

### 3. Despacho del Viceministro Técnico

Doctora

**DIANA MARCELA MORALES**

Secretaria General Comisión Cuarta

Cámara de Representantes

**CONGRESO DE LA REPÚBLICA**

Carrera 7 No. 8-68- Edificio Nuevo del Congreso

Ciudad



Radicado: 2-2023-030213

Bogotá D.C., 14 de junio de 2023 18:13

Radicado entrada

No. Expediente 25693/2023/OFI

Respetada Secretaria:

En atención a la comunicación del asunto mediante la cual se presenta un cuestionario relacionado con el recaudo de la Reforma Tributaria, atentamente me permito informarle que una vez analizados los interrogantes se encontró que algunas preguntas no son competencia de esta Cartera, razón por la cual se trasladaron a la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales - DIAN, a través del oficio 2-2023-026877, el cual se adjunta.

En ese sentido, teniendo en cuenta que las preguntas presentadas por el H.R. Alejandro Martínez Sánchez fueron respondidas mediante oficio radicado 2-2023-025908 de 25 de mayo de 2023, me permito adjuntar nuevamente la respuesta y respondo a los interrogantes del H.R. Juan Loreto Gómez en los siguientes términos:

- 1. ¿Cuál ha sido la recaudación de la tarifa especial para dividendos o participaciones recibidos por sociedades y entidades extranjeras y por personas naturales no residentes? Desde la entrada en vigencia de la presente ley, y sírvase indicar esta cifra en millones de pesos.**

**Respuesta:** actualmente el Gobierno nacional no cuenta con la información detallada para estas disposiciones de la Reforma Tributaria para la Igualdad y la Justicia Social. Esto considerando que en lo transcurrido del año 2023 solamente se cuenta con información parcial de algunos impuestos, dado que algunas medidas no han entrado en vigencia o no se ha realizado su respectiva declaración y pago dentro del calendario tributario para 2023.

- 3. De los rubros obtenidos y a obtener producto de la reforma tributaria, hoy Ley 2277 de 2022, discriminar hacia qué sectores del presupuesto serán adicionados o dirigidos y la razón del por qué serán esos sectores.**

xUOL\_2jGW U5Hy cPZl mi8i wIN6 gdU=

Validar documento firmado digitalmente en: <http://sedeelectronica.minhacienda.gov.co>

Continuación oficio

#### 4. ¿Cuáles serán las áreas prioritarias de inversión con el recaudo del recurso a través de la Ley 2277 de 2022?

**Respuestas:** la ponencia para primer debate en Comisiones Económicas conjuntas al Proyecto de Ley 342 de 2023 Cámara – 278 de 2023 Senado “por la cual se adiciona y efectúan unas modificaciones al presupuesto general de la nación de la vigencia 2023”, detalla la priorización y distribución de los recursos por cada sector, tal y como se muestra en la tabla 1

En el curso del debate, el ministro Bonilla presentó a esta corporación un proyecto de ley ajustado respecto al radicado en febrero pasado. La adición totaliza \$16,9 billones y no \$23 billones cuando se radicó en febrero pasado. Su fuente de financiación es el recaudo derivado de la Ley 2277 de 2022 y estas partidas se destinarán a la reactivación económica, en programas de gasto que es viable ejecutar durante el segundo semestre del año. Este ajuste, como mencionamos antes, obedece a la actualización del escenario macroeconómico y al propósito de adicionar únicamente aquellas partidas que sea viable ejecutar, en términos de provisión de bienes y servicios, en el segundo semestre de 2023.

Según esta misma ponencia, la adición presupuestal se distribuirá de la siguiente manera:

