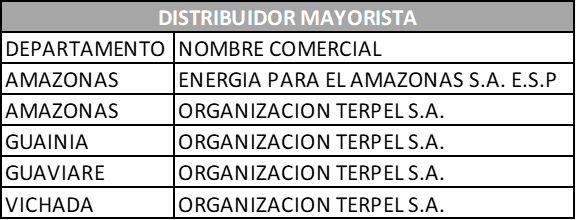
**RESPUESTA AL CUESTIONARIO ADITIVO PARA DEBATE DE CONTROL POLÍTICO ANEXO A LA PROPOSICIÓN NO. 23 DE 2023 RELACIONADO CON EL “SIGNIFICATIVO INCREMENTO DE LA GASOLINA EN COLOMBIA, LOS EFECTOS NEGATIVOS EN LA ECONOMÍA DE LOS Y LAS COLOMBIANAS Y LAS PROPUESTAS PARA MITIGARLOS”, PRESENTADO POR EL H.R. HUGO DANILO LOZANO PIMIENTO.**

En el marco de las funciones y competencias otorgadas al Ministerio de Minas y Energía mediante Decreto No. 381 de 2012, me permito dar respuesta al cuestionario mencionado:

1. **Sírvase informar cuántos distribuidores se encuentran autorizados por parte del Ministerio de Minas y Energía, cuántos tiene certificado para la venta de combustible en los departamentos de Vaupés, Guainía, Vichada, Amazonas y Guaviare.**

A continuación, se indica la cantidad de distribuidores minoristas (estaciones de servicio) y mayoristas autorizados que cuentan con certificado para la distribución de combustibles en los departamentos de Vaupés, Guainía, Vichada, Amazonas y Guaviare, así:





1. **Cuáles son los ejes para que se regule los precios del combustible en los departamentos fronterizos y en especial aquellos como Vaupés que solo es accesible por vía aérea.**

Actualmente, de acuerdo con lo definido en el artículo 35 de la Ley 1955 de 2019, modificado por el artículo 244 de la Ley 2294 de 2023, dispuso que corresponde a los Ministerios de Hacienda y Crédito Público – MHCP y de Minas y Energía – MME, o la entidad delegada, establecer la metodología de cálculo del valor del ingreso al productor de los combustibles líquidos y biocombustibles (rubro de la estructura de precio de venta de estos combustibles).

Por su parte, de acuerdo con la Resolución No. 40193 de 2021, *“Por la cual se delegan funciones de regulación del sector de combustibles líquidos en la Comisión de Regulación de Energía y Gas -CREG”*, la Comisión de Regulación de Energía y Gas – CREG a partir de la entrada en vigencia del acto administrativo es la entidad encargada de la definición de tarifas y márgenes asociados a la remuneración de toda la cadena de transporte, logística, comercialización y distribución de dichos combustibles que hacen parte del mercado regulado.

1. **Estructura de precios**

Conforme al marco normativo los precios de los combustibles en Colombia, en particular de la gasolina corriente y del ACPM (Diésel), se encuentran regulados en cabeza de las disposiciones que establece el Ministerio de Minas y Energía y el Ministerio de Hacienda y Crédito Público. Así, mismo a lo largo del tiempo este Ministerio ha establecido regularmente los valores de los diferentes componentes que hacen parte de la estructura de precios de los combustibles.

Al estar regulados, la estructura de precios de estos combustibles debe ser acogida por todos los agentes de la cadena de distribución, incluidos los distribuidores minoristas.

De manera ilustrativa e indicativa, a continuación, en la Tabla No. 1 se listan las variables más relevantes que definen la estructura de precios de referencia para la venta al público de los combustibles Gasolina Motor Corriente Oxigenada y ACPM con mezcla de biocombustible, a nivel nacional. Esta estructura de precio se encuentra definida en la Resolución No. 40112 del 2021.

Para el caso particular de las Zonas de Frontera, se tendrían consideraciones adicionales, tales como el componente de Costos de Cesión. Las diferencias se analizan en la sección 2 de esta respuesta.

