

20 DIC 2019

RECIBIDO

HORA:

Proposición

110

ART 1

AVAL

2

Modifíquese el artículo 1 del Proyecto de ley No. 278/2019 (Cámara) y 227/2019 (Senado), en el sentido de modificar el numeral 10 del artículo 424 del Estatuto Tributario, el cual está siendo adicionado mediante este proyecto de ley, y quedará así:

APROBADO  
10 DIC 2019

10. la venta de los bienes facturados por los comerciantes de finidos en el parágrafo 2 del artículo 34 de la ley 98 de 1993.

Christian

Christian GARCIA  
DEL PUENTE

Christian José Morán V.

Aut

Aut

JAR





PROPOSICIÓN

ART 1  
AVAL

*[Handwritten signature]*

APROBADO  
18 DIC 2019

Adiciónese un numeral al artículo 1 del Proyecto de Ley 278/2019 (Cámara) 227/2019 (Senado), el cual quedará así:

"ARTÍCULO 1. Modifíquese el numeral 12 y el numeral 13, y adiciónense los numerales 17 y 18 al artículo 424 del Estatuto Tributario, los cuales quedarán así:

12. La venta de bienes inmuebles.

13. El consumo humano y animal, vestuario, elementos de aseo y medicamentos para uso humano o veterinario, materiales de construcción que se introduzcan y comercialicen a los departamentos de Amazonas, Guainía, Guaviare, Vaupés y Vichada, siempre y cuando se destinen exclusivamente al consumo dentro del mismo departamento. El Gobierno nacional reglamentará la materia para garantizar que la exclusión del IVA se aplique en las ventas al consumidor final.

17. Las bicicletas, bicicletas eléctricas, motos eléctricas, patines, monopatines, monopatines eléctricos, patinetas, y patinetas eléctricas, de hasta 50 UVT.

18. La venta de los bienes y servicios facturados por los comerciantes definidos en el parágrafo 2 del artículo 34 de la Ley 98 de 1993."

*[Large handwritten signature]*

*[Handwritten signature]*  
MAROLA VALENZUELA I

CUENCA

*[Handwritten signature]*  
Oscar Jaramila

*[Handwritten signature]*  
Yenka Acosta Inzante

*[Handwritten signature]*  
Yenka Acosta Inzante

*[Handwritten signature]*  
18-Dic-2019



ART 8  
AVAL

**APROBADO**  
10 DIC 2019

Proposición

Modifíquese el Artículo 8 del Proyecto de Ley No. 278 de 2019 Cámara – 227 de 2019 Senado, que modifica el parágrafo del artículo 459 del Estatuto Tributario.

ARTÍCULO 8°. Modifíquese el parágrafo del artículo 459 del Estatuto Tributario, el cual quedará así:

**PARÁGRAFO.** Cuando se trate de mercancías cuyo valor involucre la prestación de un servicio o resulte incrementado por la inclusión del valor de un bien intangible, la base gravable será determinada aplicando las normas sobre valoración aduanera, de conformidad con lo establecido por el Acuerdo de Valoración de la Organización Mundial de Comercio - OMC.

La base gravable sobre la cual se liquida el impuesto sobre las ventas – IVA en la importación de productos terminados producidos en el exterior o en zona franca con componentes nacionales exportados de manera definitiva o introducidos de manera definitiva, o con materia prima importada, será la establecida en el inciso primero de este artículo adicionando o incluyendo el valor de todos los costos y gastos de producción y descontando el valor de las materias prima y servicios sobre los que ya se haya pagado el IVA, de conformidad con el certificado de integración. Cuando el importador sea el comprador o cliente en territorio aduanero nacional, la base gravable de la declaración de importación será el valor de la factura más los aranceles.

Cuando los bienes producidos sean exentos o excluidos de IVA, la salida de zona franca al territorio aduanero nacional se perfeccionará con el Formulario de Movimiento de Mercancías y el certificado de integración. Lo anterior sin perjuicio de presentar declaración de importación cuando haya lugar a pagar derechos de aduana.

*Escar  
Latorre y M*

*Escar  
Latorre y M*

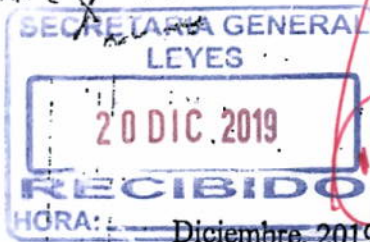
*Abraham Jimenez*

*Carlos Abraham Jimenez*

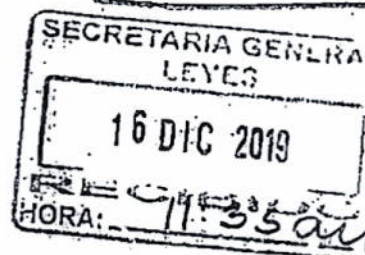
10 DIC 2019



ART 10  
AVAL  
Art 10  
AVAL



Representante a la Cámara por el Guaviare  
David Ernesto Pulido Novoa



Bogotá, D.C.

Asunto: Proposición de modificación

**APROBADO**  
18 DIC 2019

Por medio de la cual se modifica el artículo 10° en su numeral 10 del texto propuesto para segundo debate en sesión plenaria del proyecto de Ley No. 278 de 2019 Cámara y 227 de 2019 Senado. **"POR MEDIO DE LA CUAL SE ADOPTAN NORMAS PARA LA PROMOCIÓN DEL CRECIMIENTO ECONÓMICO, EL EMPLEO, LA INVERSIÓN, EL FORTALECIMIENTO DE LAS FINANZAS PÚBLICAS Y PROGRESIVIDAD, EQUIDAD Y EFICIENCIA DEL SISTEMA TRIBUTARIO"**

Artículo 10. Modifíquese el artículo 476 del Estatuto Tributario, el cual quedara así:

**ARTÍCULO 476. SERVICIOS EXCLUIDOS DEL IMPUESTO A LAS VENTAS -IVA.** Se exceptúan del impuesto los siguientes servicios y los bienes relacionados explícitamente a continuación:

1. Los servicios médicos, odontológicos, hospitalarios, clínicos y de laboratorio, para la salud humana.
2. Los servicios de administración de fondos del Estado y los servicios vinculados con la seguridad social de acuerdo con lo previsto en la Ley 100 de 1993.

10. El transporte aéreo nacional de pasajeros con destino o procedencia de rutas nacionales donde no exista transporte terrestre organizado. Esta exclusión también aplica para el transporte aéreo turístico con destino o procedencia al departamento de La Guajira y los municipios de Nuquí, en el Departamento de Chocó, Mompox en el Departamento de Bolívar y Tolú, en el Departamento de Sucre.

Modifíquese el artículo 10° en su numeral 10 de la Ley 278 de 2019 el cual quedará así:

**ARTÍCULO 476. SERVICIOS EXCLUIDOS DEL IMPUESTO A LAS VENTAS -IVA.** Se exceptúan del impuesto los siguientes servicios y los bienes relacionados explícitamente a continuación:

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Carrera 7 No. 8 - 62 Edificio Nuevo del Congreso  
Oficina 317 / 318 - Tel 4325100 Ext. 3351 - 3781

P. P. P. P.  
17 DIC 2019

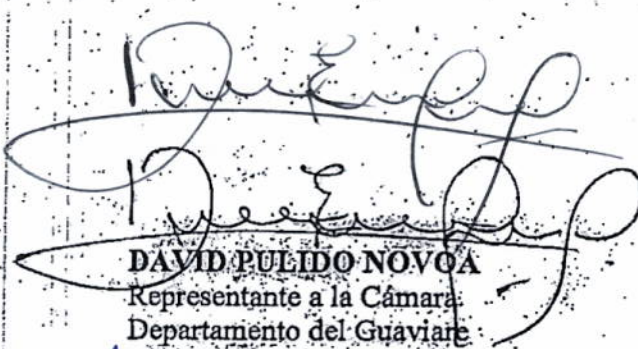





Representante a la Cámara por el Guaviare  
David Ernesto Pulido Novoa

1. Los servicios médicos, odontológicos, hospitalarios, clínicos y de laboratorio, para la salud humana.
2. Los servicios de administración de fondos del Estado y los servicios vinculados con la seguridad social de acuerdo con lo previsto en la Ley 100 de 1993.
10. El transporte aéreo nacional de pasajeros con destino o procedencia de rutas nacionales donde no exista transporte terrestre organizado. Esta exclusión también aplica para el transporte aéreo turístico con destino o procedencia al departamento de La Guajira y los municipios de Niquí, en el Departamento de Chocó, Mompóx en el Departamento de Bolívar, Tolú, en el Departamento de Sucre, Miraflores en el Departamento del Guaviare y Puerto Carreño en el departamento del Vichada.

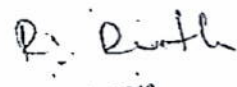
**APROBADO**

  
**DAVID PULIDO NOVOA**  
Representante a la Cámara  
Departamento del Guaviare

  
**OSCAR CAMILO ARANGO**  
Representante a la Cámara  
Departamento del Vichada

  
Ciro Ramirez

**AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA**  
Carrera 7 No. 8 - 62 Edificio Nuevo del Congreso  
Oficina 317 / 318 Tel 4325100 Ext. 3351 - 3781

  
17 DIC 2019



SECRETARIA GENERAL  
LEYES

16 DIC 2019

RECIBIDO 4:34 PM

Bogotá D.C., diciembre 16 de 2018

Señor  
CARLOS ALBERTO CUENCA  
Presidente  
Cámara de Representantes

CONGRESO DE LA REPUBLICA DE COLOMBIA  
GABRIEL SANTOS GARCIA  
Representante a la Cámara por Bogotá

SECRETARIA GENERAL  
LEYES  
20 DIC 2019  
RECIBIDO  
HORA 1:28 PM

APROBADO

18 DIC 2019

Ref.: PROPOSICIÓN ADITIVA PROYECTO DE LEY 278 DE 2019 CÁMARA / PROYECTO DE LEY 227 DE 2019 SENADO "Por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, la inversión, el empleo, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la Ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones".

Señor Presidente:

Me permito solicitar a la Mesa Directiva de la plenaria de la Cámara de Representantes, la presente proposición aditiva proyecto de ley 278 de 2019 cámara / proyecto de ley 227 de 2019 senado "Por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, la inversión, el empleo, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la Ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones".

Adiciónese el numeral 32 al artículo 10, así:

~~Artículo 10. Modifíquese el artículo 7.º del Estatuto Tributario, el cual quedará así:~~  
~~(Artículo 7.º. Servicios excluidos del impuesto a las ventas IVA se exceptúan del impuesto los siguientes servicios y los bienes relacionados explícitamente a continuación.)~~

32. Los servicios de corretaje de contratos de reaseguros.

Atentamente,

GABRIEL SANTOS GARCIA  
Representante a la Cámara por Bogotá

Calle 10 N° 7-50 Of.301/ Capitolio Nacional  
gabriel.santos@camara.gov.co  
Tel: (571) 4325100 Ext. 5476

17 DIC 2019





ART 10  
ANAL

**APROBADO**

PROPOSICIÓN

18 DIC 2019

En virtud del artículo 112 y siguientes de la ley 5 de 1992, se somete a consideración del Honorable Congreso de la República, una proposición con relación al **Proyecto de Ley No. 278/2019 Cámara y 227/2019 Senado** "Por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, el empleo, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la Ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones", con el fin de que se **MODIFIQUE** el numeral 23 del artículo 10° el cual quedará así:

~~ARTÍCULO 10°. Modifíquese el artículo 476 del Estatuto Tributario, el cual quedará así:~~

~~ARTÍCULO 476. SERVICIOS EXCLUIDOS DEL IMPUESTO A LAS VENTAS -IVA. Se exceptúan del impuesto los siguientes servicios y los bienes relacionados explícitamente a continuación:~~

23. Las comisiones percibidas por las sociedades fiduciarias, **sociedades administradoras de inversión** y comisionistas de bolsa por la administración de fondos de inversión colectiva.

ANAL

ANAL

Cabriel Gallego Chyfi

Juan Espinosa

Juan David Velez

18 DIC 2019





APROBADO  
18 DIC 2019

ART 11  
AVAL

*[Handwritten signature]*

PROPOSICIÓN

Adiciónese <sup>al</sup> ~~un~~ artículo <sup>del</sup> ~~11~~ <sup>el numeral 7</sup> del Proyecto de Ley 278/2019 (Cámara) 227/2019 (Senado), el cual quedará así:

~~7. El consumo humano y animal, vestuario, elementos de aseo y medicamentos para uso humano o veterinario, materiales de construcción que se introduzcan y comercialicen al departamento de Amazonas, siempre y cuando se destinen exclusivamente al consumo dentro del mismo departamento. El Gobierno nacional reglamentará la materia para garantizar que la exención del IVA se aplique en las ventas al consumidor final. Adicionalmente, el tratamiento consagrado en este numeral será aplicable, siempre y cuando se cumpla con la totalidad de los siguientes requisitos:~~

- El adquirente sea una sociedad constituida y domiciliada en el Departamento del Amazonas, y cuya actividad económica sea realizada únicamente en dicho Departamento.
- El adquirente de los bienes de que trata este numeral debe estar inscrito en factura electrónica.
- El documento de transporte aéreo y/o fluvial de los bienes de que trata este numeral debe garantizar que las mercancías ingresan efectivamente al Departamento del Amazonas y son enajenados únicamente a consumidores finales ubicados únicamente en dicho Departamento."

*[Handwritten signature]*

*[Handwritten signature]*

*[Handwritten signature]*  
Eteban Quinto C

*[Handwritten signature]*  
JUAN DAVID VELAZ

ARPOD VARELA A.

*[Handwritten signature]*  
Yenica Acosta

Yenica Acosta Infante

Juan Espinal

*[Handwritten signature]*  
18-10-2019





AQUI VIVE LA DEMOCRACIA  
Nicolás Pérez Vásquez  
Senador

ART 19  
AVAL  
(4)



**APROBADO**

18 DIC 2019

PROPOSICIÓN

Modifíquese el artículo 19 del **Proyecto de Ley número 227 de 2019 Senado, 278 de 2019 Cámara**: "Por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, el empleo, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la Ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones", el cual quedará así:

**ARTÍCULO 19. COMPENSACIÓN DE IVA A FAVOR DE LA POBLACIÓN MÁS VULNERABLE PARA LA EQUIDAD DEL SISTEMA TRIBUTARIO.** Créase a partir del año **2020** una compensación a favor de la población más vulnerable para generar mayor equidad en el sistema del impuesto sobre las ventas -IVA, la cual se implementará gradualmente en los términos que defina el Gobierno nacional.

Esta compensación corresponderá a una suma fija en pesos, que el Gobierno nacional definirá teniendo en cuenta el IVA que en promedio pagan los hogares de menores ingresos, la cual será transferida bimestralmente.

Los beneficiarios de la compensación serán las personas más vulnerables determinadas por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público mediante resolución, de conformidad con la metodología de focalización que defina el Departamento Nacional de Planeación - DNP. Para tal efecto, el Departamento Nacional de Planeación - DNP podrá tener en cuenta aspectos tales como la situación de pobreza y de pobreza extrema y podrá considerar el Sisbén o el instrumento que haga sus veces.

El Gobierno nacional hará uso de los programas de asistencia a la población vulnerable para la canalización de los recursos y podrá definir los mecanismos para hacer efectiva la compensación y controlar su uso adecuado. También podrá realizar evaluaciones del impacto de esta medida.

**PARÁGRAFO.** Las transferencias de recursos requeridas para la ejecución de los programas no causarán el impuesto a las ventas -IVA, y estarán exentas del gravamen a los movimientos financieros -GMF.

Carrera 7a No. 8-68, Edificio Nuevo del Congreso,  
Teléfonos: 3823000-3824012  
[OficinaBogotaNPV@gmail.com](mailto:OficinaBogotaNPV@gmail.com)

18 DIC 2019





AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA  
Nicolás Pérez Vásquez  
Senador

**PARÁGRAFO TRANSITORIO.** Durante la vigencia fiscal del 2020 el Gobierno Nacional podrá iniciar la compensación del IVA a que se refiere el presente artículo. Para tal efecto, autorícese al Ministerio de Hacienda y Crédito Público para que realice los traslados presupuestales necesarios para cumplir con dicho propósito.

*[Signature]*

*[Signature]*  
NICOLÁS PÉREZ VÁSQUEZ  
Senador

*[Signature]*

Centro Democrático

*[Signature]*  
Joan Espinal

*[Signature]*  
ALIRIO BELTRÁN

*[Signature]*  
Palm  
paola holguín

*[Signature]*  
Tomás López

*[Signature]*  
Cristóbal Holguín

*[Signature]*  
Gabriel Walter

*[Signature]*  
JUAN DAVID VELAZQUEZ

Carretera 7a No. 8-68, Edificio Nuevo del Congreso  
Teléfonos: 3823000-3824012  
[OficinabogotaNPV@gmail.com](mailto:OficinabogotaNPV@gmail.com)



20 DIC 2019

(101)

ART 43  
ANAL

APROBADO

PROPOSICIÓN

Modifíquese el artículo 43 del Proyecto de Ley No. 278 de 2019 Cámara, 227 de 2019 Senado "Por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, el empleo, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la Ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones", el cual quedará así:

ARTÍCULO 43°. Modifíquese el artículo 296-2 del Estatuto Tributario, el cual quedará así:

**ARTÍCULO 296-2. TARIFA Y DESTINACIÓN:** La tarifa del impuesto al patrimonio es del 1% por cada año, del total de la base gravable establecida, de conformidad con el artículo 295-2 de este Estatuto.

