



**PROPOSICIÓN DE AUDIENCIA PÚBLICA PROYECTO DE ACTO  
LEGISLATIVO 002 DE 2022 CÁMARA**

En calidad de Representante a la Cámara por el Departamento del Atlántico y miembro de la Comisión Tercera, con fundamento en el numeral 3° del artículo 264 de la ley 5a de 1992, "Por la cual se expide el Reglamento del Congreso; el Senado y la Cámara de Representantes", solicito a la Honorable Comisión Tercera de la Cámara de Representantes aprobar la realización de una audiencia pública, cuyo tema será el proyecto de acto legislativo 002 de 2022 Cámara "Por medio del cual se modifica el artículo 49 de la Constitución Política de Colombia, se regulariza el cannabis de uso adulto y se dictan otras disposiciones" para el día y fecha que la Mesa Directiva así lo considere, y teniendo en cuenta las disposiciones del Gobierno Nacional para esta clase de reuniones.

Solicito convocar a esta audiencia pública a autoridades del orden Nacional, Departamental, organismos de control, organizaciones sociales, académicas, y comunidad en general, con el fin de generar de manera oportuna los insumos académicos, científicos, técnicos, normativos, económicos, sociales, culturales y políticos necesarios que contribuyan al debate en torno a este importante proyecto de ley y fortalecer su articulado en aras de entregarle al país la mejor regulación posible en relación con el cannabis y sus derivado.

Así mismo, también solicitamos se convoquen de manera abierta a diferentes universidades, agremiaciones sociales, entes de control, que estén interesados en el tema relacionado, con el fin que contribuyan con ponencias sobre las preguntas sugeridas al respecto del tema planteado.

Cordialmente,

**ARMANDO ZABARAIN D'ARCE**  
H.R. del Dpto. del Atlántico.

10 OCT 2022

2:26 PM



3:58r  
**PROPOSICIÓN DE ARCHIVO**

Archívese el Proyecto De Acto Legislativo Número 002 De 2022 Cámara "Por medio del cual se modifica el artículo 49 de la Constitución Política de Colombia y se regulariza el cannabis de uso adulto", fundamentado en lo siguiente:

Según Naciones Unidas, la marihuana es la sustancia ilícita más utilizada en el mundo. En su informe oficial afirma que más del 4% de la población adulta mundial (162 millones de personas) la consume más de alguna vez durante el año, mientras que el 0,6% (22 millones) la consume a diario. Por otra parte, estima que en la actualidad unos 20 millones de personas en el mundo son adictas a ella.

En la última encuesta nacional realizada en los Estados Unidos, se señala que el 48% de los americanos alguna vez la ha aprobado y que el 6,5% de los estudiantes de "high school", admite consumirla regularmente. Por ello no asombra que en un esfuerzo por controlar su consumo, en noviembre de 2012, dos estados (Washington y Colorado) la hayan legalizado, permitiendo su consumo en cantidades limitadas y sólo en los mayores de 21 años.

Desde 1961, la Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes ha limitado el uso de cannabis para propósitos médicos y científicos, pero a partir de 1988 se recomendó que la producción, distribución, posesión o compra de la marihuana fuera ilegal. Hace ya algunos años, países como Australia, Holanda, Portugal, España y 16 estados de los Estados Unidos comenzaron en mayor o menor medida a debilitar esta prohibición. A finales del año pasado, Uruguay se convierte en el primer país de Latinoamérica en legalizarla y, a partir de esta decisión, otros como México, Puerto Rico y ahora Colombia comenzaron a reexaminar su posición, aunque aún no es claro si buscarán la legalización o la despenalización.

**Miremos algunos datos:**

La marihuana es de las drogas más utilizadas en el mundo. Las Naciones Unidas estiman que hasta 190 millones de personas la consumieron en 2007. En las Américas, la prevalencia del uso en el 2011 varió de 0,3% en Guatemala a 30% en Canadá; Uruguay tiene un porcentaje de 5,1. La edad promedio de inicio es de 18 años y tiene un riesgo de 10% de convertirse en adicción, a diferencia de la nicotina que tiene 32%, el alcohol 15% y la heroína 23%.

Algunos de los resultados del Estudio de Consumo de Sustancias Psicoactivas 2019, que se elaboró con base en la Encuesta de Consumo de Sustancias (DANE), fueron los siguientes:

El Estudio de Consumo ubica la edad de inicio de consumo promedio en 18,82 años para los hombres y 20,73 para las mujeres. Además, 3,75 por ciento de los colombianos, que serían unos 890.526, ha usado alguna droga ilegal en el último año, lo que se clasifica como un consumo reciente.

La sustancia más consumida es la marihuana prevalencia de consumo en la vida, es decir, que la hayan usado alguna vez, es de 8,3 por ciento, lo que equivale a aproximadamente 1,9 millones de personas. Además, de acuerdo con el DANE, aproximadamente el 47 por ciento de los consumidores de marihuana son personas que tienen entre 12 a 24 años, es decir adolescentes y jóvenes.



Un problema que no se puede soslayar es que la edad de inicio del consumo de marihuana es la adolescencia. En este grupo de edad, que todavía está en pleno desarrollo, el riesgo de abuso y dependencia es mucho mayor que en edades posteriores. En Europa se han analizado las consecuencias legales y para la salud de la iniciación en el consumo de cannabis en adolescentes menores de 16 años; los estudios reportaron mayores niveles de utilización, mayor riesgo de consumir otras drogas ilícitas, mayores tasas de lesiones físicas y de manifestaciones psicosomáticas, desempeño escolar pobre y mayor tendencia a la delincuencia.

Los especialistas en adicciones afirman que la legalización puede enviar el mensaje erróneo de que consumir marihuana no representa riesgos, lo cual a su vez puede generar la percepción equivocada de seguridad y fomento del consumo.

El peligro que los expertos en adicciones observan en una eventual legalización del consumo recreativo es que el cannabis llegue a tener la tolerancia y aceptación social que tienen las dos drogas legales, el alcohol y el tabaco.

El investigador Rafael Maldonado, catedrático de Farmacología de la Universidad Pompeu Fabra, uno de los referentes mundiales en el estudio de los mecanismos neurológicos de la adicción, alerta sobre la confusión entre uso recreativo y utilidad terapéutica. Como todas las drogas, el cannabis puede tener un uso médico. También la morfina, argumenta, es un excelente remedio para tratar el dolor en los procesos terminales de cáncer, pero eso no lleva a minimizar el riesgo de la heroína, que es una droga extremadamente peligrosa.

¿Por qué con el cannabis es distinto? "Porque existe la creencia de que no es peligroso. Pero el cannabis provoca adicción y la adicción es una enfermedad crónica que se caracteriza precisamente por la pérdida de control del comportamiento".

Como ocurre con cualquier droga, empezar a consumir cannabis es como apretar el gatillo de una ruleta rusa. Si tantas veces disparas, al final sale la bala. El riesgo de adicción es muy elevado, y una vez iniciada, el consumidor pierde el control. Se convierte en un enfermo crónico de por vida, y si se rehabilita, pero vuelve a consumir, recae. El 80% de las solicitudes de primer tratamiento en el Proyecto Hombre entre los menores de 23 años es por consumo de cannabis.

Los efectos son especialmente graves en el cerebro adolescente. La psicóloga Marta Berenguer advierte que cuanto antes se inician en el consumo, más severos son los trastornos psiquiátricos. Ella también ha observado que el uso medicinal ha reforzado la idea de que no es una droga peligrosa. "Incluso piensan que es una droga más sana y más natural que el tabaco", explica.

Numerosos estudios han demostrado que el consumo abusivo o prolongado de cannabis provoca pérdidas cognitivas y trastornos de tipo psicótico. La memoria es la primera afectada. "La marihuana activa el sistema endocanabinoide del organismo, que tiene la maravillosa propiedad de hacernos olvidar todos aquellos estímulos que tienen un efecto negativo sobre nuestras emociones", explica Maldonado. "Casi todos recordamos la infancia como una época feliz, pero a los cinco años teníamos problemas y angustias, igual que ahora. Logramos el equilibrio emocional gracias a que olvidamos todo aquello que es negativo y no es necesario para la supervivencia. Pero si invadimos nuestro cerebro de una sustancia externa que activa este sistema, lo que provocamos es un efecto de amnesia, de pérdida general de la memoria. Mientras la sustancia está en el organismo, el adicto tiene muchas dificultades para acordarse de las cosas. Eso afecta gravemente al rendimiento cognitivo, tanto profesional como académico".

