



COMISIÓN CUARTA
CAMARA DE REPRESENTANTES
Recibido Por: Esteban
Fecha: 06-10-22
Horas: 9:35 AM
Número de Radicación: 362

PROPOSICIÓN MODIFICATIVA

Proyecto de Ley Nos. 088 DE 2022 CÁMARA Y 088 DE 2022 SENADO

"POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DE RENTAS Y RECURSOS DE CAPITAL Y LEY DE APROPIACIONES PARA LA VIGENCIA FISCAL DEL 1o. DE ENERO AL 31 DE DICIEMBRE DE 2023"

Los suscritos Senadores y Representantes a la Cámara, en virtud al artículo 112 de la Ley 5 de 1992, someten a consideración, la siguiente proposición modificativa:

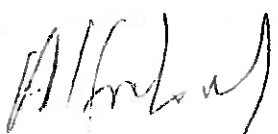
Adiciónese al concepto 6.0 de Fondos Especiales de la Nación, Numeral 003 Superintendencia del Subsidio Familiar, la suma de (\$1.036.459.449) para rubro de inversión, la suma de (\$26.762.000.000) para rubro de funcionamiento y (\$5.000.000.000) para el ítem de Bienes y servicios de rubro de funcionamiento de la Entidad.

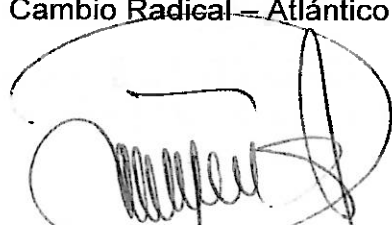

Agmeth José Escaf Tijerino
Pte. Comisión Séptima Cámara de Representantes – Atlántico

Jairo Humberto Cristo Correa
HR. Cambio Radical – Nte. Santander


Hugo Alfonso Archila Suárez
HR. Partido Liberal – Casanare


Betsy Judith Pérez Arango
HR. Cambio Radical – Atlántico


Alfredo Mondragón Garzón
HR. Pacto Histórico – Valle


Camilo Esteba Ávila Morales
HR. Partido de la U – Vaupés

JAIRO CRISTO
el profe

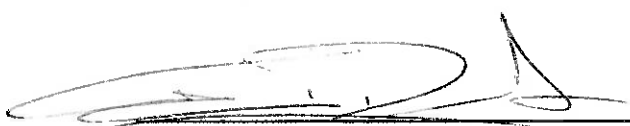
Edificio Nuevo Congreso – Oficina 207B
Carrera 7 #8-68 - Bogotá D.C.
Teléfono: 60139080590
E4 3250 - 3251


NOS Representa



Gerardo Yepes Caro
HR. Partido Conservador – Tolima

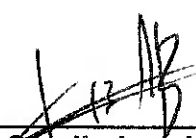

Andrés Eduardo Forero Molina
HR. Centro Democrático – Bogotá



Germán José Gómez López
HR. Partido Comunes – Atlántico



Germán Rogelio Rozo Anís
HR. Partido Liberal – Aratoca

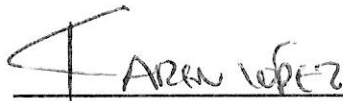

Héctor David Chaparro Chaparro
HR. Partido Liberal – Boyacá



Jorge Alexander Quevedo Herrera
HR. Partido Conservador – Guaviare



Juan Camilo Londoño Barrera
HR. Partido Alianza Verde - Antioquia


Juan Carlos Vargas Soler
HR. Citrep – Asociación Productores de Cacao


Juan Felipe Corzo Álvarez
HR. Centro Democrático – Nte. Santander


Karen Juliana López Salazar
HR. Citrep – Yo soy Urabá


Leider Alexandra Vásquez Ochoa
HR. Coalición Pacto Histórico – Cundinamarca


María Eugenia López Monsalve
HR. Partido Liberal – Antioquia

JAIRO
CASTRO
el profe

Edificio Nuevo Congreso - Oficina 207B
Carrera 7 #8-68 - Bogotá D.C.
Teléfono: 601 390 80590
Ext 3250 - 3251

