.co

Dirección: Calle 43 No.57 – 31 CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (60) +1 220 0300

Línea Gratuita: 01 8000 910 180

Composición % P.V.P 13 ciudades principales
Corte mayo de 2023



En conclusión, los precios de los combustibles en Colombia, incluyendo la gasolina motor corriente, están regulados por el Ministerio de Minas y Energía y el Ministerio de Hacienda y Crédito Público. La metodología de cálculo del valor del ingreso al productor de los combustibles está definida por estos ministerios, y la Comisión de Regulación de Energía y Gas es responsable de establecer las tarifas y márgenes asociados a la remuneración de la cadena de distribución.

La estructura de precios, que incluye componentes específicos, debe ser acatada por todos los actores de la cadena, incluidos los distribuidores minoristas, y está definida en la Resolución No. 40112 del 2021. En resumen, los precios de los combustibles en Colombia son regulados y la estructura de precios es establecida y seguida por los agentes de distribución bajo la supervisión del MME, MHCP y la CREG.

6. Informar cuál ha sido el precio de la gasolina promedio anual para los años 2010 hasta 2023 y cuál debería haber sido el precio si correspondiera directamente si no se tuviera un precio estable con el FEPC. Detallar cuánto representa el ingreso del productor en ese diferencial de precios para cada año.

Teniendo en cuenta el marco normativo, anteriormente mencionado, es importante destacar que la información disponible en el archivo histórico de la entidad se limita al período comprendido entre enero de 2016 y la fecha actual. Dicho esto, a continuación, compartimos una tabla que muestra

Ministerio de Minas y Energía

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico lineaetica@minenergia.gov.co

Dirección: Calle 43 No.57 – 31 CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (60) +1 220 0300

Línea Gratuita: 01 8000 910 180

los valores promedio de venta de gasolina motor corriente y diésel, con y sin el funcionamiento del Fondo de Estabilización de Precios de los Combustibles – FEPC:

Precio de venta promedio de combustibles de las 13 ciudades principales						
Año	PVP con FEPC GMC	PVP con FEPC Diesel	PVP sin FEPC GMC	PVP sin FEPC Diésel	% IP PVP sin FEPC GMC	% IP PVP sin FEPC Diésel
2016	7.448	7.119	7.555	7.303	48,5%	53,2%
2017	8.168	7.584	8.500	8.239	48,4%	49,8%
2018	8.829	8.207	9.419	9.469	49,8%	49,0%
2019	9.211	8.746	9.075	9.385	58,3%	58,1%
2020	8.180	8.243	7.612	7.690	56,9%	62,8%
2021	8.541	8.437	11.097	11.438	42,0%	38,5%
2022	9.194	8.937	15.182	19.366	33,5%	22,6%
2023	10.852	9.065	15.095	17.208	42,3%	26,0%

Fuente: Dirección de Hidrocarburos Ministerio de Minas y Energía

a. Informe cuánto es el costo de un galón de gasolina corriente, extra y ACPM en el distribuidor minorista.

La Resolución No. 40222 de 2015, “*Por la cual se dictan disposiciones en relación con el margen de distribución minorista para la gasolina motor corriente, la gasolina motor corriente oxigenada, el ACPM y el ACPM mezclado con biocombustible para uso en motor diésel*”, donde establece, en el artículo 1, que el margen de distribuidor minorista se actualizará cada 1 de febrero con respecto al Índice de Precios al Consumidor – IPC del año anterior.