Pero el efecto más grave es que actúa como desencadenante de trastornos psicóticos. Un estudio publicado en la revista Lancet en 2007 demostró que el cannabis no era en absoluto una droga blanda. Tras analizar 35





investigaciones llevadas a cabo hasta ese momento sobre los efectos psiquiátricos, concluía que consumir cannabis con frecuencia aumenta un 40% las posibilidades de tener un trastorno psicótico. En el caso de quienes abusan de la droga, el riesgo se dobla. La psicosis se caracteriza por una desconexión de la realidad con ideas, pensamientos o percepciones delirantes. Los afectados por este trastorno oyen voces, creen que les persiguen o que alguien controla su pensamiento, e interpretan de forma totalmente errónea los datos de la realidad.

El cannabis tiene también un efecto sedante, que reduce la capacidad de concentración, y provoca desinhibición, lo que puede llevar por ejemplo, a tener relaciones sexuales sin protección. Los efectos del cannabis están en el origen de muchos accidentes de tráfico por el efecto sedación, la alteración de la coordinación motora y la disminución de la capacidad de reacción, especialmente si se mezcla con alcohol. Sabemos el problema que representan el alcohol y el trabajo. Si introducimos una tercera droga legal, hemos de analizar cuáles van a ser las consecuencias, sostiene Maldonado: "La criminalización por supuesto no resuelve el problema, pero la liberalización sin más, tampoco".

#### **Desde un punto de vista fiscal.**

El público debe tener un amplio acceso a información basada en evidencia científica para no subestimar las consecuencias adversas. Tanto las campañas preventivas como los centros públicos de apoyo a personas adictas dependen económicamente de impuestos. Se ha planteado que la legalización permitiría que una parte de los ingresos derivados de impuestos a la marihuana pudiera asignarse a fortalecer las actividades de prevención y tratamiento de personas dependientes.

Por otro lado, la aprobación pública para el uso de marihuana es diversa en los distintos países. Las encuestas en Estados Unidos indican que el 52% de la población está a favor de la legalización y un sondeo realizado por la empresa IPSOS en Latinoamérica reportó que las proporciones de aceptación son diversas: Chile (30%) Argentina (27%), México (23%) **Colombia (13%)**, Perú (11%) y Bolivia (11%).

#### **Las ganancias económicas**

La industria de cannabis ha estado en crecimiento desde las primeras iniciativas de regulación en el mundo. Por eso este proyecto promete un impulso para la creación de empleo y de ingresos, que inclusive podría llegar a suplir la reforma tributaria.

Las experiencias previas nos muestran que, en efecto, la regulación ha tenido efectos económicos significativos. Canadá, el último país en dar el paso de la legalización ha tenido un aumento importante en sus ingresos tributarios asociado con la industria del cannabis recreativo y medicinal. Así mismo, en Estados Unidos, los impuestos sobre las ventas de cannabis han producido ingresos a la mayoría de los estados donde está regulado.

Pero es muy apresurado sostener que los ingresos del cannabis podrían evitar una reforma tributaria. Es más probable que los ingresos de la industria sean usados para financiar el mismo programa de regulación, tal como está ocurriendo en Uruguay, el país con más años de experiencia en la regulación del cannabis.

#### **Disminución de la violencia**

El proyecto de ley espera "plantear una estrategia distinta para combatir el tráfico ilegal de cannabis, como estrategia para reducir la violencia en el país".





Si bien la legalización ha reducido el consumo ilegal de cannabis en los países regulados, es muy pronto para sostener que esta medida, por sí sola, reducirá la violencia asociada con las drogas. Los datos de reducción o aumento de violencia en Uruguay, donde alrededor del 50% de la marihuana que se consume está bajo el control del Estado, no tienen una correlación evidente con la legalización.

Dado que no hay evidencia sobre los efectos de la regulación del cannabis en la seguridad de un país, este argumento es más una justificación política que una razón sólida para la legalización — como sostiene Rosario Querolo -.

No obstante, la legalización del uso recreativo del cannabis incrementaría sus precios en el mercado y las restricciones para su acceso, lo cual no significa que vaya a haber disminución en el consumo; esto se puede explicar mediante un concepto económico llamado DEMANDA INELÁSTICA, el cual no es más que aquella demanda que se muestra poco sensible ante un cambio en el precio, es decir, Así suba el precio por ocasión de los impuestos y se restrinja la distribución y comercialización, el consumidor seguirá buscando los medios para comprarla.

Asimismo, la legalización conllevaría a un nuevo flagelo “la expansión del microtráfico mediante la producción y venta ilegal, y el aumento de la oferta”, que brindaría menores precios y mayores facilidades para el acceso manteniendo los indicadores de consumo y posiblemente aumentándolos, así como también el fortalecimiento de las mafias locales que se dedican a esto.

### Las mejoras en salud

Hoy por hoy, se reconoce que el cannabis tiene una variedad de efectos buenos para la salud. Así lo demostró la Academia de Ciencias de Estados Unidos sobre la base de cerca de 10.000 estudios. Además, este proyecto de ley pretende exponer a menos personas al mercado ilegal, lo cual implica ofrecer una mejor calidad de los productos de cannabis.

No obstante, estos resultados no se refieren a los efectos del cannabis fumado —forma de consumo predilecta por parte de los usuarios recreativos—, sino a preparaciones, que van desde píldoras y cápsulas hasta infusiones, pasando por aceites, ungüentos, y equipos de vapeo. Esto hace que pierda peso al argumento según el cual “la marihuana es menos nociva que el alcohol o el cigarrillo”.

La marihuana tiene seis veces más alquitrán que el tabaco, 50% más de sustancias cancerígenas, y el humo afecta las vías respiratorias superiores. Inocua no es.

El problema del cannabis fumado consiste en que, al ser inhalado de forma más prolongada y estar combinado con tabaco, la persona acaba por inhalar cuatro veces más alquitrán y dióxido de carbono que al fumar un cigarrillo común.

### Las libertades individuales

En este marco de no prohibición, regular el cannabis de uso adulto implica que el Estado proporcione la información suficiente para que cada persona decida con libertad lo que consume. De esta forma, el proyecto de ley también pretende impulsar la autonomía de los ciudadanos.

El argumento de las libertades individuales en un país como Colombia es de cuidado por dos razones. Primero, la legislación colombiana está llena de contradicciones: formula nuevas normas, pero las abandona al poco



tiempo o nunca las lleva a cabo. Y, segundo, el exceso de libertades y poco control del Estado sobre ellas, permite que los delitos y abusos queden impunes.

Hoy, cuando es ilegal el uso recreativo del cannabis, muy pocas personas están siendo sancionadas por portarlo, venderlo o consumirlo. En Colombia, cuando alguien infringe esta norma, lo más probable es que ocurran una de tres situaciones: no pasa nada, le incautan la sustancia o le piden un soborno. Por eso sería preciso que el proyecto de ley considerara el contexto real donde aplicaría el modelo de regulación del cannabis.

### La prevención y los adolescentes

En Colombia tenemos un problema de consumo de sustancias que se agrava de manera lenta pero continua. Como lo exponen los informes anuales de la ONU, esta tendencia es mundial, pero hasta la fecha no se ha adoptado una política nacional de prevención del consumo de drogas.

Es preciso aclarar que hacer campañas por medios masivos, dar conferencias o hacer talleres, no es realmente prevenir el consumo. La prevención se hace con la comunidad, en las escuelas, con los padres de familia y los adolescentes. Acciones que el Estado colombiano no realiza, ni proyecta. Discursos y normas, sí. Recursos para aplicar esos discursos en contextos concretos, no.

La propuesta de regular el cannabis de uso recreativo se limita a los adultos: personas con capacidad de tomar decisiones, de informarse y de hacer lo que consideren mejor. Sin embargo, todos los que trabajan en este campo saben que el consumo recreativo de cannabis se inicia, en más del 90% de los casos, en la adolescencia. Justo cuando el sistema nervioso está en proceso de desarrollo y la persona no tiene una buena capacidad para tomar decisiones.

Según Meier y colaboradores, el impacto del consumo de cannabis en la adolescencia es similar al del alcohol: interfiere en el desarrollo del sistema nervioso y puede producir secuelas irreversibles. La probabilidad de que un adulto desarrolle dependencia al cannabis es del 10%, mientras que, cuando el adolescente empieza a consumir a los 14 años, esa probabilidad pasa al 50%.

