

Bogotá, D. C., 8 de septiembre de 2020

Doctor  
**GERMÁN ALCIDES BLANCO ÁLVAREZ**  
Presidente Plenaria Cámara De Representantes  
Ciudad

Asunto: **Proposición de modificación**

Respetado Señor Presidente,

Con fundamento en lo contemplado en la ley 5ta de 1992 y normas concordantes, se presenta proposición ante la Comisión Primera de la Cámara de Representantes, de un Parágrafo nuevo en el artículo 7 del proyecto de ley número 231 de 2019 Cámara *"Por medio de la cual se establece un Régimen Especial para los Corregimientos, Municipios, Departamentos y Regiones de Frontera de Colombia, en desarrollo de lo dispuesto en los artículos 9º, 289 y 337 de la Constitución Política"*. El cual quedará de la siguiente forma:

**Artículo 7o. Distribución de combustibles líquidos en zonas de frontera.** En los municipios declarados como zonas de frontera, el Ministerio de Minas y Energía tendrá la función de distribución de combustibles líquidos derivados del petróleo y de biocombustibles y sus mezclas, los cuales podrán tener un régimen de comercialización especial, con el objetivo de fomentar la legalidad en las actividades de la cadena de distribución, al adoptar mecanismos ejecutivos o regulatorios, temporales o permanentes idóneos, con el objetivo de darle continuidad al abastecimiento de combustibles.

En desarrollo de esta función, el Ministerio de Minas y Energía, se encargará de la distribución de combustibles en los territorios determinados, bien sea importando combustible o atendiendo el suministro con combustibles producidos en Colombia. Para el desarrollo de esta función podrá reasignar o redistribuir los volúmenes en un mismo municipio o diferentes municipios cercanos y reconocidos como zonas de frontera, cuando las condiciones sociales, económicas y/o de orden público así lo ameriten, y en las condiciones que el Gobierno Nacional en cabeza de dicho Ministerio establezca.

El régimen de precios aplicable del volumen máximo de combustibles derivados del petróleo a distribuir, con beneficios económicos será establecido por el Ministerio de Minas y Energía y el Ministerio de Hacienda y Crédito Público o la entidad delegada. Así mismo, podrán señalar esquemas regulatorios y tarifarios que permitan el desarrollo de lo establecido en el presente artículo.

El combustible con beneficios económicos se entregará exclusivamente a las estaciones de servicio ubicadas en los municipios declarados como zonas de frontera, para ser distribuido al parque automotor en la forma establecida en las disposiciones vigentes. El combustible

distribuido a grandes consumidores en Zonas de Frontera no gozará de las exenciones o beneficios económicos a los que se refiere el inciso primero del presente artículo.

**Parágrafo 1°.** El Ministerio de Minas y Energía, a través de la Dirección de Hidrocarburos, o quien haga sus veces, tendrá a su cargo con la debida recuperación de los costos, la regulación y coordinación de las actividades de distribución de combustibles, el fortalecimiento de los sistemas de información y control de combustibles líquidos y gas combustible que se distribuyan en estos municipios, para lo cual establecerá planes de abastecimiento, mecanismos de control, actividades o proyectos de fomento de la legalidad y control monitoreo a la distribución de combustibles en las regiones fronterizas.

**Parágrafo 2°.** El Gobierno Nacional regulará lo relativo al desarrollo de los programas de reconversión socio laborales para aquellas personas que ejercen la distribución de combustibles sin la observancia de las normas legales. A tales efectos, coordinará los acompañamientos del caso con la Fuerza Pública, Agencias del Orden Nacional y demás autoridades competentes en contrarrestar la comercialización ilegal de combustibles. Los recursos para estos efectos se obtendrán del rubro que se señale en la estructura de precios de los combustibles líquidos derivados del petróleo para zonas de frontera. Estos recursos también se podrán destinar en programas de productividad económica, de innovación, prestación de servicios de salud en instituciones públicas y de índole educativa, y en otras actividades que permitan que los habitantes desarrollen actividades económicas en el marco de la legalidad.”

**Parágrafo 3.** En los departamentos de frontera, una vez se agote el combustible con beneficios tributarios o económicos, las estaciones de servicio deberán prestar el servicio de distribución minorista de combustibles, de forma continua y oportuna mediante la compra de producto a precio nacional.

**Parágrafo 4. Dentro de los 6 meses posteriores a la entrada en vigencia de esta Ley, el Gobierno Nacional acompañado del Ministerio de Minas y Energía, la Comisión de Regulación de Energía y Gas, la Gobernación del Departamento de San Andrés, Providencia y Santa Catalina y la alcaldía del municipio de Providencia, establecerá un beneficio tributario frente a Los combustibles líquidos que se comercialicen en el departamento, con el fin de disminuir el costo al consumidor del combustible, frente al costo promedio en la Nación.**

Aiciónese el parte subrayado y en negrilla.

Atentamente,



**JORGE MÉNDEZ HERNÁNDEZ**

Representante a la Cámara, Archipiélago de San Andrés,  
Providencia y Santa Catalina  
Partido Cambio Radical.

## Motivación

El departamento de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, tiene una dificultad que no posee ningún otro departamento de la nación, y es que se encuentra a más de 700km de distancia de la plataforma continental, casi la misma distancia directa que hay entre Cartagena y Bogotá. Esta dificultad geográfica, fue la base para justificar la existencia del artículo 310 constitucional, que establece unas condiciones más beneficiosas para el departamento, lo que busca equilibrar un poco la condición del territorio frente a cualquier otro departamento.

En la sociedad actual, el combustible es esencial para el normal funcionamiento de toda la estructura económica, pues es el alimento esencial para el transporte de personas y mercancías que sostienen la dinámica del mercado, por ello, en circunstancias como las actuales en las que la pandemia ha afectado al departamento de manera especial debido a la suspensión de sus principales actividades económicas, resulta imperativo establecer herramientas mediante las cuales se disminuyan los costos operativos de la economía, y permitan ampliar un poco el margen de ganancia de los empresarios que generan empleos y recursos para el Estado.

El transporte de combustible líquido hasta el departamento, resulta ser uno de los elementos más importantes en el establecimiento del precio del mismo en el territorio insular, pero las tasas que se paga por el mismo, no permiten que el precio del combustible sea competitivo frente a los precios de otros departamentos.