Año	Margen Minorista	Var IPC
2015	625,61	6,77%
2016	667,964	5,75%
2017	706,372	4,09%
2018	735,26	3,18%
2019	758,64	3,80%
2020	787,47	1,61%
2021	800,15	5,62%
2022	845,12	13,12%
2023	956	

Fuente: Dirección de Hidrocarburos Ministerio de Minas y Energía

Ahora bien, los diferentes componentes de la estructura de precios de la gasolina extra se encuentran excluidos del régimen de control de precios en virtud de lo dispuesto en la Resolución No. 80278 de 1996. Sin perjuicio de lo anterior, el precio de venta de este combustible sí debe

Ministerio de Minas y Energía

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico lineaetica@minenergia.gov.co

Dirección: Calle 43 No.57 – 31 CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (60) +1 220 0300

Línea Gratuita: 01 8000 910 180

considerar los impuestos a que hay lugar según lo establecido en las normas que aplican a este respecto.

- b. Detallar las razones por las cuales el ingreso al productor debe atarse al costo de oportunidad de venta del combustible en el exterior, y no sobre el costo del productor. Detallar las normas colombianas que reglamentan el cálculo del ingreso del productor y cuáles son los documentos técnicos que soportan esa metodología.**

A continuación, adjuntamos un recuento normativo respecto de la remuneración en el procedimiento de cálculo del Fondo de Estabilización de Precios de los Combustibles, basado en el concepto de costo de oportunidad.

- Resoluciones No. 82438 y 82439 de 1998: Determinación de precios de gasolina regular y diésel considerando metodología de costo de oportunidad.
- Documento CONPES No. 3190 de 2002: Recomendación de que el precio de los combustibles sea establecido basándose en el concepto de oportunidad.
- Plan Nacional de Desarrollo – PND 2002 – 2006: Importancia de que la señal de remuneración sea basada en el concepto de costo de oportunidad.
- Documento CONPES No. 3299 de 2004: El documento considera funciones de abastecimiento de mercado, y plantea condiciones de competencia que requieren remuneración basada en el costo de oportunidad.

A la fecha, la metodología de remuneración a considerar dentro del proceso de liquidación del FEPC se encuentra en las Resoluciones No. 181496 de 2008 y 180522 de 2010 y 40736 de 2015.

- c. Cuáles son las implicaciones económicas y políticas de atar el precio de la gasolina a los precios de producción nacional y no al costo de oportunidad de exportación.**

En línea con las facultades dadas al Ministerio de Minas y Energía descritas en el Decreto No. 381 de 2012, las modificaciones dentro de la metodología de remuneración dentro del Fondo de Estabilización de Precios de los Combustibles, deben considerar esquemas y necesidades de abastecimiento de combustibles, calidad de los mismos, metas de transición energética, entre otros. Cualquier modificación deberá considerar su impacto en las variables descritas.

- d. ¿Atar el ingreso al productor al costo de oportunidad es un compromiso del Gobierno Nacional con Ecopetrol?**

Como se puede observar en el Plan Nacional de Desarrollo 2022 – 2024 (artículo 244), desde el Gobierno nacional se están buscando las estrategias y medidas que permitan hacer sostenible fiscalmente el mecanismo del Fondo de Estabilización de Precios de los Combustibles considerando los principios de eficiencia y equidad. Como se puede leer a lo largo del documento, las herramientas brindadas a los ministerios competentes no generan compromisos con agentes específicos del sector.

- e. ¿Su cartera consideraría que habría demandas por parte de accionistas de Ecopetrol contra el Estado por reglamentar que el ingreso al productor esté formulado sobre los precios de producción de Ecopetrol? ¿Ha recibido información relacionada con posibles acciones legales o arbitramentos por parte de los accionistas minoritarios?**

En línea con las facultades dadas al Ministerio de Minas y Energía descritas en el Decreto No. 381 de 2012, las modificaciones dentro de la metodología de remuneración dentro del Fondo de Estabilización de Precios de los Combustibles, deben considerar esquemas y necesidades de abastecimiento de combustibles, calidad de estos, metas de transición energética, entre otros. Cualquier modificación deberá considerar su impacto en las variables descritas. Con esto presente, se reitera que, a la fecha, no hay estrategias de cambio de formulación en el esquema de remuneración en firme por parte de los ministerios involucrados.

- 21. ¿Cuál es el enfoque del gobierno nacional para equilibrar las necesidades de los consumidores con la necesidad de garantizar la sostenibilidad y seguridad energética del país?**

El Gobierno nacional, consciente de la importancia de los recursos fiscales que genera la actividad de los hidrocarburos para el país, buscará estimular la exploración y producción en bloques actualmente licenciados de modo que se garantice el suministro y autosuficiencia energética al mediano y largo plazo. Para ello el Gobierno nacional se enfoca en dos estrategias: se está trabajando en identificar los cuellos de botella en los bloques que tienen contratos de exploración y producción, y que han impedido el cumplimiento de los compromisos contractuales en dichos bloques.

Desde el Ministerio se busca apoyar el normal desarrollo de las actividades exploratorias en estas áreas, con una articulación interinstitucional desde el gobierno central, que destrabe y permita la ejecución de operaciones técnicas de evaluación del subsuelo. Estimamos que el normal desarrollo de los compromisos exploratorios en estos bloques permitiría el hallazgo de nuevos recursos para el país. En cuanto a los recursos contingentes de gas recientemente descubiertos de la región Caribe, el MME trabaja con las compañías operadoras para asegurar el desarrollo de estos recursos que asegurarían el suministro de este energético pro las próximas décadas, e incluso habría un excedente que se podría usar para generar productos con valor agregado e incluso exportar.

Por otra parte, también se está tratando de estimular los contratos de producción actuales en donde existe la posibilidad de que haya un mejor recobro, y así aumentar la producción de estos campos. En este momento, se está trabajando junto a la Agencia Nacional de Hidrocarburos – ANH para entender cuáles son las necesidades.

22. Nuestras reservas petroleras están más limitadas que nunca hoy en día gracias a la decisión de suspender la exploración de nuestros recursos petroleros, en ese sentido una dependencia de este recurso es inevitable, dejando gran parte de nuestra matriz productiva, en manos de otras naciones, lo que implicaría un costo mayor aún de este recurso. ¿Cómo planea el gobierno hacer frente a esta situación que ocasionaría un elevado costo de vida para los colombianos?

Dentro de los objetivos del Gobierno nacional, se plantea una Transición Energética Justa y Sostenible – TEJ, que busque entre otros, la soberanía energética del país, el acceso democrático a la energía y acciones claras para enfrentar el cambio climático.

Esta transición será gradual y tendrá cinco ejes fundamentales:

- a. Mayores inversiones en energías limpias y descarbonización.
- b. Sustitución progresiva de la demanda de combustibles fósiles.
- c. Mayor eficiencia energética.
- d. Revisión y eventual flexibilización de la regulación para acelerar la generación de energías limpias.
- e. Reindustrialización de la economía colombiana.

Los tiempos de la transición energética dependerán de los resultados de esos ejes, de tal manera que se avance en conjunto con la transición exportadora, con una economía más diversificada, menos dependiente del petróleo y el carbón, y a la vez con sostenibilidad fiscal y macroeconómica.

Es claro que el principal avance con el que se cuenta es la alineación ministerial en la construcción de la Hoja de Ruta – HdR de la Transición Energética Justa, por lo que la meta fundamental es la descarbonización de la economía colombiana en el marco de un proceso de industrialización, pero para ello se está planteando diferentes escenarios y trayectorias, de tal forma que cada uno de estos tiene supuestos específicos (demanda y oferta global, entre otras condiciones.), acciones concretas y metas por sector.

El Ministerio de Minas y Energía avanza en la construcción de la Hoja de Ruta de la Transición Energética Justa, la cual está alineada con el Plan Nacional de Desarrollo y se fundamenta en 4 principios fundamentales: equidad, gradualidad, participación social vinculante y transición energética intensiva en conocimiento.