Con el fin de contribuir al bienestar general y al mejoramiento de la calidad de vida de la población, el setenta y cinco (75%) del recaudo por concepto del impuesto al patrimonio se destinará a la financiación de inversiones en el sector agropecuario.

John Jairo Pando

[Signature]

Jose Felipe Cano

[Signature]

d. p. e. f. [Signature]  
BEREN RAMON

Jose Elcer H.

[Signature]

17 DIC 2019



APROBADO

14 DIC 2019

Proposición



ART 65  
AVAL

8

Modifíquese el artículo 65 del Proyecto de Ley 278/19 (Cámara) y 227/19 (Senado), en el sentido de modificar el párrafo transitorio del artículo 23-1 del Estatuto Tributario, el cual quedará así:

«Párrafo Transitorio. Los Fondos de Capital Privado y los Fondos de Inversión Colectiva que se encuentren vigentes a 31 de diciembre de 2018, continuaran rigiéndose por lo dispuesto en la Ley 1607 de 2012 y el Decreto 1848 de 2013 hasta el 30 de junio de 2021, fecha a partir de la cual deberán haberse acogido a los requisitos establecidos en los numerales 1 o 2 del inciso 4 de este artículo, según el caso, para mantener el tratamiento allí consagrado. En caso contrario, las utilidades de los fondos a los que se refiere el inciso cuarto de este artículo, que conforme a las disposiciones anteriores se hayan causado en el fondo y se encuentren pendientes de causación fiscal por parte de los partícipes, se entenderán causadas en el año gravable 2021, siempre y cuando no se cumplan los supuestos dispuestos en esta norma para su diferimiento.

Min. de Hacienda

AC/le

17 DIC 2019





JOHN MOISES BESAILE FAYAD  
Senador de la Republica

Proposición Modificativa

ART 72  
AVAL

APROBADO  
10 DIC 2013  
aval

Modifíquese el artículo 72 del proyecto de ley No PL-278/19C\_227/19S "Por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la Ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones"

ARTÍCULO 72°. Adiciónese el artículo 235-3 al Estatuto Tributario, el cual quedará así:

**ARTÍCULO 235-3. MEGA-INVERSIONES.** A partir del 1 de enero de 2020, los contribuyentes del impuesto sobre la renta y complementarios que realicen nuevas inversiones dentro del territorio nacional con valor igual o superior a treinta millones (30.000.000) UVT en cualquier actividad industrial, comercial y/o de servicios y generen al menos ~~cuatrocientos (400.000) nuevos empleos directos~~ <sup>400</sup> nuevos empleos directos asociados al desarrollo de esta inversión, cumplirán las obligaciones tributarias sustantivas correspondientes al impuesto sobre la renta y complementarios, siguiendo los parámetros que se mencionan a continuación:

Las inversiones deben hacerse en propiedades, planta y equipo, que sean productivos o que tengan la potencialidad de serlo. Las inversiones se deben hacer en un período máximo de cinco (5) años gravables contados a partir de la aprobación del proyecto de Mega-Inversión. Si transcurrido el plazo, el contribuyente no cumple con el requisito de la inversión, se reconocerá una renta líquida por recuperación de deducciones sobre las cantidades efectivamente invertidas en propiedades, planta y equipo, en la declaración de impuesto sobre la renta del quinto año. Los requisitos y formas de las inversiones de que trata este inciso serán reglamentadas por el Gobierno nacional.

1. La tarifa del impuesto sobre la renta y complementarios para los contribuyentes que realicen las nuevas inversiones, sean personas naturales o jurídicas, residentes o no residentes, será del 27%. Lo anterior sin perjuicio de las rentas provenientes de servicios hoteleros, las cuales estarán gravadas a la tarifa del 9%.
2. Los contribuyentes que realicen las nuevas inversiones, sean personas naturales o jurídicas, residentes o no residentes, podrán depreciar sus activos fijos en un período mínimo de dos (2) años, independientemente de la vida útil del activo.
3. Los contribuyentes que realicen las nuevas inversiones, sean personas naturales o jurídicas, residentes o no residentes, no estarán sujetos al sistema de renta presuntiva consagrado en los artículos 188 y siguientes del Estatuto Tributario.
4. En caso que las inversiones sean efectuadas a través de sociedades nacionales o establecimientos permanentes, las utilidades que éstas distribuyan, no estarán

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Carrera 7ª No 8- 68 Edificio Nuevo del Congreso oficina 319 -320

Teléfonos 3824122 -3824123- 3824124

John.besaile@senado.gov.co

John Pardo

10 DIC 2013





APROBADO

JOHN MOISES BESAILE FAYAD  
Senador de la Republica

sometidas al impuesto a los dividendos. Cuando los dividendos o participaciones correspondan a utilidades, que de haberse distribuido hubieren estado gravadas, conforme a las reglas de los artículos 48 y 49 del Estatuto Tributario, estarán sometidos a la tarifa del 27% sobre el valor pagado o abonado en cuenta. El impuesto será retenido en la fuente, sobre el valor bruto de los pagos o abonos en cuenta por concepto de dividendos o participaciones.

5. Los proyectos de Mega-Inversiones de que trata el presente artículo no estarán sujetas al impuesto al patrimonio consagrado en el artículo 292-2 del Estatuto Tributario o aquellos que se creen con posterioridad a la entrada en vigor de la presente ley.

Podrán existir proyectos de Megainversiones en zona franca a los cuales les aplicará el régimen del impuesto sobre la renta y complementario previsto para Megainversiones.

**PARÁGRAFO 1.** El presente régimen aplicará para aquellas inversiones aprobadas con anterioridad al 1 de enero de 2024, por un término de veinte (20) años contados a partir del periodo gravable en el cual el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo notifique el acto administrativo reconociendo el carácter de Mega-Inversión para el nuevo proyecto, de acuerdo con la reglamentación que expida el Gobierno nacional.

**PARÁGRAFO 2.** Los inversionistas que ejecuten proyectos relacionados con la evaluación, exploración y explotación de recursos naturales no renovables, tales como la exploración, desarrollo y construcción de minas, y yacimientos de petróleo, no podrán solicitar calificación al Régimen Tributario en Renta para Mega-Inversiones.

JOHN MOISES BESAILE FAYAD  
Senador de la Republica

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Carrera 7ª No 8-68 Edificio Nuevo del Congreso oficina 319-320  
Teléfonos 3824122-3824123-3824124  
John.besaile@senado.gov.co



APROBADO

18 DIC 2019



ART 72

ADICIONECE EL SIGUIENTE PARÁGRAFO AL ARTÍCULO 72 DE LA PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE LEY No. 278/29 C Y 227/19 S "POR MEDIO DE LA CUAL SE ADOPTAN NORMAS PARA LA PROMOCIÓN DEL CRECIMIENTO ECONÓMICO, EL EMPLEO, LA INVERSIÓN, EL FORTALECIMIENTO DE LAS FINANZAS PÚBLICAS Y LA PROGRESIVIDAD, EQUIDAD Y EFICIENCIA DEL SISTEMA TRIBUTARIO, DE ACUERDO CON LOS OBJETIVOS QUE SOBRE LA MATERIA IMPULSARON LA LEY 1943 DE 2018 Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES", EL CUAL QUEDARÁ ASÍ:

PARÁGRAFO 3. Las megas inversiones de los sectores de alto componente tecnológico, de tecnologías emergentes y exponenciales, y de comercio electrónico tendrán un requisito de generación mínimo de doscientos cincuenta (250) empleos directos.

Handwritten signatures and notes are scattered across the page, including:

- ART 72
- SECRETARIA GENERAL LEYES
- 20 DIC 2019
- RECIBIDO
- HORA: PROPOSICIÓN
- ADICIONECE EL SIGUIENTE PARÁGRAFO AL ARTÍCULO 72 DE LA PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE LEY No. 278/29 C Y 227/19 S "POR MEDIO DE LA CUAL SE ADOPTAN NORMAS PARA LA PROMOCIÓN DEL CRECIMIENTO ECONÓMICO, EL EMPLEO, LA INVERSIÓN, EL FORTALECIMIENTO DE LAS FINANZAS PÚBLICAS Y LA PROGRESIVIDAD, EQUIDAD Y EFICIENCIA DEL SISTEMA TRIBUTARIO, DE ACUERDO CON LOS OBJETIVOS QUE SOBRE LA MATERIA IMPULSARON LA LEY 1943 DE 2018 Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES", EL CUAL QUEDARÁ ASÍ:
- PARÁGRAFO 3. Las megas inversiones de los sectores de alto componente tecnológico, de tecnologías emergentes y exponenciales, y de comercio electrónico tendrán un requisito de generación mínimo de doscientos cincuenta (250) empleos directos.
- Handwritten signatures: Carlos Guarcio, Cesarando Guinz y May, Juan Carlos 6 6, Juan Espinal, Segarcho Guarcio, Jon Hondo, Palm, para la holgueta, ALIRIBE, Paloma Valencia, Santiago Urbaneja, JUAN DAVID VELAZ, etc.





134

ART 93  
AVAL  
16

**APROBADO**

10 DIC 2019

**PROPOSICIÓN**

Modifíquese el artículo 93 del Proyecto de Ley No. 278 de 2019 Cámara, 227 de 2019 Senado "Por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, el empleo, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la Ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones", el cual quedará así:

**ARTICULO 93º.** Modifíquense los numerales 11 y 21, y adiciónese el numeral 31 al artículo 879 del Estatuto Tributario, los cuales quedarán así:

11. Los desembolsos de crédito mediante abono a cuenta de ahorro o corriente o mediante expedición de cheques con cruce y negociabilidad restringida que realicen los establecimientos de crédito, las cooperativas con actividad financiera o las cooperativas de ahorro y crédito vigiladas por las Superintendencias Financiera o de Economía Solidaria respectivamente, o los créditos externos desembolsados en moneda legal por agentes no residentes en los términos de la regulación cambiaria del Banco de la República, siempre y cuando el desembolso se efectúe al deudor. Cuando el desembolso se haga a un tercero solo será exento cuando el deudor destine el crédito a adquisición de vivienda, vehículos o activos fijos.

Los desembolsos o pagos a terceros por conceptos tales como nómina, servicios, proveedores, adquisición de bienes o cualquier cumplimiento de obligaciones se encuentran sujetos al Gravamen a los Movimientos Financieros, salvo la utilización de las tarjetas de crédito de las cuales sean titulares las personas naturales, las cuales continúan siendo exentas.

También se encuentran exentos los desembolsos efectuados por las compañías de financiamiento o bancos, para el pago a los comercializadores de bienes que serán entregados a terceros mediante contratos de leasing financiero con opción de compra.

21. La disposición de recursos para la realización de operaciones de factoring, compra o descuento de cartera, realizadas por fondos de inversión colectiva, patrimonios autónomos, por personas naturales o jurídicas, o por entidades cuyo objeto sea la realización de este tipo de operaciones y que de acuerdo con la ley puedan realizarlas.

Para efectos de esta exención, las personas y/o entidades que realicen estas operaciones podrán marcar como exentas del Gravamen a los Movimientos Financieros hasta diez (10) cuentas corrientes o de ahorro, depósitos electrónicos, cuentas de ahorro de trámite simplificado, cuentas de recaudo,

DP  
10 DIC 2019



cuentas de patrimonios autónomos, cuentas de encargos fiduciarios, cuentas de o en fondos de inversión colectiva y cuentas de o en fondos de capital privado, destinadas única y exclusivamente a estas operaciones, cuyo objeto sea el recaudo, desembolso y pago del fondeo de las mismas. En caso de tratarse de fondos de inversión colectiva o fideicomisos de inversión colectiva o fideicomiso que administre, destinado a este tipo de operaciones. Respecto a las cuentas de fondos de inversión colectiva y fondos de capital privado, la titularidad de dichas cuentas

El giro de los recursos se deberá realizar solamente al beneficiario de la operación de factoring o descuento de cartera, mediante abono a cuenta de ahorro o corriente, depósitos electrónicos, cuentas de ahorro de trámite simplificado, cuentas de recaudo, cuentas de patrimonios autónomos, cuentas de encargos fiduciarios, cuentas de o en fondos de inversión colectiva y cuentas de o en fondos de capital privado, o mediante la expedición de cheques a los que les incluya la restricción: "Para consignar en la cuenta de ahorro o corriente del primer beneficiario". En el evento de levantarse dicha restricción, se causará el gravamen a los movimientos financieros en cabeza de la persona que enajena sus facturas o cartera al fondo de inversión colectiva o patrimonio autónomo o el cliente de la sociedad o de la entidad. El Representante legal de la entidad administradora o de la sociedad o de la entidad o la persona natural, deberá manifestar bajo la gravedad del juramento que las cuentas de ahorros, corrientes, depósitos electrónicos, cuentas de ahorro electrónicas, cuentas de ahorro de trámite simplificado, cuentas de recaudo, cuentas de patrimonios autónomos, cuentas de encargos fiduciarios, cuentas de o en fondos de inversión colectiva, cuentas de o en fondos de capital privado, a marcar según sea el caso, serán destinados única y exclusivamente a estas operaciones en las condiciones establecidas en este numeral.

31. Los traslados y retiros totales o parciales del auxilio de cesantías y los intereses sobre cesantías que se realicen mediante abono en cuenta de ahorro, efectivo y/o cheque de gerencia, estarán exentos del Gravamen a los Movimientos Financieros.

Juan David Velazquez

Juan Espinosa

Adrián

FRANCISCO CEPEDA

Carla Ramirez

Gabriel Valters Cruz

Q. 16



ART 135  
AVAI

SECRETARIA GENERAL

SECRETARIA GENERAL  
LEYES  
17 DIC 2019  
RECIBIDO

20 DIC 2019  
RECIBIDO  
HORA: 11:28 am

ANDRES

PROPOSICIÓN  
Consideramos oportuno que el artículo 135 también aplique para bicicletas no eléctricas. Por lo tanto solicitamos se modifique este artículo del Proyecto de Ley 227 de 2019. Senado y 278 de 2019 Cámara. Por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la Ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones, el cual quedará de la siguiente manera:

ARTICULO 135\*. Modifiquense las partidas arancelarias 87.11 y 87.12 del artículo 408-1 del Estatuto Tributario, las cuales quedarán así:

- 87.11 Motocicletas eléctricas (incluidos los ciclomotores) cuyo valor exceda de 50 UVT.
- 87.12 Bicicletas y bicicletas eléctricas (incluidos los triciclos de reparto) cuyo valor exceda de 50 UVT.

JUSTIFICACIÓN

El código arancelario 87.12 incluye a las Bicicletas en general, sin embargo consideramos importante incluirlas de manera explícita. Dado que en la ponencia radicada solo se hizo mención de bicicletas eléctricas y triciclos, es importante mencionar a las bicicletas no eléctricas para evitar cualquier error en la interpretación.

Handwritten signatures and stamps, including a large "APROBADO" stamp.

John Jairo Pardo





135  
Aval

### PROPOSICIÓN

Solicitamos se aclare que el artículo 135 también aplica para bicicletas no eléctricas. Por lo tanto solicitamos se modifique este artículo del Proyecto de Ley 227 de 2019 Senado y 278 de 2019 Cámara, "Por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la Ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones", el cual quedará de la siguiente manera:

**ARTÍCULO 135°.** Modifíquense las partidas arancelarias 87.11 y 87.12 del artículo 468-1 del Estatuto Tributario, las cuales quedarán así:

**87.11** Motocicletas eléctricas (incluidos los ciclomotores) cuyo valor exceda de 50 UVT.

**87.12** Bicicletas y bicicletas eléctricas (incluidos los triciclos de reparto) cuyo valor exceda de 50 UVT.

### JUSTIFICACIÓN

El código arancelario 87.12 incluye a las Bicicletas en general, sin embargo consideramos importante incluirlas de manera explícita. Dado que en la ponencia radicada solo se hizo mención de bicicletas eléctricas y triciclos, es importante mencionar a las bicicletas no eléctricas para evitar cualquier error en la interpretación.

**#PensemosDiferente**

[www.andresgarciazuccardi.com](http://www.andresgarciazuccardi.com)



☎ 3052204444



SECRETARIA GENERAL  
LEYES  
17 DIC 2019  
HORA: 6:53 pm

CAMARA DE SENADORES  
SECRETARIA  
Proposición  
28 DIC 2019  
APROBADO

SECRETARIA GENERAL  
LEYES  
20 DIC 2019  
RECIBIDO  
HORA: 1:28 pm

AVVVI  
AVT 15

Modifíquese el inciso 2do del artículo 152 del Proyecto de Ley 278/2019 Cámara y 227 Senado "Por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, el empleo, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario" de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones" el cual quedara así:

APROBADO  
18 DIC 2019

Artículo 152. Vigencia y Derogatorias

(...)

Los artículos 20, 21, 22, 23 y 24 rigen a partir del 1 de julio de 2020 y hasta el 30 julio de 2021. Cumplido el año de aplicación de los artículos señalados en este inciso, se faculta al gobierno nacional para evaluar los resultados y determinar la continuidad de estas medidas.

