

27  
mayo 9/23



**PROPOSICION** Aprobado,  
# 011, del 09 de mayo de 2023

Cítese a debate de control político al Señor Ricardo Bonilla González, Ministro de Hacienda y Crédito Público, para que en el marco de sus competencias rinda cuentas y responda las siguientes preguntas sobre el impacto fiscal y económico que supone la aprobación de las reformas a la Salud, Laboral y Pensional que el Gobierno Nacional ha radicado en el Congreso de la República y que se encuentran contenidas en los proyectos de ley No. 339 de 2023 Cámara "Por medio del cual se transforma el Sistema de Salud en Colombia y se dictan otras disposiciones", acumulado con los Proyectos de Ley No. 340 de 2023 Cámara "Por la cual se adoptan medidas para mejorar y fortalecer el Sistema General de Seguridad Social en Salud, Proyecto de Ley No. 341 de 2023 Cámara "Por medio del cual se dictan disposiciones sobre el Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS)", y el Proyecto de Ley No. 344 de 2023 Cámara "Por medio del cual se adoptan medidas para el fortalecimiento del Sistema General de Seguridad Social en Salud", Proyecto de ley 367 de 2023 cámara: "Por medio de la cual se adopta una reforma laboral para el trabajo digno y decente en Colombia y se modifican parcialmente el código sustantivo del trabajo, ley 50 de 1990, la ley 789 de 2002 y otras normas laborales" y Proyecto de Ley 293 de 2023 Senado, "Por medio de la cual se establece el sistema de protección social integral para la vejez".

*Handwritten signature*  
César Obando

Invítese al Señor Andrés Mauricio Velasco Martínez, Director Técnico del Comité Autónomo de la Regla Fiscal o quien haga sus veces, para que informe sobre sus hallazgos a esta célula legislativa del impacto fiscal encontrado con relación a las reformas citadas.

*Handwritten signature*  
Andrés Mauricio Velasco Martínez

*Handwritten signature*  
Eduardo Betancourt

*Large handwritten signature*  
CARLOS ALBERTO CUENCA CHAUX  
Representante a la Cámara  
Departamento del Guainía

*Handwritten signature*  
Gallego

*Handwritten signature*  
Wilmer Guerrero  
015

*Handwritten signature*  
CHRISTIAN GARCÉS

*Handwritten signature*  
PEINARDO

*Handwritten signature*  
1

## CUESTIONARIO PARA EL SEÑOR MINISTRO DE HACIENDA

### REFORMA A LA SALUD

1. Sírvase informar el costo global de la implementación de la Reforma a la Salud, de la versión que se encuentra contenida en la enmienda de la primera ponencia para primer debate en la comisión séptima de la Cámara de Representantes. Incluya los costos asociados a la transición del nuevo modelo de salud.
2. Certifique el esfuerzo fiscal anual para financiar el nuevo modelo de salud propuesto por la reforma.
3. Informe las fuentes presupuestales y fiscales que financiaran la reforma a la Salud en su conjunto.
4. Sírvase informar la progresión a 5 años de los costos de atención primaria asociados a la implementación del modelo de salud, así como también los costos del esquema de la oferta de los servicios de salud.
5. Informe cómo será la distribución regional y bajo qué criterios de costo y gasto se asignarán recursos públicos a cada uno de los hospitales municipales y regionales del país.
6. Informe que capacidad técnica y operativa tendrá el ADRES para administrar los recursos de la salud en Colombia.
7. Especifique los costos directos de la iniciativa legislativa en cuanto a la construcción de CAP, formalización laboral, nueva infraestructura, Sistema Integral de Información y demás que crea el proyecto de ley. Asimismo, debe especificar los costos indirectos de un sistema abierto sin Unidad de Pago por Capitación, teniendo en cuenta la ausencia de auditorías concurrentes y contratos entre el pagador y los prestadores.
8. Demuestre como se asegura el cumplimiento de la regla fiscal dado el costo de la Reforma de la Salud en conjunción con las demás Reformas.
9. Sírvase informar la presión fiscal futura que supone la implementación del modelo de Reforma a la Salud sobre otros gastos prioritarios para el país como la financiación de programas sociales o el servicio a la deuda pública.
10. Muestre mediante un cuadro de fuentes y gastos como quedaría el panorama fiscal de Colombia, para los próximos cinco años, en el que se incluya el costo del nuevo modelo de salud en conjunción con los demás costos fiscales de la reforma.
11. Comparta su concepto técnico sobre la viabilidad fiscal presente y futura de la presente Reforma a la Salud. Que debe suceder en términos fiscales para mantener la senda de gasto en salud y en conjunción con los demás gastos de las reformas citada



## REFORMA PENSIONAL

1. Sírvase informar el costo global de la implementación de la Reforma pensional.
2. Informe la progresión a 5 años de la financiación del componente solidario que se hará a través del Presupuesto General de la Nación.
3. Sírvase informar en cuánto disminuirían los subsidios a las pensiones las pensiones altas de aprobarse la reforma.
4. ¿Es sostenible fiscalmente para el Estado financiar la cotización de 3 salarios mínimos legales vigentes de contribuyentes en Colpensiones? Demuestre su posición explicando que monto de recursos exige la financiación del Fondo Pensional y cómo se llega a un equilibrio fiscal para financiar mes a mes a los pensionados de Colpensiones.
5. ¿Qué se piensa hacer con las cotizaciones realizadas? ¿Qué sería lo más responsable realizar con las cotizaciones hechas y cuál es la hoja de ruta en la administración de las cotizaciones hechas a Colpensiones?
6. ¿Cómo se piensa financiar el pilar semicontributivo? ¿Qué recursos requiere y de donde saldrán los recursos que soportarán dicho gasto?
7. Sírvase informar la presión fiscal futura que supone la implementación del modelo de Reforma pensional sobre otros gastos prioritarios para el país como la financiación de programas sociales o el servicio a la deuda pública.
8. ¿Cómo se asegurará la idoneidad profesional y operativa del personal administrativo de Colpensiones para administrar a Colpensiones y maximizar el retorno de las inversiones?
9. Sírvase informar la rentabilidad neta que se espera obtener con el nuevo modelo pensional a implementar. Certifique cómo y en cuánto la variación negativa de la rentabilidad significa un costo fiscal de la nación para el sostenimiento de las mesadas pensionales.
10. Comparta su concepto técnico sobre la viabilidad fiscal presente y futura de la presente Reforma Pensional. Que debe suceder en términos fiscales para mantener la senda de gasto actual del país en conjunción con los demás gastos de las reformas citadas.
11. Muestre mediante un cuadro de fuentes y gastos como quedaría el panorama fiscal de Colombia, para los próximos cinco años, en el que se incluya el costo del nuevo modelo pensional en conjunción con los demás costos fiscales de la reforma.
12. Demuestre como se asegura el cumplimiento de la regla fiscal dado el costo de la Reforma pensional en conjunción con las demás Reformas.

1. Informe cuál sería el costo fiscal global que supondría la implementación de la reforma laboral.
2. Explique si existiría y cuánto sería la disminución en ingresos por impuestos recibidos de las empresas de implementarse las medidas laborales propuestas en la reforma.
3. Informe si se espera un choque inflacionario por concepto del aumento del valor relativo de la mano de obra en Colombia y cómo espera el Gobierno hacerle frente para darle manejo a la inflación.
4. Demuestre cómo la reforma laboral afectará la productividad del país y cuánto empleo espera crear.
5. Explique si existiría y cuánto sería la disminución en ingresos por impuestos recibidos de las empresas de implementarse las medidas laborales propuestas en la reforma.
6. Informe si se espera un choque inflacionario por concepto del aumento del valor relativo de la mano de obra en Colombia y cómo espera el Gobierno hacerle frente para darle manejo a la inflación.
7. Demuestre cómo la reforma laboral afectará la productividad del país y cuánto empleo espera crear.

#### **CUESTIONARIO PARA EL COMITÉ AUTÓNOMO DE LA REGLA FISCAL**

1. Sírvase informar de su posición sobre los riesgos fiscales que suponen la aprobación de las reformas a la salud, pensional y laboral que se encuentran en estudio en el Congreso de la República.
2. Sírvase presentar los costos fiscales calculados por el Comité Autónomo de la Regla Fiscal al Congreso de la República.
3. Presente sus recomendaciones para minimizar los impactos fiscales y económicos que supondrían la aprobación de las citadas reformas y que hoja de ruta plantea su organización para asegurar el cumplimiento de la regla fiscal y la sostenibilidad de las finanzas del Estado en el largo plazo.
4. Muestre un cuadro de fuentes y usos del gasto fiscal en que se recopilan esas recomendaciones para asegurar la viabilidad fiscal del país en el largo plazo.

**CUESTIONARIO PARA EL COMITÉ AUTÓNOMO DE LA REGLA  
FISCAL**

5. Sírvase informar de su posición sobre los riesgos fiscales que suponen la aprobación de las reformas a la salud, pensional y laboral que se encuentran en estudio en el Congreso de la República.
6. Sírvase presentar los costos fiscales calculados por el Comité Autónomo de la Regla Fiscal al Congreso de la República.
7. Presente sus recomendaciones para minimizar los impactos fiscales y económicos que supondrían la aprobación de las citadas reformas y que hoja de ruta plantea su organización para asegurar el cumplimiento de la regla fiscal y la sostenibilidad de las finanzas del Estado en el largo plazo.
8. Muestre un cuadro de fuentes y usos del gasto fiscal en que se recopilan esas recomendaciones para asegurar la viabilidad fiscal del país en el largo plazo.



**CARLOS ALBERTO CUENCA CHAUX**  
Representante a la Cámara  
Departamento del Guainía

di 3  
may 10/23

PROPOSICIÓN ADITIVA

Aprobada

Para el debate de control político aprobado en la sesión de la comisión tercera constitucional permanente el día 9 de mayo de 2023 sobre el impacto fiscal y económico que supone la aprobación de las reformas a la salud, laboral y pensional, contenidas en los proyectos de ley No. 339 de 2023 Cámara "Por medio del cual se transforma el Sistema de Salud en Colombia y se dictan otras disposiciones", acumulado con los Proyectos de Ley No. 340 de 2023 Cámara "Por la cual se adoptan medidas para mejorar y fortalecer el Sistema General de Seguridad Social en Salud, Proyecto de Ley No. 341 de 2023 Cámara "Por medio del cual se dictan disposiciones sobre el Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS)", y el Proyecto de Ley No. 344 de 2023 Cámara "Por medio del cual se adoptan medidas para el fortalecimiento del Sistema General de Seguridad Social en Salud", Proyecto de ley 367 de 2023 cámara: "Por medio de la cual se adopta una reforma laboral para el trabajo digno y decente en Colombia y se modifican parcialmente el código sustantivo del trabajo, ley 50 de 1990, la ley 789 de 2002 y otras normas laborales" y Proyecto de Ley 293 de 2023 Senado, "Por medio de la cual se establece el sistema de protección social integral para la vejez", **invítese al Señor Leonardo Villar, Gerente General del Banco de la República**, para que en el marco de sus competencias informe sobre sus hallazgos a esta célula legislativa del impacto económico encontrado con relación a la reforma laboral, de acuerdo a las conclusiones obtenidas en los estudios recientemente divulgados por su entidad.

~~CUENCA~~  
~~[Handwritten signature]~~

## **CUESTIONARIO AL SEÑOR GERENTE DEL BANCO DE LA REPÚBLICA**

- 1.** Sírvase informar cómo afectaría la aprobación de la reforma laboral presentada por el Gobierno Nacional en materia de empleo. ¿Qué impactos se esperarían con respecto a los costos laborales y que repercusión tendría sobre las empresas y el empleo actual?
- 2.** Explique como la reforma laboral impacta la creación de nuevas plazas y empleos. Aporte sus conclusiones con respecto al análisis de la evolución de la elasticidad costos laborales y empleo total.
- 3.** Informe como evolucionaría la elasticidad costos laborales y productividad de ser aprobada la reforma laboral. ¿Qué implicaciones tiene la reforma sobre la productividad laboral y que impactos económicos se pueden esperar?
- 4.** ¿Puede determinarse que impacto tendrá la reforma laboral por sectores económicos? ¿Cuáles serían los más afectados o beneficiados y por qué?
- 5.** Explique que otros efectos tendrían los costos laborales en otros agregados macroeconómicos de aprobarse la reforma en referencia.
- 6.** ¿En su opinión, la reforma laboral mejora los mecanismos de protección social de los empleados formales en el país?
- 7.** ¿De aprobarse esta reforma laboral, que sucedería con la informalidad en Colombia?
- 8.** Informe sobre las recomendaciones que usted haría desde el Banco de la República sobre la reforma laboral en curso.

Bogotá D.C. 10 de mayo de 2023

Doctora  
**Katherine Miranda**  
Presidente Comisión Tercera Cámara de Representantes  
Congreso de la República  
Ciudad

*Aprobada*

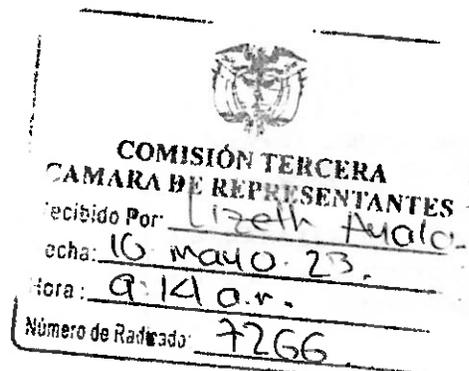
**REFERENCIA: PROPOSICIÓN ADITIVA DEBATE CONTROL POLÍTICO IMPACTO FISCAL Y ECONOMICO DE REFORMA A LA SALUD, LABORAL Y PENSIONAL.**

Respetada Sra. Presidente:

En mi condición de Representante a la Cámara y de conformidad con lo establecido en los Artículos 112, 233 y 249 de la Ley 5ª de 1992, me permito solicitar se adicione al debate de Control Político que se aprobó por esta Comisión en sesiones anteriores y que se encuentra pendiente, el siguiente cuestionario para el Ministro de Hacienda y se cite al Señor Leonardo Villar Gerente General del Banco de la República, con el siguiente cuestionario:

**CUESTIONARIO PARA EL MINISTRO DE HACIENDA  
REFORMA LABORAL**

1. ¿Se espera que la Reforma Laboral tenga un impacto en la tasa de desempleo del país? ¿Cómo se planea abordar este problema?
2. ¿Cuáles son las consecuencias económicas para Colombia de mantener una tasa de desempleo en dos dígitos, y cómo afecta esto al índice de pobreza en el país, si la reforma laboral no busca generar nuevos empleos, tal como lo ha manifestado la Ministra de Trabajo?
3. ¿Cómo se espera que la reforma laboral en Colombia impacte en el crecimiento económico del país?
4. ¿Se han identificado sectores específicos que puedan verse más beneficiados o perjudicados por la reforma laboral en Colombia?
5. ¿Cuánto se estima que sea el aumento de los costos laborales para las empresas como resultado de la Reforma? ¿Cómo se espera que esto afecte la economía del país?



6. ¿Cómo se espera que la Reforma Laboral afecte la competitividad de Colombia en el mercado global y la inversión extranjera en el país? ¿Se están tomando medidas para mitigar los posibles impactos negativos en este sentido?
7. ¿Cómo se espera que la Reforma Laboral afecte la productividad de las empresas colombianas? ¿Existe algún plan para mejorar la productividad en caso de que se presente una disminución?
8. ¿Se espera un aumento en la recaudación de impuestos como resultado de la Reforma Laboral? ¿Cómo se prevé que esto afecte el presupuesto nacional?
9. ¿De qué manera se garantizará que la reforma laboral no afecte negativamente los derechos laborales de los trabajadores no sindicalizados en Colombia?
10. ¿Qué impacto puede tener la reforma laboral en Colombia para la generación de nuevas empresas y la promoción del emprendimiento?
11. ¿Qué impacto se espera en el mercado laboral para los jóvenes con la implementación de la reforma laboral?
12. El proyecto de reforma laboral busca que sea más difícil para las empresas despedir a un empleado ¿Cuáles son los efectos sobre la productividad de esta medida? ¿cuál es el impacto monetario para las empresas de estos incentivos negativos a la productividad?
13. Considerando que la implementación de la reforma laboral podría afectar el crecimiento económico y el tejido empresarial del país, ¿Cómo se espera compensar la disminución de ingresos tributarios en el marco fiscal de mediano plazo? ¿Existen medidas fiscales adicionales que el Gobierno tiene planeadas para mantener la sostenibilidad fiscal y promover el desarrollo económico?

### **CUESTIONARIO PARA EL GERENTE DEL BANCO DE LA REPÚBLICA REFORMA LABORAL**

1. ¿Cuál es la estimación del impacto fiscal de la reforma laboral en Colombia y cómo se financiará?
2. ¿Cuál es la estimación del impacto económico de la reforma laboral en Colombia?
3. ¿Cómo se espera que la reforma laboral afecte la competitividad y productividad de la economía colombiana?
4. ¿Cuáles son las proyecciones de empleo para el país en el cierre del 2023? ¿cómo cambian estas proyecciones en caso de aprobarse el proyecto de reforma laboral?
5. ¿Qué impacto tendrá la reforma laboral sobre la inflación?

6. ¿En caso de aprobarse el proyecto de reforma laboral presentando, cuánto incrementaría el costo por empleado a las empresas?
7. El proyecto de reforma laboral busca que sea más difícil para las empresas despedir a un empleado ¿Cuáles son los efectos sobre la productividad de esta medida? ¿cuál es el impacto monetario para las empresas de estos incentivos negativos a la productividad?
8. ¿Cuáles son los incentivos que tiene la reforma laboral para superar la informalidad y el desempleo?
9. ¿Qué impacto puede tener la reforma laboral en Colombia para la generación de nuevas empresas y la promoción del emprendimiento?
10. ¿Cuáles son las consecuencias económicas para Colombia de mantener una tasa de desempleo en dos dígitos, y cómo afecta esto al índice de pobreza en el país, si la reforma laboral no busca generar nuevos empleos, tal como lo ha manifestado la Ministra de Trabajo?
11. ¿Cómo se espera que la reforma laboral afecte la distribución del ingreso en Colombia?
12. ¿Cómo se espera que la Reforma Laboral afecte la competitividad de Colombia en el mercado global y la inversión extranjera en el país? ¿Se están tomando medidas para mitigar los posibles impactos negativos en este sentido?

Cordialmente,

**CHRISTIAN M. GARCÉS ALJURE**  
Representante a la Cámara