



Resguardo Indígena de Origen Colonial Cañamomo - Lomaprieta

RIOSUCIO Y SUPÍA CALDAS
Nit. 810.003.358 - 3

Riosucio, 19 de junio de 2021.

Doctor
GERMÁN ALCIDES BLANCO ÁLVAREZ
Presidente Cámara de Representantes

Ref: Comentarios al Proyecto de Ley N° 492 de 2020 Cámara “*por medio de la cual se busca Reconocer, conservar y salvaguardar el patrimonio cultural material e inmaterial del municipio de Riosucio (Caldas), por parte de la Nación y el Congreso de la República, de tal forma que se faculta al Gobierno Nacional y su institucionalidad para que concurren al municipio de Riosucio (Caldas) y protejan, conserven y promuevan el desarrollo cultural, social y económico del municipio*” publicado en la Gaceta del Congreso N° 531 de 2021, aprobado en Comisión Sexta de mayo 12 de 2021.

Respetado presidente:

El Representante a la Cámara Luis Fernando Gómez Betancurt y el Senador Carlos Felipe Mejía Mejía radicaron el Proyecto de Ley de la Referencia que tiene como propósito establecer una Comisión Especial Temporal para asumir pro tempore funciones asignadas de manera exclusiva a la Agencia Nacional de Tierras – ANT, al Instituto Geográfico Agustín Codazzi y al Ministerio del Interior, en materia de clarificación de títulos de propiedad colectiva de resguardos de origen colonial, Consulta previa y ordenamiento territorial, en el municipio de Ríosucio Caldas.

Las autoridades tradicionales del Resguardo Indígena de Origen Colonial ha efectuado seguimiento al Proyecto de Ley en mención, teniendo como referente la sentencia T-530 de 2016 proferida por la Corte Constitucional, a través de la cual se ratificó la existencia de nuestro resguardo y se ordenó a las entidades competentes adelantar las medidas tendientes a la delimitación y titulación de acuerdo con la legislación vigente sobre la materia, en concertación con las autoridades indígenas y bajo los estándares nacionales e internacionales en materia de territorios ancestrales.

En este sentido, presentamos algunos análisis efectuados en relación con la necesidad de revisar la pertinencia y utilidad del proyecto normativo, alertar sobre la vulneración del derecho fundamental a la consulta previa de medidas legislativas que este supone, así como la urgencia de emprender en concertación con la Comisión Nacional de Territorios Indígenas, la Mesa Permanente de Concertación y las autoridades de los resguardos de origen colonial, la formulación de un marco legislativo acorde con los estándares internacionales en materia de protección a los territorios ancestrales, para la ampliación y saneamiento de los Resguardos de Origen Colonial en todo el país.



Resguardo Indígena de Origen Colonial

Cañamomo - Lomaprieta

RIOSUCIO Y SUPÍA CALDAS
Nit. 810.003.358 - 3

Algunos comentarios sobre el proyecto de ley decreto “Por medio de la cual la nación y el congreso de la república reconocen, conservan y salvaguardan el patrimonio cultural material e inmaterial del municipio de Riosucio (Caldas) y se dictan otras disposiciones”.

Consideraciones previas:

La Sala Novena de Revisión de la Corte Constitucional, a través de sentencia T-530 de 2016, amparó los derechos fundamentales a la diversidad étnica y cultural, la propiedad colectiva, la Consulta Previa, la autonomía política, la tierra y el territorio, del Resguardo Indígena Cañamomo Lomaprieta, que encontró vulnerados por parte de la Agencia Nacional de Minería, con ocasión del otorgamiento de licencias mineras y contratos de concesión minera bajo la justificación de que en el Resguardo no se encontraba dentro del Catastro Minero, omitiendo que se trata de un Resguardo de Origen Colonial que desde 1994 recibe transferencias de la Nación y al momento de proferir la sentencia, se encontraba en curso el proceso de delimitación y titulación del territorio.

Para garantizar el goce efectivo de los derechos tutelados, a partir del numeral segundo del resuelve, se adoptaron 15 medidas orientadas a garantizar el goce efectivo de los derechos tutelados. En relación con el proceso de delimitación y titulación que pretende asignarse a la denominada “Comisión Especial Bicentenario de Riosucio”, los numerales segundo y tercero de la sentencia establecieron lo siguiente:

SEGUNDO: ORDENAR a la Agencia Nacional de Tierras (ANT) que priorice el proceso de delimitación y titulación de tierras de las comunidades étnicas asentadas en inmediaciones de los municipios de Riosucio y Supía, departamento de Caldas y, en especial, del Resguardo Cañamomo y Lomaprieta. Este proceso deberá estar terminado dentro del término máximo de un año contado a partir de la notificación de la presente sentencia, prorrogable por seis meses más con autorización previa de la Sala Novena de Revisión de la Corte Constitucional.

