

PROPOSICIÓN N°

Adiciónese un artículo al PROYECTO DE LEY N° 342 de 2023 CAMARA, 278 de 2023 Senado "POR EL CUAL SE ADICIONA Y EFECTÚAN UNAS MODIFICACIONES AL PRESUPUESTO GENERAL DE LA NACIÓN DE LA VIGENCIA FISCAL 2023 que será el siguiente:

Artículo Nuevo: Modifíquese el artículo 2, Sección 312 Unidad Administrativa Especial de las Organizaciones Solidarias, de la Ley 2276 de 2023 "POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DE RENTAS Y RECURSOS DE CAPITAL Y LEY DE APROPIACIONES PARA LA VIGENCIA FISCAL DEL 1 o. DE ENERO AL 31 DE DICIEMBRE DE 2023, el cual quedará así:

SECCIÓN: 3612
UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE ORGANIZACIONES SOLIDARIAS

A. PRESUPUESTO DE FUNCIONAMIENTO		8.343.573.000	8.343.573.000
C. PRESUPUESTO DE INVERSIÓN		157.500.000.000	157.500.000.000
3602	GENERACIÓN Y FORMALIZACIÓN DEL EMPLEO INTERSUBSECTORIAL	155.739.000.000	155.739.000.000
1300	TRABAJO Y BIENESTAR SOCIAL	155.739.000.000	155.739.000.000
3699	FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN Y DIRECCIÓN DEL SECTOR TRABAJO INTERSUBSECTORIAL	1.761.000.000	1.761.000.000
1300	TRABAJO Y BIENESTAR SOCIAL	1.761.000.000	1.761.000.000
TOTAL PRESUPUESTO SECCIÓN		165.843.573.000	165.843.573.000

Alejandro Campo

Vicente Andres Torres de la

Tomás Riquelme

Carlos Berrío

Alfonso Quintero Muñoz

Luis R. Lopez

Maria F. Carrasquilla

Alfonso

Carrera 7ª No 8- 68 Edificio Nuevo del Congreso
Teléfonos (57+1) 3904050

Esmeralda Gomez C.
Representante Antioquia

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

JUSTIFICACIÓN

De conformidad con lo dispuesto en la ley 5 de 1992, artículos 114 y 115, respetuosamente someto a consideración de las **Honorables Comisiones Económicas de Cámara y Senado**, la siguiente proposición que tiene como objeto la ampliación del presupuesto asignado a la Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias - **UAEOS**, en su proyecto de inversión Desarrollo Socio-Empresarial de las Organizaciones Solidarias a nivel nación, totalmente en concordancia con los propósitos del Gobierno, con el objetivo de mejorar la capacidad operativa y financiera en el desarrollo Agenda de Asociatividad Solidaria para la Paz (ASSP), permitiendo así una mayor cobertura e impacto en el territorio Nacional, aprovechando y optimizando la instalación de la entidad, para fortalecer un mayor número organizaciones y comunidades en todas sus formas asociativas, maximizando el fomento de la asociatividad territorial orientado al fortalecimiento de las economías Popular, Comunitaria y Solidaria. Actualmente la UAEOS tiene asignado un presupuestó para la vigencia 2023 por Treinta y un mil setecientos treinta y nueve millones (**\$31.739.000.000**).

La solicitud de adición se encuentra en el sector trabajo y se justifican técnicamente los recursos adicionales que permitan incrementar el aporte de la Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias - Unidad Solidaria a los propósitos del nuevo gobierno, mejorar la capacidad operativa y financiera para la gestión e implementación de planes, programas y proyectos en territorio, cumplir los diferentes compromisos Conpes, sentencias, en el acuerdo de paz y el desarrollo de la Agenda de Asociatividad Solidaria para la Paz (ASPP), herramienta de planeación institucional e interinstitucional de la Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias (en adelante Unidad Solidaria), orientada al fortalecimiento de las economías solidarias, populares, comunitarias y sociales en todos los territorios de Colombia. La ASPP tiene tres propósitos fundamentales, a saber: 1. Fortalecimiento territorial de las organizaciones de la economía solidaria, popular, comunitaria y social. 2. Mejorar la cooperación y las redes. 3. Articular los esfuerzos y recursos intersectoriales e interinstitucionales para la asociatividad solidaria.

