

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA DE LA HONORABLE CÁMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY No. 222/2022(CÁMARA) y 205/2022 (SENADO) “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1 DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024”

JEZMI LIZETH BARRAZA

Presidenta Comisión Cuarta
H. Cámara de Representantes

KATHERINE MIRANDA PEÑA

Presidenta Comisión Tercera
H. Cámara de Representantes

Honorables presidentas:

Atendiendo la honrosa designación que se nos ha hecho, y en acatamiento del mandato constitucional, de la Ley 2056 de 2020¹ y demás normas que la desarrollan, y de la Ley 5ª de 1992, por la cual se expide el reglamento del Congreso de la República, rendimos ponencia para segundo debate en sesión plenaria de la Honorable Cámara de Representantes del Proyecto de Ley Nos. 222/2022 (Cámara) y 205/2022 (Senado) “*Por la cual se decreta el Presupuesto del Sistema General de Regalías para el bienio del 1 de enero de 2023 al 31 de diciembre de 2024*”.

1. PRESENTACIÓN Y PRIMER DEBATE DEL PROYECTO DE LEY DEL SGR 2023-2024

En cumplimiento de la normativa vigente, el pasado 3 de octubre el ministro de Hacienda y Crédito Público, doctor **José Antonio Ocampo Gaviria**, y la ministra de Minas y Energía, doctora **Irene Vélez Torres**, en nombre del Gobierno nacional presentaron a consideración del Honorable Congreso de la República el Proyecto de Ley de Presupuesto del Sistema General de Regalías (SGR) para el bienio 2023 – 2024, por valor de \$31,3 billones.

De acuerdo con lo comunicado por los ministros, este proyecto se formuló con información reportada por el Ministerio de Minas y Energía a partir de insumos técnicos aportados por la Agencia Nacional de Minería (ANM) y la Agencia Nacional de Hidrocarburos (ANH), que tomaron como fuente los datos observados más recientes y las proyecciones económicas basadas en los parámetros y supuestos establecidos en el Marco Fiscal de Mediano Plazo 2022 (MFMP 2022), actualizados el pasado 10 de septiembre de 2022.

Los ministros manifestaron que la propuesta presentada cumple con lo dispuesto en la Constitución Política (C.P), en especial los artículos 360 y 361, la Ley 2056 de 2020 y en las demás normas que reglamentan y desarrollan el SGR. Así mismo, la distribución de las regalías, entre beneficiarios y otros conceptos de gasto, se ha efectuado con base en criterios que la normativa señala explícitamente².

También expresaron su convencimiento de que la inversión de las regalías permitirá hacer uso de los recursos del SGR para transitar, de forma gradual y ordenada, hacia la descarbonización de las economías regionales y locales, en línea con los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS), y para combatir el cambio climático y sus efectos, sin poner en riesgo el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos. Esto, además de impulsar las energías limpias, permitirá promover una transformación económica liderada por la incorporación del conocimiento en los procesos productivos, atendiendo estándares internacionales de organizaciones como la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE).

¹ Por la cual se reglamenta el Acto Legislativo 005 de 2019 que modifica el artículo 361 de la Constitución Política.

² La reglamentación del SGR puede consultarse en la dirección electrónica <https://www.sgr.gov.co/normativa.aspx> (consultado el 24 de octubre de 2022)

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA DE LA HONORABLE CÁMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY No. 222/2022(CÁMARA) y 205/2022 (SENADO) “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1 DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024”

Así las cosas, es claro que el nuevo Gobierno ha decidido transitar de una matriz energética primaria, predominantemente fósil, dependiente económicamente del carbón y del petróleo, hacia una diversificada, basada en energías renovables; alternativas que permitirán aumentar la resiliencia del país frente al cambio climático y fortalecer la formación de circuitos económicos basados en la innovación tecnológica y la aplicación del conocimiento a los procesos productivos. Esto implica avanzar en un proceso gradual que debe conducir a la sustitución de las actividades extractivistas, sin causar una caída abrupta del empleo y los recursos económicos provenientes del sector minero-energético, y sin poner en riesgo la soberanía energética del país.

En este escenario, los ponentes y coordinadores creemos que los recursos del SGR, junto con los del PGN, serán fuentes importantes de financiamiento estatal para apoyar el avance hacia una economía productiva cimentada en el respeto a la naturaleza, que supere la dependencia exclusiva de actividades extractivas y avance hacia el uso democrático de energías limpias y la generación de nuevas cadenas productivas.

2. INFORME SOBRE PRIMER DEBATE AL PROYECTO DE LEY DE PRESUPUESTO DEL SGR 2023-2024

Desde una perspectiva fiscal más amplia, los recursos del SGR, junto a los del PGN, tendrán el reto de apalancar durante las próximas dos vigencias fiscales la ejecución de proyectos estratégicos de inversión con altos estándares de eficiencia asignativa y de eficiencia técnica, haciendo uso de fuentes limitadas como son los Recursos Naturales No Renovables (RNNR).

Ante la posible pérdida de dinamismo económico y las limitadas posibilidades de expansión de la política monetaria que pronostican para 2023 muchos analistas e instituciones (Banco de la República, FMI, Banco Mundial y OCDE, entre otros), los recursos provenientes de regalías, a través de la inversión pública, tendrán que ser un instrumento importante de contención de la desaceleración económica, aprovechando los efectos multiplicadores que ha mostrado en el pasado sobre las economías regionales y locales.

Por este motivo, el uso eficiente que se haga de las regalías generadas por la extracción de RNNR será una fuente importante para el crecimiento económico, especialmente en un momento de desaceleración de la actividad productiva como el que atraviesa el país. Este fue uno de los puntos de referencia que tuvimos en cuenta ponentes, coordinadores y demás miembros de las comisiones económicas cuando abordamos el análisis, evaluación y aprobación de este proyecto de ley en primer debate.

3. PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS DE LA ESTRUCTURA CONSTITUCIONAL Y LEGAL DEL SGR

Por mandato constitucional los ingresos del SGR financian programas de inversión para el desarrollo social, económico y ambiental de las entidades territoriales; la operatividad y administración del sistema, y la generación de ahorro suficiente para cubrir el pasivo pensional y estabilizar los ingresos corrientes del sistema.

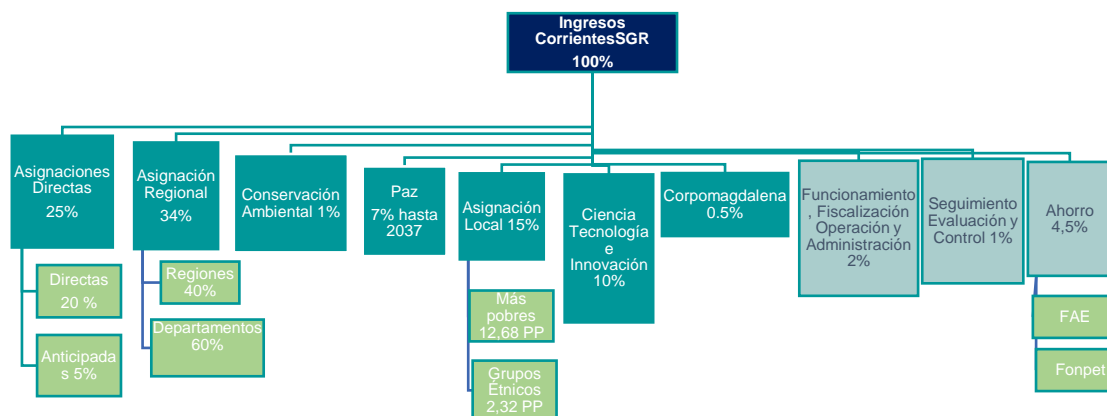
El SGR actual está integrado por ocho componentes básicos, seis de los cuales son para inversión: Asignación Directa; Asignación para la Inversión Local para los municipios más pobres; Asignación Regional; Asignación para la Ciencia, Tecnología e Innovación; Asignación para la Paz, y Asignación Ambiental. Los componentes restantes corresponden a funcionamiento, fiscalización, operación y administración; seguimiento, evaluación y control; y el ahorro.

La distribución de los recursos del SGR se hace actualmente mediante un sistema de manejo de cuentas. Así, la Constitución define porcentajes específicos de distribución de la totalidad de los ingresos corrientes del SGR y establece los tipos de gasto susceptibles de ser financiados con estos. La mayor parte de los recursos se

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA DE LA HONORABLE CÁMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY No. 222/2022(CÁMARA) y 205/2022 (SENADO) “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1 DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024”

deberá destinar a la inversión pública en los territorios, y porcentajes menores se orientarán hacia el ahorro y los gastos de funcionamiento (Gráfico 1).

Gráfico 1. Distribución Constitucional y Legal de los Ingresos Corrientes del SGR



Fuente: MHCP con base en Artículo 361 de la Constitución Política y Ley 2056 de 2020.

El marco constitucional y legal que regula el SGR reconoce que este tipo de recursos, por provenir de Recursos Naturales No Renovables (RNNR), son finitos y están expuestos a una alta incertidumbre y volatilidad. Razón por la cual debe tenerse en cuenta la forma como los órganos y beneficiarios del sistema suscriben compromisos presupuestales con cargo a este tipo de recursos. Responsabilidad que aplica tanto para los compromisos bienales como para aquellos relacionados con las vigencias futuras.

La asignación de recursos del SGR contenida en las leyes bienales de presupuesto del sistema deben ajustarse a los porcentajes de distribución fijados en la carta constitucional en el entendido de que, en la práctica, el presupuesto bienal del SGR está preasignado por mandato constitucional a unos beneficiarios y destinaciones de inversión.

De todos modos, en el marco institucional vigente, las entidades territoriales tienen un importante grado de autonomía para tomar decisiones en relación con la viabilidad, priorización y aprobación de las inversiones, como parte de la distribución de asignaciones fijada por la C.P. La reforma de 2019 suprimió del ordenamiento constitucional la función de los órganos colegiados de administración y decisión (OCAD) en el proceso de aprobación de los proyectos de inversión financiados con asignaciones directas, asignación de inversión local y la asignación regional en cabeza de los departamentos, lo cual deja en cabeza de estos y de gobiernos municipales, especialmente en las regiones productoras, la competencia de asignar y ejecutar los recursos del SGR de forma fiscalmente responsable, buscando que estos se focalicen en inversiones que apoyen la transformación y diversificación productiva de sus territorios.

De igual manera, los OCAD existentes, entre los cuales sobresalen los de Inversión Regional en cabeza de las regiones, Ciencia, Tecnología e Innovación, y Paz, afrontan el reto de aprobar, dentro de las asignaciones de su competencia, proyectos de alto impacto regional, susceptibles de generar economías de escala en el uso de los recursos.

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA DE LA HONORABLE CÁMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY No. 222/2022(CÁMARA) y 205/2022 (SENADO) “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1 DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024”

En el curso de los debates sobre el presupuesto, los Ministerio de Minas y Energía, el Departamento Nacional de Planeación y el Ministerio de Hacienda y Crédito Público destacaron que, en un contexto de autonomía territorial y responsabilidad fiscal, es un desafío estatal integrar la ejecución del presupuesto del SGR con el PGN de forma consistente con la política gubernamental de expandir la inversión pública de forma fiscalmente sostenible durante el cuatrienio 2022-2026. Afrontar este reto requiere, sin duda, un juicioso trabajo de articulación entre los tres pilares del Plan Nacional de Desarrollo y los planes de desarrollo territoriales.

Como lo expresó el director del DNP, el primer pilar del PND 2022-2026 gira en torno a las premisas de Paz Total, que albergará el componente de la reforma rural integral con un enfoque territorial y diálogo social incluyente. Un segundo pilar es la Justicia Social que traza el objetivo de alcanzar la cohesión social mediante inclusión, equidad y pertenencia; y un tercer pilar es la Justicia Ambiental con el enfoque de tener en el país una producción sostenible, adaptación y mitigación del cambio climático y una adecuada gestión del agua.

Estos tres pilares se deben complementar con los ejes que este Gobierno se encuentra socializando y que incorporan puntos fundamentales como el Ordenamiento del territorio alrededor del agua y justicia ambiental; seguridad humana y justicia social; derecho humano a la alimentación; internacionalización, transformación productiva para la vida y acción climática; convergencia regional y estabilidad macroeconómica.

Creemos que, en el marco constitucional vigente, la integración inicial del PGN con el SGR se podría adelantar a través de diálogos regionales y locales dirigidos a construir consensos institucionales alrededor de programas y proyectos que impulsen el desarrollo regional y local.

Así, frente al reto institucional antes mencionado, los órganos e instancias que componen el SGR encargados de la gobernanza del sistema tienen el mandato legal de cumplir sus funciones de acuerdo con el ciclo de generación de regalías, desde la generación de los ingresos hasta el seguimiento y ejecución de los proyectos³.

4. PROGRAMACIÓN DEL PRESUPUESTO BIENAL DEL SGR

Como ya lo mencionamos, el artículo 361 constitucional le otorga al SGR un sistema presupuestal propio, bienal, independiente del PGN y del SGP y se rige por una norma orgánica, de conformidad con el mandato constitucional que fija el artículo 151 de la Constitución.

Este sistema, además, se encuentra regulado por la Ley 2056 de 2020; reglamentada por el Decreto Único Reglamentario 1821 de 2020. En conjunto, el sistema se rige por los siguientes principios: planificación regional; programación integral; plurianualidad; coordinación; continuidad; desarrollo armónico de las regiones; concurrencia y complementariedad; inembargabilidad; publicidad y transparencia.

El sistema presupuestal del SGR comprende los siguientes elementos, que desarrollaremos más adelante:

- i) Plan de Recursos;
- ii) Banco de Programas y Proyectos de Inversión del SGR, y
- iii) Presupuesto del SGR.

³ De acuerdo con el artículo tercero de la ley 2056 de 2020 son órganos del SGR: la Comisión Rectora, el Departamento Nacional de Planeación, el Ministerio de Minas y Energía, así como sus entidades adscritas y vinculadas que cumplan funciones en el ciclo de las regalías, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y los Órganos Colegiados de Administración y Decisión Paz, de Inversión Regional y de Ciencia, Tecnología e Innovación, los cuales ejercerán sus atribuciones y competencias conforme con lo dispuesto por la presente Ley y demás lineamientos que expida la Comisión Rectora para el funcionamiento del Sistema General de Regalías.

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA DE LA HONORABLE CÁMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY No. 222/2022(CÁMARA) y 205/2022 (SENADO) “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1 DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024”

Plan de recursos. Lo elabora el Ministerio de Hacienda y Crédito Público con fundamento en la información remitida por los órganos del sistema, como el Ministerio de Minas y Energía a través de los insumos proporcionados por las Agencias de Minería e Hidrocarburos. Contiene una proyección a diez años de las fuentes que lo financian, discriminada por cada uno de los ingresos. Este plan se presenta más adelante como anexo al proyecto de ley del Presupuesto del SGR.

Banco de proyectos. La ejecución de los recursos del SGR se fundamenta en proyectos de inversión, para lo cual el sistema cuenta con un Banco de Proyectos de Inversión, administrado por el DNP.

Presupuesto del SGR. La Ley 2056 de 2020 dispone que el Presupuesto del SGR se compone de un Presupuesto Bienal de Ingresos, un Presupuesto Bienal de Gastos y unas Disposiciones Generales.

El presupuesto de ingresos contiene la estimación de los recursos que se espera recaudar en el bienio, la cual se debe realizar con fundamento en el Plan de Recursos, al cual se le suman los rendimientos financieros y los recursos derivados del material sin identificación de origen.

El presupuesto de gastos incluye la totalidad de las autorizaciones de gasto que, dependiendo del recaudo efectivo de los ingresos, se ejecutarán en el bienio.

En las disposiciones generales se fijan reglas particulares para mejorar la ejecución de los presupuestos bienales, las cuales están encaminadas a cumplir con los objetivos y fines del sistema.

Las apropiaciones presupuestales se asignan en línea con lo establecido por nuestra Carta Magna y la Ley 2056 de 2020. Como ya lo expresamos, el presupuesto del SGR es de caja. Esto significa que los ingresos se liquidan de acuerdo con lo efectivamente recaudado y los gastos se ejecutan de acuerdo con los pagos efectuados durante el bienio.

Los recursos que no se ejecuten durante un bienio determinado se deben incorporar como saldos o disponibilidad inicial en el presupuesto del bienio siguiente, conforme al cierre que para tal efecto se realice en el presupuesto del SGR⁴. Las principales características del sistema presupuestal del SGR se ilustran en la tabla 1.

Preparación del proyecto de presupuesto. Esta competencia corresponde al Ministerio de Hacienda y Crédito Público en coordinación con el Departamento Nacional de Planeación y el Ministerio de Minas y Energía, con fundamento en los principios presupuestales y los componentes del sistema previstos en la ley. Antes de presentarlo al Congreso de la República, el ministro de Hacienda y Crédito Público debe someter a consideración de la Comisión Rectora el proyecto de presupuesto bienal, para que esta rinda su concepto, no vinculante, y formule las recomendaciones que considere convenientes.

Presentación. Los ministros de Hacienda y Crédito Público y de Minas y Energía presentarán, cada dos años, durante el primer día hábil del mes de octubre, el Proyecto de ley de Presupuesto del Sistema General de Regalías, acompañado de una exposición de motivos en la que se resalten los principales aspectos, objetivos y metas que se esperan cumplir con el Presupuesto que se presenta a consideración del Congreso de la República. Como se ha podido ver, este es el procedimiento que se ha seguido estrictamente en esta ocasión.

⁴ Artículo 138 de la Ley 2056 de 2020

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA DE LA HONORABLE CÁMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY No. 222/2022(CÁMARA) y 205/2022 (SENADO) “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1 DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024”

Aprobación. Una vez presentado el proyecto, el Congreso de la República abocará su estudio y aprobación de acuerdo con el reglamento y en las fechas y plazos que se resumen en la tabla 2, tiene como plazo final para aprobar el proyecto antes de la medianoche del 5 de diciembre.

Tabla 1. Principales Características del Sistema Presupuestal del SGR

Principales Características del Sistema Presupuestal del SGR

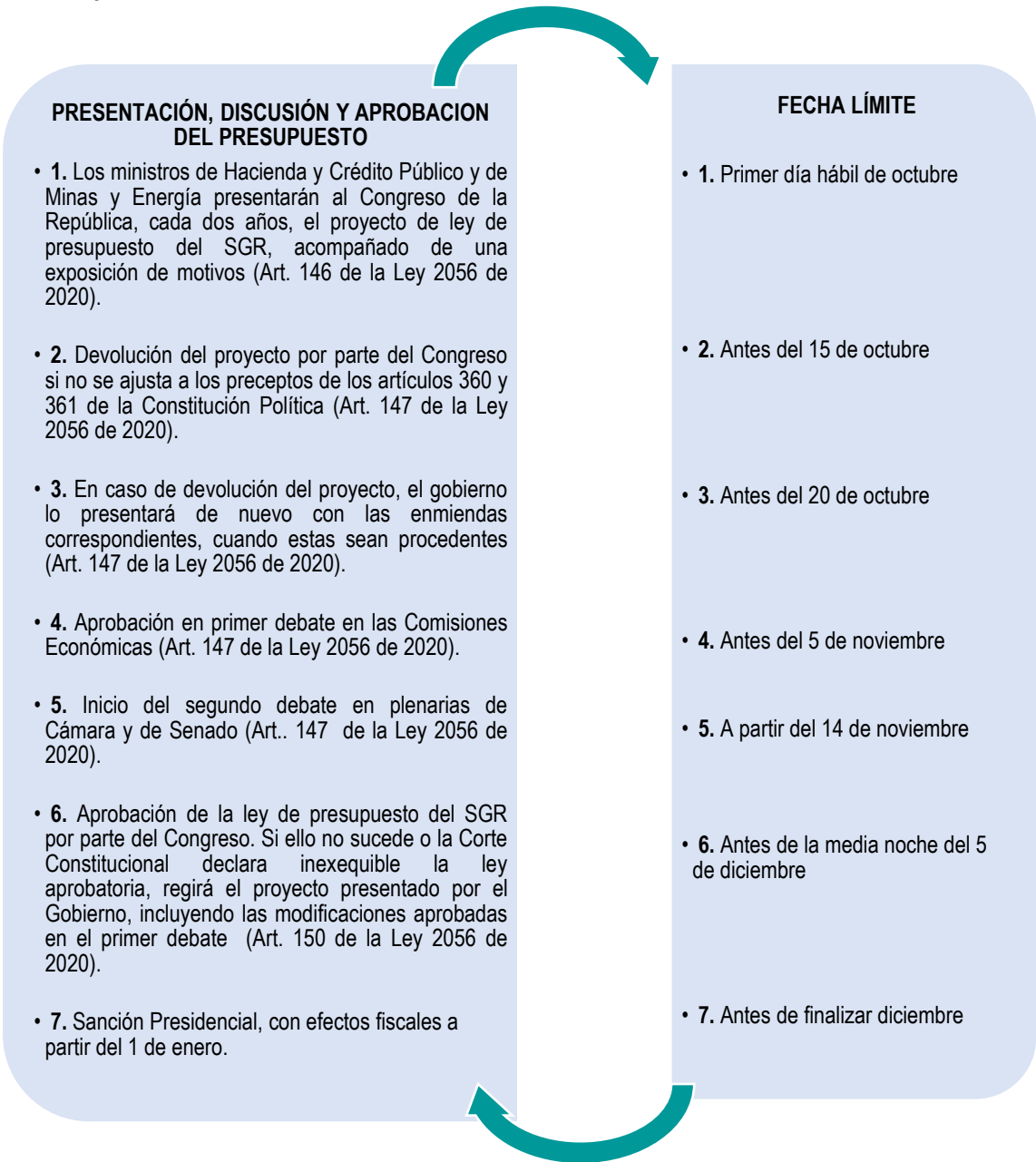
- Sistema Propio
- Vigencia fiscal de periodo bienal
- Presupuesto de caja
- Disponibilidad Inicial (recursos no ejecutados del bienio anterior de acuerdo al cierre)
- Plan de Recursos de mediano plazo
- Las asignaciones están predeterminadas por mandato constitucional y legal
- Los recursos recaudados y no ejecutados se mantienen a favor del beneficiario hasta el límite del presupuesto del SGR
- Debe financiar proyectos de inversión alineados o incluidos, de acuerdo con la asignación que corresponda, en los Planes Territoriales de Desarrollo y en el Plan Nacional de Desarrollo
- La liquidez se administra a través de la Cuenta Única del sistema
- Los rendimientos financieros forman parte del sistema y se destinan a las finalidades asignadas en la ley
- Los saldos no ejecutados se reintegran a la Cuenta Única del sistema para ser presupuestados a través de la misma asignación que les dio origen
- Los recursos se giran directamente a las cuentas bancarias de los destinatarios finales, previa autorización de los órganos y entidades ejecutoras
- Los giros se hacen con cargo a la disponibilidad de caja
- Se pueden adquirir obligaciones de pago con cargo a presupuestos de vigencias posteriores únicamente mediante autorización previa de vigencias futuras (VF)
- Las VF tienen un régimen propio y deben atender las proyecciones anuales de ingresos del Plan de Recursos.

Fuente: DGPPN- SACP con base en la Ley 2056 de 2020

De no aprobarse en las fechas previstas, regirá el proyecto presentado por el Gobierno, el cual incluye las modificaciones que hayan sido aprobadas en el primer debate. En este evento, el Gobierno nacional expedirá mediante Decreto el Presupuesto del SGR. Lo mismo operará cuando la Corte Constitucional declare inexecutable la ley aprobatoria del presupuesto del SGR (Tabla 2).

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA DE LA HONORABLE CÁMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY No. 222/2022(CÁMARA) y 205/2022 (SENADO) “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1 DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024”

Tabla 2. Cronograma del proceso de programación y aprobación de la ley bienal de presupuesto del SGR - Ley 2056 de 2020



Fuente: DGPPN- SACP con base en la Ley 2056 de 2020

5. Plan de Recursos y presupuesto bienal de ingresos y gastos del SGR 2023-2024

La proyección de ingresos corrientes del plan de recursos de este proyecto de ley para el bienio 2023-2024 suma \$29,9 billones; cifra equivalente a un promedio anual de \$7,2 billones adicionales (0,49% del PIB). La forma como están distribuidos los recursos del sistema se muestra en las páginas siguientes. Para el cálculo y

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA DE LA HONORABLE CÁMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY No. 222/2022(CÁMARA) y 205/2022 (SENADO) “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1 DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024”

análisis de las cifras hemos recibido el apoyo de los cuerpos técnicos del DNP, MHCP, MME y sus Agencias, ANM y ANH.

5.1 Proyecciones del Plan de Recursos

Los precios del petróleo y la devaluación del peso serían los mayores impulsores de los ingresos corrientes. Estas estimaciones se apoyan en información sobre reservas existentes y suponen una baja probabilidad de caídas abruptas de producción nacional derivadas de una eventual caída de los precios internacionales (ver explicación más detallada en el punto 4º de esta ponencia, donde se anexa el Plan de Recursos 2023-2032).