Debemos tener en cuenta que el Estado colombiano ha sido totalmente incapaz de controlar la venta de alcohol a menores de edad. Incluso, fuimos durante muchos años el país con el mayor nivel de consumo en adolescentes del continente; ahora somos los segundos, superados apenas por Argentina. De modo que es poco realista pensar que se reducirá el consumo de cannabis en adolescentes, tan sólo porque el Estado lo regula.

OLMES DE JESÚS ECHEVERRÍA DE LA ROSA  
Representante a la Cámara  
Departamento del Magdalena

Hugo Danilo Lozano Pantoja

Miguel Rob Polo

Yenica Acosta

Tueth Sánchez

Rte. Cabacare

Eduel Jazmin C.D.

CHRISTIAN GARCES



ART 1  
(-)



## PROPOSICIÓN

Elimínese el artículo primero del Proyecto de Acto Legislativo 002 de 2022 Cámara “Por medio del cual se modifica el artículo 49 de la Constitución Política de Colombia, se regulariza el cannabis de uso adulto y se dictan otras disposiciones”.

**ARMANDO ZABARAIN D'ARCE**  
H.R. del Dpto. del Atlántico.

10 OCT 2022  
2:26 PM



PROPOSICIÓN

10 OCT 2022

12.28

Modifíquese el artículo 1, del proyecto de Ley No 002/2022 Cámara "Por medio del cual se modifica el artículo 49 de la constitución política de Colombia y se regulariza cannabis de uso adulto", el cuál quedará así:

CONSTITUCIÓN 1991	PROYECTO ORIGINAL	PROPOSICIÓN	VERSIÓN FINAL	JUSTIFICACIÓN DE LA PROPOSICIÓN
Artículo 49. La atención de la salud y el saneamiento ambiental son servicios públicos a cargo del Estado. Se garantiza a todas las personas el acceso a los servicios de promoción, protección y recuperación de la salud.  Corresponde al Estado organizar, dirigir y reglamentar la prestación de servicios de salud a los habitantes y de saneamiento ambiental conforme a los principios de eficiencia, universalidad y solidaridad. También, establecer las	<b>ARTÍCULO 1º.</b> El artículo 49 de la Constitución Política quedará así:  Artículo 49. La atención de la salud y el saneamiento ambiental son servicios públicos a cargo del Estado. Se garantiza a todas las personas el acceso a los servicios de promoción, protección y recuperación de la salud.  Corresponde al Estado organizar, dirigir y reglamentar la prestación de servicios de salud a los habitantes y de saneamiento ambiental conforme a los	<b>ARTÍCULO 1º.</b> El artículo 49 de la Constitución Política quedará así:  Artículo 49. La atención de la salud y el saneamiento ambiental son servicios públicos a cargo del Estado. Se garantiza a todas las personas el acceso a los servicios de promoción, protección y recuperación de la salud.  Corresponde al Estado organizar, dirigir y reglamentar la prestación de servicios de salud a los habitantes y de saneamiento ambiental conforme a los	<b>ARTÍCULO 1º.</b> El artículo 49 de la Constitución Política quedará así:  Artículo 49. La atención de la salud y el saneamiento ambiental son servicios públicos a cargo del Estado. Se garantiza a todas las personas el acceso a los servicios de promoción, protección y recuperación de la salud.  Corresponde al Estado organizar, dirigir y reglamentar la prestación de servicios de salud a los habitantes y de saneamiento ambiental conforme a los	1. En todos los apartes necesarios se elimina la expresión 'sustancias estupefacentes o psicotrópicas' y se reemplaza con "sustancias psicoactivas" por ser la expresión más adecuada para fines de este proyecto. Del mismo modo es de resaltar que se añade el adjetivo 'ilegal' en tanto que la prohibición solo está dirigida a esas sustancias, no a otras que son legales como el alcohol o el cigarrillo, sustancias psicoactivas legales. En ese mismo sentido, cuando se habla

Juan.salazar@camara.gov.co

312 262 3865

Cra. 7 # 8-68 Edificio nuevo Congreso de la República, Oficina 424B







<p>políticas para la prestación de servicios de salud por entidades privadas, y ejercer su vigilancia y control. Así mismo, establecer las competencias de la Nación, las entidades territoriales y los particulares y determinar los aportes a su cargo en los términos y condiciones señalados en la ley.</p> <p>Los servicios de salud se organizarán en forma descentralizada, por niveles de atención y con participación de la comunidad.</p> <p>La ley señalará los términos en los cuales la atención básica para todos los habitantes será gratuita y obligatoria.</p> <p>Toda persona tiene el deber de</p>	<p>principios de eficiencia, universalidad y solidaridad. También, establecer las políticas para la prestación de servicios de salud por entidades privadas, y ejercer su vigilancia y control. Así mismo, establecer las competencias de la Nación, las entidades territoriales y los particulares y determinar los aportes a su cargo en los términos y condiciones señalados en la ley.</p> <p>Los servicios de salud se organizarán en forma descentralizada, por niveles de atención y con participación de la comunidad.</p> <p>La ley señalará los términos en los cuales la atención básica para todos los</p>	<p>principios de eficiencia, universalidad y solidaridad. También, establecer las políticas para la prestación de servicios de salud por entidades privadas, y ejercer su vigilancia y control. Así mismo, establecer las competencias de la Nación, las entidades territoriales y los particulares y determinar los aportes a su cargo en los términos y condiciones señalados en la ley.</p> <p>Los servicios de salud se organizarán en forma descentralizada, por niveles de atención y con participación de la comunidad.</p> <p>La ley señalará los términos en los cuales la atención básica para todos los</p>	<p>principios de eficiencia, universalidad y solidaridad. También, establecer las políticas para la prestación de servicios de salud por entidades privadas, y ejercer su vigilancia y control. Así mismo, establecer las competencias de la Nación, las entidades territoriales y los particulares y determinar los aportes a su cargo en los términos y condiciones señalados en la ley.</p> <p>Los servicios de salud se organizarán en forma descentralizada, por niveles de atención y con participación de la comunidad.</p> <p>La ley señalará los términos en los cuales la atención básica para todos los</p>	<p>de los objetivos referidos a la prevención del consumo de sustancias, se aclara que esta prevención abarca a sustancias psicoactivas legales e ilegales porque el deber de proporcionar servicios de salud a usuarios de sustancias psicoactivas debe ser sin distingo de que estas sustancias sean legales o ilegales. Esto se ratifica en el hecho de que la adicción a las drogas está incluida en el plan obligatorio de salud sin distingo de que sea por alcohol (una sustancia psicoactiva legal) o por una sustancia psicoactiva ilegal.</p> <p>2. El parágrafo “La prohibición prevista en el inciso anterior no aplicará para el porte y</p>
---	--	--	--	---

Juan.salazar@camara.gov.co  
312 262 3865

Cra. 7 # 8-68 Edificio nuevo Congreso de la República, Oficina 424B





<p>procurar el cuidado integral de su salud y de su comunidad.</p> <p>El porte y el consumo de sustancias estupefacientes o sicotrópicas está prohibido, salvo prescripción médica. Con fines preventivos y rehabilitadores la ley establecerá medidas y tratamientos administrativos de orden pedagógico, profiláctico o terapéutico para las personas que consuman dichas sustancias. El sometimiento a esas medidas y tratamientos requiere el consentimiento informado del adicto.</p> <p>Así mismo el Estado dedicará especial atención al enfermo dependiente o adicto y a su familia para fortalecerla en valores y principios que</p>	<p>habitantes será gratuita y obligatoria.</p> <p>Toda persona tiene el deber de procurar el cuidado integral de su salud y de su comunidad.</p> <p>El porte y el consumo de sustancias estupefacientes o psicotrópicas está prohibido, salvo prescripción médica. Con fines preventivos y rehabilitadores la ley establecerá medidas y tratamientos de orden pedagógico, profiláctico o terapéutico para toda la población y en especial a las personas que consuman sustancias estupefacientes o sicotrópicas. El sometimiento a esas medidas y tratamientos requiere el consentimiento informado del consumidor.</p>	<p>habitantes será gratuita y obligatoria.</p> <p>Toda persona tiene el deber de procurar el cuidado integral de su salud y de su comunidad.</p> <p>El porte y el consumo de sustancias <del>estupefacientes o psicotrópicas</del> <u>psicoactivas ilegales</u> está prohibido, salvo prescripción médica. Con fines preventivos y rehabilitadores la ley establecerá medidas y tratamientos de orden pedagógico, profiláctico o terapéutico para toda la población y en especial a las personas que consuman sustancias <del>estupefacientes o sicotrópicas</del> <u>psicoactivas legales e ilegales</u>. El sometimiento a esas medidas y tratamientos requiere el consentimiento</p>	<p>habitantes será gratuita y obligatoria.</p> <p>Toda persona tiene el deber de procurar el cuidado integral de su salud y de su comunidad.</p> <p>El porte y el consumo de sustancias psicoactivas ilegales está prohibido, salvo prescripción médica. Con fines preventivos y rehabilitadores la ley establecerá medidas y tratamientos de orden pedagógico, profiláctico o terapéutico para toda la población y en especial a las personas que consuman sustancias psicoactivas legales e ilegales. El sometimiento a esas medidas y tratamientos requiere el consentimiento informado del consumidor.</p>	<p>consumo por parte de mayores de edad...” se modifica para fines de claridad en la redacción. También se modifica para aclarar que <b>todas las sustancias psicoactivas ilegales</b> pueden ser usadas para fines de investigación y científicos si se cuentan con los permisos necesarios.</p> <p>3. El párrafo que inicia ‘Así mismo el Estado dedicará especial atención...” se modifica con el objetivo de: i) resaltar que la atención del estado no es ‘especial atención’ sino un enfoque diferencial desde los derechos humanos. Se añade ‘dependiente’ como complementario a los usos</p>
---	---	---	--	--

Juan.salazar@camara.gov.co

312 262 3865

Cra. 7 # 8-68 Edificio nuevo Congreso de la República, Oficina 424B





<p>contribuyan a prevenir comportamientos que afecten el cuidado integral de la salud de las personas y, por consiguiente, de la comunidad, y desarrollará en forma permanente campañas de prevención contra el consumo de drogas o sustancias estupefacientes y en favor de la recuperación de los adictos.</p>	<p><u>La prohibición prevista en el inciso anterior no aplicará para el porte y consumo por parte de mayores de edad del cannabis y sus derivados.</u> Tampoco aplicará para la <u>destinación científica de estas sustancias,</u> siempre y cuando se cuente con las <u>licencias otorgadas por la autoridad competente.</u> La <u>Ley restringirá el porte y consumo de cannabis o sus derivados en entornos escolares y podrá limitar el porte y consumo de cannabis y sus derivados en espacios públicos y zonas comunes, entre otros.</u></p> <p>Así mismo el Estado dedicará especial atención al <del>enfermo</del> <u>dependiente o adicto</u> <u>consumidor que tiene relación</u> <u>problemática</u> con sustancias</p>	<p>informado del consumidor.</p> <p>La prohibición prevista en el inciso anterior no aplicará para el porte y consumo <u>de cannabis y sus derivados por parte de mayores de edad.</u> Tampoco aplicará <u>para ninguna de estas sustancias</u> cuando su <u>destinación sea para usos científicos o de investigación,</u> siempre y cuando se cuente con las licencias otorgadas por la autoridad competente. La Ley restringirá el porte y consumo de cannabis o sus derivados en entornos escolares y <del>podrá</del> <u>limitar</u> <u>reglamentará el porte y consumo de cannabis y sus derivados su</u> <u>porte y consumo</u> en espacios públicos y zonas comunes, entre otros.</p>	<p>La prohibición prevista en el inciso anterior no aplicará para el porte y consumo de cannabis y sus derivados por parte de mayores de edad. Tampoco aplicará para ninguna de estas sustancias cuando su destinación sea para usos científicos o de investigación, siempre y cuando se cuente con las licencias otorgadas por la autoridad competente. La Ley restringirá el porte y consumo de cannabis o sus derivados en entornos escolares y reglamentará su porte y consumo en espacios públicos y zonas comunes, entre otros.</p> <p>Así mismo el Estado implementará un enfoque diferencial desde los derechos humanos para el consumidor que</p>	<p>‘problemáticos’ que menciona el proyecto original. Del mismo modo se elimina la mención a ‘valores y principios’ para reemplazarla por ‘herramientas e información’. Esta edición se justifica bajo la premisa de evitar lenguaje moralista y subjetivo y al contrario centrar la apuesta pedagógica y de información objetiva. Del mismo modo al artículo se le incluye las menciones a la ‘reducción del riesgo y la mitigación del daño’ como ejes estructurales de una política integral de atención al consumo de sustancias psicoactivas. Esta categoría, la de la reducción de riesgos, ya está</p>
--	--	--	--	---

Juan.salazar@camara.gov.co

312 262 3865

Cra. 7 # 8-68 Edificio nuevo Congreso de la República, Oficina 424B







	<p>estupefacientes o sicotrópicas y a su familia <u>para garantizar su tratamiento</u>; y así fortalecerla en valores y principios que contribuyan a prevenir comportamientos que afecten el cuidado integral de la salud de las personas y, por consiguiente, de la comunidad, y desarrollará en forma permanente campañas de prevención contra el consumo de drogas o sustancias <u>estupefacientes y en favor de la recuperación de los adictos y sus efectos nocivos en favor de la recuperación de los consumidores que tienen relación problemática con sustancias estupefacientes o sicotrópicas.</u></p> <p><u>El Estado incorporará en todo el Sistema</u></p>	<p>Así mismo el Estado <u>implementará un enfoque diferencial desde los derechos humanos para el</u> <del>dedicará especial</del> <u>atención al</u> consumidor que tiene relación problemática <u>o dependiente de sustancias psicoactivas legales o ilegales estupefacientes o sicotrópicas y para</u> a su familia <del>para</del> <u>y así</u> garantizar su tratamiento; y así fortalecerla <u>con herramientas e información y conocimiento</u> valores y principios que contribuyan a prevenir comportamientos que afecten el cuidado integral de la salud de las personas y, por consiguiente, de la comunidad, y desarrollará en forma permanente campañas de prevención <u>del consumo de sustancias</u></p>	<p>tiene relación problemática o dependiente de sustancias psicoactivas legales o ilegales y para su familia para garantizar su tratamiento; y así fortalecerla con herramientas e información que contribuyan a prevenir comportamientos que afecten el cuidado integral de la salud de las personas y, por consiguiente, de la comunidad, y desarrollará en forma permanente campañas de prevención del consumo de sustancias psicoactivas legales e ilegales, incluyendo la reducción del riesgo y la mitigación del daño en favor de la recuperación de los consumidores que tienen relación problemática o dependiente con dichas sustancias.</p>	<p>integrada en política pública de Colombia. También se eliminan menciones a 'efectos nocivos' de las sustancias y se opta por el fraseo 'impactos en la salud'.</p>
--	---	--	--	---

Juan.salazar@camara.gov.co

312 262 3865

Cra. 7 # 8-68 Edificio nuevo Congreso de la República, Oficina 424B





	<p><u>Educativo, en sus diferentes formas, modalidades y niveles, la educación sobre la prevención en el consumo de drogas o sustancias estupefacientes y sus efectos nocivos.</u></p> <p><u>Las entidades que conforman el Sistema Integral de Seguridad Social y sus prestadores garantizarán la aplicación e incorporación de lo establecido en este artículo de forma obligatoria.</u></p>	<p><u>psicoactivas legales e ilegales, incluyendo la reducción del riesgo y la mitigación del daño contra el consumo de drogas o sustancias estupefacientes y sus efectos nocivos en favor de la recuperación de los consumidores que tienen relación problemática o dependiente con dichas sustancias estupefacientes o sicotrópicas.</u></p> <p>El Estado incorporará en <del>todo</del> el Sistema Educativo, en sus diferentes formas, modalidades y niveles, la educación sobre la prevención <u>del consumo de sustancias psicoactivas legales e ilegales y sus impactos en la salud</u> <del>drogas o sustancias estupefacientes y</del></p>	<p>El Estado incorporará en el Sistema Educativo, en sus diferentes formas, modalidades y niveles, la educación sobre la prevención del consumo de sustancias psicoactivas legales e ilegales y sus impactos en la salud.</p> <p>Las entidades que conforman el Sistema Integral de Seguridad Social y sus prestadores garantizarán la aplicación e incorporación de lo establecido en este artículo de forma obligatoria.</p>	
--	--	---	--	--

Juan.salazar@camara.gov.co  
312 262 3865

Cra. 7 # 8-68 Edificio nuevo Congreso de la República, Oficina 424B





		<p>sus efectos <del>necivos</del>.</p> <p>Las entidades que conforman el Sistema Integral de Seguridad Social y sus prestadores <u>garantizarán</u> <del>garantizaran</del> la aplicación e incorporación de lo establecido en este artículo de forma obligatoria.</p>		
--	--	--	--	--

Cordialmente,

Juan Pablo Salazar

JUAN PABLO SALAZAR  
Representante a la Cámara

Juan.salazar@camara.gov.co  
312 262 3865

Cra. 7 # 8-68 Edificio nuevo Congreso de la República, Oficina 424B





X ver.

