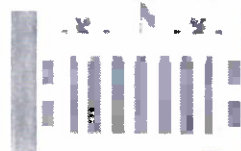




Una sola Fuerza  
Un solo Partido



CONGRESO  
DE LA REPÚBLICA  
DE COLOMBIA  
CÁMARA DE REPRESENTANTES

Bogotá, D.C., 19 de agosto de 2020

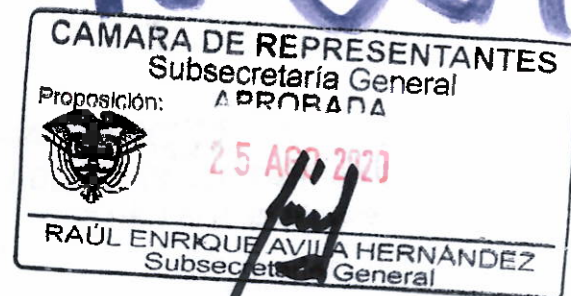
Doctor

**GERMÁN ALCIDES BLANCO ÁLVAREZ**

Presidente

Cámara de representantes

**PROPOSICIÓN**



En nuestra condición de Representantes a la Cámara y en concordancia con lo establecido en los artículos 233 y 249 de la Ley 5ta de 1992. Solicitamos citar debate de control político en plenaria de la Cámara de Representantes para **EVALUAR EL PROCESO DE REINCORPORACIÓN DE EXGUERRILLEROS Y EXGUERRILLEROS DE LAS EXTINTAS FARC-EP**, conforme a lo establecido en el Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera.

Teniendo en cuenta lo anterior nos permitimos solicitar:

**1. Citar a debate de control político a los siguientes funcionarios**

- Ministra del Interior: Alicia Arango Olmos.
- Ministro de Defensa: Carlos Holmes Trujillo.
- Alto Consejero para la Estabilización: Emilio José Archila.
- Alto Comisionado para la Paz: Miguel Ceballos.
- Director de la Agencia para la Reincorporación y Normalización: Andrés Stapper.
- Unidad Nacional de Protección: Alfonso Campo Martínez

**2. En el mismo sentido, nos permitimos invitar a través suyo a los siguientes funcionarios/ciudadanos**

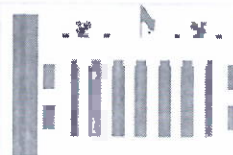
- Consejo Nacional de Reincorporación – Componente FARC: Pastor Alape
- Comisión de Seguimiento, Impulso y Verificación de la Implementación del Acuerdo Final (CSIVI) – Componente FARC: Ricardo Téllez
- Comisión Nacional de Derechos Humanos Partido FARC: Camilo Fagua
- Segunda Misión de Verificación de las Naciones Unidas en Colombia: Carlos Ruiz Massieu.
- Fiscalía General de la Nación. Dr. Francisco Barbosa Delgado

*Aprobada*

*sh*



Una sola Fuerza  
Un solo Partido



CONGRESO  
DE LA REPÚBLICA  
DE COLOMBIA  
CAMARA DE REPRESENTANTES

Presentada Por:

LUIS ALBERTO ALBÁN URBANO  
Representante a la Cámara

OMAR DE JESUS RESTREPO  
Representante a la Cámara

CARLOS CARREÑO MARÍN  
Representante a la Cámara

JAIRO REINALDO CALA  
Representante a la Cámara

Anexo los cuestionarios

N=034



Una sola Fuerza  
Un solo Partido



CONGRESO  
DE LA REPÚBLICA  
DE COLOMBIA  
CAMARA DE REPRESENTANTES

## CUESTIONARIOS

N=034

### MINISTERIO DEL INTERIOR

1. ¿Qué acciones ha adoptado para atender a las Alertas Tempranas emitidas por la Defensoría del Pueblo en las que se reportan posibles riesgos para las personas en proceso de reincorporación y cuál ha sido el tiempo para adoptar estas medidas?
2. Indique la fecha en que se instaló la Instancia de Alto Nivel del Sistema Integral de Seguridad para el Ejercicio de la Política y relacione en un anexo la batería de indicadores (o su equivalente) para el cumplimiento de metas, así como los logros específicos alcanzados a la fecha en función de la misma.
3. ¿Cuál es el estado actual del Sistema de Planeación, Información y Monitoreo Interinstitucional y la Comisión de Seguimiento y Evaluación del Desempeño del Sistema Integral de Protección para la evaluación y seguimiento de la política pública? ¿Cuántas veces se ha reunido y cuáles han sido sus conclusiones y compromisos?
4. Explique la forma en que su despacho articula con la ARN para atender situaciones de riesgo sufridas por personas en proceso de reincorporación y reportadas en las Alertas Tempranas de la Defensoría del Pueblo. ¿Cuál es el número total de casos de riesgo reportados a la fecha en el marco de dicha articulación?
5. En atención a las medidas de prevención de vulneración de derechos de la población reincorporada, previstas en el Decreto Ley 895 de 2017 del Sistema Integral de Seguridad para el Ejercicio de la Política, sírvase precisar:
  - a. ¿Cuáles han sido las medidas concretas derivadas del cumplimiento del Decreto Ley 895 de 2017, para el fortalecimiento técnico y operativo del sistema de alertas tempranas de la Defensoría del Pueblo?
  - b. ¿Cuáles son las asignaciones presupuestales, técnicas, operativas, y el estado de ejecución para la implementación del Programa de Reconciliación, Convivencia y Prevención de la Estigmatización?
  - c. ¿Cuáles son las asignaciones presupuestales, técnicas, operativas y el estado de ejecución del Programa Integral de Seguridad y Protección para comunidades, líderes, dirigentes, representantes y activistas de organizaciones sociales, populares, étnicas, de mujeres y de género a cargo del Ministerio del Interior en los territorios, incluyendo las garantías de seguridad para defensores y defensoras de derechos humanos?
6. ¿Cuáles son los avances de la política de no estigmatización en los territorios de mayor afectación a los derechos humanos?

3h

## MINISTERIO DE DEFENSA

1. Sírvase informar qué acciones concretas ha emprendido el Ministerio de Defensa para evitar que se repitan conductas violatorias de los DDHH por parte de miembros de la fuerza pública dirigidos en contra de los firmantes del Acuerdo de Paz, como ocurrió con el emblemático caso de Dimar Torres.
2. Enuncie detalladamente, ¿cuál es el papel y qué funciones ha desempeñado el Ministerio de Defensa como parte integrante de la Instancia de Alto Nivel del sistema Integral de Seguridad para el Ejercicio de la Política, contenido en el punto 3.4.7.2 del Acuerdo Final de Paz?
3. ¿Cuál es el estado actual de participación de la Policía Nacional dentro de la Unidad Especial de Investigación contemplada en el punto 3.4.4 del Acuerdo Final de Paz, y del Cuerpo Élite de la Policía Nacional de que trata el punto 3.4.5 del mismo Acuerdo? ¿Cuál es el avance que reporta la Policía Nacional respecto del cumplimiento del mandato de esta Unidad Especial, en lo que a su papel corresponde? Lo anterior, teniendo en cuenta que sobre esta unidad recae la responsabilidad del fortalecimiento de la justicia y el desmantelamiento de las organizaciones que hayan sido denominadas como sucesoras del paramilitarismo, que garantizará a su vez la no repetición del fenómeno paramilitar, prevendrá la comisión de nuevas violaciones a los derechos humanos, y aportará así a la construcción de una paz estable y duradera, lo que constituye un elemento fundamental para la reincorporación de la población excombatiente.
4. ¿En qué consistieron los ejercicios de control territorial realizados por la fuerza pública en las zonas aledañas a los ETCRS y NAR'S en los cuales la población excombatiente venía llevando a cabo su proceso de reincorporación? Lo anterior, teniendo en cuenta las situaciones de desplazamiento forzado a las que se vieron avocados los firmantes de la paz de los ETCR'S de Ituango, El Diamante, así como los graves casos de seguridad de Monterredondo, Cauca, entre otros.
5. ¿Como se ha visto afectada la implementación de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial -PDET-, con la puesta en marcha del programa denominado "Zonas Futuro"? ¿Cuáles son los mecanismos de participación ciudadana de este programa? ¿Cuántas denuncias por violación a los Derechos Humanos se han recibido por el actuar de la fuerza pública en el desarrollo de operaciones militares asociadas a este programa?

## ALTA CONSEJERÍA PARA LA ESTABILIZACIÓN Y NORMALIZACIÓN

1. Relacione los principales hitos en la constitución del Sistema Nacional de Reincorporación.
2. ¿Qué entidades se encuentran vinculadas al Sistema Nacional de Reincorporación?

43034

43

3. ¿Cuáles son las metas, el presupuesto, y el nivel de ejecución del Sistema Nacional de Reincorporación?
4. ¿Cuáles han sido las acciones de dicho Sistema para promover el acceso, pertinencia y sostenibilidad de los planes y programas de reincorporación?