La gradualidad, soberanía y confiabilidad buscan sustituir progresivamente las fuentes energéticas fósiles por unas menos contaminantes como las renovables, con el fin de diversificar la matriz energética y asegurar la soberanía energética del país y la confiabilidad en el suministro de energía, ante las condiciones de una demanda nacional en crecimiento.

Ante patrones climáticos extremos cada vez más intensos y frecuentes, magnificados por el cambio climático, se requiere propender por una matriz energética menos dependiente de las grandes hidroeléctricas, que a su vez cuide del agua. También hay que plantear trayectorias factibles, responsables y conscientes de los desarrollos globales para la transformación del modelo actual de exportaciones, centrado en energéticos fósiles (petróleo y carbón).

Es primordial diversificar la demanda de combustibles fósiles promoviendo la electrificación y la descarbonización de la economía. De esta manera, la condición base de la TEJ es un auge en las inversiones y el despliegue de tecnologías para el aprovechamiento de energías limpias, la eficiencia energética y la descarbonización, lo que puede requerir una revisión y eventual flexibilización de la regulación para acelerar la entrada en operación de la generación con fuentes no convencionales de energía renovable – FNCER, así como la subsecuente electrificación de distintos usos de consumo final. La gradualidad busca tener en cuenta los empleos y el impacto económico en las regiones dependientes de los energéticos fósiles para que nadie se quede atrás

En el momento se cuenta con un avance alto en la formulación de la Hoja de Ruta de la Transición Energética Justa, respecto del plan de trabajo interno. Actualmente, el equipo técnico avanza en las siguientes acciones:

- Consolidación del diagnóstico.
- Diálogos nacionales vinculantes.
- Avance en el diseño del modelo de Comunidades Energéticas.
- Identificación de barreras y oportunidades que perciben las empresas del sector minero energético.
- Construcción de los escenarios de TEJ, apoyados en herramientas matemáticas de simulación con el apoyo de la Unidad de Planeación Minero Energética – UPME.
- Evaluación de alternativas para conformar un Instituto Nacional para la TEJ.

Se ha articulado el diagnóstico sobre la situación actual del sector minero-energético colombiano con iniciativas previstas en el Plan de Gobierno como la creación de un grupo empresarial del sector eléctrico, con base en las empresas en las que la Nación ya posee una mayoría accionaria, así como el proceso de integración energética con América Latina y el Caribe.

El documento de metodología para definir la hoja de ruta se puede encontrar en el siguiente en el siguiente enlace: <https://www.minenergia.gov.co/documents/10143/MetodologiaHojaRuta-TEJ-2023.pdf>

Adicionalmente se trabaja sobre planeación energética a largo plazo de oferta y demanda nacional (escenarios a 2050), que permitirán establecer las estrategias para desarrollar la TEJ incluyendo el pilar de gradualidad y soberanía.

El análisis de escenarios constituye un ejercicio de planificación a largo plazo del sistema energético, y consiste en evaluar las posibles trayectorias que puede tomar tanto la oferta como la demanda de energía, y las implicaciones de estas trayectorias para el autoabastecimiento energético y los compromisos climáticos del país. Estos escenarios se están desarrollando en conjunto con la UPME, y de forma alineada con el Plan Energético Nacional – PEN 2022 – 2052.

Estamos estimando la oferta de energéticos que tendrá el país disponible para la transición, tanto renovables como las FNCER, como no renovables, como los potenciales recursos off-shore de gas natural, con base en criterios de potencial técnico y económico. Para esto estamos tomando información de fuentes oficiales como la Agencia Nacional de Hidrocarburos, Agencia Nacional de Minería – ANM, Unidad de Planeación Minero Energética, Servicio Geológico Colombiano – SGC, Ecopetrol S.A., etc., consultorías que se han realizado desde el ministerio, estudios recientes desde la academia y de estimaciones propias del equipo de transición energética justa para biomasa, biogas, solar, eólica, como el potencial eólico off-shore y hubs de hidrógeno.