10 OCT 2022

**PROPOSICIÓN ADITIVA NÚMERO**

Abe castillo  
-15:41.

Adiciónese al texto aprobado en primer debate y propuesto para segundo debate del Artículo 1º. DEL ACTO LEGISLATIVO NÚMERO 002 DE 2022 CÁMARA “por medio del cual se modifica el artículo 49 de la Constitución Política de Colombia y se regulariza el cannabis de uso adulto”, lo siguiente:

**Artículo 1. El artículo 49 de la Constitución Política quedará así:**

Artículo 49. La atención de la salud y el saneamiento ambiental son servicios públicos a cargo del Estado. Se garantiza a todas las personas el acceso a los servicios de promoción, protección y recuperación de la salud.

Corresponde al Estado organizar, dirigir y reglamentar la prestación de servicios de Salud a los habitantes y de saneamiento ambiental conforme a los principios de eficiencia, universalidad y solidaridad. También, establecer las políticas para la prestación de servicios de salud por entidades privadas, y ejercer su vigilancia y control. Así mismo, establecer las competencias de la Nación, las entidades territoriales y los particulares y determinar los aportes a su cargo en los términos y condiciones señalados en la ley.

Los servicios de salud se organizarán en forma descentralizada, por niveles de atención y con participación de la comunidad.

La ley señalará los términos en los cuales la atención básica para todos los habitantes será gratuita y obligatoria.

Toda persona tiene el deber de procurar el cuidado integral de su salud y de su comunidad.

El porte y el consumo de sustancias estupefacientes o psicotrópicas está prohibido, salvo prescripción médica. Con fines preventivos y rehabilitadores la ley establecerá medidas y tratamientos de orden pedagógico, profiláctico o terapéutico para toda la población y en especial a las personas que consuman sustancias estupefacientes o sicotrópicas.





El sometimiento a esas medidas y tratamientos requiere el consentimiento informado del consumidor.


La prohibición prevista en el inciso anterior no aplicará para el porte y consumo por parte de mayores de edad del cannabis y sus derivados.

**El Estado y los comercializadores de cannabis para uso recreativo mencionado anteriormente y que sean autorizados para ello, informarán a los consumidores, todos los riesgos asociados al consumo de esta sustancia.**

Tampoco aplicará para la destinación científica de estas sustancias, siempre y cuando se cuente con las licencias otorgadas por la autoridad competente.

La ley restringirá el porte y consumo de cannabis o sus derivados en entornos escolares y podrá limitar el porte y consumo de cannabis y sus la aplicación e incorporación de lo establecido en este artículo de forma obligatoria.

Presentada por:



**Andrés Felipe Jiménez Vargas**  
Honorable Representante  
Departamento de Antioquia  
Partido Conservador



**PROPOSICIÓN**

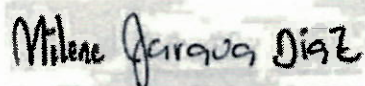
Por medio de la cual se propone **Modificar el Inciso 8 del artículo 01 del Proyecto de Acto Legislativo N° 002 de 2022 Cámara** *"Por medio del cual se modifica el artículo 49 de la Constitución Política de Colombia, se regulariza el cannabis de uso adulto y se dictan otras disposiciones"*, así.

(...)

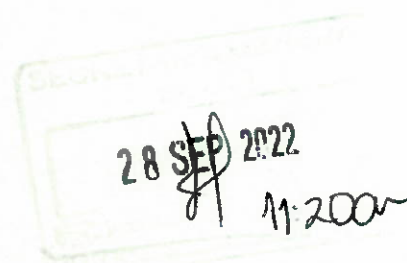
La prohibición prevista en el inciso anterior no aplicará para el porte y consumo por parte de mayores de edad del cannabis y sus derivados. Tampoco aplicará para la destinación científica de estas sustancias, siempre y cuando se cuente con las licencias otorgadas por la autoridad competente. La ley restringirá el porte y consumo de cannabis o sus derivados en entornos escolares y ~~podrá limitar el porte y consumo de cannabis y sus derivados en espacios públicos y zonas comunes, entre otros.~~ **establecerá el listado de lugares donde no se permitirá el consumo de cannabis o sus derivados.**

(...)

Cordialmente,



**Milene Jarava Díaz**  
**Representante a la Cámara**



**PROPOSICIÓN**



# Proposición

Por medio de la cual se propone **Modificar el Inciso 10 del artículo 01 del Proyecto de Acto Legislativo N° 002 de 2022 Cámara** "Por medio del cual se modifica el artículo 49 de la Constitución Política de Colombia, se regulariza el cannabis de uso adulto y se dictan otras disposiciones", así.

(...)

El Estado incorporará en todo el Sistema Educativo, en sus diferentes formas, modalidades y niveles, la educación sobre la prevención en el consumo de drogas o sustancias estupefacientes o psicotrópicas y sus efectos nocivos.

(...)

Cordialmente,

Milene Jarava Díaz

**Milene Jarava Díaz**  
**Representante a la Cámara**

28 SEP 2022

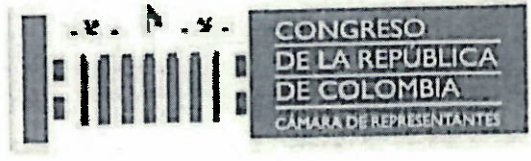
11:20am

**PROPOSICIÓN**





DET 1



OCTAVIO  
CARDONA REPRESENTANTE A LA CÁMARA

**PROPOSICIÓN MODIFICATORIA**

En mi condición de Representante a la Cámara por el Departamento de Caldas y conforme a lo establecido en los Artículos 112 y subsiguientes de la Ley 5 de 1992, propongo a la Honorable Comisión de la Cámara de Representantes, someter a consideración la siguiente proposición, con el fin de modificar el artículo 1 del proyecto de ley 002 de 2022, en el siguiente sentido:

ARTICULO ORIGINAL	ARTICULO PROPUESTO
<p><b>ARTÍCULO 49o.</b> La atención de la salud y el saneamiento ambiental son servicios públicos a cargo del Estado. Se garantiza a todas las personas el acceso a los servicios de promoción, protección y recuperación de la salud.</p> <p>(...)</p> <p>El porte y el consumo de sustancias estupefacientes o psicotrópicas está prohibido, salvo prescripción médica. Con fines preventivos y rehabilitadores la ley establecerá medidas y tratamientos administrativos de orden pedagógico, profiláctico o terapéutico para las personas que consuman sustancias estupefacientes o psicotrópicas. El sometimiento a esas medidas y tratamientos requiere el consentimiento informado del adicto.</p> <p>La prohibición prevista en el inciso anterior no aplicará frente al cannabis y sus derivados para el uso por parte de mayores de edad. Tampoco aplicará para la destinación científica de estas sustancias, siempre y cuando se cuente con las licencias otorgadas por la autoridad competente. La Ley podrá restringir y sancionar el porte y consumo del cannabis y sus derivados en espacios públicos, zonas comunes y entornos escolares, entre otros.</p>	<p><b>ARTÍCULO 49o.</b> La atención de la salud y el saneamiento ambiental son servicios públicos a cargo del Estado. Se garantiza a todas las personas el acceso a los servicios de promoción, protección y recuperación de la salud.</p> <p>(...)</p> <p>El <del>porte y</del> el consumo de sustancias estupefacientes o psicotrópicas está prohibido, salvo prescripción médica. Con fines preventivos y rehabilitadores la ley establecerá medidas y tratamientos administrativos de orden pedagógico, profiláctico o terapéutico para las personas que consuman sustancias estupefacientes o psicotrópicas. El sometimiento a esas medidas y tratamientos requiere el consentimiento informado del adicto.</p> <p>La prohibición prevista en el inciso anterior no aplicará frente al cannabis y sus derivados para el uso por parte de mayores de edad. Tampoco aplicará para la destinación científica de estas sustancias, siempre y cuando se cuente con las licencias otorgadas por la autoridad competente. La Ley podrá restringir y sancionar el <del>porte y</del> consumo del cannabis y sus derivados en espacios públicos, zonas comunes y entornos escolares, entre otros.</p>

Cordialmente:

**JOSE OCTAVIO CARDONA LEON**  
Representante a la Cámara

28 SEP 2022

10:54 am

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA



SECRET

21 SEP 2022

4:17 PM

## PROPOSICION

Modifíquese el artículo 1 del texto propuesto para segundo debate del Proyecto de Acto Legislativo No. 002 de 2022 Cámara "Por medio del cual se modifica el artículo 49 de la Constitución Política de Colombia, se regulariza el cannabis de uso adulto y se dictan otras disposiciones", el cual quedará así:

**"ARTÍCULO 1º.** El artículo 49 de la Constitución Política quedará así:

**ARTÍCULO 49º.** La atención de la salud y el saneamiento ambiental son servicios públicos a cargo del Estado. Se garantiza a todas las personas el acceso a los servicios de promoción, protección y recuperación de la salud.


Corresponde al Estado organizar, dirigir y reglamentar la prestación de servicios de salud a los habitantes y de saneamiento ambiental conforme a los principios de eficiencia, universalidad y solidaridad. También, establecer las políticas para la prestación de servicios de salud por entidades privadas, y ejercer su vigilancia y control. Así mismo, establecer las competencias de la Nación, las entidades territoriales y los particulares y determinar los aportes a su cargo en los términos y condiciones señalados en la ley.

Los servicios de salud se organizarán en forma descentralizada, por niveles de atención y con participación de la comunidad.

La ley señalará los términos en los cuales la atención básica para todos los habitantes será gratuita y obligatoria.

Toda persona tiene el deber de procurar el cuidado integral de su salud y de su comunidad.

 @ModestoAguilera

 @AguileraModesto

 Modesto Aguilera Vides

 3128946309



El porte y el consumo de sustancias estupefacientes o psicotrópicas está prohibido, salvo prescripción médica. Con fines preventivos y rehabilitadores la ley establecerá medidas y tratamientos de orden pedagógico, profiláctico o terapéutico para toda la población y en especial a las personas que consuman sustancias estupefacientes o sicotrópicas. El sometimiento a esas medidas y tratamientos requiere el consentimiento informado del consumidor.

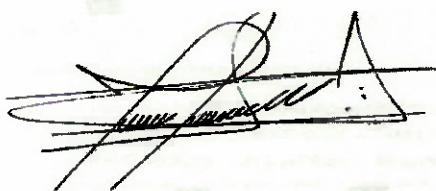
La prohibición prevista en el inciso anterior no aplicará para el porte y consumo del **cannabis y sus derivados** por parte de mayores de edad del ~~cannabis y sus derivados~~. Tampoco aplicará para la destinación científica de estas sustancias, siempre y cuando se cuente con las licencias otorgadas por la autoridad competente. La Ley restringirá el porte y consumo de cannabis o sus derivados en entornos escolares, **por su parte el Gobierno Nacional de conformidad con el artículo 2 del presente Acto Legislativo** podrá limitar el porte y consumo de cannabis y sus derivados en espacios públicos, **entornos laborales** y zonas comunes, entre otros.

Así mismo, **el Estado atenderá a toda la población con problemas de farmacodependencia y a su familia** el Estado dedicará especial atención al ~~consumidor que tiene relación problemática con sustancias estupefacientes o sicotrópicas y a su familia para garantizar~~ **garantizando su tratamiento**; y así fortalecerla en valores y principios que contribuyan a ~~prevenir comportamientos que afecten el cuidado integral de la salud de las personas y, por consiguiente, de la comunidad, y desarrollará en forma permanente campañas de prevención contra el consumo de drogas o sustancias estupefacientes y sus efectos nocivos en favor de la recuperación de los consumidores que tienen relación problemática con sustancias estupefacientes o sicotrópicas.~~


El Estado incorporará en todo el Sistema Educativo, en sus diferentes formas, modalidades y niveles, la educación sobre la prevención en el consumo de drogas o sustancias estupefacientes y sus efectos nocivos.


Las entidades que conforman el Sistema Integral de Seguridad Social **en Salud** y sus prestadores, garantizarán la aplicación e incorporación de lo establecido en este artículo de forma obligatoria”.


Atentamente,



MODESTO AGUILERA VIDES  
Representante a la Cámara  
Departamento del Atlántico

 @ModestoAguilera

 @AguileraModesto

 Modesto Aguilera Vides

 3128946309



## PROPOSICIÓN MODIFICATIVA

### PROYECTO DE ACTO LEGISLATIVO NÚMERO 002 DE 2022 CÁMARA.

*“Por medio del cual se modifica el artículo 49 de la Constitución Política de Colombia, se regulariza el cannabis de uso adulto y se dictan otras*

*Modifíquese el inciso octavo del Artículo 1 del proyecto de ley, el cual quedara así:*

**ARTÍCULO 1º.** El artículo 49 de la Constitución Política quedará así:

**ARTÍCULO 49º.** La atención de la salud y el saneamiento ambiental son servicios públicos a cargo del Estado. Se garantiza a todas las personas el acceso a los servicios de promoción, protección y recuperación de la salud.

(...)

La prohibición prevista en el inciso anterior no aplicará para el porte y consumo por parte de mayores de edad del cannabis y sus derivados. Tampoco aplicará para la destinación científica de estas sustancias, siempre y cuando se cuente con las licencias otorgadas por la autoridad competente. La Ley restringirá el porte y consumo de cannabis o sus derivados en entornos escolares y podrá limitar el ~~porte y~~ consumo de cannabis y sus derivados en espacios públicos y zonas comunes, entre otros.

De los Honorables Representantes



**CARLOS FELIPE QUINTERO OVALLE**

Representante a la Cámara  
Departamento de Cesar

10 OCT 2022  
3:13 PM





PROPOSICIÓN

Modifíquese el artículo 2, del proyecto de Ley No 002/2022 Cámara "Por medio del cual se modifica el artículo 49 de la constitución política de Colombia y se regulariza cannabis de uso adulto", el cuál quedará así:

PROYECTO ORIGINAL	PROPOSICIÓN	VERSIÓN FINAL	JUSTIFICACIÓN DE LA PROPOSICIÓN
ARTÍCULO 2°. TRANSITORIO. El Gobierno Nacional tendrá un plazo de seis (6) meses, contados a partir de la promulgación del presente Acto Legislativo, para formular, divulgar e implementar una política pública estricta en torno a la prevención y atención del consumo del cannabis y demás sustancias psicoactivas, dicha política debe estar acompañada con una estrategia educativa nacional integral que tenga como objetivo la prevención del consumo.	ARTÍCULO 2°. TRANSITORIO. El Gobierno Nacional tendrá un plazo de <del>seis (6)</del> <b>doce (12)</b> meses, contados a partir de la promulgación del presente Acto Legislativo, para formular, divulgar e implementar una política pública <b>integral estricta</b> en torno a la prevención y atención del consumo del cannabis y demás sustancias psicoactivas <b>legales e ilegales dicha política. Dicha política se acompañará debe estar acompañada</b> con una estrategia educativa nacional <b>integral</b> que tenga como objetivo la prevención del consumo.	ARTÍCULO 2°. TRANSITORIO. El Gobierno Nacional tendrá un plazo de doce (12) meses, contados a partir de la promulgación del presente Acto Legislativo, para formular, divulgar e implementar una política pública integral en torno a la prevención y atención del consumo del cannabis y demás sustancias psicoactivas legales e ilegales. Dicha política se acompañará con una estrategia educativa nacional que tenga como objetivo la prevención del consumo.	Se amplía de seis a 12 meses el plazo.

Cordialmente,

Juan Pablo Salazar  
JUAN PABLO SALAZAR  
Representante a la Cámara

10 OCT 2022  
12:28

Juan.salazar@camara.gov.co  
312 262 3865

Cra. 7 # 8-68 Edificio nuevo Congreso de la República, Oficina 424B





Art 4

## PROPOSICIÓN MODIFICATIVA

### PROYECTO DE ACTO LEGISLATIVO NÚMERO 002 DE 2022 CÁMARA.

*“Por medio del cual se modifica el artículo 49 de la Constitución Política de Colombia, se regulariza el cannabis de uso adulto y se dictan otras*

*Modifíquese el Artículo 4 del proyecto de ley, el cual quedara así:*

**ARTÍCULO 4º.** Adiciónese un ARTÍCULO NUEVO a la Constitución Política de Colombia, el cual quedará así:

**ARTÍCULO 287ª:** Los tributos de cualquier naturaleza que la Ley cree y cuyo hecho generador sea relativo al cultivo, procesamiento, distribución o venta del cannabis de uso adulto, deberán ser cedidas a los entes territoriales de procedencia, sin perjuicio de las rentas nacionales.

Parágrafo transitorio: El Gobierno Nacional tendrá doce (12) meses contados a partir de la promulgación del presenta acto legislativo para presentar al congreso un proyecto de ley que decrete los tributos a percibir por esta actividad

De los Honorables Representantes



**CARLOS FELIPE QUINTERO OVALLE**

Representante a la Cámara  
Departamento de Cesar

10 OCT 2022  
3.13h



PROPOSICIÓN

Modifíquese el artículo 3, del proyecto de Ley No 002/2022 Cámara "Por medio del cual se modifica el artículo 49 de la constitución política de Colombia y se regulariza cannabis de uso adulto", el cuál quedará así:

PROYECTO ORIGINAL	PROPOSICIÓN	VERSIÓN FINAL	JUSTIFICACIÓN DE LA PROPOSICIÓN
ARTÍCULO 3°. TRANSITORIO. El Gobierno Nacional tendrá un plazo de doce (12) meses contados a partir de la promulgación del presente Acto Legislativo, para formular, divulgar e implementar una política pública, encaminada en la prevención y tratamiento de enfermedades y condiciones fisiológicas derivadas del consumo crónico de cannabis de uso adulto.	ARTÍCULO 3°. TRANSITORIO. El Gobierno Nacional tendrá un plazo de doce (12) meses contados a partir de la promulgación del presente Acto Legislativo, para formular, divulgar e implementar una política pública, encaminada en la prevención y tratamiento de enfermedades y condiciones fisiológicas y psicológicas derivadas del consumo crónico y dependiente de cannabis en adultos de uso adulto.	ARTÍCULO 3°. TRANSITORIO. El Gobierno Nacional tendrá un plazo de doce (12) meses contados a partir de la promulgación del presente Acto Legislativo, para formular, divulgar e implementar una política pública, encaminada en la prevención y tratamiento de enfermedades y condiciones fisiológicas y psicológicas derivadas del consumo crónico y dependiente de cannabis en adultos.	Se añade 'psicológicas' al lado de condiciones fisiológicas. Con esto se busca hacer énfasis en la atención a la salud mental.  Se hacen otras ediciones de redacción y se agrega la categoría 'dependiente' al lado de 'crónico'.

Cordialmente,

Juan Pablo Salazar  
JUAN PABLO SALAZAR  
Representante a la Cámara

10 OCT 2022  
12:28

Juan.salazar@camara.gov.co  
312 262 3865

Cra. 7 # 8-68 Edificio nuevo Congreso de la República, Oficina 424B





Art 4 L-1

PROPOSICIÓN

Elimínese el artículo 4, del proyecto de Ley No 002/2022 Cámara "Por medio del cual se modifica el artículo 49 de la constitución política de Colombia y se regulariza cannabis de uso adulto", el cuál quedará así:

<p>ARTÍCULO 4°. Adiciónese un ARTÍCULO NUEVO a la Constitución Política de Colombia, el cual quedará así:</p> <p>"ARTÍCULO 287A Los tributos de cualquier naturaleza que la Ley cree y cuyo hecho generador sea relativo al cultivo, procesamiento, distribución o venta del cannabis de uso adulto, deberán ser cedidas a los entes territoriales, sin perjuicio de las rentas nacionales."</p>	<p><del>ARTÍCULO 4°. Adiciónese un ARTÍCULO NUEVO a la Constitución Política de Colombia, el cual quedará así:</del></p> <p><del>"ARTÍCULO 287A Los tributos de cualquier naturaleza que la Ley cree y cuyo hecho generador sea relativo al cultivo, procesamiento, distribución o venta del cannabis de uso adulto, deberán ser cedidas a los entes territoriales, sin perjuicio de las rentas nacionales."</del></p>	<p>Se solicita su eliminación para dejar este tema para la ley estatutaria que reglamente el acto.</p>	<p>Se solicita su eliminación para dejar este tema para la ley estatutaria que reglamente el acto.</p>
--	--	--	--

Cordialmente,

Juan Pablo Salazar  
JUAN PABLO SALAZAR  
Representante a la Cámara

10 OCT 2022  
12:28

Juan.salazar@camara.gov.co  
312 262 3865

Cra. 7 # 8-68 Edificio nuevo Congreso de la República, Oficina 424B







Bogotá D.C. septiembre 28 del 2022

Doctor  
**DAVID RICARDO RACERO MAYORCA**  
Presidente Cámara de Representantes  
Congreso de la República de Colombia  
Ciudad

*Recibido*  
**28 SEP 2022**  
*David R*  
**28/09/2022**  
**3:47 pm**

Respetado presidente,

Los suscritos Representantes a la Cámara por la Circunscripciones Transitorias Especiales de Paz, en virtud de lo reglamentado en el artículo 112 y ss. de la Ley 5 de 1992, nos permitimos radicar la siguiente proposición con el fin de qué se someta a consideración y votación ante la Honorable Plenaria de Cámara.

### PROPOSICIÓN


Adiciónese un inciso al artículo 4° del Proyecto de Acto Legislativo No. 002 de 2022 Cámara *"Por medio del cual se modifica el artículo 49 de la Constitución Política de Colombia, se regulariza el cannabis de uso adulto y se dictan otras disposiciones"*, el cual quedará así:

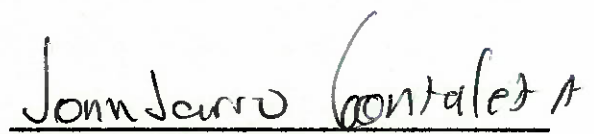
**ARTÍCULO 4°.** Adiciónese un ARTÍCULO NUEVO a la Constitución Política de Colombia, el cual quedará así:

#### ARTÍCULO 287A

Los tributos de cualquier naturaleza que la Ley cree y cuyo hecho generador sea relativo al cultivo, procesamiento, distribución o venta del cannabis de uso adulto, deberán ser cedidas a los entes territoriales, sin perjuicio de las rentas nacionales.

**El cincuenta por ciento (50%) de aquellos tributos que sean creados en el marco de la presente Ley, se destinarán única y exclusivamente a los municipios con programas de desarrollo con enfoque territorial PDET.**

  
**JHON FREDI VALENCIA CAICEDO**  
Circunscripción Transitoria Especial de Paz  
No. 11

  
**JHON JAIRO GONZÁLEZ AGUDELO**  
Circunscripción Transitoria Especial de Paz  
No. 3





**JHON FREDI  
VALENCIA**  
Representante por Putumayo



**CONGRESO  
DE LA REPÚBLICA  
DE COLOMBIA**  
CÁMARA DE REPRESENTANTES

**John Jairo  
GONZÁLEZ AGUDELO**  
REPRESENTANTE A LA CÁMARA

CITREP #3



**JUAN PABLO SALAZAR RIVERA**  
Circunscripción Transitoria Especial de Paz  
No. 1

*KAREN LOPEZ*

**KAREN JULIANA LÓPEZ SALAZAR**  
Circunscripción Transitoria Especial de Paz  
No. 16

**JHON FREDY NÚÑEZ RAMOS**  
Circunscripción Transitoria Especial de Paz  
No. 5

**WILLIAM FERNEY ALJURE MARTÍNEZ**  
Circunscripción Transitoria Especial de Paz  
No. 7

**ORLANDO CASTILLO ADVINCULA**  
Circunscripción Transitoria Especial de Paz  
No. 9

**JORGE RODRIGO TOVAR VÉLEZ**  
Circunscripción Transitoria Especial de Paz  
No. 12

*Leonor-Palencia*  
**LEONOR MARIA PALENCIA VARGAS**  
Circunscripción Transitoria Especial de Paz  
No. 14

**KAREN ASTRITH MANRIQUE OLARTE**  
Circunscripción Transitoria Especial de Paz  
No. 2

**DIÓGENES QUINTERO AMAYA**  
Circunscripción Transitoria Especial de Paz  
No. 4

**JAMES HERMENEGILDO MOSQUERA T.**  
Circunscripción Transitoria Especial de Paz  
No. 6

**LUIS RAMIRO RICARDO BUELVAS**  
Circunscripción Transitoria Especial de Paz  
No. 8

**GERSON LISÍMACO MONTAÑO A.**  
Circunscripción Transitoria Especial de Paz  
No. 10

**JUAN CARLOS VARGAS SOLER**  
Circunscripción Transitoria Especial de Paz  
No. 13

**HAVER RINCÓN GUTIÉRREZ**  
Circunscripción Transitoria Especial de Paz  
No. 15





PROPOSICIÓN SUSTITUTIVA

Proyecto de Acto Legislativo No. 002 de 2022 Cámara

**"Por medio del cual se modifica el artículo 49 de la Constitución Política de Colombia y se regulariza el cannabis de uso adulto"**

Sustitúyase el artículo 4º del Proyecto de Acto Legislativo No. 002 de 2022 Cámara, el cual quedará así:

**ARTÍCULO 4º.-** Modifíquese el artículo 287 de la Constitución Política, el cual quedará así:

**Artículo 287.** Las entidades territoriales gozan de autonomía para la gestión de sus intereses, y dentro de los límites de la Constitución y la ley. En tal virtud tendrán los siguientes derechos:

- 1. Gobernarse por autoridades propias.
- 2. Ejercer las competencias que les correspondan.
- 3. Administrar los recursos y establecer los tributos necesarios para el cumplimiento de sus funciones.
- 4. Participar en las rentas nacionales.