En esta era de incertidumbre, desencadenada por la guerra en Ucrania, los mayores productores mundiales parecen inclinados a mantener una capacidad productiva que cubra una demanda con perspectivas de declive estructural, y se muestran poco dispuestos a realizar grandes inversiones capaces de elevar la producción de forma permanente, ante el riesgo de que ello pueda reducir la rentabilidad derivada de un ciclo de precios altos.

Este escenario de proyección considera poco probable que el auge de precios del petróleo observado en 2022 tenga un pronto final. Consideramos más bien que la oferta tenderá a ajustarse a los movimientos de la demanda. La lucha mundial contra la inflación podría reducir la demanda global de crudo como resultado de una desaceleración económica inducida por la contracción monetaria; es probable que la oferta tienda a ajustarse a eventuales retrocesos de la demanda. Esto, debido a que desde 2020 no se evidencian grandes planes de inversión para expandir la producción de forma estructural por la expectativa que existe de una demanda con limitadas posibilidades de aumento estructural y la incertidumbre geopolítica reinante sobre la producción futura de países con grandes reservas como Irán, Venezuela y Rusia⁵.

Una evidencia de esto se dio el pasado 5 de octubre cuando la OPEP recortó su producción de crudo en dos millones de barriles diarios, en respuesta a los vientos recesivos que amenazan con golpear a la baja la demanda mundial por combustibles. El anuncio de estos recortes de producción ha presionado los precios al alza: en octubre el precio promedio de la calidad Brent se ubicó en 94 USD/barril y en las dos primeras semanas de noviembre alcanzó 96,5 USD/barril es decir, 8,4% superior al precio promedio proyectado para el bienio 2023-2024 en este proyecto de ley. En este escenario, es poco probable que el auge de precios del petróleo observado en 2022 descienda de forma abrupta en el corto plazo.

En el mediano plazo, un escenario de expectativas optimistas de crecimiento económico tampoco aseguraría un repunte de la producción mundial, en un nivel suficiente para ocasionar un retroceso significativo de los precios. El lento crecimiento de la producción en 2022 sugiere que son escasos los incentivos de grandes productores que operan en países como Arabia y los Estados Unidos⁶ para elevar sus apuestas de inversión en el sector con miras a incrementar la producción de forma estructural. Se trata, más bien, de expectativas

⁵ IAE, Oil Market Report – August 2022 y U.S Energy Information Administration (EIA), Oil Prices August 2022 Report. Op.Cit.

⁶ La EIA estima que en 2023 la cuarta parte de la generación de energía eléctrica en Estados Unidos provendrá de energías renovables no convencionales como solar y eólica. U.S Energy Information Administration (EIA), Oil Prices August 2022 Report. Op.Cit.

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA DE LA HONORABLE CÁMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY No. 222/2022(CÁMARA) y 205/2022 (SENADO) “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1 DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024”

alimentadas por los planes estatales de grandes consumidores, como Estados Unidos⁷ y la Unión Europea⁸, de impulsar su reconversión energética hacia fuentes más limpias y renovables.

Este conjunto de hechos hace parte de las principales consideraciones y supuestos que se tuvieron en cuenta para la proyección de los ingresos para el bienio 2023-2024, en especial de los provenientes de los hidrocarburos, que de acuerdo con las estimaciones representan cerca del 82% del total de los recursos por regalías. Los ponentes consideramos que el ejercicio de proyección para este proyecto de ley se ha efectuado sobre la base de supuestos relativamente moderados, atendiendo la volatilidad e incertidumbre del mercado petrolero. Una explicación más detallada de este tema se encuentra en el documento del Plan de Recursos 2023-2032 que incluimos en el numeral 4º de esta ponencia en forma de anexo técnico.

5.2 Asignación por Componentes de los Recursos del Sistema General de Regalías para el bienio 2023-2024

De acuerdo con el ejercicio de estimación de ingresos en el que hemos participado con los equipos técnicos del Gobierno nacional, el total de ingresos aforado para el bienio asciende a \$31,3 billones de pesos, cifra equivalente a 2,1% del PIB estimado para 2023. El 96% de estos recursos corresponde a ingresos corrientes (\$29,9 billones) y el 4% restante a ingresos de capital. La totalidad de estos últimos proviene de rendimientos financieros (\$1,3 billones) (Tabla 3).

Tabla 3. Total Ingresos Aforados Bienio 2023 – 2024
Miles de Millones de pesos (MM\$)

Concepto	2023 - 2024	% Total	% PIB
1. Ingresos Corrientes	29.941	96%	2,0%
1.1 Hidrocarburos	22.655	72%	1,5%
1.2 Minería	7.252	23%	0,5%
1.3 Minerales sin Identificación de Origen	33	0%	0,0%
2. Ingresos de Capital	1.319	4%	0,1%
2.1 Rendimientos Financieros	1.319	4%	0,1%
Total Ingresos (1 + 2)	31.260	100%	2,1%

Fuente: DGPPN - SACP

Los ingresos por oro y chatarra corresponden a recaudos certificados por la Agencia Nacional de Minería -ANM- del Ministerio de Minas y Energía⁹. Por exportación de material reciclado, denominado oro chatarra, fueron certificados \$23,2 mm y por procesos de control en la exportación de metales preciosos (oro, plata y platino) se

⁷ En agosto de 2022 el gobierno federal de Estados Unidos sancionó la Ley de Reducción de la Inflación (Inflation Reduction Act, IRA). La norma incluye el mayor paquete de gastos en materia de clima y energía de la historia del país. Se trata de USD 370 mil millones orientados a apoyar las energías renovables y la resiliencia climática mediante la instalación, hasta 2030, de 950 millones de paneles solares, 120.000 turbinas eólicas y 2.300 plantas de almacenamiento con baterías a gran escala. Ver, Bloomberg, Renewable Energy Is Here to Stay: Inflation Reduction Act Provides Economic Support and Growth for the Sector, disponible en <https://www.bloomberg.com/press-releases/2022-08-12/renewable-energy-is-here-to-stay-inflation-reduction-act-provides-economic-support-and-growth-for-the-sector>.

⁸ El conflicto en Ucrania aceleró los planes de descarbonización europeos. La Comisión Europea lanzó en junio de 2022 un plan para aumentar el objetivo de electricidad proveniente de fuentes renovables para 2030 del 55% al 63%. La estrategia se denomina REPowerEU y busca acelerar la transición hacia una energía limpia y a reforzar la independencia energética de Europa frente a proveedores de combustibles fósiles. Ver, Comisión Europea, REPowerEU: Una energía asequible, segura y sostenible para Europa, disponible en https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/european-green-deal/repower-eu-affordable-secure-and-sustainable-energy-europe_es.

⁹ Radicado ANM No: 20223210354811 del 02 de septiembre de 2022.

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA DE LA HONORABLE CÁMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY No. 222/2022(CÁMARA) y 205/2022 (SENADO) “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1 DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024”

certificó un recaudo de \$10,0 mm. Se trata de ingresos sin referencia del origen de explotación que no se habían incluido en ningún presupuesto anterior del SGR, y que a la fecha no ha sido posible distribuir por la ausencia de los soportes que indiquen cantidades producidas, municipio de origen y explotaciones mineras que generaron estas regalías.

Por mandato constitucional, el presupuesto bienal se debe programar con base en la distribución de las asignaciones definidas por el artículo 361 Constitucional y la Ley 2056 de 2020 que reglamentó el Acto Legislativo 05 de 2019. Las asignaciones para inversión y funcionamiento se distribuyen de acuerdo con los porcentajes definidos en las normas citadas, y el ahorro se calcula de forma residual.

Se estima que para el bienio 2023-2024 el aforo de ingresos corrientes aumente 94% respecto al definido en la Ley 2072 de 2020. Los ingresos por hidrocarburos crecerían 84% y los provenientes de la minería aumentarían 131%. Frente al presupuesto del bienio anterior la proyección de ingresos corrientes del bienio 2023-2024 crece gracias al incremento de los precios del petróleo y del carbón y de la tasa representativa de mercado (TRM). La devaluación del peso y el ciclo alto de los precios internacionales impulsarían el aumento de los ingresos pese al retroceso esperado en la producción. Son supuestos conservadores, sobre todo en materia de devaluación respecto al comportamiento reciente de la TRM, que, de todos modos, en materia de ingresos podrían compensar la incertidumbre reinante sobre el comportamiento futuro de la economía mundial.

En cumplimiento de mandatos constitucionales y legales, la distribución porcentual de los gastos de inversión, funcionamiento y ahorro contemplada en este proyecto de ley se mantiene inalterada respecto al bienio anterior y crece al mismo ritmo de los ingresos corrientes. Por mandato constitucional, la variación de los gastos de funcionamiento e inversión está atada a la dinámica de los ingresos corrientes; y el ahorro se debe calcular como un remanente.

En línea con lo mencionado, la distribución porcentual del gasto entre asignaciones no cambia respecto a la vigente en la Ley 2072 de 2020, de tal forma que los montos respectivos crecen en función del incremento proyectado de los ingresos corrientes (94%). La Asignación para la Inversión Regional continúa siendo la más representativa, seguida por la Asignación Directa y la Asignación para la Inversión Local.

En cumplimiento del artículo 361 de la C.P. y de la Ley 2056 de 2020, todas las asignaciones aumentan al mismo ritmo que los ingresos corrientes y por tanto su participación en el gasto total es igual a la programada en el presupuesto anterior. Por su mayor participación porcentual en el total, los montos de mayor aumento corresponden a las asignaciones destinadas a financiar la inversión territorial (Tabla 4).

En cumplimiento de la Ley 2056 de 2020, para la protección del ambiente se asignan recursos que suman 5 puntos porcentuales del total de los ingresos corrientes. Un punto se asigna de forma directa, por mandato del Acto Legislativo 05 de 2019, y cuatro puntos adicionales a través de las asignaciones Local y de Ciencia, Tecnología e Innovación, con dos puntos porcentuales en cada una de ellas.

La asignación local tiene dos componentes principales: i) 12,68 puntos porcentuales para los municipios con NBI superior al NBI nacional y aquellos clasificados en las categorías 4ª, 5ª y 6ª; y ii) 2,32 puntos porcentuales para comunidades étnicas. Por mandato legal, cada uno de estos componentes tiene recursos asignados para la protección ambiental que suman, como se mencionó antes, el equivalente a dos puntos porcentuales del aforo total de los ingresos corrientes.

La distribución de asignaciones también da cumplimiento a los mandatos de la ley 2056 de 2020 de situar 60% de la Asignación para Inversión Regional en cabeza de los departamentos y el 40% restante en cabeza de las

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA DE LA HONORABLE CÁMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY No. 222/2022(CÁMARA) y 205/2022 (SENADO) “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1 DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024”

regiones. Como porcentaje del total de los ingresos corrientes, los primeros equivalen a 20,4% y los segundos a 13,6% (Tabla 4).

Tabla 4. Presupuesto de Gasto Financiado con Ingresos Corrientes 2023-2024 vs. 2021-2022

Miles de Millones de pesos y Porcentajes

Concepto	2021-2022	% del Total	2023-2024	% del Total
1.REGIONAL	5.245	34%	10.169	34%
1.1 Departamentos (60%)	3.147	20,4%	6.101	20,4%
1.2 Regiones (40%)	2.098	13,6%	4.067	13,6%
2. LOCAL	2.314	15%	4.486	15%
2.1 NBI y cuarta, quinta y sexta categoría de pobreza	1.694	11,0%	3.287	11,0%
2.2 Municipios Ambiente y Desarrollo Sostenible	261	1,7%	1.199	4,0%
2.2.1 Grupos Étnicos	310	2,0%	694	2,3%
2.2.2 Grupos Étnicos Ambiente y Desarrollo Sostenible	49	0,3%	506	1,7%
3. DIRECTAS	3.857	25%	7.477	25%
3.1 20% Directas	3.086	20,0%	5.981	20,0%
3.2 5% Directas anticipadas	771	5,0%	1.495	5,0%
4. CIENCIA, TECNOLOGIA e INNOVACIÓN	1.543	10%	2.991	10%
4.1 Resto inversión	1.234	8,0%	2.393	8,0%
4.2 Ambiente y desarrollo sostenible	309	2,0%	598	2,0%
5. PAZ	1.080	7,0%	2.094	7,0%
6. AMBIENTAL	154	1,0%	299	1,0%
7. CORMAGDALENA	77	0,5%	150	0,5%
A. TOTAL INVERSION (1+2+3+4+5+6+7)	14.270	92%	27.664	92,5%
B. ADMINISTRACIÓN SGR	463	3,0%	897	3,0%
C. AHORRO	694	4,5%	1.346	4,5%
TOTAL SGR (A+B+C)	15.428	100%	29.907	100%

Fuente: Cálculos DGPPN con datos DNP

El Acto Legislativo 04 de 2017 indica que los rendimientos financieros diferentes de Asignaciones Directas de los recursos del SGR que se encuentren en la Cuenta Única, son propiedad del Sistema y deberán ser incorporados en el presupuesto en la vigencia siguiente.

En cumplimiento de lo anterior, este presupuesto incluye los rendimientos financieros generados por el SGR del bienio 2021-2022, certificados con corte a 31 de agosto de 2022 por la Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional¹⁰; estos recursos ascienden a \$1,31 billones y se asignan a través del presupuesto de gastos.

Las asignaciones financiadas con los rendimientos financieros generados por el SGR se distribuyen en cumplimiento de lo establecido por el Acto Legislativo 04 de 2017. La norma ordena destinar 70% de estos recursos a la asignación para la Paz (\$923 mm) y el 30% restante para incentivar la producción en los municipios productores y portuarios (\$396 mm). Véase tabla 5.

¹⁰ Memorando Interno de la Subdirección de Operaciones a la Dirección General de Presupuesto Público Nacional, radicado el 21 de septiembre de 2022 con el No. 3-2022-012983

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA DE LA HONORABLE CÁMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY No. 222/2022(CÁMARA) y 205/2022 (SENADO) “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1 DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024”

Tabla 5. Presupuesto Total de Gasto 2023-2024
Miles de Millones

OBJETO DE GASTO	INGRESOS CORRIENTES (mm\$)	RENDIMIENTOS FINANCIEROS (\$mm)	ORO CHATARRA (\$mm)	TOTAL PRESUPUESTO SGR 2023 - 2024 (\$mm)
INVERSIÓN	27.664	1.319	33	29.017
ASIGNACIONES DIRECTAS (AD)	7.477	-	33	7.510
AD 20%	5.981			5.981
AD 5%	1.495			1.495
INCENTIVOS A LA PRODUCCIÓN			33	33
ASIGNACIÓN PARA LA INVERSIÓN LOCAL (AIL)	4.486			4.486
AIL MUNICIPIOS (NBI y cuarta, quinta y sexta categoría de pobreza)	3.287			3.287
AIL MUNICIPIOS (Ambiente y Desarrollo Sostenible)	506			506
AIL GRUPOS ÉTNICOS	601			601
AIL GRUPOS ÉTNICOS (Ambiente y Desarrollo Sostenible)	93			93
ASIGNACIÓN PARA LA INVERSIÓN REGIONAL (AIR)	10.169			10.169
AIR 60% DEPARTAMENTOS	6.101			6.101
AIR 40% REGIONES	4.067			4.067
ASIGNACIÓN PARA LA CIENCIA TECNOLOGIA E INNOVACIÓN (CTeI)	2.991			2.991
CTeI	2.393			2.393
CTeI (Ambiente y Desarrollo Sostenible)	598			598
ASIGNACIÓN PARA LA PAZ	2.094	1.319	-	3.412
ASIGNACIÓN PARA LA PAZ	2.094	923		3.017
INCENTIVOS A LA PRODUCCIÓN (A.L. 04/2017)		396		396
ASIGNACIÓN AMBIENTAL	299			299
CORMAGDALENA	150			150
AHORRO	1.346			1.346
FONDO DE AHORRO Y ESTABILIZACIÓN (FAE)	673			673
FONDO PARA EL AHORRO PENSIONAL TERRITORIAL (FONPET)	673			673
ADMINISTRACION DEL SGR (funcionamiento y Fiscalización)	598			598
SISTEMA DE SEGUIMIENTO EVALUACION Y CONTROL (SSEC)	299			299
TOTAL PRESUPUESTO SGR 2023 - 2024	29.907	1.319	33	31.260

Fuente: DGPPN con datos DNP

ANEXO: DOCUMENTO TÉCNICO PLAN DE RECURSOS DEL SGR 2023-2032

En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 135 de la Ley 2056 de 2020, se anexa el Plan de Recursos del SGR 2023-2032. Este texto incluye los supuestos y proyecciones entregados por las agencias para su elaboración, los cuales fueron revisados con motivo de la actualización del Plan Financiero del MFMP 2022 el 10 de septiembre de 2022.

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA DE LA HONORABLE CÁMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY No. 222/2022(CÁMARA) y 205/2022 (SENADO) “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1 DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024”

En todo caso, la sumatoria de los recursos previstos para 2023 y 2024 constituye la fuente principal de financiación de los gastos que se autoricen para ese bienio, para ser ejecutados por los órganos beneficiarios del SGR¹¹.

No sobra advertir, que la incertidumbre y volatilidad que ha caracterizado al mercado de *commodities* durante los últimos años, en especial en el caso de los mercados de crudo y carbón, puede afectar, hacia arriba o hacia abajo, el cumplimiento de las proyecciones y, por lo mismo, la del Plan de Recursos del SGR.

De acuerdo con lo establecido en el artículo 135 de la Ley 2056 de 2020, y el artículo 2.1.1.1.1 del Decreto 1821 de 2020, la Dirección General de Política Macroeconómica (DGPM) del Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP) tiene la competencia de elaborar el Plan de Recursos del Sistema General de Regalías (SGR). Para esto, la normatividad en mención indica que dicho documento debe incluir una proyección de ingresos del SGR para los próximos diez (10) años y los supuestos utilizados para su elaboración, que para estos efectos fueron enviados por el Ministerio de Minas y Energía (MME)¹². Para la elaboración de este documento se toma como referencia la información remitida por el Ministerio de Minas y Energía en el oficio con número de radicado 2-2022-020482 del 15 de septiembre de 2022.

El MHCP, por intermedio de la DGPM¹³, informó al Ministerio de Minas y Energía los supuestos macroeconómicos referentes a la tasa de cambio, inflación, PIB nominal, PIB real y precio del petróleo para la referencia Brent consistentes con los supuestos que sustentan la actualización del Plan Financiero 2023, y el programa macroeconómico plurianual de 2024 a 2032 presentado en el Marco Fiscal de Mediano Plazo (MFMP) de 2022, que se usaron como insumo para la elaboración del Plan de Recursos 2023-2032 del SGR. Estos supuestos se presentan en la Tabla 1 de este anexo.

¹¹ Ley 2056 de 2020. ARTÍCULO 135. *Plan de recursos del Sistema General de Regalías. El Plan de recursos del Sistema General de Regalías será elaborado por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público con fundamento en la información remitida por los órganos del Sistema, y será presentado como anexo al Proyecto de ley del Presupuesto del Sistema General de Regalías.*

El Plan de recursos del Sistema General de Regalías contendrá una proyección de las fuentes de financiamiento del mismo a diez años, discriminada por cada uno de los ingresos, según lo dispuesto por los artículos 360 y 361 de la Constitución Política.

El Plan de recursos servirá como insumo para la toma de decisiones del Sistema General de Regalías y la discusión de su presupuesto.

¹² La información fue remitida al Ministerio de Hacienda y Crédito Público mediante oficios con número de radicado 2-2022-014576 del 8 de julio de 2022, 2-2022-015775 del 26 de julio de 2022 y 2-2022-020482 del 15 de septiembre de 2022.

¹³ Mediante oficios radicados ante el Ministerio de Minas y Energía con número de radicado 2-2022-025634 del 14 de junio de 2022 y 2-2022-040853 del 12 de septiembre de 2022. Este último oficio, solicitó al Ministerio de Minas y Energía la actualización de las proyecciones de ingresos por concepto de regalías, dada la actualización de los supuestos macroeconómicos para 2023, aprobados en la sesión del Consejo Superior de Política Fiscal (CONFIS) del 10 de septiembre de 2022. Esta solicitud la realizó el Ministerio de Hacienda y Crédito Público con el objetivo de garantizar la consistencia entre los supuestos macroeconómicos incorporados en el proyecto de ley del Presupuesto General de la Nación 2023 y aquellos utilizados para la elaboración y presentación del proyecto de Presupuesto Bienal del SGR 2023-2024. Ahora bien, es importante resaltar que el decreto reglamentario del SGR (Decreto 1821 de 2020) le permite al Gobierno nacional realizar modificaciones y ajustes al plan de recursos para su presentación como anexo al proyecto de ley del presupuesto bienal del sistema que se radique ante el Congreso de la República.

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA DE LA HONORABLE CÁMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY No. 222/2022(CÁMARA) y 205/2022 (SENADO) “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1 DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024”

Anexo Tabla 1. Supuestos del MFMP 2022, insumo para el Plan de Recursos del SGR 2023-2032

Variable	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032
TRM promedio (USD/COP)	4.200	4.090	4.176	4.264	4.353	4.445	4.538	4.634	4.731	4.830
Precio del petróleo (Brent, USD)	94,2	84,5	78,4	80,3	82,4	84,4	86,5	88,5	90,5	92,6
Inflación fin de período (%)	5,3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
PIB Nominal (Bill.)	1.465	1.558	1.656	1.760	1.871	1.989	2.114	2.247	2.389	2.539
Variación PIB nominal (%)	5	6,3	6,3	6,3	6,3	6,3	6,3	6,3	6,3	6,3
PIB real (Bill.)	993	1.025	1.058	1.092	1.127	1.163	1.200	1.238	1.278	1.319
Variación PIB real (%)	1,8	3,2	3,2	3,2	3,2	3,2	3,2	3,2	3,2	3,2

Fuente: DGPM-MHCP

A partir de estos supuestos, y considerando elementos particulares dentro de la dinámica proyectada de producción y precios de hidrocarburos y minerales, el Ministerio de Minas y Energía y sus agencias, la Agencia Nacional de Minería -ANM y la Agencia Nacional de Hidrocarburos -ANH, proyectaron el recaudo de regalías para los próximos diez (10) años. En este sentido, en este documento se presenta: i) las proyecciones de ingreso de regalías por minería, incluidos sus principales supuestos; ii) las estimaciones de ingresos de regalías por hidrocarburos, al igual que sus supuestos; y finalmente, iii) las proyecciones anuales consolidadas del recaudo total de regalías para las próximas 10 vigencias fiscales (2023 -2032).

1. Proyección de ingresos por regalías de minería, periodo 2023-2032

La ANM remitió al Ministerio de Minas y Energía¹⁴ el detalle del pronóstico de ingresos de regalías derivadas de actividades mineras que tendría el SGR para el periodo comprendido entre 2023 y 2032. En las siguientes secciones se presentan sus principales supuestos y las proyecciones:

1.1. Supuestos

La Tabla 2 presenta los principales supuestos sobre producción y precios de liquidación de minerales para la elaboración del Plan de Recursos del SGR.

¹⁴ Mediante oficio con Radicado ANM No. 20223210348271 y mediante oficio con Radicado ANM No. 20223210355421. Es importante resaltar que la solicitud de actualización de las proyecciones del SGR para 2023 se realizó dada la actualización de supuestos aprobado por el CONFIS. La ANM ajustó las estimaciones de los ingresos por regalías de minería no solo para 2023, sino también para las vigencias fiscales de 2024 a 2032. Esto último considerando que, con corte a septiembre, la ANM contó con mejor información disponible, que le permitió tener mayor certeza sobre la dinámica de la producción de carbón y precios de mercado de los minerales.

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA DE LA HONORABLE CÁMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY No. 222/2022(CÁMARA) y 205/2022 (SENADO) “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1 DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024”

Anexo Tabla 2. Principales supuestos de minería para el Plan de Recursos del SGR 2023-2032

Concepto / Vigencia	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032
PRODUCCIÓN										
Carbón (Millones de Ton)	63,1	69,3	74,6	72,4	71,9	66,1	61,1	60,6	61,4	58,8
Metales Preciosos (Ton)	63,9	60,6	63,2	62,1	63,4	63,1	63,9	64,0	64,5	64,8
Níquel (Miles de Libras)	93.600	87.000	83.000	79.000	77.000	77.000	77.000	76.000	74.000	72.000
PRECIOS BASE LIQUIDACION REGALIAS										
Carbón por tonelada (USD)	166	81	70	69	68	67	66	65	64	63
Carbón UPME-La Guajira*	355.939	169.358	149.490	150.455	151.395	152.308	153.192	154.047	154.869	155.658
Carbón UPME-Cesar *	241.152	99.724	83.964	84.070	84.144	84.183	84.187	84.154	84.083	83.971
Carbón UPME-Resto País*	627.618	582.919	290.776	256.665	258.322	259.935	261.502	263.021	264.487	265.900
Carbón UPME-Situación Especial Norte de Santander *	201.680	196.412	200.536	204.747	209.047	213.437	217.919	222.496	227.168	231.939
Oro - Pesos por gramo	191.632	186.626	190.546	194.547	198.633	202.804	207.063	211.411	215.851	220.384
Níquel - Precio UPME - **	24.438	23.800	24.300	24.810	25.331	25.863	26.406	26.961	27.527	28.105

Fuente: DGPM con base en MME y ANM. *Pesos por tonelada, **Pesos por libra.