**Tabla 1. PGN 2023 por sectores con modificaciones (miles de millones de pesos)**

Sector	2022	2023			Variación porcentual		Participación porcentual			Porcentaje del PIB		
		Inicial	Revisión	Definitiva	22/23	23/23	2022	2023	2023D	2022	2023	2023D
AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL	2.593	4.098	1.310	5.408	56,1	108,6	0,7	1,0	1,3	0,2	0,3	0,3
AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	1.370	1.419	803	2.023	3,5	47,6	0,4	0,3	0,5	0,1	0,1	0,1
CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN	331	401	85	486	21,4	47,2	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0
COMERCIO, INDUSTRIA Y TURISMO	1.166	1.245	170	1.415	6,6	21,1	0,3	0,3	0,3	0,1	0,1	0,1
CONGRESO DE LA REPÚBLICA	976	993	75	1.068	1,7	9,3	0,3	0,2	0,3	0,1	0,1	0,1
CULTURA	573	707	100	807	23,4	40,8	0,2	0,2	0,2	0,0	0,0	0,1
DEFENSA Y POLICÍA	43.616	48.375	940	49.315	10,9	13,1	12,4	11,9	11,7	3,0	3,0	3,1
DEPORTE Y RECREACIÓN	896	949	-	949	6,6	6,6	0,3	0,2	0,2	0,1	0,1	0,1
EDUCACIÓN	49.758	54.814	2.196	57.010	10,2	14,6	14,1	13,5	13,5	3,4	3,4	3,6
EMPLEO PÚBLICO	511	545	-	545	6,6	6,6	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0
FISCALÍA	5.289	6.105	-	6.105	15,4	15,4	1,5	1,5	1,4	0,4	0,4	0,4
HACIENDA	18.328	48.746	1.828	50.573	166,0	175,9	5,2	12,0	12,0	1,3	3,0	3,1
INCLUSIÓN SOCIAL Y RECONCILIACIÓN	23.406	17.648	824	18.472	(23,7)	(21,1)	8,6	4,4	4,4	1,6	1,1	1,2
INFORMACIÓN ESTADÍSTICA	683	632	400	1.032	(7,4)	51,1	0,2	0,2	0,2	0,0	0,0	0,1
INTELIGENCIA	112	152	-	152	36,0	36,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
INTERIOR	3.073	2.882	150	3.033	(6,8)	(2,0)	0,9	0,7	0,7	0,2	0,2	0,2
JUSTICIA Y DEL DERECHO	3.955	4.344	208	4.552	9,8	15,1	1,1	1,1	1,1	0,3	0,3	0,3
MINAS Y ENERGÍA	5.796	7.637	1.404	9.040	31,7	55,0	1,6	1,9	2,1	0,4	0,5	0,6
ORGANISMOS DE CONTROL	3.203	3.877	168	4.045	21,1	26,3	0,9	1,0	1,0	0,2	0,2	0,3
PLANIFICACIÓN	1.860	1.920	114	2.035	3,2	9,4	0,5	0,5	0,5	0,1	0,1	0,1
PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA	6.112	2.107	22	2.129	(65,5)	(65,2)	1,7	0,5	0,5	0,4	0,1	0,1
RAMA JUDICIAL	6.096	6.026	540	7.466	13,6	22,4	1,7	1,7	1,8	0,4	0,4	0,5
REGISTRARÍA	3.356	2.389	-	2.389	(28,5)	(28,5)	1,0	0,6	0,6	0,2	0,1	0,1
RELACIONES EXTERIORES	1.406	1.560	10	1.570	10,9	11,7	0,4	0,4	0,4	0,1	0,1	0,1
SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL	42.493	50.277	2.027	52.305	16,3	23,1	12,0	12,4	12,4	2,9	3,1	3,3
SERVICIO DE LA DEUDA PÚBLICA NACIONAL	68.409	72.281	-	72.281	5,7	5,7	19,4	17,8	17,1	4,7	4,5	4,5
SISTEMA INTEGRAL DE VERDAD, JUSTICIA, REPARACIÓN Y NO REPETICIÓN	820	752	10	762	21,3	22,9	0,2	0,2	0,2	0,0	0,0	0,0
TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES	2.499	2.449	70	2.519	(2,0)	0,6	0,7	0,6	0,6	0,2	0,2	0,2
TRÁNSITO	34.593	37.982	928	38.910	9,8	12,5	9,8	9,4	9,2	2,4	2,4	2,4
TRANSPORTE	13.749	14.803	1.446	16.249	7,7	18,2	3,9	3,6	3,6	0,9	0,9	1,0
VIVIENDA, CIUDAD Y TERRITORIO	5.825	6.436	1.501	7.937	10,5	36,3	1,7	1,6	1,9	0,4	0,4	0,5
<b>TOTAL PGN</b>	<b>352.459</b>	<b>405.629</b>	<b>16.829</b>	<b>422.558</b>	<b>15,6</b>	<b>19,8</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>34,1</b>	<b>25,3</b>	<b>26,3</b>

Fuente: DGPPN-MHCP en ponencia para primer debate.

