

Av+ 3

Bogotá, D. C., 26 de mayo de 2021

Doctor
German Blanco Álvarez
Presidente Plenaria Cámara de Representantes
Ciudad



Asunto: **Proposición de modificación**

Respetado Señor presidente,

Con fundamento en lo contemplado en la ley 5ta de 1992 y normas concordantes, se presenta ante la Plenaria de la Cámara de Representantes, proposición de modificación al artículo 3 del Proyecto de Ley No. 459 de 2020 Cámara – 001 de 2019 Senado, acumulado con el Proyecto de Ley N° 036 de 2019 Senado "Por medio de la cual se establecen las definiciones, principios y lineamientos para la reglamentación y orientación de la Política Integral Migratoria del Estado colombiano – PIM, y se dictan otras disposiciones". El cual quedará así:

Artículo 3°. Lineamientos de la Política Integral Migratoria. Para el cumplimiento de sus objetivos, la PIM contará con los siguientes lineamientos:

1. Propender por una migración segura, ordenada y regular en condiciones dignas, que permitan que los migrantes gocen de modo efectivo de los derechos reconocidos por la Constitución, y por los instrumentos internacionales ratificados y vigentes para Colombia.
2. Considerar prioritaria la asistencia, vinculación en la construcción y participación de políticas públicas y acompañamiento a los migrantes colombianos que se encuentran en el exterior y retornados.
3. La migración es una realidad pluridimensional con efectos positivos de impulso y desarrollo tanto para las sociedades de origen como para las de destino, reafirmando el rechazo a tratamientos utilitaristas de las personas migrantes.
4. Adoptar las medidas necesarias para prevenir y eliminar todas las formas de racismo, xenofobia y discriminación hacia las personas migrantes, como el racismo, la xenofobia, la intolerancia, entre otras.
5. Guardar la coherencia respecto de la respuesta a las dinámicas internacionales en materia de migración, buscando que el tratamiento de los nacionales en el exterior sea el mismo que se ofrece a los extranjeros en Colombia.

6. Velar por la unidad familiar, siempre que esta no amenace o vulnere los derechos fundamentales de terceros, ni ponga en riesgo la seguridad nacional. Especialmente considerando el principio de interés superior de los niños, niñas y adolescentes, el respeto a sus derechos y su protección integral. La reglamentación de esta Ley establecerá los grados y tipos de parentesco a los que se extiende este derecho.

7. El suministro de información oportuna e íntegra deberá acompañar todo lo relacionado con los procesos migratorios.

8. La Cooperación Internacional hará parte del diálogo y la acción conjunta para propender por una migración segura, ordenada y regular.

9. Se reconoce el hecho emigratorio como realidad pluridimensional y multicausal en el marco del cual se ha propiciado la conformación de una diáspora de colombianos alrededor del mundo.

Parágrafo. Además de otros lineamientos que por necesidad defina el Gobierno Nacional, o desde el Sistema Nacional de Migraciones se propongan en el desarrollo de la PIM, sin que se deroguen o sustituyan los enunciados del presente artículo.

Adiciónese el aparte en negrilla y subrayado y elimínese el tachado.

Atentamente,



JORGE MÉNDEZ HERNÁNDEZ

Representante a la Cámara, Archipiélago de San Andrés,
Providencia y Santa Catalina
Partido Cambio Radica



MOTIVACIÓN

Se propone una nueva redacción al numeral 4° del artículo 3° del proyecto de ley relacionado, teniendo en cuenta que el racismo y la xenofobia son formas de discriminación. Además, aparte de las señaladas existen otras formas de discriminación contra la población migrante y que se puede presentar en distintos escenarios, como lo son el laboral, educativo, sanitario, entre otros. Por lo que el lineamiento se debe centrar sobre la prevención y eliminación de todas las formas de discriminación y no exclusivamente frente a la xenofobia y/o racismo.

Avt 3

Bogotá, D. C., 26 de mayo de 2021

Doctor
German Blanco Álvarez
Presidente Plenaria Cámara de Representantes
Ciudad



Asunto: **Proposición de modificación**

Respetado Señor presidente,

Con fundamento en lo contemplado en la ley 5ta de 1992 y normas concordantes, se presenta ante la Plenaria de la Cámara de Representantes, proposición de modificación al artículo 3 del Proyecto de Ley No. 459 de 2020 Cámara - 001 de 2019 Senado, acumulado con el Proyecto de Ley N° 036 de 2019 Senado "Por medio de la cual se establecen las definiciones, principios y lineamientos para la reglamentación y orientación de la Política Integral Migratoria del Estado colombiano - PIM, y se dictan otras disposiciones". El cual quedará así:

Artículo 3°. Lineamientos de la Política Integral Migratoria. Para el cumplimiento de sus objetivos, la PIM contará con los siguientes lineamientos:

1. Propender por una migración segura, ordenada y regular en condiciones dignas, que permitan que los migrantes gocen de modo efectivo de los derechos reconocidos por la Constitución, y por los Instrumentos internacionales ratificados y vigentes para Colombia.
2. Considerar prioritaria la asistencia, vinculación en la construcción y participación de políticas públicas y acompañamiento a los migrantes colombianos que se encuentran en el exterior y retornados.
3. La migración es una realidad pluridimensional con efectos positivos de impulso y desarrollo tanto para las sociedades de origen como para las de destino, reafirmando el rechazo a tratamientos utilitaristas de las personas migrantes.
4. Adoptar las medidas necesarias para prevenir toda forma de racismo, xenofobia y discriminación hacia las personas migrantes.
5. Guardar la coherencia respecto de la respuesta a las dinámicas internacionales en materia de migración, buscando que el tratamiento de los nacionales en el exterior sea el mismo que se ofrece a los extranjeros en Colombia.
6. Velar por la unidad familiar, siempre que esta no amenace o vulnere los derechos fundamentales de terceros, ni ponga en riesgo la seguridad nacional. Especialmente considerando el principio de interés superior de los niños, niñas y adolescentes, el respeto

a sus derechos y su protección integral. La reglamentación de esta Ley establecerá los grados y tipos de parentesco a los que se extiende este derecho.

7. El suministro de información oportuna e íntegra deberá acompañar todo lo relacionado con los procesos migratorios.

8. La Cooperación Internacional hará parte del diálogo y la acción conjunta para propender por una migración segura, ordenada y regular.

