

PROPOSICIÓN

Proyecto de ley 459 de 2020 cámara, 001 de 2020 senado, 010 de 2019 cámara
acumulado con el proyecto de ley 036 de 2019 senado

"Por medio de la cual se establecen los lineamientos, principios y marco regulatorio de la
política integral migratoria del estado colombiano".

Modifíquese el artículo 66 del Proyecto de Ley. Quedará así:

Artículo 66°. Apatridia de personas nacidas en Colombia. Cuando al realizar la inscripción en el registro civil de nacimiento de una persona nacida en territorio colombiano y la Registraduría Nacional del Estado Civil advierta que no es reconocida como nacional por ningún estado, deberá remitir al Ministerio de Relaciones Exteriores los documentos que soporten el caso concreto para determinar que no es posible el reconocimiento de la nacionalidad por parte del país de origen de los padres, de acuerdo con la legislación de ese Estado.

El Ministerio de Relaciones Exteriores, de acuerdo con las gestiones adelantadas ante la respectiva misión diplomática o consular, con fundamento en las convenciones internacionales y las normas constitucionales y legales vigentes en la materia, emitirá, dentro del marco de sus competencias, concepto técnico mediante el cual evaluará si el inscrito se encuentra en situación de apatridia **y en caso afirmativo realizará el trámite de que trata el artículo 65 de la presente Ley para obtener la nacionalidad por adopción.**

~~La Registraduría Nacional del Estado Civil con base en el concepto emitido por el Ministerio de Relaciones Exteriores, dentro del marco de sus competencias procederá a ordenar mediante acto administrativo debidamente motivado la inclusión de la nota "VALIDO PARA DEMOSTRAR NACIONALIDAD POR ADOPCIÓN", en el respectivo registro civil de nacimiento, en cumplimiento de los instrumentos internacionales vigentes para Colombia. El procedimiento y requisitos serán reglamentados por la Registraduría Nacional del Estado Civil.~~

Cordialmente,



CARLOS ARDILA ESPINOSA
Representante a la Cámara
Departamento del Putumayo

JUSTIFICACIÓN

Se elimina la competencia de la registraduría para realizar este trámite y se deja en manos de cancillería el trámite de naturalización de apátridas nacidos en Colombia, toda vez que los apátridas nacidos en Colombia deben ser colombianos por adopción y no por nacimiento, de acuerdo a nuestra Constitución en su art 96.

La Constitución Política indica en el artículo 96 los requisitos para ser colombiano por nacimiento, y dentro de ellos no se encuentra el haber nacido en territorio colombiano con la condición de apátrida.

Por eso se considera que la redacción actual puede ser inconstitucional y se propone agregar la expresión “**por adopción**”, para aclarar que solo quienes nazcan en territorio colombiano con la condición de apátridas podrán ser colombianos por adopción, de acuerdo a lo indicado por el art 96 de la CP, y de acuerdo al trámite del art 65 del proyecto de ley.

La diferenciación entre colombiano por nacimiento o por adopción es muy importante para efectos de la elegibilidad a ciertos cargos de elección popular, entre otras consecuencias jurídicas relevantes.

ARTICULO 96. **Modificado Acto Legislativo 01 de 2002, artículo 1º.** Son nacionales colombianos.

1. Por nacimiento:

- a) **Los naturales de Colombia**, que con una de dos condiciones: que el padre o la madre hayan sido naturales o nacionales colombianos o que, siendo hijos de extranjeros, alguno de sus padres estuviere domiciliado en la República en el momento del nacimiento y;
- b) Los hijos de padre o madre colombianos que hubieren nacido en tierra extranjera y luego se domiciliaren en territorio colombiano o registraren en una oficina consular de la República.

2. Por adopción:

- a) Los extranjeros que soliciten y obtengan carta de naturalización, de acuerdo con la ley, la cual establecerá los casos en los cuales se pierde la nacionalidad colombiana por adopción;
- b) Los Latinoamericanos y del Caribe por nacimiento domiciliados en Colombia, que con autorización del Gobierno y de acuerdo con la ley y el principio de reciprocidad, pidan ser inscritos como colombianos ante la municipalidad donde se establecieren, y;
- c) Los miembros de los pueblos indígenas que comparten territorios fronterizos, con aplicación del principio de reciprocidad según tratados públicos.

Ningún colombiano por nacimiento podrá ser privado de su nacionalidad. La calidad de nacional colombiano no se pierde por el hecho de adquirir otra nacionalidad. Los

nacionales por adopción no estarán obligados a renunciar a su nacionalidad de origen o adopción.

Quienes hayan renunciado a la nacionalidad colombiana podrán recobrarla con arreglo a la ley.

A su vez, La convención para reducir los casos de apatridia de 1961 señala en su art. 1 que

Artículo 1

1. Todo Estado contratante concederá su nacionalidad a la persona nacida en su territorio que de otro modo sería apátrida. Esta nacionalidad se concederá:

- a) De pleno derecho en el momento del nacimiento, o
b) Mediante solicitud presentada ante la autoridad competente por el interesado o en su nombre, en la forma prescrita por la legislación del Estado de que se trate. Salvo lo dispuesto en el párrafo 2 del presente artículo, la solicitud no podrá ser rechazada.
Todo Estado contratante cuya legislación prevea la concesión de su nacionalidad mediante solicitud, según el apartado b del presente párrafo, podrá asimismo conceder su nacionalidad de pleno derecho a la edad y en las condiciones que prescriba su legislación nacional.

Ahora bien, La cuestión radica en dos puntos:

- 1) Qué significa la expresión **"de pleno derecho"** del literal a del art 1 de la convención de 61. En nuestra opinión la expresión significa de pleno derecho, de acuerdo a la legislación interna, y por lo tanto habría que remitirse al art 96.

ahora llegamos al segundo punto 2)

el art 96 indica que son colombianos por nacimiento "los naturales de Colombia". La pregunta es: los apátridas nacidos en Colombia son "naturales" nacidos en Colombia?

En nuestra opinión la respuesta es NO. Los apátridas no son naturales, son extranjeros, pues precisamente son apátridas, no son colombianos ni de ninguna otra nacionalidad. La expresión "naturales" no debe entenderse como "los nacidos en el territorio", como lo hacen algunas entidades internacionales, sino que debe entenderse como aquellas personas que cumplen con todas las condiciones para ser colombianos por nacimiento.

En ese sentido, todo apátrida, nacido en Colombia o en el extranjero, sólo se podrá **naturalizar**, es decir, hacer colombiano por adopción mediante trámite que le corresponde a Cancillería.