18 DIC 2019

Ceclh

Coordinamente

Johan Jairo Córdova

SECRETARIA  
LEYES  
20 DIC 2019  
APROBADO

Juan Felipe Lora

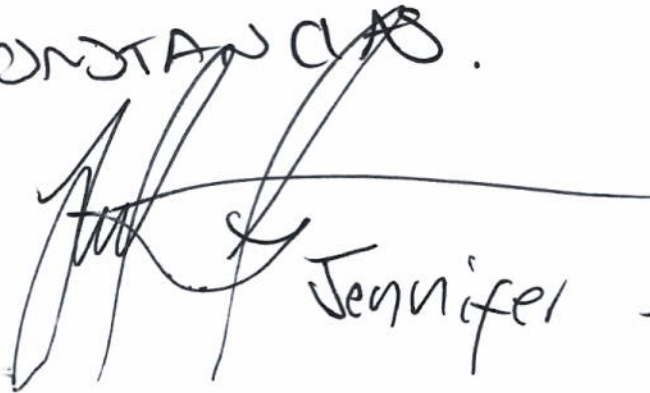
Johan Jairo Córdova



DICIEMBRE 20 / 2019

PROPOSICIÓN

LOS ARTICULOS NUEVOS QUE NO  
TENGAN AVAL, SEAN DEJADOS COMO  
CONSTANCIAS.

 Jennifer Arias







## Proposición

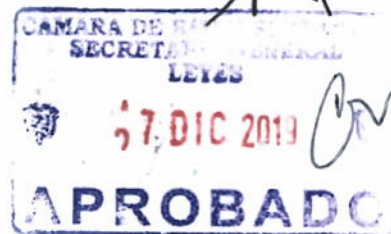
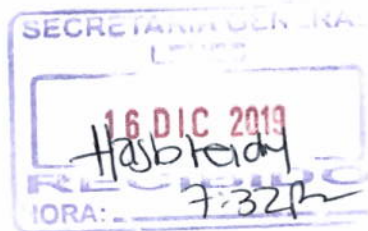
Art 1  
Aval

Modifíquese el artículo 1 del Proyecto de ley No. 278/2019 (Cámara) y 227/2019 (Senado), en el sentido de modificar el numeral 10 del artículo 424 del Estatuto Tributario, el cual está siendo adicionado mediante este proyecto de ley, y quedará así:

18. la venta de los bienes facturados por los comerciantes definidos en el párrafo 2 del artículo 34 de la ley 98 de 1993.

  
CHRISTIAN GARZÓN  
REP. POBLENTE

  
Christian José Morán V.



✓AR

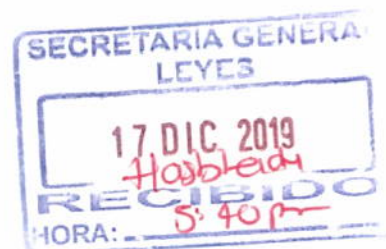


# Proposición

Art 4  
Aval

Modifíquese el artículo 4 del proyecto de ley 278/2019 (cámara) y 227/2019 (senado), en el sentido de adicionar un párrafo 5 al artículo 437 del Estatuto Tributario, el cual quedará así:

Párrafo 5. Los límites de que trata el párrafo 3 de este artículo serán 4.000 UVT para aquellos prestadores de servicios personas naturales que deriven sus ingresos de contratos con el Estado ~~y sector privado~~.



Aydes Lizasoain  
Partido MIRA

Carlos Eduardo Guerra  
Partido MIRA

Ana P. Agudelo

Irma de Herrera

Concha





CONGRESO  
DE LA REPÚBLICA  
DE COLOMBIA  
CÁMARA DE REPRESENTANTES

César Augusto Lorduy Maldonado  
Representante a la Cámara por el Dpto. del Atlántico

## PROPOSICIÓN



**Modifíquese el Artículo 8 del Proyecto de Ley No. 278 de 2019 Cámara – 227 de 2019 Senado** “Por medio de las cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones”. El cual quedara así:

**ARTÍCULO 8º.** Modifíquese el parágrafo del artículo 459 del Estatuto Tributario, el cual quedará así:

**PARÁGRAFO.** Cuando se trate de mercancías cuyo valor involucre la prestación de un servicio o resulte incrementado por la inclusión del valor de un bien intangible, la base gravable será determinada aplicando las normas sobre valoración aduanera, de conformidad con lo establecido por el Acuerdo de Valoración de la Organización Mundial de Comercio - OMC.

La base gravable sobre la cual se liquida el impuesto sobre las ventas –IVA en la importación de productos terminados producidos en el exterior o en zona franca con componentes nacionales exportados de manera definitiva o introducidos de manera definitiva, o con materia prima importada, será la establecida en el inciso primero de este artículo adicionando o incluyendo el valor de todos los costos y gastos de producción y descontando el valor de las materias prima y servicios sobre los que ya se haya pagado el IVA, teniendo como referencia de conformidad con el certificado de integración. Cuando el importador sea el comprador o cliente en territorio aduanero nacional, la base gravable de la declaración de importación será el valor de la factura más los aranceles.

Cuando los bienes producidos sean exentos o excluidos, la salida de zona franca al territorio aduanero nacional se perfeccionará con el Formulario de Movimiento de Mercancías y el certificado de integración.

CÉSAR LORDUY MALDONADO  
Representante a la Cámara - Dpto. del Atlántico



AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Cra 7 No. 8-68 Edificio Nuevo del Congreso. Oficina 419-420 Teléfono: 4325100 Ext. 3455 - 3456  
Email: clorduym@gmail.com - cesar.lorduy@camara.gov.co



Cesar Lorduy



@clorduy



@clorduym





Art 10  
AVAL

Representante a la Cámara por el Guaviare  
David Ernesto Pulido Novoa

Diciembre, 2019

Bogotá, D.C.

**Asunto:** Proposición de modificación



Por medio de la cual se modifica el artículo 10° en su numeral 10 del texto propuesto para segundo debate en sesión plenaria del proyecto de Ley No 278 de 2019 Cámara y 227 de 2019 Senado *"POR MEDIO DE LA CUAL SE ADOPTAN NORMAS PARA LA PROMOCIÓN DEL CRECIMIENTO ECONÓMICO, EL EMPLEO, LA INVERSIÓN, EL FORTALECIMIENTO DE LAS FINANZAS PÚBLICAS Y PROGRESIVIDAD, EQUIDAD Y EFICIENCIA DEL SISTEMA TRIBUTARIO"*

**Artículo 10.** Modifíquese el artículo 476 del Estatuto Tributario, el cual quedara así:

**ARTÍCULO 476. SERVICIOS EXCLUIDOS DEL IMPUESTO A LAS VENTAS -IVA.** Se exceptúan del impuesto los siguientes servicios y los bienes relacionados explícitamente a continuación:

1. Los servicios médicos, odontológicos, hospitalarios, clínicos y de laboratorio, para la salud humana.
2. Los servicios de administración de fondos del Estado y los servicios vinculados con la seguridad social de acuerdo con lo previsto en la Ley 100 de 1993.

...

10. El transporte aéreo nacional de pasajeros con destino o procedencia de rutas nacionales donde no exista transporte terrestre organizado. Esta exclusión también aplica para el transporte aéreo turístico con destino o procedencia al departamento de La Guajira y los municipios de Nuquí, en el Departamento de Chocó, Mompóx en el Departamento de Bolívar y Tolú, en el Departamento de Sucre.

*Modifíquese el artículo 10° en su numeral 10 de la Ley 278 de 2019 el cual quedará así:*

**ARTÍCULO 476. SERVICIOS EXCLUIDOS DEL IMPUESTO A LAS VENTAS -IVA.** Se exceptúan del impuesto los siguientes servicios y los bienes relacionados explícitamente a continuación:

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Carrera 7 No. 8 – 62 Edificio Nuevo del Congreso  
Oficina 317 / 318 Tel 4325100 Ext. 3351 - 3781



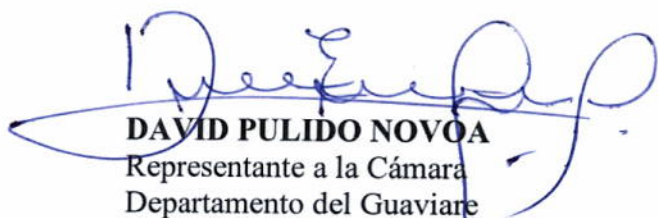


Representante a la Cámara por el Guaviare  
David Ernesto Pulido Novoa


1. Los servicios médicos, odontológicos, hospitalarios, clínicos y de laboratorio, para la salud humana.
2. Los servicios de administración de fondos del Estado y los servicios vinculados con la seguridad social de acuerdo con lo previsto en la Ley 100 de 1993.

...

10. El transporte aéreo nacional de pasajeros con destino o procedencia de rutas nacionales donde no exista transporte terrestre organizado. Esta exclusión también aplica para el transporte aéreo turístico con destino o procedencia al departamento de La Guajira y los municipios de Nuquí, en el Departamento de Chocó, Mompóx en el Departamento de Bolívar, Tolú, en el Departamento de Sucre, Miraflores en el Departamento del Guaviare y Puerto Carreño en el departamento del Vichada.



**DAVID PULIDO NOVOA**  
Representante a la Cámara  
Departamento del Guaviare



**OSCAR CAMILO ARANGO**  
Representante a la Cámara  
Departamento del Vichada

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Carrera 7 No. 8 – 62 Edificio Nuevo del Congreso  
Oficina 317 / 318 Tel 4325100 Ext. 3351 - 3781



Art 10  
Aval



GABRIEL SANTOS GARCÍA

Representante a la Cámara por Bogotá

Bogotá D.C., diciembre 16 de 2019

Señor  
**CARLOS ALBERTO CUENCA**  
Presidente  
Cámara de Representantes



Ref.: PROPOSICIÓN ADITIVA PROYECTO DE LEY 278 DE 2019 CÁMARA / PROYECTO DE LEY 227 DE 2019 SENADO "Por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, la inversión, el empleo, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la Ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones".

Señor Presidente:

Me permito solicitar a la Mesa Directiva de la plenaria de la Cámara de Representantes, la presente proposición aditiva proyecto de ley 278 de 2019 cámara / proyecto de ley 227 de 2019 senado "Por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, la inversión, el empleo, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la Ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones".

Adiciónese el numeral 32 al artículo 10, así:

~~ARTÍCULO 10°. Modifíquese el artículo 476 del Estatuto Tributario, el cual quedará así:~~

~~ARTÍCULO 476. SERVICIOS EXCLUIDOS DEL IMPUESTO A LAS VENTAS IVA. Se exceptúan del impuesto los siguientes servicios y los bienes relacionados explícitamente a continuación:~~

32. Los servicios de corretaje de contratos de reaseguros.

Atentamente,

GABRIEL SANTOS GARCÍA

Representante a la Cámara por Bogotá

Calle 10 N° 7-50 Of.301/ Capitolio Nacional  
[gabriel.santos@camara.gov.co](mailto:gabriel.santos@camara.gov.co)  
Tel.: (571) 4325100 Ext. 5476



16 DIC 2019

RECIBIDO

HORA



## PROPOSICIÓN SUSTITUTIVA

*Sustitúyase al artículo 19 del texto propuesto para segundo debate del Proyecto de Ley No. 278 de 2019 Cámara – 227 de 2019 Senado. "por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, el empleo, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la Ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones", con el propósito de eliminar el componente inflacionario, de la siguiente manera:*

**"ARTÍCULO 19. COMPENSACIÓN DE IVA A FAVOR DE LA POBLACIÓN MÁS VULNERABLE PARA LA EQUIDAD DEL SISTEMA TRIBUTARIO.** Créase a partir del año 2020 una compensación a favor de la población más vulnerable para generar mayor equidad en el sistema del impuesto sobre las ventas -IVA, la cual se implementará gradualmente en los términos que defina el Gobierno nacional.

Esta compensación corresponderá a una suma fija en pesos, que el Gobierno nacional definirá teniendo en cuenta el IVA que en promedio pagan los hogares de menores ingresos, la cual será transferida bimestralmente.

Los beneficiarios de la compensación serán las personas más vulnerables determinadas por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público mediante resolución, de conformidad con la metodología de focalización que defina el Departamento Nacional de Planeación – DNP. Para tal efecto, el Departamento Nacional de Planeación – DNP podrá tener en cuenta aspectos tales como la situación de pobreza y de pobreza extrema y podrá considerar el Sisbén o el instrumento que haga sus veces.

El Gobierno nacional hará uso de los programas de asistencia a la población vulnerable para la canalización de los recursos y podrá definir los mecanismos para hacer efectiva la compensación y controlar su uso adecuado. También podrá realizar evaluaciones del impacto de esta medida.

PARÁGRAFO. Las transferencias de recursos requeridas para la ejecución de los programas no causarán el impuesto a las ventas -IVA,

**PARAGRAFO TRANSITORIO. Durante la vigencia fiscal del 2020 el Gobierno Nacional podrá iniciar la compensación del IVA a que se refiere el presente artículo siempre y cuando haya disponibilidad en el presupuesto. Para tal efecto hará las modificaciones de conformidad con las normas que regulan la materia."**

De los Honorables Congressistas,

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA







### PROPOSICIÓN SUSTITUTIVA

RECIBIDO

~~Sustituyase al artículo 19~~ del texto propuesto para segundo debate del Proyecto de Ley No. 278 de 2019 Cámara – 227 de 2019 Senado. *"por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, el empleo, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la Ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones"* con el propósito de eliminar el componente inflacionario, de la siguiente manera:

**ARTÍCULO 19. COMPENSACIÓN DE IVA A FAVOR DE LA POBLACIÓN MÁS VULNERABLE PARA LA EQUIDAD DEL SISTEMA TRIBUTARIO.** Créase a partir del año 2020 una compensación a favor de la población más vulnerable para generar mayor equidad en el sistema del impuesto sobre las ventas –IVA, la cual se implementará gradualmente en los términos que defina el Gobierno nacional.

Esta compensación corresponderá a una suma fija en pesos, que el Gobierno nacional definirá teniendo en cuenta el IVA que en promedio pagan los hogares de menores ingresos, la cual será transferida bimestralmente.

Los beneficiarios de la compensación serán las personas más vulnerables determinadas por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público mediante resolución, de conformidad con la metodología de focalización que defina el Departamento Nacional de Planeación – DNP. Para tal efecto, el Departamento Nacional de Planeación – DNP podrá tener en cuenta aspectos tales como la situación de pobreza y de pobreza extrema y podrá considerar el Sisbén o el instrumento que haga sus veces.

El Gobierno nacional hará uso de los programas de asistencia a la población vulnerable para la canalización de los recursos y podrá definir los mecanismos para hacer efectiva la compensación y controlar su uso adecuado. También podrá realizar evaluaciones del impacto de esta medida.

PARÁGRAFO. Las transferencias de recursos requeridas para la ejecución de los programas no causarán el impuesto a las ventas -IVA,

**PARAGRAFO TRANSITORIO.** *Durante la vigencia fiscal del 2020 el Gobierno Nacional podrá iniciar la compensación del IVA a que se refiere el presente artículo siempre y cuando haya disponibilidad en el presupuesto. Para tal efecto hará las modificaciones de conformidad con las normas que regulan la materia.*

~~Eberf Diaz L.~~

De los Honorables Congresistas,

PC. FOLIO 1000

ERIKO CERE  
AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

WILHELM CAULHO



Handwritten signature or initials.

Small handwritten mark or signature in the top right corner.

Small handwritten mark or signature in the middle right area.

Small handwritten mark or signature in the bottom right corner.



Dr 21  
Dua

## PROPOSICIÓN

Elimínense las categorías "libros y textos escolares" del numeral 6 del artículo 21 del Proyecto de Ley No. 278 de 2019 Cámara, 227 de 2019 Senado "*Por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, el empleo, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la Ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones*", así:

6. Útiles escolares. Son el conjunto de artículos necesarios para el desarrollo de actividades pedagógicas en el contexto escolar y universitario que incluyen únicamente cuadernos, software educativo, lápices, esferos, borradores, tajalápices, correctores, plastilina, pegantes, tijeras, y demás artículos necesarios para las actividades pedagógicas.

  
CARLOS E. ACOSTA.









Beniffer

SECRETARIA GENERAL  
LEYES  
12 DIC 2019  
RECIBIDO  
HORA: 3:26 pm

PROPOSICIÓN

APROBADO  
17 DIC 2019  
SECRETARIA GENERAL  
LEYES

Art 24

Elimínese el último inciso del párrafo del artículo 24 del texto de ponencia para segundo debate del proyecto de ley Numero 278 de 2019 Cámara y 227 de 2019 Senado "por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, el empleo, la inversión, fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones", el cual quedará así:

SECRETARIA GENERAL  
LEYES

"(...)

PÁRAGRAFO: Cuando se incumpla cualquiera de los requisitos consagrados en este artículo y en otras disposiciones de este capítulo, se perderá el derecho a tratar los bienes cubiertos como exentos en el impuesto sobre las ventas – IVA y los responsables estarán obligados a realizar las correspondientes correcciones en sus declaraciones tributarias.