9. Se reconoce el hecho emigratorio como realidad pluridimensional y multicausal en el marco del cual se ha propiciado la conformación de una diáspora de colombianos alrededor del mundo.

10. Adopción de medidas que reduzcan la condición de vulnerabilidad de la población migrante.

11. Creación de mecanismos de prevención y protección de la población migrante frente a los delitos asociados con la trata y tráfico de personas.

Parágrafo. Además de otros lineamientos que por necesidad defina el Gobierno Nacional, o desde el Sistema Nacional de Migraciones se propongan en el desarrollo de la PIM, sin que se deroguen o sustituyan los enunciados del presente artículo.

Adiciónese el aparte en negrilla y subraya.

Atentamente,



JORGE MÉNDEZ HERNÁNDEZ

Representante a la Cámara, Archipiélago de San Andrés,
Providencia y Santa Catalina
Partido Cambio Radical

MOTIVACIÓN

Los lineamientos son la dirección por la cual estará orientada la formulación, implementación, ejecución y evaluación de la política pública, por tanto tienen una íntegra conexión con los objetivos de aquella. Teniendo en cuenta que el artículo 2° del proyecto de ley No. 459 DE 2020 CÁMARA - 001 DE 2019 SENADO establece los objetivos de la Política Integral Migratoria - PIM, igualmente que su literal "a" e "i" consagran lo siguiente, respectivamente:

"a. Propender por una migración segura, ordenada y regular."

"i. Desarrollar estrategias para la protección de los derechos humanos de los migrantes."

Que respecto al primer punto La ONU expidió El Pacto Mundial para una Migración Segura, Ordenada y Regular, que no es vinculante, pero contiene las directrices guías para mejorar la cooperación internacional en materia de migración y para fortalecer las contribuciones de los migrantes y la migración al desarrollo sostenible. Así mismo, Se basa en los valores de la soberanía del estado, la responsabilidad compartida, la no discriminación y los derechos humanos y reconoce que se requiere de un enfoque cooperativo para optimizar los beneficios generales de la migración, al tiempo que se abordan los riesgos y desafíos para las personas y las comunidades en los países de origen, tránsito y destino. En ese sentido, como objetivo de la migración segura, ordenada y regular establece como base de la misma "Abordar y reducir las vulnerabilidades en la migración".

Al respecto, dentro del grupo de personas en condición de vulnerabilidad se ha definido que lo integra la población migrante, considerando que a este grupo pertenecen niños, las niñas y adolescentes que viajan no acompañados/as y/o separados/as, las personas que han sido víctimas de robos, violaciones, abusos o secuestros en la ruta migratoria, las personas solicitantes de asilo o refugiadas, así como las y los migrantes transcontinentales. Además, se ha reconocido que existen "alarmantes índices de violencia contra los migrantes que se producen en el tránsito por territorios de terceros países tales como muerte, trata de personas, abusos de autoridad y secuestros, entre otros, en un ambiente de impunidad."

Así mismo, la población migrante es víctima de los delitos de trata y tráfico de personas, los cuales vulneran sus derechos humanos y en esencia el bien jurídico tutelado contra la libertad individual y autonomía personal.

Por lo tanto, considerando los objetivos del mencionado artículo tercer, se hace necesario que exista una conexión con los lineamientos planteados en el artículo 3°, bajo esos argumentos se presenta la proposición.

Δv+ 4

Bogotá, D. C., 26 de mayo de 2021

Doctor
German Blanco Álvarez
Presidente Plenaria Cámara de Representantes
Ciudad



Asunto: **Proposición de modificación**

Respetado Señor presidente,

Con fundamento en lo contemplado en la ley 5ta de 1992 y normas concordantes, se presenta ante la Plenaria de la Cámara de Representantes, proposición de modificación al artículo 4 del Proyecto de Ley No. 459 de 2020 Cámara - 001 de 2019 Senado, acumulado con el Proyecto de Ley N° 036 de 2019 Senado "Por medio de la cual se establecen las definiciones, principios y lineamientos para la reglamentación y orientación de la Política Integral Migratoria del Estado colombiano - PIM, y se dictan otras disposiciones". El cual quedará así:

Artículo 4º. Principios. Son principios de la Política Integral Migratoria - PIM del Estado colombiano en concordancia con la Constitución, los siguientes:

1. Soberanía. Es la prerrogativa del Estado para autorizar la admisión, el ingreso, el tránsito, permanencia y salida de extranjeros del territorio nacional y decidir sobre su naturalización.
2. Participación. Es el ejercicio de los derechos establecidos en la normatividad colombiana a los connacionales en el exterior, respetando la legislación del Estado receptor, así como el ejercicio por parte de los extranjeros en Colombia de los derechos que les reconoce la legislación nacional.
3. Facilitación. El Estado colombiano impulsará la implementación de procedimientos que fomenten la integración y permitan un adecuado control migratorio de manera segura, ordenada y regular.
4. Reconocimiento. Para el desarrollo de la PIM el Estado colombiano reconoce los lazos históricos y sociales en las fronteras con sus países vecinos, incluidos los grupos étnicos presentes a ambos lados de las zonas limítrofes y su movilidad transfronteriza.
5. Reciprocidad. El Estado colombiano aplicará el principio de reciprocidad en el trato con otros Estados.

6. Igualdad. El Estado colombiano reconoce la igualdad de derechos de los migrantes, el migrante es sujeto de derechos y obligaciones

7. Integración. El Estado colombiano promueve la integración del migrante y su familia, a la sociedad y la cultura, tanto para los colombianos en el exterior, como para los migrantes en Colombia.

8. Integralidad. El Estado colombiano impulsa el tratamiento integral de la realidad migratoria pluridimensional, así como una respuesta intersectorial y multidimensional.

9. Interés superior de niñas, niños y adolescentes. En todos los procesos y procedimientos vinculados a la presente Ley, se tomarán en cuenta las normas previstas en la normativa en la materia, particularmente el interés superior de niñas, niños y adolescentes y el respeto a sus derechos, y su protección integral.

10. Libre Movilidad. Toda persona tiene derecho a circular libremente y a elegir su residencia en el territorio de un Estado, a entrar y salir de él, y a regresar a su país, con las limitaciones que establezca la ley.

11. No Devolución. No se devolverá a persona alguna al país, sea o no de origen, en el cual su vida, libertad e integridad esté en riesgo por causa de su raza, religión, nacionalidad, pertenencia a determinado grupo social u opiniones políticas, o cuando existan razones fundadas para considerar que estaría en peligro de ser sometida a tortura y otros tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes, de conformidad con los instrumentos internacionales ratificados por Colombia en la materia.

12. Proporcionalidad. Las autoridades en materia migratoria aplicarán el principio de proporcionalidad en el ejercicio de su función y medidas sancionatorias.

13. Concordancia. Todo proceso de negociación de tratados, convenios y acuerdos bilaterales y multilaterales que asuma Colombia en materia migratoria o consular o relacionados a estos temas, será en armonía y concordancia con la PIM.

14. Coordinación, articulación y subsidiariedad. Las autoridades administrativas de todo orden y nivel coordinarán sus actuaciones e intervendrán en el diseño y desarrollo de programas, proyectos y acciones que permitan incluir a la población migrante.

15. Transversalidad. Las acciones, programas y proyectos que desarrolle el Estado colombiano a favor de los migrantes, serán aplicables en todos sus niveles territoriales, oficinas consulares y en las políticas públicas que se desarrollen en los diferentes sectores administrativos.

16. Debido proceso. En las actuaciones administrativas relativas a los asuntos migratorios, su aplicación se hará con arreglo a la norma vigente.

17. Dignidad humana: La presente ley se regirá por el principio de respeto a la dignidad humana y a los derechos humanos, reconocidos en la Constitución y en los tratados internacionales ratificados por Colombia.

18. Principio de Eficacia: Las autoridades sujetas a las disposiciones del presente proyecto de ley, deberán propender por el cumplimiento de los objetivos de la Política Integral Migratoria a través de su reglamentación interna, evitando la creación de obstáculos formales que pudieran retrasar o impedir su materialización.

19. Perspectiva de género. Todos los procesos y procedimientos vinculados a la presente ley estarán orientados por el principio de perspectiva de género, con el propósito de alcanzar la equidad de género.

Adiciónese el aparte en negrilla y subraya.

Atentamente,



Representante a la Cámara, Archipiélago de San Andrés,
Providencia y Santa Catalina
Partido Cambio Radical

MOTIVACIÓN

La Ley 1098 de 2006 "Por la cual se expide el Código de la Infancia y la Adolescencia." expresa en su artículo 12 que "se entiende por perspectiva de género el reconocimiento de las diferencias sociales, biológicas y psicológicas en las relaciones entre las personas según el sexo, la edad, la etnia y el rol que desempeñan en la familia y en el grupo social. Esta perspectiva se debe tener en cuenta en la aplicación de este código, en todos los ámbitos en donde se desenvuelven los niños, las niñas y los adolescentes, para alcanzar la equidad".

Igualmente, el artículo 13 de la Ley 1448 de 2011 señala "ARTÍCULO 13. ENFOQUE DIFERENCIAL. El principio de enfoque diferencial reconoce que hay poblaciones con características particulares en razón de su edad, género, orientación sexual y situación de discapacidad. Por tal razón, las medidas de ayuda humanitaria, atención, asistencia y reparación integral que se establecen en la presente ley, contarán con dicho enfoque."

La incorporación de la perspectiva de género es un enfoque estratégico para lograr el objetivo de la igualdad de género. Así lo señaló el sistema de las Naciones Unidas desde la Plataforma de Acción de Beijing (1995) y en las conclusiones convenidas 1997/2 del Consejo Económico y Social (ECOSOC 1997/2) y, posteriormente, también en todas las grandes esferas de trabajo del sistema de la ONU. El ECOSOC definió la incorporación de la perspectiva de género como "una estrategia destinada a hacer que las preocupaciones y experiencias de las mujeres, así como de los hombres, sean un elemento integrante de la elaboración, la aplicación, la supervisión y la evaluación de las políticas y los programas en todas las esferas políticas, económicas y sociales, a fin de que las mujeres y los hombres se beneficien por igual y se impida que se perpetúe la desigualdad". El objetivo final es lograr la igualdad de género.

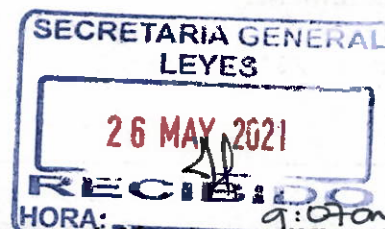
Lo anterior tiene su justificación en que históricamente las mujeres (incluyendo las niñas) sufren de una manera única los abusos de derechos humano. Las mujeres también sufren múltiples formas de discriminación y enfrentan obstáculos adicionales cuando buscan acceso a remedios eficaces contra los abusos de los derechos humanos. Así es necesario implementar medidas que permitan una reconstrucción social enfocada en la igualdad de género.

En consecuencia, promover derechos equitativos en el marco de la ley en los entornos laborales y de movilidad; luchar contra las prácticas migratorias discriminatorias; comprender cómo las cuestiones de género inciden en todos los aspectos y categorías de la migración; conocer y reaccionar a la manera en que las cuestiones de género configuran el acceso a los servicios sociales, el crecimiento económico, las capacidades, los riesgos y vulnerabilidades; y entender cómo la migración incide en las funciones de género y en la igualdad de género. (Recomendaciones por la OIM).

Av 7

Bogotá, D. C., 26 de mayo de 2021

Doctor
German Blanco Álvarez
Presidente Plenaria Cámara de Representantes
Ciudad



Asunto: **Proposición de modificación**

Respetado Señor presidente,

Con fundamento en lo contemplado en la ley 5ta de 1992 y normas concordantes, se presenta ante la Plenaria de la Cámara de Representantes, proposición de modificación al artículo 7 del Proyecto de Ley No. 459 de 2020 Cámara - 001 de 2019 Senado, acumulado con el Proyecto de Ley N° 036 de 2019 Senado "Por medio de la cual se establecen las definiciones, principios y lineamientos para la reglamentación y orientación de la Política Integral Migratoria del Estado colombiano - PIM, y se dictan otras disposiciones". El cual quedará así:

Artículo 7º. Definiciones. Para la aplicación de la presente Ley, se consideran dentro de la Política Integral Migratoria - PIM, las siguientes definiciones:

(...)