Para la oferta, partimos de los escenarios de demanda de energía base que estima la UPME y estamos considerando elementos de reindustrialización, abastecimiento de energéticos en regiones aisladas y población vulnerable, transición justa y consistente con la acción climática para sectores residencial, comercial y público, industria y transporte.

De los distintos diálogos que hemos realizado, estamos contemplando los proyectos de transformación del sector minero energético que nos presentaron.

Ahora bien, con relación a los recursos naturales no renovables, con el gas natural como actor relevante dentro del proceso de diversificación de la matriz energética se resalta la incorporación de recursos contingentes adicionales reportados para el 2022, volúmenes que se duplican con respecto al 2021, logrando obtener 5.8 Tera Pies Cúbicos, por lo que las decisiones de política sectorial para el desarrollo de estos recursos se concentrarán en generar las condiciones adecuadas que permitan superar las contingencias y que con dichos recursos se logre brindar un acceso energético democrático.

Por otro lado, las decisiones de política pública referentes al desarrollo del petróleo están dirigidas al fortalecimiento de los proyectos de campos maduros, para lograr extender la vida útil de los yacimientos, incorporando mayores reservas con técnicas de recobro mejorado, que permitan extender la autosuficiencia energética. Para 2022 se logró una mayor incorporación de reservas de petróleo, aumentando en 2% el factor de recobro, logrando un 23%, lo que indica una efectividad en la implementación de la política enfocada a impulsar la incorporación de estas reservas y mantener los niveles de producción por esta técnica.

Así entonces las disposiciones del Gobierno nacional se concentrarán en tener un desarrollo con mayor eficiencia para el cumplimiento de los compromisos exploratorios y de explotación de hidrocarburos derivados de los contratos vigentes, teniendo acciones concretas para la incorporación de los recursos contingentes actuales.

23. ¿Cómo está preparado el Ministerio para atender el desabastecimiento que se presentaría en el Departamento de Amazonas teniendo en cuenta que está previsto este año el fenómeno del Niño?

Desde el Ministerio de Minas y Energía venimos adelantando la revisión de la información, que es reportada por los agentes de la cadena de distribución de combustibles líquidos derivados de petróleo mediante el Sistema de Información de Combustibles – SICOM, así como en el Comité de Abastecimiento de Combustibles que se realiza semanalmente, con el fin de reunir y evidenciar las necesidades que se evidencian de cara al previsto Fenómeno del Niño.

De igual forma, en articulación con la Oficina de Asuntos Regulatorios y Empresariales de este Ministerio, la Dirección de Hidrocarburos viene revisando los requerimientos de combustibles que se necesitan para atender esta demanda adicional, así como los ajustes regulatorios para habilitar la entrega de este combustible adicional ante la situación de Fenómeno del Niño.

Particularmente, para el departamento de Amazonas, desde la Dirección de Hidrocarburos se viene adelantando un plan de trabajo articulado con los entes territoriales y con los agentes que distribuyen combustibles líquidos a este departamento, con el fin de revisar el plan de abastecimiento de combustibles establecido, así como un aumento de capacidad del distribuidor mayorista.

24. El precio del combustible en el departamento del Amazonas, si bien es cierto este está subsidiado, sin embargo, los altos costos del flete para transportarlo desde Neiva hasta Leticia han significado que los consumidores en Leticia estén pagando uno de los combustibles más caros del país sin que se sienta el alivio que promete el subsidio en los bolsillos de los habitantes. ¿Qué medida tomará el gobierno con respecto a estas particularidades que afectan enormemente la región dada su ubicación geográfica y de difícil acceso?

En relación con el marco normativo anteriormente mencionado, aclaramos que dentro de las nuevas atribuciones otorgadas a la Comisión de Regulación de Energía y Gas, de acuerdo con la Resolución No. 40193 del 2021, se encuentra la responsabilidad de revisar la estructura de precios y los costos de transporte relacionados con los combustibles líquidos. A partir de la entrada en vigor de este acto administrativo, la CREG se ha convertido en la entidad encargada de definir las tarifas y los márgenes asociados a la remuneración de toda la cadena de transporte, logística, comercialización y distribución de estos combustibles en el mercado regulado.