De acuerdo a las funciones identificadas en el Decreto 179 de 2019, responda:

5. ¿Ha realizado recomendaciones a la Presidencia de la República para la implementación del CONPES 3931? ¿Cuáles?
6. En el marco de la función número 4 del Decreto previamente señalado, indique ¿qué recomendaciones ha otorgado a la Presidencia de la República para garantizar la seguridad física de las personas en proceso de reincorporación y sus familias?
7. En el marco de la función número 5 del Decreto previamente señalado, indique ¿Cuáles son medidas, iniciativas o proyectos que la Consejería ha diseñado o implementado para la articulación entre la empresa privada, los organismos internacionales y las autoridades departamentales y locales, para la implementación del subpunto 3?2.2 del Acuerdo Final?
8. Sírvase entregar el informe de seguimiento a los indicadores a cargo de las entidades responsables del Plan Marco de Implementación, en lo referido al punto 3.2 del Acuerdo Final para la Construcción de una Paz Estable y Duradera.
9. Sírvase entregar un informe detallado de los recursos destinados al proceso de reincorporación, que permita evidenciar sus fuentes de financiación y los planes/programas y proyectos correspondientes
10. ¿Qué gestión ha realizado la Alta Consejería para la Estabilización y la Consolidación para obtener inversión privada, recursos públicos y cooperación internacional para coadyuvar al proceso de reincorporación? ¿Cuántos recursos o qué tipo de apoyo ha conseguido en el marco de dicha gestión?
11. A la fecha ¿ha definido y coordinado con los organismos nacionales y territoriales competentes la estrategia de rendición de cuentas y verificación de cumplimiento de los compromisos en materia de reincorporación? En caso afirmativo describa la estrategia y soporte el avance de su implementación.

#### OFICINA DEL ALTO COMISIONADO PARA LA PAZ

1. Teniendo en cuenta que, por medio del Decreto 2314 de 2018, su despacho quedó a cargo de la Secretaría Técnica de la **Instancia de Alto Nivel del**

**Sistema Integral de Seguridad para el Ejercicio de la Política, sírvase responder:**

- 43034
- a. ¿En qué fecha se realizó la primera sesión de esta instancia y cuántas sesiones se han realizado hasta la fecha?
  - b. ¿Cuál es la hoja de ruta establecida para el cumplimiento del Artículo 7 del Decreto 895 de 2017?
  - c. ¿Qué acciones ha adelantado en función del cumplimiento del Artículo 9 del Decreto 895 de 2017?
  - d. ¿Cuánto presupuesto se ha destinado a la Instancia de Alto Nivel del SISEP desde su instalación hasta la fecha? ¿Cuánto presupuesto se destina actualmente?
  - e. ¿Cómo se ha ejecutado el presupuesto invertido hasta la fecha? ¿Cómo está proyectado el gasto de esta instancia?
2. Teniendo en cuenta lo dispuesto en Decreto 2314 de 2018, sírvase informar frente a la **Comisión Nacional de Garantías de Seguridad del Sistema Integral de Seguridad para el Ejercicio de la Política**:
- a. ¿Cuántas sesiones se han realizado en lo corrido de 2020?
  - b. Relacione los compromisos adquiridos por las diferentes instituciones en el marco de dichas sesiones y el respectivo balance acerca de su estado de cumplimiento actual.
  - c. ¿Cuál es el presupuesto destinado para el Funcionamiento de la Instancia de Alto Nivel del SISEP?
  - d. ¿Cómo está proyectado el gasto de esta instancia?
3. Teniendo en cuenta el Artículo 1° del Decreto 895 de 2017, sírvase informar qué acciones adelanta su oficina para reducir acciones estigmatizantes en contra de personas en proceso de reincorporación, provenientes de sectores pertenecientes a la coalición de gobierno.

**AGENCIA PARA LA REINCORPORACIÓN Y LA NORMALIZACIÓN**

- 1.Cuál es el total de la población en proceso de reincorporación que atiende su entidad.
  2. Indique si la asignación de normalización establecida en el punto 3.2.2.7 del Acuerdo Final se materializó para las personas en proceso de reincorporación que se encuentran privados de la libertad en los diferentes centros de reclusión
- 63

del país. En caso afirmativo, explique la forma en que se llevó a cabo y el balance hasta la fecha.