20. Refugiado en Colombia: Persona que:

- a) Que debido a fundados temores de ser perseguida por motivos de raza, religión, nacionalidad, pertenencia a determinado grupo social u opiniones políticas, se encuentre fuera del país de su nacionalidad y no pueda o, a causa de dichos temores, no quiera acogerse a la protección de tal país; o que, careciendo de nacionalidad y hallándose, a consecuencia de tales acontecimientos, fuera del país donde antes tuviera su residencia habitual, no pueda o, a causa de dichos temores, no quiera regresar a él;
- b) Que se hubiera visto obligada a salir de su país porque su vida, seguridad o libertad han sido amenazadas por violencia generalizada, agresión extranjera, conflictos internos, violación masiva de los derechos humanos u otras circunstancias que hayan perturbado gravemente al orden público;
- c) Que haya razones fundadas para creer que estaría en peligro ser sometida a

tortura u otros tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes en caso de que se procediera a la expulsión, devolución o extradición al país su nacionalidad o, en el caso que carezca de nacionalidad, al país de residencia habitual; o,

~~d) Extranjero al cual el Estado colombiano le ha reconocido la condición de refugiado, de conformidad con los instrumentos internacionales y la normatividad interna en la materia.~~

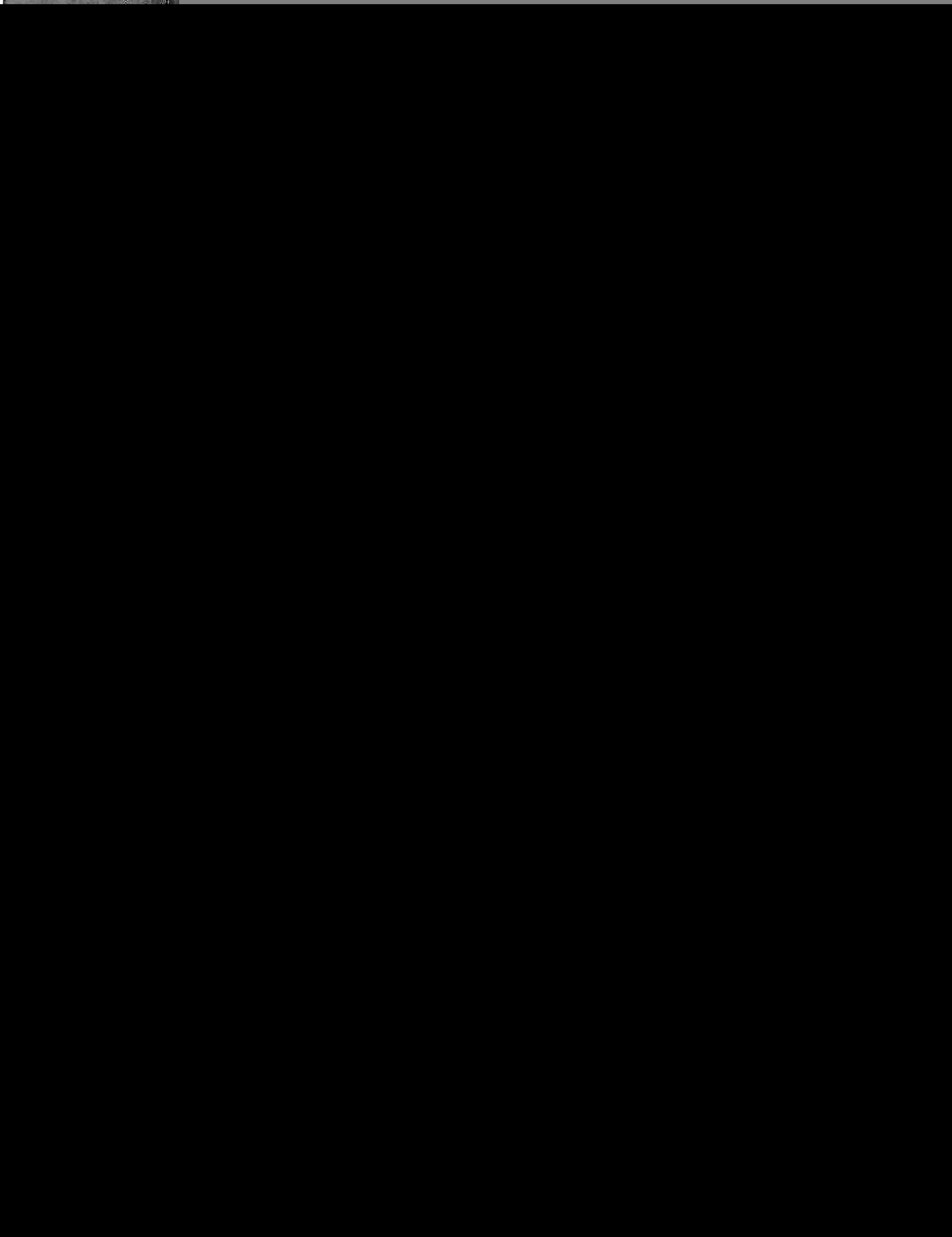
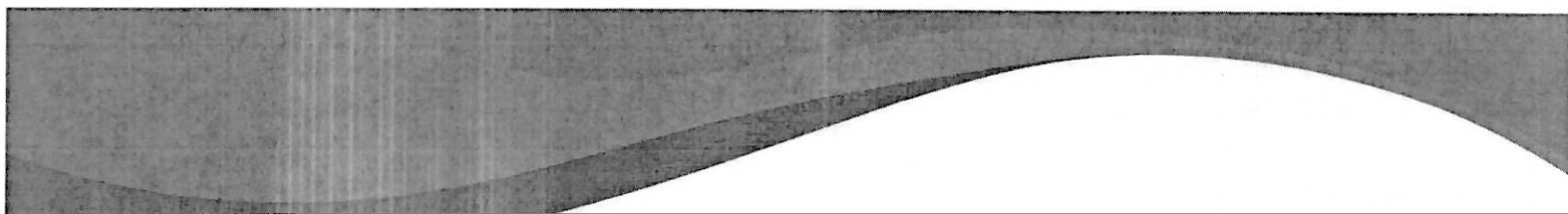
Elimínese el aparte tachado.

