

Hu60 Aecilia
Asm. 21

Ag. 10/10/22
Bicentenario

Sergio E. Tamayo

Leonor Valencia
Chet H 14-paz.

Karyme Cotes Martinez
Rep. Camara SECRE

Juan B. Penabaz
P. Cam. Venezu.

PROPOSICIÓN ADITIVA

Adiciónese un **ARTÍCULO NUEVO** al texto para la ponencia de segundo debate del **PROYECTO DE LEY No. 88 DE 2022 CÁMARA - 88 DE 2022 SENADO. "POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DE RENTAS Y RECURSOS DE CAPITAL Y LEY DE APROPIACIONES PARA LA VIGENCIA FISCAL DEL 1o. DE ENERO AL 31 DE DICIEMBRE DE 2023",** el cual quedará así:

"ARTÍCULO NUEVO. Los departamentos y municipios podrán destinar hasta el 15% de los fondos territoriales de seguridad (FONSET), y el Ministerio del Interior hasta el 10% del Fondo de Seguridad y Convivencia Ciudadana (FONSECON), al cumplimiento del artículo 17 de la Ley 65 de 1993."

JUSTIFICACIÓN

La Ley 2197 del 2022 (Ley de Seguridad Ciudadana) modificó la estructura de obligaciones y financiación del sistema penitenciario y carcelario en el país, asignando a los departamentos, distritos y municipios nuevas responsabilidades que deben atender en esta materia.

Es importante tener en cuenta que los recursos con los que cuentan las ET son insuficientes, además, se han visto afectados en los últimos años en razón a la crisis económica generada por la pandemia covid 19, la ola invernal, y la entrega de otras competencias en materia de salud, cambio climático, atención a la población migrantes, entre otros, encontrando dificultades para financiar las responsabilidades a cargo.

Por lo que esta disposición, pese a que se considera que no se trata de una nueva fuente de recursos, sino en la posibilidad de utilizar recursos de las entidades territoriales destinados a seguridad, para la construcción de infraestructura y funcionamiento del sistema penitenciario y carcelario de forma directa, permite a las entidades atender esta competencia que ha sido entregada sin la asignación de recursos por parte de la Nación.

De los Honorables Congresistas,

(List of signatures and names of congress members)
GERSÉL PÉREZ
Rico
Alexander Brann
Guainia
Milene Barava Diaz
Hernando Gonzalez
Wilmer Castellano
Rep. Boyaca
Cesar Pro Arbelaez
CR Bogotá
Narciso Pando
H. E. Jhon Perez CE
Victor Manuel Salgado Gaceno.
US CATEGU

La norma de creación del FONPET estableció que los pasivos pensionales deberán estar cubiertos en un cien por ciento (100%) en un término no mayor de treinta (30) años. No obstante, el Ministerio de Hacienda mediante decreto elevó las necesidades de financiación del pasivo pensional al considerar factores adicionales (contingencias y gastos administrativos) que no tienen aplicación real para el pago del pasivo pensional, pero sí representan un costo adicional para los departamentos (25% del pasivo pensional). Según la ley, para alcanzar el cubrimiento del pasivo pensional de los departamentos con corte a 2020 son requeridos recursos por \$12,8 billones.

ARRASADOR

Gabriel E. Purrado Durán
Rep. Cámara Depto. Meta
Pacto Histórico

Jorge E. Lora

Al considerar el costo adicional del cubrimiento del pasivo pensional generado por el 25%, se requieren \$23,3 billones para conseguir la financiación del pasivo pensional, con un incremento de \$10.5 billones

Ahora bien, los argumentos del Gobierno Nacional al tomar recursos del FONPET en préstamo por más de \$ 4,7 billones ha sido la no necesidad inmediata de los recursos para la financiación del pasivo pensional. La deuda de la Nación con el FONPET por SGP se sitúa en \$3,6 billones, para los cuales en la Ley de Presupuesto de 2022 establece un periodo de pago de 14 años. Además el Ministerio de Hacienda, tiene pendiente de efectuar la distribución de los recursos que ha aportado la NACIÓN al FONPET y que con corte a diciembre de 2020 se situaba en \$3 billones según el Informe contable del FONPET a esa fecha de corte. Estos recursos no están reflejados en las coberturas actuales de las ET, pero sí se exige tener una cobertura del 125% en salud y educación para poder acceder al desahorro.

