




Bogotá, septiembre 20 de 2022.

Honorables Congresistas:

Comisiones 4ª de Senado y Cámara.

Bogotá D.C.



COMISIÓN CUARTA  
CAMARA DE REPRESENTANTES

Recibido Por: Sonia

Fecha: 20-09-2022

Hora: 10:01

Número de Radicado: 286



Representante a la Cámara

**Asunto:** Acciones Afirmativas de Equidad Racial, Pro Decenio Internacional de los Afrodescendientes- Presupuesto inclusivo.

En congruencia con las funciones de la comisión legal para la protección de los derechos de las comunidades NARP, del Congreso de la República de Colombia, otorgadas por LEY 1833 DE 2017, y en especial según lo estipulado en el ARTÍCULO 4. (Aclarado por el art. 3, Decreto 461 de 2018) Adiciónese a la Sección Segunda del Capítulo IV del Título II de la Ley 5a de 1992 un artículo nuevo del siguiente tenor: ARTÍCULO 61G. Funciones. La Comisión Legal para la Protección de los Derechos de las Comunidades Negras o Población Afrocolombiana, negra, tendrá las siguientes funciones:...

9. Velar para que, en el proceso de discusión aprobación del Plan Nacional de Desarrollo y del Presupuesto General de la Nación, se incluyan programas, proyectos, presupuesto y acciones que permitan el goce efectivo de derechos de las comunidades negras o población afrocolombiana.

Considerando, que la Sentencia T-010/2015 que se refiere a la protección constitucional e internacional de la jurisdicción indígena, define, "**El enfoque diferencial** como desarrollo del principio de igualdad, en tanto trata diferencialmente a sujetos desiguales, busca proteger a las personas que se encuentren en circunstancias de vulnerabilidad o de debilidad manifiesta, de manera que se logre una verdadera igualdad real y efectiva, con los principios de equidad, participación social e inclusión. Dentro del enfoque diferencial, se encuentra el enfoque étnico, el cual tiene que ver con la diversidad étnica y cultural, de tal manera que teniendo en cuenta las particularidades especiales que caracterizan a determinados grupos étnicos y el multiculturalismo, **se brinde una protección diferenciada** basada en dichas situaciones específicas de

**AQUIVIVE LA DEMOCRACIA**

Edificio Nuevo del Congreso.  
Carrera 7 No 8 – 68. Oficina: 527  
Teléfono: 601 3904050 Ext: 4464 - 4471  
cristobal.caicedo@camara.gov.co  
Bogotá D.C

*vulnerabilidad, que en el caso de las Comunidades Étnicas, como lo son las Comunidades Indígenas, Afro, Negras, Palanqueras, Raizales y Rom, se remontan a asimetrías históricas. Dicho principio, permite **visibilizar las vulnerabilidades** y vulneraciones específicas de grupos e individuos, por lo que **partiendo del reconocimiento focalizado** de la diferencia se pretenden **garantizar los principios de igualdad, diversidad y equidad.**"*

### **INEQUIDAD EN LA NORMATIVIDAD DE PRESUPUESTO.**

La Ley 1955 de 2019 Plan de Desarrollo Pacto por Colombia, reglamentó en sus artículos 219 Trazador presupuestal para minorías étnicas en condiciones de desventajas frente a los avances logrados en otras políticas públicas como la de paz y equidad de la mujer. Por ejemplo: como mecanismo para hacer facilitar la asignación y seguimiento a la inversión pública, en el artículo 220 de la ley 1955 de 2019 se implementó el trazador presupuestal para la paz, y en el 221 el trazador presupuestal para la Equidad de la mujer, obligando a presentar informe al congreso de la república y en el plan operativo anual de inversión por parte del DNP, el sin embargo, solo para el caso de caso de los trazadores étnicos no se presenta al Congreso de la Republica y no se obliga a Planeación Nacional a incluirlos en el plan operativo anual de inversión.