Sin perjuicio de lo anterior, cabe recordar que, de acuerdo con el principio de unidad de caja que incluye el Estatuto Orgánico del Presupuesto, con el recaudo de todas las rentas y recursos

Continuación oficio

de capital se atenderá el pago oportuno de las apropiaciones autorizadas en el presupuesto general de la Nación.

**5. Según lo establecido en la Ley 2277 de 2022 respecto de las fuentes de ingresos específicas que se verán afectadas por dicha reforma, ¿Cuánto se espera recaudar de cada una?**

**Respuesta:** la información del recaudo esperado de la Reforma Tributaria para la Igualdad y la Justicia social entre 2023 y 2026 consistente con la actualización del Plan Financiero 2023<sup>1</sup> se encuentra publicada por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público desde diciembre de 2022. La Tabla 2 incluye las cifras proyectadas de las medidas contempladas por la Ley 2277 de 2022.

**Tabla 2. Recaudo proyectado de la Reforma Tributaria para la Igualdad y la Justicia Social (Ley 2277 de 2022).**

\$Miles de Millones	2023	2024	2025	2026
<i>Personas Naturales</i>	2.269	4.191	4.471	4.772
IRPN	617	2.426	2.588	2.762
Patrimonio	1.652	1.765	1.883	2.010
<i>Jurídicas</i>	16.386	12.718	10.745	10.909
ICA deducible	1.078	1.269	1.354	1.445
Rentas Exentas	146	191	203	217
Ganancias Ocasionales	0	599	639	682
Dividendos internos y extranjeros	658	702	750	800
Tarifas Reducidas	173	209	223	238
Deducción Regalías	3.387	2.796	2.208	1.976
Hidrocarburos	1.454	1.474	1.251	1.158
Minería	1.934	1.322	957	818
Sobretasa minera y petrolera	8.774	4.506	1.949	1.201
Petróleo	6.790	2.932	1.302	1.201
Carbón	1.985	1.574	647	0
Otras sobretasas	758	808	899	1.661
Otros impuestos	692	807	861	919
Impuesto mínimo (15%)	603	703	750	801
Límite beneficios tributarios (3%)	117	128	136	145
Zonas Francas	0	0	656	700
Presencia Económica Significativa	0	0	117	124
<i>Saludables</i>	0	2.778	4.097	4.373
Bebidas Azucaradas	0	1.225	1.777	1.897
Ultraprocesados	0	1.553	2.320	2.476
<i>Ambientales</i>	89	175	258	357
Al carbono	-62	-74	-7	74
Plásticos de un solo uso	151	249	265	283

<sup>1</sup> Documento disponible en el siguiente enlace:

[https://www.minhacienda.gov.co/webcenter/ShowProperty?nodeId=%2FConexionContent%2FWCC\\_CLUSTER-209754%2F%2FidcPrimaryFile&revision=latestreleased](https://www.minhacienda.gov.co/webcenter/ShowProperty?nodeId=%2FConexionContent%2FWCC_CLUSTER-209754%2F%2FidcPrimaryFile&revision=latestreleased).

Continuación oficio

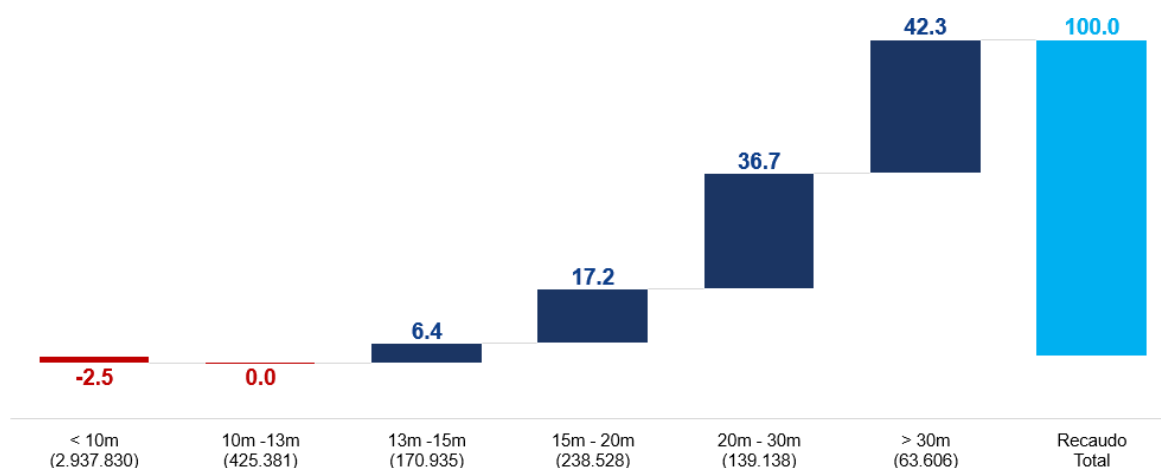
Eliminación Día sin IVA	636	687	740	797
Impuesto de Timbre	383	410	437	466
Reducción tasa de interés moratoria	500	0	0	0
<b>Total Ley de IJS</b>	<b>20.265</b>	<b>20.959</b>	<b>20.748</b>	<b>21.675</b>

Fuente: DGPM – MHCP.