Por su parte, la aprobación del cálculo actuarial tiene incidencia en la posibilidad de recursos a los que pueden acceder las entidades territoriales. Algunas de ellas consideran la aplicación de las normas que señalan requisitos previos para el uso de los recursos. El caso de los excedentes de cubrimiento del pasivo pensional de las entidades rezagadas es un caso de limitación al uso de los recursos, limitación expresa en el Decreto 256 de 2022 y no considerada en la Ley del FONPET:

ARTÍCULO 4. Adiciónese el Artículo 2.12.3.8.2.13 al Decreto Único 1068 de 2015, Reglamentario del Sector Hacienda y Crédito Público, así:

"ARTÍCULO 2.12.3.8.2.13. Cumplimiento de la metodología diseñada por PASIVICOL. Acorde con la obligación de suministrar la información requerida en el Artículo 9º de la Ley 549 de 1999 y la verificación semestral de que trata el numeral 2º del Artículo 2.12.3. 6.3 del presente Decreto, las entidades de los sectores central y descentralizado del orden territorial, deberán realizar el envío de la información correspondiente a la vigencia inmediatamente anterior para calcular y actualizar su pasivo pensional dentro del Programa PASIVOCOL, hasta el 25 de octubre de cada vigencia, o según la fecha que determine la Dirección General de Regulación Económica de la Seguridad Social -DGRESS- del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

No obstante, lo anterior, para el envío de información semestral por cumplimiento de requisitos distintos a la aprobación por cálculo actuarial, las entidades territoriales podrán enviar información a PASIVOCOL hasta el 31 de diciembre de cada vigencia.

Para efectos del presente Artículo, entiéndase como entidades rezagadas, aquellas entidades territoriales que dentro de las tres últimas vigencias no hayan obtenido por lo menos un cálculo actuarial aprobado por la Dirección General de Regulación Económica de la Seguridad Social -DGRESS- del Ministerio de Hacienda y Crédito Público - PASIVOCOL, como consecuencia al incumplimiento de los estándares de calidad en la información reportada en las bases de datos de las historias laborales. La Dirección General de Regulación Económica de la Seguridad Social -DGRESS- del Ministerio de Hacienda y Crédito Público no podrá autorizar la devolución de recursos excedentes del sector Propósito General del FONPET, hasta tanto, la entidad territorial, supere su condición de rezagada (negrita fuera de texto). El Programa Pasivocol informará al FONPET, la relación de entidades territoriales que han superado la condición de rezagada, una vez les sea aprobado el correspondiente cálculo actuarial".

En este contexto, con el artículo propuesto, los departamentos que alcanzan el 100% del cubrimiento del pasivo pensional del sector propósito general pueden disponer de los recursos excedentes para financiar proyectos de inversión en las regiones, sin considerar las necesidades de cubrimiento del pasivo de los sectores educación y salud, esto dado que los recursos pendientes por la deuda de la Nación con el FONPET son la fuente específica de financiación de recursos para el pago de dichos pasivos

De los Honorables Congresistas,

Andrés López

Hernando González

Victor Mena
Victor Mena
Victor Mena

Stina Diaz
caqueta

Alexander Guarin
Guarin

Eysiv R. Oropesa
Urade (MT)

Hugo Arce
CASARE

UIC 1068 Dec 15

Jorge E. Fariña

PROPOSICIÓN SUSTITUTIVA

Sustituyase el ARTÍCULO 42 del texto en estudio para la ponencia de segundo debate del PROYECTO DE LEY No. 88 DE 2022 CÁMARA - 88 DE 2022 SENADO, "POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DE RENTAS Y RECURSOS DE CAPITAL Y LEY DE APROPIACIONES PARA LA VIGENCIA FISCAL DEL 1o. DE ENERO AL 31 DE DICIEMBRE DE 2023", el cual quedará así:

***ARTÍCULO 42. El FONPET deberá girar a las Administradoras de pensiones el valor correspondiente al pago de bonos pensionales o cuotas partes de bonos pensionales, y cuotas partes pensionales, sólo teniendo en cuenta el saldo disponible en la cuenta de la entidad territorial y la emisión a través del sistema de la oficina de bonos pensionales del Ministerio de Hacienda y Crédito público (OBP), sin que la entidad territorial requiera acreditar previamente la incorporación en su presupuesto. Durante la vigencia fiscal tales entidades territoriales deberán realizar los trámites administrativos a los que haya lugar y el registro contable de los pagos que por estos conceptos sean realizados por el FONPET.**

Para el caso de mesadas pensionales, por solicitud de las entidades territoriales, el FONPET girará recursos para el pago de la nómina de pensionados de la administración central territorial, por el 100% del valor apropiado en su presupuesto para el pago de mesadas pensionales por parte de las entidades territoriales durante la vigencia 2023, siempre que tengan saldo en cuenta y sin que sea requerida validación previa por parte de pasivocol.