3. Explique de forma detallada por medio de qué plan, programa o instrumento, el gobierno ha venido implementado los programas de acceso a la vivienda, incluidos los proyectos de autoconstrucción. Indique el número de población beneficiaria, partida presupuestal, proyecto de inversión y contrato asociado.
4. En concordancia con el Documento CONPES 3931, ¿cuál es el estado de la implementación del Sistema Nacional de Reincorporación como mecanismo integrador y transversal de la política de reincorporación?
5. En concordancia con el Documento CONPES 3931, ¿cuáles son los programas específicos definidos por el Gobierno Nacional para la generación de ingresos (Alianzas Productivas, Cadenas Productivas, Capacidades empresariales rurales) por parte de las formas asociativas de exguerrilleros de las FARC-EP?
6. Cuáles son los mecanismos establecidos por el Gobierno Nacional para facilitar el acceso de la población en proceso de reincorporación al sistema financiero. Lo anterior, teniendo en cuenta que el sector financiero y bancario reiteradamente han negado el acceso a sus servicios a la población en proceso de reincorporación.
7. ¿Cuáles han sido las acciones desarrolladas por la ARN en relación con las Alertas Tempranas emitidas por la Defensoría del Pueblo en las que se reportan posibles riesgos para las personas en proceso de reincorporación?
8. Teniendo en cuenta el rol de coordinación de la política pública de reincorporación de la entidad que usted representa, sírvase explicar cuáles han sido las acciones desplegadas para la activación del Sistema Nacional de Atención y Reparación a Víctimas en los casos de victimización masiva de la población en reincorporación, especialmente en los casos de desplazamiento masivo forzado de los ETCR ubicados en Santa Lucía, Diamante, Policarpa, Gallo e Ituango.
9. ¿Cuál es el presupuesto desagregado por vigencia y a corte agosto 2020 (por dependencia de la ARN) destinado para el diseño e implementación de los planes o programas de reincorporación establecidos en la normatividad vigente?
10. Indique cuales son los mecanismos de atención para las personas en proceso de reincorporación que se encuentran en situación de discapacidad o que padecen de las denominadas enfermedades de alto costo.

25

11. ¿Cuál es la ruta de acceso a vivienda y tierras para las personas en proceso de reincorporación que están por fuera de los ETCR?
12. Indique cuáles son los avances y acciones desarrolladas que aseguran la sostenibilidad de los proyectos productivos de reincorporación colectivos e individuales en términos de:
- a. Acceso y adjudicación de tierra para proyectos productivos de acuerdo a los intereses de la población en proceso de reincorporación.
  - b. Fortalecimiento organizativo en clave de procesos de economía solidaria y cooperativa.
  - c. Asistencia y acompañamiento técnico integral y participativo.
  - d. Acceso a mercados y cadenas de comercio justo local, regional y nacional.
  - e. Enfoque territorial en clave de integralidad y articulación con PDET, PNIS y otros.
  - f. Enfoque comunitario en clave de procesos de desarrollo local
  - g. Enfoque étnico en clave de las salvaguardias y garantías que constituyen el capítulo étnico y los 98 indicadores del Plan Marco de Implementación.
  - h. Enfoque de género
13. Indique para los temas de comercialización y acompañamiento técnico integral ¿cómo se articula la institucionalidad (ADR, MADR, MADS, ANT, Min. Tic., entre otras) del Estado, con el fin de aportar sostenibilidad a los proyectos productivos colectivos e individuales?
14. Con corte a la fecha de recepción de este cuestionario, sírvase indicar cuántos proyectos colectivos e individuales están en proceso de ejecución y cuánta es la población beneficiaria respecto al total de personas en proceso de reincorporación, y el plan para atender el porcentaje faltante.
15. Indique las afectaciones que han tenido los proyectos productivos colectivos de reincorporación, en el marco del desplazamiento debido a condiciones de inseguridad integral. Indique cómo ha sido el acompañamiento realizado en estos casos y cómo se han garantizado los derechos de la población en proceso de reincorporación.
16. ¿Qué medidas se han tomado para atender a la población en proceso de reincorporación y sus familias que han sido víctimas de desplazamientos, asesinatos y amenazas?