En relación con estos supuestos, es importante considerar los siguientes puntos y consideraciones de acuerdo con lo manifestado por la ANM:

Producción:

- La proyección de producción de los proyectos mineros de interés nacional, que en el caso del carbón se encuentran ubicados en los departamentos de Cesar y La Guajira, y en el caso del Níquel en el departamento de Córdoba, fueron tomados de los planes de producción presentados por cada uno de los titulares mineros ante las autoridades competentes al comienzo de la vigencia 2022.
- Las proyecciones de producción de minerales, realizada en departamentos diferentes a los mencionados anteriormente, se realizaron con base en el comportamiento histórico de la producción que han presentado. Específicamente, este es el caso de los departamentos de Boyacá, Cundinamarca, Santander, Córdoba, Norte de Santander, Antioquia, Cauca y Valle del Cauca, para la producción de metales preciosos, esmeraldas, carbón, níquel y otros minerales.

Precios de referencia:

- Para los proyectos de explotación de carbón clasificados de interés nacional, ubicados en los departamentos de Cesar y La Guajira, se tomó como base para la proyección de 2023 el comportamiento de la serie histórica de los índices internacionales del mercado (API2, BCI7, ICR) desde el año 2021 hasta el mes de agosto de 2022. Sin embargo, dado el alto grado de incertidumbre en el comportamiento de los precios internacionales del carbón que se viene presentando a raíz de la guerra entre Rusia y Ucrania, solo se contemplan los altos precios del carbón en las proyecciones del 2023, pues a partir del 2024 se estima un precio más conservador, cercano a la media histórica.
- Para el caso de las regalías del carbón de exportación, explotado en el resto del territorio nacional, cuya liquidación se basa en el precio expedido por la UPME a partir de los mismos índices anteriores, se tomó el promedio del primer semestre del 2022 para proyectar el presupuesto de ingresos para el año 2023. En los años a partir de 2024, se proyectaron los precios en pesos a partir del comportamiento estimado de la TRM y el precio promedio histórico en dólares.
- El precio de referencia para el níquel es construido a partir de los costos de explotación de ese mineral en Colombia. En este sentido, se partió de los precios de referencia publicados por la UPME para los tres primeros

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA DE LA HONORABLE CÁMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY No. 222/2022(CÁMARA) y 205/2022 (SENADO) “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1 DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024”

trimestres del 2022. Este precio en dólares se mantiene constante para el horizonte de proyección, y se pasa a pesos de acuerdo con la TRM proyectada para cada año.

- Para la proyección del precio de los metales preciosos del periodo 2023-2032, se tomó como base del precio en dólares el promedio simple de los precios mensuales observados entre 2019 y agosto de 2022. Estos precios se calculan en pesos teniendo en cuenta los supuestos de TRM proyectados para cada año.
- En relación con las esmeraldas, toda vez que no es posible determinar un precio de mercado para el pago de las regalías¹⁵, la proyección del recaudo se estimó a partir del recaudo promedio de los años 2019 a 2022 y se aplicó un incremento de 5,3% anual para el 2023 y 3% anual para el resto del periodo proyectado.
- La proyección de ingresos por regalías generadas en la explotación del hierro y materiales de construcción se construyó con base en el promedio del recaudo de los años 2019 a 2022, aplicando un incremento del 5,3% anual para el 2023 y 3% para los años siguientes.

1.2. Proyección de recaudo de regalías de minería

A partir de las anteriores consideraciones, la ANM estima que los ingresos totales proyectados para las regalías de minería sean de \$4,4 billones de pesos para 2023 y \$2,8 billones de pesos para 2024. Estos resultados tienen una tendencia decreciente a lo largo de los siguientes 10 años, ubicándose en 2032 en \$2,0 billones. Este comportamiento agregado se explica principalmente por la dinámica esperada para las regalías derivadas de la explotación de carbón, al ser el mineral que más participación tiene sobre el recaudo total. En este caso, las proyecciones de ingresos por regalías derivadas de este mineral para 2023 y 2024 ascienden a \$3,6 billones y \$2,1 billones, respectivamente. Estos ingresos de carbón mantienen una caída constante hasta \$1,1 billones en 2032 (Ver Tabla 3), que se explica por una tendencia decreciente en los precios internacionales y la producción de este mineral.

El valor presente de las regalías de minería para el periodo 2023 al 2032, descontando los flujos a una tasa nominal de 12,21%¹⁶, corresponde a \$14,45 billones a precios de 2022 (1,0% del PIB de 2022).

Anexo Tabla 3. Proyección de recaudo de regalías de minería 2023-2032 (\$MM)

¹⁵ La base de liquidación para ese mineral corresponde a los precios de venta que reportan los comercializadores de este recurso, en función de la calidad de las gemas.

¹⁶ Tasa de rendimiento de un TES cero cupón a 10 años. Información consultada en la página del Banco de la República el 16 de septiembre de 2022.

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA DE LA HONORABLE CÁMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY No. 222/2022(CÁMARA) y 205/2022 (SENADO) “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1 DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024”

VIGENCIA	CARBÓN	NÍQUEL	METALES PRECIOSOS	RESTO DE MINERALES	TOTAL
2023	3.617	296	474	17	4.404
2024	2.088	276	465	18	2.848
2025	1.533	264	478	19	2.294
2026	1.398	257	487	20	2.160
2027	1.377	254	502	20	2.154
2028	1.294	258	514	21	2.087
2029	1.193	263	529	22	2.007
2030	1.165	266	542	23	1.995
2031	1.138	265	557	24	1.984
2032	1.129	263	571	26	1.989

Fuente: DGPM con base en MME y ANM

2. Proyección de ingresos por regalías de hidrocarburos, periodo 2023-2032

La ANH remitió al Ministerio de Minas y Energía¹⁷ el detalle del pronóstico de ingresos de regalías del SGR para el periodo entre 2023 y 2032. En las siguientes secciones se presentan los principales supuestos y proyecciones usadas como insumo en este ejercicio.

2.1. Supuestos

En la Tabla 4 se muestran los principales supuestos en relación con la producción y el precio de los hidrocarburos, usados en la elaboración del Plan de Recursos del SGR y que son consistentes con la senda de producción de petróleo del MFMP.

Anexo Tabla 4. Principales supuestos de hidrocarburos para Plan de Recursos SGR 2023-2032

Concepto / Vigencia	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032
PRODUCCIÓN										
Petróleo (KPBd)	755,0	855,0	802,0	710,0	710,0	710,0	710,0	710,0	710,0	710,0
Gas (MPCD)	996,0	891,0	875,0	798,0	651,0	546,0	477,0	429,0	327,0	277,0
PRECIO										
Promedio de Precio de Venta de Petróleo (USD/BBL)	94,2	84,5	78,4	80,3	82,4	84,4	86,5	88,5	90,5	92,6
Promedio simple de Liquidación de Regalías de Petróleo Calculado (USD/BBL)	82,7	73,3	67,5	69,4	71,6	73,5	76,0	78,1	80,4	82,4
Promedio de Precio de Regalías de gas (USD/KPC)	3,9	3,9	3,8	3,8	3,8	3,8	3,8	3,8	3,9	3,8

Fuente: DGPM con base en MME y ANH

En relación con estos supuestos, es importante considerar los siguientes puntos, de acuerdo con los manifestado por la ANH:

¹⁷ Mediante oficio con Radicado No. 20225210958201 y 20225211138591.

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA DE LA HONORABLE CÁMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY No. 222/2022(CÁMARA) y 205/2022 (SENADO) “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1 DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024”

Producción¹⁸:

- Entre 2023 y 2024 se estima un incremento en la producción de petróleo explicado por un aumento de la inversión esperada en exploración y producción, asociado a las mejores perspectivas de precios que se han materializado desde 2021, y en particular a partir de 2022, con el comienzo de la guerra en Ucrania. Específicamente, en dichos años se estima una producción de 755 y 855 KPBD, respectivamente, que tienen un incremento frente a la producción proyectada para 2022 (749 KPBD). Los valores puntuales de estas proyecciones se fundamentan en los niveles de certeza en la producción de crudo para los años en cuestión de las reservas probadas (1P) y probables (2P) registrados por parte de la ANH.
- Por su parte, en el mediano plazo, a partir de 2024, se prevé una reducción en la producción de petróleo, consistente con la transición energética en economías avanzadas y emergentes, que impacta a la baja los niveles de reservas del país. De 2024 a 2026, las estimaciones de producción de petróleo se basan en las reservas probadas y probables, y de 2026 en adelante, el supuesto que se establece consiste en que la extracción de petróleo se ubique en un nivel constante de producción de 710 KPBD, que corresponde al nivel de reservas probadas y probables de 2026. El anterior supuesto responde a las limitaciones metodológicas que, implica la proyección de la producción a partir de los indicadores de reservas probadas y probables. En la medida en que estos indicadores se basan en las reservas con las que cuenta actualmente el país, a mediano plazo no reflejan los potenciales efectos que tendrán futuras inversiones en exploración y producción, por lo cual a mediano plazo se generan proyecciones excesivamente pesimistas de producción. En el pasado, estas sendas pesimistas derivadas de las proyecciones de reservas probadas y probables no se han materializado, por lo cual se considera que la aproximación metodológica más consistente y realista consiste en mantener estable la producción proyectada de crudo a partir de 2026, considerando los efectos que tendrán futuras inversiones en exploración y extracción de crudo. Se decide mantener estable la proyección de producción de crudo a partir del quinto año de proyección (2026), considerando el tiempo promedio que toman las nuevas inversiones en exploración y producción en rendir frutos.
- Para el caso de gas, se tomó el escenario de reservas Probadas (1P), informado por las compañías en los Informes de Recursos y Reservas a 31 de diciembre de 2021 en Millones de Pies Cúbicos por Día (MPCD).

Precio:

- Tal como se indicó al inicio de este documento, la proyección del precio del petróleo para la referencia Brent usado en este documento es consistente con el contenido en el Marco Fiscal de Mediano Plazo de 2022. En particular, es importante destacar el alto nivel promedio en el que se encuentran esos precios en 2022, causado por las restricciones a la oferta global de crudo derivadas de la guerra en Ucrania, y de las sanciones impuestas a Rusia en consecuencia. A esto se suman restricciones de oferta experimentadas en otros países productores, los cuales no cuentan con mucha capacidad ociosa para incrementar la producción, considerando el dinamismo de la demanda mundial de crudo.
- Entre 2023 y 2025, se espera que los precios del petróleo empiecen a reducirse gradualmente, considerando una menor fortaleza de la demanda global de crudo, dadas las perspectivas de desaceleración que enfrentan las economías avanzadas, junto con un incremento en la oferta global. Igualmente, se espera que los precios durante esos años empiecen a reflejar los efectos de una gradual implementación de políticas de transición energética

¹⁸ Para la proyección de los ingresos por regalías incluidas en el Plan de Recursos, la ANH usó las proyecciones de producción de crudo para 2023 consistentes con los supuestos macroeconómicos que sustentan la actualización del Plan Financiero 2023, mientras que para 2024-2032 se usaron las proyecciones de producción incluidas en la edición del Marco Fiscal de Mediano Plazo 2022. Lo anterior tiene el objetivo de preservar el principio de consistencia que deben mantener los diferentes instrumentos de planeación financiera, presupuestal y fiscal de la Nación (Marco Fiscal de Mediano Plazo, Marco de Gasto de Mediano Plazo, Presupuesto General de la Nación y Presupuesto bienal del Sistema General de Regalías).

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA DE LA HONORABLE CÁMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY No. 222/2022(CÁMARA) y 205/2022 (SENADO) “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1 DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024”

en economías avanzadas, que reducirían el crecimiento de la demanda. De 2026 en adelante, este indicador se mantendría estable en términos reales en niveles cercanos a 73,6 dólares por barril (a precios de 2022), como consecuencia del control que haría la OPEP+ sobre la oferta de crudo y una implementación gradual de políticas de transición energética en economías de ingreso medio.

- Adicionalmente, el MME y la ANH, para el cálculo de ingresos corrientes del Sistema General de Regalías para las próximas 10 vigencias, incluyen correcciones sobre el precio de referencia y el precio promedio de liquidación de las regalías. Lo anterior se fundamenta en las diferencias en la calidad del crudo y los costos asociados a la explotación de estos recursos no renovables.
- El precio promedio de gas utilizado en la liquidación corresponde al promedio del precio desde el 2015 al 2021 de cada campo.

2.2. Proyección de recaudo de regalías de hidrocarburos

A partir de los supuestos presentados, la ANH estima que los ingresos totales derivados de regalías a los hidrocarburos serán de \$11,4 billones para 2023 y de \$11,2 billones para 2024. En el mediano plazo, el recaudo se ubicaría en un promedio anual en \$10,8 billones de pesos a lo largo de los siguientes años. Específicamente para el petróleo, al ser el hidrocarburo que más aporta al recaudo total, la proyección para 2023 y 2024 es de \$10,67 billones y \$10,57 billones, respectivamente. Estos ingresos tendrían una tendencia decreciente hasta 2026, considerando la tendencia a la baja en los precios y producción de crudo, mientras que a partir de 2027 los ingresos aumentarían, debido al efecto del incremento esperado en la tasa de cambio y el precio del petróleo en dólares.

Anexo Tabla 5. Proyección de recaudo de regalías de hidrocarburos 2023-2032

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA DE LA HONORABLE CÁMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY No. 222/2022(CÁMARA) y 205/2022 (SENADO) “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1 DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024”

Año	Gas	Petróleo	Total
2023	749	10.674	11.423
2024	664	10.568	11.232
2025	694	9.183	9.878
2026	697	8.419	9.116
2027	602	9.016	9.618
2028	330	9.497	9.827
2029	437	10.221	10.658
2030	397	10.780	11.178
2031	334	11.503	11.837
2032	300	12.544	12.844

Fuente: DGPM con base en MME y ANH.

El valor presente de las regalías de hidrocarburos para el periodo 2023 al 2032, descontados los flujos a una tasa nominal de 12,21%, corresponde a \$59,6 billones de 2022 (4,3% del PIB de 2022).

3. Proyección anual 2023-2032 de regalías de minerales e hidrocarburos

Por último, y a manera de resumen, se incluye la proyección de recaudo de regalías tanto de minería como de hidrocarburos en la Tabla 6. Así pues, para el 2023 y 2024 se estima que el SGR presente ingresos por concepto de regalías de \$15,8 y \$14,1 billones de pesos, respectivamente. El valor presente de los recursos totales proyectados para los próximos 10 años (descontado a una tasa de 12,21%¹⁹), asciende a \$74,1 billones de pesos de 2022 (5,3% del PIB de 2022).

Como porcentaje del PIB, se espera que las regalías presenten un comportamiento decreciente desde 2023, pasando de 1,1% del PIB en 2023, a 0,9% en 2024 y 0,7% en 2025, respectivamente. Este comportamiento estará impulsado principalmente por la caída esperada en los precios del petróleo y el carbón, en línea con los factores mencionados anteriormente. De 2026 en adelante, se espera que el recaudo total de regalías permanezca en niveles cercanos al 0,6% del PIB anual.

Anexo Tabla 6. Proyección de recaudo total de regalías 2023-2032 (\$MM)

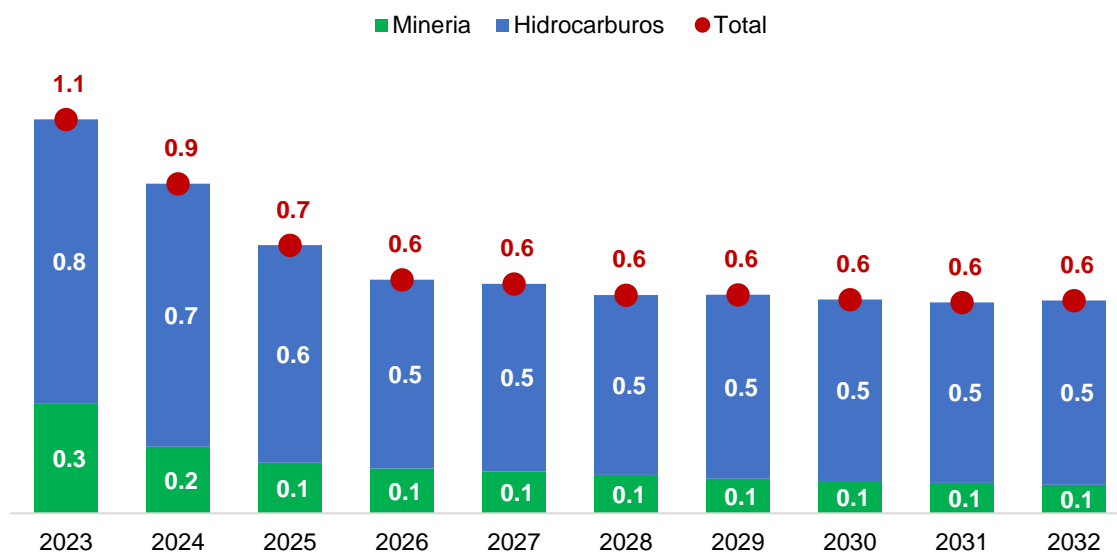
¹⁹ Tasa de rendimiento de un TES cero cupón a 10 años. Información consultada en la página del Banco de la República el 16 de septiembre de 2022.

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA DE LA HONORABLE CÁMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY No. 222/2022(CÁMARA) y 205/2022 (SENADO) “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1 DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024”

Año	Minería	Hidrocarburos	Total
2023	4.404	11.423	15.827
2024	2.848	11.232	14.080
2025	2.294	9.878	12.172
2026	2.160	9.116	11.276
2027	2.154	9.618	11.773
2028	2.087	9.827	11.914
2029	2.007	10.658	12.665
2030	1.995	11.178	13.173
2031	1.984	11.837	13.821
2032	1.989	12.844	14.833

Fuente: DGPM con base en MME, ANM y ANH.

Anexo Gráfico 1. Proyección de recaudo total de regalías 2023-2032 (% del PIB)



Fuente: DGPM con base en MME, ANM y ANH. Cifras como porcentaje del PIB proyectado en MFMP 2022.

Por último, dada la incertidumbre que se presenta sobre los escenarios de proyección de los ingresos por regalías, considerando tanto factores internos como externos, la DGPM recomienda especial prudencia en el marco de la formulación y ejecución de proyectos que sobrepasen el bienio actual y que, por lo tanto, incorporen la financiación mediante el mecanismo de vigencias futuras. Esta incertidumbre es particularmente alta, considerando la volatilidad observada en los precios de hidrocarburos y minerales a nivel internacional, dadas las perspectivas sobre el crecimiento económico global y factores geopolíticos, entre otros. Dado lo anterior, esta Dirección recomienda particularmente que, para efectos del compromiso de recursos por medio de vigencias futuras, las entidades territoriales de manera prudencial limiten estos al 25% de los ingresos proyectados, porcentaje inferior al límite de 50% que permite la Ley 2056 de 2020. En la medida que los factores de incertidumbre se reduzcan a futuro, se recomendaría elevar nuevamente ese porcentaje, de considerarse adecuado”.

6. CONSIDERACIONES EN PRIMER DEBATE AL PROYECTO DE LEY DEL SGR 2023-2024

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA DE LA HONORABLE CÁMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY No. 222/2022(CÁMARA) y 205/2022 (SENADO) “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1 DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024”

6.1 Algunas consideraciones en Comisiones Económicas. En el curso de las sesiones y reuniones realizadas durante la fase de estudio y aprobación de este proyecto de ley con los ministerios de Hacienda y Crédito Público, de Minas y Energía y con el Departamento Nacional de Planeación, los ponentes y otros miembros de las Comisiones Económicas expresamos nuestro apoyo, aunque también, algunas dudas sobre este proyecto de ley. Fueron intervenciones amplias y análisis muy profundos en materia de transición energética y sobre la importancia de las regalías para la construcción del desarrollo del país.

En la misma línea, durante la presentación en comisiones económicas conjuntas, representantes y senadores de distintas bancadas manifestaron al gobierno sus inquietudes y recomendaciones sobre diferentes aspectos de este proyecto. Algunos de los principales puntos abordados fueron los siguientes: i) mejorar el control sobre el recaudo de regalías de minerales, en especial el relacionado con metales y piedras preciosas; ii) visibilizar la ejecución del presupuesto del bienio anterior, incluyendo los compromisos de vigencias futuras; iii) focalizar los recursos de la asignación para la Paz en municipios PDET; iv) disipar las dudas sobre la proyección de ingresos frente al riesgo de disminución de producción por incertidumbre, suscitada por la política tributaria y la política energética hacia el sector. Esto implica precisar cuáles son las proyecciones de explotación de hidrocarburos que sustentan el plan de recursos; cómo aumentar los ingresos por regalías y cómo reemplazarlos en caso de que estos disminuyan.

Frente a estos interrogantes el viceministro general de hacienda, Dr. Diego Guevara, reiteró el compromiso gubernamental con una transición responsable desde el punto de vista energético y fiscal, que no ponga en riesgo la soberanía energética del país. El viceministro manifestó que el aumento de los ingresos esperados para el bienio 2023- 2024 obedece a una mayor devaluación y al ciclo alto de precios internacionales de hidrocarburos y minerales, y que la inversión en recursos naturales no renovables tiene vocación de largo plazo y por tanto es baja la probabilidad de una caída abrupta de su producción, especialmente en presencia de un ciclo de precios internacionales altos como el actual. El viceministro agregó que toda la información sobre la ejecución presupuestal del SGR, como ya lo informaron los ponentes al comienzo de este documento, se encuentra en el sitio www.sgr.gov.co y que los compromisos por vigencias futuras a la fecha aproximadamente ascienden a \$1.2 billones más \$870 mm para gastos relacionados con la paz.

Sobre la proyección de ingresos del bienio es pertinente resaltar que las previsiones de producción de petróleo son en promedio inferiores a las contempladas en el presupuesto del bienio anterior. Esto, pese a que el precio promedio del crudo proyectado es superior en 62% al previsto en la Ley 2072 de 2020, que decretó el presupuesto para el bienio 2021-2022.

Por su parte, la viceministra de Energía, Dra. Belizza Janet Ruiz Mendoza, en reuniones posteriores, nos manifestó que el tema energético es transversal a todas las comisiones del Congreso de la República, y que por tanto dicha cartera hace presencia en todas ellas, incluyendo, a las comisiones económicas. La viceministra reiteró, que este presupuesto, en relación con la producción de hidrocarburos, se basa en los pronósticos de explotación realizados con base en los 330 contratos vigentes, de los cuales 147 se encuentran en etapa de explotación. Por consiguiente, las proyecciones de extracción del plan de recursos, que sustentan este proyecto de ley, se basan en el análisis de las reservas probables, y probadas y no pone en riesgo las proyecciones de ingresos que soportan el plan de recursos.

Sobre la política de exploración la viceministra señaló que actualmente se está evaluando el potencial de los contratos asignados y administrados por la ANH y en el balance de recursos no es posible contar con nuevas áreas asignadas ya que presentan un alto nivel de incertidumbre. En todo caso esta evaluación se realizará atendiendo la política de Gobierno en relación con la transición energética justa.

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA DE LA HONORABLE CÁMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY No. 222/2022(CÁMARA) y 205/2022 (SENADO) “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1 DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024”

De todos modos, la no suscripción de nuevos contratos de exploración se haría de forma gradual en el tiempo, en línea con las tendencias internacionales de sustitución de combustibles fósiles por fuentes alternativas de energía (eléctrica, eólica, sintéticos, solar y otros que no provengan de hidrocarburos). Al igual que sucede en todo el mundo, la política energética de este gobierno no pretende que este proceso de migración hacia fuentes de energía más limpias frene la economía, no es esto lo que se persigue.

La viceministra reiteró también que no existe contradicción entre los postulados de esa cartera en materia de política energética y la visión del ministro de Hacienda frente al mismo tema. El ministro Ocampo ha señalado con toda claridad que aún no se ha tomado la decisión de suspender la suscripción de nuevos contratos de exploración; postura que forma parte de las alternativas de política pública del gobierno actual y que será plasmada en documento para discutir con las empresas y la sociedad.

Al respecto, el señor presidente de la república ha manifestado en diferentes momentos que “En ninguna parte del país se ha prohibido ni el petróleo ni el gas, y seguirán produciéndose normalmente”. “Los contratos de explotación petrolera, carbonera y gasífera continúan normalmente. Los contratos de exploración vigentes continúan normalmente. No hay ninguna prohibición”. En igual sentido, la ministra de Minas y Energía, en declaraciones recientes sostuvo que “daremos todas las garantías para que se cumplan los contratos de exploración y explotación de petróleo y gas. Nunca hemos dicho nada distinto. Confirmación de ello es que desde que llegamos al Gobierno, ha aumentado la producción de petróleo y gas”.

La viceministra reconoció que la política energética del actual gobierno se viene haciendo de cara al país y que la desinformación sobre el particular perjudica a toda la sociedad. Tanto gremios como empresas de hidrocarburos saben que este gobierno no pondrá en riesgo el cumplimiento de los contratos vigentes y que la posibilidad de firmar nuevos contratos de exploración será estudiada con rigor, con fundamento en datos confiables. En ese sentido su cartera está comprometida a trabajar de la mano con el sector y las comunidades, de manera que se tengan cifras comunes y de este modo sostener un debate ordenado y mejorar la toma de decisiones. La viceministra también señaló que es importante continuar trabajando en detallar mejor los lineamientos de la política de transición energética que este gobierno adelanta, para lo cual se trabaja en un documento Conpes.

En línea con los ODS y las recomendaciones de la OCDE, este gobierno pretende fomentar nuevas energías de acuerdo con el potencial y las ventajas competitivas del país. Ejemplos de ello son la energía eólica en el mar, biomasa aprovechable de rellenos sanitarios, biomasa gaseosa (en el campo), biomasa sólida (en zonas urbanas), y el aprovechamiento de energía marina por corrientes, entre otras. Ecopetrol y otras empresas están incursionando en este tema con la clara intención de transformarse, sin que de ningún modo ello signifique frenar la producción actual de hidrocarburos. Sin duda se trata de un proceso gradual, que implica ajustes institucionales, los cuales deben estar armonizados con las visiones de la sociedad, el Congreso, los gremios y la academia. Al respecto se trabaja en aspectos como el “recobro mejorado” que permita maximizar la producción de los pozos ya explotados y la reforma del código minero, que priorice al minero.

En igual sentido, las Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2022- 2026 “Colombia Potencia Mundial de la Vida”, presentadas por el Gobierno Nacional el pasado 15 de Noviembre, resaltan la importancia de avanzar por una senda de transición energética segura, confiable y eficiente, que mantenga la soberanía energética y destine los recursos provenientes del sector minero-energético para ayudar a financiar programas de desarrollo; toda vez que en la actualidad estos generan 34% de la inversión extranjera, 56% de las divisas, 80% del presupuesto de regalías, y aportan más de 500.000 empleos formales.

En este contexto, reconocemos el aporte que los ingresos por regalías le pueden dar al desarrollo del país, y ratificamos la pertinencia de usar estos recursos para impulsar la transformación productiva de las regiones

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA DE LA HONORABLE CÁMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY No. 222/2022(CÁMARA) y 205/2022 (SENADO) “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1 DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024”

frente a los retos y desafíos que impone el cambio climático y la transición mundial hacia energías limpias. Es destacable también, y buena noticia, que por cuenta del ciclo de precios internacionales altos se haya aumentado los ingresos proyectados y por tanto los recursos que los gobiernos territoriales podrán destinar para inversión en sus respectivas jurisdicciones. Es así como de los \$31,3 billones que constituyen el presupuesto bienal de ingresos, \$29 billones, esto es alrededor de 93%, podrán destinarse a gastos de inversión.

6.2 Regalías y mejoramiento de la capacidad de gestión de las entidades territoriales. En diferentes momentos el Congreso ha expresado enfáticamente su preocupación por la baja capacidad de gestión institucional de las entidades territoriales en relación con la formulación, aprobación y ejecución de los proyectos de inversión que requieren con urgencia la población. Infortunadamente esta debilidad ha sido una constante desde la creación del SGR y ello nos preocupa. La mayor autonomía territorial, de ninguna manera puede llevar a que los mandatarios territoriales gasten los recursos al margen de la adopción de rigurosos procesos de planeación que garanticen la pertinencia de los proyectos. Es vista de ello solicitamos al DNP fortalecer la asistencia técnica a los territorios, especialmente en los municipios de cuarta, quinta y sexta categoría presupuestal con énfasis en los municipios PDET.

Los coordinadores y ponentes estudiamos con atención todas las proposiciones que buscan colocar filtros institucionales para garantizar que no repitamos la historia de proyectos inconclusos, e irrelevantes para el desarrollo de nuestras regiones. Nuestra labor legislativa es aprobar disposiciones que armonicen los controles institucionales y la capacidad de ejecución de los territorios. No podemos legislar para repetir la historia de recursos acumulados en bancos y fiducias y de proyectos represados, pendientes de aprobar y de ejecutar. Lograr un equilibrio entre una ejecución ágil y pertinente de los recursos es el gran reto del sistema en los próximos años. No hay duda al respecto. En este aspecto, en el curso de los debates presentamos una proposición dirigida a que el gobierno nacional y los órganos de control presenten y sustenten informes semestrales sobre la ejecución de los recursos del sistema de las entidades ejecutoras, así como de las situaciones irregulares que se identifiquen.

También propusimos que los recursos provenientes del 5% del mayor recaudo para proyectos de emprendimiento y generación de empleo se prioricen hacia inversiones en el sector agropecuario rural, vías terciarias, energía eléctrica y emprendimiento femenino, de tal modo que este tipo de inversiones ayuden a elevar la productividad, la competitividad, el desarrollo empresarial y la generación de empleo; en línea con una transición energética gradual y ordenada de las economías territoriales. Con ello en mente, propusimos que estos recursos se distribuyeran por parte del Ministerio de Minas y Energía, con el apoyo del Ministerio de Comercio Industria y Turismo, el Ministerio de Transporte, el Ministerio de Agricultura y del Departamento de Prosperidad Social, o quien haga sus veces. Adicionalmente, le solicitamos al gobierno nacional que, dentro de la reglamentación del artículo 24 de la Ley 2056 de 2020, se aumente el factor de ponderación correspondiente a los proyectos de emprendimiento femenino.

En las reuniones de ponentes pusimos de presente la necesidad de agilizar la ejecución de los recursos del bienio 2021-2022. Al respecto propusimos que la incorporación de la disponibilidad inicial del bienio 2021- 2022 en el presupuesto del bienio 2023-2024 se haga antes de abril del próximo año, de forma tal que el cumplimiento de ley de garantías electorales, Ley 996 de 2005, no le reste ritmo a la ejecución de proyectos importantes para las regiones. Al respecto el gobierno nacional ha coincidido con nosotros en la importancia de acelerar la ejecución presupuestal del SGR, pues ello ayudará a dinamizar la economía del país. Ha señalado que el cumplimiento de la ley de garantías es totalmente compatible con este propósito, pues las normas presupuestales del SGR facultan a las entidades territoriales para ejecutar estos recursos sin que para ello sea necesario la previa expedición del decreto de cierre del bienio y, que los proyectos de inversión de alto impacto

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA DE LA HONORABLE CÁMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY No. 222/2022(CÁMARA) y 205/2022 (SENADO) “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1 DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024”

se deben contratar mediante procesos licitatorios, los cuales no quedan prohibidos durante la vigencia de la ley de garantías electorales.

Otro consenso surgido de estos debates se refiere a la necesidad de “sembrar las regalías”, de tal modo que las economías territoriales sean más competitivas para que a mediano plazo logremos diversificar nuestro aparato productivo, y depender menos de las actividades extractivas para generar las divisas que requiere el desarrollo del país. Esta transformación productiva es, desde luego, un proceso gradual por la cual debemos transitar de forma responsable. El país no puede prescindir de los ingresos que le aportan las industrias extractivas de forma súbita, sin tener antes una visión estratégica clara sobre el rol de estas en la transformación de la economía mundial del siglo 21.

Será muy importante el buen uso que hagamos de las regalías. Ponentes, coordinadores y congresistas esperamos que los proyectos que se financien con la “siembra de regalías” tengan un verdadero impacto regional y no se queden en obras que no contribuyen a mejorar la situación económica y social de nuestra gente. Las regalías, junto con los recursos del PGN, que acabamos de aprobar el pasado 18 de octubre, deberán complementarse para generar empleo y crecimiento y para reducir los niveles de pobreza y desigualdad.

6.3 Incertidumbre y estimación de ingresos. Los ponentes reconocemos que los supuestos de proyección utilizados por el Gobierno nacional son prudentes, e incluso conservadores en el caso de la devaluación del peso colombiano, frente a las tendencias actuales, lo cual muestra la responsabilidad con la que ha tratado el tema. Son respetables las propuestas que algunos colegas en comisiones han hecho para aumentar el monto de este presupuesto. Sin embargo, los ponentes consideramos que la guerra en Ucrania y sus consecuencias geopolíticas, así como la persistencia de la inflación mundial, han introducido un nivel de incertidumbre tal en las proyecciones económicas, que recomendamos ser cautos en materia de previsión de ingresos. Por esta razón, en comisiones económicas abordamos la aprobación del monto total de este presupuesto sin introducir cambios significativos en el valor total del proyecto de ley que radicó el Gobierno nacional, es decir, este quedaría con un aforo total de \$31.3 billones, que será la cifra que pondremos a consideración de las comisiones económicas.

6.4 Revisión de las Disposiciones Generales en primer debate.

Las proposiciones presentadas durante el primer debate se presentan en la (Tabla 6).

TABLA 6: PROPOSICIONES CONGRESISTAS

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA DE LA HONORABLE CÁMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY No. 222/2022(CÁMARA) y 205/2022 (SENADO) “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1 DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024”

Número proposición	Artículo Proyecto de Ley	Congresista	PROPOSICION
1	12	Javier Alexander Sánchez	<p>Artículo 3. Presupuesto para la Administración del Sistema General de Regalías y el Sistema de Seguimiento, Evaluación y Control (SSEC). De conformidad con el monto total de gastos de Sistema General de Regalías definido en el artículo 2° de la presente Ley, autorícese gastos con cargo a la Administración del Sistema General de Regalías y el Sistema de Seguimiento, Evaluación y Control (SSEC), durante el bienio del 1° de enero de 2023 al 31 de diciembre de 2024 por la suma de OCHOCIENTOS NOVENTA Y SIETE MIL DOSCIENTOS VEINTIÚN MILLONES NOVE CIENTOS TREINTA Y UN MIL CUATROCIENTOS NOVENTA Y SEIS PESOS MONEDA LEGAL (\$897.221.931.496)</p> <p>Parágrafo: Del monto referido en el presente artículo, destínese el diez por ciento (10) % a Departamentos y Ciudades Capitales que deberán destinarse a la formulación de proyectos y a la operatividad y administración del Sistema General de Regalías en dichas Entidades Territoriales. De los mencionados recursos, deberán destinarse por lo menos el sesenta por ciento (60 %) a la formulación de proyectos.</p>
2	18	Senadora Liliana Bitar Castilla	<p>Adiciónese un párrafo nuevo al artículo 18 del proyecto de ley N° 222 de 2022 Cámara, y 205 de 2022 de Senado; el cual quedará así:</p> <p>ARTÍCULO 18. Distribución del 5% del mayor recaudo del Sistema General de Regalías destinado para proyectos de emprendimiento y generación de empleo. Los recursos de los que trata el artículo 24 de la ley 2056 de 2020 serán distribuidos por el Ministerio de Minas y Energía con el apoyo del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo y del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural o quienes hagan sus veces.</p> <p>Parágrafo. Durante la vigencia de la presente ley, como mínimo un veinte por ciento (20%) de los recursos de mayor recaudo de los que trata el artículo 24 de la ley 2056 de 2020 deberán destinarse a la financiación de proyectos de emprendimiento femenino, conforme a los lineamientos definidos por el Gobierno Nacional, buscando generar mayores condiciones de igualdad y equidad real para la mujer en los territorios.</p>
3	12	Jhon Edgar Pérez, Silvio Carrasquilla, José Eliecer Salazar y Arturo Char	<p>Sustitúyase el ARTÍCULO 12 del Proyecto de Ley No. 222 de 2022 Cámara y 205 de 2022 Senado. "Por la cual se decreta el presupuesto del sistema general de regalías para el bienio del 1° de enero de 2023 al 31 de diciembre de 2024", el cual quedará así:</p> <p>ARTÍCULO NUEVO. Límites para la aprobación de proyectos en la vigencia presupuestal 2023-2024 y determinación del monto para autorización de vigencias futuras. Para garantizar la independencia en la administración de los recursos del presupuesto de cada gobierno territorial, durante el año 2023 las entidades o instancias de aprobación, según corresponda, podrán aprobar proyectos hasta por el 80% de la apropiación de la vigencia 2023-2024 de los ingresos corrientes proyectados en el plan de recursos que les corresponda. La Dirección General de Presupuesto Público Nacional del Ministerio de Hacienda y Crédito Público efectuará, en el Sistema de Presupuesto y Giro de Regalías (SPGR), el respectivo bloqueo de las apropiaciones presupuestales.</p> <p>Para el año 2024 regirán los límites para el uso de los recursos del Sistema General de Regalías establecidos en las normas reglamentarias del Sistema.</p> <p>El Consejo Superior de Política Fiscal (Confis), establecerá el monto máximo de recursos que afectarán los presupuestos de posteriores bionalidades de las asignaciones a las que se refiere el artículo 158 de la Ley 2056 de 2020. Esto</p>

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA DE LA HONORABLE CÁMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY No. 222/2022(CÁMARA) y 205/2022 (SENADO) “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1 DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024”

Número proposición	Artículo Proyecto de Ley	Congresista	PROPOSICION
			atendiendo las proyecciones anuales de ingresos y su distribución entre las asignaciones contenidas en el Plan de Recursos del Sistema General de Regalías.
4	Nuevo	Jhon Edgar Pérez, Silvio Carrasquilla , José Eliecer Salazar y Arturo Char	<p>ARTÍCULO NUEVO. OPERACIONES DE CRÉDITO PÚBLICO CON CARGO A LA ASIGNACIÓN DE INVERSIÓN REGIONAL. Con los recursos de la Asignación para la Inversión Regional del Sistema General de Regalías podrán contratar operaciones de crédito público para la financiación de proyectos de inversión de infraestructura en fase II y/o fase III, contemplados dentro de las líneas de los respectivos Planes de Desarrollo de los Departamentos y que sean presentados y declarados de importancia estratégica por el departamento que lo presenta.</p> <p>Para efecto de lo dispuesto en el inciso precedente se creará un Patrimonio Autónomo. Fondo Regional por parte de alguna de las Entidades Financieras pública o privada del orden nacional o territorial, que recibirá los recursos de las operaciones de crédito. Este patrimonio autónomo tendrá una Junta Administradora de los recursos (ad honorem), integrada por cada uno de sus aportantes y las entidades que presentan el proyecto de inversión para ser financiado con recursos del Sistema General de Regalías.</p> <p>Estas Entidades Financieras, acorde con su objeto social, podrán otorgar créditos directos al Patrimonio Autónomo creado. Las operaciones de crédito que realicen para el cumplimiento de lo aquí dispuesto, se les podrá otorgar tasa compensada financiada por el Gobierno nacional o las Entidades Territoriales.</p> <p>Cada Entidad Financiera establecerá los montos, condiciones y garantías exigibles para estas operaciones. Al Patrimonio Autónomo Fondo Regional se desembolsarán los recursos que resulten de la operación de crédito a los que se refiere el inciso primero del presente artículo para la ejecución del proyecto de Inversión y cuando proceda, recursos provenientes del Presupuesto General de la Nación y recursos propios de las entidades territoriales.</p> <p>Para la Asignación de Inversión Regional en cabeza de los Departamentos del Sistema General de Regalías, se deberá tener en cuenta que la suma de 1) el servicio de la deuda vigente, ii) las vigencias futuras y iii) el servicio a la deuda para atender la operación de crédito que financiará el respectivo proyecto de inversión no exceda el 50% de las proyecciones de Ingresos del Plan de Recursos para cada año y que en ningún caso, el plazo para el pago de la operación de crédito público podrá ser superior a cuatro bienalidades.</p> <p>Para la Asignación de Inversión Regional en cabeza de las Regiones del Sistema General de Regalías se deberá tener en cuenta que la suma de 1) el servicio de la deuda vigente, ii) las vigencias futuras y iii) el servicio a la deuda para atender la operación de crédito que financiará el respectivo proyecto de inversión, no exceda los montos definidos por el Consejo Superior de Política Fiscal (Confis) conforme lo dispuesto en el artículo 157 de la Ley 2056 de 2020 y que en ningún caso el plazo para el pago de la operación de crédito público podrá ser superior a cuatro bienalidades. El respectivo órgano Colegiado de Administración y Decisión Regional, dentro de los siguientes treinta días calendario a la entrada en vigor de la presente ley, definirá el monto indicativo de la asignación vigente y de la afectación a los ingresos contemplados en el Plan de Recursos de los años subsiguientes que podrá ser usado para los proyectos de inversión que se financien con la operación de crédito público.</p> <p>Para tal efecto, el órgano Colegiado de Administración y Decisión Regional o la</p>

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA DE LA HONORABLE CÁMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY No. 222/2022(CÁMARA) y 205/2022 (SENADO) “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1 DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024”

Número proposición	Artículo Proyecto de Ley	Congresista	PROPOSICION
			<p>instancia correspondiente será la encargada de: 1) aprobar el proyecto de inversión el cual deberá incluir: el valor del proyecto, los costos asociados al patrimonio autónomo y el costo financiero, ii) autorizar la operación de crédito y, iii) designar a la entidad ejecutora.</p> <p>La entidad ejecutora designada deberá realizar la contratación y la ordenación del gasto del proyecto de Inversión aprobado, además de lo establecido en el artículo 37 de la Ley 2056 de 2020.</p> <p>PARÁGRAFO 1. Una vez aprobado el proyecto de inversión por la instancia u órgano correspondiente, además de lo establecido en el artículo 32 de la Ley 2056 de 2020, se deberá registrar y evidenciar la operación de crédito público en los sistemas de información del Sistema General de Regalías.</p> <p>PARÁGRAFO 2. Las operaciones de crédito público contempladas en el presente artículo, en ningún caso afectarán los indicadores de endeudamiento de las Entidades Territoriales y deberán seguir con el ciclo de los proyectos de inversión contemplados en la Ley 2056 de 2020 y sus normas reglamentarias."</p>
5	4	Jhon Edgar Pérez, Silvio Carrasquilla, José Eliecer Salazar y Arturo Char	<p>Sustitúyase El Parágrafo 5o del Artículo 4º del Proyecto de Ley No. 222 de 2022 Cámara 205 de 2022 Senado.</p> <p>ARTÍCULO 4. Regalías. (...) Presupuesto destinado a la inversión del Sistema General de Regalías (...)</p> <p>PARÁGRAFO 5. <u>Para la presente bienalidad los departamentos participarán de la totalidad del 10% de la distribución de la Asignación para la Ciencia, Tecnología e Innovación, que se distribuirá bajo los criterios de distribución de la Asignación para la Inversión Regional por lo que</u> En el rubro 03-01-03-006, correspondiente a la "Asignación para la Ciencia, Tecnología e Innovación" se incorporan la totalidad de las autorizaciones máximas de gasto estimadas por este concepto para el bienio 2023-2024 <u>y sus desagregaciones agrupadas en cabeza de los departamentos."</u></p>
6	Nuevo	Jhon Edgar Pérez, Silvio Carrasquilla, José Eliecer Salazar y Arturo Char	<p>ARTÍCULO NUEVO. Giro de las regalías Directas y uso de los rendimientos financieros. Los recursos a que se refiere el Capítulo II del Título IV de la Ley 2056 de 2020 serán girados a las cuentas autorizadas a cada uno de los departamentos, municipios y distritos en cuyo territorio se adelanten explotaciones de recursos naturales no renovables, así como los municipios y distritos con puertos marítimos y fluviales por donde se transporten dichos recursos o productos derivados de los mismos.</p> <p>Los rendimientos financieros que se generen serán de propiedad de las respectivas entidades beneficiarias y deberán destinarse a las mismas finalidades establecidas por las normas que regulan el Sistema General de Regalías.</p> <p>Para el efecto, cada entidad podrá aperturar una única cuenta que genere rendimientos autorizada por el Sistema de Seguimiento, Evaluación y Control. En todo caso, las entidades ejecutoras de los proyectos de inversión deberán hacer uso del Sistema de Presupuesto y Giro de Regalías (SPGR) para realizar la gestión de ejecución de estos recursos y ordenar el pago de las obligaciones legalmente adquiridas directamente desde la respectiva cuenta registrada ante el Sistema General de Regalías a las cuentas bancarias de los destinatarios finales.</p>

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA DE LA HONORABLE CÁMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY No. 222/2022(CÁMARA) y 205/2022 (SENADO) “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1 DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024”

Número proposición	Artículo Proyecto de Ley	Congresista	PROPOSICION
7	9	Jhon Edgar Pérez, Silvio Carrasquilla, José Eliecer Salazar y Arturo Char	Sustitúyase el INCISO PRIMERO DEL ARTÍCULO 9 del texto de estudio para el informe de ponencia para el primer debate del PROYECTO DE LEY No. 222 DE 2022 CÁMARA - 205 DE 2022 SENADO "ARTÍCULO 9. Recursos para la Administración del Sistema General de Regalías. De los recursos destinados a la Administración del Sistema General de Regalías, contenidos en el rubro presupuestal 03-01-01 "Administración del Sistema General de Regalías" del artículo 3 de la presente Ley, se asignará un 50% 70% para el funcionamiento, operatividad y administración del Sistema y evaluación y monitoreo del licenciamiento ambiental a los proyectos de exploración y explotación y para el fortalecimiento de las entidades territoriales y un 50% 30% para la fiscalización de la exploración y explotación de los yacimientos y conocimiento y cartografía del subsuelo e incentivo a la exploración y a la producción.
8	Nuevo	Jhon Edgar Pérez, Silvio Carrasquilla, José Eliecer Salazar, Juan Diego Muñoz, Ana Carolina Espitia y Arturo Char	ARTÍCULO NUEVO. Recursos del mayor recaudo en el fortalecimiento de las entidades beneficiarias en el SGR. De los recursos a que se refiere el parágrafo del artículo 22 de la Ley 2056 de 2020, las entidades beneficiarias podrán destinar recursos para el fortalecimiento y cumplimiento de las obligaciones propias ante el Sistema General de Regalías. La Comisión Rectora definirá los montos o porcentajes para su asignación y los lineamientos para su uso."
9	18	Ana Carolina Espitia	Modifíquese el artículo 18 al proyecto de Ley No. 205 de 2022 Senado/222 de 2022 Cámara, el cual quedara así: ARTÍCULO 18. Distribución del 5% del mayor recaudo del Sistema General de Regalías destinado para proyectos de emprendimiento y generación de empleo. Los recursos de los que trata el artículo 24 de la Ley 2056 de 2020 serán distribuidos por el Ministerio de Minas y Energía con el apoyo del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, Ministerio de Transporte y del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, o quienes hagan sus veces.
10	Nuevo	Ana Carolina Espitia	ARTICULO NUEVO. Asignaciones Directas para el Fortalecimiento de la Educación Superior Pública. Con cargo a las Asignaciones Directas, y teniendo en cuenta lo dispuesto en el parágrafo primero del artículo 40 de la Ley 2056 de 2020, las entidades territoriales destinarán un porcentaje no inferior al 5% de sus asignaciones para financiar proyectos de infraestructura educativa o proyectos de inversión dirigidos a mejorar la ampliación de cobertura, permanencia y calidad de la educación superior pública.
11	12	Ana Carolina Espitia y Otros	Modifíquese el artículo 12 al proyecto de Ley No. 205 de 2022 Senado/222 de 2022 Cámara, el cual quedara así: ARTÍCULO 12. Límites para la aprobación de proyectos en la vigencia presupuestal 2023-2024 y determinación del monto para autorización de vigencias futuras. Para garantizar la independencia en la administración de los recursos del presupuesto de cada gobierno territorial, durante el año 2023 las entidades o instancias de aprobación, según corresponda, podrán aprobar proyectos hasta por el 50% de la apropiación de la vigencia 2023-2024 de los ingresos corrientes proyectados en el plan de recursos que les corresponda, la Dirección General de Presupuesto Público Nacional del Ministerio de Hacienda y Crédito Público efectuará, en el Sistema de Presupuesto y Giro de Regalías (SPGR), el respectivo bloqueo de las apropiaciones presupuestales. Para el año 2024 registrarán los límites para el uso de los recursos del Sistema General de Regalías establecidos en las normas reglamentarias del

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA DE LA HONORABLE CÁMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY No. 222/2022(CÁMARA) y 205/2022 (SENADO) “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1 DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024”

Número proposición	Artículo Proyecto de Ley	Congresista	PROPOSICION
			<p>Sistema.</p> <p>El Consejo Superior de política Fiscal (Confis) territorial o el órgano que haga sus veces, establecerá el monto máximo de recursos que afectarán los presupuestos de posteriores bienalidades de las asignaciones a las que se refiere el artículo 158 de la Ley 2056 de 2020. Esto atendiendo las proyecciones anuales de ingresos y su distribución entre las asignaciones contenidas en el Plan de Recursos del Sistema General de Regalías.</p>
12	19	Ana Carolina Espitia	<p>Adiciónese un PARAGRAFO al artículo 19° del Proyecto de Ley No. 222 de 2022, el cual quedará así:</p> <p>ARTÍCULO 19. Asignaciones Directas para complementar proyectos de Inversión local y regional otorgados a través de convocatorias o programas de orden nacional. Con cargo a las Asignaciones Directas, la Asignación para Inversión Local y la Asignación para la Inversión Regional las entidades territoriales podrán cofinanciar proyectos de Inversión orientados a complementar los beneficios otorgados a través de convocatorias o programas del orden nacional, en cumplimiento con el ciclo de proyectos del que trata la Ley 2056 de 2020, en los términos de la normativa vigente sobre la materia.</p> <p>PARAGRAFO: Las Entidades Territoriales podrán financiar de manera conjunta y concertada proyectos de inversión con Impacto regional, en cumplimiento a lo establecido en los artículos 35 y 47 de la ley 2056 de 2020.</p>
13	Nuevo	Ana Carolina Espitia	<p>ARTÍCULO NUEVO: La Comisión Rectora del Sistema General de Regalías, en cumplimiento a lo establecido en el numeral 7 del artículo 5 de la Ley 2056 de 2020, presentará semestralmente, en sesión formal de las Comisiones Económicas Conjuntas del Congreso de la República, un informe de los estados financieros y de resultados del Sistema General de Regalías, que incluya cada una de las asignaciones, beneficiarios, conceptos de gasto y ejecución de los proyectos, así como la información adicional que se requiera en relación con los objetivos y funcionamiento del Sistema.</p> <p>PARÁGRAFO PRIMERO: Conforme a lo dispuesto en los artículos 164 y 165 de la Ley 2056 de 2020, el Sistema de Seguimiento, Evaluación y Control (SSEC) deberá rendir informe semestral acerca de las situaciones irregulares identificadas en el manejo de estos recursos y la adopción de medidas administrativas tendientes a la protección de los recursos del Sistema General de Regalías y a la ejecución de los proyectos de inversión financiados con los mismos.</p> <p>PARÁGRAFO SEGUNDO: De acuerdo con lo dispuesto en el parágrafo primero del artículo 40 de la Ley 2056 de 2020; en los informes del que trata el presente artículo, se incluirán las asignaciones directas realizadas por cada entidad territorial con destino al financiamiento de proyectos de infraestructura educativa o proyectos de inversión dirigidos a mejorar la ampliación de cobertura, permanencia y calidad de la educación superior pública.</p>

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA DE LA HONORABLE CÁMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY No. 222/2022(CÁMARA) y 205/2022 (SENADO) “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1 DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024”

Número proposición	Artículo Proyecto de Ley	Congresista	PROPOSICION
14	18	Olga Lucia Velásquez	<p>Adiciónese el artículo 18 al proyecto de Ley No. 222 de 2022 Cámara, 205 de 2022 Senado, el cual quedará así:</p> <p>ARTÍCULO 18. Distribución del 5% del mayor recaudo del Sistema General de Regalías destinado para proyectos de emprendimiento y generación de empleo. Los recursos de los que trata el artículo 24 de la Ley 2056 de 2020 serán distribuidos por el Ministerio de Minas y Energía con el apoyo del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, Ministerio de Transporte y el Departamento de Prosperidad Social, del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, o quienes hagan sus veces.</p>
15	18	Olga Lucia Velásquez	Elimínese el artículo 18° del Proyecto de Ley 222/2022C, 205/2022S
16	19	Olga Lucia Velásquez	Elimínese el artículo 19° del Proyecto de Ley 222/2022C, 205/2022S
17	Nuevo	Daniel Restrepo Carmona y Modesto Aguilera	<p>Artículo Nuevo: Con el fin de optimizar el uso del Sistema General de Regalías, el DNP conforme a la competencia prevista en el Art 9 de la Ley 2056 de 2020, fortalecerá la asistencia técnica con visitas especiales a los territorios para la formulación del proyecto de inversión a ser financiados con recursos dar SGR. Así mismo, en lo que respecta a la aplicación de la metodología para la priorización de proyectos con cargo a la asignación para la inversión regional en cabeza de las regiones previstas en el Art 35 de la Ley 2056 de 2020, se tendrá criterios asociados al impacto regional y la coherencia con el plan Nacional de desarrollo territorial de que tratan el Art 29 de la Ley 2056 de 2020.</p> <p>Parágrafo: Así mismo se tendrá con enfoque especial los Municipios PDET y los municipios de 4,5,6 categoría con mayor priorización.</p>
18	Nuevo	Duvalier Sánchez	<p>Artículo nuevo. Las entidades territoriales podrán destinar de las Asignaciones Directas, Asignación para Inversión Local y la Asignación para la Inversión Regional, recursos para financiar proyectos de inversión cuyo propósito sea dotar y/o recuperar en su región de influencia equipamientos de infraestructura culturales, educativos, deportivos y patrimoniales orientados al desarrollo cultural, educativo y deportivo del país.</p> <p>Parágrafo 1. Estos proyectos de inversión tendrán una puntuación adicional dentro de la metodología para la priorización por sectores establecida por el Departamento Nacional de Planeación.</p> <p>Parágrafo 2. Las entidades territoriales podrán cofinanciar estos proyectos en caso de requerirse con cargo a sus propios presupuestos.</p>
19	Nuevo	Duvalier Sánchez	<p>Artículo nuevo. En los municipios PDET que no cuenten con la capacidad técnica para estructurar los proyectos a ser presentados ante los diferentes OCAD, las entidades cabeza de sector (Ministerios, Departamentos, etc.) deberán apoyar con asistencia técnica con el fin de que estos proyectos puedan ser susceptibles de financiarse con los recursos del SGR, previa solicitud de los municipios.</p> <p>Parágrafo. Los municipios de 4, 5 y 6 categoría que requieran apoyo para estructurar sus proyectos a ser presentados a los diferentes OCAD del SGR, podrán solicitarles a las entidades cabeza de sector (Ministerios, Departamentos, etc.) asistencia técnica para este fin, las cuales éstas deberán brindar.</p>

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA DE LA HONORABLE CÁMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY No. 222/2022(CÁMARA) y 205/2022 (SENADO) “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1 DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024”

Número proposición	Artículo Proyecto de Ley	Congresista	PROPOSICION
20	Nuevo	Duvalier Sánchez Arango	<p>Artículo nuevo. De la Asignación para la inversión regional se destinará un porcentaje no inferior al 25% para financiar proyectos de infraestructura de vías terciarias y saneamiento básico. Con el fin de mejorar la conectividad entre las regiones y optimizar la calidad de vida en cuanto a mejores calidades de salubridad en el territorio.</p> <p>Lo anterior, sustentado en que las regalías se deben usar en proyectos que generen capacidad instalada, que se orienten a solucionar las necesidades básicas insatisfechas, y se conviertan en base para el desarrollo económico y social de la región y el país.</p>
21	Nuevo	Olga Lucía Velásquez	<p>ARTÍCULO NUEVO. Para el caso de la asignación para la inversión regional, el proceso de priorización solo se debe realizar en los términos establecidos por la Ley 2056 de 2020 y complementar los recursos para los proyectos regionales cuando la disponibilidad de recursos es insuficiente para el financiamiento de las iniciativas.</p>
22	Nuevo	Olga Lucía Velásquez	<p>ARTICULO NUEVO. Elimínese el artículo 35 de la ley 2056 de 2020</p>
23	Nuevo	Olga Lucía Velásquez	<p>ARTÍCULO NUEVO. Modifíquese el artículo 35 de la Ley 2056 de 2020, el cual quedará así:</p> <p>ARTÍCULO 35. Priorización y aprobación de los proyectos de inversión de la Asignación para la Inversión Regional. La priorización y aprobación de los proyectos de inversión de la Asignación para la Inversión Regional se utilizará únicamente cuando el número de proyectos supere el valor de la asignación disponible por cada OCAD Regional. Esta será calculada por la Secretaría Técnica del OCAD Regional y publicada en el sistema de Información que el DNP disponga para ello.</p>

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA DE LA HONORABLE CÁMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY No. 222/2022(CÁMARA) y 205/2022 (SENADO) “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1 DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024”

Número proposición	Artículo Proyecto de Ley	Congresista	PROPOSICION
24	Nuevo	Olga Lucia Velásquez	<p>ARTÍCULO NUEVO. Modifíquese el artículo 56 de la Ley 2056 de 2020, el cual quedará así:</p> <p>ARTÍCULO 56. Aprobación de términos de referencia y viabilización, priorización y aprobación de los proyectos de inversión. La aprobación de los términos de referencia de las convocatorias públicas, abiertas y competitivas, la viabilidad, priorización y aprobación de los proyectos de inversión de la Asignación para la Ciencia, Tecnología e Innovación, estarán a cargo del Órgano Colegiado de Administración y Decisión de Ciencia, Tecnología e Innovación. El concepto de viabilidad se emitirá con sujeción a las normas, requisitos y procedimientos que defina la Comisión Rectora del Sistema General de Regalías, además las convocatorias previas a publicación deberán ser avaladas por la Comisión Rectora del Sistema General de Regalías.</p> <p>El órgano Colegiado de Administración y Decisión de Ciencia, Tecnología e Innovación hará parte del Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación, y estará compuesto de la siguiente manera:</p> <p>a. Vértice del Gobierno nacional, representado por el Director del Departamento Nacional de Planeación; el Ministro de Ciencia, Tecnología e Innovación y tres ministros designados por el Presidente de la República, o sus respectivos delegados.</p> <p>b. Vértice de los gobiernos territoriales representados por (6) seis Gobernadores o sus delegados, uno por cada región de las que trata la presente Ley, y 6 alcaldes de ciudades capitales uno por cada región.</p> <p>c. Vértice de las universidades y de las Instituciones técnicas, tecnológicas y universitarias, representadas en tres (3) rectores de universidades públicas, dos (2) rectores de universidades privadas y un (1) rector de Instituciones técnicas, tecnológicas y universitarias. La Comisión Rectora en conjunto con el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación organizará la elección de estas Instituciones.</p> <p>c. Vértice de las universidades y de las Instituciones técnicas, tecnológicas y universitarias, representadas en tres (3) rectores de universidades públicas, dos (2) rectores de universidades privadas y un (1) rector de Instituciones técnicas, tecnológicas y universitarias. La Comisión Rectora en conjunto con el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación organizará la elección de estas Instituciones.</p> <p>Cada vértice tendrá derecho a un voto y las decisiones del Órgano Colegiado de Administración y Decisión, se adoptarán con un mínimo de dos votos favorables.</p> <p>PARÁGRAFO PRIMERO. La secretaría técnica del órgano Colegiado de Administración y Decisión de Ciencia, tecnología e Innovación estará a cargo del Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación.</p> <p>PARÁGRAFO SEGUNDO. La Comisión Rectora definirá el mecanismo de elección de los representantes de las universidades y acompañará el proceso de elección.</p> <p>PARÁGRAFO TERCERO. Para efectos de la votación del vértice del Gobierno nacional, el Departamento Nacional de Planeación articulará a los ministerios delegados ante el Órgano Colegiado de Administración y Decisión de Ciencia, Tecnología e Innovación.</p>

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA DE LA HONORABLE CÁMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY No. 222/2022(CÁMARA) y 205/2022 (SENADO) “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1 DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024”

Número proposición	Artículo Proyecto de Ley	Congresista	PROPOSICION
25	Nuevo	Olga Lucía Velásquez	<p>Modifíquese el artículo 34 de la Ley 2056 de 2020, el cual quedará así:</p> <p>ARTÍCULO 34. Viabilidad de los proyectos de inversión. La viabilidad de los proyectos de inversión se adelantará con sujeción a la metodología que defina el Departamento Nacional de Planeación, previa aprobación de la Comisión Rectora del Sistema General de Regalías y conforme con las siguientes reglas: Para las Asignaciones Directas y la Asignación para la Inversión Local, la viabilidad estará a cargo de las entidades territoriales beneficiarias. Para la Asignación para la Inversión Regional, corresponderá a la entidad territorial que presente el proyecto de inversión. Para el efecto, las entidades territoriales podrán destinar un porcentaje de cada proyecto de inversión para la emisión de los conceptos de viabilidad. Los costos harán parte integral del presupuesto del proyecto de inversión y podrán ser reconocidos sólo cuando sea aprobado para ejecución por la entidad o instancia respectiva, así mismo una entidad territorial podrá pedir el concepto de viabilidad del ministerio o departamento administrativo rector del ramo respectivo al que pertenezca el proyecto, o en una entidad adscrita o vinculada del orden nacional, o en el departamento al que pertenece el respectivo municipio o municipios que presenta el proyecto de inversión, de acuerdo con los lineamientos que para ello emita la Comisión Rectora. Para los proyectos cofinanciados con recursos del Presupuesto General de la Nación, la viabilidad de los proyectos estará a cargo de los Ministerios o Departamentos Administrativos del sector en el que se clasifique el proyecto de inversión, o la entidad que aquel designe.</p> <p>PARÁGRAFO PRIMERO. En caso de que el proyecto de inversión sea estructurado por entidades públicas financieras del orden nacional o territorial o personas jurídicas de derecho privado, estas deberán emitir un concepto de viabilidad, conforme con la metodología que para ello determine el Departamento Nacional de Planeación, previa aprobación de la Comisión Rectora del Sistema General de Regalías. En consecuencia, no se requerirá viabilidad por parte de la entidad beneficiaria o aquella que presente el proyecto si esta está de acuerdo. La estructuración de los proyectos de inversión se realizará previo visto bueno de la entidad territorial beneficiaria del proyecto de inversión.</p> <p>PARÁGRAFO SEGUNDO. Las entidades territoriales que viabilicen los proyectos de inversión financiados con los recursos del Sistema General de Regalías podrán apoyarse en conceptos técnicos de personas jurídicas públicas o privadas, o personas naturales con experiencia y reconocida trayectoria e idoneidad en el Sistema General de Regalías, en los asuntos pertinentes de los respectivos proyectos. El Gobierno nacional reglamentará esta operatividad. El Departamento Nacional de Planeación reglamentará esta operatividad, 3 meses posteriores a la aprobación de la presente ley.</p> <p>PARÁGRAFO TERCERO. La Comisión Rectora definirá las instancias o entidades que emitirán la viabilidad de los proyectos de inversión cuando concurren diferentes fuentes de financiación.</p> <p>PARÁGRAFO CUARTO. La viabilidad será el único requisito exigido para la aprobación de los proyectos y este podrá ser emitido por los ministerios rectores de la materia, las entidades financieras del orden nacional y las gobernaciones, ciudades capitales y municipios, quienes responderán técnicamente por el concepto de viabilidad emitido.</p>

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA DE LA HONORABLE CÁMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY No. 222/2022(CÁMARA) y 205/2022 (SENADO) “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1 DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024”

Número proposición	Artículo Proyecto de Ley	Congresista	PROPOSICION
26	Nuevo	Olga Lucía Velásquez	<p>ARTÍCULO NUEVO. Modifíquese el artículo 44 de la Ley 2056 de 2020, el cual quedará así:</p> <p>ARTÍCULO 44. Asignación para la Inversión Regional. La Asignación para la Inversión Regional tendrá como objeto mejorar el desarrollo social, económico, institucional y ambiental de las entidades territoriales, mediante la financiación de proyectos de inversión de alto impacto regional de los departamentos, municipios y distritos. Los recursos de la Asignación para la Inversión Regional serán distribuidos para cada año entre departamentos, municipios y las regiones que establezca la presente Ley, atendiendo los criterios que se señalan a continuación:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. La participación de la población de cada departamento y de las ciudades capitales en la población total del país se elevará al exponente 40%, obteniéndose el factor de población. 2. El NBI de cada departamento y ciudad capital dividido por el NBI nacional se elevará al exponente 50%, obteniéndose el factor de pobreza. 3. La tasa de desempleo de cada departamento y ciudad capital dividida por la tasa de desempleo nacional se elevará al exponente 10%, obteniéndose el factor de desempleo. 4. El producto de los factores de población, pobreza y desempleo de cada departamento y ciudad capital dividido por la suma de estos productos para todos los departamentos territorios se denominará factor departamental Territorial. 5. El factor departamental-territorial se multiplicará por el monto correspondiente a la Asignación para la Inversión Regional, obteniéndose así la participación departamental de cada entidad. 6. La Asignación para la Inversión Regional que le corresponderá a cada departamento será el 40% del valor de su participación prevista en el numeral 5 del presente artículo. La totalidad del ciclo de los proyectos que se financien con cargo a estos recursos estará en cabeza de los Departamentos. 7. La Asignación para la Inversión Regional que le corresponderá a cada una de las regiones será el resultado de agregar el 40% restante del valor de la participación de cada uno de los departamentos Territorios que integran cada región. 8. La asignación para la inversión regional que le corresponderá a las ciudades capitales de 10% será aprobado por el OCAD REGIONAL. 9. La asignación para la inversión regional que le corresponderá a Municipios de 10% será aprobado por el OCAD REGIONAL. 10. Del 40% de la Bolsa Regional para las regiones se destinará un 5% para proyectos de impacto ambiental y será aprobado por el OCAD REGIONAL. 11. Del 40% de la Bolsa Regional para las regiones se destinará un 5% para proyectos de infraestructura de educación y será aprobado por el OCAD REGIONAL. <p>PARÁGRAFO. En concordancia con lo señalado en el parágrafo del artículo 361 de la Constitución Política, la Asignación para la Inversión Regional que recibirán los departamentos, municipios y distritos en cabeza de los departamentos y las regiones, corresponderá al 34% de los ingresos corrientes del Sistema General de Regalías.</p>

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA DE LA HONORABLE CÁMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY No. 222/2022(CÁMARA) y 205/2022 (SENADO) “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1 DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024”

Número proposición	Artículo Proyecto de Ley	Congresista	PROPOSICION
27	Nuevo	Olga Lucía Velásquez	<p>ARTÍCULO NUEVO. Modifíquese el artículo 56 de la Ley 2056 de 2020, el cual quedará así:</p> <p>ARTÍCULO 56. Aprobación de términos de referencia y viabilización, priorización y aprobación de los proyectos de inversión. La aprobación de los términos de referencia de las convocatorias públicas, abiertas y competitivas, la viabilidad, priorización y aprobación de los proyectos de inversión de la Asignación para la Ciencia, Tecnología e Innovación, estarán a cargo del Órgano Colegiado de Administración y Decisión de Ciencia, Tecnología e Innovación. El concepto de viabilidad se emitirá con sujeción a las normas, requisitos y procedimientos que defina la Comisión Rectora del Sistema General de Regalías, <u>además las convocatorias previas a publicación deberán ser avaladas por la Comisión Rectora del Sistema General de Regalías.</u></p> <p>El Órgano Colegiado de Administración y Decisión de Ciencia, Tecnología e Innovación hará parte del Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación, y estará compuesto de la siguiente manera:</p> <p>a. Vértice del Gobierno nacional, representado por el Director del Departamento Nacional de Planeación; el Ministro de Ciencia, Tecnología e Innovación y tres ministros designados por el Presidente de la República, o sus respectivos delegados.</p> <p>b. Vértice de los gobiernos <u>territoriales</u>, representados por (6) seis Gobernadores o sus delegados, uno por cada región de las que trata la presente Ley, <u>y 6 alcaldes de ciudades capitales, uno por cada región.</u></p> <p>c. Vértice de las universidades y de las instituciones técnicas, tecnológicas y universitarias, representadas en tres (3) rectores de universidades públicas, dos (2) rectores de universidades privadas y un (1) rector de instituciones técnicas, tecnológicas y universitarias. <u>La Comisión Rectora en conjunto con Min ciencias organizará la elección de estas instituciones.</u></p> <p>Cada vértice tendrá derecho a un voto y las decisiones del Órgano Colegiado de Administración y Decisión, se adoptarán con un mínimo de dos votos favorables.</p> <p>PARÁGRAFO PRIMERO. La secretaría técnica del Órgano Colegiado de Administración y Decisión de Ciencia, Tecnología e Innovación estará a cargo del Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación.</p> <p>PARÁGRAFO SEGUNDO. La Comisión Rectora definirá el mecanismo de elección de los representantes de las universidades y acompañará el proceso de elección.</p> <p>PARÁGRAFO TERCERO. Para efectos de la votación del vértice del Gobierno nacional, el Departamento Nacional de Planeación articulará los ministerios delegados ante el Órgano Colegiado de Administración y Decisión de Ciencia, Tecnología e Innovación.</p>

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA DE LA HONORABLE CÁMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY No. 222/2022(CÁMARA) y 205/2022 (SENADO) “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1 DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024”

Número proposición	Artículo Proyecto de Ley	Congresista	PROPOSICION
28	12	Juan Loreto Gómez Soto Representante de la Cámara	<p>MODIFIQUESE EL ARTÍCULO 12 DEL PROYECTO DE LEY No. 222 DE 2022 CÁMARA.</p> <p>ARTÍCULO 12. Límites para la aprobación de proyectos en la vigencia presupuestal 2023-2024 y determinación del monto para autorización de vigencias futuras. Para garantizar la independencia en la administración de los recursos del presupuesto de cada gobierno territorial, durante el año 2023 las entidades o instancias de aprobación, según corresponda, podrán aprobar proyectos hasta por el 60% de la apropiación de la vigencia 2023-2024 de los ingresos corrientes proyectados en el plan de recursos que les corresponda, la Dirección General de Presupuesto Público Nacional del Ministerio de Hacienda y Crédito Público efectuará, en el Sistema de Presupuesto y Giro de Regalías (SPGR), el respectivo bloqueo de las apropiaciones presupuestales. Para el año 2024 regirán los límites para el uso de los recursos del Sistema General de Regalías establecidos en las normas reglamentarias del Sistema.</p> <p>El Consejo Superior de Política Fiscal (Confis), establecerá el monto máximo de recursos que afectarán los presupuestos de posteriores bienalidades de las asignaciones a las que se refiere el artículo 158 de la Ley 2056 de 2020. Esto atendiendo las proyecciones anuales de ingresos y su distribución entre las asignaciones contenidas en el Plan Recursos del Sistema General de Regalías.</p>
29	12	Alejandro Martínez Sánchez y Libardo Cruz Casado	<p>Modifíquese el artículo 12 del Proyecto de Ley 222 de 2022 Cámara - 205 de 2022 Senado, quedando de la siguiente forma:</p> <p>ARTÍCULO 12. LÍMITES PARA LA APROBACIÓN DE PROYECTOS EN LA VIGENCIA PRESUPUESTAL 2023-2024. Expedido el Presupuesto del Sistema General de Regalías, las instancias competentes podrán aprobar proyectos de inversión hasta por el 80% de las apropiaciones presupuestales de ingresos corrientes asignadas.</p>
30	Nuevo	Olga Lucía Velásquez	<p>ARTÍCULO NUEVO. Modifíquese el artículo 2 de la Ley 2056 de 2020, el cual quedará así:</p> <p>ARTÍCULO 2. Objetivos y fines. Conforme con lo dispuesto por los artículos 360 y 361 de la Constitución Política, son objetivos y fines del Sistema General de Regalías los siguientes:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Crear condiciones de equidad en la distribución de los ingresos provenientes de la explotación de los recursos naturales no renovables, en orden a generar ahorros para épocas de escasez, promover el carácter contra cíclico de la política económica y mantener estable el gasto público a través del tiempo. 2. Propiciar la adopción de mecanismos de Inversión de los ingresos minero-energéticos que prioricen su distribución hacia la población más pobre por encima de otros criterios y contribuya a la equidad social y la promoción de la diversidad étnica cultural. 3. Promover el desarrollo y competitividad regional de todas las entidades territoriales dado el reconocimiento de los recursos del subsuelo como una propiedad del Estado. 4. Fomentar la estructuración de proyectos que promuevan el desarrollo y la formalización de la producción minero-energética, en particular la minería pequeña, mediana y artesanal. 5. Fortalecer la equidad regional en la distribución de los ingresos minero-energéticos, a través de la Integración de las entidades territoriales en proyectos comunes; promoviendo la coordinación y planeación de la inversión de los recursos y priorización de grandes proyectos de desarrollo.

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA DE LA HONORABLE CÁMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY No. 222/2022(CÁMARA) y 205/2022 (SENADO) “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1 DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024”

Número proposición	Artículo Proyecto de Ley	Congresista	PROPOSICION
			<p>6. Propiciar los mecanismos de participación ciudadana, las prácticas de buen gobierno y la gobernanza territorial.</p> <p>7. Implementar mecanismos que hagan efectiva la inclusión, igualdad, equidad, participación y desarrollo integral de las Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras, del Pueblo Rrom o Gitano y de los Pueblos y Comunidades Indígenas, de acuerdo con sus planes de etnodesarrollo, planes de vida respectivos y demás instrumentos propios de planificación y contextos étnicos y culturales.</p> <p>8. Incentivar o propiciar la inversión prioritariamente en la restauración social y económica de los territorios donde se desarrollen actividades de exploración y explotación de recursos naturales no renovables, así como en la protección y recuperación ambiental, sin perjuicio de la responsabilidad ambiental que le asiste a las empresas que adelanten dichas actividades, en virtud de la cual deben adelantar acciones de conservación y recuperación ambiental en los territorios en los que se lleven a cabo tales actividades.</p> <p>9. Propender por la generación de conocimiento del subsuelo colombiano, así como que la exploración y explotación de recursos naturales no renovables promuevan los procesos de la transición energética, la protección ambiental y los derechos humanos, en el marco de la normativa vigente y los estándares internacionales reconocidos por el Estado colombiano.</p> <p>10. Fomentar la estructuración y aprobación de proyectos de Inversión que permitan la implementación del Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera, en los términos establecidos en las normas vigentes.</p> <p>11. Promover la estructuración de proyectos de emprendimiento que de manera progresiva generen fuentes de ocupación alternativas de la mano de obra local de las zonas donde se desarrollan actividades de exploración y explotación de recursos naturales no renovables.</p> <p>12. Fomentar y promover la formulación de proyectos de inversión por parte de los esquemas asociativos de las entidades territoriales en el marco del Sistema General de Regalías.</p> <p>13. Propiciar el diálogo entre las comunidades locales y las empresas que exploten recursos naturales no renovables, que promueva el restablecimiento socioeconómico y ambiental de los territorios donde se desarrollen las actividades de exploración y explotación.</p> <p>14. Promover que los objetivos y fines de los recursos de las bolsas regionales de regalías sean destinados para proyectos que permitan reemplazar las energías convencionales por energías alternativas y así mismo generar procesos productivos en los territorios que conlleven a sustituir el ingreso económico por nuevos negocios.</p>
31	Nuevo	Ana Carolina Espitia - Olga Lucia Velásquez - Juan Diego Muñoz - Willem Castellanos	<p>ARTÍCULO NUEVO: El Ministro de Hacienda y Crédito Público, el Ministro de Minas y Energía y el Director del Departamento Nacional de Planeación, en cumplimiento a lo establecido en el numeral 7 del artículo 5 de la Ley 2056 de 2020, presentará y sustentará semestralmente, en sesión formal de las Comisiones Económicas Conjuntas del Congreso de la República, un informe de los estados financieros y de resultados del Sistema General de Regalías, que incluya cada una de las asignaciones, beneficiarios, conceptos de gasto y ejecución de los proyectos, así como la información adicional que se requiera en relación con los objetivos y funcionamiento del Sistema. En la presentación de dicho informe, deberá invitarse a la Contraloría General de la República.</p> <p>PARAGRAFO PRIMERO: Conforme a lo dispuesto en los artículos 164 y 165 de la Ley 2056 de 2020, el Sistema de Seguimiento, Evaluación y Control (SSEC) deberá presentar y sustentar informe semestral acerca de las situaciones irregulares identificadas en el manejo de estos recursos y la adopción de medidas administrativas tendientes a la protección de los recursos del Sistema General de</p>

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA DE LA HONORABLE CÁMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY No. 222/2022(CÁMARA) y 205/2022 (SENADO) “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1 DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024”

Número proposición	Artículo Proyecto de Ley	Congresista	PROPOSICION
			Regalías y a la ejecución de los proyectos de inversión financiados con los mismos. En la presentación de dicho informe, deberá invitarse a la Contraloría General de la República.
32	9	Senador Juan Pablo Gallo	PARÁGRAFO NUEVO: La Comisión Rectora del Sistema General de Regalías asignará recursos de administración del Sistema General de Regalías, con el objeto de garantizar el adecuado ejercicio de sus funciones de control preventivo y disciplinario del Procuraduría General de la Nación.
33	Nuevo	Jhon Fredi Valencia y Jhon Jairo Gonzalez	<p>Artículo Nuevo. Modifíquese el inciso 4 del artículo 162 de la ley 2056 de 2020. Los saldos no ejecutados de proyectos de inversión financiados con recursos del Sistema General de Regalías deben reintegrarse a la cuenta única del Sistema General de Regalías para ser presupuestados a través de la misma asignación que le dio origen. El reintegro a la cuenta única del Sistema General de Regalías también aplicará a recursos provenientes del Sistema General de Regalías depositados en entidades financieras que no se encuentren comprometidos u obligados, y podrán volverse a requerir nuevamente por la entidad beneficiaria para el cumplimiento del objeto inicialmente previsto, sin que para el efecto se requiera operación presupuestal alguna.</p> <p>El cual quedará así: Artículo: 162 de la ley 2056 de 2020. los saldos no ejecutados de proyectos de inversión financiados con recursos del sistema general de regalías deben reintegrarse a la cuenta única del sistema general de regalías para ser presupuestados a través de la misma asignación que le dio origen, <u>el veinte por ciento (20%) de estos saldos no ejecutados se designaran a proyectos ambientales, de vivienda y acueducto, de las zonas de influencia directa donde se está haciendo la extensión de la minería.</u> El reintegro a la cuenta única del sistema general de regalías también aplicará a recursos provenientes del sistema general de regalías depositados en entidades financieras que no se encuentren comprometidos u obligados, y podrán volverse a requerir nuevamente por la entidad beneficiaria para el cumplimiento del objeto inicialmente previsto, sin que para el efecto se requiera operación presupuestal alguna.</p>
34	19	Olga Lucía Velásquez	<p>Adiciónese al artículo 19 los siguientes párrafos:</p> <p>ARTÍCULO 19. Asignaciones Directas para complementar proyectos de inversión local y regional otorgados a través de convocatorias o programas de orden nacional. Con cargo a las Asignaciones Directas, la Asignación para Inversión Local y la Asignación para la Inversión Regional las entidades territoriales podrán cofinanciar proyectos de Inversión orientados a complementar los beneficios otorgados a través de convocatorias o programas del orden nacional, en cumplimiento con el ciclo de proyectos del que trata la Ley 2056 de 2020, en los términos de la normativa vigente sobre la materia.</p> <p>Parágrafo primero. De estas asignaciones directas se complementarán los recursos a los programas de Vivienda de Interés Social VIS, que serán trasladados a FONVIVIENDA para su respectiva asignación regional.</p> <p>Parágrafo segundo. De las asignaciones directas se podrán complementar proyectos de inversión local y regional que garanticen la universalidad en el país con el acceso al agua potable y saneamiento básico.</p>

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA DE LA HONORABLE CÁMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY No. 222/2022(CÁMARA) y 205/2022 (SENADO) “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1 DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024”

Número proposición	Artículo Proyecto de Ley	Congresista	PROPOSICION
35	Nuevo	Jennifer Pedraza - Ana Carolina Espitia - Olga Lucía Velásquez y Juan Diego Muñoz	ARTÍCULO NUEVO. Según lo dispuesto en el parágrafo 1 del Artículo 40 de la Ley 2056 de 2020, las entidades territoriales que cuenten en su jurisdicción con Instituciones de Educación Superior Públicas territoriales o con Instituciones de Educación Superior Públicas de otro orden con sede principal en su jurisdicción o en las que su población se beneficie de una Institución de Educación Superior Pública, destinarán un porcentaje no inferior al 5% de sus asignaciones directas, para financiar proyectos de infraestructura educativa o proyectos de inversión dirigidos a mejorar la ampliación de cobertura, permanencia y calidad de la educación superior pública. Esta destinación no podrá financiar gastos recurrentes o permanentes.
36	19	Olga Lucía Velásquez y Juan Diego Muñoz	Adiciónese al artículo 19 el siguiente parágrafo: ARTÍCULO 19. Asignaciones Directas para complementar proyectos de inversión local y regional otorgados a través de convocatorias o programas de orden nacional. Con cargo a las Asignaciones Directas, la Asignación para Inversión Local y la Asignación para la Inversión Regional las entidades territoriales podrán cofinanciar proyectos de Inversión orientados a complementar los beneficios otorgados a través de convocatorias o programas del orden nacional, en cumplimiento con el ciclo de proyectos del que trata la Ley 2056 de 2020, en los términos de la normativa vigente sobre la materia. Parágrafo. También será sujeto a estas asignaciones directas los créditos condonables administrados por el Instituto Colombiano de Crédito Educativo y Estudios Técnicos en el Exterior Mariano Ospina Pérez - ICETEX dirigidos al aumento de la cobertura territorial para la educación superior de pregrado y posgrado para poblaciones sujetas de atención diferencial, así como, población vulnerable o en situación de pobreza extrema a nivel nacional.

Fuente: Congreso de la República- Comisiones Económicas Conjuntas

Revisado en detalle el contenido de las Disposiciones Generales y con un ánimo crítico, pero constructivo, propusimos la modificación del contenido de algunas de ellas, con el propósito de dar más claridad y precisión al alcance de las normas y, en otros casos, complementar su contenido y facilitar la ejecución presupuestal. Igualmente propusimos nuevos artículos con el fin de alcanzar algunos objetivos y propósitos a cargo del SGR y así los sometimos a consideración de las comisiones económicas.

Desde el DNP se puso a consideración una propuesta de redacción, para el articulado del proyecto de ley, que busca fortalecer el proceso de priorización y aprobación de proyectos de inversión con cargo a los recursos de la Asignación para la Inversión Regional en cabeza de las regiones, de tal forma que se promueva el óptimo uso de los recursos del SGR.

En este sentido, con el propósito de fortalecer el proceso de la etapa de priorización y aprobación de proyectos de inversión que impulsen la competitividad de la economía y promuevan el desarrollo social, económico, institucional y ambiental de las entidades territoriales, a través de la financiación de proyectos de inversión de alto impacto regional en los departamentos, municipios y distritos, se hizo énfasis en la necesidad de garantizar la articulación de los proyectos con los instrumentos de planeación local y nacional, como lo son los planes de desarrollo territorial y el Plan Nacional de Desarrollo, esto con el objetivo de garantizar que en efecto los proyectos sean de alto impacto en el territorio.

Por otra parte, el Gobierno nacional, teniendo en cuenta las inquietudes de los ponentes, presentó a través del Ministerio de Ciencia Tecnología e Innovación algunas propuestas de artículos nuevos sobre la utilización de los recursos de SGR en el bienio. Este tema requiere un mayor análisis, que recoja algunas consideraciones

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA DE LA HONORABLE CÁMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY No. 222/2022(CÁMARA) y 205/2022 (SENADO) “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1 DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024”

respecto a los resultados aplicados de la investigación, de manera que aporte a los requerimientos de las regiones y su desarrollo productivo. Como se presenta más adelante, se acordó dejar como constancia dichas propuestas de manera que se continúe con su análisis durante el segundo debate de este proyecto de ley.

Los ponentes, con la participación del Gobierno nacional, realizamos una evaluación detallada de cada una de las proposiciones presentadas. A continuación, se presentan las modificatorias que recibieron aval del Gobierno nacional, las cuales quedaron incorporadas como anexo en la ponencia para primer debate:

Artículos modificados primer debate

ARTÍCULO 12. Límites para la aprobación de proyectos en la vigencia presupuestal 2023-2024.

Para garantizar la independencia en la administración de los recursos del presupuesto de cada periodo de gobierno territorial, durante el año 2023, las entidades e instancias de aprobación, según corresponda, podrán aprobar proyectos hasta por el 60% de la apropiación de la vigencia 2023-2024 de los ingresos corrientes proyectados en el plan de recursos que les corresponda, la Dirección General de Presupuesto Público Nacional del Ministerio de Hacienda y Crédito Público efectuará, en el Sistema de Presupuesto y Giro de Regalías (SPGR), el respectivo bloqueo de las apropiaciones presupuestales. Para el año 2024 regirán los límites para el uso de los recursos del Sistema General de Regalías establecidos en las normas reglamentarias del Sistema.

ARTÍCULO 18. Distribución del 5% del mayor recaudo del Sistema General de Regalías destinado para proyectos de emprendimiento y generación de empleo.

Los recursos de los que trata el artículo 24 de la Ley 2056 de 2020 serán distribuidos por el Ministerio de Minas y Energía con el apoyo del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, Ministerio de Transporte y el Departamento de Prosperidad Social, del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, o quienes hagan sus veces.

ARTÍCULO 19. Asignaciones Directas para complementar proyectos de Inversión local y regional otorgados a través de convocatorias o programas de orden nacional.

Con cargo a las Asignaciones Directas, la Asignación para Inversión Local y la Asignación para la Inversión Regional las entidades territoriales podrán cofinanciar proyectos de Inversión orientados a complementar los beneficios otorgados a través de convocatorias o programas del orden nacional, en cumplimiento con el ciclo de proyectos del que trata la Ley 2056 de 2020, en los términos de la normativa vigente sobre la materia.

PARÁGRAFO: *Las Entidades Territoriales podrán financiar de manera conjunta y concertada proyectos de inversión con Impacto regional, en cumplimiento a lo establecido en los artículos 35 y 47 de la ley 2056 de 2020.*

Como fruto del análisis de las proposiciones a continuación se presentó el siguiente artículo nuevo en primer debate:

ARTÍCULO NUEVO: *La Comisión Rectora del Sistema General de Regalías, en cumplimiento a lo establecido en el numeral 7 del artículo 5 de la Ley 2056 de 2020, presentará semestralmente, en sesión formal de las Comisiones Económicas Conjuntas del Congreso de la República, un informe de los estados financieros y de resultados del Sistema General de Regalías, que incluya cada una de las asignaciones, beneficiarios, conceptos de gasto y ejecución de los proyectos, así como la información adicional que se requiera en relación con los objetivos y funcionamiento del Sistema.*

PARÁGRAFO PRIMERO: *Conforme a lo dispuesto en los artículos 164 y 165 de la Ley 2056 de 2020,*

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA DE LA HONORABLE CÁMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY No. 222/2022(CÁMARA) y 205/2022 (SENADO) “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1 DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024”

el Sistema de Seguimiento, Evaluación y Control (SSEC) deberá rendir informe semestral acerca de las situaciones irregulares identificadas en el manejo de estos recursos y la adopción de medidas administrativas tendientes a la protección de los recursos del Sistema General de Regalías y a la ejecución de los proyectos de inversión financiados con los mismos.

PARÁGRAFO SEGUNDO: *De acuerdo con lo dispuesto en el parágrafo primero del artículo 40 de la Ley 2056 de 2020; en los informes del que trata el presente artículo, se incluirán las asignaciones directas realizadas por cada entidad territorial con destino al financiamiento de proyectos de infraestructura educativa o proyectos de inversión dirigidos a mejorar la ampliación de cobertura, permanencia y calidad de la educación superior pública.*

Las proposiciones que no recibieron aval o que requieren un estudio más detallado quedarán como constancia. Otras, por no ajustarse a la Constitución ni a la Ley que regula el SGR, no fueron incluidas en el texto propuesto.

7. APROBACIÓN EN PRIMER DEBATE DEL PROYECTO DE LEY DEL SGR 2023-2024

Con las precisiones anteriores, el pasado 3 de noviembre, en las Comisiones Económicas aprobamos en primer debate el proyecto de ley de presupuesto, Por la cual se decreta el Presupuesto del Sistema General de Regalías para el bienio del 1 de enero de 2023 al 31 de diciembre de 2024 **por \$31,3 billones**, incluyendo las modificaciones surgidas en el curso de las discusiones.

Con los ajustes descritos, la composición del proyecto de PGN para 2023, al final del primer debate quedó como se presentó en las tablas 3, 4 y 5. Este será nuestro marco de referencia para continuar en las sesiones plenarias el análisis y evaluación del contenido de este proyecto de ley.

La aprobación de este proyecto en primer debate es un voto de confianza del Congreso de la República al Gobierno nacional y a las propuestas formuladas por el presidente Petro para avanzar hacia la Paz Total, la lucha contra el hambre, la seguridad alimentaria, la igualdad social, una transformación productiva alineada con una transición energética ordenada y gradual, la convergencia en los niveles de desarrollo territorial, la generación de empleo formal, la consolidación de la sostenibilidad fiscal y la reducción de las desigualdades sociales.

8. CONSIDERACIONES GENERALES SOBRE EL PROYECTO DE LEY EN SEGUNDO DEBATE

Durante las deliberaciones del segundo debate reiteramos las preocupaciones del Congreso sobre la eficiencia y calidad del gasto, así como el control, la transparencia y la rendición de cuentas sobre el uso de los dineros provenientes de las regalías. En el transcurso de las deliberaciones quedo claro, una vez más, que el aporte de las actividades extractivas al desarrollo territorial depende críticamente de la calidad de las instituciones que conforman y participan en el SGR.

Con la mirada puesta en la institucionalidad del sistema, durante el segundo debate se reiteró la importancia de fortalecer los filtros y controles que tendrá la ejecución de este presupuesto bienal, pero sin que ello implique crear trámites innecesarios y mejorar la ejecución del gasto, y mucho menos, vulnerar la autonomía territorial, justo cuando necesitamos el impulso fiscal de las regalías para contener la desaceleración económica que se avizora para 2023.

Desde esta óptica se estudiaron varias proposiciones dirigidas a fortalecer el acompañamiento técnico que ofrece el DNP a las entidades territoriales en materia de formulación de proyectos en especial a los más pobres

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA DE LA HONORABLE CÁMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY No. 222/2022(CÁMARA) y 205/2022 (SENADO) “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1 DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024”

y a los municipios PDET, ante lo cual el DNP manifestó que esta función ya se encuentra establecida y en ejecución por parte de esta entidad en cumplimiento de las funciones establecidas en el artículo 9 de la Ley 2056 de 2020. En este sentido el DNP se comprometió a desarrollar una estrategia que propenda por: i) Una mayor presencia de asesores en el territorio que fortalezcan las capacidades de los funcionarios territoriales; ii) Priorizar la atención a los municipios más pobres – con énfasis municipios categoría 6; iii) Apoyar la estructuración técnica de los proyectos de inversión con equipos multidisciplinarios; y iv) Hacer énfasis en proyectos estratégicos y concurrencia de fuentes para su financiación.

Así mismo, se discutió la posibilidad de definir procedimientos legales para priorizar, viabilizar y aprobar proyectos de inversión para Ciencia y Tecnología; impulsar proyectos regionales de importancia estratégica; garantizar que se cumplan las disposiciones de la Ley 2056 de 2020 sobre destinación de asignaciones directas para educación superior. También, se estudiaron proposiciones dirigidas a elevar el monto de los recursos asignados por el SGR a la Procuraduría General de la Nación con la intención de fortalecer su capacidad de gestión en materia de control preventivo y disciplinario; y lograr que a través del OCAD PAZ se asignen los recursos del sistema con la mayor equidad distributiva posible entre los municipios PDET.

Las proposiciones presentadas durante el primer debate se presentan en la (Tabla 7).

PROPUESTAS MODIFICACIONES SEGUNDO DEBATE – Tabla 7

Número proposición	Artículo Proyecto de Ley	Congresista	PROPOSICION
1	Nuevo	Jairo Reinaldo Cala	<p>Adiciónese un artículo nuevo al Título III del Proyecto de Ley, el cual quedará así:</p> <p>ARTÍCULO NUEVO: Inversión en Subregiones PDET. La pauta de definición de los proyectos de inversión a priorizar y aprobar prevista en el artículo 57 de la Ley 2056 de 2020 procurará que la distribución de los recursos PDET se ajusten a un principio de equidad entre las 16 subregiones contempladas en el Decreto 893 de 2017 o la norma que lo modifique, adicione o sustituya, teniendo en cuenta las disposiciones de mecanismos como el NBI (Necesidades básicas Insatisfechas) del DANE y el Sistema de Evaluación por Puntajes, en cumplimiento del artículo 3° del Acto Legislativo 1 de 2016.</p> <p>Parágrafo 1: Para efectos de este artículo, el principio de equidad se enfocará en criterios tales como capacidad productiva, población, número de proyectos en proceso, número de convocatorias a las que el municipio se ha presentado, y urgencia del proyecto.</p> <p>Parágrafo 2: Los Senadores y Representantes a la Cámara que asisten en calidad de invitados permanentes a las sesiones del órgano Colegiado de Administración y Decisión Paz, podrán presentar ante dicho órgano las propuestas sugeridas por el Congreso de la República sobre priorización de proyectos a financiar con la Asignación para la Paz, cuando el porcentaje de aprobación sea bajo y con base en las conclusiones y recomendaciones derivadas del mecanismo de rendición de cuentas de esta Ley.</p>

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA DE LA HONORABLE CÁMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY No. 222/2022(CÁMARA) y 205/2022 (SENADO) “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1 DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024”

Número proposición	Artículo Proyecto de Ley	Congresista	PROPOSICION
2	Nuevo	Jairo Reinaldo Cala	<p>Adiciónese un artículo nuevo al Título II del Proyecto de Ley, el cual quedará así:</p> <p>ARTÍCULO NUEVO: Cuando en el sistema de asignación llamado "bolsa concursable", o el sistema de garantía de cupos o participaciones de los municipios PDET para los recursos de la paz del SGR que esté vigente, se declare como convocatoria desierta, o los entes de control determinen un desbalance en la magnitud de las inversiones territoriales y los recursos que reciben unas zonas respecto a otras, el Departamento Nacional de Planeación y la entidad sectorial correspondiente del orden Nacional deberán entablar diálogo directo con los municipios ausentes, afectados o no reconocidos dentro de las asignaciones, cupos o participaciones, con el fin de colaborar en los aspectos metodológicos y de trámite para su llevar a buen término su postulación.</p>
3	Nuevo	Karen Astrith Manrique.	<p>ADICIONESE UN NUEVO PARAGRAFO al numeral 2 del artículo 6 del Proyecto de Ley 222 de 2022, el cual quedará así:</p> <p>Artículo 6°. Incorporación de Rendimientos Financieros.</p> <p>1. Incorpórese al Presupuesto de Ingresos del Sistema General de Regalías para el bienio del 1° de enero de 2023 al 31 de diciembre de 2024, la suma de UN BILLÓN TRESCIENTOS DIECIOCHO MIL NOVECIENTOS TREINTA Y CINCO MILLONES CIENTO VEINTICINCO MIL CIENTO SETENTA Y CINCO PESOS MONEDA LEGAL (\$1.318.935.125.175), provenientes de los rendimientos financieros que se generaron a 31 de agosto de 2022 en la Cuenta Única del Sistema General de Regalías, así:</p> <p>CUADRO</p> <p>2. De los recursos incorporados en el numeral anterior, destínese la suma de UN BILLÓN TRESCIENTOS DIECIOCHO MIL NOVECIENTOS TREINTA Y CINCO MILLONES CIENTO VEINTICINCO MIL CIENTO SETENTA Y CINCO PESOS MONEDA LEGAL (\$1.318.935.125.175), a la Asignación para la Paz y a incentivar la producción de municipios en cuyos territorios se exploten los recursos naturales no renovables y a los municipios y distritos con puertos marítimos y fluviales por donde se transporten dichos recursos o derivados de los mismos, en cumplimiento del parágrafo 7 transitorio del artículo 2° del Acto Legislativo 04 de 2017 que modifica el artículo 361 de la Constitución Política y el parágrafo 2° del artículo 57 de la Ley 2056 de 2020, según el siguiente detalle:</p> <p>CUADRO</p> <p>Parágrafo: Del monto referido en el numeral 2, destínese el diez por ciento (10) % a Educación Rural, quince por ciento (15) % a Vías Terciarias, quince por ciento (15) % a Vivienda Rural y quince por ciento (15) % a Acueducto Rural.</p>
4	Nuevo	Enrique Cabrales, Ciro Ramírez, Armando Zabaraín, Juan Felipe Lemus, Hernando Guida	<p>Adiciónese el siguiente parágrafo al artículo 09 del Proyecto de ley No. 222 de 2022 Cámara -205 de 2022 de Senado "Por la cual se decreta el presupuesto del Sistema General de Regalías para el bienio del 1° de enero de 2023 al 31 de diciembre de 2024", el cual</p>

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA DE LA HONORABLE CÁMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY No. 222/2022(CÁMARA) y 205/2022 (SENADO) "POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1 DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024"

Número proposición	Artículo Proyecto de Ley	Congresista	PROPOSICION
		Ponce, Carlos Mario Farelo, Jorge Cerchiario y otros.	<p>quedará así:</p> <p>PARÁGRAFO NUEVO. La Comisión Rectora del Sistema General de Regalías asignará recursos de administración del Sistema General de Regalías, con el objeto de garantizar el adecuado ejercicio de sus funciones de control preventivo y disciplinario de la Procuraduría General de la Nación.</p>
5	Nuevo	Hugo Danilo Lozano Pimiento	<p>PROPOSICIÓN DE ARTICULO NUEVO PROYECTO DE LEY 222 DE 2022 CÁMARA", POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1 DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024"</p> <p>ARTICULO NUEVO. El ministerio del interior, ministerio de minas y energía y el Departamento de planeación Nacional. Brindará asesoría, capacitación y acompañamiento a los cabildos y asociaciones de autoridades tradicionales indígenas con personería jurídica y legalmente constituidas, para su fortalecimiento socio- organizativo. Que permita acceder a la presentación de proyectos del sistema general de regalías (SGR); en el trámite y acompañamiento deberá contemplar su autonomía, el enfoque étnico y la igualdad de condiciones en las diferentes entidades de orden nacional, departamental y municipal, con el fin de poder celebrar los contratos o convenios de manera directa.</p>
6	Nuevo	Hugo Danilo Lozano.	<p>PROPOSICION PROPOSICIÓN DE ARTICULO NUEVO PROYECTO DE LEY 222 DE 2022 CÁMARA", POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALIAS PARA EL BIENIO DEL 1 DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024"</p> <p>ARTICULO NUEVO. Las entidades responsables del cumplimiento de la sentencia T 025 de 2004 de la corte constitucional, que declara "a todas las instituciones de orden nacional velar por la salvedad de los pueblos indígenas, proteger los derechos fundamentales de las personas y pueblos indígenas en riesgo de exterminio físico y cultural por causa del conflicto armado" ordenado mediante Auto 004 de 2009 incluyendo a la etnia Tukáno, y sus quince comunidades que la conforman, en el departamento del Vaupés.</p> <p>Dará prioridad en la ejecución de sus respectivos presupuestos y lo consagrado en el Decreto 252 de 2020, referente a la contratación de las organizaciones y asociaciones indígenas.</p>
7	Nuevo	Nicolas Albeiro Echeverry Alvarán.	<p>PROPOSICIÓN N° AL PROYECTO DE LEY NO. 222/2022 CÁMARA, 205/2022 SENADO "POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1° DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024", Se incluya un Parágrafo al Artículo 13°, el cual quedara así:</p> <p>Artículo 13°....</p> <p>PARAGRAFO: Para efectos de lo establecido en este artículo se excluyen de los recursos a reintegrar, los que hayan sido asignados y girados de acuerdo con el ciclo de regalías en anteriores vigencias al bienio 2021-</p>

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA DE LA HONORABLE CÁMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY No. 222/2022(CÁMARA) y 205/2022 (SENADO) “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1 DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024”

Número proposición	Artículo Proyecto de Ley	Congresista	PROPOSICION
			<p>2022, en los que en uso de su autonomía administrativa y de las etapas del proceso presupuestal los municipios distritos o gobernaciones tengan situación de tesorería disponible para financiar proyectos.</p> <p>Para cumplir con el proceso de compatibilización y armonización entre los órganos de administración del sistema y los entes territoriales aplicaran la homologación automática de conceptos de gastos modificados en razón del artículo 361 de la Constitución política, de igual manera de forma inmediata se deben impartir las orientaciones a las entidades beneficiarias para una vez aprobados los proyectos por la instancia territorial, puedan hacer uso del Sistema de Presupuesto y Giro de Regalías (SPGR), para poder así; realizar la gestión de ejecución de los recursos y ordenar el pago de las obligaciones legalmente adquiridas en uso de su autonomía de las etapas del proceso presupuestal del ente territorial, como resultado de este proceso dar aplicación a los principios del sistema general de regalías de coordinación, continuidad, desarrollo armónico de las regiones y las concurrencia y complementariedad de las competencias del nivel nacional y los niveles territoriales.</p>
8	Nuevo	Gustavo Bolívar, Armando Zabaráin, Eliecer Salazar, Milene Jarava Díaz, Hernando Guida y otros.	<p>Adiciónese un artículo nuevo al Proyecto de Ley N° 222 de 2022 Cámara -205 de 2022 Senado "Por la cual se decreta el presupuesto del sistema general de regalías para el bienio del 1° de enero de 2023 al 31 de diciembre de 2024", el cual quedará así:</p> <p>Artículo nuevo. De conformidad con sus competencias el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación como ente rector del Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación (SNCTI), orientará los lineamientos en política de Ciencia, Tecnología e Innovación, para la planeación, estructuración y administración del plan bienal de convocatorias de la Asignación para la Ciencia, Tecnología e Innovación, en concordancia con el artículo 52 de la Ley 2056 de 2020.</p> <p>Parágrafo. Los términos de referencia de las convocatorias públicas abiertas y competitivas deberán incentivar la participación de todos los departamentos y el Distrito Capital en una asignación de recursos equitativos.</p>
9	Nuevo	Olmes de Jesus Echevarria.	<p>Adiciónese al ARTÍCULO 6. Incorporación de Rendimientos Financieros del Proyecto de Ley 222 Cámara "Por la cual se decreta el presupuesto del Sistema General de Regalías para el bienio del 1° de enero de 2021 al 31 de diciembre de 2022", el siguiente parágrafo:</p> <p>PARÁGRAFO. El Ministerio de Minas y Energía podrá asignar recursos del incentivo a la producción al que se refiere el presente artículo, a los municipios aledaños a las vías férrea por las que se transporta el carbón y que enfrentan impactos ambientales y en la salud de sus habitantes. Estos recursos se destinarán a proyectos de inversión social, orientados a garantizar una mejor calidad de vida.</p>
10		Liliana Bitar Castilla.	<p>PROPOSICIÓN ADITIVA Adiciónese un parágrafo nuevo al artículo 18 del texto propuesto en la ponencia para primer debate del proyecto de ley N°. 222 de 2022 Cámara, y 205 de 2022 de Senado, "Por la cual se decreta el presupuesto del Sistema General de Regalías para el</p>

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA DE LA HONORABLE CÁMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY No. 222/2022(CÁMARA) y 205/2022 (SENADO) “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1 DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024”

Número proposición	Artículo Proyecto de Ley	Congresista	PROPOSICION
			<p>Bienio del 1° de enero de 2023 al 31 de diciembre de 2024"; el cual quedará así:</p> <p>ARTÍCULO 18. Distribución del 5% del mayor recaudo del Sistema General de Regalías destinado para proyectos de emprendimiento y generación de empleo. Los recursos de los que trata el artículo 24 de la Ley 2056 de 2020 serán distribuidos por el Ministerio de Minas y Energía con el apoyo del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, Ministerio de Transporte y el Departamento de Prosperidad Social, del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, o quienes hagan sus veces.</p> <p>Parágrafo. Durante la vigencia de la presente ley, la financiación de proyectos de emprendimiento femenino tendrá predominancia dentro de los lineamientos que defina el Gobierno Nacional para la destinación de los recursos de mayor recaudo de los que trata el artículo 24 de la ley 2056 de 2020, buscando generar mayores condiciones de igualdad y equidad real para la mujer en los territorios.</p>
11	6	Jennifer Pedraza, Jairo Enrique Cala, Enrique Cabrales y otros.	<p>Adiciónese al ARTÍCULO 6. Incorporación de Rendimientos Financieros del Proyecto de Ley 222 Cámara "Por la cual se decreta el presupuesto del Sistema General de Regalías para el bienio del 1° de enero de 2021 al 31 de diciembre de 2022", el siguiente parágrafo:</p> <p>PARÁGRAFO. Para el año 2023, el Ministerio de Minas y Energía asignará el 5% de los recursos del incentivo a la producción, a los municipios con mayor riesgo de desastre por cuenta de las lluvias, que sean entidades territoriales con puerto marítimo o fluvial por donde se transportan recursos naturales no renovables, para la ejecución de proyectos de inversión orientados a garantizar la prestación de servicios públicos como los de energía eléctrica, gas combustible y la distribución de combustibles líquidos.</p>
12	6	Olga Lucia Velásquez, Liliana Rodriguez, Armando Zabaraín, Carlos Alberto Cuenca y otros.	<p>Adiciónese un artículo nuevo al Proyecto de Ley N° 222 de 2022 Cámara - 205 de 2022 Senado "Por la cual se decreta el presupuesto del sistema general de regalías para el bienio del 1 de enero de 2023 al 31 de diciembre de 2024", el cual quedará así:</p> <p>ARTÍCULO NUEVO. Priorización y aprobación de los proyectos de inversión viabilizados para el Bienio 2023 2024. La priorización y aprobación de los proyectos de inversión de la Asignación para la Inversión Regional del 40% para el bienio 2023 2024, se utilizará únicamente cuando el número de proyectos viabilizados supere el valor de la asignación disponible por cada OCAD Regional. Esta será calculada por la Secretaría Técnica del OCAD Regional 5 días posteriores a la viabilización, el resultado de la priorización deberá ser publicado en el sistema de información que el DNP disponga para ello, para la implementación y puesta en marcha. El DNP tendrá 3 meses para puesta en funcionamiento de dicha plataforma.</p> <p>Parágrafo: Cada Órgano Colegiado de Administración y Decisión, realizará los ejercicios de identificación y priorización de los proyectos</p>

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA DE LA HONORABLE CÁMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY No. 222/2022(CÁMARA) y 205/2022 (SENADO) “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1 DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024”

Número proposición	Artículo Proyecto de Ley	Congresista	PROPOSICION
			susceptibles de ser financiados con recursos de regalías, como la aprobación y asignación de ejecutor
13	6	Irma Luz Herrera	<p>Adiciónese un artículo nuevo al proyecto de ley No 222 Cámara 205 Senado "POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1° DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024" el cual quedará así:</p> <p>ARTÍCULO NUEVO: EFICIENCIA EN LA EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO BIENAL DE REGALÍAS: El Gobierno Nacional por medio del Departamento Nacional de Planeación diseñará una estrategia que permita fortalecer la capacitación y acompañamiento a los departamentos y municipios en el diseño, formulación, evaluación y ejecución de proyectos que utilicen los recursos del Sistema General de Regalías.</p>
14	9	Gustavo Bolívar, Armando Zabaraín, Eliecer Salazar, Hernando Guida Ponce, Milene Jarava Díaz y otros.	<p>Adiciónese el párrafo nuevo No. 2 al artículo 9. Recursos para la Administración del Sistema General de Regalías. al Proyecto de Ley N° 222 de 2022 Cámara - 205 de 2022 Senado "Por la cual se decreta el presupuesto del sistema general de regalías para el bienio del 1° de enero de 2023 al 31 de diciembre de 2024", el cual quedará así:</p> <p>PARÁGRAFO 2. La Comisión Rectora del Sistema General de Regalías garantizará del presupuesto de funcionamiento, operatividad y administración del Sistema, una asignación al Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación para el reconocimiento económico de la evaluación técnica de los proyectos de inversión que cumplan con las condiciones definidas en los términos de referencia de las convocatorias públicas, abiertas y competitivas.</p>
15	9	Cristobal Caicedo Ángulo, James Mosquera Torres, Jhon Fredi Valencia, Karen López, Germán Gómez y otros	<p>PROYECTO DE LEY 205/22 DE Senado, y 222/22 de Cámara "Por la cual se decreta el Presupuesto del Sistema General de Regalías para el bienio del 1 de enero del 2023 al 31 de diciembre de 2024".</p> <p>Artículo xxx: FINANCIACION SISTEMA GENERAL DE REGALIAS, LINEAS DE ACCION, PROGRAMAS Y PROYECTOS DE EQUIDAD ETNICO RACIAL. Adóptese como criterio de priorización de financiación de los diferentes fondos del Sistema General de regalías, a que se refiere la Ley 2056 de 2020 o la que la sustituya, los proyectos de EQUIDAD ETNICO RACIAL E IGUALDAD DE OPORTUNIDADES, las iniciativas locales de paz con enfoque diferencial interétnico, y en especial los proyectos de emprendimiento e innovación social, fortalecimiento de la institucionalidad propia, apropiación de tecnologías de la información, previa adopción formal por las Entidades territoriales y descentralizadas ejecutoras de regalías, y el cumplimiento de los trámites pertinentes el DNP avanzará en un modelo de proyecto Tipo para estas iniciativas.</p>

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA DE LA HONORABLE CÁMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY No. 222/2022(CÁMARA) y 205/2022 (SENADO) “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1 DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024”

Número proposición	Artículo Proyecto de Ley	Congresista	PROPOSICION
16	13	José Alfredo Gnecco	<p>Adiciónese un artículo nuevo al proyecto de ley No. 222 de 2022 Cámara "POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1° DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024", el cual quedará así:</p> <p>ARTÍCULO NUEVO: Con cargo a los recursos del 20% de mayor recaudo establecido en el artículo 22 de la Ley 2056 de 2020 para la conservación de las áreas ambientales estratégicas y la lucha contra la deforestación, que se incorporen en el decreto de cierre del bienio 2021 2022, se priorizará la financiación de proyectos relacionados con ecoturismo, agroturismo y agricultura estratégica de las entidades territoriales donde se exploren y exploten recursos naturales no renovables, así como para los municipios con puertos marítimos o fluviales por donde se transporten dichos recursos o productos derivados de los mismos.</p>
17	18	Paulino Riascos Riascos, Jhon Jairo González, Carlos Edward Osorio, Jhon Fredy Valencia, Modesto Aguilera y otros.	<p>PROYECTO DE LEY 205/22 de SENADO y 222/22 de Cámara por medio del cual se decreta el presupuesto del sistema general de regalías para el bienio del 1 de enero de 2023 al 31 de diciembre de 2024.</p> <p>ARTICULO XXX. FINANCIACION SGR LINEAS DE ACCION PROGRAMAS Y PROYECTOS DE EQUIDAD ETNICO RACIAL. Adóptese como criterios de priorización para financiación, por los diferentes fondos del sistema general de regalías, definidos en la Ley 2056 de 2020 o las que la sustituya, los proyectos de EQUIDAD ETNICO RACIAL E IGUALDAD DE OPORTUNIDADES, e iniciativas de locales de paz con enfoque diferencial interétnico, previa adaptación formal por parte de las Entidades territoriales y descentralizadas ejecutoras de regalías, y previo cumplimiento de los requisitos y trámites pertinentes; el DNP definirá un modelo de proyecto tipo para estas iniciativas</p>
18	Nuevo	Hernando Guida Ponce, Jairo Cala, Gilma Díaz y otros.	<p>Adiciónese un artículo nuevo al Proyecto de Ley N° 222 de 2022 Cámara-205 de 2022 Senado "Por la cual se decreta el presupuesto del sistema general de regalías para el bienio del 1° de enero de 2023 al 31 de diciembre de 2024", el cual quedará así:</p> <p>Artículo nuevo. Recursos para la evaluación de proyectos de la Asignación para la Ciencia, Tecnología e Innovación del Sistema General de Regalías. En el marco del plan bienal de las convocatorias públicas, abiertas y competitivas, los proyectos de inversión de Ciencia, Tecnología e Innovación serán sometidos a evaluación por puntajes mediante pares de expertos.</p> <p>La Comisión Rectora del Sistema General de Regalías garantizará que del presupuesto de funcionamiento, operatividad y administración del Sistema, una asignación al Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación para el reconocimiento económico a los pares expertos que realizan la evaluación por puntajes de los proyectos de inversión presentados en las convocatorias públicas, abiertas y competitivas.</p>

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA DE LA HONORABLE CÁMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY No. 222/2022(CÁMARA) y 205/2022 (SENADO) “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1 DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024”

Número proposición	Artículo Proyecto de Ley	Congresista	PROPOSICION
19	Nuevo	Alexander Harley Bermudez, Hernando Guida Ponce, Gilma Díaz y otros.	<p>Adiciónese un artículo nuevo al Proyecto de Ley N° 222 de 2022 Cámara - 205 de 2022 Senado "Por la cual se decreta el presupuesto del sistema general de regalías para el bienio del 1° de enero de 2023 al 31 de diciembre de 2024", el cual quedará así:</p> <p>Artículo nuevo. De conformidad con sus competencias el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación como ente rector del Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación (SNCTI), establecerá los lineamientos para la elaboración, estructuración y administración de las convocatorias públicas, abiertas y competitivas de la asignación para la ciencia, tecnología e innovación, en concordancia con el artículo 52 de la Ley 2056 de 2020.</p>
20	Nuevo	Paulino Riascos Riascos.	<p>Artículo xxx: Modifíquese el párrafo segundo del artículo 51 de la ley 2056 de 2020, el cual quedará así:</p> <p>PARÁGRAFO SEGUNDO. Dentro de las convocatorias a las que se refiere el presente artículo, se realizarán convocatorias particulares que beneficien a las Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales, Palenqueras las cuales se realizaran de manera coordinada entre el Gobierno nacional y la instancia de Decisión de Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales, Palenqueras, en las cuales participarán los consejos comunitarios, o demás formas y expresiones organizativas de Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras debidamente inscritas en el registro único del Ministerio del Interior. Estás también podrán presentarse en alianzas con otras entidades.</p>
21	Nuevo	Paulino Riascos Riascos.	<p>Artículo xxx: adiciónese los siguientes párrafos al artículo 53 de la Ley 2056 de 2020, el cual quedará así:</p> <p>PARÁGRAFO SEGUNDO. Dentro de las convocatorias a las que se refiere el presente artículo, se realizarán convocatorias particulares que beneficien a los Pueblos y Comunidades Indígenas coordinadas previamente entre el Gobierno nacional con la instancia de Decisión de los Pueblos y Comunidades indígenas, en las cuales participarán los resguardos indígenas, asociaciones de resguardos, las asociaciones de autoridades o cabildos, autoridades propias, consejos indígenas y demás formas organizativas propias registradas en el Ministerio del Interior y las organizaciones de que trata el Decreto 252 de 2020 o las normas que lo modifiquen o adicionen. Estás también podrán presentarse en alianzas con otras entidades.</p> <p>PARÁGRAFO TERCERO. Dentro de las convocatorias a las que se refiere el presente artículo, se realizarán convocatorias particulares que beneficien a las Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales, Palenqueras las cuales se realizaran de manera coordinada entre el Gobierno nacional y la instancia de Decisión de Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales, Palenqueras, en las cuales participarán los consejos comunitarios, o demás formas y expresiones organizativas de Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras debidamente inscritas en el registro único del Ministerio del Interior. Estás también podrán presentarse en alianzas con otras entidades</p>

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA DE LA HONORABLE CÁMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY No. 222/2022(CÁMARA) y 205/2022 (SENADO) “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1 DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024”

Número proposición	Artículo Proyecto de Ley	Congresista	PROPOSICION
22	Nuevo	Carlos Edward Osorio.	<p>ARTÍCULO NUEVO. El porcentaje del 5% que trata el parágrafo primero del artículo 40 de la Ley 2056 de 2020, será transferido directamente a las Instituciones de Educación Superior Públicas beneficiarias y estos se destinarán para financiar proyectos de infraestructura educativa o proyectos de inversión dirigidos a mejorar la ampliación de cobertura, permanencia y calidad de la educación superior pública para alcanzar estándares nacionales e internacionales, de acuerdo con sus ejercicios de planeación. Esta destinación no podrá financiar gastos recurrentes o permanentes.</p> <p>PARÁGRAFO. El Ministerio de Hacienda y Crédito Público y la Dirección Nacional de Planeación emitirán los actos correspondientes de distribución de los recursos que trata el parágrafo primero del artículo 40 de la Ley 2056 de 2020.</p>
23	Nuevo	Modesto Aguilera, Eliecer Salazar.	<p>Adiciónese un ARTÍCULO NUEVO al texto de estudio para el informe de ponencia para el segundo debate del PROYECTO DE LEY No. 222 DE 2022 CÁMARA 205 DE 2022 SENADO. "Por el Cual se decreta el presupuesto del sistema general de regalías para el bienio del 1 de enero de 2023 al 31 de diciembre de 2024", el cual quedará así:</p> <p>ARTICULO NUEVO. OPERACIONES DE CRÉDITO PÚBLICO CON CARGO A LA ASIGNACIÓN DE INVERSIÓN REGIONAL. Para los proyectos de inversión en fase II y/o fase III que hayan sido declarados de importancia estratégica por las Entidades Territoriales y posteriormente declarados de importancia estratégica por el Gobierno nacional, antes del 31 de diciembre del 2022, se podrán, con los recursos de la Asignación para la Inversión Regional del Sistema General de Regalías contratar operaciones de crédito público para su financiación.</p> <p>Para efecto de lo dispuesto en el inciso precedente se creará un Patrimonio Autónomo - Fondo Regional por parte de alguna de las Entidades Financieras de Redescuento de la rama ejecutiva del orden nacional de acuerdo con su objeto social, recibirá los recursos de las operaciones de crédito. Este patrimonio autónomo tendrá una Junta Administradora de los recursos (ad honorem), integrada por cada uno de sus aportantes y las entidades que presentan el proyecto de inversión para ser financiado con recursos del Sistema General de Regalías.</p> <p>Estas Entidades Financieras de Redescuento, acorde con su objeto social, podrán otorgar créditos directos al Patrimonio Autónomo creado y podrán ser designadas por las instancias competentes como ejecutoras de los proyectos. En el caso que los proyectos de inversión sean cofinanciados con recursos del Presupuesto General de la Nación las entidades ejecutoras serán las Entidades Financieras a las que se refiere el inciso anterior. Las operaciones de crédito que realicen para el cumplimiento de lo aquí dispuesto, se les deberá otorgar tasa compensada financiada por el Gobierno nacional o las Entidades Territoriales.</p> <p>Cada Entidad Financiera de Redescuento establecerá los montos, condiciones y garantías exigibles para estas operaciones. Al Patrimonio Autónomo - Fondo Regional se desembolsarán los recursos que resulten de la operación de crédito a los que se refiere el inciso primero del presente artículo para la ejecución del proyecto de inversión y cuando}</p>

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA DE LA HONORABLE CÁMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY No. 222/2022(CÁMARA) y 205/2022 (SENADO) “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1 DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024”

Número proposición	Artículo Proyecto de Ley	Congresista	PROPOSICION
			<p>proceda, recursos provenientes del Presupuesto General de la Nación y recursos propios de las entidades territoriales.</p> <p>Para la Asignación de Inversión Regional en cabeza de los Departamentos del Sistema General de Regalías, se deberá tener en cuenta que la suma de i) el servicio de la deuda vigente, ii) las vigencias futuras y iii) el servicio a la deuda para atender la operación de crédito que financiará el respectivo proyecto de inversión no exceda el 50% de las proyecciones de ingresos del Plan de Recursos para cada año y que en ningún caso, el plazo para el pago de la operación de crédito público podrá ser superior a cuatro bienalidades.</p> <p>Para la Asignación de Inversión Regional en cabeza de las Regiones del Sistema General de Regalías, se deberá tener en cuenta que la suma de i) el servicio de la deuda vigente, ii) las vigencias futuras y iii) el servicio a la deuda para atender la operación de crédito que financiará el respectivo proyecto de inversión, no exceda los montos definidos por el Consejo Superior de Política Fiscal (Confis) conforme lo dispuesto en el artículo 157 de la Ley 2056 de 2020 y que en ningún caso el plazo para el pago de la operación de crédito público podrá ser superior a cuatro bienalidades. El respectivo Órgano Colegiado de Administración y Decisión Regional, dentro de los siguientes treinta días calendario a la entrada en vigor de la presente ley, definirá el monto indicativo de la asignación vigente y de la afectación a los ingresos contemplados en el Plan de Recursos de los años subsiguientes que podrá ser usado para los proyectos de inversión que se financien con la operación de crédito público.</p> <p>Para tal efecto, el Órgano Colegiado de Administración y Decisión Regional o la instancia correspondiente será la encargada de: i) aprobar el proyecto de inversión el cual deberá incluir el valor del proyecto, los costos asociados al patrimonio autónomo y el costo financiero, ii) autorizar la operación de crédito, iii) autorizar vigencias futuras como garantía primaria para el pago de la operación de crédito público, y iv) designar a la entidad ejecutora.</p> <p>La entidad ejecutora designada deberá realizar la contratación y la ordenación del gasto del proyecto de inversión aprobado, además de lo establecido en el artículo 37 de la Ley 2056 de 2020. Cuando sea diferente la entidad ejecutora a la Entidad Financiera de Redescuento de la que trata este artículo, la entidad ejecutora deberá realizar un contrato interadministrativo con el fideicomitente del patrimonio autónomo al que se refiere el inciso tercero del presente artículo, mediante el cual se le autorice al Patrimonio Autónomo realizar la operación de crédito público, se fije como garantía primaria de su pago las vigencias futuras autorizadas por la instancia correspondiente y se fijen las demás obligaciones de las partes.</p> <p>PARÁGRAFO 1°. Una vez aprobado el proyecto de inversión por la instancia u órgano correspondiente, además de lo establecido en el artículo 32 de la Ley 2056 de 2020, se deberá registrar y evidenciar la operación de crédito público en los sistemas de información del Sistema General de Regalías.</p>

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA DE LA HONORABLE CÁMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY No. 222/2022(CÁMARA) y 205/2022 (SENADO) “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1 DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024”

Número proposición	Artículo Proyecto de Ley	Congresista	PROPOSICION
			PARAGRAFO 2. Las operaciones de crédito público contempladas en el presente artículo en ningún caso afectarán los indicadores de endeudamiento de las Entidades Territoriales y deberán seguir con el ciclo de los proyectos de inversión contemplados en la Ley 2056 de 2020 y sus normas reglamentarias. El presente artículo entrará en vigencia a partir de la expedición de la presente"
24	Nuevo	Ana Carolina Espitia, Juan Diego Muñoz.	<p>Adiciónese un ARTÍCULO NUEVO al texto de estudio para el informe de ponencia para el segundo debate del PROYECTO DE LEY No. 222 DE 2022 CÁMARA 205 DE 2022 SENADO. "Por el Cual se decreta el presupuesto del sistema general de regalías para el bienio del 1 de enero de 2023 al 31 de diciembre de 2024", el cual quedará así:</p> <p>ARTICULO NUEVO. Para la ejecución de los recursos dispuestos en el parágrafo 1 del artículo 40 de la Ley 2056 de 2020, las entidades territoriales como titulares de las asignaciones directas, realizarán convocatorias públicas anuales para la presentación de proyectos de inversión por parte de las Instituciones de Educación Superior - IES-, los cuales serán priorizados y aprobados por los entes respectivos, según la disponibilidad de recursos presupuestales para la vigencia.</p> <p>ADICIÓNESE UN PARÁGRAFO NUEVO AL ARTÍCULO 19 DEL PROYECTO DE LEY 222/2022 CÁMARA,205/2022 SENADO "POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALIAS PARA EL BIENIO DEL 01 DE ENERO DE 2023 AL. 31 DE DICIEMBRE DE 2024"</p> <p>Adiciónese al artículo 19 el siguientes parágrafo:</p> <p>ARTÍCULO 19. Asignaciones Directas para complementar proyectos de inversión local y regional otorgados a través de convocatorias o programas de orden nacional. Con cargo a las Asignaciones Directas, la Asignación para Inversión Local y la Asignación para la Inversión Regional las entidades territoriales podrán cofinanciar proyectos de Inversión orientados a complementar los beneficios otorgados a través de convocatorias o programas del orden nacional, en cumplimiento con el ciclo de proyectos del que trata la Ley 2056 de 2020, en los términos de la normativa vigente sobre la materia.</p> <p>Parágrafo. En virtud del presente artículo, las entidades territoriales podrán con proyectos de Inversión con cargo a las Asignaciones Directas, la Asignación para Inversión Local y la Asignación para la Inversión Regional, otorgar créditos condonables a través de convocatorias adelantadas por el Instituto Colombiano de Crédito Educativo y Estudios Técnicos en el Exterior Mariano Ospina Pérez - ICETEX, dirigidos al aumento de la cobertura territorial para la educación superior de pregrado y posgrado para poblaciones sujetas de atención diferencial, así como, población vulnerable o en situación de pobreza extrema a nivel nacional, en cumplimiento de lo estipulado en la Ley 2056 de 2020.</p>
25	Nuevo	Olga Lucia Velásquez, Eliecer Salazar, Claudia Pérez, Liliana Rodríguez y otros	

Fuente: Congreso de la República- Comisiones Económicas Conjuntas

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA DE LA HONORABLE CÁMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY No. 222/2022(CÁMARA) y 205/2022 (SENADO) “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1 DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024”

Respecto a la asignación de Ciencia, Tecnología e Innovación consideramos necesario incluir un artículo que garantice que todos los departamentos y el Distrito Capital se beneficien de las convocatorias de proyectos financiadas a través de esta asignación. Ello, en aras de impulsar proyectos en función de las potencialidades de desarrollo de las regiones.