Dicho de otra forma, para el caso de la política de equidad de la mujer, se coloca a discusión en el escenario de asignación de recursos económicos en el congreso, pero para las minorías étnicas no llega para discusión al congreso que es el escenario de asignación de recursos, por tanto, no existe igualdad en estas dos políticas de "Equidad", y no se brindan las mismas herramientas para que se avance significativamente en la inversión pública para la equidad en las minorías étnicas.

Cuadro comparativo de trazador presupuestal minorías étnicas vs equidad de la mujer

<p><b>ARTÍCULO 219. TRAZADOR PRESUPUESTAL.</b> Las entidades estatales del orden nacional conforme a sus competencias identificarán mediante un marcador presupuestal especial, las asignaciones presupuestales para los pueblos Indígenas, Comunidades Negras,</p>	<p><b>ARTÍCULO 221. TRAZADOR PRESUPUESTAL PARA LA EQUIDAD DE LA MUJER.</b> El Ministerio de Hacienda y Crédito Público y el Departamento Nacional de Planeación definirá un marcador de la equidad para las mujeres, con el fin de que las entidades que conforman el Presupuesto General de la Nación identifiquen las asignaciones presupuestales</p>
---	---

### **AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA**

Edificio Nuevo del Congreso,  
Carrera 7 No 8 – 68. Oficina: 527  
Teléfono: 601 3904050 Ext: 4464 - 4471  
cristobal.caicedo@camara.gov.co  
Bogotá D.C

Afros, Raizales, Palenqueros y Rrom, con el fin de preparar anualmente un informe de los recursos y los resultados obtenidos en desarrollo de estos pueblos de la vigencia inmediatamente anterior y los recursos apropiados para la vigencia en curso. Este informe **deberá ser presentado** a más tardar en el mes de abril de cada año, a las instancias de concertación y consulta de nivel nacional de cada uno de estos pueblos y comunidades.

para la referida finalidad, preparen y presenten anualmente un informe de los recursos y los resultados obtenidos en la vigencia inmediatamente anterior, así como de los recursos apropiados para la vigencia en curso.

**El informe** mencionado en el inciso anterior **deberá presentarse** a más tardar en el mes de abril ante el Congreso de la República. En la elaboración del Plan Operativo Anual de Inversiones que prioriza el Departamento Nacional de Planeación, se identificarán los proyectos de inversión que dispondrán del trazador presupuestal...

**ARTÍCULO 218. CREACIÓN DEL FONDO PARA EL BUEN VIVIR Y LA EQUIDAD DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS DE COLOMBIA.** Para apoyar el desarrollo con identidad de los pueblos indígenas de Colombia se crea el FONDO PARA EL BUEN VIVIR Y LA EQUIDAD DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS DE COLOMBIA.

con las siguientes líneas:

1. Acceso a los derechos territoriales de los Pueblos Indígenas.
2. Emprendimiento y desarrollo económico propio de los Pueblos Indígenas.
3. Fortalecimiento de la institucionalidad de los Pueblos Indígenas de Colombia.
4. Infraestructura y servicios públicos.

### AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Edificio Nuevo del Congreso.  
Carrera 7 No 8 – 68. Oficina: 527  
Teléfono: 601 3904050 Ext: 4464 - 4471  
cristobal.caicedo@camara.gov.co  
Bogotá D.C

5. Empoderamiento de las mujeres, familia y generaciones de los pueblos indígenas.

Reconociendo que esta iniciativa resulta congruente y promueven, entre otros:

- El Plan Colombia Estados Unidos para la equidad étnico racial de los afrodescendientes-CAPREE.
- Acceso real de la población NARP y otras minorías a los Objetivos de Desarrollo Sostenible.
- Los derechos étnicos del convenio OIT 169.
- Acciones para el cumplimiento de la "Convención para la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Racial".
- El Decenio Internacional de los Afrodescendientes "Reconocimiento, Justicia y Desarrollo"
- La Inclusión de las comunidades NARP a la sociedad de la información, la economía del conocimiento, el emprendimiento y la economía naranja.

Reconociendo que, el Programa de Interés Público ALIANZA PAZ PACIFICO: como programa de paz territorial basado en cierre de brechas de infraestructura y socioeconómicas; y el Programa para la Equidad Racial y el Empoderamiento Social-TRASCIENDE: como programa de inclusión a la sociedad de la información y la economía de conocimiento, ya han sido adoptados e institucionalizado formalmente a través de acuerdo de concejos y convenios en diferentes municipios del país, y es liderado por la Entidad Estatal: Fondo Mixto de Etnocultura y Desarrollo Social-FONPACIFICO. Estas acciones son congruentes con la autonomía administrativa que otorga la constitución y la ley a los entes territoriales, en especial las facultades otorgadas por la ley 489 de 1998 en sus artículos, 7: descentralización administrativa, artículo 8: desconcentración administrativa, artículo 9: delegación, **artículo 46: Participación de las entidades descentralizadas en la política gubernamental**, artículo 96: Creación de entidades descentralizadas, 71: Autonomía administrativa y financiera.

Considerando que, la presente acción afirmativa, es un acto que contribuye al "Reconocimiento, Justicia y Desarrollo", por lo que se hace útil, necesario y legítimo, adoptar e incorporar iniciativas étnicas inclusivas en la Ley de

### AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Edificio Nuevo del Congreso.  
Carrera 7 No 8 ~ 68. Oficina: 527  
Teléfono: 601 3904050 Ext: 4464 - 4471  
cristobal.caicedo@camara.gov.co  
Bogotá D.C

Presupuesto General de la Nación que eliminen las barreras normativas y brinden igualdad de oportunidades.

## **PROPOSICION 1. Para ley de presupuesto.**

### **Artículo xx. Enfoque Diferencial NARP:**

Adóptese como Acción afirmativa del Decenio Internacional de los Afrodescendientes, contribuyendo a la igualdad de oportunidades y en congruencia con el Convenio OIT 169, y la Conferencia Mundial contra el Racismo, la Discriminación Racial, la Xenofobia y las Formas conexas de Intolerancia-Durban 2001, las siguientes medidas de inclusión:

**Parágrafo 1: Registro Presupuestal y Trazabilidad de la inversión en Equidad Racial.** Incorpórese la variable **"Equidad Étnico Racial NARP"** en los diferentes sistemas de información y catálogos de clasificación presupuestal e inversión pública para entidades territoriales y descentralizadas, en el banco de programas y proyectos de inversión pública y al Plan de Desarrollo.

El Ministerio de Hacienda y Crédito Público y el Departamento Nacional de Planeación definirá un marcador de la equidad Étnico Racial NARP, con el fin de que las entidades que conforman el Presupuesto General de la Nación identifiquen las asignaciones presupuestales para la referida finalidad, preparen y presenten anualmente un informe de los recursos y los resultados obtenidos en la vigencia inmediatamente anterior, así como de los recursos apropiados para la vigencia en curso.

El informe mencionado en el inciso anterior deberá presentarse a más tardar en el mes de abril ante el Congreso de la República. En la elaboración del Plan Operativo Anual de Inversiones que prioriza el Departamento Nacional de Planeación, se identificarán los proyectos de inversión que dispondrán del trazador presupuestal...

**Parágrafo 2. La variable Equidad Étnico Racial NARP, tendrá los siguientes componentes:**

- a) *Promoción y acceso a los derechos territoriales NARP.*
- b) *Emprendimientos sociales, económicos, Bioeconomía: desarrollo económico propio.*
- c) *Fortalecimiento de la institucionalidad social NARP, Apoyo a Programas de interés público y/o cooperación internacional para la Equidad racial e*

**AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA**

Edificio Nuevo del Congreso.  
Carrera 7 No 8 – 68. Oficina: 527  
Teléfono: 601 3904050 Ext: 4464 - 4471  
cristobal.caicedo@camara.gov.co  
Bogotá D.C

*inclusión a la sociedad del conocimiento, PLAN CAPREE, TRASCIENDE y afines.*

- d) Infraestructura, servicios públicos; Programas locales de paz con enfoque étnico, ALIANZA PAZ PACIFICO.*
- e) Empoderamiento y equidad para las mujeres, familia y generaciones NARP.*

**Parágrafo 3:** El Ministerio de Hacienda garantizara la financiación de estudios de factibilidad, diseños, estructuración de proyectos y consulta previa necesarias para: a) Creación del Departamento del Pacífico, y su Corporación Autónoma Regional; b) Formulación de la Política Pública de Equidad Racial NARP e Igualdad de Oportunidades, c) Creación de una EPS para el pacífico y los territorios NARP de Colombia; d) Conformación de una RAP Litoral Pacífico.

Honorables congresistas, agradecemos su apoyo a estas iniciativas de igualdad de oportunidades y equidad racial, para los fines pertinentes, atentamente,

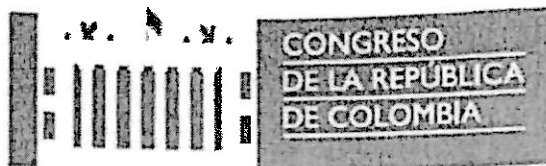


CRISTÓBAL CAICEDO

Congresista Comisión Legal Afrocolombiana.

**AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA**

Edificio Nuevo del Congreso.  
Carrera 7 No 8 – 68. Oficina: 527  
Teléfono: 601 3904050 Ext: 4464 - 4471  
cristobal.caicedo@camara.gov.co  
Bogotá D.C



Bogotá, agosto 2 de 2022.

Señor:

**GUSTAVO PETRO URREGO**

Presidente de Colombia y,

Señores:

MINISTROS DE DESPACHO, DIRECTOR DNP, CONSEJERO DE PAZ.

DIRECTORES DE ENTIDADES DESCENTRALIZADAS, DPS.

**COMISIONES ECONOMICAS DE SENADO Y CAMARA.**

APC, COOPERANTES INTERNACIONALES Y MIEMBROS DE CAPREE.

**Asunto:** Solicitud de acciones afirmativas para comunidades NARP.

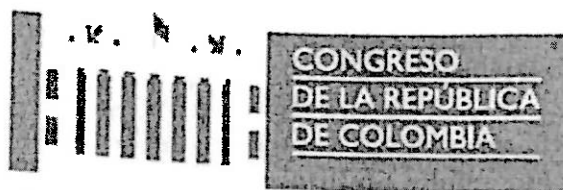
Los Congresistas firmantes manifestamos nuestra preocupación al Gobierno Nacional, los Ministerios y Entidades del orden Nacional, frente a la ausencia de acciones afirmativas de Inclusion, reconocimiento, justicia y desarrollo para las comunidades Negras Afrocolombianas Raizales y Palenqueras (NARP), según lo manifestado en el Informe Ejecutivo de Empalme, punto "D. El equipo de empalme priorizó acciones clave para los primeros 100 días que requerirían liderazgo del Presidente". Por lo anterior acompañamos la proposición y se delega al Congresista afrodescendiente **CRISTOBAL CAICEDO** como vocero para la gestión de la inclusión real de las comunidades NARP en la agenda nacional de desarrollo con enfoque diferencial.

Se requiere que los asuntos de desarrollo de la comunidad NARP sea una prioridad en un gobierno popular, garantizando participación efectiva de los NARP en los escenarios de decisión, los cargos de gobierno, en las políticas públicas, programas y proyectos que se realicen en cada etapa y escenario de gobierno.

Apoyamos que en el marco de las Convenciones y declaraciones de las Naciones Unidas- el decenio internacional de los afrodescendientes, los ODS y la convención para la eliminación de todas las formas de discriminación racial, se realicen las siguientes acciones:

Edificio del Congreso Carrera 7 # 8-68  
Notificaciones oficina 527

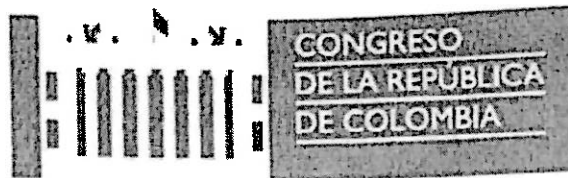
Escaneado con CamScanner



1. Incluir congresistas, representantes de las comunidades NARP por regiones en la comisión de construcción del PND en los diferentes sectores o ministerios para la inclusión entre otras de: a) creación del Departamento del Pacífico, b) promover los juegos del pacifico, c) salud con enfoque diferencial y EPS NARP, d) los compromisos de la ley 1872 de 2017 fondo para el desarrollo integral del Distrito de Buenaventura-FONBUENAVENTURA, e) los compromisos del paro cívico del choco, entre otras prioridades y preocupaciones que expondrán los congresistas por regiones.
2. Garantizar la dotación de oficina y auditorio para la comisión de Congresistas NARP
3. Incluir en la ley de presupuesto 2023 acciones afirmativas concretas para garantizar los derechos a las comunidades y territorios NARP y el cierre de brechas socioeconómicas.
4. Impulsar un CONPES de Reconocimiento, Justicia y Desarrollo para las Comunidades NARP, que garantice los lineamientos para la inversión pública y el desarrollo humano y territorial, que incluya los planes de vida, programas locales de paz, los emprendimiento sociales, centros de emprendimientos, la promoción de centros de pensamientos e historia, atención en salud con enfoque diferencial, acceso a la conectividad, las TIC, la televisión étnica y el fondo TIC acorde a las iniciativas propias, el Plan CAPREE, la inversión en infraestructura, programas sociales, conservación ambiental, el turismo, la pesca artesanal e industrial (incentivos, financiación y reglamentación de la pesca), la explotación del bosque y la minera comunitaria con responsabilidad ambiental, apoyo al transporte de fluvial, entre otros acciones generadoras de capacidades, oportunidades y factores de apropiación, garantizando participación efectiva de las organizaciones NARP y entidades afines.
5. Fortalecer la participación social del Plan Colombia Estados Unidos para la Equidad Étnico Racial-CAPREE: Reconocer formalmente el ecosistema académico y Programa de Equidad Racial y Empoderamiento Social para la inclusión a la sociedad de la información NARP- TRASCIENDE, que incluye- a) el centro de pensamiento e histórica de la diáspora africana, b) el centro de emprendimiento, c) sello étnico de responsabilidad empresarial y ambiental, d) Fondo autónomo TRASCIENDE; e) la plataforma tecnológica de comunicación internacional; f) Redes de apoyo sectorial-académicas, sociedad civil, otros, g) Participar en mesas de concertación de la sociedad

Edificio del Congreso Carrera 7 # 8-68  
Notificaciones oficina 527



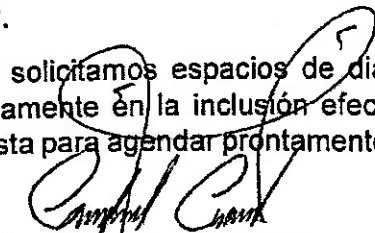


civil, cooperantes internacionales de CAPREE, Gobierno y academia, h) igualdad e inclusión en los incentivos tributarios a donaciones en programas NARP en educación, ciencia, economía naranja, cultura, ambiente, a los sellos étnicos, y reconocimiento del régimen tributario especial a consejos comunitarios, ESAL Mixtas de mayoría publica con enfoque étnico.

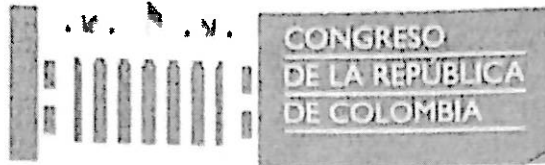
6. Establecer canales de comunicación y mesas de trabajo entre los miembros de la bancada NARP, los ministerios, entidades del orden nacional, cooperantes internacionales (de CAPREE y otras iniciativas), organismos multilaterales y sector privado para el avance efectivo y medible de los programas y la agenda legislativa para la igualdad de oportunidades, inclusión y equidad racial NARP, que contribuya a materializar de forma concreta el capítulo étnico de paz, programas y proyectos desarrollo con el enfoque diferencial pertinente y con participación real.
7. Garantizar la participación NARP en los cargos del Estado, incluyendo las misiones diplomáticas y entidades multilaterales como BID, BIRF, otros.
8. Promover un foro o grupos de trabajo permanente en el marco de la Unión Interparlamentaria y con congresistas afroamericanos para el avance de políticas de equidad racial, reconocimiento, justicia y desarrollo NARP.
9. Apoyar y reconocer formalmente las iniciativas locales y regionales de paz, como la ALIANZA PAZ PACIFICO, y otras que las regiones impulsen para fortalecer y gestionar desde el territorio el proceso de paz y reconciliación.
10. Incluir en las mesas de dialogo regional una mesa de asuntos NARP liderada por nuestra bancada.
11. Garantizar de forma sistemática espacios de televisión para los partidos y grupos políticos NARP.

Por lo anterior, apoyamos y solicitamos espacios de dialogo y trabajo entre las partes para avanzar oportunamente en la inclusión efectiva de las comunidades NARP, esperamos su respuesta para agendar prontamente fecha y hora de reunión.

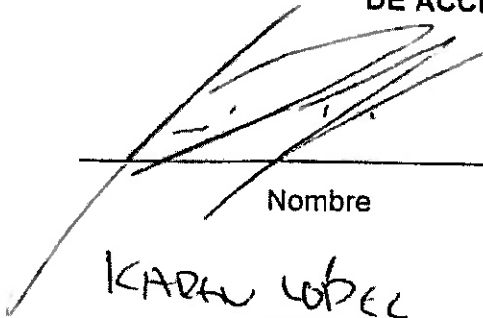
Atentamente,

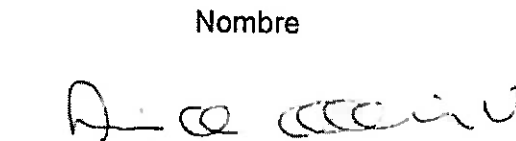
  
**CRISTOBAL CAICEDO.**  
Representante Valle del Cauca.  
Delegado.

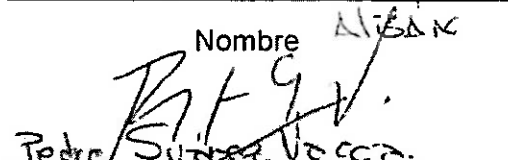
Edificio del Congreso Carrera 7 # 8-68  
Notificaciones oficina 527

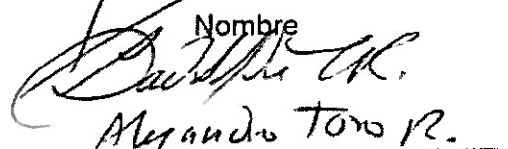


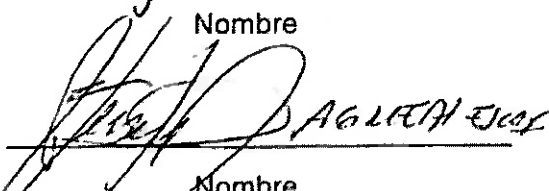
FIRMAS DE APOYO DE CONGRESISTAS AL OFICIO SOLICITUD  
DE ACCIONES AFIRMATIVAS NARP.

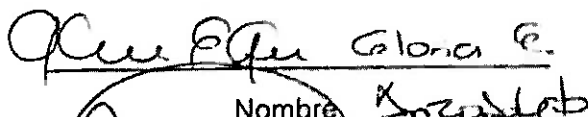
  
Nombre  
Karla Lopez

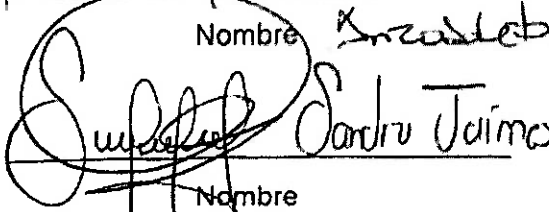
  
Nombre  
Ana Cecilia

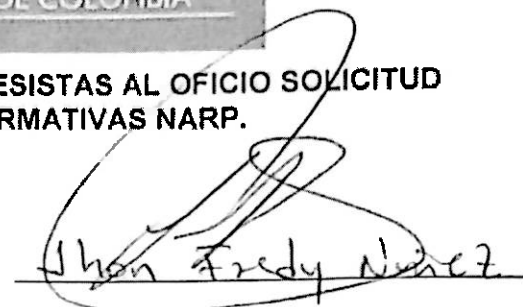
  
Nombre  
Pedro Suarez

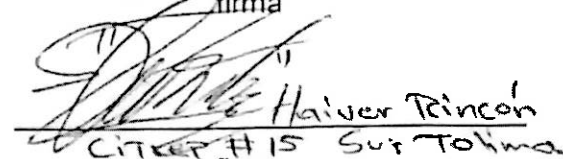
  
Nombre  
Alejandro Toro

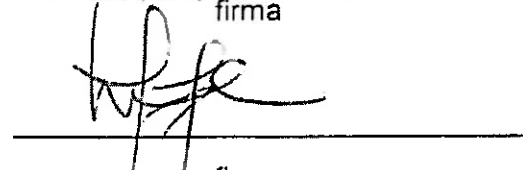
  
Nombre  
Agustin

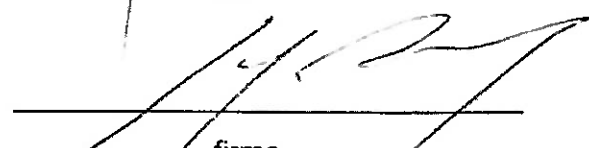
  
Nombre  
Gloria E. Sosa

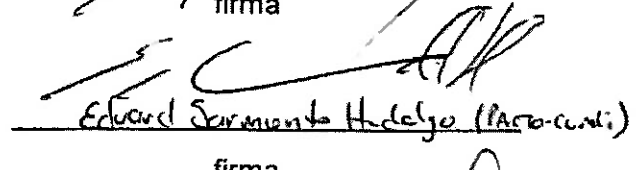
  
Nombre  
Sandra Torres

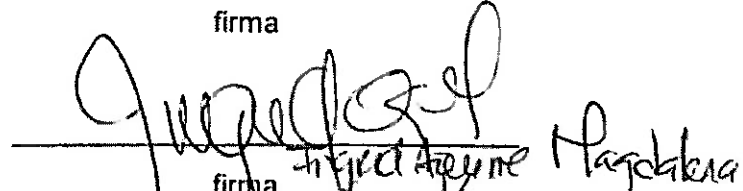
  
firma  
John Fredy

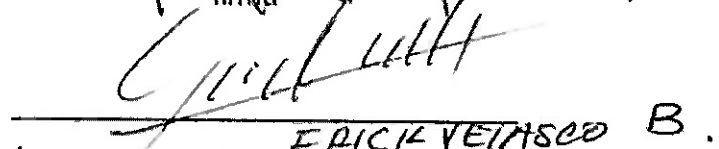
  
firma  
Haiver Trincón

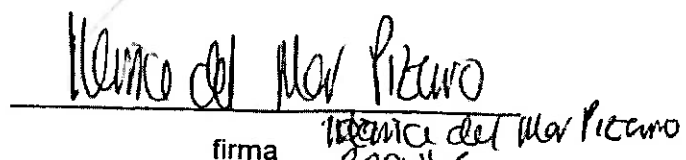
  
firma  
Hefe

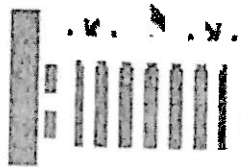
  
firma  
Eduard

  
firma  
Eduard Sarmiento

  
firma  
Eric

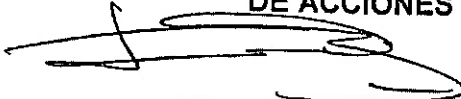
  
firma  
Erick

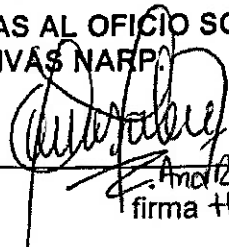
  
firma  
Verónica del Mar

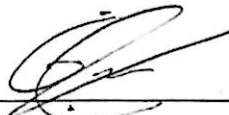



CONGRESO  
DE LA REPUBLICA  
DE COLOMBIA


FIRMAS DE APOYO DE CONGRESISTAS AL OFICIO SOLICITUD  
DE ACCIONES AFIRMATIVAS NARP.


  
