

## 2. Despacho del Viceministro General

Bogotá D.C,

Honorable Congresista  
**ANDRÉS DAVID CALLE AGUAS**  
Cámara de representantes  
**CONGRESO DE LA REPÚBLICA**  
Carrera 7 No. 8 – 68  
Bogotá D.C, Cundinamarca



Radicado: 2-2023-037485  
Bogotá D.C., 21 de julio de 2023 14:00

Radicado entrada  
No. Expediente 32171/2023/OFI

**Asunto: Comentarios al informe de ponencia propuesto para segundo debate al Proyecto de Ley No. 321 de 2022 Cámara, “Por la cual se modifica la Ley 1177 de 2007”.**

Respetado Presidente:

En atención a la solicitud de emitir concepto de impacto fiscal elevada por el Honorable Representante, Jorge Hernán Bastidas Rosero, y en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 7 de la Ley 819 de 2003<sup>1</sup>, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público presenta los comentarios y consideraciones al informe de ponencia propuesto para segundo debate al Proyecto de Ley del asunto en los siguientes términos:

El Proyecto de ley, de iniciativa parlamentaria, tiene por objeto ampliar el valor a recaudar de la “Estampilla Universidad del Cauca 180 años”, autorizada a través de la Ley 1177 de 2007<sup>2</sup>. Para tal fin, en primer lugar, se busca modificar la destinación del recaudo obtenido de la estampilla y, en segundo lugar, se pretende modificar el valor a recaudar.

Como primer punto, este Ministerio no encuentra que el proyecto de ley tenga impacto fiscal para la entidad territorial involucrada, ya que lo allí dispuesto no plantea un gasto adicional o una reducción de ingresos para el departamento del Cauca.

Sin perjuicio de lo anterior, esta Cartera reitera su posición frente a la emisión de estampillas territoriales, en el sentido de que, es necesario fijar un marco normativo que regule la actividad legislativa en torno a la producción de leyes que establezcan estampillas.

<sup>1</sup> Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal y se dictan otras disposiciones

<sup>2</sup> Por la cual se autoriza la emisión de la Estampilla Universidad del Cauca 180 años.

Continuación oficio

Al respecto, debe tenerse en cuenta que en la actualidad existen en nuestro ordenamiento jurídico más de setenta (70) leyes que autorizan la emisión de estampillas a las entidades territoriales, unas de carácter genérico y otras de carácter particular para determinadas entidades

públicas y sectores de las entidades territoriales. Este alto volumen de estampillas ha generado un incremento en los costos de los contratos que se suscriben en las entidades territoriales, toda

vez que dichos actos son los que mayormente se gravan con estampillas y, ante la multiplicidad de éstas, un solo contrato o acto puede verse gravado con tres o más estampillas, y en un departamento con seis o más estampillas, lo cual aumenta el valor del contrato por el desplazamiento de la carga tributaria en cabeza del contratante.

En este sentido, dicho marco debe establecer desde una sola ley todos y cada uno de los elementos de las estampillas de manera inequívoca. Igualmente, se debe procurar por que la destinación de los recursos recaudados por todas las estampillas territoriales esté enfocada a determinados sectores, así como por una distribución precisa del ingreso, de manera que se autorice la expedición de una única estampilla para cada uno de los sectores a los que tradicionalmente se han dirigido y se evite la dispersión y la creación puntual para determinadas entidades. Lo anterior debe darse en estricta aplicación al principio de certeza en materia tributaria establecido en el artículo 338 constitucional, en el sentido de que debe ser definir desde la misma ley todos y cada uno de los elementos estructurales del impuesto de una manera inequívoca

Por todo lo anteriormente expuesto, este Ministerio solicita que se tomen en cuenta las anteriores consideraciones y manifiesta la voluntad de colaborar con la actividad legislativa en términos de responsabilidad fiscal vigente.

Cordialmente,

**DIEGO ALEJANDRO GUEVARA CASTAÑEDA**

Viceministro General  
OAJ/DAF

**Elaboró:** Edgar Federico Rodríguez Aranda

**Revisó:** María Isabel Cruz Montilla

**Con Copia:** Dr. Jaime Luis Lacouture Peñaloza. Secretario General de la Cámara de Representantes.

VICEMINISTRO CÓDIGO 0020

Firmado digitalmente por: DIEGO ALEJANDRO GUEVARA CASTANEDA

Firmado digitalmente por: MINISTERIO DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO

