

PROPOSICIÓN No. 59
(16 DE MAYO/2023) ADITIVA
A LA No 054 (25 de abril/2023)

Con la venia de la Comisión Segunda Constitucional y en el ejercicio de las funciones constitucionales y legales como Representante a la Cámara, atentamente me permito poner a consideración de los Honorables Representantes de esta célula legislativa, adicionar cuestionario para la audiencia pública que se llevará a cabo el 01 de Junio de 2023 en turbo Antioquia, con el fin de discutir **LAS PROBLEMÁTICAS DE LOS PUERTOS EN COLOMBIA**, dados los inconvenientes y pérdidas económicas presentados históricamente en zonas portuarias y las necesidades de conexión de estas con el resto del país.

Para el buen desarrollo de la audiencia, invítese al Señor Ministro de Comercio, Industria y Turismo Dr. Germán Umaña Mendoza, a la Señora Superintendente delegada de Puertos Mgtr. Tatiana Navarro Quintero y a la Directora de gestión de policía fiscal y aduanera Sandra Patricia Hernández Garzón.

Y en calidad de invitados al Señor Gerente general del puerto de Cartagena de Indias Dr. Alfonso Salas Trujillo, el Señor Presidente del puerto de Barranquilla Dr. Rene Fernando Puche, el Señor Gerente de la Sociedad Regional Portuaria de Santa Marta Dr. Domingo Segundo China y el Señor Gerente general del puerto de Buenaventura Dr. Liborio Cuellar, directora de gestión de policía fiscal y aduanera Sandra Patricia Hernández Garzón

Nota: los correspondientes cuestionarios serán radicados de manera oportuna por cada uno de los actores presentes en este debate.

ANTECEDENTES.

Históricamente la ubicación geográfica de nuestro país ha sido privilegiada para el transporte marítimo de mercancías, al contar con acceso a los océanos Pacífico y Atlántico los puertos marítimos han sido el principal acceso para el comercio exterior, moviendo aproximadamente el 97% de las mercancías que ingresan al país. es por ello que las conexiones de estos con el interior del país se han limitado con el tiempo en su mayoría a vías terrestres, dejando relegados los transportes férreos y fluviales en zonas internas del país debido a la compleja topografía del territorio nacional, la cual no ha permitido crear accesos a los diferentes medios de transporte generando retrasos en la competitividad.



Ante esto la construcción de vías 4G y 5G han sido el mayor impulso realizado para incrementar la conectividad de zonas alejadas del territorio, pero el siguiente paso es impulsar la integración del transporte multimodal, el cual es una apuesta necesaria para el futuro de las operaciones logísticas, siendo una prioridad la creación de nuevos corredores logísticos en las principales regiones del país mediante el tránsito de mercancía por los ríos y vías férreas; los cuales son proyectos realizables mediante la alianza público privada APP para mejorar la navegabilidad del Río Magdalena y el Plan Maestro Ferroviario, los cuales serán un gran apoyo para incrementar la competitividad del país y reducir costos logísticos de transporte de materias primas, alimentos y mercancías.

Por otra parte, según analistas uno de los grandes retos para la mejora en la competitividad está en la infraestructura, especialmente en lo que tiene que ver con la interfaz del “**hub del puerto**” que es la eficiencia propiamente de los puertos cuyo principio evalúa la utilización de los muelles, la cantidad de toneladas por metro lineal que pueden transportarse, el manejo de los contenedores vacíos y la distribución por tipo de carga, las cuales son características que incrementan el nivel de competitividad de los sistemas portuarios.

Es por ello que teniendo en cuenta las principales necesidades que se deben asumir en materia portuaria en Colombia son de gran importancia para los mercados nacionales e internacionales, motivo por el cual surge esta proposición con el fin de poder establecer los alcances que tiene Colombia en materia de internacionalización en temas portuarios y en materia de seguridad del país.

Entre los principales retos que deben asumirse en materia de puertos se encuentran:

- **La Conectividad:** Esto implica mejorar la conectividad no solo con el interior de país, sino con el exterior, lo cual incluye los dragados, la infraestructura vial y el transporte intermodal.
- **La sistematización:** Involucrar a todos los actores de la cadena de comercio para superar dificultades y pérdidas como las que se han presentado históricamente en el país producto de manifestaciones sociales, bloqueos, paros y daños en las infraestructuras viales. Lograr una operación 24/7 y mejorar procesos que pueden ocasionar retrasos también contribuye a la eficiencia de los puertos.



- **Adelantarse a las necesidades de la industria:** En el Puerto de Cartagena, por ejemplo, ingresan 4.500 barcos anuales a doble tránsito, por lo que será necesario comenzar a planificar la construcción de un segundo canal de acceso. Esto evidencia que este tipo de dinámicas y cambios en el tráfico de los puertos debe preverse para lograr de forma temprana una adaptabilidad mayor a las nuevas tendencias del sistema portuario.
- **Consolidar el proyecto TOLÚ:** Este planteamiento consiste en ubicar en este municipio *un hub logístico para Colombia*. Con este proyecto se logrará conectar a los departamentos del centro del país mucho más rápido gracias a las vías 4G que se están construyendo. Este es el principal reto a enfrentar en los próximos años, contando con una inversión de más de 70 millones de dólares que buscan convertir el Puerto de Tolú en uno de los más importantes para el interior del país.

CUESTIONARIO PROPOSICIÓN ADITIVA A LA 054

DEBATE DE CONTROL POLÍTICO SOBRE LAS PROBLEMÁTICAS DE LOS PUERTOS EN COLOMBIA.

PREGUNTAS MINISTERIO DE COMERCIO, INDUSTRIA Y TURISMO

1. ¿Cuántos ingresos ha tenido el estado Colombiano producto de exportaciones vía marítima en los últimos 5 años?
2. ¿Cuántas pérdidas económicas se han generado en ese mismo periodo producto de movilizaciones sociales, bloqueos en vías y paros?
3. ¿Qué tipo de alivios tributarios se ofrecen a los connacionales que exportan sus productos vía marítima?
4. ¿Existe algún tipo de beneficio que impulse la exportación vía marítima para empresarios de zonas del interior del país?
5. ¿Qué beneficios o apoyos económicos se brindan a los conciudadanos en zonas portuarias donde se observa deterioro del tejido social y falta de oportunidades?
6. ¿Cómo proyecta este Ministerio aportar a la competitividad comercial de nuestro país en lo relacionado con la infraestructuras portuarias y viales, y qué opina sobre la interfaz del “Hub del puerto”?
7. ¿Qué alivios financieros se brindan a empresarios extranjeros para inversión en las zonas portuarias de nuestro país?



8. ¿Qué acogida tiene en el exterior la implementación de los Hub del puerto?
9. ¿De qué manera el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo puede avanzar hacia la prevención y mitigación junto con el Ministerio de defensa, entorno a la llegada de productos de otros países los cuales pueden ser ilegales y con la presencia de entidades criminales en los puertos de Colombia? ¿Existe un trabajo conjunto entre ambos ministerios entorno a este tema?
10. ¿Cómo se puede mejorar el relacionamiento diplomático y la cooperación internacional de Colombia hacia otros Estados, con el fin de que existan alianzas para mejorar las tecnologías para mantener la seguridad en las zonas portuarias?
11. Existen empresas internacionales de gran capital en el mundo interesados en invertir en el desarrollo de infraestructuras alrededor de otros países, teniendo en cuenta la posición geoestratégica colombiana en zonas portuarias ¿Cómo el ministerio de Relaciones Exteriores podría trabajar con otros Estados para atraer inversiones en infraestructura portuaria? De no hacerlo, ¿Por qué no lo llevar a cabo las relaciones diplomáticas con otros Estados para tomar el tema?
12. La incorporación de las nuevas tecnologías en infraestructura y la aplicación de la Internet, generó un cambio sin precedentes en las economías y sociedades de América Latina y el Caribe. De esta manera es imprescindible ignorar la modernidad en la que nos encontramos a nivel mundial, por lo tanto, a partir de esta nueva era tecnológica en la que estamos viviendo ¿El Ministerio de Comercio, Industria y Turismo ha tenido encuentros o intercambios de información tecnológica a través de las embajadas o consulados que tenemos en los países pioneros en tecnología portuaria que sean viables para implementar en Colombia?
13. ¿Qué alivios financieros se brindan a empresarios extranjeros para inversión en las zonas portuarias de nuestro país?
14. ¿Qué acogida tiene en el exterior la implementación de los Hub del puerto? ¿Consideran este sistema viable para Colombia?

PREGUNTAS MINISTERIO DE TRANSPORTE

1. Teniendo en cuenta que en las zonas portuarias de Colombia entran y salen mercancías de muchos tipos, es necesario abarcar el trabajo armónico y conjunto que llevan a cabo las Instituciones del Estado. Por lo tanto, ¿De qué manera el Ministerio de Transporte puede Avanzar junto con el Ministerio de Comercio e Industria y Turismo, en torno al tema de seguridad, a la salida de productos ilegales



- y presencia de entidades criminales en los puertos de Colombia? ¿Existe un trabajo conjunto entre ambos ministerios entorno a este tema? De Ser así ¿Cuál es?
2. ¿Qué estrategias se están usando para prevenir y mitigar la criminalidad transnacional en las zonas portuarias del país como con los narcóticos?
 3. ¿Qué tipo de convenios y apoyos existen entre nuestro país y países vecinos que utilizan nuestra infraestructura portuaria?
 4. ¿Cuáles han sido las cifras de contrabando desde y hacia Colombia en los últimos 5 años?
 5. De estas cifras, ¿Cuánto contrabando ha ingresado vía marítima? ¿Qué tipo de controles se realizan en los puertos?
 6. ¿Qué convenios existen entre nuestros puertos y otros puertos extranjeros?
 7. ¿Qué gestiones financieras se han realizado por parte del gobierno nacional para el impulsar el desarrollo de las operaciones marítimas?
 8. ¿Adicional a las vías 4G y 5G qué proyectos de transporte multimodal se tienen proyectados a realizar en el corto plazo?
 9. ¿Qué otras medidas de mejoramiento de la competitividad comercial, para nuestro país piensa implementar este ministerio?
 10. ¿Cuánto se tiene presupuestado invertir en infraestructura vial, fluvial y férrea durante el presente periodo de gobierno?
 11. ¿De dónde se planea que salga el presupuesto requerido?
 12. ¿Qué tipo de alianzas público privadas se piensan realizar para mejorar la conectividad de las zonas portuarias con el resto del país?
 13. ¿Cómo proyecta este Ministerio aportar a la competitividad comercial de nuestro país en lo relacionado con la infraestructuras portuarias y viales, y qué opina sobre la interfaz del "Hub del puerto"?
 14. ¿Qué tipo de tendencias y nuevas tecnologías portuarias se observan en otros países y son viables para la implementación en Colombia?

PREGUNTAS SUPERINTENDENCIA DE PUERTOS

1. ¿A cuánto ascienden las pérdidas generadas en los puertos de Colombia en los últimos 5 años por motivos de cierres, paros y bloqueos?
2. ¿Cuánto ha perdido el país en este mismo periodo de tiempo debido al ingreso de mercancía de contrabando?

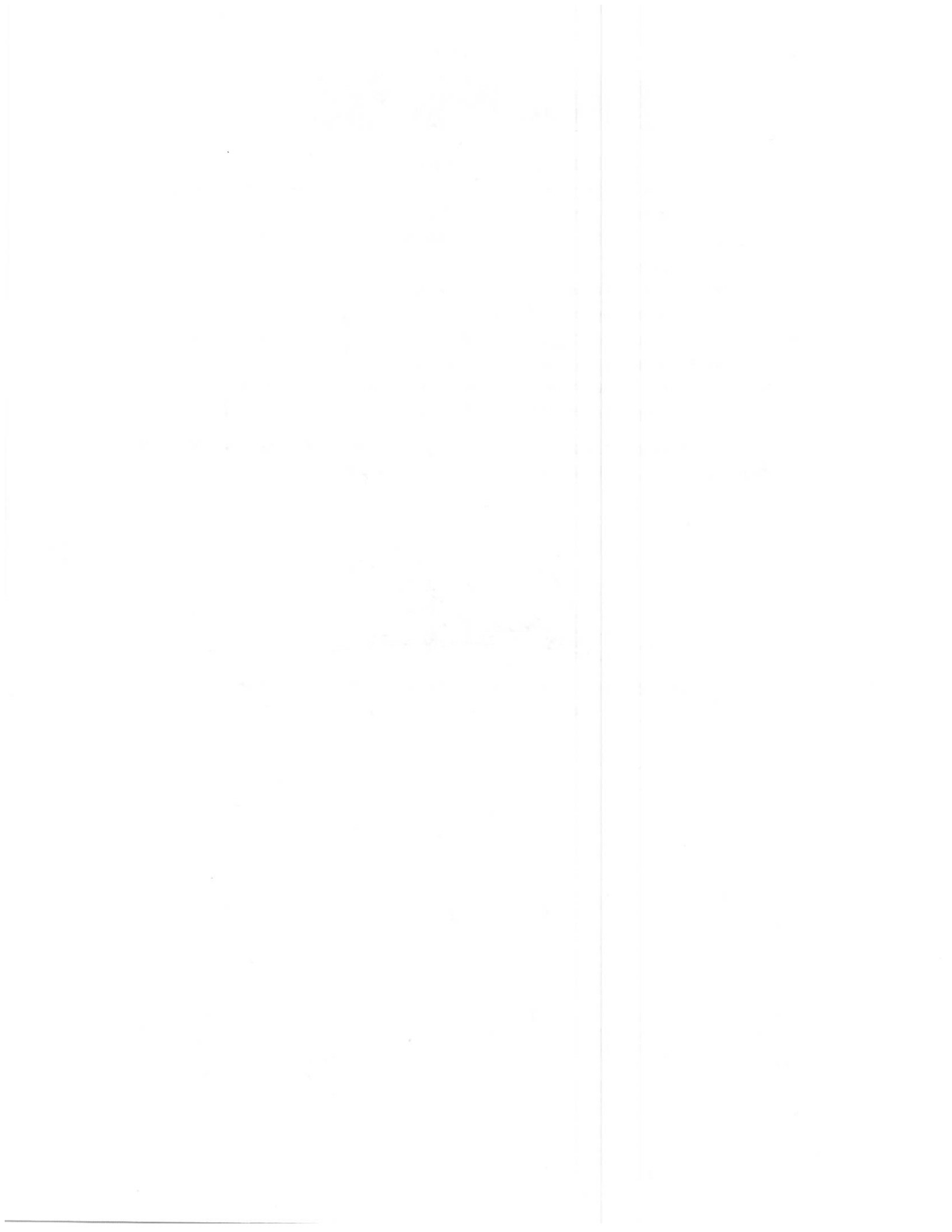


3. ¿Qué medidas preventivas y correctivas se han adoptado para combatir el contrabando? y ¿han sido estas efectivas?
4. ¿Qué inversión se ha realizado para remediar la acción para mantener y mejorar la profundidad para el acceso marítimo y la saturación de espacio en los diferentes puertos?
5. ¿Cómo proyecta esta Superintendencia aportar a la competitividad comercial de nuestro país en lo relacionado con las infraestructuras portuarias y viales, y qué opina sobre la interfaz del “Hub del puerto”?
6. ¿Qué medidas de mejoramiento continuo tienen en los sistemas de seguridad en las zonas portuarias para evitar el tráfico de narcóticos al exterior del país?
7. ¿Han funcionado las políticas anti drogas en los puertos? y ¿cuáles han sido las cifras de narcóticos confiscados en estos en los últimos 5 años?
8. ¿De qué manera el Ministerio de Defensa, El Ministerio de Comercio, Industria y turismo y la Superintendencia de puertos trabajan conjuntamente para adquirir seguridad en las zonas portuarias?

PREGUNTAS GERENTES Y PRESIDENTES DE PUERTOS

1. ¿Cuál ha sido el crecimiento de las exportaciones en su puerto durante la última década?
2. ¿Cuáles son los productos que más se exportan desde su puerto?
3. ¿Cuáles son los productos que más ingresan a nuestro país desde su puerto?
4. ¿Qué dificultades se han presentado en los últimos 5 años que afecten directamente el óptimo funcionamiento de su puerto?
5. ¿Cuáles han sido las pérdidas económicas generadas por dichas dificultades?
6. ¿Qué propuestas tienen para generar un aumento en la competitividad de nuestro país respecto a otros países en cuanto al comercio y operaciones portuarias?
7. ¿Cuáles son los requisitos proyectados en mejora de infraestructura portuaria para los próximos 5 años?
8. ¿Cómo proyecta su dirección o gerencia aportar a la competitividad comercial de nuestro país en lo relacionado con las operaciones marítimas?, y ¿qué opina sobre la implementación interfaz del “Hub del puerto”?





POLICIA FISCAL Y ADUANERA (POLFA)

1. ¿Qué tipo de convenios y apoyos existen entre nuestro país y países vecinos que utilizan nuestra infraestructura portuaria?
2. ¿Cuáles han sido las cifras de contrabando desde y hacia Colombia en los últimos 5 años?
3. ¿De estas cifras cuánto contrabando ha ingresado por vía marítima y qué tipo de controles se realizan en los puertos?
4. ¿Cuáles son las cifras de sustancias psicoactivas que han salido por vía marítima de nuestro país durante los últimos 5 años?
5. ¿Qué medidas preventivas se han desarrollado en zonas portuarias en el marco de las políticas anti drogas para evitar el narcotráfico?

Presentado a consideración de la Comisión Segunda por la **HR. JUANA CAROLINA LONDOÑO JARAMILLO**, Aprobada en sesión del día 16 de Mayo de 2023.



JUAN CARLOS RIVERA PEÑA
Secretario

Comisión Segunda de Relaciones Exteriores, Comercio Exterior
Defensa y Seguridad Nacional

Nora Camargo.