Este último compromiso hace parte de las bases del Plan Nacional de Desarrollo: **“Se fortalecerán y fomentarán las diversas formas asociativas, populares y comunitarias, a través de la agenda de asociatividad solidaria para la paz (ASPP). Esta agenda impulsará la inclusión social y productiva de las mujeres, la población en proceso de reincorporación, las personas con discapacidad, los campesinos y otras poblaciones prioritarias. La agenda fortalecerá la Comisión Intersectorial de la Economía Social y Solidaria que promoverá servicios para la garantía de los derechos sociales y el trabajo decente y contribuirá en la formulación de un plan decenal para la economía social, solidaria y popular.”** (Bases del PND. Pag. 107)

La Unidad Administrativa especial de Organizaciones Solidarias, consolidará territorios asociativos solidarios, mediante el fomento de la economía solidaria, popular, comunitaria y

ACÚ VIVE LA DEMOCRACIA

Carrera 7ª No 8- 68 Edificio Nuevo del Congreso
Teléfonos (57+1) 3904050



social, para generar cambios estratégicos que permitan la revitalización económica, social, ambiental, cultural y política desde los territorios de manera articulada con todos los sectores y actores, considerando sus diversidades y bajo una democracia multicolor que haga posible una era de paz.

Los recursos adicionales le permitirían a la Unidad Solidaria ampliar la cobertura en el desarrollo de las siguientes acciones:

✓ ***Construcción de agendas comunes en el marco de la economía solidaria, popular, comunitaria y social con enfoque intersectorial e interinstitucional***

La planeación estratégica territorial se realiza a través de Asambleas Asociativas Solidarias Regionales con la participación de entidades del gobierno y la comunidad. Estos espacios de encuentro en territorio, permitirán generar un diagnóstico preciso y una caracterización de las problemáticas de la comunidad que confluyan en iniciativas priorizadas y agendas comunes como insumo para el desarrollo de la Agenda de Asociatividad Solidaria para la Paz.

Estos espacios de encuentro con la comunidad generan un fortalecimiento territorial de las organizaciones de la economía solidaria, popular, comunitaria y social, mejorar la cooperación y las redes, y articular los esfuerzos y recursos intersectoriales e interinstitucionales para la asociatividad solidaria.

✓ ***Crear y fortalecer redes y nodos de comunicación alternativa, comunitaria y digital.***

La red y los nodos de comunicación alternativa, comunitaria y digital, se crearán con el fin de impulsar el conocimiento del sector de la economía solidaria, popular, comunitaria y social en los territorios, de que su campo de acción se amplíe y de que las personas conozcan las bondades del sector para el desarrollo económico y social en los territorios. Las emisoras, televisoras, periódicos, revistas y demás medios comunitarios, harán parte de esta red y aportarán al impulso del conocimiento del sector para que la información llegue a muchos lugares del país, sobre todo aquellos más apartados y en donde la asociatividad solidaria funciona de manera natural.

Así mismo, esta red con sus nodos, permitirán informar y hacer seguimiento a las actividades de las Asambleas Regionales de la economía solidaria, popular, comunitaria y social, de las fechas de encuentros, los resultados de estos espacios de diálogo y el seguimiento a la construcción de las agendas comunes territoriales permitirán saber cómo va avanzando la ejecución de esa agenda común y las líneas priorizadas en las asambleas. A partir de la ejecución del proyecto, esta red se convertirá en gran fuente de información

Carrera 7ª No 8- 68 Edificio Nuevo del Congreso
Teléfonos (57+1) 3904050

para las poblaciones, los territorios y Colombia en general, la cual contará con la participación de 3.500 medios aliados durante el primer año y se extenderá a 5000 medios aliados por año, a partir del segundo año de ejecución del proyecto.