**Relación de las variables que definen estructura de precios de los combustibles**

| **ESTRUCTURA PRECIO GASOLINA MC OXIGENADA** | **TIPO DE COMPONENTE** |
| --- | --- |
| 1. Proporción - Ingreso al Productor de la Gasolina Motor Corriente | Fijado por MME |
| 2. Proporción - Ingreso al Productor del Alcohol Carburante | Fijado por MME |
| ***3. Ingreso al productor de la Gasolina Motor Corriente Oxigenada*** | ***Subtotal*** |
| 4. Impuesto Nacional | Impuesto |
| 5. IVA sobre IP Fósil | Impuesto |
| 6. Impuesto al Carbono | Impuesto |
| 7. Tarifa de Marcación | Fijado por CREG |
| 8. Tarifa de Transporte por poliductos de la GMC | Fijado por CREG |
| 9. Tarifa de Transporte del Alcohol Carburante | Fijado por CREG |
| ***10. Precio Máximo de Venta al Distribuidor Mayorista*** | ***Subtotal*** |
| 11. Sobretasa | Impuesto |
| 12. IVA sobre el margen del distribuidor mayorista | Impuesto |
| ***13. Precio Máximo en Planta de Abastecimiento Mayorista*** | ***Subtotal*** |
| 14. Margen del distribuidor minorista | Fijado por CREG |
| 15. Pérdida por evaporación | Fijado por Gobierno Nacional |
| 16. Transporte de la planta de abastecimiento mayorista a estación. | **Fijado por MME o según disposición Alcaldía Municipal** |
| ***17. Precio de Referencia de Venta por galón. $/GAL*** | ***Total*** |
|  |  |
| **ESTRUCTURA PRECIO ACPM CON MEZCLA DE BIOCOMBUSTIBLE** | **TIPO DE COMPONENTE** |
| 1. Proporción - Ingreso al Productor del ACPM | Fijado por MME |
| 2. Proporción - Ingreso al Productor del Biocombustible | Fijado por MME |
| ***3. Ingreso al productor de la mezcla ACPM – biocombustible*** | ***Subtotal*** |
| 4. Impuesto Nacional | Impuesto |
| 5. IVA sobre IP Fósil | Impuesto |
| 6. Impuesto al Carbono | Impuesto |
| 7. Tarifa de Marcación | Fijado por CREG |
| 8. Tarifa de Transporte por poliductos | Fijado por CREG |
| 9. Tarifa de Transporte del biocombustible | Fijado por CREG |
| ***10. Precio Máximo de Venta al Distribuidor Mayorista*** | ***Subtotal*** |
| 11. IVA sobre el Margen del distribuidor mayorista | Impuesto |
| 12. Sobretasa | Impuesto |
| ***13. Precio Máximo en Planta de Abastecimiento Mayorista*** | ***Subtotal*** |
| 14. Margen del distribuidor minorista | Fijado por CREG |
| 15. Transporte de la planta de abastecimiento mayorista a Estación. | **Fijado por CREG o según disposición Alcaldía Municipal** |
| ***16. Precio de Referencia de Venta por galón. $/GAL*** | ***Total*** |

**Fuente:** Dirección de Hidrocarburos.

Ahora bien, teniendo en cuenta lo anterior se procede a aclarar la diferencia entre el régimen de libertad regulada y vigilada que reglamentan los valores de los márgenes de distribución minorista en la actividad de distribución de combustibles.

El régimen de libertad vigilada es aquel en el que existe un mercado en competencia asociado a la distribución minorista a través de instalaciones correspondientes a estaciones de servicio y hacia el consumidor final. Este régimen aplica en la actualidad para 25 ciudades capitales y municipios en el país y se caracteriza porque los agentes minoristas (estaciones de servicio) pueden definir el precio que más le convenga de acuerdo con la estructura de precios, pero atendiendo las estimaciones comerciales teniendo en cuenta su propio margen de comercialización. Estas 25 ciudades se encuentran numeradas en la Resolución No. 181254 del 2012.

En relación con el régimen de libertad regulada, se establece un techo que los distribuidores minoristas no pueden superar en atención a la estructura de precios definida.

Según lo dispuesto en la Resolución No. 181254 del 2012, *“Por la cual se adopta para diferentes ciudades capitales, áreas metropolitanas y municipios del país, el régimen de libertad vigilada para la fijación del margen minorista de la gasolina motor corriente oxigenada, la gasolina motor corriente, el ACPM y la mezcla de ACPM con biocombustibles para uso en motores diésel”*, se establecen de forma taxativa aquellos municipios, capitales y sus áreas metropolitanas, para los cuales aplica el régimen de libertad vigilada para la fijación del margen del distribuidor minorista de los mencionados combustibles. Por tal motivo, para cualquier otra zona que no corresponda a lo expresamente definido por los artículos 1 y 3 de dicha resolución, así como áreas o rutas que no se encuentren en la jurisdicción de los respectivos municipios, le será aplicado el régimen de libertad regulada para la fijación del margen del distribuidor minorista, en los términos del artículo 2 de tal resolución.

