

Bogotá D.C., agosto de 2021

Honorable Representante
JENNIFER KRISTIN ARIAS FALLA
Presidenta
Cámara de Representantes

PROPOSICIÓN

Adiciónese un capítulo nuevo al Proyecto de Ley N° 115 de 2020 Cámara, acumulado con los Proyectos de Ley N° 269, 341 y 474 de 2020 Cámara “Por la cual se deroga la ley 743 de 2002, se desarrolla el artículo 38 de la Constitución Política de Colombia en lo referente a los organismos de acción comunal y se establecen lineamientos para la formulación e implementación de la política pública de los organismos de acción comunal y de sus afiliados, y se dictan otras disposiciones”, para que quede así:

CAPITULO NUEVO

Estampilla “PRO DESARROLLO COMUNAL Y LIDERAZGO SOCIAL”

ARTICULO NUEVO. Créese y emítase la Estampilla “Pro Desarrollo comunal y liderazgo social”, con un término para su recaudo de veinte (10) años. Autorícese a las asambleas departamentales y a los concejos distritales y municipales para emitir dicha estampilla.

Parágrafo 1. El valor anual de la emisión de la estampilla a la cual se refiere este artículo, será hasta del cinco por ciento (3%) del presupuesto anual de cada entidad territorial y de acuerdo con sus necesidades.

Parágrafo 2. Las ordenanzas que expidan las Asambleas, y los acuerdos que expidan los distritos y municipios, en cada una de su respectiva jurisdicción, serán comunicados al Ministerio de Hacienda y Crédito Público para lo de su competencia.

ARTICULO NUEVO. Naturaleza jurídica. La estampilla “Pro Desarrollo comunal y liderazgo social” es una contribución parafiscal con destinación específica para el fortalecimiento de los organismos de acción comunal y que será administrada directamente por el ente autónomo en cuyo favor se impone el tributo.

ARTICULO NUEVO. Distribución de los recursos. La distribución de los recursos recaudados por la presente estampilla se realizará de la siguiente manera:

El 70% de los recursos recaudados a nivel nacional serán transferidos a la Confederación Comunal Nacional y el 30% restante a las federaciones departamentales.

Los recursos recaudados a nivel departamental y municipal se distribuirán proporcionalmente al número de asociaciones de Juntas de Acción comunal que haya en el territorio.

Parágrafo. Los recursos transferidos a las federaciones departamentales, exceptuando la Confederación comunal nacional, se asignarán mediante resolución del Ministerio del interior.

ARTICULO NUEVO. Destinación de los recursos. Los recursos que se recauden mediante la estampilla se destinarán prioritariamente a la ejecución de proyectos para el desarrollo comunal, como infraestructura, formación, actividades culturales y de integración e iniciativas empresariales comunales.

Parágrafo. Los recursos recaudados a través de esta ley no hacen parte de la base presupuestal de los organismos de acción comunal.

ARTICULO NUEVO. Hecho generador. Está constituido por todo contrato que suscriban las entidades del orden nacional, departamental y municipal, con la finalidad de cumplir una o varias funciones propias de los organismos de acción comunal, estipuladas en la presente ley, en cualquier lugar del territorio en donde se ejecute el contrato, sus adiciones en dinero y en cualquiera que sea la modalidad de pago del precio del contrato.

Parágrafo. No se podrá cobrar doble vez la estampilla, en otros términos, un mismo hecho generador solo podrá recaudar lo equivalente a una estampilla de la entidad territorial con la que se suscribe el contrato. Cuando el contrato involucre recursos de más de una entidad territorial, se tributará la estampilla del ente territorial principal.

ARTÍCULO NUEVO. Base gravable y tarifa. El sujeto pasivo pagará por las suscripciones de los contratos de naturaleza comunal en función de las siguientes bases y tarifas: por los contratos cuyo valor esté entre 1 y 2.000 smmlv pagarán el 0.5%. Los contratos entre 2.001 y 6.000 smmlv pagarán el 1% y los contratos mayores a 6.001 smmlv pagarán el 2%.

Parágrafo. En cuanto no sea posible determinar el valor del hecho generador, al momento de su respectiva suscripción, la base gravable se determinará como el valor correspondiente al momento del pago, por el término de duración del contrato respectivo.

ARTÍCULO NUEVO. Causación. Es obligación de las entidades contratantes retener de manera proporcional al pago o pagos realizados al contratista, el porcentaje correspondiente a la contribución de estampilla.

ARTÍCULO NUEVO. Recaudo. Créese el Fondo Nacional de Desarrollo Comunal y liderazgo social como una cuenta especial sin personería jurídica y con destinación específica, manejada por el Ministerio de Interior, con independencia patrimonial, administrativa, contable y estadística con fines de interés público y asistencia social para recaudar y administrar los recursos provenientes de la Estampilla nacional “Pro Desarrollo comunal y liderazgo social”.

ARTÍCULO NUEVO. Dirección y administración del Fondo. La Dirección y administración del Fondo será ejercida por el Ministerio del Interior, para cuyo efecto deberá:

- a) **Desarrollar las operaciones administrativas, financieras y contables del Fondo, de acuerdo con las normas reguladoras de estas materias.**
- b) **Velar porque ingresen efectivamente al Fondo los recursos provenientes de la presente Estampilla.**
- c) **Distribuir los recursos del Fondo de acuerdo con lo estipulado en la presente ley.**

- d) Elaborar la proyección anual de ingresos y gastos y los indicadores de gestión.
- e) Rendir informes que requieran organismos de control u otras autoridades del Estado.
- f) Las demás relacionadas con la administración del Fondo.

ARTÍCULO NUEVO. Control. Los organismos de acción comunal en ejercicio de las funciones que le son propias, según su autonomía, implementarán un sistema de administración de los recursos provenientes del Fondo Nacional de Desarrollo Comunal y liderazgo social, respecto de los cuales la Contraloría General de la República ejercerá el correspondiente control fiscal.

El Ministerio de Interior, a través del Fondo Nacional de Desarrollo Comunal y liderazgo social, deberá trasladar los recursos de la estampilla a las cuentas de la Confederación Comunal Nacional y a las Federaciones departamentales semestralmente de acuerdo con la distribución definida y la resolución expedida por el Ministerio de Interior para tal efecto.

El incumplimiento de esta obligación generará las responsabilidades disciplinarias, fiscales y penales correspondientes.

ARTÍCULO NUEVO. Control político. El Congreso de la República podrá en cualquier momento, ejercer debate de control político a la Confederación Comunal Nacional y las federaciones departamentales sobre los recursos captados por concepto de la Estampilla formalizada en la presente ley.

Cordialmente,


ÓSCAR LEONARDO VILLAMIZAR MENESES
Representante a la Cámara por Santander
Partido Centro Democrático