5. Decretar y percibir tributos a favor del respectivo orden municipal, distrital o departamental, por las distintas actividades relativas al cultivo, procesamiento, distribución y venta de cannabis para uso de adultos, de acuerdo a la ley.

Cordialmente,

**CARLOS ARDILA ESPINOSA**  
Representante a la Cámara  
Departamento del Putumayo

CARLOS PARDO QUINTO  
Representante a la Cámara

JORGE ELIÉCER TAMAYO  
Representante a la Cámara  
Departamento del Valle

Jay-Pan

MAURICIO CUELLAR  
REP. CAQUETA

DAVID CESAR TRIANA

ALBÓN

NUEVO LIBERALISMO

Ernes Peto  
RP Cauca





## PROPOSICIÓN

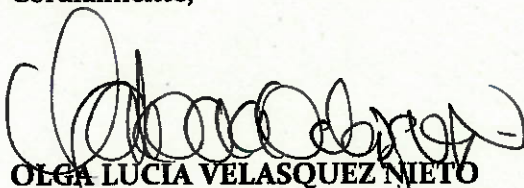
**Proyecto de Acto Legislativo N° 002 de 2022 Cámara "Por medio del cual se modifica el artículo 49 de la constitución política de Colombia y se regulariza el cannabis de uso adulto"**

MODIFÍQUESE el artículo 4 del proyecto de ley , el cual quedará así:

### ARTÍCULO 287A

Los tributos de cualquier naturaleza que la Ley cree y cuyo hecho generador sea relativo al cultivo, procesamiento, distribución o venta del cannabis de uso adulto, deberán ser cedidas a los entes municipales, distritales y departamentales, sin perjuicio de las rentas nacionales.

Cordialmente,



OLGA LUCÍA VELASQUEZ NIETO  
Representante a la Cámara por Bogotá  
Partido Alianza Verde

AQUIVIVE LA DEMOCRACIA

Edificio Nuevo del Congreso: Carrera 7 No 8 – 68, Oficina 440 B, Bogotá D.C.  
olga.velasquez@camara.gov.co

28 SEP 2022  
H. Ableda J. J. J. J.  
28 Sep 2022  
3: 41m





## Proposición

Por medio de la cual se propone **Adicionar un Inciso al artículo 04 del Proyecto de Acto Legislativo N° 002 de 2022 Cámara** "Por medio del cual se modifica el artículo 49 de la Constitución Política de Colombia, se regulariza el cannabis de uso adulto y se dictan otras disposiciones", así.

(...)

**La ley determinará la destinación específica de los recursos recaudados por concepto de los tributos que se creen y cuyo hecho generador sea relativo al cultivo, procesamiento, distribución o venta del cannabis de uso adulto**

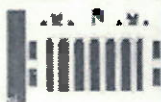
Cordialmente,

Milene Jarava Díaz

**Milene Jarava Díaz**  
**Representante a la Cámara**

28 SEP 2022  
11:20am





## PROPOSICIÓN

**Proyecto de Acto Legislativo N° 002 de 2022 Cámara "Por medio del cual se modifica el artículo 49 de la constitución política de Colombia y se regulariza el cannabis de uso adulto"**

Adiciónese un artículo nuevo a Acto Legislativo No. 002 de 2022, el cual quedará así

**Artículo 287.** Las entidades territoriales gozan de autonomía para la gestión de sus intereses, y dentro de los límites de la Constitución y la ley. En tal virtud tendrán los siguientes derechos:

1. Gobernarse por autoridades propias.
2. Ejercer las competencias que les correspondan.
3. Administrar los recursos y establecer los tributos necesarios para el cumplimiento de sus funciones.
4. Participar en las rentas nacionales.
5. Percibir tributos a favor del respectivo municipio, distrito o departamento, por las actividades de cultivo, procesamiento, distribución y venta de cannabis de uso recreativo para uso de adultos

Cordialmente,

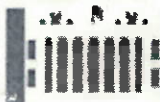
OLGA LUCÍA VELASQUEZ NIETO  
Representante a la Cámara por Bogotá  
Partido Alianza Verde

28 SEP 2022  
2:49 pm  
DOR

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Edificio Nuevo del Congreso: Carrera 7 No 8 - 68, Oficina 440 B, Bogotá D.C.  
olga.velasquez@camara.gov.co





## JUSTIFICACIÓN

“Con la producción obtenida a partir de las hectáreas ya cultivadas se generarían en 2020 109 millones de dólares de exportaciones y 1.214 empleos. Al mismo tiempo, con 1,558 has cultivadas en 2030 se podrían alcanzar ingresos entre USD 1.532 millones (escenario 2) y USD 3.065 millones (escenario 1) 13. El empleo generado, que actualmente estaría alrededor de 1.214 ocupados (con 784 empleos agrícolas), llegaría a representar 41.748 empleos en 2030, incluyendo 26.968 empleos agrícolas”<sup>1</sup>

Lo anterior, es la proyección de los recursos de cannabis de uso medicinal, una vez se legalice el uso con fines recreativos, el Gobierno Nacional recaudará una gran cantidad de recursos por concepto de impuesto y se ignoran los beneficios que se podrían obtener por el cultivo, transformación y comercialización de las sustancias a los departamentos, distritos y municipios. Siendo los agentes creadores de este proceso productivo los que gocen la destinación de los recursos a su territorio

---

<sup>1</sup> LA INDUSTRIA DEL CANNABIS MEDICINAL EN COLOMBIA, Fedesarrollo  
[https://www.repository.fedesarrollo.org.co/bitstream/handle/11445/3823/Repot\\_Diciembre\\_2019\\_Ram%C3%ADrez.pdf?sequence=4&isAllowed=y](https://www.repository.fedesarrollo.org.co/bitstream/handle/11445/3823/Repot_Diciembre_2019_Ram%C3%ADrez.pdf?sequence=4&isAllowed=y)



28 SEP 2022

PROPOSICIÓN

Proyecto de Acto Legislativo No. 002 de 2022 Cámara

**"Por medio del cual se modifica el artículo 49 de la Constitución Política de Colombia y se regulariza el cannabis de uso adulto"**

Adiciónese un artículo nuevo al Proyecto de Acto Legislativo No. 002 de 2022 Cámara, el cual quedará así:

**ARTÍCULO NUEVO.-** Modifíquese el artículo 317 de la Constitución Política, el cual quedará así:

**Artículo 317.-** Solo los municipios podrán gravar la propiedad inmueble. Lo anterior no obsta para que otras entidades impongan contribución de valorización.

La ley destinará un porcentaje de estos tributos, que no podrá exceder del promedio de las sobretasas existentes, a las entidades encargadas del manejo y conservación del ambiente y de los recursos naturales renovables, de acuerdo con los planes de desarrollo de los municipios del área de su jurisdicción .

La ley regulará los impuestos que decreten los municipios y distritos a su favor, previa aprobación de los concejos, por el uso de inmuebles en actividades relativas al cannabis de uso para adultos. Estos impuestos tendrán como destinación los sistemas de salud y educación, y el sector agricultura.

Cordialmente,

CARLOS ARDILA ESPINOSA  
Representante a la Cámara  
Departamento del Putumayo

JORGE ELIECER TAMAYO  
Representante a la Cámara  
Departamento del Valle

MAURICIO CUELLAR  
REP. - CAQUETA

Alvaro Rueda  
Santander



NUEVO LIBERALISMO

ALBÁN

Emilio P. P.  
RP CAUCA.