TERCERO: ORDENAR a la ANT que, para efectos de cumplir a cabalidad con lo dispuesto en el numeral primero, conforme un grupo interdisciplinario de expertos encargado de producir un documento de recomendaciones acerca de cómo debe hacerse la delimitación territorial en la zona. La composición y criterios de trabajo de este grupo deberán seguir los lineamientos establecidos en los párrafos 120.1, 120.2, 120.3 y siguientes de la presente providencia.



Resguardo Indígena de Origen Colonial

Cañamomo - Lomaprieta

RIOSUCIO Y SUPÍA CALDAS
Nit. 810.003.358 - 3

La providencia de la Corte ratificó la competencia de la máxima autoridad de tierras para que sea esta, de acuerdo con la legislación vigente, la que se encargue del proceso de delimitación y titulación del territorio del resguardo de origen colonial. Para atender a las complejidades territoriales que arbitrariamente reduce el ponente a un inexistente privilegio en cabeza de las comunidades indígenas, la Corte dispuso que se constituyera un equipo interdisciplinario de profesionales para proferir las recomendaciones sobre el proceso de delimitación que debía adelantarse por parte de la ANT.

El informe final de esta Comisión fue presentado el día 19 de julio de 2018, luego de implementar una metodología de investigación que involucró a miembros de la comunidad de Guamal, personas que se autoreconocen como Cumbas y propietarios privados que se encuentran al interior del territorio del Resguardo. El informe final fue adoptado por la Agencia Nacional de Tierras mediante Resolución 4363 del 6 de agosto de 2018. Producto de estas decisiones, en la actualidad la Agencia Nacional de Tierras y las autoridades del Resguardo se encuentran concertando el Plan de Trabajo que por demás, ha sido ampliamente difundido con personas y colectividades que han manifestado un interés en el proceso.

Interferencia de funcionarios públicos en el proceso de delimitación y titulación.

Durante el proceso de implementación de la sentencia, los riesgos individuales y colectivos se han incrementado, al punto que una de las autoridades del resguardo fue desplazada forzosamente del territorio ante el riesgo extraordinario que corría su vida. Además del incremento de los riesgos que pueden verificarse entre otras fuentes a través de las comunicaciones públicas por redes sociales con contenidos altamente racistas, difamatorios y estigmatizantes en contra de los indígenas de Cañamomo; se ha puesto en evidencia la injerencia indebida de funcionarios públicos en el proceso de delimitación y titulación en curso.

El 24 de marzo de 2019 circuló en redes sociales un video grabado el 13 de marzo de la misma anualidad, donde el ex presidente y hoy Senador de la República Álvaro Uribe Vélez solicitó expresamente a la Directora de la Agencia Nacional de Tierras, Myriam Martínez que atienda los reclamos de propietarios que él denomina “chiquititos”, en el municipio de Riosucio, Caldas. La Directora respondió que estará atenta a los casos para recibirlos en su despacho y analizarlos.

Más allá de la valoración jurídica de la conducta en la que podría incurrir el Senador Álvaro Uribe Vélez, la escena registrada en el video, remite a la preocupación sobre la vetusta ausencia de imparcialidad en los funcionarios encargados de resolver los conflictos agrarios y que ha constituido uno de los obstáculos históricos en el proceso de defensa de los derechos territoriales impulsados por Cañamomo Lomaprieta.



Resguardo Indígena de Origen Colonial Cañamomo - Lomaprieta

RIOSUCIO Y SUPÍA CALDAS
Nit. 810.003.358 - 3

De las consideraciones precedentes puede concluirse que existe cosa juzgada sobre los pasos que la Agencia Nacional de Tierras debe seguir para atender a los conflictos territoriales y especialmente para garantizar el derecho fundamental al territorio del Resguardo Indígena Cañamomo Lomaprieta; los procedimientos administrativos vigentes, garantizan en todo caso, la concurrencia de terceros con intereses que pretendan hacer valer sus derechos y actualmente ya se adelantan las acciones necesarias para avanzar en la implementación de la sentencia.

Consideraciones relativas al Proyecto de Ley.

Violación al principio de unidad de materia.