La creación de la red y los nodos de comunicación alternativa, comunitaria y digital se convierte en un pilar de impulso de la cultura de economía solidaria, popular, comunitaria y social, permitiendo que la Agenda de Asociatividad Solidaria para la Paz, logre vincular organizaciones y comunidades en territorio a través de medios aliados. Por lo tanto, una disminución en el presupuesto indicado representa una baja en cobertura en cantidad medios aliados, territorios y en limitar los flujos de información sobre la implementación y desarrollo de la Agenda.

✓ ***Divulgación de programas, planes y proyectos que se desarrollen en el marco de la agenda de asociatividad solidaria para la paz y la gestión institucional.***

La Unidad Administrativa busca a través del plan de comunicaciones promocionar la asociatividad solidaria en todos los territorios. Es fundamental para el cumplimiento de su Misión y los retos establecidos por el Gobierno y el Ministerio del Trabajo, contar con material audiovisual e impreso con enfoque diferencial y lenguaje ciudadano, que permita atender a la mayor cantidad de comunidades en territorio.

✓ ***Crear y fortalecer los Consejos Pedagógicos Territoriales y apoyar sus iniciativas para el fomento de la cultura y la educación de la economía solidaria, popular, comunitaria y social.***

La entidad en cumplimiento de sus funciones en el artículo 9°. Y 11°. De la ley 454 de 1998, apoyará la creación, acompañamiento y posterior fortalecimiento de los Consejos Pedagógicos territoriales y el apoyo de sus iniciativas para el fomento de la cultura y la educación de la economía solidaria, popular, comunitaria y social.

Los consejos pedagógicos serán organismos importantes en la construcción de insumos para el aporte a la política educativa asociativa y solidaria, acompañarán el seguimiento de las líneas priorizadas en las agendas comunes. Estos consejos serán los abanderados de la educación asociativa solidaria, popular comunitaria y social y acompañarán su fortalecimiento, divulgación y construcción en los territorios.

Lo anterior, permitirá la construcción, consolidación e impulso de las iniciativas que desde el territorio se identifiquen como necesarias para la formación y apoyo educacional del sector solidario, popular, comunitario y social.

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Carrera 7ª No 8- 68 Edificio Nuevo del Congreso
Teléfonos (57+1) 3904050

- ✓ ***Diseñar, actualizar e implementar planes, programas y herramientas pedagógicas, metodológicas y didácticas para el fomento economía solidaria, popular, comunitaria y social en la educación formal, informal y en la educación para el trabajo y el desarrollo humano.***

La Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias tiene entre otras, la función de divulgar los principios, valores y doctrina por los cuales se guían las organizaciones solidarias y promover acciones para la educación solidaria, así como también la relacionada con la gestión socio-empresarial para este tipo de organizaciones. En cumplimiento de ello, se deberán diseñar planes, programas y herramientas que serán identificados en los espacios de participación que se adelanten con organizaciones y comunidad en general en territorio. Estas herramientas serán objeto de publicación y socialización a la comunidad en general.

En articulación interinstitucional y sectorial, se diseñarán componentes curriculares de economía social y solidaria en la educación no formal, básica y media, universitaria y formación para el trabajo con Ministerio de educación y demás organismos de educación formal y no formal en el país.

- ✓ ***Desarrollar actividades de promoción y formación del sector solidario, popular comunitario y social.***

En el marco de las funciones de establecer estrategias que promuevan el fortalecimiento de las actividades de economía solidaria y el trabajo decente en estas organizaciones solidarias, la Entidad adelantará jornadas académicas, foros, congresos, eventos, talleres, seminarios entre otros, con el fin de promover la integración de las organizaciones y exponer e intercambiar experiencias, que permitan ampliar el conocimiento en temas específicos y comunes de las mismas.