Las entidades que hayan financiado con recursos propios parte de las obligaciones de nómina de pensionados tanto de las vigencias anteriores como de la vigencia corriente podrán utilizar como recursos de libre destinación, los recursos recibidos del FONPET que queden una vez se encuentren cubiertas las obligaciones de nómina de pensionados de la vigencia.

Las entidades territoriales podrán solicitar los recursos para el pago de la nómina de pensionados de la administración central territorial desde el mes de enero de 2023. El Ministerio de Hacienda y Crédito Público deberá efectuar el giro de los recursos para el pago de la nómina de pensionados dentro de los dos (2) meses siguientes a la presentación de la solicitud.

Las entidades territoriales podrán reorientar para la vigencia 2023 las rentas que de acuerdo con lo establecido en la Ley 549 de 1999, constituyen aportes a su cargo al FONPET, para lo cual efectuarán las modificaciones presupuestales a que haya lugar.

Lo previsto en el presente artículo se efectuará para las entidades territoriales que tengan saldo en cuenta y cumplan con los requisitos establecidos en la Ley 549 de 1999 y, demás normas vigentes, de acuerdo con las instrucciones que suministre para este propósito el Ministerio de Hacienda y Crédito Público."

JUSTIFICACIÓN

Según informe entregado por cada una de las Administradoras de pensiones Colpensiones y Administradoras de Fondos de Pensiones, las entidades territoriales presentaban una deuda por el concepto de bonos pensionales o cuotas partes de bonos pensionales que ascendía a \$1,3 billones en el primer caso y de \$87 mil millones para el segundo; así mismo durante la vigencia del 2021 el FONPET realizó el bloqueo de 703 de las 1.144 entidades territoriales, las cuales no tuvieron acceso a estos recursos aun teniendo el ahorro establecido en la norma; impidiendo la definición de las prestaciones pensionales en los tiempos establecidos.

PR

Начислено

Argenteo-Querculo.
vacans.

Samuel

James L. Brown to Court.

John J. Thompson
Representative
Cassio

WASTE ATLAS
RADICAL
Twenty
1909/10

[Handwritten signature]

Julio Roberto Salazar Pedrono
Rep Cundinamarca.

Milene Jorgana Diaz

Guil Sanclery
Santander

S. *Maurice Pandi*

~~William Castellano~~
Rep x Boyacer

10

Creacion

Crackthorn

[Handwritten signature]

PARRADO

Gabriel E. Parrado Durán
Representante Gaimara Janga
Dpto. Meta - PACTO HISTÓRICO

Al permitir que las entidades territoriales puedan acceder a estos recursos del FONPET cumpliendo únicamente con el ahorro establecido en la norma, y generando un plan de trabajo entre las Administradoras de pensiones y las entidades territoriales, se permitirá que la deuda que se está presentando a la fecha se pague y así contar con recursos para los bonos que se causan posteriormente; de igual manera reducir los documentos que con llevan pedir el pago con recursos del FONPET, evitará que se continúen presentando incumplimientos en las Administradoras de pensiones que ocasionan demoras en el reconocimiento de las pensiones de los afiliados.

Teniendo en cuenta que la afectación en las finanzas departamentales como consecuencia de lo generado por el COVID - 19, sumado a la ola invernal actual, sigue siendo una amenaza que se ve reflejada en la disminución de fuentes de recursos, el estancamiento de la economía y, a su vez, la necesidad de aumentar e inyectar recursos para la reactivación, para los gobernadores el haber contado con la reorientación de recursos que constitulan aportes a cargo del FONPET durante la vigencia 2020 y 2021 resultó una fuente fundamental de recursos que apalancaron las deficiencias generadas en torno a la actual situación. Especialmente, para cumplir con las metas establecidas en sus planes de desarrollo y el cubrimiento de las necesidades generadas por la pandemia.