Isabel Cristina Zuleta  
Senadora Nombre


  
Ana Rogelia Monsalve.  
firma H.E. Camero Afro

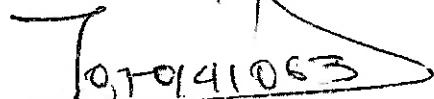
  
GERSSEL PEREZ  
Nombre

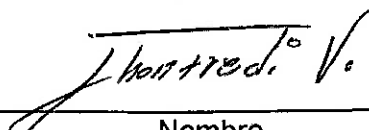
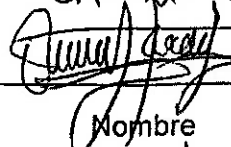
Jonhairo Gonzalez A. comi PAR  
firma 

  
Juan Carlos.  
Nombre

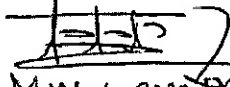
Ashid Sny Rafteron  
firma 


  
Pedro Barrientos  
Nombre

  
J. F. FONTANA  
firma

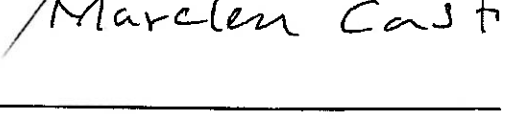
  
Orlando Castillo  
Nombre  
  
PAR  
Nombre

  
Eimes Pete  
firma  
  
J. F. FONTANA  
firma

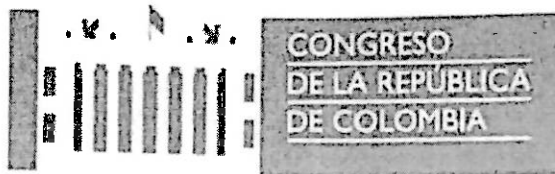
  
James Musy  
Nombre

  
Marcelen Castillo  
firma

  
Henry  
Nombre

  
Henry  
firma

  
Henry  
Nombre



FIRMAS DE APOYO DE CONGRESISTAS AL OFICIO SOLICITUD  
DE ACCIONES AFIRMATIVAS NARP.

Andrés Cancimance López

Nombre

[Firma]

firma

Leyla M Rivión Trujillo

Nombre

[Firma]

firma

Mario F Corrales Rojas

Nombre

Mario F Corrales Rojas

firma

Nombre

firma

Nombre

firma

Nombre

firma

Nombre

firma

Nombre

firma

Nombre

firma