- ✓ ***Fomentar formas asociativas de la economía solidaria, popular, comunitaria y social en Municipios PDET.***

Se avanzará en la implementación del Plan Nacional para el Fomento de la Economía Solidaria y Cooperativa Rural -Planfes-, desarrollando acciones de fomento en los territorios PDET, en el marco de la agenda de la Asociatividad solidaria para la paz. Lo anterior, teniendo en cuenta los compromisos derivados del Acuerdo Final para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera, con el propósito de estimular diferentes formas asociativas de trabajo de, o entre, pequeños y medianos productores y productoras, basadas en la solidaridad y la cooperación, que promuevan la autonomía

económica y la capacidad organizativa en especial de las mujeres ¹ rurales, y que fortalezcan la capacidad de acceder a bienes y servicios, la comercialización de sus productos y en general a mejorar sus condiciones de vida, de trabajo y de producción.

- ✓ **Crear y fomentar formas asociativas solidarias para mujeres, jóvenes, indígenas, población reincorporada, población víctima, NARP, comunidades LGTBIQ+, entre otras poblaciones en zonas rurales y urbanas.**

La entidad en concordancia con el Plan nacional de Desarrollo le apuesta a la inclusión social y productiva de las comunidades **mujeres, jóvenes, indígenas, población reincorporada, población víctima, NARP, comunidades LGTBIQ+, entre otras poblaciones en zonas rurales y urbanas**, fomentando la economía solidaria, popular, comunitaria y social.

Para vigencia 2024, la entidad adelantará procesos de fomento (Creación, fortalecimiento, desarrollo, integración, protección y promoción) de formas asociativas solidarias de mujeres, jóvenes, indígenas, población reincorporada, población víctima, NARP, comunidades LGTBIQ+, entre otras poblaciones en zonas rurales y urbanas.

Es necesaria la implementación de acciones de fomento en los territorios rurales y urbanos teniendo en cuenta que las Asambleas Regionales serán desarrolladas en municipios fuera de los priorizados en los PDET, esto amplía la capacidad de cobertura de la Unidad Solidaria y permitirá que se ejecuten acciones determinadas y priorizadas en las agendas comunes, producto de las Asambleas Regionales para aportar también al impulso de modelos asociativos de la productividad urbana.

Además del fomento asociativo con enfoque territorial, se desarrollará a nivel interinstitucional y principalmente desde un enfoque poblacional, en el que se promoverán, crearán y fortalecerán asociaciones de economía solidaria, popular, comunitaria y social con jóvenes, mujeres, población NARP, pueblos indígenas, población y comunidades LGTBIQ+ y población campesina; y el enfoque diferencial será una herramienta de acompañamiento para las acciones de fortalecimiento de las organizaciones asociativas en general y aquellas acciones enmarcadas en las agendas comunes territoriales; sin embargo, se crearán y fomentarán 600 formas asociativas solidarias en el marco de la Agenda de Asociatividad Solidaria por la Paz con enfoque territorial y específicamente con enfoque poblacional.

¹ Para ello el Ministerio del Trabajo en su decreto 4463 define las acciones necesarias para promover el reconocimiento social y económico del trabajo de las mujeres, implementar mecanismos para hacer efectivo el derecho a la igualdad salarial y desarrollar campañas de erradicación de todo acto de discriminación y violencia contra las mujeres en el ámbito laboral.



Estas actividades permitirán cumplir con los compromisos de los Conpes 4051 de la economía solidaria, 3904 de, 3931 de reincorporación, 3932 de PMI del acuerdo final, 4005 de educación financiera, 4040 de jóvenes, 4080 de mujeres entre otros y las sentencias que obligan a cumplir compromisos en los territorios como la T-302 indígenas Wayuu y T-291.

- ✓ ***Brindar fortalecimiento, asesoría y asistencia técnica en la articulación de las organizaciones de la economía solidaria y popular a redes o cadenas productivas.***

Los retos de la Economía Campesina, Familiar y Comunitaria en Colombia son significativos en aspectos que cobijan temáticas tales como: la transferencia tecnológica, el financiamiento, la gestión de riesgos agropecuarios, la asociatividad, y la comercialización, entre otros (MADR, 2017). En lo que concierne a la comercialización, la Misión para la Transformación del Campo –MTC (DNP, 2016a) identifica esta temática como uno de los principales problemas de la agricultura colombiana, afectando de manera más profunda a los pequeños productores, indicando como causas las siguientes: i) una institucionalidad limitada o deficiente; ii) la falta de infraestructura adecuada; iii) la ausencia de estándares y la adopción de buenas prácticas; iv) el abuso de una posición dominante en ciertos eslabones de las cadenas; y v) la falta de información.

Es por ello que, tras la firma del Acuerdo Final de Paz y la aprobación del Plan Marco de Implementación –PMI y los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial –PDET-se identifica a la comercialización rural como un componente clave en el cumplimiento del Punto 1 (Reforma Rural Integral –RRI). Así, el PLAN NACIONAL PARA LA PROMOCIÓN DE LA COMERCIALIZACIÓN DE LA PRODUCCIÓN DE LA ECONOMÍA CAMPESINA, FAMILIAR Y COMUNITARIA, propone mejorar las condiciones para que los productores de la ACFC tengan un mayor acceso a los mercados y participen en cadenas de valor potenciando así su productividad y su capacidad para generar ingresos de manera sostenible.

Dentro del fomento de las organizaciones de asociatividad solidaria para la paz, se brindara asistencia y asesoría técnica y tecnológica para las organizaciones de la economía solidaria, popular, comunitaria y social, con el fin de apoyar su gestión, desarrollo y buen funcionamiento en el territorio, logrando que estas redes o cadenas lleguen con sus productos a mercados locales, interlocales y globales, eliminando intermediarios, haciendo un eficiente uso de los recursos estatales y aportando a la estructuración de un comercio justo para el desarrollo del territorio.

Esto permite potenciar en los territorios el cumplimiento de la ley 2046 de 2020 "Por la cual se establecen mecanismos para promover la participación de pequeños productores locales

AQUI VIVE LA DEMOCRACIA

Carrera 7ª No 8- 68 Edificio Nuevo del Congreso
Teléfonos (57+1) 3904050

agropecuarios y de la agricultura campesina, familiar y comunitaria en los mercados de compras públicas de alimentos" y el plan nacional de comercialización agropecuaria.

✓ ***Realizar seguimiento y evaluación a procesos de fortalecimiento organizacional en los territorios.***

Para asegurar que los procesos de fortalecimiento organizacional cumplan con el criterio intersectorial, se desarrollen con enfoque poblacional y de acuerdo con la realidad del territorio, se requiere hacer un seguimiento y evaluación periódica que permita optimizar recursos, tiempo y asegurar el desarrollo de las organizaciones solidarias, populares, comunitarias y sociales en los territorios.

Para tal fin, se hará seguimiento a cada una de las organizaciones fomentadas lo que permitirá asegurar el cumplimiento de lo acordado en las asambleas regionales (agendas comunes) y que se harán efectivas en el desarrollo de programa de Asociatividad Solidaria para la Paz – PASO.

Realizar apoyo a la gestión de las organizaciones de la economía solidaria y popular en territorio

En el marco de la agenda de la asociatividad solidaria para la paz, la entidad requiere realizar visitas de seguimiento, acompañamiento, acciones de mejora y retroalimentación a los procesos que se adelanten en territorio.