**6. Teniendo en cuenta que la Ley 2277 de 2022 modificó algunas obligaciones tributarias, según sus facultades funcionales, ¿Qué medidas se tomarán para garantizar que el recaudo de la reforma tributaria sea equitativo y no genere una carga excesiva para los contribuyentes de menores ingresos?**

**Respuesta:** Las medidas establecidas en la Reforma Tributaria para la Igualdad y la Justicia Social (Ley 2277 de 2022) buscan garantizar una mejor equidad horizontal y vertical entre los contribuyentes, buscando mitigar los efectos negativos de los excesivos beneficios tributarios que eran utilizados, en su mayoría, por aquellos de mayores ingresos. Tal y como se observa en la gráfica 1, el recaudo adicional generado por la Reforma Tributaria por impuestos a personas naturales estará concentrado principalmente en los hogares de mayores ingresos:

Gráfica 1. Aporte en el recaudo adicional de personas naturales por rango de ingresos\* (%)



**Fuente:** DGPM-MHCP con información de declaraciones de renta agregadas AG 2020-DIAN

A su vez, las diferentes medidas ofrecen incentivos y compensaciones efectivas que fomentan la mejora en los hábitos de consumo, la productividad y el uso de los recursos naturales. Estas medidas, además de mejorar la salud de los ciudadanos, contribuirán a reducir el gasto en salud de las personas de menores ingresos. Además, con el fin de mitigar el potencial efecto inflacionario que podrían tener los impuestos a las bebidas endulzadas y alimentos ultraprocesados, estos entrarán en vigencia en noviembre del 2023, cuando se espera que la inflación haya disminuido significativamente. Para más información, en la exposición de

Continuación oficio

motivos<sup>2</sup> de la Ley 2277 de 2022 se encuentra detallada la explicación de los efectos positivos causados por cada una de las medidas.

**9. ¿Cuáles son las proyecciones a largo plazo del recaudo de la reforma tributaria que no serán empleados durante la adición presupuestal de 2023?**

**Respuesta:** de acuerdo con lo establecido por la Ley 819 de 2003, el Gobierno Nacional se encuentra preparando el documento del Marco Fiscal de Mediano Plazo (MFMP) el cual será presentado a las comisiones económicas del Senado y de la Cámara de Representantes, antes del 15 de junio de la vigencia fiscal. En este documento se presentan las proyecciones macroeconómicas y fiscales para las próximas diez (10) vigencias fiscales.

**12. Sírvase de exponer la situación actual del FEPC y explique la compensación a realizar entre la Nación y ECOPETROL contra los dividendos generados por esta empresa.**

**Respuesta:** durante 2022, el Gobierno nacional saldó obligaciones del Fondo de Estabilización de Precios de los Combustibles (FEPC) por \$18,3 billones de pesos, con lo cual se saldó parte de la posición neta (cuenta por pagar) que acumuló el FEPC durante esa misma vigencia fiscal, además de la obligación pendiente de pago y liquidación y que se causó en el segundo semestre de 2021.<sup>3</sup> En particular, en el segundo semestre del año se saldaron obligaciones por \$10,4 billones. Para más información, me permito anexar las Resoluciones 1596 y 3513 expedidas por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público en 23 de junio y 22 de diciembre de 2022, respectivamente, con las cuales se reconocieron las liquidaciones del Fondo de Estabilización de Precios de los Combustibles (FEPC), se ordenaron compensaciones parciales de dividendos de Ecopetrol S.A. y se ordenaron pagos. Se estima que la posición neta en 2022 del FEPC haya cerrado en \$36,7 billones y que las obligaciones pendientes de liquidación y pago, a la fecha, correspondan a \$26,3 billones. Respecto de la posición neta estimada de 2023 de este Fondo, el Marco Fiscal de Mediano Plazo, por publicarse antes del 15 de junio, presentará las más recientes estimaciones.

