

Bogotá, D. C., 11 de noviembre de 2020

Doctor
GERMÁN ALCIDES BLANCO ÁLVAREZ
Presidente Cámara de Representantes
Ciudad

Asunto: **Proposición de modificación**

Respetado Señor Presidente:

Con fundamento en lo contemplado en la ley 5ta de 1992 y normas concordantes, se presenta ante la Plenaria de la Cámara de Representantes, proposición de modificación del artículo 42° del Proyecto de ley N° 010 de 2019 Cámara - 005 de 2019 Senado "*Por medio de la cual se adoptan medidas en materia penal y administrativa en contra de la corrupción y se dictan otras disposiciones*". El cual quedará así:

ARTÍCULO 42. A partir de la vigencia de la presente ley, todas las entidades integraran al Plan Institucional de Capacitación (PIC) acciones de capacitación y formación sobre educación en la prevención de la corrupción. ~~todo~~ El servidor público antes dentro de las dos primeras semanas de tomar posesión del respectivo cargo deberá ~~realizar~~ solicitar al superior o al jefe de personal su inclusión dentro de las capacitaciones del PIC un curso sobre educación en la prevención de la corrupción.

Parágrafo transitorio. El Gobierno nacional a partir de la promulgación de la presente ley, tendrá un término de seis (6) meses para que bajo la dirección de la Secretaría de Transparencia de la Presidencia de la República, o quien haga sus veces, y en trabajo articulado con la Fiscalía General de la Nación, Procuraduría General de la Nación y Contraloría General de la República, se diseñe e implemente el curso en mención.

Elimínese el aparte tachado y adiciónese la expresión en negrilla y subrayada.

Atentamente,



JORGE MÉNDEZ HERNÁNDEZ

Representante a la Cámara, Archipiélago de San Andrés,
Providencia y Santa Catalina
Partido Cambio Radical.

Motivación

El presente artículo hace mención a que el servidor público deberá tomar un curso anticorrupción antes de la posesión. En relación a ello se debe considerar que se entiende por servidor público, así se trae a colación el artículo 123 de la Constitución Política que reza lo siguiente:

“Artículo 123. Son servidores públicos los miembros de las Corporaciones Públicas, los empleados y trabajadores del Estados y de sus entidades descentralizadas territorialmente y por servicios.
[...]”

De acuerdo a lo anterior, debemos diferenciar entre miembros de las Corporaciones Públicas, los empleados públicos y trabajadores del Estado.

En primer lugar los miembros de las Corporaciones Públicas son aquellos elegidos por elección popular y hacen parte de las Corporaciones Públicas, esto es, Senado, Cámara de Representante, Asambleas departamentales, los Consejos distritales y municipales y las juntas administradoras locales.

Con respecto a las categorías de empleados públicos y trabajadores oficiales, el artículo 5 del Decreto 3135 de 1968 señala que las personas que prestan sus servicios en los Ministerios, Departamentos Administrativos, Superintendencias y Establecimientos Públicos, son empleados públicos; sin embargo los trabajadores de la construcción y sostenimiento de obras públicas son trabajadores oficiales. La diferencia importante entre ambos es la forma de vinculación, el trabajador oficial se vincula mediante un contrato de trabajo, mientras que el empleado público se vincula a la administración mediante una modalidad legal o reglamentaria y el acto se concreta con el nombramiento y la posesión.

Entendido lo anterior, los tres tipos de servidores públicos a los que se refiere la norma tienen distintas modalidades de vinculación, por lo que es erróneo que el curso sobre educación en la prevención de la corrupción deba realizarse antes de la posesión.

De otra parte, considerar que el curso deba realizarse antes de la posesión implica entender que este es un pre requisito para tomar la posesión de un cargo y que su incumplimiento deriva en la censura de la posesión, lo cual en principio atenta con derechos adquiridos en el caso de aquellos que han sido electos por voto popular para configurarse como miembros de Corporaciones Públicas. También sería el caso de la persona que ha ganado un concurso de méritos.

Aunado a lo anterior, el artículo no establece el tiempo de duración del concurso, pues se otorga la facultad de regular el asunto al Gobierno Nacional. En caso que el concurso tenga un tiempo razonable de 2 a 4 semanas de duración, se podrían presentar situaciones conflictivas, como es la vacancia temporal del cargo por la persona idónea, ya sea aquella que ha pasado el concurso o la electa popularmente. Así mismo se conllevaría a retrasos en el trámite de ocupación de un cargo de aquella persona que se necesite con urgencia, tratándose de aquellos de libre nombramiento y remoción.

El fin último del artículo, es que las personas denominadas servidores públicos, realicen un curso relacionado con la prevención de la corrupción. Este se cumple si se realiza posterior a la posesión del cargo y sin generar problemas o situaciones conflictivas.

De otra parte se debe tener en cuenta que el Plan Institucional de Capacitación, PIC es el conjunto coherente de acciones de capacitación y formación que durante un periodo de tiempo y a partir de unos objetivos específicos, facilita el desarrollo de competencias, el mejoramiento de los procesos institucionales y el fortalecimiento de la capacidad laboral de los empleados a nivel individual y de equipo para conseguir los resultados y metas institucionales establecidas en una entidad pública.