CAMARA DE REPRESENTANTES  
SECRETARIA GENERAL  
LEYES  
17 DIC 2019  
APROBADO

Lo anterior sin perjuicio de las acciones penales y las facultades y procedimientos establecidos en el Estatuto Tributario para la investigación, determinación, control, discusión, y cobro por parte de la Unidad Administrativa Especial Dirección de Impuesto y Aduanas Nacionales – DIAN, incluyendo las disposiciones en materia de abuso tributario y responsabilidad solidaria.

~~La Superintendencia de Industria y Comercio podrá establecer mecanismos de control, con el fin de que la exención prevista en el presente capítulo se vea reflejada en los precios de los bienes cubiertos.~~

Armando  
J. Gustavo Padilla O.  
Wladimir  
Oscar Tulio Lizcano

Christian José Morán V.

Esosir  
Latorre y  
Johnairo Lora

Hernando Ponce

Edgar yaniel  
Juan Espinal

Eliexer Salazar  
Causo  
Eteborrento C

Jose



6306

10000

10000

2000

Handwritten signature or scribble



12 DIC 2019

PROPOSICIÓN

3:26pm

Art 20

Edm Ballesteros

Elimínese el último inciso del párrafo del artículo 24 del texto de ponencia para segundo debate del proyecto de ley Número 278 de 2019 Cámara y 227 de 2019 Senado "por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, el empleo, la inversión, fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones", el cual quedará así:

"(...)

PÁRAGRAFO: Cuando se incumpla cualquiera de los requisitos consagrados en este artículo y en otras disposiciones de este capítulo, se perderá el derecho a tratar los bienes cubiertos como exentos en el impuesto sobre las ventas - IVA y los responsables estarán obligados a realizar las correspondientes correcciones en sus declaraciones tributarias.

Lo anterior sin perjuicio de las acciones penales y las facultades y procedimientos establecidos en el Estatuto Tributario para la investigación, determinación, control, discusión, y cobro por parte de la Unidad Administrativa Especial Dirección de Impuesto y Aduanas Nacionales - DIAN, incluyendo las disposiciones en materia de abuso tributario y responsabilidad solidaria.

La Superintendencia de Industria y Comercio podrá establecer mecanismos de control, con el fin de que la exención prevista en el presente capítulo se vea reflejada en los precios de los bienes cubiertos."

J. Gustavo Padilla O.

Christian José Momo V.

Escrit  
Lorely

OSCAR LIZCANO

HERNANDO CUBIOS POJCE

Elixei Saborza

Costa yara

Juan Espinal

Elixei Saborza







CAMARA DE REPRESENTANTES  
SECRETARÍA GENERAL  
LEYES  
17 DIC 2013  
APROBADO

Art 39  
AVAL

## PROPOSICIÓN

Modifíquese el artículo 39 del Proyecto de Ley No. 278 de 2019 Cámara, 227 de 2019 Senado "Por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, el empleo, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la Ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones", el cual quedará así:

**ARTÍCULO 39°.** Modifíquense el inciso primero y la tabla de retención en la fuente del artículo 383 del Estatuto Tributario, los cuales quedarán así:

**ARTÍCULO 383. TARIFA.** La retención en la fuente aplicable a los pagos gravables efectuados por las personas naturales o jurídicas, las sociedades de hecho, las comunidades organizadas y las sucesiones ilíquidas, originados en la relación laboral, o legal y reglamentaria, y los pagos recibidos por concepto de pensiones de jubilación, invalidez, vejez, de sobrevivientes y sobre riesgos laborales, será la que resulte de aplicar a dichos pagos la siguiente tabla de retención en la fuente:

Rango en UVT		Tarifa Marginal	Retención en la fuente
Desde	Hasta		
> 0	95	0,0%	0
> 95	150	19,0%	(Ingreso laboral gravado expresado en UVT menos 95 UVT)*19%
> 150	360	28,0%	(Ingreso laboral gravado expresado en UVT menos 150 UVT)*28% + 10 UVT
> 360	640	33,0%	(Ingreso laboral gravado expresado en UVT menos 360 UVT)*33% + 69 UVT
> 640	945	35,0%	(Ingreso laboral gravado expresado en UVT menos 640 UVT)*35% + 162 UVT
> 945	2300	37,0%	(Ingreso laboral gravado expresado en UVT menos 945 UVT)*37% + 268 UVT
> 2300	En adelante	39,0%	(Ingreso laboral gravado expresado en UVT menos 2300 UVT)*39% + 770 UVT

SWEET  
Dra Elena Piedrahíta L.

Johnairo Piedrahíta N.

SECRETARÍA GENERAL  
LEYES  
16 DIC 2013  
Hablado  
7:35m

Handwritten signature



Art 75  
sval

# PROPOSICIÓN

**MODIFÍQUESE** el artículo 75 del proyecto de ley número 278 de 2019 cámara y 227 de 2019 senado "Por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, el empleo, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones", adicionando un inciso, el cual quedará así:

**ARTÍCULO 75°.** Adiciónese un parágrafo 7 al artículo 238 de la Ley 1819 de 2016, el cual quedará así:

**"PARÁGRAFO 7.** Los contribuyentes podrán optar por el mecanismo de obras por impuestos previsto en el presente artículo, o por el establecido en el artículo 800-1 del Estatuto Tributario.

Durante la vigencia 2020 serán elegibles los proyectos de obras por impuestos de que trata el artículo 238 de la Ley 1819 de 2016, registrados hasta el diez (10) de marzo de 2020 en el banco de proyectos de inversión".

Atentamente,

*[Handwritten signatures and stamps follow]*

*[Signature: Oscar Villanueva]*

*[Signature: Ricardo Ferrer]*

*[Signature: Gabriel Santos]*

*[Signature: Carlos Vallejo Chyr]*

*[Signature: Jairo Cisneros]*

*[Signature: Carlos]*

*[Signature: Christian N. Zapata]*

*[Signature: Oscar Villanueva]*





## JUSTIFICACIÓN

Según lo previsto en el inciso segundo del artículo 238 de la Ley 1819 de 2016 la Agencia de Renovación del Territorio -ART deberá llevar actualizado el Banco de Proyectos a realizar en los diferentes municipios beneficiarios con del mecanismo de Obras por Impuestos, con proyectos viabilizados técnicamente, presupuestalmente y que sean priorizados según el mayor impacto que puedan tener en la disminución de brechas sociales y económicas de las zonas más afectadas por la violencia y la pobreza.

El artículo 238 de la Ley 1819 de 2016 se reglamentó entre otros decretos por el 1915 de 2017, cuyo artículo 1.6.5.3.3.1. denominado "*Selección de proyectos y solicitud de vinculación al pago de impuestos*", establece que dentro de los primeros tres (3) meses del año siguiente al respectivo año gravable, los contribuyentes que opten por la forma de pago -Obras por Impuestos- deberán seleccionar del banco de proyectos de inversión publicado en el sitio web de la Agencia de Renovación del Territorio -ART, el proyecto o proyectos a los cuales decida vincular su impuesto, que se encuentren viabilizados y registrados a través del Sistema Unificado de Inversiones y Finanzas Públicas **-SUIFP con corte a 31 de diciembre del año anterior al inicio de la etapa de selección.**

En este contexto, el marco normativo del mecanismo de obras por impuestos consagrado en la Ley 1819 de 2016 y su reglamentación, exige que solo sean seleccionados los proyectos que estén registrados en el SUIFP con corte a 31 de diciembre del año anterior al inicio de la etapa de selección, por tanto, para esa fecha resulta necesario contar con un banco de proyectos que garantice la efectiva vinculación de los impuestos de los contribuyentes al mecanismo de obras por impuestos.

En este punto cabe advertir que el corte del 31 de diciembre para registrar los proyectos perdió vigencia, luego de la expedición de la Ley 1943 de 2018 que determinó que hasta el 30 de junio de 2019 estaría vigente el mecanismo de obras por impuestos de que trata el artículo 238 de 2019, y creó un nuevo modelo que entraría a regir a partir del 1 de julio del mismo 2019.

Sin embargo, luego de la sentencia C-481 de 2019 en la cual, la Corte Constitucional declaró inexecutable la Ley 1943 de 2018 con efectos a partir del 1 de enero de 2020 y que en el artículo 75 del proyecto de ley que la reemplazaría se está facultado a los contribuyentes para optar por el mecanismo de obras por impuestos previsto en el artículo 238 de la Ley 1819 de 2016 o por el establecido en el artículo 800-1 del Estatuto Tributario, una vez se sancione la nueva ley resulta insuficiente el tiempo para conformar a 31 de diciembre de 2019 un banco de proyecto con las características anteriormente señaladas, que les permita en el año 2020 a los contribuyentes poder vincular su impuesto de renta bajo este mecanismo, así como a las nuevas autoridades locales poder participar de este proceso.

En efecto, y teniendo en cuenta que a partir del 1 de enero del año 2020 inicia el periodo de las nuevas autoridades territoriales, se considera fundamental que previo al registro de los proyectos en el banco y la consecuente vinculación de los contribuyentes al mismo, las nuevas autoridades conozcan el funcionamiento del mecanismo de obras por impuestos, así como los procesos de formulación, ajustes y subsanaciones de los proyectos, en el marco de sus competencias, de manera que estos sean susceptibles de ser registrados en el banco para su posterior financiación bajo este mecanismo.



Como consecuencia de lo anterior, resulta necesario precisar en el artículo 75 del proyecto de ley número 278 de 2019 cámara y 227 de 2019 senado que, para la vigencia 2020 los contribuyentes podrán seleccionar del banco de proyectos de inversión a cargo de la Agencia de Renovación del Territorio -ART, el proyecto o los proyectos a los cuales decida vincular su impuesto, que se encuentren viabilizados y registrados a través del Sistema Unificado de Inversiones y Finanzas Públicas -SUIFP con corte a 10 de marzo del año 2020.

De esta forma, se garantiza que para el año 2020 el mecanismo de obras por impuestos pueda operar en el marco del artículo 238 de la Ley 1819 de 2016 (tal como señala el artículo 75 del proyecto de ley número 278 de 2019 cámara y 227 de 2019 senado), a partir de un banco de proyectos que ofrezca posibilidades reales de vinculación del impuesto de renta de los contribuyentes, así como para las nuevas autoridades territoriales poder orientar y apoyar las inversiones que resulten estratégicas para su territorio.







Revisar

PROPOSICIÓN

MODIFÍQUESE el artículo 75 del proyecto de ley número 278 de 2019 cámara y 227 de 2019 Senado "Por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, el empleo, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones", adicionando un inciso, el cual quedará así:

ARTÍCULO 75°. Adiciónese un párrafo 7 al artículo 238 de la Ley 1819 de 2016, el cual quedará así:

"PARÁGRAFO 7. Los contribuyentes podrán optar por el mecanismo de obras por impuestos previsto en el presente artículo, o por el establecido en el artículo 800-1 del Estatuto Tributario.

Durante la vigencia 2020 serán elegibles los proyectos de obras por impuestos de que trata el artículo 238 de la Ley 1819 de 2016, registrados hasta el diez (10) de marzo de 2020 en el banco de proyectos de inversión.

Atentamente,

*[Signature]*  
*[Signature]*  
*[Signature]*  
Ricardo Ferro  
*[Signature]*  
Alejandro  
*[Signature]*  
Pablo  
Oscar Villanueva

*[Signature]*  
Carlos Alberto Chyr  
*[Signature]*  
Jairo Cisneros  
*[Signature]*  
Ramos  
Cristian N. Tobar  
SECRETARÍA DE  
12 DIC 2019  
2:51 pm



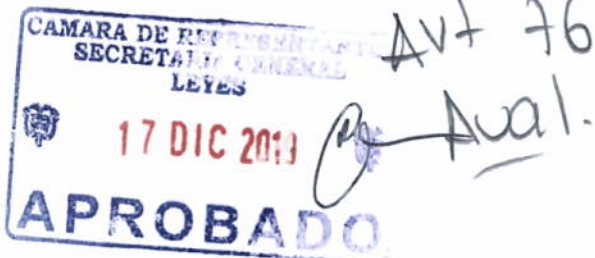
Como consecuencia de lo anterior, resulta necesario precisar en el artículo 75 del proyecto de ley número 278 de 2019 cámara y 227 de 2019 senado que, para la vigencia 2020 los contribuyentes podrán seleccionar del banco de proyectos de inversión a cargo de la Agencia de Renovación del Territorio -ART, el proyecto o los proyectos a los cuales decida vincular su impuesto, que se encuentren viabilizados y registrados a través del Sistema Unificado de Inversiones y Finanzas Públicas -SUIFP con corte a 10 de marzo del año 2020.

De esta forma, se garantiza que para el año 2020 el mecanismo de obras por Impuestos pueda operar en el marco del artículo 238 de la Ley 1819 de 2016 (tal como señala el artículo 75 del proyecto de ley número 278 de 2019 cámara y 227 de 2019 senado), a partir de un banco de proyectos que ofrezca posibilidades reales de vinculación del impuesto de renta de los contribuyentes, así como para las nuevas autoridades territoriales poder orientar y apoyar las inversiones que resulten estratégicas para su territorio.





PROPOSICIÓN



Elimínese el último inciso del párrafo 6 del artículo 76 del texto de la ponencia para segundo debate del Proyecto de Ley N° 278 de 2019 Cámara y 227 de 2019 Senado "por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones." El cual quedará así:

Artículo 76. Adiciónese el artículo 800-1 al Estatuto Tributario, el cual quedará así:

Artículo 800-1. OBRAS POR IMPUESTOS.

(...)

**PARÁGRAFO 6.** La referencia al mecanismo de obras por impuestos realizada por el artículo 285 de la Ley 1955 de 2019 entiéndase hecha a este artículo.

~~La contratación de la interventoría se hará sin ninguna restricción bajo el régimen del derecho privado.~~

*Jaime Felipe Lozada*  
*Felipe Lozada*  
*Jaime Arango*  
*AF*  
*Pe Curoto*





COMISIÓN TERCERA  
CAMARA DE REPRESENTANTES  
Recibido Por: Juan P.  
Fecha: 02 Dic 19.  
Hora: 3:02 p.m.  
Número de Radicación: 184

Aval  
Aut  
79.

SECRETARIA GENERAL  
LEYES  
17 DIC 2019  
RECIBIDO  
HORA: 6:28

## PROPOSICIÓN SUSTITUTIVA

Sustitúyase el artículo 79 del Proyecto de Ley No. 278 de 2019 Cámara - 227 de 2019 Senado. "por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, el empleo, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la Ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones", con el propósito de eliminar el componente inflacionario, de la siguiente manera:

HUBO  
ERROR  
en el  
artículo  
y se votó  
mal porque  
era el  
93 y no  
79

"ARTÍCULO 79°. (enumeración de acuerdo al proyecto de Ley conocido). Modifíquense los numerales 11 y 21 del artículo 879 del Estatuto Tributario, los cuales quedarán así:

**ARTÍCULO 879. EXENCIONES DEL GMF.** Se encuentran exentos del Gravamen a los Movimientos Financieros:

(...)  
**Numeral 21** La disposición de recursos para la realización de operaciones de factoring, compra o descuento de cartera, realizadas por fondos de inversión colectiva, fondos de capital privado, patrimonios autónomos, por personas naturales jurídicas, o por entidades cuyo objeto sea la realización de este tipo de operaciones.

Para efectos de esta exención, las personas y/o entidades que realicen estas operaciones podrán marcar como exentas del Gravamen a los Movimientos Financieros hasta diez (10) cuentas corrientes, de ahorro, depósitos electrónicos, cuentas de ahorro electrónicas, cuentas de ahorro de trámite simplificado, cuentas de recaudo, patrimonios autónomos, encargos fiduciarios, fondos de inversión colectiva, de fondos de capital privado ~~todas estas sean de titularidad de personas naturales o jurídicas~~, en todo el sistema financiero destinados única y exclusivamente a estas operaciones y cuyo objeto sea el recaudo, desembolso y pago del fondeo de las mismas. En caso de tratarse de fondos de inversión colectiva fideicomisos de inversión colectiva o fideicomiso que administre, destinado a este tipo de operaciones. (Se propone adicionar lo subrayado y eliminar lo tachado en rojo)

El giro de los recursos se deberá realizar solamente al beneficiario de la operación de factoring o descuento de cartera, mediante abono a cuenta de ahorro o corriente, depósitos electrónicos, cuenta de ahorro electrónicas, cuenta de ahorro de trámite simplificado, cuentas de recaudo, patrimonios autónomos, encargos fiduciarios, fondos de inversión colectiva, fondos de capital privado, de titularidad de personas naturales o jurídicas o mediante la expedición de cheques a los que les incluya la restricción: "Para consignar en la cuenta de ahorro o corriente del primer beneficiario". En el evento de levantarse dicha restricción, se causará el gravamen a los movimientos financieros en cabeza de la persona que enajena sus facturas o cartera al fondo de inversión colectiva o patrimonio autónomo o el cliente de la sociedad o de la entidad. El Representante legal de la entidad administradora o de la sociedad o de la entidad, deberá manifestar bajo la gravedad del juramento que las cuentas de ahorros, corrientes o los patrimonios autónomos a marcar, según sea el caso, serán destinados única y exclusivamente a estas operaciones en las condiciones establecidas en este numeral."

