

PROPOSICIÓN ADITIVA

Adiciónese un **ARTÍCULO NUEVO** al texto para la ponencia de segundo debate del **PROYECTO DE LEY No. 88 DE 2022 CÁMARA – 88 DE 2022 SENADO. "POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DE RENTAS Y RECURSOS DE CAPITAL Y LEY DE APROPIACIONES PARA LA VIGENCIA FISCAL DEL 1o. DE ENERO AL 31 DE DICIEMBRE DE 2023"**, el cual quedará así:

"ARTICULO NUEVO. Desahorro del Fondo Nacional de Pensiones de las Entidades Territoriales FONPET. Las entidades territoriales que hayan alcanzado la cobertura establecida en el inciso primero del artículo 6 de la Ley 549 de 1999, de su pasivo pensional en el Sector Propósito General del FONPET, podrán solicitar los recursos que superen dicho porcentaje con que cuentan en el Fondo Nacional de Pensiones de las Entidades Territoriales FONPET registrado a 31 de diciembre de 2021 dentro del Sistema de Información del Fonpet -SIF-, para que sean destinados por la entidad territorial para ejecutar gastos de inversión de la Administración.

PARÁGRAFO 1. El desahorro a que se refiere el presente artículo incluirá los recursos excedentes por cubrimiento del pasivo pensional en el Sector Propósito General del FONPET, para aquellas Entidades Territoriales que estén cumpliendo con los requisitos de ley, independiente de que tengan obligaciones pensionales con los Sectores Salud y Educación en el FONPET o que las tengan financiadas en un 100%.

PARÁGRAFO 2. Para las entidades territoriales que en la vigencia 2021 hayan enviado al menos una vez la información de sus historias laborales a PASIVOCOL o que en las tres últimas vigencias no hayan obtenido cálculo actuarial aprobado en el Ministerio de Hacienda y Crédito Público podrán solicitar hasta el 50% de este desahorro, siempre y cuando cumplan con el porcentaje de cubrimiento del pasivo pensional.

PARÁGRAFO 3. Para los efectos del presente artículo, el porcentaje de cobertura y la solicitud de desahorro de excedentes de recursos que superan el porcentaje de cobertura en el FONPET, se aplicará para las vigencias 2022 y 2023, una vez se haya comunicado el porcentaje de cubrimiento del pasivo pensional y conforme a las instrucciones que expida el Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

PARÁGRAFO 4. Las Entidades Territoriales que no hayan cumplido con el suministro de información al Programa Pasivocol, con corte a la vigencia inmediatamente anterior podrán solicitar el retiro de recursos para el saneamiento de sus obligaciones pensionales dentro de la vigencia 2023

Lo dispuesto en esta disposición regirá a partir de la publicación de la presente ley."

JUSTIFICACIÓN

La norma de creación del FONPET estableció que los pasivos pensionales deberán estar cubiertos en un cien por ciento (100%) en un término no mayor de treinta (30) años. No obstante, el Ministerio de Hacienda mediante decreto elevó las necesidades de financiación del pasivo pensional al considerar factores adicionales (contingencias y gastos administrativos) que no tienen aplicación real para el pago del pasivo pensional, pero si representan un costo adicional para los departamentos (25% del pasivo pensional). Según la ley, para alcanzar el cubrimiento del pasivo pensional de los departamentos con corte a 2020 son requeridos recursos por \$12,8 billones.

Hauccio Gómez Amín

ANTONIO ZABANAÍN

chuyekahm

Etelem Quintana

José Felipe Lemos

Andrés Parro

Al considerar el costo adicional del cubrimiento del pasivo pensional generado por el 25%, se requieren \$23,3 billones para conseguir la financiación del pasivo pensional, con un incremento de \$10.5 billones

Ahora bien, los argumentos del Gobierno Nacional al tomar recursos del FONPET en préstamo por más de \$ 4,7 billones ha sido la no necesidad inmediata de los recursos para la financiación del pasivo pensional. La deuda de la Nación con el FONPET por SGP se sitúa en \$3,5 billones, para los cuales en la Ley de Presupuesto de 2022 establece un periodo de pago de 14 años. Además el Ministerio de Hacienda, tiene pendiente de efectuar la distribución de los recursos que ha aportado la NACIÓN al FONPET y que con corte a diciembre de 2020 se situaba en \$3 billones según el informe contable del FONPET a esa fecha de corte. Estos recursos no están reflejados en las coberturas actuales de las ET, pero sí se exige tener una cobertura del 125% en salud y educación para poder acceder al desahorro.