Adicionalmente, actualmente, el Gobierno Nacional se encuentra en un proceso de ajuste de precios de los combustibles líquidos en el país con el propósito de reducir el efecto negativo en las finanzas públicas del Fondo de Estabilización de Precios de los Combustibles.

En general, el gasto público que se asigna al pago de menores precios de los combustibles fósiles en el mercado doméstico se distribuye en mayor medida a los hogares con mayores ingresos del país y por tanto es inequitativo. No hay duda de que la reducción del subsidio generalizado y regresivo contribuye a organizar mejor el gasto social que es prioridad en el Plan de Desarrollo 2022 – 2026 “*Colombia Potencia Mundial de la Vida*” recientemente aprobado.

Además, los subsidios a los combustibles desincentivan la transición energética y la diversificación de la economía.

Con esto presente, en el marco de este proceso el Gobierno nacional en cabeza del Ministerio de Minas y Energía, junto al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y Ecopetrol, trabajan en mesas técnicas para revisar las variables y la formulación vigente, con el objetivo de focalizar el subsidio a los combustibles y contribuir de manera fiscalmente responsable a la gradualidad del proceso de la mano de una estrategia transparente en el manejo de precios de los subsidios de los combustibles. Se resalta, que todas estas propuestas se encuentran siendo evaluadas por los equipos de las entidades descritas.

25. ¿Cuál es la estructura de precios de la gasolina y el ACPM para la planta de Leticia actualmente?

Conforme al marco normativo, los precios de los combustibles en Colombia, en particular de la gasolina corriente y del ACPM (Diésel), se encuentran regulados en cabeza de las disposiciones que establece el Ministerio de Minas y Energía y el Ministerio de Hacienda y Crédito Público. Así, mismo a lo largo del tiempo este Ministerio ha establecido regularmente los valores de los diferentes componentes que hacen parte de la estructura de precios de los combustibles.

Al estar regulados, la estructura de precios de estos combustibles debe ser acogida por todos los agentes de la cadena de distribución, incluidos los distribuidores minoristas.

De manera ilustrativa e indicativa, a continuación, en las tablas se listan las variables más relevantes que definen la estructura de precios de referencia para la venta al público de los combustibles gasolina motor corriente oxigenada y ACPM con mezcla de biocombustible, en Leticia.

jun-23	
Estructura precio GASOLINA	Leticia
Proporción - Ingreso Productor de Gasolina Motor Corriente (GMC)	7.124,47
Proporción - Ingreso Productor del Alcohol Carburante	1.008,82
Ingreso al productor de la GMC Oxigenada	8.133,29
Impuesto Nacional	0,00
IVA sobre el IP GMC Fósil	0,00
Impuesto al Carbono	157,17
Costo de cesión	0,00
Recuperación costos	26,58
Tarifa de Marcación	13,72
Proporción - Tarifa de Transporte por Poliductos de GMC	468,48
Proporción - Tarifa de Transporte del Alcohol Carburante	27,62
Margen plan de continuidad abastecimiento	0,00
Precio Máximo de Venta al Distribuidor Mayorista	8.826,86
Sobretasa	498,48
Margen al distribuidor mayorista	519,76
IVA sobre el Margen del distribuidor mayorista	0,00
Transporte Plantas No Interconectadas*	0,00
Tarifa de Manejo y operación muelles Cart y SAI	0,00
Precio Máximo en Planta de Abastecimiento Mayorista	9.845,10
Margen del distribuidor minorista	956,00
Factor de Pérdida por evaporación	39,38
Transporte de la planta de abastecimiento mayorista a EDS	76,75
Precio de Referencia de Venta por galón sin transporte en planta no interconectada(COP/gal)	10.917,23