CAMARA DE REPRESENTANTES  
SECRETARIA GENERAL  
LEYES  
17 DIC 2019  
APROBADO

Giro Ramirez



Art 83  
Dual

## PROPOSICIÓN

Modifíquese el artículo 83 del Proyecto de Ley No. 278 de 2019 Cámara, 227 de 2019 Senado *"Por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, el empleo, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la Ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones"*, el cual quedará así:

**ARTÍCULO 83°.** Adiciónese el artículo 108-5 al Estatuto Tributario, el cual quedará así:

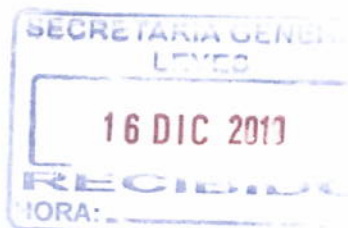
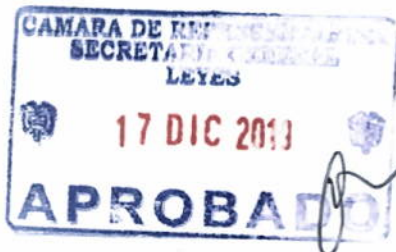
**ARTÍCULO 108-5. DEDUCCIÓN DEL PRIMER EMPLEO.** Los contribuyentes que estén obligados a presentar declaración de renta y complementarios, tienen derecho a deducir el 120% de los pagos que realicen por concepto de salario, en relación con los empleados que sean menores de veintiocho (28) años, siempre y cuando se trate del primer empleo de la persona. La deducción máxima por cada empleado no podrá exceder ciento quince (115) UVT mensuales y procederá en el año gravable en el que él empleado sea contratado por el contribuyente.

Para efectos de acceder a la deducción de que trata este artículo, debe tratarse de nuevos empleos y el empleado deberá ser contratado con posterioridad a la vigencia de la presente Ley, ser menor de veintiocho (28) años y ser el primer empleo de la persona.

El Ministerio del Trabajo expedirá al contribuyente una certificación en la que se acredite que se trata del primer empleo de la persona menor de veintiocho (28) años, como requisito para poder acceder a la deducción de que trata ese artículo. El Ministerio del Trabajo llevará un registro anualizado de todas las certificaciones de primer empleo que expida, con la identificación del empleado y del contribuyente.

*Sara Piedrahíta L.*

*John Jairo Cardenas M.*  
*Ima C. E. Henao*



*[Signature]*



## PROPOSICIÓN

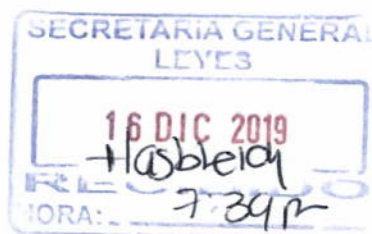
Modifíquense los literales a. y b. del numeral 2 del artículo 85 del Proyecto de Ley No. 278 de 2019 Cámara, 227 de 2019 Senado "Por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, el empleo, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la Ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones", los cuales quedarán así:

a. Las sociedades deben tener por objeto social **exclusivo** alguna de las actividades que incrementan la productividad del sector agropecuario. Las actividades comprendidas son aquellas señaladas en la Clasificación Industrial Internacional Uniforme - CIIU, Sección A, división 01, adoptada en Colombia mediante Resolución de la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales -DIAN.

b. Las sociedades deben constituirse a partir de la entrada en vigencia de la **presente Ley 1943 de 2018** e iniciar su actividad económica antes del 31 de diciembre de 2022.

Sección C,  
división 02, división 03, división 10  
y división 11,

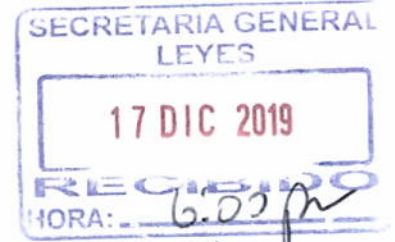
  
JUAN MANUEL DAZA.







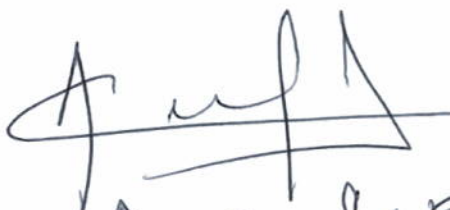
Art 85  
Aval.



Proposición  
Artículo 85

Añadición al literal C del Artículo 85, lo siguiente Actividades:

"Actividades Relacionadas con Deportes, recreación y aprovechamiento del Tiempo Libre."


  
Spe Cuelto

Mauricio Parodi

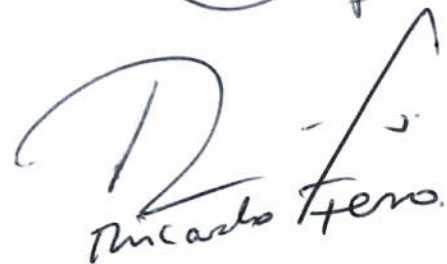
  
Germán Alonso Álvarez

  
Enrique



  
Jaime Felipe Jozada

  
Calle

  
Ricardo Ferrer





Av+ 93  
Aval

#### PROPOSICIÓN

Modifíquese el artículo 93 del Proyecto de Ley No. 278 de 2019 Cámara, 227 de 2019 Senado "Por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, el empleo, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la Ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones", para adicionar el numeral 31, con lo cual el artículo quedará así:

**ARTICULO 93°. Modifíquense los numerales 11 y 21, y adiciónese el numeral 31 al artículo 879 del Estatuto Tributario, los cuales quedarán así:**

11. Los desembolsos de crédito mediante abono a cuenta de ahorro o corriente o mediante expedición de cheques con cruce y negociabilidad restringida que realicen los establecimientos de crédito, las cooperativas con actividad financiera o las cooperativas de ahorro y crédito vigiladas por las Superintendencias Financiera o de Economía Solidaria respectivamente, o los créditos externos desembolsados en moneda legal por agentes no residentes en los términos de la regulación cambiaria del Banco de la República, siempre y cuando el desembolso se efectúe al deudor. Cuando el desembolso se haga a un tercero solo será exento cuando el deudor destine el crédito a adquisición de vivienda, vehículos o activos fijos.

Los desembolsos o pagos a terceros por conceptos tales como nómina, servicios, proveedores, adquisición de bienes o cualquier cumplimiento de obligaciones se encuentran sujetos al Gravamen a los Movimientos Financieros, salvo la utilización de las tarjetas de crédito de las cuales sean titulares las personas naturales, las cuales continúan siendo exentas.

También se encuentran exentos los desembolsos efectuados por las compañías de financiamiento o bancos, para el pago a los comercializadores de bienes que serán entregados a terceros mediante contratos de leasing financiero con opción de compra.

21. La disposición de recursos para la realización de operaciones de factoring, compra o descuento de cartera, realizadas por fondos de inversión colectiva, patrimonios autónomos, por personas naturales o jurídicas, o por entidades cuyo objeto sea la realización de este tipo de operaciones.


Para efectos de esta exención, las personas y/o entidades que realicen estas operaciones podrán marcar como exentas del Gravamen a los Movimientos Financieros hasta diez (10) cuentas corrientes o de ahorro o cuentas de patrimonios autónomos o encargos fiduciarios, en todo el sistema financiero destinadas única y exclusivamente a estas operaciones y cuyo objeto sea el recaudo, desembolso y pago del fondeo de las mismas. En caso de tratarse



de fondos de inversión colectiva o fideicomisos de inversión colectiva o fideicomiso que administre, destinado a este tipo de operaciones.

El giro de los recursos se deberá realizar solamente al beneficiario de la operación de factoring o descuento de cartera, mediante abono a cuenta de ahorro o corriente o mediante la expedición de cheques a los que les incluya la restricción: "Para consignar en la cuenta de ahorro o corriente del primer beneficiario". En el evento de levantarse dicha restricción, se causará el gravamen a los movimientos financieros en cabeza de la persona que enajena sus facturas o cartera al fondo de inversión colectiva o patrimonio autónomo o el cliente de la sociedad o de la entidad. El Representante legal de la entidad administradora o de la sociedad o de la entidad, deberá manifestar bajo la gravedad del juramento que las cuentas de ahorros, corrientes o los patrimonios autónomos a marcar, según sea el caso, serán destinados única y exclusivamente a estas operaciones en las condiciones establecidas en este numeral.

**31. Los traslados y retiros totales o parciales del auxilio de cesantías y los intereses sobre cesantías que se realicen mediante abono en cuenta de ahorro, efectivo y/o cheque de gerencia estarán exentos del Gravamen a los Movimientos Financieros.**



Wadim Monzur



Art 109  
dual

## PROPOSICIÓN

Modifíquese el párrafo 8 del artículo 109 del proyecto de ley 227/19 Senado – 278/19 Cámara "por medio del cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, el empleo, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la Ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones" así:

### ARTÍCULO 109°. CONCILIACIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA EN MATERIA TRIBUTARIA, ADUANERA Y CAMBIARIA.

(...)

**PARÁGRAFO 8.** El Comité de Conciliación y Defensa Judicial de la Unidad Administrativa Especial de Gestión Pensional y Parafiscales -UGPP podrá conciliar las sanciones e intereses derivados de los procesos administrativos, discutidos con ocasión de la expedición de los actos proferidos en el proceso de determinación o sancionatorio, en los mismos términos señalados en esta disposición.

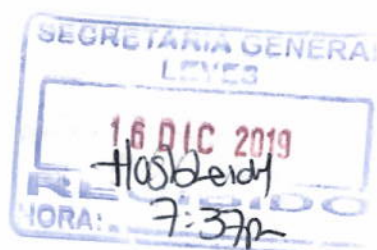
Esta disposición no será aplicable a los intereses generados con ocasión a la determinación de los aportes del Sistema General de Pensiones, para lo cual los aportantes deberán acreditar el pago del 100% de los mismos o del cálculo actuarial cuando sea el caso.

De conformidad con lo dispuesto por el párrafo del artículo 95 de la Ley 1437 de 2011, en estas conciliaciones se podrá proponer la revocatoria de los actos administrativos impugnados, aplicando lo dispuesto por el artículo 130 de la presente Ley y esta disposición.

Contra la decisión del Comité de Conciliación y Defensa Judicial de la Unidad Administrativa Especial de Gestión Pensional y Parafiscales -UGPP procederá únicamente el recurso de reposición en los términos del artículo 74 y siguientes del Código Administrativo y de lo Contencioso Administrativo – Ley 1437 de 2011.

JOHN JAIRO KOURI A.

Monedero



AV4 126.  
Sval



**PROPUESTA ADITIVA**

**al artículo 126 del proyecto de ley N°. 278/2019 (cámara) y 227/2019 (senado)**

**Adiciónese un inciso al Parágrafo 2 del artículo 114-1 del Estatuto Tributario, al que se refiere el artículo 126 del proyecto de ley No. 278/2019 (cámara) y 227/2019 (senado), "Por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones", con el cual el artículo quedará así:**

**"ARTÍCULO 126. El parágrafo 2° del artículo 114-1 del estatuto Tributario quedará así:**

**PARÁGRAFO 2.** Las entidades que deben realizar el proceso de calificación de que trata el inciso segundo del artículo 19 del Estatuto Tributario, para ser admitidas como contribuyentes del régimen tributario especial, estarán obligadas a realizar los aportes parafiscales y las cotizaciones de que tratan los artículos 202 y 204 de la Ley 100 de 1993 y las pertinentes de la Ley 1122 de 2007, el artículo 7° de la Ley 21 de 1982, los artículos 2° y 3° de la Ley 27 de 1974 y el artículo 1° de la Ley 89 de 1988, y de acuerdo con los requisitos y condiciones establecidos en las normas aplicables.

**Las entidades de que trata el artículo 19-4 del Estatuto Tributario conservan el derecho a la exoneración de que trata este artículo.**

Firman:

Nicolas Albeiro Echeverry  
Eugenio  
Eduardo Alvarez  
Nidia Marcela Orozco  
Leon Pineda  
Juan E. Rivera  
Juan Jairo Berrio




## PROPOSICIÓN

Modifíquese el artículo 130 del proyecto de ley 227/19 Senado – 278/19 Cámara “por medio del cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, el empleo, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la Ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones” así:

**Parágrafo 2°.** La UGPP podrá aplicar el esquema de presunción previsto en el parágrafo anterior a los procesos de fiscalización en curso y a los que se inicien respecto de cualquier vigencia fiscal y a los que, siendo procedente y sin requerir el consentimiento previo, estén o llegaren a estar en trámite de resolver a través de revocación directa y no dispongan de una situación jurídica consolidada por pago, una acción extraordinaria.

Los plazos que se encuentren cursando para resolver recursos o la revocatoria directa de actos administrativos proferidos por la UGPP, en la materia, se ampliarán en el mismo término del inicialmente definido por la ley.

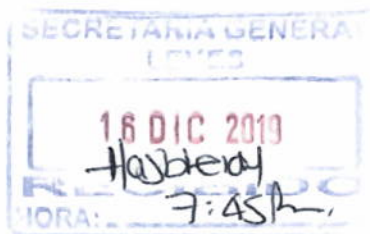
A las decisiones resultantes de la aplicación de la presente disposición también le será aplicable lo dispuesto en el artículo 110 de la presente ley, cuyo plazo para solicitar la transacción con la UGPP será el 31 de diciembre de 2020.

  
JHON JAIRO RIVAS A.





  
Monedero



PROPOSICIÓN



Modifíquese el ARTÍCULO 138 del Proyecto de Ley PROYECTO DE LEY No. 278/2019 CÁMARA y 227/2019 SENADO "Por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones", el cual quedará así:

**ARTÍCULO 138.** Adiciónese un párrafo al artículo 512-18 del Estatuto Tributario, el cual quedará así:

**PARÁGRAFO 4.** Los recursos recaudados por concepto del impuesto nacional al consumo de cannabis se destinarán a la ~~financiación de~~ **provisión de bienes y servicios públicos para el desarrollo rural** de los proyectos vinculados al Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito (PNIS).

Juanita Holberty.  
Juan Espinal.

Edmundo Ballesteros

Jose Daniel Lopez

Juanita Holberty  
Jaimé Felipe Lozada

Gabriel Santos  
Pascual Egozabal  
Wilmar Lopez

Harvey Baltazar

John Jairo Cardenas





PROPOSICIÓN

Modifíquese el ARTÍCULO 138 del Proyecto de Ley PROYECTO DE LEY No. 278/2019 CÁMARA y 227/2019 SENADO "Por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones", el cual quedará así:

ARTÍCULO 138. Adiciónese un párrafo al artículo 512-18 del Estatuto Tributario, el cual quedará así:

PARÁGRAFO 4. Los recursos recaudados por concepto del impuesto nacional al consumo de cannabis se destinarán a la financiación de provisión de bienes y servicios públicos para el desarrollo rural de los proyectos vinculados al Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito (PNIS).

Juanito Noelberto

Juan Espinal

Edwin Ballón

Gabriel Santos

Pesar Pego

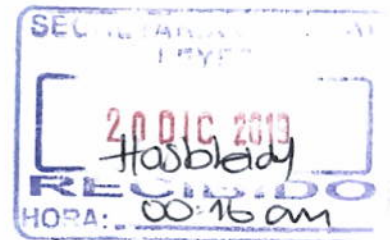
WU  
M. L. M. L. M. L.

AM





# PROPOSICIÓN



SE SOLICITA LA REAPERTURA DE LOS SIGUIENTES  
ARTÍCULOS DEL PROYECTO DE LEY 278/2019 CÁMARA -  
227/2019 SENADO:

- ARTÍCULO 1
- ARTÍCULO 8
- ARTÍCULO 10
- ARTÍCULO 11
- ARTÍCULO 19
- ARTÍCULO 43
- ARTÍCULO 65
- ARTÍCULO 72
- ARTÍCULO 79
- ARTÍCULO 93
- ARTÍCULO 135



*Gr*

*Maquentera*

Al  
NICOLAS Alberto Estigarribia BUENAVENTURA LEON

Reapertura  
Artículo 65

## PROPOSICIÓN DE REAPERTURA

Solicito la reapertura del artículo 65 del Proyecto de Ley 278/19 Cámara y 227/19 Senado "Por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la Ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones".

*Buenaventura León León*

**BUENAVENTURA LEÓN LEÓN**  
Representante a la Cámara



*g*



# Proposición.

Respetuosamente le Solicito a la Plenaria  
la Reapertura del Art 135 de FVOG de ley  
278 de 2019 Cámara.



10:30am

H.). Andrés Gorra Zuccardi



PROPOSICIÓN  
Solicitamos se aclare que el artículo 135 también aplica para bicicletas no eléctricas. Por lo tanto solicitamos se modifique este artículo del Proyecto de Ley 227 de 2019 Senado y 278 de 2019 Cámara, "Por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la Ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones", el cual quedará de la siguiente manera:

ARTÍCULO 135°. Modifíquense las partidas arancelarias 87.11 y 87.12 del artículo 468-1 del Estatuto Tributario, las cuales quedarán así:

87.11 Motocicletas eléctricas (incluidos los ciclomotores) cuyo valor exceda de 50 UVT.

87.12 ~~Bicicletas~~ y bicicletas eléctricas (incluidos los triciclos de reparto) cuyo valor exceda de 50 UVT.

#### JUSTIFICACIÓN

El código arancelario 87.12 incluye a las Bicicletas en general, sin embargo consideramos importante incluirlas de manera explícita. Dado que en la ponencia radicada solo se hizo mención de bicicletas eléctricas y triciclos, es importante mencionar a las bicicletas no eléctricas para evitar cualquier error en la interpretación.