Por su parte, la aprobación del cálculo actuarial tiene incidencia en la posibilidad de recursos a los que pueden acceder las entidades territoriales. Algunas de ellas consideran la aplicación de las normas que señalan requisitos previos para el uso de los recursos. El caso de los excedentes de cubrimiento del pasivo pensional de las entidades rezagadas es un caso de limitación al uso de los recursos, limitación expresa en el Decreto 256 de 2022 y no considerada en la Ley del FONPET:

ARTÍCULO 4. Adiciónese el Artículo 2.12.3.8.2.13 al Decreto Único 1068 de 2015, Reglamentario del Sector Hacienda y Crédito Público, así:

“ARTÍCULO 2.12.3.8.2.13. Cumplimiento de la metodología diseñada por PASIVICOL. Acorde con la obligación de suministrar la información requerida en el Artículo 9º de la Ley 549 de 1999 y la verificación semestral de que trata el numeral 2º del Artículo 2.12.3. 6.3 del presente Decreto, las entidades de los sectores central y descentralizado del orden territorial, deberán realizar el envío de la información correspondiente a la vigencia inmediatamente anterior para calcular y actualizar su pasivo pensional dentro del Programa PASIVOCOL, hasta el 25 de octubre de cada vigencia, o según la fecha que determine la Dirección General de Regulación Económica de la Seguridad Social -DGRESS- del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

No obstante, lo anterior, para el envío de información semestral por cumplimiento de requisitos distintos a la aprobación por cálculo actuarial, las entidades territoriales podrán enviar información a PASIVOCOL hasta el 31 de diciembre de cada vigencia.

Para efectos del presente Artículo, entiéndase como entidades rezagadas, aquellas entidades territoriales que dentro de las tres últimas vigencias no hayan obtenido por lo menos un cálculo actuarial aprobado por la Dirección General de Regulación Económica de la Seguridad Social -DGRESS- del Ministerio de Hacienda y Crédito Público - PASIVOCOL, como consecuencia al incumplimiento de los estándares de calidad en la información reportada en las bases de datos de las historias laborales. La Dirección General de Regulación Económica de la Seguridad Social -DGRESS- del Ministerio de Hacienda y Crédito Público no podrá autorizar la devolución de recursos excedentes del sector Propósito General del FONPET, hasta tanto, la entidad territorial, supere su condición de rezagada (negrita fuera de texto). El Programa Pasivocol informará al FONPET, la relación de entidades territoriales que han superado la condición de rezagada, una vez les sea aprobado el correspondiente cálculo actuarial”.

En este contexto, con el artículo propuesto, los departamentos que alcanzan el 100% del cubrimiento del pasivo pensional del sector propósito general pueden disponer de los recursos excedentes para financiar proyectos de inversión en las regiones, sin considerar las necesidades de cubrimiento del pasivo de los sectores educación y salud, esto dado que los recursos pendientes por la deuda de la Nación con el FONPET son la fuente específica de financiación de recursos para el pago de dichos pasivos

De los Honorables Congresistas,

COMITÉ DEPARTAMENTO
CÁMARA DE REPRESENTANTES
Recibido Por: Estelito
Fecha: Oct 11/22
Hora: 12:54 AM
Número de Expediente: 400

PROPOSICIÓN SUSTITUTIVA

Sustitúyase el **ARTÍCULO 41** del texto en estudio para la ponencia de segundo debate del **PROYECTO DE LEY No. 88 DE 2022 CÁMARA – 88 DE 2022 SENADO. "POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DE RENTAS Y RECURSOS DE CAPITAL Y LEY DE APROPIACIONES PARA LA VIGENCIA FISCAL DEL 1o. DE ENERO AL 31 DE DICIEMBRE DE 2023",** el cual quedará así:

"ARTÍCULO 41. Sin perjuicio de lo establecido en las normas vigentes para el pago de la deuda correspondiente al pasivo pensional de las entidades territoriales con el Fomag y de los recursos asignados en el Presupuesto General de la Nación durante la vigencia fiscal 2023 y en cumplimiento del parágrafo 2 del artículo 18 de la Ley 715 de 2001, el Fonpet, previa autorización de las entidades territoriales girará al FOMAG como amortización de la deuda pensional de los entes territoriales los recursos acumulados por cada una de ellas en el sector Educación del Fonpet, hasta por el monto del pasivo pensional corriente reportado por el FOMAG. Para el efecto, la entidad territorial podrá autorizar al Fonpet para trasladar recursos del sector Propósito General de cada entidad territorial al sector educación, cuando no cuenten con los recursos suficientes para atender el pasivo pensional en dicho sector.

El FOMAG informará a más tardar en el mes de marzo el valor de las obligaciones pensionales corrientes a las entidades territoriales para su revisión y aceptación.

En caso de que por efecto de la actualización de los cálculos actuariales de las entidades territoriales resulten giros superiores al pasivo pensional, estos serán girados en la misma vigencia fiscal a la Entidad Territorial por parte del Fomag.

El Fomag informará de estas operaciones a las entidades territoriales para su correspondiente registro presupuestal y contabilización.

En desarrollo del artículo 199 de la Ley 1955 de 2019, los recursos del Fonpet asignados en el Presupuesto General de la Nación durante la vigencia fiscal 2023 con destino al Fomag, se imputarán en primer lugar a la amortización de la deuda pensional corriente de la vigencia fiscal en curso de los entes territoriales registrada en dicho Fondo, sin perjuicio de las depuraciones posteriores a que haya lugar. En segundo lugar, se aplicarán a las demás obligaciones pensionales y el excedente amortizará la reserva actuarial."

JUSTIFICACIÓN

La norma señala como obligación del administrador de los recursos del FONPET el traslado de recursos de las cuentas de las entidades territoriales sólo teniendo en cuenta los recursos que se acumulan en las cuentas y el valor del pasivo pensional registrado en el sector educación; operación que se realiza independientemente de las necesidades reales de financiación del pasivo, de la verificación por parte de los departamentos y demás entidades territoriales de la obligación a su cargo y de la consecuente aceptación para pago de dicha obligación.

Este traslado automático para el pago de una obligación que no cumple con los requisitos de ser clara, expresa y exigible, deja expuestas a las entidades a merced de cobros del FOMAG, sin el adecuado proceso de depuración del pasivo. Es por ello que vemos necesario modificar el artículo previsto de forma tal que, los departamentos tengan la facultad de llevar a cabo las validaciones que se requieren para aprobar el traslado de los recursos que se realizan del FONPET al FOMAG, para ser aplicados a la deuda por pasivo pensional corriente, extendiéndose la facultad para que también puedan los departamentos

[Handwritten signatures and notes in the left margin:]
Fenny C. Pardo
722
así como
Alejandro Martínez
Carlos
Alejandro
Laura Furtado S.
vra.

[Handwritten signature and note in the right margin:]
Cristina S. Pardo
vra.

autorizar el traslado de recursos excedentes del sector propósito general al sector educación, para posteriormente efectuar el giro al FOMAG de dichos recursos cuando sean requeridos para el saneamiento de dichas obligaciones.

Esto se justifica adicionalmente, por cuanto no se ha realizado un procedimiento consensuado por el FOMAG con las entidades territoriales para la determinación, verificación y depuración del pasivo pensional y adicionalmente, no se conoce el cálculo actuarial del pasivo pensional de los departamentos con corte a diciembre de 2021, con el resultado de las observaciones presentadas a la base de datos remitida en la vigencia anterior por el FOMAG. En algunos casos, los valores trasladados al FOMAG por la situación de no verificación han originado mayores pagos a lo realmente adeudado por las entidades por lo que se propone que en estos casos la devolución de los recursos se lleve a cabo en la misma vigencia y no en la subsiguiente como fue redactada en el proyecto.

De los Honorables Congressistas,