Fuente: Dirección de Hidrocarburos Ministerio de Minas y Energía

Estructura precio ACPM	Leticia
Proporción - Ingreso Productor del Diesel (ACPM)	3.963,63
Proporción - Ingreso Productor del Biocombustible	1.764,52
Ingreso al productor del ACPM mezclado con biocombustible	5.728,15
Impuesto Nacional	0,00
IVA sobre el IP ACPM Fósil	0,00
Impuesto al Carbono	171,90
Costo de cesión	0,00
Recuperación costos	26,58
Tarifa de Marcación	13,72
Proporción - Tarifa de Transporte por Poliductos del ACPM	463,44
Proporción - Tarifa de Transporte del Biocombustible	89,90
Margen plan de continuidad abastecimiento	0,00
Precio Máximo de Venta al Distribuidor Mayorista	6.493,69
Sobretasa	230,00
Margen al distribuidor mayorista	519,76
IVA sobre el Margen del distribuidor mayorista	0,00
Transporte Plantas No Interconectadas*	0,00
Tarifa de Manejo y operación muelles Cart y SAI	0,00
Precio Máximo en Planta de Abastecimiento Mayorista	7.243,45
Margen del distribuidor minorista	956,00
Factor de Pérdida por evaporación	0,00
Transporte de la planta de abastecimiento mayorista a EDS	76,75
Precio de Referencia de Venta por galón (COP/gal)	8.276,20

Fuente: Dirección de Hidrocarburos Ministerio de Minas y Energía

Ministerio de Minas y Energía

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico lineaetica@minenergia.gov.co

Dirección: Calle 43 No.57 – 31 CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (60) +1 220 0300

Línea Gratuita: 01 8000 910 180

De acuerdo con la Resolución No. 40193 de 2021, Actualmente, la CREG se encuentra trabajando en una nueva metodología para la definición de este valor del Transporte Plantas No Interconectadas. Esto implica que la entidad está desarrollando un nuevo enfoque o conjunto de criterios que se utilizarán para determinar el valor económico del transporte en estas plantas no interconectadas. Esta iniciativa busca mejorar la eficiencia y la transparencia en la regulación de este sector y asegurar que los agentes de la cadena involucrados en el transporte de combustibles líquidos estén debidamente remunerados.

Así mismo, mediante el siguiente link podrá consultar los precios de venta al público reportados por cada estación de servicio a nivel nacional, en el sistema de información de combustibles - SICOM, la información allí registrada puede ser consultada desde el año 2011. <https://www.sicom.gov.co/index.php/consulta-de-precios>

26. Informar ¿Cuál es el sistema de costeo e impuestos con combustible nacional para fijar los precios?

Como se ha explicado, los precios de los combustibles en Colombia, en particular de la gasolina corriente y del ACPM (Diésel), se encuentran regulados en cabeza de las disposiciones que establece el Ministerio de Minas y Energía y el Ministerio de Hacienda y Crédito Público. Así, mismo a lo largo del tiempo este Ministerio ha establecido regularmente los valores de los diferentes componentes que hacen parte de la estructura de precios de los combustibles.

Al estar regulados, la estructura de precios de estos combustibles debe ser acogida por todos los agentes de la cadena de distribución, incluidos los distribuidores minoristas.

A continuación, en la siguiente tabla se indican las variables más relevantes que definen la estructura de precios de referencia para la venta al público de los combustibles gasolina motor corriente oxigenada y ACPM con mezcla de biocombustible, a nivel nacional. Esta estructura de precio se encuentra definida en la Resolución No. 40112 del 2021.

Relación de las variables que definen estructura de precios de los combustibles.