*Solicitud Repertora*

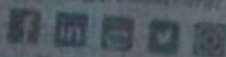
Cordialmente

*Art. 135*

*Andrés García Zuccardi*  
ANDRÉS GARCÍA ZUCCARDI  
Senador de la República

#PensemosDiferente

[www.andresgarciazuccardi.com](http://www.andresgarciazuccardi.com)



3032104444





## PROPOSICIÓN

Solicitamos se aclare que el **artículo 135** también aplica para bicicletas no eléctricas. Por lo tanto solicitamos se modifique este artículo del **Proyecto de Ley 227 de 2019 Senado y 278 de 2019 Cámara**, "Por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la Ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones", el cual quedará de la siguiente manera:

**ARTÍCULO 135°.** Modifíquense las partidas arancelarias 87.11 y 87.12 del artículo 468-1 del Estatuto Tributario, las cuales quedarán así:

**87.11** Motocicletas eléctricas (incluidos los ciclomotores) cuyo valor exceda de 50 UVT.

**87.12** Bicicletas y bicicletas eléctricas (incluidos los triciclos de reparto) cuyo valor exceda de 50 UVT.

## JUSTIFICACIÓN

El código arancelario **87.12** incluye a las Bicicletas en general, sin embargo consideramos importante incluirlas de manera explícita. Dado que en la ponencia radicada solo se hizo mención de bicicletas eléctricas y triciclos, es importante mencionar a las bicicletas no eléctricas para evitar cualquier error en la interpretación.

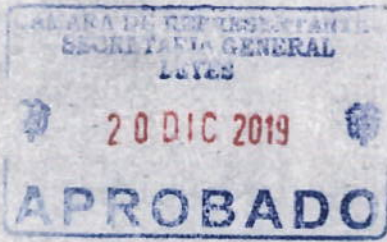
**#PensemosDiferente**

[www.andresgarciazucardi.com](http://www.andresgarciazucardi.com)



☎ 3052204444

ART NUEVO  
AVAL



APROBADO  
18 DIC 2019

PROPOSICIÓN ADITIVA No. \_\_\_\_\_ SENADO 2019

Adiciónese un Artículo Nuevo al Proyecto de Ley 278/19 Cámara – 227/19 Senado: "Por medio del cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la Ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones":

**Artículo Nuevo.** Facúltase al Gobierno nacional para conceder a los entes territoriales beneficios temporales, de acuerdo con su categoría, exonerándoles entre un cincuenta (50) y un cien por ciento (100%) en el pago de los intereses, causados por obligaciones derivadas de transferencias de subsidios, contratos o convenios interadministrativos.

Los beneficios adoptados se concederán a los entes territoriales conforme a su categoría:

Municipios	
Categoría	Intereses
Sexta (6ª)	100 %
Quinta (5ª)	90 %
Cuarta (4ª)	80 %
Tercera (3ª)	70 %
Segunda (2ª)	60 %
Primera (1ª) y Especial	50 %

Departamentos	
Categoría	Intereses
Cuarta (4ª)	80 %
Tercera (3ª)	70 %
Segunda (2ª)	60 %
Primera (1ª) y Especial	50 %

Para acceder a lo dispuesto en el presente artículo los entes territoriales deberán cancelar la totalidad del capital adeudado. Esta disposición aplicará también para aquellas obligaciones que se encuentren en discusión judicial.

**Parágrafo:** El Gobierno Nacional tendrá el término de seis (6) meses contados a partir de la vigencia de esta ley, para reglamentar lo referente a la aplicación de los beneficios temporales que concede el artículo; y se tendrá un (1) año, a partir de la reglamentación, para que los entes territoriales accedan a dichos beneficios.

Presentada por:

Juan Diego Gómez Jiménez  
Senador de la Republica

Cesar Eugenio Martinez R.

11 DIC 2019

Cesar Eugenio Martinez R.  
Rep. Camara





### JUSTIFICACIÓN

Los entes territoriales categorizados por la Ley 617 de 2000 son deudores de obligaciones que se han generado por diferentes actuaciones administrativas de diferentes entidades públicas del orden nacional, y otros conceptos de naturaleza no tributaria, por lo que la causación de intereses de la deuda imposibilita la cancelación de la totalidad de la obligación.

Algunas de esas obligaciones que se encuentren en proceso judicial podrán aplicarse esta disposición para dar por terminado dicho proceso y saldar la deuda.

El incremento de la obligación, producto de los intereses, afecta la capacidad de endeudamiento de los entes territoriales, por lo que con la concesión de los beneficios entre un cincuenta (50) y un cien por ciento (100%) se aliviarían las finanzas cancelando la totalidad del capital, con lo cual se contribuiría al crecimiento económico de las regiones y mayor inversión de los ingresos corrientes que son destinados a la deuda pública.



Etekmuntue



Coste

Proposición Aditiva

APROBADO

18 DIC 2019

Artículo Nuevo: Los proyectos que contengan como objetivo desarrollar medidas de manejo ambiental y desarrollo turístico que contemplen La Mojana y Buenaventura podrán ser objeto del mecanismo de obra por concepto al que se refieren los artículos 238 de la Ley 1819 de 2016 y 800-1 del Estatuto tributario, con excepción a la expedición del acto adicional por parte del CONFIS.

Los recursos de estos proyectos no afectarán los recursos asignados a la bolsa.

Recibo del Gran Jefe

Mon SURG (Jhon Alvaro Rodríguez)

Gabriel Velazquez

Abraham Jarama

AURIBE

Rosa Lina Pérez

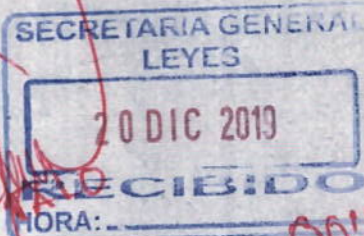
John Harold Ochoa

RUBYCHAGLI

18 DIC 2019

Carolina Ceballos





ART NUEVO  
AVAL



AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

APROBADO

18 DIC 2019

PROPOSICIÓN

Adiciónese un artículo **NUEVO** al Proyecto de Ley No 278/2019 Cámara - 227/2019 Senado: "Por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la Ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones".

Cuyo tenor literal, quedara así:

**ARTÍCULO NUEVO.** Se autoriza la importación de cemento para los Departamentos de Amazonas y Guainía, vía fluvial y terrestre. Única y exclusivamente por los lugares habilitados por la DIAN y para el consumo interno.

Dado que el producto en mención se encuentra entre las sustancias y productos químicos controlados por el Consejo Nacional de Estupefacientes, la importación estará sujeta a lo dispuesto por el parágrafo 1º, artículo 2º de la Resolución 001 de 2015.

El Gobierno Nacional reglamentará los cupos habilitados, los lugares, términos y condiciones para la importación de cemento a los Departamentos mencionados en el presente artículo.

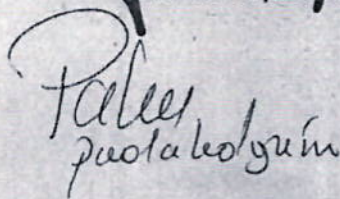
Sin otro particular,

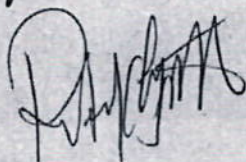
  
CARLOS ALBERTO CUENCA CHAUX  
Presidente  
Cámara de Representantes.

Yenica Acosta Inzente

AURIBE

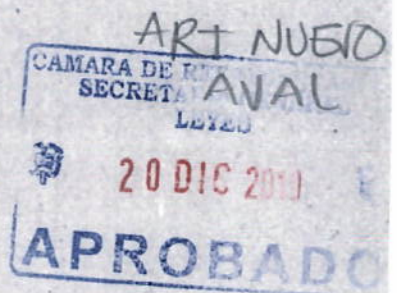
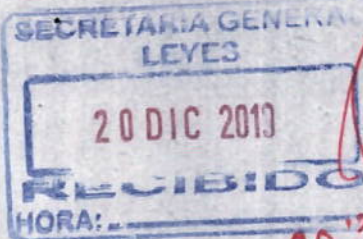
Yenica Acosta Inzente

  
Rafael  
Puotahoguín



18 DIC 2019





HECTOR VERGARA SIERRA  
Sucre es Primero

102  
PROPOSICIÓN

APROBADO  
18 DIC 2013

Por medio de la cual se propone un Artículo nuevo al Proyecto de Ley 227/19 S 278/19 C "Por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario y se dictan otras disposiciones".

**ARTICULO NUEVO. Contraprestación por uso comercial y turístico de playas y terrenos de bajamar.** Las personas jurídicas que posean permisos, licencias o concesiones temporales para el uso, goce y disfrute exclusivo con fines comerciales y turísticos de playas y terrenos de baja mar, deberán pagar una contraprestación por el aprovechamiento de dichos terrenos de dominio público. Esta será definida por el Gobierno Nacional en función del número de visitantes promedio anual, para el primer año se calculará sobre la base de una proyección de visitantes y se ajustará anualmente según el número de visitantes del periodo anterior. El cálculo será realizado por el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo.

El recaudo mencionado en el inciso anterior estará a cargo de la Dirección General Marítima - DIMAR-, quien deberá distribuirlo con el municipio en el cual se encuentren las áreas de uso comercial o turístico por las cuales se cobra la contraprestación. Dicho recaudo se distribuirá en una proporción de sesenta por ciento (60%) para los municipios y cuarenta por ciento (40%) para la DIMAR.

Los recursos recaudados por concepto de la contraprestación del uso comercial y turístico de playas y terrenos de baja mar deberán ser invertidos exclusivamente en proyectos de recuperación y mantenimiento de playas, ecosistemas marinos y de manglares, fortaleciendo el desarrollo económico y turístico en armonía con la protección de los recursos naturales.

**PARÁGRAFO.** Por la inexistencia de municipios en el departamento de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, la DIMAR liquidará el recaudo correspondiente a favor de dicho departamento.

HECTOR VERGARA SIERRA  
Representante a la Cámara Dpto. de Sucre

Representante a la  
Cámara por el  
Dpto. de Sucre

Tel: 432 5100 - Exr: 3460 / 3465  
Edif. Nuevo Congreso - Cra. 7 No. 8-68  
Bogotá - Colombia  
hector.vergara@camara.gov.co



Página 1 de 4

17 DIC 2013

Edgar Naranjo

Hector Vergara S.

Camacho

Nubia Lopez M.





**HECTOR VERGARA SIERRA**  
Sucre es Primero

## JUSTIFICACIÓN APROBACIÓN

10 DIC 2013

En varias ocasiones el Presidente Iván Duque ha manifestado su intención de convertir al sector turístico en uno de los ejes estratégicos para el desarrollo económico del país, capaz de ganar un espacio importante en cuanto al aporte que al Producto Interno Bruto nacional se refiere.

Para lograr lo anterior, resulta importante crear e implementar unas políticas que permitan diagnosticar, reestructurar y conservar los recursos naturales atractivos turísticos de las regiones costeras de la geografía nacional.

Precisamente uno de los problemas que ha venido afectando las costas colombianas es la erosión costera, la cual trae consigo serias afectaciones relacionada con la evidente disminución de playas, con la infraestructura hotelera, vial, y a los ecosistemas marinos. En Colombia son varias las regiones que muestran una marcada variación en el tamaño y conservación de sus playas, en la progresiva extinción de especies marinas y manglares, estos últimos considerados de suma importancia para la reproducción de especies animales, sustento de pescadores y pilar de la economía de las zonas que dependen en gran medida de esta actividad.

Según del Ministerio del Medio Ambiente, más del 11% de la población colombiana se encuentra en las zonas costeras, mostrando una tendencia creciente por la aceleración de procesos de urbanización y construcción de proyectos hoteleros, turísticos y ecológicos. Adicionalmente, afirma que de los 3.500 kilómetros de línea de costa con que cuenta el país el 40% está siendo afectado por la erosión costera, la cual varía entre los 0,5 y 5 metros por año.

El Instituto de Investigaciones Marinas y costeras estimó que para el año 2030 el impacto socioeconómico causado por la erosión costera se traduciría en pérdidas financieras en los sectores de la agricultura, ganadería, industria, forestal, minería, comercio y turismo, lo que costaría al estado un monto aproximado de inversión del 2.2% del PIB. Todo esto fortalece la

Representante a la  
Cámara por el  
Dpto. de Sucre

Tel: 432 5100 - Ext: 3460 / 3465  
Edif. Nuevo Congreso - Cra. 7 No. 8-68  
Bogotá - Colombia  
hector.vergara@camara.gov.co



Página 2 de 4 10 DIC 2013



**HECTOR VERGARA SIERRA**  
Sucre es Primero

Todo esto nos lleva a pensar en la creación de una figura que permita a los municipios y a la Dirección General Marítima - DIMAR recaudar recursos en los casos de concesiones de playas y zonas de bajamar con fines turísticos en pro de financiar proyectos que permitan contrarrestar la erosión costera, recuperar playas y manglares, proteger especies marinas, además de mantener el atractivo necesario para el desarrollo del sector. Así mismo, se daría la posibilidad a los municipios o distritos cofinanciar los programas que pueda traer consigo el "Plan Maestro de Erosión Costera" y demás que surjan de los estudios llevados a cabo por las autoridades competentes, siempre con el propósito de mantener los atractivos necesarios para el cumplimiento de las metas en el turismo como eje estratégico para la economía del país.

**HECTOR VERGARA SIERRA**  
Representante a la Cámara Dpto. de Sucre

*Nubia Lopez M*

COMISIÓN TERCERA	
CAMARA DE REPRESENTANTES	
Recibido Por:	<i>JP Tejada P.</i>
Fecha:	<i>13- Noviembre / 29</i>
Hora:	<i>4:11 p.m.</i>
Número de Radicado:	<i>5917</i>

*D. R. 16*  
*17 DIC 2013*

Representante a la  
Cámara por el  
Dpto. de Sucre

Tel: 432 5100 - Ext: 3460 / 3465  
Edif. Nuevo Congreso - Cra. 7 No. 8-68  
Bogotá - Colombia  
hectorvergara@camara.gov.co

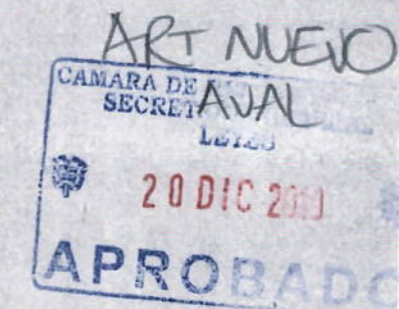
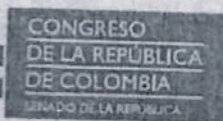
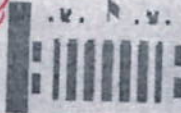


Página 4 de 4





CO.3a cm



APROBADO

18 DIC 2019

Proposición

Adiciónese un artículo nuevo al proyecto de ley 278 de 2019 Cámara, 227 de 2019 Senado, el cual quedará así:

**ARTICULO NUEVO.** Modifíquese el artículo 119 del Estatuto Tributario, el cual quedara: Art. 119. Deducción de intereses sobre préstamos educativos del ICETEX y para adquisición de vivienda.

Aunque no guarden relación de causalidad con la producción de la renta, también son deducibles los intereses que se paguen sobre préstamos para adquisición de vivienda del contribuyente, siempre que el préstamo esté garantizado con hipoteca si el acreedor no está sometido a la vigilancia del Estado, y se cumplen las demás condiciones señaladas en este artículo.

Cuando el préstamo de vivienda se haya adquirido en unidades de poder adquisitivo constante, la deducción por intereses y corrección monetaria estará limitada para cada contribuyente al valor equivalente a las primeras cuatro mil quinientos cincuenta y tres (4.553) unidades de poder adquisitivo constante UPAC, del respectivo préstamo. Dicha deducción no podrá exceder anualmente del valor equivalente de mil (1.000) unidades de poder adquisitivo constante.\* (Hoy 1.200 Uvt)

También estarán sujetos a las deducciones de que trata este artículo los intereses que se paguen sobre préstamos educativos del Instituto Colombiano de Créditos Educativo y Estudios Técnicos en el Exterior - ICETEX - dirigidos para la educación superior del contribuyente. Dicha deducción no podrá exceder anualmente del valor equivalente 100 UVT.

RUBY HELENA CHAGUI SPATH  
Senadora de la República  
Partido Centro Democrático

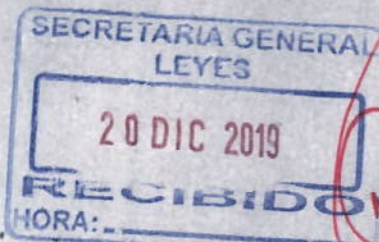
JUAN CARLOS GARCÍA GÓMEZ  
Senador de la República  
Partido Conservador Colombiano

Mauro Toro

Calla

17 DIC 2019  
Giro A. Pultrina





00:39 am



PROPOSICIÓN

APROBADO  
10 DIC 2019

ADICIONESE un artículo nuevo al proyecto de ley número 278 de 2019 cámara y 227 de 2019 senado "Por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, el empleo, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones"

Artículo nuevo: Los proyectos que tengan como objetivo desarrollar medidas de manejo ambiental y de desarrollo sostenible que complementen el macro proyecto del Canal del Dique, podrán ser por objeto del mecanismo de obras por impuestos al que se refieren los artículos 238 de la Ley 1819 de 2016 y 800-1 del Estatuto Tributario condicionados a la expedición del cupo adicional por parte del Consejo Superior de la Política Económica y Fiscal CONFIS.

Los recursos destinados para el macro proyecto del canal de Dique, en ningún caso afectarán los recursos asignados a la Bolsa Paz.

ANAY

Juan Carlos B

ED. 6.

Enrique Cubreles B

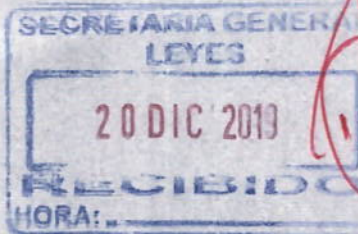
18. DIC. 2019



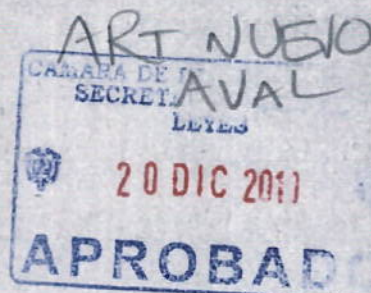




*[Handwritten signature]*



*[Handwritten: 11, 135, 00:30am]*



*[Handwritten signature]*

**APROBADO**  
18 DIC 2019

PROPOSICIÓN

Adiciónese un artículo nuevo al Proyecto de Ley No. 278 de 2019 Cámara, 227 de 2019 Senado. Por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, el empleo, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la Ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones, así:

**ARTÍCULO XX.** Los distribuidores mayoristas o comercializadores industriales de combustibles, que a diciembre 31 de 2016 tuvieron inventarios de combustibles, sobre los cuales, a la fecha de expedición de la presente Ley, no hubieren podido recuperar el diferencial existente entre el impuesto nacional a la gasolina y ACPM pagado al productor o importador y el impuesto nacional a la gasolina y ACPM autorizado por la Ley 1819 de 2016 para ser cobrado a partir del 1 de enero de 2017, podrán solicitar y obtener la devolución de dicho diferencial por parte del productor o importador, quien a su turno deberá imputarlo en su declaración de impuesto nacional a la gasolina y ACPM, correspondiente al mes en que realicen la devolución o a uno cualquiera de los siguientes meses.

Para tal efecto, a partir del 1º de enero de 2020, el distribuidor mayorista o comercializador industrial deberá certificar al productor o importador, el monto del diferencial al que se refiere el presente artículo, mediante certificación suscrita por el revisor fiscal, con base en la cual el productor o importador efectuará la devolución respectiva a favor del distribuidor mayorista o comercializador industrial.

JUSTIFICACIÓN

Teniendo en cuenta que la ley 1819 de 2016, no consideró un artículo de transición para dar aplicación a los cambios normativos que dicha ley introdujo en materia de impuesto nacional a la gasolina y ACPM, los distribuidores mayoristas o comercializadores industriales de combustibles, quedaron en sus inventarios de combustibles a diciembre 31 de 2016, con un diferencial de impuestos que a la fecha de expedición de la presente Ley, no han podido recuperar ni trasladar, por un valor equivalente a la diferencia entre el impuesto nacional a la gasolina y ACPM pagado al productor o importador y el impuesto nacional a la gasolina y ACPM autorizado por la Ley 1819 de 2016 para ser cobrado a partir del 1 de enero de 2017.

Veamos que sucedió. El impuesto nacional a la gasolina y ACPM funciona así: Ecopetrol le cobra el impuesto a los distribuidores mayoristas (Terpel, Mobil, Texaco, etc.) quienes a su turno se lo cobran a los minoristas y estos finalmente se lo trasladan al consumidor final.

En el año 2016, al introducir el IVA en los combustibles, la Ley 1819 de tal año, bajo el impuesto a la gasolina y ACPM a partir del 1 de enero de 2017, pero no estableció que debían hacer los mayoristas con el mayor impuesto que habían pagado a Ecopetrol sobre las existencias a dic 31 de 2016.

Es decir, hasta el 31 de diciembre de 2016 los distribuidores pagaron un impuesto a Ecopetrol de \$1.214 por galón de gasolina, pero a partir del 1 de enero se autorizó cobrar solamente \$480 por galón, lo que generó que en cada galón de gasolina de inventario a diciembre 31 de 2016, de propiedad de los mayoristas, quedaron \$724 de impuesto a la

*[Handwritten: 18 DIC 2019]*

*[Handwritten signature]*

*[Handwritten signature: SAUL VILLAMIL]*

*[Handwritten signature]*



gasolina que se pagaron a Ecopetrol pero que no se pudieron trasladar en la cadena de comercialización y que aún no han podido trasladarse ni al consumidor ni al productor.

Todo esto sucedió porque la ley no contempló un régimen de transición para los inventarios de combustibles en cabeza de los distribuidores mayoristas.

Por esta razón, es necesario habilitar el procedimiento para que este diferencial de impuestos generado por la Ley 1819 de 2016, pueda ser recuperado por los distribuidores mayoristas o comercializadores industriales de combustibles, que a diciembre 31 de 2016 tuvieron inventarios de combustibles, procedimiento consistente en solicitar su devolución al productor o importador, el cual a su turno procederá a imputar el valor devuelto en su declaración de impuesto nacional a la gasolina y ACPM, correspondiente a la fecha de la devolución o a uno de los meses siguientes.

Con el artículo propuesto se establece el procedimiento para que los Mayoristas puedan recuperar este diferencial cobrándoselo al Productor o Importador y este imputándolo en su declaración mensual de impuesto a la gasolina.

11 DIC 2017  
Haberlay  
7:51 pm

## PROPOSICIÓN

Adiciónese un artículo nuevo al Proyecto de Ley No. 278 de 2019 Cámara, 227 de 2019 Senado "Por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, el empleo, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la Ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones", así:

**ARTÍCULO XX.** Los distribuidores mayoristas o comercializadores industriales de combustibles, que a diciembre 31 de 2016 tuvieron inventarios de combustibles, sobre los cuales, a la fecha de expedición de la presente Ley, no hubieron podido recuperar el diferencial existente entre el impuesto nacional a la gasolina y ACPM pagado al productor o importador y el impuesto nacional a la gasolina y ACPM autorizado por la Ley 1819 de 2016 para ser cobrado a partir del 1 de enero de 2017, podrán solicitar y obtener la devolución de dicho diferencial por parte del productor o importador, quien a su turno deberá imputarlo en su declaración de impuesto nacional a la gasolina y ACPM, correspondiente al mes en que realicen la devolución o a uno cualquiera de los siguientes meses.

Para tal efecto, a partir del 1º de enero de 2020, el distribuidor mayorista o comercializador industrial deberá certificar al productor o importador, el monto del diferencial al que se refiere el presente artículo, mediante certificación suscrita por el revisor fiscal, con base en la cual el productor o importador efectuará la devolución respectiva a favor del distribuidor mayorista o comercializador industrial.

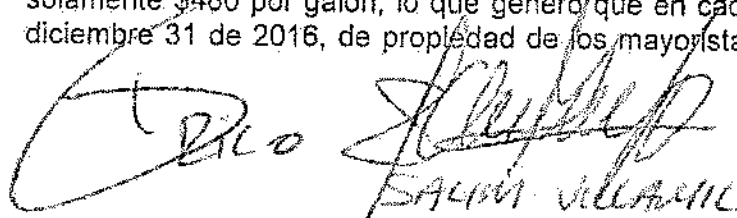
## JUSTIFICACIÓN


Teniendo en cuenta que la ley 1819 de 2016, no consideró un artículo de transición para dar aplicación a los cambios normativos que dicha ley introdujo en materia de impuesto nacional a la gasolina y ACPM, los distribuidores mayoristas o comercializadores industriales de combustibles, quedaron en sus inventarios de combustibles a diciembre 31 de 2016, con un diferencial de impuestos que a la fecha de expedición de la presente Ley no han podido recuperar ni trasladar, por un valor equivalente a la diferencia entre el impuesto nacional a la gasolina y ACPM pagado al productor o importador y el impuesto nacional a la gasolina y ACPM autorizado por la Ley 1819 de 2016 para ser cobrado a partir del 1 de enero de 2017.

Veamos qué sucedió. El impuesto nacional a la gasolina y ACPM funciona así: Ecopetrol le cobra el impuesto a los distribuidores mayoristas (Terpel, Mobil, Texaco, etc.) quienes a su turno se lo cobran a los minoristas y estos finalmente se lo trasladan al consumidor final.

En el año 2016, al introducir el IVA en los combustibles, la Ley 1819 de tal año, bajo el impuesto a la gasolina y ACPM a partir del 1 de enero de 2017, pero no estableció que debían hacer los mayoristas con el mayor impuesto que habían pagado a Ecopetrol sobre las existencias a dic 31 de 2016.

Es decir, hasta el 31 de diciembre de 2016 los distribuidores pagaron un impuesto a Ecopetrol de \$1.214 por galón de gasolina, pero a partir del 1 de enero se autorizó cobrar solamente \$480 por galón, lo que generó que en cada galón de gasolina de inventario a diciembre 31 de 2016, de propiedad de los mayoristas, quedaron \$724 de impuesto a la

  
Salim Villacorte

  
Jorge Iván



gasolina que se pagaron a Ecopetrol pero que no se pudieron trasladar en la cadena de comercialización y que aún no han podido trasladarse ni al consumidor ni al productor.

Todo esto sucedió porque la ley no contempló un régimen de transición para los inventarios de combustibles en cabeza de los distribuidores mayoristas.

Por esta razón, es necesario habilitar el procedimiento para que este diferencial de impuestos generado por la Ley 1819 de 2016, pueda ser recuperado por los distribuidores mayoristas o comercializadores industriales de combustibles, que a diciembre 31 de 2016 tuvieron inventarios de combustibles, procedimiento consistente en solicitar su devolución al productor o importador, el cual a su turno procederá a imputar el valor devuelto en su declaración de impuesto nacional a la gasolina y ACPM, correspondiente a la fecha de la devolución o a uno de los meses siguientes.

Con el artículo propuesto se establece el procedimiento para que los Mayoristas puedan recuperar este diferencial cobrándoselo al Productor o importador y este imputándolo en su declaración mensual de impuesto a la gasolina

Aval Art 68  
9

16



PROPOSICIÓN  
MODIFICATIVA

APROBADO

DICIEMBRE 16 DE 2019

10 DIC 2019

Modifíquese el artículo 68 del proyecto de Ley número 278 de 2019 cámara y 227 de 2019 senado "Por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, el empleo, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones", adicionando un inciso, el cual quedará así:

**ARTICULO 68:** Modifíquese el Capítulo 12 del Título XV de la Ley 599 de 2000, el cual quedará así:

#### CAPÍTULO 12

#### DE LA OMISIÓN DE ACTIVOS, LA DEFRAUDACIÓN Y LA PROMOCIÓN DE ESTRUCTURAS DE EVASIÓN TRIBUTARIA

**ARTÍCULO 434A. OMISIÓN DE ACTIVOS O INCLUSIÓN DE PASIVOS INEXISTENTES.** El contribuyente que omita activos o declare un menor valor de los activos o declare pasivos inexistentes, en la declaración del impuesto sobre la renta y complementarios, por un valor igual o superior a 5.000 salarios mínimos legales mensuales vigentes, definido por liquidación oficial de la autoridad tributaria, incurrirá en prisión de 18 a 108 meses de prisión.

El valor de los activos omitidos o de los declarados por un menor valor, será establecido de conformidad con las reglas de valoración patrimonial de activos del Estatuto Tributario, y el de los pasivos inexistentes por el valor por el que hayan sido incluidos, en la declaración del impuesto sobre la renta y complementarios.

Si el valor fiscal de los activos omitidos, o el menor valor de los activos declarados o del pasivo inexistente es superior a 7.250 salarios mínimos legales vigentes pero inferior de 8.500 salarios mínimos legales vigentes, las penas previstas en este artículo se incrementarán en una tercera parte, en los eventos que sea superior a 8.500 salarios mínimos legales vigentes, las penas se incrementarán en la mitad.

Etebor Quintana

JAR

Ri + h  
16 DIC 2019



**PARÁGRAFO 1.** La acción penal podrá iniciarse por petición especial del Director General de la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales –DIAN o la autoridad competente, o su delegado o delegados especiales, siguiendo criterios de razonabilidad y proporcionalidad. La autoridad se abstendrá de presentar esta petición, cuando exista una interpretación razonable del derecho aplicable, siempre que los hechos y cifras declarados por el contribuyente sean completos y verdaderos.

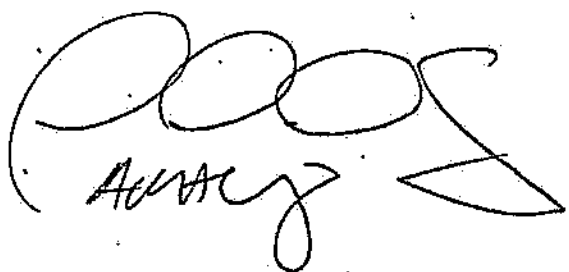
**PARÁGRAFO 2.** La acción penal se extinguirá cuando el contribuyente presente o corrija la declaración o declaraciones correspondientes, siempre y cuando esté dentro del término para corregir previsto en Estatuto Tributario y, en todo caso, realice los respectivos pagos de impuestos, sanciones tributarias e intereses correspondientes. ~~El mismo efecto recaerá sobre la acción penal derivada de los delitos que se hayan cometido para preparar o facilitar la ejecución de estas conductas.~~

**ARTÍCULO 434B: DEFRAUDACIÓN O EVASIÓN TRIBUTARIA.** Siempre que la conducta no constituya otro delito sancionado con pena mayor, el contribuyente que, estando obligado a declarar no declare, o que en una declaración tributaria omita ingresos, o incluya costos o gastos inexistentes, o reclame créditos fiscales, retenciones, o anticipos improcedentes por un valor igual o superior a 250 salarios mínimos legales mensuales vigentes e inferior a 2.500 salarios mínimos legales mensuales vigentes, definido por liquidación oficial de la autoridad tributaria, será sancionado con pena privativa de la libertad de 36 a 60 meses de prisión. En los eventos en que sea superior a 2.500 salarios mínimos legales mensuales vigentes e inferior a 8.500 salarios mínimos legales mensuales vigentes, las penas previstas en este artículo se incrementarán en una tercera parte y, en los casos que sea superior a 8.500 salarios mínimos mensuales legales vigentes, las penas se incrementarán en la mitad.

**PARÁGRAFO 1.** La acción penal podrá iniciarse por petición especial del Director General de la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales –DIAN o la autoridad competente, o su delegado o delegados especiales, siguiendo criterios de razonabilidad y proporcionalidad. La autoridad se abstendrá de presentar esta petición, cuando exista una interpretación razonable del derecho aplicable, siempre que los hechos y cifras declarados por el contribuyente sean completos y verdaderos.

**PARÁGRAFO 2.** La acción penal se extinguirá cuando el contribuyente presente o corrija la declaración o declaraciones correspondientes, siempre y cuando esté dentro del término para corregir previsto en Estatuto Tributario y; en todo caso, realice los respectivos pagos de impuestos, sanciones tributarias e intereses correspondientes. ~~El mismo efecto recaerá sobre la acción penal derivada de los delitos que se hayan cometido para preparar o facilitar la ejecución de estas conductas.~~

  
MARIA DEL ROSARIO GUERRA DE LA ESPRIELLA  
SENADORA  
CENTRO DEMOCRÁTICO

  
Aury

**APROBADO**

18 DIC. 2019





Diciembre 3 de 2019

ART NUEVO  
AVAL

Señores  
MESA DIRECTIVA  
Comisión Tercera  
Cámara de Representantes  
Ciudad



**APROBADO**  
10 DIC 2019

ASUNTO: Presentación proposición aditiva de artículo (nuevo) para modificación del Artículo 525 del Estatuto Tributario Nacional.

**PROPOSICIÓN**

En virtud del estudio del Proyecto de Ley No. 278 de 2019 Cámara "Por medio del cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la Ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones", presentamos la siguiente proposición de adición de un nuevo artículo, modificando el artículo 525 del Estatuto Tributario Nacional de la siguiente manera:

Artículo Nuevo: Modifíquese el Artículo 525 del Estatuto Tributario Nacional, el cual quedará así:

**Art. 525. Impuesto de timbre para actuaciones que se cumplan en el exterior.**

Las tarifas de los impuestos de timbre nacional sobre actuaciones que se cumplan ante funcionarios diplomáticos o consulares del país, serán las siguientes:

1. Pasaportes ordinarios que se expidan en el exterior por funcionarios consulares, veinte y uno dólares (US\$21), o su equivalente en otras monedas.
2. Las certificaciones expedidas en el exterior por funcionarios consulares, cinco dólares (US\$5), o su equivalente en otras monedas.
3. Las autenticaciones efectuadas por los cónsules colombianos, cinco dólares (US\$5), o su equivalente en otras monedas.
4. El reconocimiento de firmas ante cónsules colombianos, cinco dólares (US\$5), o su equivalente en otras monedas, por cada firma que se autentique.
5. La protocolización de escrituras públicas en el libro respectivo del consulado colombiano, ochenta y dos dólares (US\$82), o su equivalente en otras monedas.