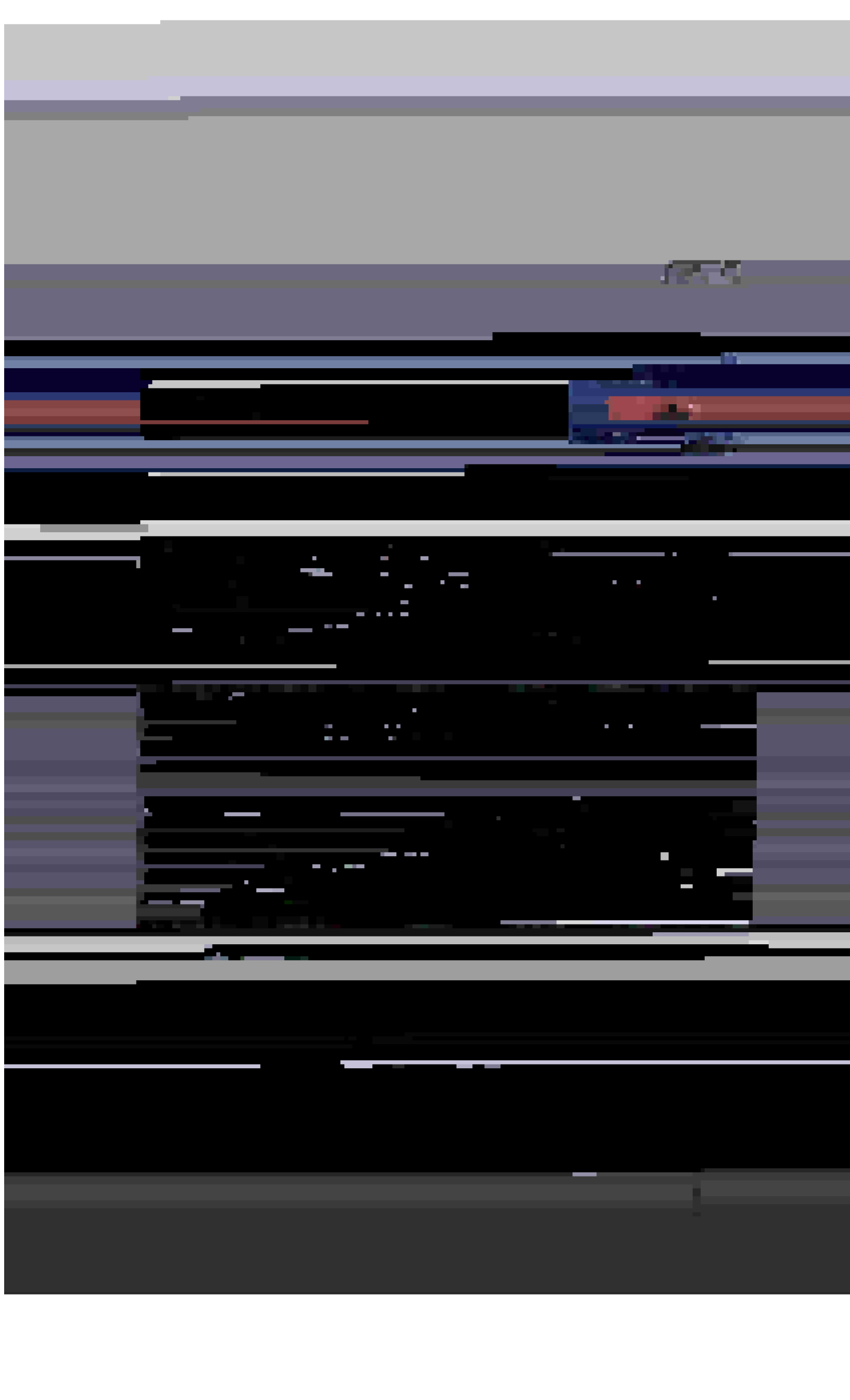
Atentamente,



JORGE MÉNDEZ HERNÁNDEZ

Representante a la Cámara, Archipiélago de San Andrés,
Providencia y Santa Catalina
Partido Cambio Radica

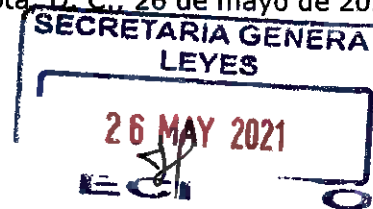




Avt 27

Bogotá, D. C., 26 de mayo de 2021

German Blanco Álvarez
Presidente Plenaria Cámara de Representantes
Ciudad



Asunto: **Proposición**

n

Respetado Señor presidente,

Con fundamento en lo contemplado en la ley 5ta de 1992 y normas concordantes, se presenta ante la Plenaria de la Cámara de Representantes, proposición de modificación al artículo 27 del Proyecto de Ley No459 de 2020 Cámara - 001 de 2019 Senado, acumulado con el Proyecto de Ley N° 036 de 2019 Senado "Por medio de la cual se establecen las definiciones, principios y lineamientos para la reglamentación y orientación de la Política Integral Migratoria del Estado colombiano - PIM, y se dictan otras disposiciones" El cual quedará así:

Artículo 27°. Atención de niños, niñas y adolescentes colombianos no acompañados en el exterior. La atención de los niños, niñas y adolescentes colombianos no acompañados que se encuentren en el exterior, es decir, del niño, niña o adolescente que está separado de ambos progenitores u otros parientes, y que no están al cuidado de un adulto al que por ley o costumbre incumbe esa responsabilidad, y que deseen retornar al País objeto de las medidas que brindan las autoridades consulares en aras de la protección integral de sus derechos y la gestión y acompañamiento en su retorno al país

asesoría jurídica, se hará en coordinación con el grupo de Restablecimiento Internacional de Derechos o sus veces al interior del ICBF.

Adi el aparte en negrilla y subrayado.

nte,

JORGE MÉNDEZ HERNÁNDEZ
Representante a la Cámara, Archipiélago de San Andrés,
Providencia y Santa Catalina
Partido Cambio Radical

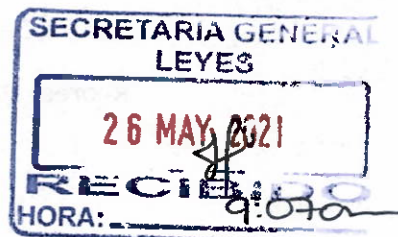
MOTIVACIÓN

El proyecto de ley relacionado en su artículo 4º establece como principio el interés superior de niñas, niños y adolescentes, se entiende por este que, en todos los procesos y procedimientos vinculados a la presente Ley, se tomarán en cuenta las normas previstas en la normativa en la materia, particularmente el interés superior de niñas, niños y adolescentes y el respeto a sus derechos, y su protección integral. En consecuencia, tratándose del retorno de niños, niñas y adolescentes no acompañados en el exterior, se deben brindar todas las garantías para ello, pues se encuentran en una condición de vulnerabilidad, esto es, el abandono. Así se propone que el retorno tenga como mínimo de la asistencia social, psicológica y asesoría jurídica por parte del grupo de Restablecimiento Internacional de Derechos

Dv+ 52

Bogotá, D. C., 26 de mayo de 2021

Doctor
German Blanco Álvarez
Presidente Plenaria
Cámara De Representantes
Ciudad



Asunto: **Proposición de modificación**

Respetado Señor Presidente,

Con fundamento en lo contemplado en la ley 5ta de 1992 y normas concordantes, se presenta proposición ante la Plenaria de la Cámara de Representantes, de modificación al artículo 52 del proyecto de ley número 459 de 2020 Cámara – 001 de 2019 Senado, acumulado con el Proyecto de Ley N° 036 de 2019 Senado "Por medio de la cual se establecen las definiciones, principios y lineamientos para la reglamentación y orientación de la Política Integral Migratoria del Estado colombiano – PIM, y se dictan otras disposiciones". El cual quedará de la siguiente forma:

Artículo 52º. Asistencia Social y Servicios a los Colombianos en el Exterior y retornados. El Ministerio de Relaciones Exteriores elevará el grupo interno de trabajo (GIT) de Colombia Nos Une, a la Dirección de Colombia Nos Une, la cual estará bajo coordinación directa del Viceministerio de Relaciones Exteriores, funcionando con autonomía administrativa y financiera sin personería jurídica, en los términos del literal j) del artículo 54 de la Ley 489 de 1998. Lo anterior, con el fin de fortalecer la formulación de las políticas públicas relacionadas con los colombianos residentes en el exterior, colombianos retornados, y población migrante en territorio nacional, y afianzar un servicio oportuno, directo y eficiente a la población colombiana en el exterior; teniendo como prioridad garantizar la participación de la población colombiana en el exterior en la formulación y creación de políticas públicas nacionales relativas a los colombianos residentes en el exterior, colombianos retornados y población migrante en territorio nacional, así como también la orientación y **acompañamiento psicosocial** a los retornados en materia de oportunidades de emprendimiento, productividad y empleo, educación y formación, trámites ciudadanos, vivienda y salud.

Parágrafo. La entrada en funcionamiento de esta Dirección, y los ajustes necesarios que sobre la estructura deba realizar el Gobierno Nacional, se deberá realizar una vez entre en vigencia la presente Ley; teniendo, el Ministerio de Relaciones Exteriores, un plazo de seis (6) meses a partir de la firma de la sanción de la Ley para modificar la

estructura que permita transformar el GIT de Colombia nos Une en la Dirección prevista en este artículo. Asimismo, en aras de respetar el principio de austeridad, para iniciar su nueva labor no deberá generar gastos adicionales de personal, ni generales a los que al momento de su creación tenga presupuestado.

Adiciónese la parte subrayada y en negrilla.

Atentamente,


JORGE MÉNDEZ HERNÁNDEZ

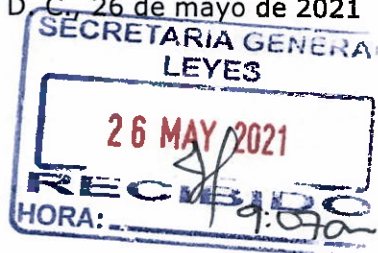
Representante a la Cámara, Archipiélago de San Andrés,
Providencia y Santa Catalina
Partido Cambio Radical.

Motivación

Buena parte de los colombianos que han emigrado lo han hecho por motivo del conflicto armado interno, por ello una de las razones para abstenerse de retornar puede ser las secuelas emocionales que dejaron en ellos la guerra, por ello el Estado deberá acompañar a quienes así lo requieran, con el objetivo de que su retorno no implique su exclusión social ni problemas de desenvolvimiento con el resto de la sociedad que los acoge, de igual manera, en algunos casos quienes emigran no logran adaptarse a los sitios de destino, por lo que el acompañamiento en estos casos resulta vital para evitar proyectos de vida frustrados.

A.462.

Bogotá, D. C., 26 de mayo de 2021



Doctor
German Blanco Álvarez
Presidente Plenaria
Cámara De Representantes
Ciudad

Asunto: **Proposición de modificación**

Respetado Señor Presidente,

Con fundamento en lo contemplado en la ley 5ta de 1992 y normas concordantes, se presenta proposición ante la Plenaria de la Cámara de Representantes, de modificación al artículo 62 del proyecto de ley número 459 de 2020 Cámara - 001 de 2019 Senado, acumulado con el Proyecto de Ley N° 036 de 2019 Senado "Por medio de la cual se establecen las definiciones, principios y lineamientos para la reglamentación y orientación de la Política Integral Migratoria del Estado colombiano - PIM, y se dictan otras disposiciones". El cual quedará de la siguiente forma:

Artículo 62º. Refugio. A efectos de la presente Ley, el término refugiado se aplicará a toda persona que reúna las siguientes condiciones:

1. Que debido a fundados temores de ser perseguida por motivos de raza, religión, nacionalidad, pertenencia a determinado grupo social u opiniones políticas, se encuentre fuera del país de su nacionalidad y no pueda o, a causa de dichos temores, no quiera acogerse a la protección de tal país; o que, careciendo de nacionalidad y hallándose, a consecuencia de tales acontecimientos, fuera del país donde antes tuviera su residencia habitual, no pueda o, a causa de dichos temores, no quiera regresar a él o;
2. Que se hubiera visto obligada a salir de su país porque su vida, seguridad o libertad han sido amenazadas por violencia generalizada, agresión extranjera, conflictos internos, violación masiva de los derechos humanos u otras circunstancias que hayan perturbado gravemente al orden público.
3. Que haya razones fundadas para creer que estaría en peligro de ser sometida a tortura u otros tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes en caso de que se procediera a la expulsión, devolución o extradición al país de su nacionalidad o, en el caso que carezca de nacionalidad, al país de residencia

habitual. La solicitud de reconocimiento de esta condición se hará únicamente con la presencia del solicitante en el territorio nacional.

Parágrafo. El reconocimiento de la condición de refugiado será competencia del Ministerio de Relaciones Exteriores, tanto en el estudio de las solicitudes, como en el reconocimiento de esta condición, **y le permitirá al refugiado regularizar su situación migratoria por otros medios en caso de no conceder el estatus de refugiado.**

Adiciónese la parte subrayada y en negrilla.

Atentamente,



JORGE MÉNDEZ HERNÁNDEZ

Representante a la Cámara, Archipiélago de San Andrés,
Providencia y Santa Catalina
Partido Cambio Radical.

MÉNDEZ
EMPECEMOS LA TRANSFORMACIÓN

jorge.mendez@camara.gov.co | Oficina 221 y 22B | PBX (091) 4325100|Ext. 3285
Edificio Nuevo del Congreso Carrera 7# 8-68, Bogotá D.C.
🐦 @jorgemendez0723 📘 Jorge Méndez Hernández 📷 @jorgemendezescambioradical

Motivación

El reconocimiento de la condición de refugiado no es excluyente de las medidas de regularización migratoria que Colombia adopte. El refugiado, es una persona que por causa de persecución, desprotección o riesgo a su integridad y vida sale de su país de origen, a diferencia del migrante económico que sale haciendo uso de su voluntad para realizar actividades de turismo, comercio, estudio, entre otros. Es importante no generar medidas de exclusión que deterioren las condiciones de vida de los refugiados en proceso de reconocimiento, presentes en el territorio. Un escenario es el de la necesidad de protección internacional, donde se debe facilitar la garantía de derechos humanos y fundamentales, a aquella persona que los ha visto transgredidos por contextos de crisis política o social en sus países de origen. Otro, el escenario de las medidas de regularización migratoria ordinarias y extraordinarias, que facilitan la estancia en términos de calidad migratoria del extranjero en Colombia.

PROPOSICIÓN MODIFICATIVA

Aut 165

Modifíquese el siguiente artículo del PROYECTO DE LEY NO. 459 DE 2020 CÁMARA, NO. 001 DE 2019 SENADO, NO. 010 DE 2019 CÁMARA ACUMULADO CON EL PROYECTO DE LEY 036 DE 2019 SENADO "Por medio de la cual se establecen las definiciones, principios y lineamientos para la reglamentación y orientación de la Política Integral Migratoria del Estado colombiano – PIM, y se dictan otras disposiciones.", quedando de la siguiente manera:

Artículo 65°. Procedimiento para reconocimiento de la condición de persona apátrida. El Ministerio de Relaciones Exteriores será el competente para tramitar, estudiar y decidir las solicitudes de reconocimiento de la condición de persona apátrida, presentadas por las personas a las que se refiere el numeral 2 del artículo 7 de la presente Ley.

El Ministerio de Relaciones Exteriores establecerá un procedimiento para el reconocimiento de la condición de persona apátrida, de personas nacidas en el exterior y en Colombia, el cual tendrá un término de duración no mayor a dieciocho (18) meses, contados desde la presentación de la solicitud ante el Ministerio cuando la persona haya nacido en el exterior, o desde la remisión de la solicitud por parte de la Registraduría Nacional del Estado Civil al Ministerio, cuando la persona haya nacido en territorio colombiano. En el procedimiento se observarán todas las garantías del debido proceso.

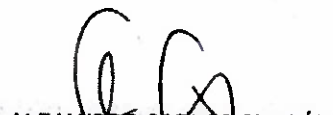
JUSTIFICACIÓN

Por concepto de la Cancillería, se modifica la redacción del articulado y características del mismo, con el propósito de brindar mayor precisión al texto que determina el procedimiento de la condición de apátrida, en cumplimiento de las obligaciones internacionales derivadas de la "Convención para reducir los Casos de Apátrida" de 1961 y la "Convención sobre el Estatuto de los Apátridas" de 1954, ambos tratados en vigor para el Estado colombiano. En ese sentido, se aclara que la competencia para el reconocimiento de condición de persona apátrida se encuentra en cabeza del Ministerio de Relaciones Exteriores. Se define la existencia de un solo procedimiento para reconocer a una persona como apátrida, el cual se aplica para personas nacidas en Colombia y para personas nacidas en el exterior.

Cordialmente,


JUAN DAVID VÉLEZ
Coordinador Ponente
Representante a la Cámara


ASTRID SÁNCHEZ MONTES DE OCA
Ponente
Representante a la Cámara


ALEJANDRO CARLOS CHACÓN
Ponente
Representante a la Cámara


MAURICIO PARODI DÍAZ
Ponente
Representante a la Cámara


JOSÉ VICENTE CARREÑO
Ponente
Representante a la Cámara



PROPOSICIÓN MODIFICATIVA

Av+ 66

12:12 p
Modifíquese el siguiente artículo del PROYECTO DE LEY NO. 459 DE 2020 CÁMARA, NO. 001 DE 2019 SENADO, NO. 010 DE 2019 CÁMARA ACUMULADO CON EL PROYECTO DE LEY 036 DE 2019 SENADO "Por medio de la cual se establecen las definiciones, principios y lineamientos para la reglamentación y orientación de la Política Integral Migratoria del Estado colombiano – PIM, y se dictan otras disposiciones.", quedando de la siguiente manera:

Artículo 66. Personas Apátridas nacidas en el exterior. Las personas nacidas en el exterior en situación de apatridia, deberán presentar la solicitud para el reconocimiento de la condición de persona apátrida ante el Ministerio de Relaciones Exteriores, de acuerdo con la reglamentación establecida para el efecto por este Ministerio.

Durante el procedimiento se garantizará la identificación y permanencia temporal en el territorio nacional del solicitante. Una vez se le reconozca la condición de persona apátrida, se le otorgará un documento de viaje, en el cual se estampará una visa de residente para su identificación y regularización.

La persona nacida en el exterior reconocida como apátrida por el Ministerio de Relaciones Exteriores, podrá solicitar de manera gratuita la nacionalidad colombiana por adopción, una vez haya cumplido con el término de un (1) año de domicilio, contado a partir de la expedición de la visa de residente.

El solicitante gozará de las facilidades para su naturalización que para el efecto disponga el Ministerio de Relaciones Exteriores en la reglamentación de la presente ley.

El Ministerio de Relaciones Exteriores deberá adelantar el trámite de nacionalidad colombiana por adopción, dentro del año siguiente a la presentación de la solicitud de naturalización de la persona reconocida como apátrida.