El principio de unidad de materia surge de lo establecido conjuntamente en los artículos 158 y 169 de la Constitución política. El primero dispone que “*todo proyecto de ley debe referirse a una misma materia y serán inadmisibles las disposiciones o modificaciones que no se relacionen con ella*”. Por su parte, el artículo 169, establece que “*el título de las leyes deberá corresponder precisamente a su contenido*”. Bajo estas consideraciones las disposiciones normativas que contiene un dispositivo legal deben ser acordes entre otros elementos, con lo dispuesto en el título. Bajo este criterio, no es clara la relación entre el “fortalecimiento del Carnaval” de Riosucio y la creación de una Comisión Especial de Riosucio cuyo objeto es sustituir a la Agencia Nacional de Tierras en los procesos de delimitación y titulación en curso.

En relación con el alcance del principio de unidad de materia, la Corte Constitucional a través de Sentencia C-262 de 2015 concluyó:

Sobre el alcance del principio de unidad de materia, la jurisprudencia constitucional ha señalado que éste busca racionalizar y tecnificar el proceso legislativo, tanto en el momento de discusión de los proyectos en el Congreso, como respecto del producto final, es decir, de la ley que finalmente llega a ser aprobada. En razón de lo anterior, la jurisprudencia constitucional ha entendido que la violación de este principio constituye un vicio material, y por tanto, no debe ser alegado dentro del año siguiente a su promulgación, ni tiene carácter subsanable.

Así las cosas, se advierte que el núcleo temático del proyecto de ley no guarda ninguna relación con las disposiciones relativas a la creación de una Comisión Especial para delimitación y titulación.

El proyecto regula asuntos relativos a derechos fundamentales.

Una lectura sistemática de la exposición de motivos y el contenido normativo permite establecer que a través de la norma se pretenden resolver controversias relativas al ejercicio de derechos fundamentales como la consulta previa y el derecho fundamental al territorio.



Resguardo Indígena de Origen Colonial

Cañamomo - Lomaprieta

RIOSUCIO Y SUPÍA CALDAS
Nit. 810.003.358 - 3

El artículo 151 de la Constitución Política establece que las leyes estatutarias regulan materias relativas a los derechos y deberes fundamentales de las personas y los procedimientos y recursos para su protección. Tratándose de una norma de esta naturaleza, para su aprobación se requiere la aprobación de la mayoría absoluta de los miembros del Congreso y su proceso de creación y aprobación debe darse en una sola legislatura. Bajo este criterio, la norma debe ser archivada, teniendo en cuenta que el primer debate tuvo lugar en la legislatura precedente.

Derecho fundamental a la consulta de medidas legislativas.

La Consulta Previa es un derecho fundamental que debe garantizarse cuando se pretendan implementar proyectos u obras, adoptar decisiones administrativas, legislativas o cualquier otra medida susceptible de afectar derechos fundamentales del sujeto colectivo. Así lo ha reiterado la corte Constitucional en las sentencias C-891 de 2002, T-382 de 2006, C-030 de 2008, C-175 de 2009 y C-615 de 2009 entre otras.


Por su parte, el Artículo 19 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los derechos de los pueblos indígenas establece que, “Los Estados celebrarán consultas y cooperarán de buena fe con los pueblos indígenas interesados por medio de sus instituciones representativas antes de adoptar y aplicar medidas legislativas y administrativas que los afecten, para obtener su consentimiento libre, previo e informado”.


No cabe duda que el Proyecto de Ley N° 354 de 2019, afecta de manera directa el derecho fundamental al territorio, con el establecimiento de la Comisión Especial que se encargará de impulsar un proceso de delimitación y titulación y además, constituye el desacato a las órdenes de la Corte Constitucional contenidas en la Sentencia T-530 de 2016, donde ya se había determinado una ruta para la garantía de los derechos fundamentales amparados en dicha oportunidad.

Con el proyecto no solo se vulnera el derecho fundamental a la consulta de medidas legislativas, además de esto, se quiebra el equilibrio de poderes, el principio de no regresidad y el principio de cosa juzgada constitucional, al pretender revocar mediante una ley ordinaria una decisión del máximo tribunal constitucional que protege una pluralidad de derechos fundamentales.

Finalmente, el Resguardo Indígena de Origen Colonial Cañamomo Lomaprieta solicita el acompañamiento de la Procuraduría General de la Nación y la Defensoría del Pueblo en el seguimiento al trámite de este proyecto de ley.

Atentamente,


JAVIER DE JESUS UCHIMA
Gobernador
C.C15.914.040

 **GOBERNADOR**
Resguardo Indígena Cañamomo Lomaprieta
Riosucio y Supía Caldas