Debe señalarse que los valores del transporte del combustible desde la planta de abastecimiento a la respectiva estación de servicio en aquellos municipios que no cuentan con una planta de abastecimiento en su jurisdicción, es un valor que debe ser establecido por la autoridad Municipal según el artículo 3 de la Resolución 90664 de2014 donde se establece: “*En el resto de municipios y ciudades, la tarifa de transporte entre la planta de abastecimiento mayorista y las estaciones de servicio será definida por los respectivos alcaldes municipales, quienes deberán comunicarla al Ministerio de Minas y Energía*”. Por tanto, dicho componente del precio debe ser certificado por la autoridad municipal correspondiente.

1. **Estructura diferencial de las Zonas de Frontera**

El artículo 2.2.1.1.2.2.5.1 del Decreto No. 1073 de 2015 estableció de forma taxativa el listado de municipios de los departamentos fronterizos que “*[p]ara efectos de las exenciones de los impuestos de arancel, IVA e Impuesto Global de que trata el párrafo cuarto del artículo primero de la Ley 681 de 2001*”, se entienden definidos como municipios de zonas de frontera y sujetos de los beneficios de que tratan las normas tributarias y de la cadena de distribución de combustibles vigentes.

Por su parte, el artículo 2.3.4.1.16 del Decreto No. 1068 de 2015 establece que el Ministerio de Minas y Energía fijará el ingreso al productor en zonas de frontera, y que los cambios en la proporcionalidad sobre el ingreso al productor nacional en dichas zonas o la decisión de extender dicha política a nuevas zonas de frontera, deberán contar con previo concepto favorable del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Al respecto, la Resolución No. 40412 de 2021 planeta la metodología de fijación de los volúmenes máximos de combustible que contarán con los mencionados beneficios en zona de frontera. Con esto presente, resaltamos que los municipios denominados como zona de frontera cuentan con una serie de medidas y tratamientos en materia de precios específicos y exclusivos para esta región.

Con lo anterior, se entiende que el precio de venta de los galones máximos de combustible distribuidos en la mencionada región presentará una diferencia respecto del precio de venta de los galones de combustible distribuidos a precio nacional. La imagen que se presenta a continuación resume las diferencias entre ambos esquemas.

| **ESTRUCTURA PRECIO DE REFERENCIA COMBUSTIBLES** | **OBSERVACIONES** |
| --- | --- |
| Proporción - Ingreso al Productor Fósil | Reconocimiento diferencial en ZDF |
| Proporción - Ingreso al Productor Biocombustible |  |
| Impuesto Nacional | No aplica en ZDF |
| IVA sobre IP Fósil | No aplica en ZDF |
| Impuesto al Carbono |  |
| Recuperación de Costos | Aplica solo en ZDF |
| Costo de Cesión | Aplica solo en ZDF |
| Tarifa de Marcación |  |
| Tarifa de Transporte por poliductos Fósil |  |
| Tarifa de Transporte del Biocombustible |  |
| ***Precio Máximo de Venta al Distribuidor Mayorista*** |  |
| Sobretasa | Tarifa diferenciada en ZDF |
| Margen al distribuidor mayorista |  |
| IVA sobre el margen del distribuidor mayorista | No aplica en ZDF |
| ***Precio Máximo en Planta de Abastecimiento Mayorista*** |  |
| Margen del distribuidor minorista |  |
| Pérdida por evaporación | Solo para GMC |
| Transporte de la planta de abastecimiento mayorista a estación. |  |
| ***Precio de Referencia de Venta por galón. $/GAL*** |  |

**Fuente:** Dirección de Hidrocarburos

Los artículos 10 y 11 de la Ley 681 de 2001, y el artículo 116 de la Ley 1450 de 2011 regulan únicamente la estructura de precios y el Ingreso al Productor – IP del combustible de aviación Jet A1. Por tanto, al no existir a la fecha regulación específica aplicable al Jet A, se concluye que tanto su estructura de precios como su IP son libres.

