

Bogotá, D. C., 8 de septiembre de 2020

Doctor
GERMÁN ALCIDES BLANCO ÁLVAREZ
Presidente Plenaria Cámara De Representantes
Ciudad

Asunto: **Proposición de modificación**

Respetado Señor Presidente,

Con fundamento en lo contemplado en la ley 5ta de 1992 y normas concordantes, se presenta proposición ante la Comisión Primera de la Cámara de Representantes, de un Parágrafo nuevo en el artículo 21 del proyecto de ley número 231 de 2019 Cámara "*Por medio de la cual se establece un Régimen Especial para los Corregimientos, Municipios, Departamentos y Regiones de Frontera de Colombia, en desarrollo de lo dispuesto en los artículos 9º, 289 y 337 de la Constitución Política*". El cual quedará de la siguiente forma:

Artículo 20º. Medidas a decretar. Entre las medidas adoptadas con motivo de la declaratoria de zona especial de intervención fronteriza, se encuentran, entre otras, las siguientes:

1. Exención de IVA y demás tributos a los trayectos aéreos que se originen o tengan como destino la(s) ciudad(es) beneficiaria(s) de tal declaratoria. Para el caso de San Andrés, Providencia y Santa Catalina exonerarse del cobro de los costos portuarios de todas las embarcaciones marítimas y vuelos de carga que ingresen alimentos al Archipiélago.
2. Establecimiento de un régimen especial para la captación de inversiones tanto nacionales como foráneas.
3. El establecimiento de fórmulas tarifarias diferenciales en la prestación de servicios públicos domiciliarios.
4. La adopción de un régimen especial de compras públicas por parte del Estado, limitado a las empresas con residencia en el lugar.
5. Las demás que permitan conjurar los hechos que motivaron la declaratoria.

Parágrafo. El Gobierno Nacional reglamentará el alcance y aplicación de los beneficios enunciados en este artículo, dentro de los doce (12) meses siguientes a la entrada en vigencia de esta Ley.

MÉNDEZ
EMPECEMOS LA TRANSFORMACIÓN

Parágrafo 2. una vez efectuada la declaratoria en el departamento archipiélago, el Gobierno Nacional contará con un año para reglamentar la disposición contemplada en el art 41 de la ley 47 de 1993.

Adiciónese el parte subrayado y en negrilla.

Atentamente,



JORGE MÉNDEZ HERNÁNDEZ

Representante a la Cámara, Archipiélago de San Andrés,
Providencia y Santa Catalina
Partido Cambio Radical.

MÉNDEZ
EMPECEMOS LA TRANSFORMACIÓN

Motivación

El objetivo de este proyecto es equilibrar las condiciones de los departamentos y municipios del Estado que se encuentran alejados del centro político y administrativo del país, por ello el Departamento de San Andrés, Providencia y Santa Catalina resulta ser el mayor afectado, pues no solo la distancia física es una dificultad que deben afrontar tanto los ciudadanos como los comerciantes y las entidades que pretenden hacer presencia en esta parte del territorio nacional.

Esta proposición tiene sustento legal en el artículo 310 de la Constitución Política de 1991, que permite que el Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina se rija, además de las normas previstas en la Constitución y las leyes para los otros departamentos, por las normas especiales que, en materia administrativa, de inmigración, fiscal, de comercio exterior, de cambios, financiera y de fomento económico establezca el legislador.

Este artículo previamente mencionado, muestra claramente que fue voluntad del constituyente establecer unas condiciones especiales para el desarrollo del archipiélago, bajo el entendido de que su condición estratégica hace indispensable aprovechar su potencial geoestratégico y económico.

Con base en este artículo constitucional, desde 1993 se han hecho esfuerzos para hacer cumplida ejecución de esta voluntad constituyente, en primer lugar, la Ley 47 de 1993 estableció normas especiales para la organización y el funcionamiento del Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, con el fin particular de desarrollar en las islas unas condiciones financieras especiales, en desarrollo de lo cual específicamente el Capítulo VI relativo al "Régimen de Fomento Económico y Turístico", incluyó en su artículo 41 la creación de un Centro Financiero Internacional regulado por el Gobierno Nacional, (regulación que al no existir actualmente dejó huérfana esa intención) y que a la letra expresa:

Artículo 41. Centro financiero internacional. Créase un Centro Financiero Internacional en el Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, cuyo funcionamiento reglamentará el Gobierno Nacional.

Los ingresos fiscales que produzcan las operaciones del Centro Financiero Internacional serán percibidos por el Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina.

El anterior marco legal, que muestra claramente la necesidad de ofrecer amplias regulaciones que favorezcan el desarrollo de San Andrés, potencien su condición estratégica para nuestro país, y aprovechen su posición geográfica, fueron seguidos por la Ley 915 de 2004, que establece el Estatuto Fronterizo para el Desarrollo Económico y Social de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, ratificando su condición de Puerto Libre, la fijación de un impuesto único al consumo, permite trasladar hasta tres mil quinientos dólares al territorio continental colombiano libres de derechos de importación

y exentos de todo gravamen e impuesto, y más importante aún, establece un Régimen Financiero para las islas.

Dicho Régimen Financiero, con el fin de facilitar la consolidación del Centro Financiero Internacional que ya mencionamos y que estableció la Ley 47 de 1993, permite que las operaciones que realicen los establecimientos de crédito que se constituyan en el departamento se regirán por el Estatuto Orgánico del Sistema Financiero, pues las estipulaciones posteriores que contemplaban la posibilidad de realizar operaciones en moneda extranjera y su reglamentación por el Banco de la República, fueron declaradas inexecutable por la Corte Constitucional en su Sentencia C-354 de 2006, M.P. doctor Alvaro Tafur Galvis.

De lo previamente expuesto, se observa que los desarrollos normativos han tendido a favorecer a San Andrés y Providencia como entidad territorial que requiere unas condiciones especialísimas, condiciones planteadas como mandato por el citado artículo 310 de la Constitución, fuente de todas las regulaciones que acabamos de reseñar.

En ese sentido, tenemos que la consolidación de los esfuerzos legislativos en el desarrollo del mandato constitucional encuentran en este proyecto toda su fuerza, pues debemos entender que en un entorno internacional como el actual, nuestro país no puede ser ajeno a medidas que favorezcan mercados especiales que para proyectar su fuerza internacionalmente, deben ofrecer condiciones especiales, y Colombia en ese sentido cuenta con un elemento positivo de ventaja sobre sus demás pares continentales, elemento que al mismo tiempo debe formar parte de nuestras prioridades geoestratégicas: el Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina.