



PROPOSICIÓN MODIFICATIVA

COMISIÓN CUARTA
CAMARA DE REPRESENTANTES
Recibido Por: *Deny Apudelo P*
Fecha: *11 OCT 11 41 am*
Número de Radicado: *397*

PROYECTO DE LEY No. 088 DE 2022 SENADO – 088 DE 2022 CAMARA
"Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de
apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2023"

En virtud del artículo 112 a 115 de la Ley 5 de 1992, someto a consideración la siguiente proposición:

Propuesta para recursos para subsidios financieros

Asignar recursos por un monto de \$2.030.139 millones a un rubro del presupuesto asignado para la sección de inversión del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, destinado a cubrir los servicios financieros y la gestión del riesgo para las actividades agropecuaria y rurales, específicamente para el presupuesto de subsidio del Programa de Líneas Especiales de Crédito (LEC) de Finagro y para el Incentivo al Seguro Agropecuario.

Concepto	Aporte propuesto
Servicios financieros y gestión del riesgo para las actividades agropecuarias y rurales	\$2.030.139
	Distribuidos así:
	\$1.927.225 para la bolsa de LEC \$102.914 para el ISA

*Cifras en millones de pesos.

JUSTIFICACIÓN

El crédito de fomento que se irriga a través del Sistema Nacional de Crédito Agropecuario (SNCA) es una herramienta vital para el desarrollo de la actividad agropecuaria en todos los eslabones de la cadena. El esquema de incentivos actual permite a los productores del campo el acceso al financiamiento con condiciones favorables focalizadas en beneficiar mayoritariamente a los productores más vulnerables y garantizar su inclusión al sistema financiero y productivo del país, lo cual contribuye a reducir las brechas entre el campo y la ciudad en materia de crédito: el indicador de inclusión financiera para las zonas rurales dispersas en 2020 alcanzó el 56,8% mientras que en las ciudades este dato fue del 96,4% en materia de acceso a productos financieros¹.

De acuerdo con los datos de Finagro², si bien se han presentado avances en materia de acceso por parte de los productores a créditos formales, para 2021 el indicador³ sigue por

¹ Banca de las Oportunidades. Reporte de inclusión financiera anual 2020. Nivel de inclusión medido como el número de adultos con al menos un producto financiero.

² Finagro. Informe de gestión sostenible 2021. Página. 34.

³ El indicador de acceso es el porcentaje de productores en zonas rurales, que se identifican como patrón o trabajador por cuenta propia en la GEIH, que han accedió a créditos FINAGRO. Fuente: DANE. 2020. Gran Encuesta Integrada de Hogares y datos administrativos de FINAGRO (2020). Tomado de: Informe de gestión Finagro 2021. Pie de página. 34

debajo del 50% (se sitúa en 47%). A pesar de que en lo corrido de 2021 se registraron créditos que financiaron a 488.160 beneficiarios en el campo colombiano, vale la pena recordar que durante el mismo año hubo un promedio mensual de trabajadores para el sector agropecuario de 3,5 millones⁴, de los cuales 571 mil son mujeres. Esto evidenciaría la importancia de fomentar las herramientas que permitan incrementar la cobertura de acceso al sistema de crédito formal por parte tanto de los productores el resto de los habitantes de la ruralidad.

Con base en las estimaciones realizadas por Finagro⁵, si se asignan \$1,93 billones al programa de las líneas especiales de crédito – LEC se lograría un impacto para beneficiar a un millón de productores agropecuarios y rurales que hoy tienen necesidades de financiamiento en condiciones de fomento para el desarrollo de su actividad productiva.

Como se puede ver en la tabla, estos recursos permitirían apalancar cerca de \$19 billones para el sector en crédito. El impacto más importante será para los pequeños productores, en los que se concentraría la mayoría del subsidio, conforme a las condiciones dispuestas para el programa actualmente por la CNCA.

Estimación de subsidio LEC:

Tipo de productor	No Operaciones	No Beneficiarios	Valor crédito (mil \$)	Valor subsidio (mil \$)
Pequeño	938.355	925.628	11.097.372	1.310.299
Mediano	74.541	70.289	6.621.669	502.403
Grande	4.547	4.083	1.548.096	114.523
TOTAL	1.017.442	1.000.000	19.267.137	1.927.225

Fuente: Finagro. Estimaciones con base en dinámica del programa LEC 2021.

Esta medida tendría un efecto muy importante si se tiene en cuenta que hoy el sector emplea a más de 4 millones de trabajadores y que los años anteriores el programa no ha llegado a los cien mil beneficiarios. El mayor número de beneficiarios ascendió a 71.263 en el 2021, cuando el subsidio asignado llegó a los \$137.340 millones.

Este programa es esencial por las condiciones de tasa que permiten un financiamiento de fomento real para los productores y esto es evidente en la dinámica de ejecución de recursos de las LEC. Para 2022, el MADR destinó \$114.431 millones de los cuales ya se ha usado más del 80%, para finales de junio. Esto evidencia la relevancia del programa para los productores.

Vale la pena recordar que, este programa es muy flexible y permite atender diferentes tipos de población objetivo con condiciones que se acomoden al las necesidades particulares de

⁴ DANE – GEIH 2021. Numero promedio de trabajadores mensuales para el sector agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca

⁵ Fuente: Finagro. Estimaciones realizadas con base en la dinámica histórica del Programa LEC 2021.

los productores agropecuarios y de la población rural. Para esta vigencia se presentó un paquete con más de diez líneas que atienden temas que son clave. Las líneas vigentes son:

LEC	Presupuesto asignado (mil \$)
A Toda Máquina e Infraestructura Sostenible	\$ 28.608
Sectores Estratégicos	\$ 48.174
Retención de Vientres	\$ 5.149
Agricultura por Contrato	\$ 5.722
Sostenibilidad Agropecuaria y Negocios Verdes	\$ 572
Compra de Tierras de Uso Agropecuario	\$ 3.433
Inclusión Financiera	\$ 2.289
NARP – Comunidades Negras, Afro, Raizales y Palenqueras	\$ 5.035
Mujer Rural y Joven Rural	\$ 10.299
Sustitución de Cultivos	\$ 2.289
Reactivación Productiva	\$ 2.861
TOTAL DE RECURSOS	\$ 114.431

Fuente: Finagro

Incentivo al seguro agropecuario - ISA

De acuerdo con las estimaciones realizadas por Finagro, la asignación de un subsidio de \$103 mil millones para el incentivo al seguro agropecuario podría apalancar más de \$3,46 billones, con un impacto importante sobre el nivel de aseguramiento en materia de cultivos y animales, así:

Unidades aseguradas		Valor prima	Valor asegurado	Valor incentivo
387.010	hectáreas	\$164.225	\$3.234.904	\$101.025
9.204	toneladas	\$1.283	\$55.682	\$661
66.310	animales	\$2.092	\$160.741	\$1.103
387.982	aves	\$208	\$5.820	\$125
		\$167.808	\$3.457.147	\$102.914

Fuente: Finagro. Cifras de valores en millones de pesos COP

Esta estimación sobrepasa los escenarios optimistas de la entidad si se consideran las limitaciones presupuestales, no obstante, se encuentra alienado con el escenario más pesimista considerando las expectativas del mercado asegurador. Con este nivel de recursos se doblarían los resultados en materia de unidades aseguradas respecto de 2021.

Este instrumento es vital para la gestión de riesgos agropecuarios. Sin embargo, los recursos asignados para el ISA siguen siendo insuficientes: de acuerdo con la misma CNCA, "el índice de profundización del seguro agropecuario, entendido como las unidades

aseguradas sobre las unidades sembradas/producidas, alcanzó su mayor nivel en 2020 con 4,4% y en lo corrido de 2021 se ubica únicamente en el 3,3%.⁶ (subrayado fuera del texto original). Este índice se calcula tomando como base los 5,3 millones de hectáreas agrícolas en el país, registradas en la ENA - DANE 2019 (no se tienen resultados más actualizados de dicha encuesta). Esto evidencia el reto en materia de aseguramiento que tiene el país.

Lo anterior, evidencia la necesidad clara de asignar recursos suficientes y de manera oportuna para garantizar un presupuesto que fomente la expansión y aplicación del seguro por parte de los productores colombianos.

Cordialmente,



ANÍBAL GUSTAVO HOYOS FRANCO
Representante a la Cámara por Risaralda
Partido Liberal

⁶ Secretaría técnica CNCA – Justificación Técnica Plan anual de Gestión de Riesgos 2022. Página 5

PROPOSICIÓN MODIFICATIVA

PROYECTO DE LEY No. 088 DE 2022 SENADO – 088 DE 2022 CÁMARA
"Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2023"

COMISIÓN CUARTA
CAMARA DE REPRESENTANTES
Recibido Por: Dany Aquileo
Fecha: 11 Oct 2022
Hora: 11:42 am.
Número de Radicación: 398

En virtud del artículo 112 a 115 de la Ley 5 de 1992, someto a consideración la siguiente proposición:

Propuesta de recursos para vías terciarias

Asignar \$2,5 billones para la construcción, mejoramiento e intervención de vías terciarias del país.

Concepto	Aporte propuesto
Infraestructura red vial terciaria	\$2,5 billones para la construcción, intervención y mejoramiento de vías terciarias.

JUSTIFICACIÓN

En Colombia hay 142.286,4 km que conforman la red de vías terciarias del país, el 4% no se encuentra en buen estado, sólo el 6% del total se encuentra pavimentado¹. Esto está ligado directamente con la culminación del inventario de vías terciarias del país que a la fecha solamente asciende al 21,4% o 30.450 kilómetros de la red vial terciaria del país².

Se resalta lo señalado por el CONPES 4039 de 2021: "(...) de acuerdo con el análisis de las necesidades de inversión definido en el Documento CONPES 3857 aprobado en 2016, para mejorar las condiciones de esta red que se encuentra en mal estado, se requieren recursos aproximados de 43,25 billones de pesos en un horizonte de 20 años. Esto representa un promedio de cerca de 2,5 billones de pesos de inversión anual (...)"

Cordialmente,



ANÍBAL GUSTAVO HOYOS FRANCO
Representante a la Cámara por Risaralda
Partido Liberal

¹ DNP, CONPES 3857 DE 2016 Lineamientos de política para la Gestión de la Red Terciaria. Diagnóstico retomado en el CONPES 4039 Declaración de importancia estratégica de los proyectos de inversión del programa Vías para la conexión de territorios, el crecimiento sostenible y la reactivación 2.0 (pág. 22)

² DNP, CONPES 4039. "Es importante considerar que, a la fecha, después de formulada la estrategia del SINC en 2008, se cuenta con un inventario de cerca del 22 % de las vías terciarias frente a un 90 % del inventario finalizado de las vías secundarias a cargo de los departamentos y del 100 % del inventario de las vías primarias concesionadas y no concesionadas (Departamento Nacional de Planeación, 2019), lo cual refleja los retos en términos de abarcar esta extensa red vial." (pág. 13).

