

Bogotá, D. C., 08 de septiembre de 2020

Doctor
GERMÁN ALCIDES BLANCO ÁLVAREZ
Presidente Cámara de Representantes
Ciudad

Asunto: **Proposición de modificación**

Respetado Señor Presidente:

Con fundamento en lo contemplado en la ley 5ta de 1992 y normas concordantes, se presenta ante la Plenaria de la Cámara de Representantes, proposición de modificación del artículo 20° del Proyecto de Ley N° 231 de 2019 Cámara *"por medio de la cual se establece un Régimen Especial para los Corregimientos, Municipios, Departamentos y Regiones de Frontera de Colombia, en desarrollo de lo dispuesto en los artículos 9°, 289 y 337 de la Constitución Política"*

El cual quedará así:

Artículo 20°. Medidas a decretar: Entre las medidas adoptadas con motivo de la declaratoria de zona especial de intervención fronteriza, se encuentran, entre otras, las siguientes:

[...]

6. Exención de tasas e impuestos en las tarifas de tiquetes aéreos para trayectos entre San Andrés - Providencia y Providencia - San Andrés, cuando el departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina sea beneficiario de la declaratoria de zona especial de intervención fronteriza.

[...]

Adiciónese la disposición subrayada y en negrilla.

Atentamente,



JORGE MÉNDEZ HERNÁNDEZ

Representante a la Cámara, Archipiélago de San Andrés,
Providencia y Santa Catalina
Partido Cambio Radical.

Motivación

En Colombia las tarifas no están reguladas, sino que las fija cada aerolínea, de acuerdo con el mercado y actuando en el marco de una libre competencia. La industria utiliza algoritmos y modelos estadísticos muy complejos para definir los precios finales.

Cuando se habla de precio en los tiquetes aéreos la discusión suele centrarse en los impuestos. En 2016, la Asociación Internacional de Transporte Aéreo (IATA, por su sigla en inglés) publicó un estudio en el que concluye que Colombia es el tercer país de la región en donde la tasa promedio de impuestos es más alta en relación con el cargo final.

En el año 2018 Andrés Uribe, *country manager* de IATA para Colombia, asegura que Colombia la carga impositiva puede llegar hasta 42 % en tiquetes internacionales y 33 % en nacionales.

Así, en Colombia los impuestos y cargos se componen de:

- 1. Tasa aeroportuaria.** Las tasas aeroportuarias se cobran tanto en viajes nacionales como en internacionales. El recaudo lo hacen las aerolíneas y lo transfieren al responsable de la operación del aeropuerto de origen por cada pasajero. En términos simples, es un recargo para los viajeros por el uso de las instalaciones.
- 2. Tarifa administrativa.** Este cobro cubre los costos administrativos que implica la expedición de un tiquete de avión y el servicio de asesoría de quienes facilitan la compra. Es obligatorio en ventas directas de las aerolíneas (incluyendo call center), agencias de viajes y otros intermediarios. En canales digitales es voluntario y flexible, pero actualmente la mayoría de las aerolíneas no lo cobran en sus plataformas.
- 3. Otros recargos.** Algunos impuestos no se cobran directamente al viajero y no están discriminados en los tiquetes, pero se le trasladan de alguna forma en la medida en que la aerolínea como compañía debe destinar parte de los resultados de su operación al pago de los mismos.
- 4. IVA**
- 5. Cargo por combustible**

En el caso del departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, la Isla de Providencia se estaría convirtiendo en uno de los destinos más costosos para viajar. En el año 2018 lo denunciaron turistas y raizales tras indicar que los valores cobrados por las dos aerolíneas que presta la ruta son muy altos, ocasionando un desestímulo al turismo, convertido en la única alternativa laboral para los habitantes del lugar.

En Colombia 60 minutos de un vuelo Chárter, es decir aquellos que se alquilan para rutas y viajes determinados pueden costar alrededor de 5 millones de pesos. Los raizales de la isla, dicen que por un trayecto de 15 minutos entre San Andrés y la isla de Providencia están cobrando el mismo valor de una hora.

El valor del tiquete aéreo entre San Andrés y Providencia (trayecto de 15 minutos de vuelo) es aproximadamente de 300 mil pesos, lo cual es un costo elevado teniendo en cuenta la distancia y el tiempo del vuelo.

En entrevista con expertos en el tema se explica que “es muy diferente tener un avión de 180 o 130 sillas volando de Bogotá a San Andrés, a tener un avión disponible allí, para hacer un vuelo con 17 pasajeros, cuando usted tiene un avión con muchas sillas puede ponerlas en bajos precios, medios y altos y usted puede ir a San Andrés pero le puede costar un millón o 100 mil pesos”¹

Las consecuencias, según sus propios habitantes, se sienten en la falta de oportunidades laborales para los raizales. Los raizales señalan que de mantenerse los altos costos de los pasajes, la ya precaria economía de la isla basada en el turismo, sufriría una crisis sin precedentes.

A lo anterior se suma la actual situación del departamento archipiélago con la declaratoria de Estado de emergencia por la pandemia de la Covid-19, la cual conllevó la caída de la franja central de la economía del departamento, esto es, el turismo.

¹ Entrevista 2018 RCN Radio al general Pedro Lozano, presidente de la aerolínea estatal.