ESTRUCTURA PRECIO GASOLINA MC OXIGENADA	TIPO DE COMPONENTE
1. Proporción - Ingreso al Productor de la Gasolina Motor Corriente	Ingreso al productor
2. Proporción - Ingreso al Productor del Alcohol Carburante	Ingreso al productor
3. Ingreso al productor de la Gasolina Motor Corriente Oxigenada	Subtotal
4. Impuesto Nacional	Impuesto
5. IVA sobre IP Fósil	Impuesto
6. Impuesto al Carbono	Impuesto
7. Tarifa de Marcación	Logística

Ministerio de Minas y Energía

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico lineaetica@minenergia.gov.co

Dirección: Calle 43 No.57 – 31 CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (60) +1 220 0300

Línea Gratuita: 01 8000 910 180

ESTRUCTURA PRECIO GASOLINA MC OXIGENADA	TIPO DE COMPONENTE
8. Tarifa de Transporte por poliductos de la GMC	Transporte
9. Tarifa de Transporte del Alcohol Carburante	Transporte
10. Precio Máximo de Venta al Distribuidor Mayorista	Subtotal
11. Sobretasa	Impuesto
12. IVA sobre el margen del distribuidor mayorista	Impuesto
13. Margen del distribuidor mayorista	Margen de distribuidor
14. Precio Máximo en Planta de Abastecimiento Mayorista	Subtotal
15. Margen del distribuidor minorista	Margen de distribuidor
16. Pérdida por evaporación	Logística
17. Transporte de la planta de abastecimiento mayorista a estación.	Transporte
18. Precio de Referencia de Venta por galón. \$/GAL	Total

ESTRUCTURA PRECIO ACPM CON MEZCLA DE BIOCOMBUSTIBLE	TIPO DE COMPONENTE
1. Proporción - Ingreso al Productor del ACPM	Ingreso al productor
2. Proporción - Ingreso al Productor del Biocombustible	Ingreso al productor
3. Ingreso al productor de la mezcla ACPM – biocombustible	Subtotal
4. Impuesto Nacional	Impuesto
5. IVA sobre IP Fósil	Impuesto
6. Impuesto al Carbono	Impuesto
7. Tarifa de Marcación	Logística
8. Tarifa de Transporte por poliductos	Transporte
9. Tarifa de Transporte del biocombustible	Transporte
10. Precio Máximo de Venta al Distribuidor Mayorista	Subtotal
11. IVA sobre el Margen del distribuidor mayorista	Impuesto
12. Sobretasa	Impuesto
13. Margen del distribuidor mayorista	Margen de distribuidor
14. Precio Máximo en Planta de Abastecimiento Mayorista	Subtotal
15. Margen del distribuidor minorista	Margen del distribuidor
16. Transporte de la planta de abastecimiento mayorista a Estación.	Transporte
17. Precio de Referencia de Venta por galón. \$/GAL	Total

Fuente: Dirección de Hidrocarburos Ministerio de Minas y Energía

Ministerio de Minas y Energía

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico lineaetica@minenergia.gov.co

Dirección: Calle 43 No.57 – 31 CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (60) +1 220 0300

Línea Gratuita: 01 8000 910 180

27. ¿Informar cuál es el sistema costeo e impuestos al combustible importado para fijar los precios?

Dentro de la estructura de precios de los combustibles en Colombia, no se observa una distinción de costos entre los productos nacionales e importados. Los Ministerios de Hacienda y Crédito Público y de Minas y Energía, o la entidad delegada, establecen la metodología de cálculo del valor del ingreso al productor de los combustibles líquidos y biocombustibles, sin hacer diferenciación en términos de origen.

Asimismo, la Comisión de Regulación de Energía y Gas define las tarifas y márgenes asociados a la remuneración de toda la cadena de distribución, sin hacer referencia específica a una diferenciación entre los productos nacionales e importados. En resumen, la estructura de precios no distingue entre el producto nacional e importado en Colombia.

Esperamos haber resuelto de manera satisfactoria el presente cuestionario, señalando que de requerirse alguna información adicional con gusto será atendida.