Debido a las afectaciones que viene sufriendo la población por causa de los desastres naturales consideramos conveniente incluir un artículo que habilite a las entidades territoriales para aprobar proyectos de inversión con cargo a los recursos de asignaciones directas, asignación para la inversión local y asignación para la inversión regional destinados a prevenir y mitigar los efectos de este tipo de desastres en sus respectivas jurisdicciones, en línea con las declaratorias que sobre este particular haga el Gobierno nacional.

En relación con el cumplimiento del artículo 40 de la Ley 2056 de 2020 respecto a la destinación de como mínimo el 5% de las asignaciones directas para fortalecer la infraestructura de las instituciones de educación superior, los ponentes llamamos la atención sobre la necesidad de velar por el cumplimiento de esta norma y escuchamos a la Contraloría General de la República, que por mandato de la ley 2056 de 2020 cuenta con recursos para controlar el uso de las regalías en los territorios, y la invitamos a que se refuerce el seguimiento al cumplimiento de este mandato. El señor Vicecontralor señaló la diferencia entre la vigilancia y el control fiscal y en este sentido el compromiso del órgano de control de actuar en consecuencia complementado con la propuesta de artículo que presentamos los ponentes para ser incluida en el proyecto de ley bienal del presupuesto del SGR 2023- 2024.

En atención a los objetivos y metas planteadas en este proyecto de ley, específicamente, en lo relacionado con el Sistema General de Regalías como herramienta para la transición energética, consideramos la inclusión de un artículo que habilite los puertos de servicio privado, adicional a los públicos, con el fin de permitir la entrada de los insumos y equipos necesarios para la ejecución de los proyectos de fuentes de energía renovable no convencional en lugares más cercanos a donde se van a desarrollar, como por ejemplo los eólicos que se están ejecutando en el departamento de La Guajira, manteniendo la sostenibilidad de las inversiones al no incrementarse los costos asociados al transporte de los componentes, ni retrasos en la ejecución de este tipo de proyectos.

Con el fin de fomentar la educación superior en los territorios consideramos necesario incluir un artículo que habilite el uso de las asignaciones directas, la asignación para la inversión local y la asignación para la inversión regional para financiar programas de créditos condonables mediante convocatorias hechas por el ICETEX.

Para garantizar el adecuado ejercicio integral de las funciones de control preventivo y disciplinario asignados a la Procuraduría General de la Nación de que trata el artículo 183 de la Ley 2056, consideramos necesario habilitar a la Comisión Rectora para que, en el marco de sus competencias establecidas en el artículo 5 de la misma Ley, pueda asignar recursos de funcionamiento del sistema a dicha entidad.

En línea con lo aprobado en primer debate, consideramos pertinente incluir un párrafo en el artículo 18 de este proyecto de ley, buscando con ello que los recursos provenientes del 5% del mayor recaudo para proyectos de emprendimiento y generación de empleo se prioricen entorno al emprendimiento femenino. Esto en el marco de la generación de empleo incluyente con enfoque de género acorde con las Bases del Plan Nacional de Desarrollo.

En virtud del legítimo derecho que asiste al Congreso de proponer normas que den respuesta a demandas poblacionales inherentes a contextos regionales diferenciados se estudiaron diversas proposiciones dirigidas a modificar disposiciones contenidas en el Acto Legislativo 05 de 2019 y en la Ley 2056 de 2020 con carácter

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA DE LA HONORABLE CÁMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY No. 222/2022(CÁMARA) y 205/2022 (SENADO) “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1 DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024”

permanente. Al respecto se formó un consenso alrededor de que aprobar ese tipo de proposiciones desbordaría las potestades de una ley bienal de presupuesto.

Finalmente, queremos expresar nuestro reconocimiento al ministro de Hacienda y Crédito Público, a la ministra de Minas y Energía, al director general del Departamento Nacional de Planeación y a sus equipos técnicos por la forma responsable y clara como explicaron las características del proyecto de ley.

Con fundamento en las propuestas que hacemos, podemos afirmar que este proyecto da cumplimiento a la Constitución Política y la Ley 2056 de 2020.

Como fruto del análisis de las proposiciones a continuación se presentan los artículos nuevos y modificados incluidos en el texto propuesto para discusión en segundo debate, que se anexa a esta ponencia:

Artículos modificados propuestos para segundo debate

ARTÍCULO 9 (Modificado). Recursos para la Administración del Sistema General de Regalías. De los recursos destinados a la Administración del Sistema General de Regalías, contenidos en el rubro presupuestal 03-01-01 “Administración del Sistema General de Regalías” del artículo 3° de la presente Ley, se asignará un 50% para el funcionamiento, operatividad y administración del Sistema y evaluación y monitoreo del licenciamiento ambiental a los proyectos de exploración y explotación y un 50% para la fiscalización de la exploración y explotación de los yacimientos y conocimiento y cartografía del subsuelo e incentivo a la exploración y a la producción.

PARÁGRAFO 1°. Si durante la ejecución del presupuesto del Sistema General de Regalías del bienio 2023-2024 es necesario efectuar ajustes a los montos aprobados en la presente Ley en los gastos para la Administración del Sistema General de Regalías y en los gastos para las asignaciones contenidas a través del Sistema de Seguimiento, Evaluación y Control (SSEC), el Contralor General de la República, el Procurador General de la Nación y las entidades del Gobierno nacional revisarán la estructura de las Plantas de Personal, reduciendo, suprimiendo o refundiendo empleos, para ajustarlos a las nuevas disponibilidades presupuestales.

PARÁGRAFO 2°. La Comisión Rectora del Sistema General de Regalías podrá asignar recursos de administración del Sistema General de Regalías, con el objeto de garantizar el adecuado ejercicio de sus funciones de control preventivo y disciplinarlo de la Procuraduría General de la Nación.

ARTÍCULO 18 (Modificado). Distribución del 5% del mayor recaudo del Sistema General de Regalías destinado para proyectos de emprendimiento y generación de empleo. Los recursos de los que trata el artículo 24 de la Ley 2056 de 2020 serán distribuidos por el Ministerio de Minas y Energía con el apoyo del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, Ministerio de Transporte y el Departamento de Prosperidad Social, del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, o quienes hagan sus veces.

PARÁGRAFO. Durante la vigencia de la presente ley, la financiación de proyectos de emprendimiento femenino, tendrá predominancia dentro de los lineamientos que defina el Gobierno Nacional para la destinación de los recursos de mayor recaudo de los que trata el artículo 24 de la ley 2056 de 2020, buscando generar mayores condiciones de igualdad y equidad real para la mujer en los territorios.

ARTÍCULO 19 (Modificado). Asignaciones Directas para complementar proyectos de inversión local y regional otorgados a través de convocatorias o programas de orden nacional. Con cargo a las Asignaciones Directas, la Asignación para Inversión Local y la Asignación para la Inversión Regional las

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA DE LA HONORABLE CÁMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY No. 222/2022(CÁMARA) y 205/2022 (SENADO) “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1 DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024”

entidades territoriales podrán cofinanciar proyectos de Inversión orientados a complementar los beneficios otorgados a través de convocatorias o programas del orden nacional, en cumplimiento con el ciclo de proyectos del que trata la Ley 2056 de 2020, en los términos de la normativa vigente sobre la materia.

PARAGRAFO 1°. Las Entidades Territoriales podrán financiar de manera conjunta y concertada proyectos de inversión con Impacto regional, en cumplimiento a lo establecido en los artículos 35 y 47 de la ley 2056 de 2020 y el ciclo de proyectos del Sistema General de Regalías.

PARÁGRAFO 2°. En virtud del presente artículo, las entidades territoriales podrán con proyectos de Inversión con cargo a las Asignaciones Directas, la Asignación para Inversión Local y la Asignación para la Inversión Regional, otorgar créditos condonables a través de convocatorias adelantadas por el Instituto Colombiano de Crédito Educativo y Estudios Técnicos en el Exterior Mariano Ospina Pérez – ICETEX, dirigidos al aumento de la cobertura territorial para la educación superior de pregrado y posgrado para poblaciones sujetas de atención diferencial, así como, población vulnerable o en situación de pobreza extrema a nivel nacional, en cumplimiento con el ciclo de proyectos y el régimen de ejecución presupuestal definidos en Ley 2056 de 2020 y sus normas reglamentarias.

Artículos nuevos propuestos para segundo debate

ARTÍCULO 21 (Nuevo). De conformidad con sus competencias el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación como ente rector del Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación (SNCTI), orientará los lineamientos en política de Ciencia, Tecnología e Innovación, para la planeación, estructuración y administración del plan bienal de convocatorias de la Asignación para la Ciencia, Tecnología e Innovación, en concordancia con los numerales 2 y 5 del artículo 10 y los artículos 52 y 53 de la de la Ley 2056 de 2020.

PARÁGRAFO. El Plan de convocatorias y los términos de referencia de las convocatorias públicas abiertas y competitivas deberán incentivar la participación de todos los departamentos y del Distrito Capital.

ARTÍCULO 22 (Nuevo). En el marco de lo dispuesto en los artículos 164 y 183 de la Ley 2056 de 2020, el Sistema de Seguimiento, Evaluación y Control y la Contraloría General de la República solicitarán un informe semestral sobre el avance de la aprobación de proyectos de infraestructura educativa o proyectos de inversión dirigidos a mejorar la ampliación de cobertura, permanencia y calidad de la educación superior pública para alcanzar estándares nacionales e internacionales, a las entidades territoriales que cuenten en su jurisdicción con instituciones de educación superior públicas territoriales o con Instituciones de educación superior públicas a las que se refiere el parágrafo 1° del artículo 40 de la Ley 2056 de 2020. Este reporte deberá ser incluido en los informes a los que se refiere el artículo 20 de la presente Ley.

ARTÍCULO 23 (Nuevo). Durante la vigencia de la presente Ley, las instancias de aprobación de proyectos para la Asignación para la Inversión Local, Asignaciones Directas y Asignación para la Inversión Regional podrán priorizar y aprobar proyectos de inversión orientados a atender la situación de desastre declarada por el Gobierno nacional conforme al ciclo de proyectos definido en la Ley 2056 de 2020.

ARTÍCULO 24 (Nuevo). **Inversión en Subregiones PDET.** Los proyectos de inversión que tengan entre sus fuentes de financiación los recursos de la Asignación para la Paz, así como aquellos de que trata el parágrafo 4° del artículo 1 del Acto Legislativo 04 de 2017, serán priorizados durante el presente bienio y, para aprobación por el Órgano Colegiado de Administración y Decisión Paz (OCAD PAZ) se aplicarán como criterios de priorización para garantizar su distribución equitativa el cierre de brechas socioeconómicas entre municipios PDET.

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA DE LA HONORABLE CÁMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY No. 222/2022(CÁMARA) y 205/2022 (SENADO) “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1 DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024”

Los criterios de priorización para garantizar su distribución equitativa serán adoptados mediante acuerdo por el OCAD Paz. Para estos efectos, el Departamento Nacional de Planeación y la Agencia de Renovación del Territorio presentarán ante el OCAD Paz y dentro de los dos (2) meses siguientes a la entrada en vigencia de la presente de ley, la propuesta metodológica de dichos criterios.

ARTÍCULO 25 (Nuevo). Operaciones de crédito público con cargo a la Asignación de Inversión Regional.

Para los proyectos de inversión en fase II y/o fase III que hayan sido declarados de importancia estratégica por las Entidades Territoriales y posteriormente declarados de importancia estratégica por el Gobierno nacional, antes del 31 de diciembre del 2022, se podrán, con los recursos de la Asignación para la Inversión Regional del Sistema General de Regalías contratar operaciones de crédito público para su financiación.

Para efecto de lo dispuesto en el inciso precedente se creará un Patrimonio Autónomo - Fondo Regional por parte de alguna de las Entidades Financieras de Redescuento de la rama ejecutiva del orden nacional de acuerdo con su objeto social, recibirá los recursos de las operaciones de crédito. Este patrimonio autónomo tendrá una Junta Administradora de los recursos (ad honorem), integrada por cada uno de sus aportantes y las entidades que presentan el proyecto de inversión para ser financiado con recursos del Sistema General de Regalías.

Estas Entidades Financieras de Redescuento, acorde con su objeto social, podrán otorgar créditos directos al Patrimonio Autónomo creado y podrán ser designadas por las instancias competentes como ejecutoras de los proyectos. En el caso que los proyectos de inversión sean cofinanciados con recursos del Presupuesto General de la Nación las entidades ejecutoras serán las Entidades Financieras a las que se refiere el inciso anterior. Las operaciones de crédito que realicen para el cumplimiento de lo aquí dispuesto, se les deberá otorgar tasa compensada financiada por el Gobierno nacional o las Entidades Territoriales.

Cada Entidad Financiera de Redescuento establecerá los montos, condiciones y garantías exigibles para estas operaciones. Al Patrimonio Autónomo - Fondo Regional se desembolsarán los recursos que resulten de la operación de crédito a los que se refiere el inciso primero del presente artículo para la ejecución del proyecto de inversión y cuando proceda, recursos provenientes del Presupuesto General de la Nación y recursos propios de las entidades territoriales.

Para la Asignación de Inversión Regional en cabeza de los Departamentos del Sistema General de Regalías, se deberá tener en cuenta que la suma de i) el servicio de la deuda vigente, ii) las vigencias futuras y iii) el servicio a la deuda para atender la operación de crédito que financiará el respectivo proyecto de inversión no exceda el 50% de las proyecciones de ingresos del Plan de Recursos para cada año y que en ningún caso, el plazo para el pago de la operación de crédito público podrá ser superior a cuatro bienalidades.

Para la Asignación de Inversión Regional en cabeza de las Regiones del Sistema General de Regalías, se deberá tener en cuenta que la suma de i) el servicio de la deuda vigente, ii) las vigencias futuras y iii) el servicio a la deuda para atender la operación de crédito que financiará el respectivo proyecto de inversión, no exceda los montos definidos por el Consejo Superior de Política Fiscal (Confis) conforme lo dispuesto en el artículo 157 de la Ley 2056 de 2020 y que en ningún caso el plazo para el pago de la operación de crédito público podrá ser superior a cuatro bienalidades. El respectivo Órgano Colegiado de Administración y Decisión Regional, definirá el monto indicativo de la asignación vigente y de la afectación a los ingresos contemplados en el Plan de Recursos de los años subsiguientes que podrá ser usado para los proyectos de inversión que se financien con la operación de crédito público.

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA DE LA HONORABLE CÁMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY No. 222/2022(CÁMARA) y 205/2022 (SENADO) “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1 DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024”

Para tal efecto, el Órgano Colegiado de Administración y Decisión Regional o la instancia correspondiente será la encargada de: i) aprobar el proyecto de inversión el cual deberá incluir: el valor del proyecto, los costos asociados al patrimonio autónomo y el costo financiero, ii) autorizar la operación de crédito, iii) autorizar vigencias futuras como garantía primaria para el pago de la operación de crédito público, y iv) designar a la entidad ejecutora.

La entidad ejecutora designada deberá realizar la contratación y la ordenación del gasto del proyecto de inversión aprobado, además de lo establecido en el artículo 37 de la Ley 2056 de 2020. Cuando sea diferente la entidad ejecutora a la Entidad Financiera de Redescuento de la que trata este artículo, la entidad ejecutora deberá realizar un contrato interadministrativo con el fideicomitente del patrimonio autónomo al que se refiere el inciso tercero del presente artículo, mediante el cual se le autorice al Patrimonio Autónomo realizar la operación de crédito público, se fije como garantía primaria de su pago las vigencias futuras autorizadas por la instancia correspondiente y se fijen las demás obligaciones de las partes.

PARÁGRAFO 1º. Una vez aprobado el proyecto de inversión por la instancia u órgano correspondiente, además de lo establecido en el artículo 32 de la Ley 2056 de 2020, se deberá registrar y evidenciar la operación de crédito público en los sistemas de información del Sistema General de Regalías.

PARÁGRAFO 2º. Las operaciones de crédito público contempladas en el presente artículo, en ningún caso afectarán los indicadores de endeudamiento de las Entidades Territoriales y deberán seguir con el ciclo de los proyectos de inversión contemplados en la Ley 2056 de 2020 y sus normas reglamentarias.

ARTÍCULO 26 (Nuevo). Los puertos de servicio privado que paguen una contraprestación a la Nación, y que estén autorizados para el transporte de recursos naturales no renovables, podrán solicitar autorización a la Agencia Nacional de Infraestructura - ANI, para prestar servicios a terceros que no estén vinculados económica y jurídicamente con la sociedad concesionaria, cuando esta solicitud esté relacionada con las metas del Plan de Desarrollo y previo concepto favorable del CONPES.

PARÁGRAFO. Las solicitudes de que trata el presente artículo se podrán tramitar siguiendo el procedimiento y los lineamientos que expida el Ministerio de Transporte.


PROPOSICIÓN

Dese segundo debate al Proyecto de Ley números 222/2022 (Cámara) y 205/2022 (Senado): “Por la cual se decreta el Presupuesto del Sistema General de Regalías para el bienio del 1 de enero de 2023 al 31 de diciembre de 2024”, por la suma de TREINTA Y UN BILLONES DOSCIENTOS CINCUENTA Y NUEVE MIL MILLONES SEISCIENTOS CINCO MILLONES OCHOCIENTOS SETENTA MIL TRESCIENTOS DOS PESOS MONEDA LEGAL (\$31,259.605.870.302), que incluye las modificaciones de artículos incorporadas en el texto.

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN LA HONORABLE PLENARIA DE CÁMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY No. 222/2022 (CÁMARA) Y 205/2022 (SENADO) "POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1° DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024"

COMISIÓN IV DE CÁMARA

Coordinadores



John Édgar Pérez Rojas



Luis David Suárez Chadi



José Elicer Salazar López



Modesto Enrique Aguilera Vides



Alexander Harley Bermúdez Lasso



Libardo Cruz Casado



Jorge Alberto Cerchiaro Figueroa

Ponentes



Hernando Guida Ponce



Jennifer Pedraza Sandoval

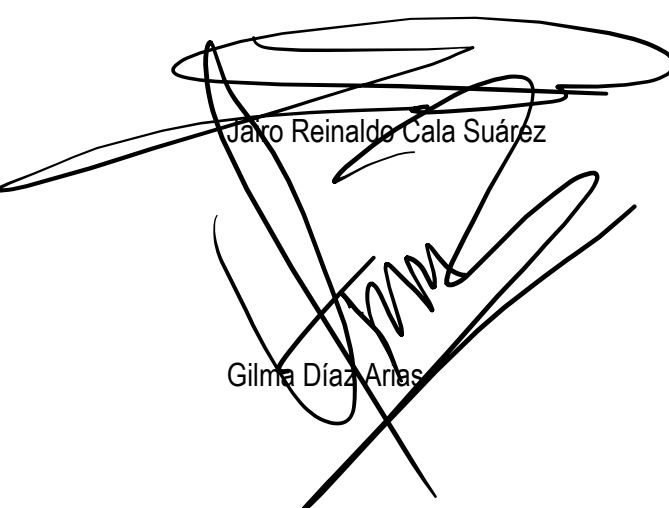


Olga Lucía Velásquez Nieto

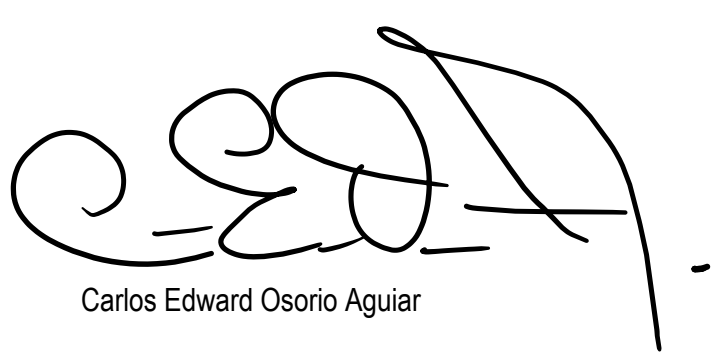


Ingrid Johana Aguirre Juvinao

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN LA HONORABLE PLENARIA DE CÁMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY No. 222/2022 (CÁMARA) Y 205/2022 (SENADO) "POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1° DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024"



Jairo Reinaldo Cala Suárez



Carlos Edward Osorio Aguiar



Gilma Díaz Arias

Jhon Fredi Valencia Caicedo

COMISIÓN III DE CÁMARA

Coordinadores



Silvio José Carrasquilla Torres



Juan Diego Muñoz Cabrera

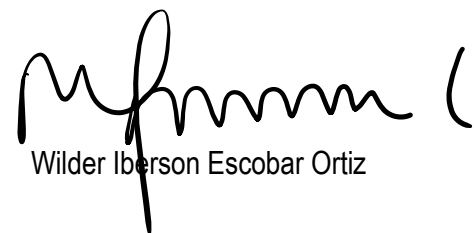


Daniel Restrepo Carmona

Ponentes



Jorge Hernán Bastidas Rosero



Wilder Iberson Escobar Ortiz

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN LA HONORABLE PLENARIA DE CÁMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY No. 222/2022 (CÁMARA) Y 205/2022 (SENADO) "POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1° DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024"



Óscar Dario Pérez Pineda



Armando Antonio Zabalaín D'Arce