Según los cálculos con la información disponible, el monto de los recursos que podrán disponer los departamentos para la vigencia 2022 por reorientación de rentas de aportes al FONPET es superior a los \$400 mil millones. En la vigencia 2019 los departamentos aportaron al FONPET una cifra superior a los \$500 mil millones y en 2020 con la aplicación parcial de la reorientación se giraron más de \$450 mil millones. Adicionalmente, y es de suma importancia esta aclaración, el mantener la medida de reorientación en la vigencia 2023 no tiene un impacto significativo en el cubrimiento del pasivo pensional ya que representan tan solo un 10% de los ingresos por rendimientos que obtuvo el fondo en la vigencia 2020.

Por otra parte en lo que hace referencia a la nómina de pensionados, y a diferencia de la Ley 2063 PGN 2020, que permitía el retiro de recursos para pago de mesadas pensionales por el valor total apropiado en los presupuestos de los entes territoriales la ley 2159 de 2021 limitó el retiro de recursos por el porcentaje de cubrimiento del pasivo pensional. Se propone modificar el presente proyecto de ley, que también sujeta el retiro de recursos de acuerdo con el porcentaje de cubrimiento pasivo pensional del sector central, situación que es contraria y un retroceso a las necesidades actuales de recursos que hoy tienen las entidades territoriales dado el comportamiento de las principales fuentes de ingresos.

El valor total de recursos de mesadas con el que los departamentos pueden contar con la financiación del 100% del valor apropiado en el sector central del FONPET y el total de los pagos de nómina representan tan solo un 2.9% del total ahorrado por lo que no genera impacto en los recursos del Fondo, lo cual permite que se pueda contar con la financiación del 100% del valor apropiado con recursos del FONPET para el pago de la nómina de pensionados.

Por otro lado, La palabra aprobación de la solicitud en lugar de presentación de la solicitud, implica que los entes territoriales siguen a expensas de los tiempos de aprobación del Ministerio, de Hacienda, independiente de que se haya radicado a tiempo, los cuales tampoco son claros y/o determinados.

Al comienzo de mes de septiembre solo cinco (5) departamentos han recibido los recursos de la nómina de pensionados, lo cual ocasiona que al finalizar la vigencia resulten recursos sobrantes del FONPET por el pago con recursos propios de la nómina de pensionados, y se siga contemplando una incertidumbre del giro de recursos del FONPET.

Por lo anterior, insistimos en mantener la norma para la financiación del 100% del valor apropiado de la nómina de pensionados, junto con la responsabilidad en tiempos de respuesta por parte del MHCP, medida que permite la programación adecuada de los recursos por parte de los entes territoriales, sin tener que tomar recursos propios para el pago de sus mesadas pensionales.

De los Honorables Congresistas,

Opinión de Cecilia Verde (ART)

Hugo Alcega CACANEE

Enrique Pacheco

Fernando Guzmán

Alfonso B

Alexander Gano
Alfonso Gano
Alfonso Gano

El Jony Perez
Gitna Dant
Cagueta

Hernando González

Leonora Valencia
Citop # 14 paz
Corolina Abela
Corolina Abela

Magdalena
Jorge A. Silva
H. Bolívar López
Teresa Enriquez

Victor Salcedo
Victor Salcedo

Juan Diego Muñoz C.
Partido v. de Dpto. He la.
Jorge Rodríguez
Torge E. Lamy
10/10/22
10:29 am

Donna Lario González
He la
Miguel Polo Polo

PROPOSICIÓN SUSTITUTIVA

Sustitúyase el ARTÍCULO 41 del texto en estudio para la ponencia de segundo debate del PROYECTO DE LEY No. 88 DE 2022 CÁMARA - 88 DE 2022 SENADO. POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DE RENTAS Y RECURSOS DE CAPITAL Y LEY DE APROPIACIONES PARA LA VIGENCIA FISCAL DEL 1o. DE ENERO AL 31 DE DICIEMBRE DE 2023, el cual quedará así:

ARTÍCULO 41. Sin perjuicio de lo establecido en las normas vigentes para el pago de la deuda correspondiente al pasivo pensional de las entidades territoriales con el Fomag y de los recursos asignados en el Presupuesto General de la Nación durante la vigencia fiscal 2023 y en cumplimiento del parágrafo 2 del artículo 18 de la Ley 715 de 2001, el Fonpet, previa autorización de las entidades territoriales girará al FOMAG como amortización de la deuda pensional de los entes territoriales los recursos acumulados por cada una de ellas en el sector Educación del Fonpet, hasta por el monto del pasivo pensional corriente reportado por el FOMAG. Para el efecto, la entidad territorial podrá autorizar al Fonpet para trasladar recursos del sector Propósito General de cada entidad territorial al sector educación, cuando no cuenten con los recursos suficientes para atender el pasivo pensional en dicho sector.

