


PROPOSICIÓN ADITIVA

Adiciónese a la partida 2101 ACCESO AL SERVICIO PÚBLICO DOMICILIARIO DE GAS COMBUSTIBLE, DE LA SECCIÓN 2101 – MINISTERIO DE MINAS Y ENERGÍA C. PRESUPUESTO DE INVERSIÓN del artículo 2° del Proyecto de Ley Nos. 088 2022 Senado, 088 de 2022 Cámara “Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2023”, una partida por la suma de \$340.000 millones.


SANDRA YANETH JAIMES CRUZ
SENADORA DE LA REPÚBLICA


COMISIÓN CUARTA
CÁMARA DE REPRESENTANTES
Recibido Por: Catalina V.
Fecha: 14 de Septiembre - 2022
Hora: 1:44 PM
Número de Radicado: _____

Justificación

En el país 12 millones de personas (3,7 millones de hogares) consumen gas licuado del petróleo – GLP (“cilindros de propano”) que es un combustible limpio. Lo usan para cocinar, y una parte importante son personas de escasos recursos, de estratos 1 y 2, minorías étnicas y sector rural. Los altos precios de suministro de los productores en el país han llevado a que se haya superado la capacidad de compra de esta población vulnerable, lo que implicó una caída importante en el consumo de este combustible. De allí que se requiera que, en el presupuesto general de la Nación, al Ministerio de Minas y Energía se le asigne la suma adicional de **\$340.000 millones para la vigencia de 2023** para otorgarles un subsidio al consumo a los usuarios de cilindros de GLP, de los estratos 1 y 2, adicional a la suma ya prevista para los subsidios al consumo en cilindros del Plan Piloto al GLP, y así evitar el traslado al consumo de leña para cocinar, con los impactos en salud y deforestación correspondientes.

Durante 2021 los precios internacionales del propano y el butano se incrementaron por la alta demanda de China. Esto ha tenido un impacto importante en el consumo en el país porque los precios de suministro de los productores nacionales están indexados a los precios internacionales. De agosto 2021 a enero 2022, el consumo nacional cayó en 6,5%. Para el sector residencial la caída fue de 3,8%, lo cual indica que seguramente se pasaron a consumir leña. El DANE indica que son alrededor de 6 millones de personas que están consumiendo leña, desechos y otros combustibles sólidos, altamente dañinos para la salud y el medio ambiente.

En diciembre de 2021, ante esta preocupante situación, ECOPETROL otorgó un descuento en su precio de venta a las distribuidoras, que estuvo vigente de enero a junio de 2022: con ese descuento afortunado, el consumo se recuperó y estabilizó. Esto demuestra claramente que esta población tan vulnerable puede consumir el GLP, en vez de la leña, si tienen un precio que puedan pagar. Al cesar la aplicación de este descuento, en julio de 2022, el precio de venta regulado de ECOPETROL a las distribuidoras se incrementó en 39%, lo cual conllevó incrementos de 14%-16% en el precio final al público de los cilindros. Y las proyecciones internacionales indican que los precios se mantendrán altos en el mediano plazo.

Dentro de la economía popular que ha planteado el nuevo gobierno, es coherente que se otorguen subsidios a los usuarios de este servicio público esencial. Es el único servicio público en el que los usuarios más pobres no gozan de subsidios para los estratos 1 y 2. En 2013¹ se estableció un plan piloto que solo cobija a 6 departamentos: Putumayo, Nariño, Caquetá, algunos municipios del macizo colombiano en Cauca, y San Andrés Islas. El monto que se planteó normativamente fue del 50% y 40%, para estratos 1 y 2, con una limitante en cuanto a la cantidad subsidiada mensualmente (máximo 14,6 kg – “consumo de subsistencia”). Los demás usuarios de estratos 1 y 2, en el resto de los departamentos del país, no tienen el subsidio para los cilindros de GLP.

¹ Decreto 2195 de 2013 y la Ley 2128 de 2021, (artículo 6º.).

Los **\$340.000 millones** de pesos que se adicionan mediante la presente proposición para 2023, al presupuesto del Ministerio de Minas y Energía para este subsidio, beneficiarían a alrededor de **4 millones de personas en el país**. Además, esta suma incluye la actualización de la cuantía de los subsidios en los 6 departamentos del llamado Plan Piloto de subsidios a los cilindros: hoy los usuarios no reciben el 50% y 40% para estratos 1 y 2, respectivamente, sino un promedio de 22% y 17%, respectivamente.

Este monto de los **\$340.000 millones** se calcula partiendo de la experiencia en los 6 departamentos del plan piloto. En promedio, entre 2017 y 2022, el 70% de los cilindros de 33-40 libras vendidos en estos departamentos son objeto de los subsidios (estratos 1 y 2). Para esta cantidad de cilindros en el Plan Piloto se destinaron \$62.400 millones en el presupuesto de 2022.

Para ampliarlo a todo el país, al aplicar este 70% a todos los cilindros vendidos mensualmente en el país (1'600.000 cilindros), resulta la cantidad de 1'115.000 cilindros de 33-40 lbs. que recibirían subsidios a nivel nacional. Se parte de que estos cilindros de 33 y 40 libras tienen un precio promedio de \$64.486 por cilindros en todo el país. Así las cosas, la cuantía del subsidio por cilindro o grupo familiar sería de \$30.000 mensuales aproximadamente.

Al hacer el cálculo de lo que sería la aplicación de este subsidio para los usuarios en estratos 1 y 2, departamento por departamento, con base en los cilindros de 30 y 40 libras vendidos en 2022, da la cifra de alrededor de los \$400.000 millones al año. Dado que ya está previsto un presupuesto para los Departamentos del Plan Piloto, mediante esta proposición se adiocionan los recursos necesarios (\$340.000 millones) para llegar a dicho total de \$400.000 millones.

Departamento	Cantidad Cil. vendidos por el Minorista - Cil	Cantidad cilindros con subsidio (70% cilindros subsidiados)	Valor subsidio \$/cil	Valor subsidio \$/cil	Subsidio anual/dpto M\$
91-AMAZONAS	11.400	7.980	94.783	42.652	817
05-ANTIOQUIA	1.458.665	1.021.066	65.383	29.423	72.102
81-ARAUCA	129.213	90.449	47.771	21.497	4.667
88-SAN ANDRÉS, PROV. SANTA CATALINA	44.414	31.090	61.892	27.851	2.078
08-ATLÁNTICO	73.525	51.468	57.694	25.962	3.207
11-BOGOTÁ, D.C.	239.872	167.910	70.721	31.824	12.825
13-BOLÍVAR	194.588	136.212	66.708	30.018	9.813
15-BOYACÁ	226.463	158.524	69.298	31.184	11.864
17-CALDAS	277.241	194.069	57.549	25.897	12.062
18-CAQUETA	217.237	152.066	62.755	28.240	10.306
85-CASANARE	44.026	30.818	56.603	25.471	1.884
19-CAUCA	436.206	305.344	71.499	32.178	23.578
20-CESAR	258.355	180.849	57.889	26.050	11.307
27-CHOCO	238.362	166.853	60.583	27.262	10.917
23-CORDOBA	186.324	130.427	69.776	31.399	9.829
25-CUNDINAMARCA	492.607	344.825	70.211	31.595	26.147
94-GUAINÍA	922	645	65.350	29.407	46
95-GUAVIARE	87.405	61.184	55.703	25.066	3.681
41-HUILA	209.499	146.649	67.740	30.483	10.729
44-LA GUAJIRA	62.790	43.953	52.967	23.835	2.514
47-MAGDALENA	102.218	71.553	58.782	26.452	4.542
50-META	182.738	127.917	71.376	32.119	9.861
52-NARIÑO	927.425	649.198	80.178	36.080	56.215
54-NORTE DE SANTANDER	290.889	203.622	60.248	27.112	13.249
86-PUTUMAYO	214.693	150.285	66.942	30.124	10.855
53-QUINDÍO	79.916	55.941	61.613	27.726	3.722
66-RISARALDA	169.406	118.584	58.904	26.507	7.544
68-SANTANDER	283.355	198.349	68.981	31.041	14.777
70-SUCRE	81.363	56.954	70.496	31.723	4.336
23-TOLIMA	245.394	171.776	70.096	31.543	13.004
26-VALLE DEL CAUCA	484.302	339.011	64.813	29.166	23.730
97-VAUPES	1.941	1.359	54.651	24.593	80
99-VICHADA	9.506	6.654	66.745	30.035	480
Monto anual subsidios (M\$)					402.778

Fuente: O3. SUI-SSPD. Junio 2022. Cálculos: Gasnova.