Para el caso del combustible de aviación Jet A1 rige lo dispuesto en el artículo 116 de la Ley 1450 de 2011:

**Artículo 116.** La derogatoria de los artículos 10, 11 y el parágrafo del artículo 12 de la Ley 681 de 2001, mediante los cuales se establece la fórmula para determinar los componentes de la estructura de precios del combustible de aviación JET A-1, se hará efectiva cuando el Gobierno nacional asigne las funciones a un ente regulador que determine los precios combustibles líquidos, biocombustibles y gas natural vehicular y se dicte la primera regulación sobre el particular, para lo cual deberá tener en cuenta, entre otros, criterios que refleje el costo de oportunidad del producto, la expansión de la infraestructura, la confiabilidad en el suministro, la promoción de la competencia, el abuso de la posición dominante, la competitividad del combustible en la región y sin que ello implique ningún tipo de subsidio económico o descuento especial.

Es decir, el valor del Ingreso al Productor de este combustible no es fijado por los Ministerios de Minas y Energía y Hacienda y Crédito Público.

Por su parte, el Decreto No. 1073 de 2015 cuando hace referencia a combustibles de aviación para motores tipo turbina contempla únicamente gasolina de aviación Jet A1; de lo cual se infiere que actualmente no está permitido la comercialización de Jet A en Colombia, por lo cual, no hay disposiciones respecto de un producto al cual no se le permite su comercialización a nivel nacional.

Con esto presente, resaltamos que el sector de aviación opera en un mercado altamente competitivo y las características técnicas del combustible de aviación utilizado son esenciales las exigentes operaciones y condiciones de los vuelos. En particular, en Colombia actualmente se opera utilizando el combustible tipo Jet A1.

Sin embargo, desde los diversos frentes de este sector se ha identificado la necesidad de diversificar el suministro de otros tipos de combustibles de aviación, entre los cuales surge la idea de incorporar el uso del denominado Jet A.

En este sentido, es necesario actualizar la política entorno a la refinación, distribución e implementación de este combustible en la cadena de combustibles líquidos del país, sobre lo cual desde las entidades competentes se han venido adelantando esfuerzos para la expedición de la regulación correspondiente.

En Colombia, el marco normativo vigente establece la regulación de precios y márgenes de los combustibles líquidos y biocombustibles. Los Ministerios de Hacienda y Crédito Público y de Minas y Energía, junto con la Comisión de Regulación de Energía y Gas – CREG, son responsables de establecer los precios y tarifas en el mercado regulado, así como los márgenes de remuneración en toda la cadena de distribución. La estructura de precios está definida para la gasolina corriente, el diésel y otros combustibles, y debe ser acatada por todos los agentes, incluidos los distribuidores minoristas. En las Zonas de Frontera, existen consideraciones adicionales y beneficios tributarios, y el Ministerio de Minas y Energía determina el ingreso al productor en estas áreas. Respecto al combustible de aviación, el ingreso al productor del combustible JET no es fijado por los Ministerios de Minas y Energía y Hacienda y Crédito Público.

1. **Sírvase informar cuál ha sido el valor variable del combustible para los departamentos Vaupés, Guainía, Vichada, Amazonas y Guaviare. Desde enero el presente año.**

En relación con el marco normativo anteriormente mencionado, aclaramos que la fijación del Ingreso al Productor de los combustibles fósiles gasolina corriente y ACPM-Diésel y de los biocombustibles destinados a la mezcla con estos combustibles son dirigidos por el Ministerio de Minas y Energía y el Ministerio de Hacienda y Crédito Público. Sin perjuicio de lo anterior, los componentes de la estructura de precios de combustibles que corresponden a tributos o impuestos son definidos y fijados por el poder legislativo por ser lo de su competencia.

En particular, la estructura de precio de venta de los combustibles regulados a nivel nacional se encuentra definidas en la Resolución No. 40112 de 2021.

Ahora bien, para los municipios de los departamentos de Vaupés, Guainía, Vichada, Amazonas y Guaviare, se aplica el régimen de libertad regulada para la distribución de combustibles líquidos, según lo dispuesto en la Resolución No. 181254 en sus artículos del 1 al 3, y en particular el artículo 2, donde se define que:

*“****Artículo 2.*** *En el resto de las ciudades y municipios del país se continuará aplicando el régimen de libertad regulada para la fijación del margen del distribuidor minorista para la gasolina motor corriente oxigenada, la gasolina motor corriente, el ACPM y las mezclas de este último con biocombustibles para uso de motores diésel”.*

Tomando lo anterior en consideración, nos permitimos relacionar la estructura de precios de referencia para la gasolina motor corriente distribuida las capitales de los departamentos de Vaupés, Guainía, Vichada, Amazonas y Guaviare en lo corrido del año 2023. Es importante aclarar que esta estructura de precios es ilustrativa de los valores de referencia a considerar como componentes del precio máximo en planta de abasto.