En relación con los mecanismos de pago, adicionales a la apropiación presupuestal incorporada en el sector Hacienda para atender las obligaciones del FEPC en el Presupuesto General de la Nación de 2023, el artículo 76 de la Ley 2276 de 2022, Presupuesto General de la Nación de 2023, establece diversas fuentes para el pago de las obligaciones del FEPC con los refinadores e importadores de combustibles líquidos del país.

<sup>2</sup> Documento disponible en el siguiente enlace:

<https://cijuf.org.co/sites/cijuf.org.co/files/activos/documentos/EXPOSICION%20DE%20MOTIVOS%20REFORMA%20TRIBUTARIA-08-08-2022.pdf>.

<sup>3</sup> La posición neta causada en el segundo semestre de 2021, y que se saldó durante el 2022, ascendió a \$7,9 billones. Por otro lado, en 2022 también se saldaron las posiciones netas de Ecopetrol S.A. y la Refinería de Cartagena S.A.S., causada en el primer trimestre de 2022 (\$6,4 billones), además de las posiciones netas causadas en el segundo y tercer trimestre de 2022 con la Refinería de Cartagena S.A.S. (\$4,0 billones).



Continuación oficio

**"Artículo 76. Pago de obligaciones del FEPC.** Para atender las obligaciones a cargo del Fondo de Estabilización de Precios de los Combustibles (FEPC), incluidas las causadas en vigencias anteriores, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público realizará directamente las correspondientes transferencias. Para el efecto podrá utilizar las apropiaciones presupuestales disponibles no comprometidas o los recursos que se encuentren como saldos de caja del FEPC.

**Parágrafo 1º.** Las obligaciones a cargo del Fondo de Estabilización de Precios a los Combustibles (FEPC), se podrán atender mediante apropiaciones de servicio de la deuda disponibles no comprometidas. También se podrán compensar con cargo a los dividendos decretados por Ecopetrol S. A. a favor de la Nación, las obligaciones liquidadas del FEPC con el Grupo Ecopetrol, sin que ello implique un movimiento de efectivo para las partes.

**Parágrafo 2º.** En el año 2023, el Gobierno nacional podrá utilizar, previa evaluación, el excedente de dividendos neto por la vigencia 2022 a transferir de Ecopetrol S. A. a la Nación como socio mayoritario, para compensar las deudas del Fondo de Estabilización de Precios de los Combustibles (FEPC) con el Grupo Ecopetrol, sin que para esto se requiera operación presupuestal. Dicha operación deberá ser presentada ante el Consejo Nacional de Política Económica y Social (Conpes) para su recomendación, en el marco del artículo 97 del Decreto 111 de 1996 - Estatuto Orgánico de Presupuesto.

Para efectos de lo establecido en el presente parágrafo, se entenderá por excedente de dividendos la diferencia entre aquellos dividendos efectivamente causados por las utilidades del ejercicio y los dividendos que resultarían del nivel de precio del petróleo que defina el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, entidad que efectuará el ejercicio de cálculo."

En este sentido, el PGN para 2023 incluye apropiaciones presupuestales por \$18,4 billones de pesos en el sector Hacienda y prevé diferentes mecanismos para el pago restante de obligaciones del FEPC con el Grupo Ecopetrol, tales como: apropiaciones presupuestales disponibles no comprometidas (de funcionamiento o servicio de la deuda), recursos que se encuentren como saldo de caja del FEPC, compensación de obligaciones liquidadas del FEPC con cargo a los dividendos decretados por Ecopetrol S.A a favor de la Nación, y con cargo el excedente de dividendos neto por la vigencia 2022 a transferir de Ecopetrol S.A a la Nación.

En los anteriores términos este Ministerio considera resuelta la solicitud, cualquier duda adicional con gusto será atendida.

Cordialmente,

**MARÍA FERNANDA VALDÉS VALENCIA**

Viceministra Técnica

DGPPN/DGPM/VT/OAJ

Proyectó: Diego Mauricio Olivera Rodríguez

Revisó: Oscar Januario Bocanegra Ramírez

Vo. Bo. VT: Lorenzo Uribe, Carlos Martínez, David Herrera - No. Interno: 202.

VICEMINISTRA COD 0020

Firmado digitalmente por: MARIA FERNANDA VALDES VALENCIA

Firmado digitalmente por: MINISTERIO DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO