



3. Despacho del Viceministro Técnico

Doctora

**AMPARO YANETH CALDERÓN PERDOMO**

Secretaria de la Comisión Primera Constitucional Permanente

Cámara de Representantes

**CONGRESO DE LA REPÚBLICA**

Carrera 7 No. 8 – 68, Edificio Nuevo del Congreso

Bogotá. D.C. Cundinamarca



Radicado: 2-2023-010817

Bogotá D.C., 6 de marzo de 2023 21:45

Radicado entrada  
No. Expediente 8730/2023/OFI

Asunto: Respuesta-Proposición 11B y aditiva de 2023.

Respetada doctora:

En atención a la comunicación del asunto, por la cual se cita al señor Ministro de Hacienda y Crédito Público a una sesión programada para el día miércoles ocho de marzo de 2023, para discutir *“las constantes quejas de los usuarios del transporte aéreo, referente a la vulneración de sus derechos, al trato indigno y denigrante que reciben en las diferentes terminales aéreas y sobre todo, por el incremento indiscriminado de los precios de los pasajes por trayecto”*, atentamente se informa que, una vez revisado el cuestionario que acompaña la referida proposición, se encontró que la pregunta No. 2 es competencia de la Unidad Administrativa Especial Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales—DIAN, razón por la cual se efectuó el respectivo traslado a través del oficio del cual se adjunta copia.

Ahora bien, este Ministerio, dentro de su ámbito de competencias, responde al resto de los interrogantes, en los siguientes términos:

***“1. ¿Por qué no se permitió en la reforma tributaria la disminución del IVA a los tickets del servicio aéreo?”***

**Respuesta:** es importante aclarar, en primera medida, que la modificación del artículo 468-3 del Estatuto Tributario fue temporal y transitoria. En este sentido, el Decreto Legislativo 575 de 2020 disminuyó la tarifa de IVA de los tickets aéreos como medida para conjurar la crisis generada por la pandemia. Dicha disminución (del 19% al 5%) estuvo prevista inicialmente, en el artículo 13 del mencionado Decreto



Legislativo, sólo hasta el 31 de diciembre de 2021. En los considerandos del Decreto Legislativo se evidencia la justificación transitoria de la siguiente manera:

*Que para generar condiciones favorables para la reactivación del transporte aéreo una vez sean levantadas las restricciones a su prestación doméstica e internacional, y evitar una reducción drástica tanto de la demanda como de la oferta en este servicio público esencial, se hace necesario establecer disposiciones para reducción del impuesto de valor agregado para (i) el transporte aéreo de pasajeros, y (ii) la gasolina de aviación Jet A 1 y/o gasolina de aviación 100/130 nacionales como insumo requerido para la prestación y comercialización del servicio de transporte aéreo.*

Dicha modificación temporal, prevista sólo hasta el 31 de diciembre de 2021, fue ampliada también por un único año (hasta el 31 de diciembre de 2022) por el artículo 34 de la Ley 2068 de 2020<sup>1</sup>. En este sentido, se resalta que en virtud del principio de reserva de ley en materia tributaria, sólo el Congreso de la República es el constitucionalmente facultado para modificar los elementos esenciales del tributo. Y precisamente por ello, sólo es el Congreso de la República quien puede legislar sobre la ampliación de un beneficio tributario. Esto es fundamental si se tiene en cuenta que fue el mismo Congreso de la República, en la Ley 2068 del 31 de diciembre de 2020 -como órgano colegiado de representación popular- quien decidió sobre la temporalidad de la medida en cuestión: decidiendo que la misma sólo estaría vigente hasta el 31 de diciembre de 2022.

La aclaración anterior es relevante, pues el Proyecto de Ley de reforma tributaria que se convertiría en la Ley 2277 de 2022 no modificó ni alteró, en ninguna forma, la temporalidad decidida previamente por el Congreso de la República.

Es importante también aclarar que la Reforma Tributaria para la Igualdad y la Justicia Social pretendió -siguiendo las recomendaciones de la Comisión de Expertos en Beneficios Tributarios- la simplificación del sistema tributario, a través de la eliminación o no ampliación de los beneficios fiscales. La exposición de motivos del Proyecto de Ley de la Reforma para la Equidad y la Justicia Social menciona lo siguiente<sup>2</sup>:

*La Comisión de Expertos en Beneficios Tributarios recomienda retornar a un uso equilibrado de los beneficios tributarios, pues a juicio de la Comisión, Colombia ha hecho un uso excesivo y sistémico del gasto tributario que repercute en una disminución en el recaudo de ingresos tributarios, incrementa las desigualdades horizontales y verticales a la vez que complejiza el sistema tributario del país. Además, no existe evidencia contundente que indique que los beneficios de dichos incentivos superen los costos.*

<sup>1</sup> Por la cual se modifica la Ley General de Turismo y se dictan otras disposiciones.

<sup>2</sup> Página 28, disponible en: [https://www.minhacienda.gov.co/webcenter/ShowProperty?nodeId=/ConexionContent/WCC\\_CLUSTER-200786](https://www.minhacienda.gov.co/webcenter/ShowProperty?nodeId=/ConexionContent/WCC_CLUSTER-200786)



En los anteriores términos se considera resuelta la solicitud y se informa que cualquier inquietud adicional, con gusto será atendida.

Atentamente,

**MARÍA VIRGINIA JORDÁN QUINTERO**

Viceministra Técnica (e)

DGPM/OAJ

**C.C. HH.RR. Hernán Darío Cadavid Márquez, Piedad Correal Rubiano, Jorge Eliécer Tamayo Marulanda,**

Anexo: lo anunciado

Revisó: Oscar Januario Bocanegra Ramírez

Proyectó: Edgar Federico Rodríguez Aranda

Vo. Bo. VT: Julián Niño, David Herrera

Validar documento firmado digitalmente en: <http://sedeelectronica.minhacienda.gov.co>  
rTam Dxv+ Hkhn 3myD iJkA FrWP GPg=

Director Técnico.

Firmado digitalmente por: MARIA VIRGINIA JORDAN QUINTERO

Firmado digitalmente por: MINISTERIO DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO

Ministerio de Hacienda y Crédito Público

Código Postal 111711

PBX: (57)601 3811700

Relación con el Ciudadano (57)601 6021270-Línea Nacional:018000910071

[relacionciudadano@minhacienda.gov.co](mailto:relacionciudadano@minhacienda.gov.co)

Carrera 8 No. 6C-38 Bogotá D.C.

[www.minhacienda.gov.co](http://www.minhacienda.gov.co)