De acuerdo con la Resolución No. 40193 de 2021, actualmente, la CREG se encuentra trabajando en una nueva metodología para la definición de este valor del Transporte Plantas No Interconectadas. Esto implica que la entidad está desarrollando un nuevo enfoque o conjunto de criterios que se utilizarán para determinar el valor económico del transporte en estas plantas no interconectadas. Esta iniciativa busca mejorar la eficiencia y la transparencia en la regulación de este sector y asegurar que los agentes de la cadena involucrados en el transporte de combustibles líquidos estén debidamente remunerados.

De acuerdo con lo establecido en la Resolución No. 90664 de 2014 del Ministerio, en los municipios que no cuenten con una planta de abastecimiento mayorista en su jurisdicción, se otorga la responsabilidad a los alcaldes municipales de determinar exclusivamente el valor de la tarifa de transporte del combustible entre la planta de abastecimiento mayorista que suministra al municipio y las estaciones de servicio correspondientes.

Con esto presente, si se desea conocer el valor de transporte desde la planta de abastecimiento mayorista hasta la estación de servicio en un municipio que carece de una planta de abastecimiento mayorista dentro de su territorio, a los precios de referencia anexados en este documento, deberán sumársele el costo de transporte terrestre entre la planta de abastecimiento mayorista hasta las Estaciones de Servicio del municipio, el cual es determinado por cada alcaldía.

Así mismo, mediante el siguiente enlace podrá consultar los precios de venta al público reportados por cada estación de servicio a nivel nacional, en el sistema de información de combustibles - SICOM, la información allí registrada puede ser consultada desde el año 2011, aquí:

<https://www.sicom.gov.co/index.php/consulta-de-precios>

1. **Sírvase informar si este ministerio tiene planeado el cambio el a fórmula con la cual se establece los precios a los combustibles, así como lo expresaba en épocas anteriores el hoy presente Dr. Gustavo Petro y, el ministro de interior Luis Fernando Velasco, quienes tenían la fórmula perfecta para que los colombianos paguen un precio justo y realmente se presente un alivio al bolsillo de los hogares más en estos momentos de dificultad económica.**

Actualmente, el Gobierno nacional se encuentra en un proceso de ajuste de precios de los combustibles líquidos en el país con el propósito de reducir el efecto negativo en las finanzas públicas del Fondo de Estabilización de Precios de los Combustibles – FEPC.

En general, el gasto público que se asigna al pago de menores precios de los combustibles fósiles en el mercado doméstico se distribuye en mayor medida a los hogares con mayores ingresos del país y por tanto es inequitativo. No hay duda de que la reducción del subsidio generalizado y regresivo contribuye a organizar mejor el gasto social que es prioridad en el Plan de Desarrollo 2022-2026 “*Colombia Potencia Mundial de la Vida*” recientemente aprobado.

Adicionalmente, los subsidios a los combustibles desincentivan la transición energética y la diversificación de la economía.

Con esto preente, en el marco de este proceso el Gobierno nacional en cabeza del Ministerio de Minas y Energía, junto al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y Ecopetrol, trabajan en mesas técnicas para revisar las variables y la formulación vigente, con el objetivo de focalizar el subsidio a los combustibles y contribuir de manera fiscalmente responsable a la gradualidad del proceso de la mano de una estrategia transparente en el manejo de precios de los subsidios de los combustibles. Se resalta, que todas estás propuestas se encuentran siendo evaluadas por los equipos de las entidades descritas.

1. **Sírvase informar qué proyectos estratégicos se pretenden implementar en los departamentos de la amazonía en especial el Vaupés, como zonas no interconectadas**

En cuanto a los proyectos estratégicos relacionados con la distribución de combustibles, la Dirección de Hidrocarburos del Ministerio de Minas y Energía se encuentra realizando estudios bajo consultoría, con el fin de fomentar esquemas de abastecimiento que garanticen la prestación del servicio de suministro de combustible de manera regular, eficiente y en condiciones de seguridad al consumidor final, especialmente, a poblaciones rurales dispersas, comunidades étnicas y zonas de difícil acceso en todas las regiones del país, incluido el departamento de Vaupés.

Esperamos haber resuelto de manera satisfactoria el presente cuestionario, señalando que de requerirse alguna información adicional con gusto será atendida.