Parágrafo. En aplicación del principio del interés superior, los niños, niñas y adolescentes nacidos en el exterior podrán solicitar el reconocimiento de la condición de persona apátrida ante el Ministerio de Relaciones Exteriores. Una vez este Ministerio reconozca tal condición, les otorgará la nacionalidad colombiana por adopción mediante acto administrativo. Este acto se comunicará a la Registraduría Nacional del Estado Civil para la expedición del respectivo documento de identificación colombiano a favor del niño, niña y adolescente. Durante el procedimiento se garantizará la identificación y permanencia temporal en el territorio nacional del niño, niña y adolescentes.

JUSTIFICACIÓN

Se retoma el texto del proyecto de Ley anterior a la ponencia para segundo debate en la plenaria de la Cámara de Representantes, en relación con las facilidades para la naturalización, aclarando que tales facilidades son aplicadas para las personas apátridas nacidas en el exterior. Así mismo se establece el procedimiento y término del trámite de naturalización en favor de las personas apátridas nacidas en el exterior.

Cordialmente,

JUAN DAVID VÉLEZ
Coordinador Ponente
Representante a la Cámara

ALEJANDRO CARLOS CHACÓN
Ponente
Representante a la Cámara

JOSÉ VICENTE CARREÑO
Ponente
Representante a la Cámara

ASTRID SÁNCHEZ MONTES DE OCA
Ponente
Representante a la Cámara

MAURICIO PARODI DÍAZ
Ponente
Representante a la Cámara

PROPOSICIÓN MODIFICATIVA

Aut 67

12:22 Modifíquese el siguiente artículo del PROYECTO DE LEY NO. 459 DE 2020 CÁMARA, NO. 001 DE 2019 SENADO, NO. 010 DE 2019 CÁMARA ACUMULADO CON EL PROYECTO DE LEY 036 DE 2019 SENADO "Por medio de la cual se establecen las definiciones, principios y lineamientos para la reglamentación y orientación de la Política Integral Migratoria del Estado colombiano – PIM, y se dictan otras disposiciones.", quedando de la siguiente manera:

Artículo 67. Personas apátridas nacidas en Colombia. La Registraduría Nacional del Estado Civil deberá remitir al Ministerio de Relaciones Exteriores la solicitud de reconocimiento de la condición de persona apátrida nacida en Colombia y los documentos que soporten el caso concreto para determinar tal condición, de acuerdo con el procedimiento establecido en la reglamentación expedida por el Ministerio de Relaciones Exteriores.

El Ministerio de Relaciones Exteriores, expedirá acto administrativo mediante el cual determinará si el solicitante se encuentra en situación de apatridia.

La Registraduría Nacional del Estado Civil, con base en el acto administrativo que reconoce la condición de persona apátrida expedido por el Ministerio de Relaciones Exteriores, procederá a reconocer la nacionalidad colombiana por nacimiento dentro de los tres meses siguientes a la comunicación del acto administrativo. El procedimiento y requisitos para este efecto serán reglamentados por la Registraduría Nacional del Estado Civil.

Parágrafo. Durante este procedimiento se garantizará la identificación y permanencia temporal del solicitante en el territorio nacional.

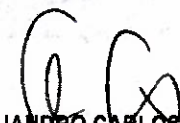
JUSTIFICACIÓN

Se aclara las directrices generales sobre el procedimiento para el reconocimiento de la condición de persona apátrida de personas nacidas en Colombia, el cual inicia en la Registraduría Nacional del Estado Civil y se remite al Ministerio de Relaciones Exteriores como entidad competente para reconocer la Condición de apatridia. De igual forma se establece un término para la Registraduría Nacional del Estado Civil para reconocer la nacionalidad colombiana por nacimiento con posterioridad al reconocimiento de la condición de apatridia de personas nacidas en Colombia mediante acto administrativo expedido por el Ministerio de Relaciones Exteriores.

Cordialmente,


JUAN DAVID VÉLEZ
Coordinador Ponente
Representante a la Cámara


ASTRID SÁNCHEZ MONTES DE OCA
Ponente
Representante a la Cámara


ALEJANDRO CARLOS CHACÓN
Ponente
Representante a la Cámara


MAURICIO PARODI DÍAZ
Ponente
Representante a la Cámara


JOSÉ VICENTE CARREÑO
Ponente
Representante a la Cámara

Artículo Nuevo

Proposición

Agréguense un **ARTÍCULO NUEVO** al PROYECTO DE LEY NO. 459 DE 2020 CÁMARA, NO. 001 DE 2019 SENADO, NO. 010 DE 2019 CÁMARA ACUMULADO CON EL PROYECTO DE LEY 036 DE 2019 SENADO "Por medio de la cual se establecen las definiciones, principios y lineamientos para la reglamentación y orientación de la Política Integral Migratoria del Estado colombiano – PIM, y se dictan otras disposiciones.", que quedará así:

Artículo Nuevo. Víctimas en el Exterior. El Gobierno Nacional coordinará con entidades del orden nacional el desarrollo de programas y proyectos para víctimas en el exterior, con el objetivo de lograr su fomento productivo, inversión productiva de remesas y acceso a educación presencial o virtual desde el exterior en los distintos niveles, en el marco de aplicación de su reparación integral. Para el efectivo acceso a estas medidas, podrá desarrollar convenios con entidades públicas, privadas y de cooperación, a nivel nacional e internacional; en materia de difusión, oferta y acciones complementarias para su goce efectivo.

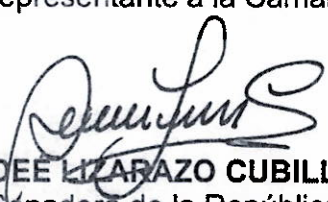
Parágrafo. De conformidad con los principios de reciprocidad, dignidad humana y los demás contenidos en la presente ley como en el marco internacional para la protección de migrantes, el Gobierno Nacional, en respeto de sus competencias constitucionales y que la agenda de política exterior así lo permita, buscará fortalecer el diálogo con los países de acogida de las víctimas en el exterior para proponer mecanismos de reconocimiento, regularización y/o retorno voluntario de las víctimas en el exterior.



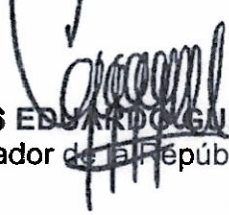
IRMA LUZ HERRERA RODRÍGUEZ
Representante a la Cámara



ANA PAOLA ACUDEO GARCÍA
Senadora de la República



AYDEE LIZARAZO CUBILLOS
Senadora de la República



CARLOS EDUARDO GUEVARA
Senador de la República