NOS Representa



CONGRESO
DE LA REPUBLICA
DE COLOMBIA
CAMARA DE REPRESENTANTES

Mari, Fernanda R

María Fernanda Carrascal Rojas
HR. Coalición Pacto Histórico –
Bogotá

H. Manuel Salcedo Guerrero

Víctor Manuel Salcedo Guerrero
HR. Partido de la U - Valle

Martha Lisbeth Alfonso Jurado
Martha Monzu

Martha Lisbeth Alfonso Jurado
HR. Alianza Verde – Tolima

Andrés
Nosos

JAIRO
CRISTO
el profe

Edificio Nueva Congress - Oficina 207F
Carrera 7 #8-68 - Bogotá D.C.
Teléfono: 60139080590
Ext. 3250 - 3251

NOS Representa

El presupuesto de la Superintendencia del Subsidio Familiar se financia de acuerdo con lo establecido en el artículo 19 de la Ley 25 de 1981:

"Las entidades sometidas a la vigilancia de la Superintendencia del subsidio familiar están obligados a proveer, mediante contribución anual, los fondos necesarios para los gastos que ocasione el sostenimiento de la Superintendencia.

El Superintendente fijará por anualidades tal contribución como un porcentaje de los aportes totales pagados por los empleadores a las entidades sometidas a vigilancia, según los balances de su último ejercicio.

La contribución que se imponga a cada entidad no podrá ser superior al uno por ciento (1%) del respectivo total de aportes a que el inciso anterior se refiera".

Según lo anterior es válido afirmar que los fondos necesarios para los gastos que ocasione el sostenimiento de la Superintendencia se financian mediante contribución anual de las entidades sometidas a su vigilancia. Esta contribución que se impone a cada entidad no puede ser superior al uno por ciento (1%) del respectivo total de aportes.

De otra parte, el Presupuesto General de la Nación tiene cuatro rubros agregados de ingresos: Ingresos Corrientes, Ingresos de Capital, Renta Parafiscal y Fondos Especiales.

Los ingresos de la SSF, por técnica presupuestal, están incorporados en el rubro de 'Fondos Especiales' y es allí donde se registran los recursos que consignan directamente las Cajas de Compensación Familiar por efectos de la contribución a la Dirección del Tesoro Nacional en el mes de abril de cada año.

Cuando los ingresos recaudados de las Cajas de Compensación Familiar no sean utilizados en su totalidad por la Superintendencia en gastos de funcionamiento o inversión, la Dirección General de Crédito Público y del Tesoro Nacional debe retornarlos a las Cajas de Compensación Familiar para ser incorporados al "Fondo para apoyar al empleo y para la protección al desempleado-FOSFEC" de conformidad con lo establecido por el literal b) del artículo 6° de la Ley 789 de 2002 que señala que son fuentes de recursos del fondo las siguientes: "... b) El porcentaje no ejecutado que le corresponde del cuatro por ciento (4%) de los ingresos de las Cajas al sostenimiento de la Superintendencia del Subsidio Familiar en el período anual siguiente".

Es de resaltar que cualquier ahorro en la ejecución del presupuesto de gastos de la Superintendencia del Subsidio Familiar (funcionamiento o inversión) no contribuye a las metas de déficit estructural de la Nación. Es decir, la contribución de las Cajas de Compensación Familiar que hacen parte de los Fondos Especiales de la Nación no puede en ninguna medida ayudar a financiar otros rubros del Presupuesto General de la Nación diferentes al sostenimiento de la Superintendencia del Subsidio Familiar.

De lo anterior podemos emitir los siguientes postulados:

1. El incremento en el presupuesto de la Superintendencia del Subsidio Familiar o la ejecución del 100% del mismo, no impacta las metas de déficit estructural de la Nación porque el funcionamiento de la SSF se financia con el cobro de la contribución a las Cajas de Compensación Familiar - CCF hasta el 1% como lo establece la Ley 25 de 1981, sin que ello signifique un impacto directo en los recursos al Presupuesto General de la Nación

porque todos los gastos de la Superintendencia deben tener su respectivo respaldo en los Fondos Especiales de la Nación a donde ingresan los recursos que consignan directamente las cajas de Compensación Familiar por efectos de la contribución y se encuentra financiado.

2. Si estos ingresos no son utilizados totalmente en los gastos de funcionamiento o de inversión de la SSF, deben retornar a las Cajas de Compensación Familiar para ser incorporados al Fondo para apoyar al empleo y para la protección al desempleado - FOSFEC de conformidad con el literal b) del artículo 6° de la Ley 789 de 2002 que establece que son fuentes de recursos del fondo las siguientes: "... b) El porcentaje no ejecutado que le corresponde del cuatro por ciento (4%) de los ingresos de las Cajas al sostenimiento de la Superintendencia del Subsidio Familiar en el período anual siguiente".

3. La contribución de las Cajas de Compensación Familiar que hacen parte de los Fondos Especiales de la Nación, no puede en ninguna medida ayudar a financiar otros rubros del Presupuesto General de la Nación diferentes al sostenimiento de la Superintendencia y por lo tanto el incremento o reducción de tal contribución tiene un efecto neutro en el presupuesto y la no ejecución de sus gastos, no genera ahorro para la nación.

A continuación, la evolución de los aportes y contribuciones desde el año 2009 y la proyección del año 2022, daros que exhiben que la Superintendencia del Subsidio Familiar solo ha cobrado el 58% del 100% de su contribución, porcentaje inferior al definido por la Ley 25 de 1981, que es hasta el 1% del cuatro por ciento (4%) de los ingresos de las Cajas de Compensación para el sostenimiento de la Entidad.

EVOLUCIÓN Y PROYECCIÓN DE APORTES Y CONTRIBUCIONES 2013-2025. ORIGEN DE LOS INGRESOS DE LA SUPERSUBSIDIO						
AÑO	No. RESOL.	Recaudos 4% (Año ant.)	1% del Recaudo 4%	CONTRIBUCION SSF	%Partic. Contribucion (Factor)	DIFERENCIA 1% Y CONTRIBUCION**
2013	204	3.833.472.391.246,00	38.334.723.912,46	36.534.571.000,00	0,95300%	1.800.152.912,46
2014	209	4.228.418.506.793,00	42.284.185.067,93	25.626.950.447,00	0,60610%	16.657.234.620,93
2015	160	4.789.879.396.000,00	47.898.793.960,00	28.738.832.000,00	0,60000%	19.159.961.960,00
2016	157	5.300.131.996.000,00	53.001.319.960,00	34.979.241.505,00	0,66000%	18.022.078.455,00
2017	199	5.771.349.493.900,00	57.713.494.939,00	35.463.817.000,00	0,61450%	22.249.677.939,00
2018	204	6.327.731.841.329,00	63.277.318.413,29	33.970.874.937,00	0,53690%	29.306.443.476,29
2019	210	6.918.300.472.134,00	69.183.004.721,34	36.191.962.728,00	0,52313%	32.991.041.993,34
2020	102,114, 150	7.524.506.781.889,00	75.245.067.818,89	38.371.429.000,00	0,50995%	36.873.638.818,89
2021	244	7.265.970.703.881,43	72.669.707.038,81	53.020.712.779,00	0,72961%	19.648.994.259,81
2022	156	8.400.968.063.987,00	84.009.680.639,87	50.404.283.779,00	0,59998%	33.605.396.860,87
2023*		8.658.628.082.019,72	86.586.280.820,20			
2024*		9.451.416.975.703,71	94.514.169.757,04			
2025*		10.316.794.069.734,80	103.167.940.697,35			

Fuente: Archivos Oficina Asesora de Planeación

*Proyección de los recaudos del 4% y el 1% para la SSF. ART 19 LEY 25 DE 1981.

**Esta diferencia corresponde a los recursos que se han dejado de solicitar para los ingresos de la Supersubsidio, con destino al FOSFEC.

FUENTE OFICINA DE PLANEACIÓN SSF