El FOMAG informará a más tardar en el mes de marzo el valor de las obligaciones pensionales corrientes a las entidades territoriales para su revisión y aceptación.

En caso de que por efecto de la actualización de los cálculos actuariales de las entidades territoriales resulten giros superiores al pasivo pensional, estos serán girados en la misma vigencia fiscal a la Entidad Territorial por parte del Fomag.

El Fomag informará de estas operaciones a las entidades territoriales para su correspondiente registro presupuestal y contabilización.

En desarrollo del artículo 199 de la Ley 1955 de 2019, los recursos del Fonpet asignados en el Presupuesto General de la Nación durante la vigencia fiscal 2023 con destino al Fomag, se imputarán en primer lugar a la amortización de la deuda pensional corriente de la vigencia fiscal en curso de los entes territoriales registrada en dicho Fondo, sin perjuicio de las depuraciones posteriores a que haya lugar. En segundo lugar, se aplicarán a las demás obligaciones pensionales y el excedente amortizará la reserva actuarial."

JUSTIFICACIÓN

La norma señala como obligación del administrador de los recursos del FONPET el traslado de recursos de las cuentas de las entidades territoriales sólo teniendo en cuenta los recursos que se acumulan en las cuentas y el valor del pasivo pensional registrado en el sector educación; operación que se realiza independientemente de las necesidades reales de financiación del pasivo, de la verificación por parte de los departamentos y demás entidades territoriales de la obligación a su cargo y de la consecuente aceptación para pago de dicha obligación.

Este traslado automático para el pago de una obligación que no cumple con los requisitos de ser clara, expresa y exigible, deja expuestas a las entidades a merced de cobros del FOMAG, sin el adecuado proceso de depuración del pasivo. Es por ello que vemos necesario modificar el artículo previsto de forma tal que, los departamentos tengan la facultad de llevar a cabo las validaciones que se requieren para aprobar el traslado de los recursos que se realizan del FONPET al FOMAG, para ser aplicados a la deuda por pasivo pensional corriente, extendiéndose la facultad para que también puedan los departamentos

Florencia Álvarez
Diógenes Quintana
Juan Sánchez
Rep. Cundinamarca
Wilmer Castellano
Milene Jarawa Díaz
Leonor Palencia
Washin Manzan
Julio Roberto Salazar Pedraza
Rep. Cundinamarca
GREGORIO PARRA
Esteban Sánchez
Partido
Partido
Partido

AREAZO

Gabriel E. Parado Durán
Representante Meta
Punto Histórico.

autorizar el traslado de recursos excedentes del sector propósito general al sector educación, para posteriormente efectuar el giro al FOMAG de dichos recursos cuando sean requeridos para el saneamiento de dichas obligaciones.

Esto se justifica adicionalmente, por cuanto no se ha realizado un procedimiento consensuado por el FOMAG con las entidades territoriales para la determinación, verificación y depuración del pasivo pensional y adicionalmente, no se conoce el cálculo actuarial del pasivo pensional de los departamentos remitida en la vigencia anterior por el FOMAG. En algunos casos, los valores trasladados al FOMAG por la situación de no verificación han originado mayores pagos a lo realmente adeudado por las entidades por lo que se propone que en estos casos la devolución de los recursos se lleve a cabo en la misma vigencia y no en la subsiguiente como fue redactada en el proyecto.

De los Honorables Congresistas,

Rico

Pérez

Estima Díaz
Caqueta

Gerardo González

Wagobana

Wilson Guzmán

Colina Arbelaez
CE Bogotá

Valmi Ayala Mancera
Rto. Cauca

Hugo Arechta
CASANARE

HERD Oliva López
H.E. Juan Arce CE

J. J. P. C. B.

Victor Manuel Salcedo Guerrero
Tosco Sánchez

Leonor Palencia
CITRPA 14. paz.

G. Ben B

Terrell Enriquez

Beltrán Pineda
REPRESENTANTE ATLANTICO
CAROLIO RADICAZ

Andrés Forero

Alexander Guzmán
GUAINIA