Lo anterior le permitiría a la entidad alcanzar los siguientes productos

- Una Agenda de Asociatividad Solidaria para la Paz implementada
- 20 territorios Asociativos Solidarios consolidados para la paz
- 20 nodos territoriales de la red nacional de comunicación para la paz con medios alternativos y comunitarios
- 400 medios comunitarios vinculados a la red de comunicación para la paz
- 2396 organizaciones solidarias fomentadas, así:
- 150 organizaciones solidarias fomentadas por población víctima
- 170 organizaciones fomentadas por población en proceso de reincorporación
- 350 organizaciones solidarias lideradas por mujeres
- 100 organizaciones solidarias con población indígena
- 300 organizaciones solidarias con población NARP
- 100 instituciones educativas (escuelas y colegios) implementados programas de educación solidaria
- 272 municipios implementando la ruta del Plan Nacional de fomento a la economía solidaria y rural

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Carrera 7ª No 8- 68 Edificio Nuevo del Congreso
Teléfonos (57+1) 3904050

- 272 municipios Solidarios con implementación de la estrategia de compras públicas locales y mercados campesinos
- 100 organizaciones solidarias de jóvenes fomentadas
- 1500 personas con discapacidad vinculadas o asociadas a procesos de fomento de economía popular social y solidaria
- 10 herramientas con enfoque diferencial diseñadas por tipo poblacional (500 ejemplares físicos de cada una)
- 16 programas sectoriales diseñados e implementados
- Fomentar la Red Pública de apoyo al sector solidario, popular y comunitario
- Impulsar el Fondo para el crédito y fomento de los proyectos de la economía popular, social y solidaria.
- Fomentar e Impulsar el Plan Decenal de la Economía Social, Solidaria y Popular

Conforme a la anterior argumentación, la solicitud de adición de presupuesto permitirá aportar directamente a varias acciones planteadas por el presidente Gustavo Petro en su propuesta de gobierno, las cuales se relacionan:

- La asociatividad y el cooperativismo en el campo será la base para el desarrollo agropecuario del país.
- Incentivar la asociatividad, la acción comunitaria y solidaria para democratizar un turismo que esté plenamente comprometido con el ambiente y la cultura local, impulsando la cohesión de la sociedad colombiana en toda su diversidad y fomentando el diálogo intercultural, reduciendo el impacto negativo y contribuyendo a la generación de ingresos y empleo para la población local.
- Organizar modelos cooperativos para que las gastronomías locales, las prácticas culturales ancestrales y las diversas expresiones artísticas, los eventos festivos junto con los bienes patrimoniales conformen los variados repertorios turísticos de la nación. Trabajaremos por unas economías culturales solidarias, colaborativas y en red.
- Los Acuerdos de Estado con los firmantes de la paz, la sociedad y la comunidad internacional se cumplen.

Al mismo tiempo se da cumplimiento con lo establecido en los artículos 13, 38, 58 y 333, de la Constitución Política, frente a la obligación del Estado a garantizar igualdad, libre asociación, formas asociativas y solidarias de propiedad y la empresa a través de organizaciones solidarias como base para el desarrollo y como instrumento para la integración e inclusión social y productiva en los territorios a través del fomento de las organizaciones de economía solidaria.

Por lo anterior, la Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias -Unidad Solidaria, en su estudio minucioso frente a las responsabilidades que le han sido asignadas para la vigencia 2023, estableció una solicitud de adición de recursos al presupuesto por

AQUI VIVE LA DEMOCRACIA

Carrera 7ª No 8- 68 Edificio Nuevo del Congreso
Teléfonos (57+1) 3904050



valor de Ciento Veinticuatro mil millones de pesos M/cte \$ **124.000.000.000**, lo cual generaría mayor cobertura e impacto en las metas que son compromisos del gobierno en el fomento de la economía solidaria, popular y comunitaria.

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Carrera 7^a No 8- 68 Edificio Nuevo del Congreso
Teléfonos (57+1) 3904050