28

## UNIDAD NACIONAL DE PROTECCIÓN

1. ¿Cuántas solicitudes de medidas de protección han solicitado ex integrantes de las FARC –EP y miembros del partido político FARC, con corte a la fecha de recepción de este cuestionario? ¿Cuántas se encuentran implementadas y cuántas en estado de análisis, pendientes de aprobación?
2. De acuerdo a los análisis realizados por su entidad, cuáles son los principales generadores de riesgo. Describa el tipo de riesgo o estructura armada que pone en peligro la vida de los solicitantes.
3. ¿Cuál es la partida presupuestal asignada en la Subdirección Especializada de Seguridad y Protección para atender los riesgos de seguridad específicos de las mujeres?
4. ¿En los estudios de riesgo se han identificado patrones, instituciones o personas, que permitan adelantar acciones preventivas de judicialización?
5. ¿Existe articulación con el Sistema Integral de Seguridad para el Ejercicio de la Política o alguna otra de las instancias o instituciones creadas por el Acuerdo de Paz, para garantizar la vida e integridad física de personas con medidas de protección? ¿En qué consiste esta articulación? ¿qué efectos o avances ha tenido esta articulación para garantizar la vida de las personas en proceso de reincorporación?
6. ¿Hay reportes de su entidad a la Comisión Intersectorial para la Respuesta Rápida a las Alertas Tempranas (CIPRAT), para la atención a situaciones de riesgo a personas en proceso de reincorporación o integrantes del partido FARC identificadas en el procedimiento de análisis? ¿En qué consiste esta articulación? ¿qué efectos o avances ha tenido esta articulación para garantizar la vida de las personas en proceso de reincorporación?
7. ¿Cuáles son las principales causas en las demoras de los análisis de riesgo y la aprobación de esquemas de aquellas personas que solicitan medidas de protección y que se evidencia tienen un alto grado de peligro y exposición?
8. Precise cuáles han sido las recomendaciones y en qué fechas se han realizado por parte de la Mesa Técnica de Seguridad y Protección, al Gobierno Nacional para el desarrollo de acciones para mitigar y conjurar las vulneraciones a los derechos humanos de la población reincorporada.
9. ¿Cuántas evaluaciones y qué resultados arrojan las gestiones realizadas por la Mesa Técnica de Seguridad y Protección?
10. ¿Cuáles han sido los protocolos y medidas implementadas por su entidad en los casos de victimización contras las comunidades y las personas en proceso

ah

de reincorporación que fueron víctimas de desplazamiento forzado, como en el caso del antiguo ETCR de Santa Lucía (Ituango)?

## FISCALÍA GENERAL DE LA NACIÓN

- 4302
1. Sírvese relacionar la cantidad de indagaciones iniciadas por hechos victimizantes cometidos en contra de personas en proceso de reincorporación y sus familiares. Ordene cronológicamente y detalle en cada caso:
    - a. ¿Cuáles son los delitos que motivan la investigación?
    - b. ¿En qué etapa procesal se encuentra cada caso?
  2. De las investigaciones iniciadas por su despacho: ¿cuántas han pasado a la etapa de juicio? ¿Cuántos casos finalizaron la etapa de juicio? Por favor adjuntar las sentencias de cada uno de los casos fallados.
  3. ¿De qué manera se ha garantizado la participación de las víctimas directas e indirectas en el desarrollo de los procesos?
  4. ¿En los casos en los que se han emitido sentencias condenatorias, se han interpuesto incidentes de reparación integral?, ¿Cuántos?
  5. ¿Cómo opera la coordinación con la Agencia para la Reincorporación y Normalización (ARN) para el impulso de las indagaciones e investigaciones en las cuales las víctimas son personas en proceso de reincorporación? ¿Cuáles han sido las solicitudes recibidas o enviadas a la ARN y las acciones adelantadas derivadas de estas solicitudes?
  6. ¿Cuántas organizaciones criminales identificadas como "sucesoras del paramilitarismo" se han desmantelado desde la firma del Acuerdo Final de Paz?
  7. Teniendo en cuenta que entre las funciones de la Unidad Especial de Investigaciones -conformada con ocasión del Acuerdo Final de Paz- está el "desmantelamiento de las organizaciones y conductas criminales responsables de homicidios y masacres (...) incluidas las organizaciones criminales identificadas como sucesoras del paramilitarismo" sírvase responder:
    - a. ¿Cuál es el criterio diferenciador que aplica su entidad para distinguir entre una organización criminal y una organización reconocida como sucesora del paramilitarismo?
    - b. ¿Qué estructuras identifica su despacho como "sucesoras del paramilitarismo"?
    - c. ¿Qué móviles caracterizan a las organizaciones sucesoras del paramilitarismo?
- 103

- d. ¿Qué acciones diferenciales aplica en el combate entre unas otras?
- e. En la experiencia investigativa de su despacho, ¿considera pertinente tener en cuenta la historia de las estructuras criminales para el desarrollo de estrategias de combate diferenciales que mejoren la eficiencia de los resultados?
- f. ¿Qué resultados puede presentar su despacho en relación con las numerosas menciones hechas en Justicia y Paz acerca de empresas financiadoras del paramilitarismo? Relacione los casos que motivaron apertura de investigación y el estado del proceso

N=034



Una sola Fuerza  
Un solo Partido



CONGRESO  
DE LA REPÚBLICA  
DE COLOMBIA  
CÁMARA DE REPRESENTANTES