Juan Espinal

JUAN DAVID VÉLEZ  
Representante a la Cámara  
Colombianos en el Exterior

FERNANDO NICOLAS ARAUJO  
Senador de la República

Carlos Edg Guevarra  
MIRA

Irma Henare

Ayda  
MIRA





Aval  
Avl B6

APROBADO

18 DIC 2019

RICHARD AGUILAR

SECRETARIA GENERAL  
LEYES

16 DIC 2019

RECIBIDO

HORA:

20 DIC 2019

RECIBIDO

HORA:

PROPOSICIÓN

En el artículo 85 del Proyecto de Ley No. 278 de 2019, Cámara - 227 de 2019 Senado "Por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, el empleo, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la Ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones", que pretende modificar el inciso primero y el parágrafo 5 y adicionar el parágrafo 7 al artículo 240 del Estatuto Tributario, adiciónese un literal nuevo i) al parágrafo 5, del siguiente tenor:

**ARTICULO 86°.** Modifiquense el inciso primero y el parágrafo 5 y adicionese el parágrafo 7 al artículo 240 del Estatuto Tributario, los cuales quedarán así:

**ARTICULO 240. TARIFA GENERAL PARA PERSONAS JURIDICAS.**

La tarifa general del impuesto sobre la renta aplicable a las sociedades nacionales y sus asimiladas, los establecimientos permanentes de entidades del exterior y las personas jurídicas extranjeras con o sin residencia en el país, obligadas a presentar la declaración anual del impuesto sobre la renta y complementarios, será del treinta y dos por ciento (32%) para el año gravable 2020, treinta y uno por ciento (31%) para el año gravable 2021 y del treinta por ciento (30%) a partir del año gravable 2022.

**PARAGRAFO 5.** Las siguientes rentas están gravadas a la tarifa del 9%

- a. Servicios prestados en nuevos hoteles que se construyan en municipios de hasta doscientos mil habitantes, tal y como lo certifique la autoridad competente a 31 de diciembre de 2016, dentro de los diez (10) años siguientes a partir de la entrada en vigencia de la Ley 1943 de 2018, por un término de 20 años;
- b. Servicios prestados en hoteles que se remodelen y/o amplíen en municipios de hasta doscientos mil habitantes, tal y como lo certifique

ASITRABAJA

Congreso de la República C.R. 798 - 58 Ofic. 3406 - 3426

© www.richardaguilar.com © richardaguilar.com © richardaguilar.com © richardaguilar.com

17 DIC 2019





e. Las rentas exentas a las que tengan derecho las personas naturales que presten servicios hoteleros conforme a la legislación vigente en el momento de la construcción de nuevos hoteles, remodelación y/o ampliación de hoteles, no estarán sujetas a las limitantes previstas en el numeral 3 del artículo 336 de este Estatuto.



f. A partir del 1 de enero de 2019, los nuevos proyectos de parques temáticos, nuevos proyectos de parques de ecoturismo y agroturismo y nuevos muelles náuticos, que se construyan en municipios de hasta 200.000 habitantes, tal y como lo certifique la autoridad competente a 31 de diciembre de 2018, dentro de los diez (10) años siguientes a partir de la entrada en vigencia de la Ley 1943 de 2018 por un término de veinte (20) años.

g. A partir del 1 de enero de 2019, los nuevos proyectos de parques temáticos, nuevos proyectos de parques de ecoturismo y agroturismo y nuevos muelles náuticos, que se construyan en municipios de igual o superior a 200.000 habitantes, tal y como lo certifique la autoridad competente a 31 de diciembre de 2018, dentro de los cuatro (4) años siguientes a partir de la entrada en vigencia de la Ley 1943 de 2018, por un término de diez (10) años.

h. Lo previsto en este párrafo no será aplicable a moteles y residencias.

i. A partir del 1 de enero de 2020, los servicios prestados en parques temáticos, de ecoturismo y agroturismo que se remodelen y/o amplíen, dentro de los cuatro (4) años siguientes a la entrada en vigencia de la presente Ley, por un término de diez (10) años, siempre y cuando el valor de la remodelación y/o ampliación no sea inferior al cincuenta por ciento (50%) de sus activos. Los activos se deberán valorar conforme al artículo 90 del Estatuto Tributario. Dicha remodelación debe estar autorizada por la Curaduría Urbana o en su defecto de la Alcaldía Municipal del domicilio del parque temático.

PARÁGRAFO 7. Las Instituciones financieras deberán liquidar unos puntos adicionales al impuesto de renta y complementarios durante los siguientes periodos gravables:

1. Para el año gravable 2020, adicionales de cuatro (4) puntos porcentuales sobre la tarifa general del impuesto, siendo en total del treinta y seis por ciento (36%).

APROBADO  
10-DIC-2019

17-DIC-2019





¡QUIVIVELA DEMOCRACIA

**RICHARD AGUILAR**  
SENADOR DE LA REPUBLICA

2. Para el año gravable 2021, adicionales, de tres (3) puntos porcentuales sobre la tarifa general del impuesto, siendo en total del treinta y cuatro por ciento (34%).

3. Para el año gravable 2022, adicionales, de tres (3) puntos porcentuales sobre la tarifa general del impuesto, siendo en total del treinta y tres por ciento (33%).

Los puntos adicionales de los que trata el presente párrafo solo son aplicables a las personas jurídicas que, en el año gravable correspondiente, tengan una renta gravable igual o superior a 120.000 UVT.

La sobretasa de que trata este párrafo está sujeta, para los tres periodos gravables aplicables, a un anticipo del cien por ciento (100%) del valor de la misma, calculado sobre la base gravable del impuesto sobre la renta y complementarios sobre la cual el contribuyente liquidó el mencionado impuesto para el año gravable inmediatamente anterior. El anticipo de la sobretasa del impuesto sobre la renta y complementarios deberá pagarse en dos cuotas iguales anuales en los plazos que fije el reglamento.

El recaudo por concepto de la sobretasa de que trata este párrafo se destinará a la financiación de carreteras y vías de la Red Vial Terciaria. El Gobierno nacional determinará las condiciones y la forma de asignación de los recursos recaudados, así como el mecanismo para la ejecución de los mismos.

Atentamente,

  
**RICHARD AGUILAR VILLA**  
Senador de la República



07 128

SECRETARIA GENERAL  
LEYES  
20 DIC 2013  
HORA: 00:28

PA 128  
PROPOSICIÓN  
Bancada del Partido MIRA

SECRETARIA GENERAL  
LEYES  
16 DIC 2013  
HORA: 3:06

CAMARA DE REPRESENTANTES  
SECRETARIA GENERAL  
LEYES  
20 DIC 2013

APROBADO

Modifíquese el artículo 128 del proyecto de ley PL 227-19 Senado 278-19 Cámara: "Por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la Ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones" el cual quedará así:

**ARTÍCULO 128°. COMISIÓN DE ESTUDIO DE BENEFICIOS TRIBUTARIOS.** Créase una Comisión de Expertos para estudiar los beneficios tributarios vigentes en el sistema tributario nacional, con el objeto de evaluar su conveniencia y proponer una reforma orientada a mantener los beneficios tributarios que sean eficientes, permitan la reactivación de la economía, fomenten el empleo, emprendimiento y formalización laboral, empresarial y tributaria que se fundamenten en los principios que rigen el sistema tributario nacional. La Comisión de Expertos podrá convocar a expertos de distintas áreas, en calidad de invitados.

La Comisión de Expertos se conformará a más tardar, dentro de los cuatro (4) meses siguientes a la entrada en vigencia de la presente Ley, la cual estará integrada por el Director General de la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales -DIAN o su delegado, el Viceministro Técnico del Ministerio de Hacienda y Crédito Público o su delegado, el Ministro de Comercio, Industria y Turismo o su delegado, el Ministro de Agricultura y Desarrollo Rural o su delegado, <sup>(Ministro)</sup> Ministerio de Trabajo o su delegado y cinco (5) expertos internacionales. La Comisión será presidida por el Viceministro Técnico del Ministerio de Hacienda y Crédito Público y el Director General de la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales -DIAN.

La Comisión deberá entregar sus propuestas al Ministro de Hacienda y Crédito Público máximo en dieciocho (18) meses contados a partir de su conformación.

El Ministerio de Hacienda y Crédito Público y la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales -DIAN determinarán mediante resolución el funcionamiento de dicha Comisión, la cual se dictará su propio reglamento, así como los beneficios tributarios que serán objeto de estudio por parte de la Comisión.

Carlos Eduardo Guevara Villabón  
Senador de la República

Irma Luz Herrera Rodríguez  
Representante a la Cámara por Bogotá

Ara Paola Agudelo García  
Senadora de la República

Yvonne Lizarazo Cubillos  
Senadora de la República

APROBADO

16 DIC 2013



SECRETARIA GENERAL LEYES  
20 DIC 2019  
HORA: 00:23 am



JOHN MOISES BESAILE FAYAD  
Senador de la Republica

PROPOSICIÓN

Modifíquese el artículo 133 del Proyecto de Ley No. 278 de 2019 Cámara, 227 de 2019 Senado "Por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, el empleo, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la Ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones", así:

ARTÍCULO 133°. Adiciónese el parágrafo 5° al artículo 204 de la Ley 100 de 1993, el cual quedará así:

PARÁGRAFO 5. La cotización mensual en salud al régimen contributivo a cargo de los pensionados ~~que perciban una pensión de un (1) salario mínimo mensual legal vigente, será del 8% en para los años 2020 y 2021 se determinará mediante la siguiente tabla: y a partir del año 2022 será del 4%, del ingreso de la respectiva mesada pensional.~~

Mesada pensional en salarios mínimos legales mensuales vigentes (SMLMV)	Cotización mensual en salud
1 SMLMV	8%
> 1 SMLMV y hasta 2 SMLMV	10%
> 2 SMLMV y hasta 5 SMLMV	12%
> 5 SMLMV y hasta 8 SMLMV	12%
> 8 SMLMV <del>hasta más de 25 SMLMV</del>	12%

A partir del año 2022, se aplicará la siguiente tabla:

Mesada pensional en salarios mínimos legales mensuales vigentes (SMLMV)	Cotización mensual en salud
1 SMLMV	4%
> 1 SMLMV y hasta 2 SMLMV	10%
> 2 SMLMV y hasta 5 SMLMV	12%
> 5 SMLMV y hasta 8 SMLMV	12%
> 8 SMLMV <del>hasta más de 25 SMLMV</del>	12%

H.S. John Moises Besaile Fayad

H.S. John Milton Rodriguez

Caruado Espinoza

Carrera 7ª No 8- 68 Edificio Nuevo del Congreso oficina 319-320

Teléfonos 3824122-3824123/3824124

utljohnmoisesbesaile@gmail.com

BERNARD ZABALA

FABIAN ESPINOSA

Johnairo Pardo

18 DIC 2019

APROBADO



SECRETARIA GENERAL  
LEYES

20 DIC 2019

RECIBIDO

130

ART 141

AVAL

(21)

APROBADO

10 DIC 2019

PROPOSICIÓN N°

Modifíquese el artículo 141 al Proyecto de Ley N° 278 de 2019: Cámara – 227 de 2019: Senado, "Por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la Ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones", el cual quedará así:

**ARTÍCULO 141°. Traslado de pérdidas fiscales por parte de las empresas de servicios públicos.** Las empresas de servicios públicos que sean objeto de procesos de intervención por parte de la Superintendencia de Servicios Públicos y como parte de dicho proceso creen nuevas sociedades cuya finalidad sea la preservación de la continuidad en la prestación del servicio público, podrán aportar a estas nuevas sociedades el derecho a compensar el saldo de las pérdidas fiscales que la empresa intervenida no hubiera compensado en períodos fiscales anteriores. En consecuencia, para fines contables y comerciales el aporte consistirá en la transferencia del activo por impuesto diferido correspondiente.

Las nuevas empresas receptoras del aporte antes mencionado podrán compensar, contra sus rentas líquidas obtenidas en el período fiscal del aporte o en los períodos fiscales siguientes, las pérdidas fiscales que les hubieran sido transferidas por la sociedad intervenida, sin la limitación de tiempo establecida en el Artículo 147 del Estatuto Tributario.

Igualmente, las empresas intervenidas de que trata el presente artículo podrán aportar a las nuevas sociedades que se creen con el fin de preservar la continuidad en la prestación del servicio público, los contratos de prestación de los servicios públicos junto con sus créditos asociados (incluyendo, pero sin limitarse a, las cuentas por cobrar pendientes de pago por parte de los clientes de la sociedad intervenida), así como cualquier otra cartera pendiente de cobro por parte de la sociedad intervenida. En estos casos, las nuevas sociedades podrán aplicar los Artículos 145 y 146 del Estatuto Tributario respecto de los saldos fiscales de los créditos aportados en virtud del presente artículo. En consecuencia, la cartera de dudoso o difícil recaudo será deducible de conformidad con las normas legales que le sean aplicables para tales efectos.

**Parágrafo 1.** La compensación de las pérdidas fiscales en cabeza de las nuevas sociedades sólo será procedente en las proporciones que les fuera aportado el derecho en el acto de aporte.

**Parágrafo 2.** Sólo podrán aplicar este tratamiento aquellas nuevas sociedades cuya principal actividad productora de renta sea la prestación de uno o varios servicios públicos prestados por la sociedad aportante.

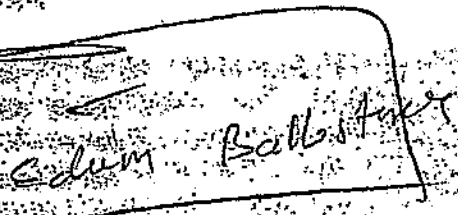
10 DIC 2019

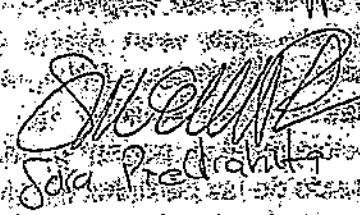
Juan Carlos Lozano

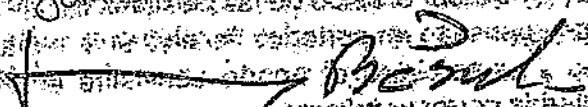


Parágrafo 3. Una vez realizado el aporte de las pérdidas fiscales establecido en el presente artículo, la sociedad intervenida no podrá compensar las pérdidas fiscales aportadas contra sus propias rentas líquidas del período fiscal o de períodos fiscales futuros.

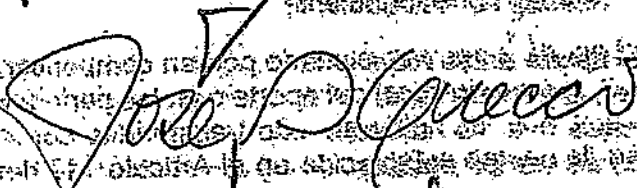
  
Carlos Corral

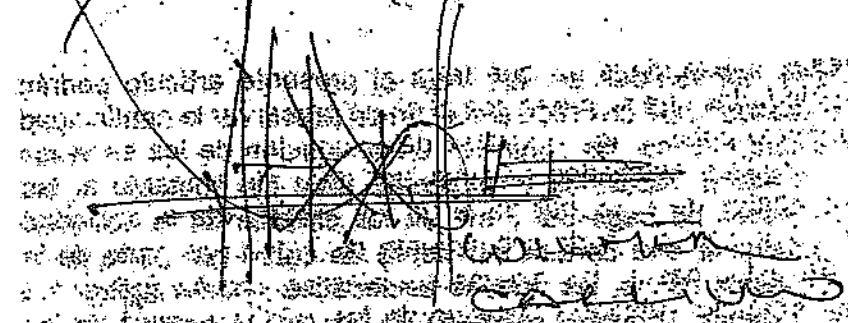
  
Edum Ballón

  
José Piedrahíta

  
Benito

  
Miguel Ángel

  
José P. Caceres

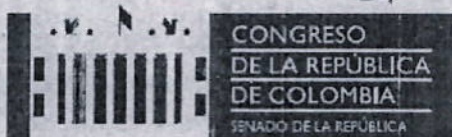
  
Carlos





Art 142  
Suav

*[Handwritten signature]*



22  
APROBADO

18 DIC 2019

PROPOSICIÓN MODIFICATORIA  
AL PROYECTO DE LEY No. 278/2019 (CÁMARA) y 227/2019 (SENADO)

"Por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, el empleo, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la Ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones"

PROPOSICIÓN

Modifíquese el Artículo 142º (nuevo) del texto propuesto para segundo debate y publicado en la gaceta 1213 en el siguiente sentido:

ARTÍCULO 142º (NUEVO). CAPITALIZACIONES DE LA NACIÓN PARA ASEGURAR LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO PÚBLICO DE ENERGÍA. Con el fin exclusivo de garantizar la continuidad de la prestación de energía en la Costa Caribe, créase el Fondo de Sostenibilidad Financiera del Sector Eléctrico (FONSE) como un patrimonio autónomo, adscrito al Ministerio de Hacienda y Crédito Público, que será administrado por éste o la entidad que este designe, cuyo objeto será la inversión de recursos en instrumentos de capital emitidos por empresas de servicios públicos de energía oficiales ~~privadas~~ o mixtas, incluyendo acciones con condiciones especiales de participación, dividendos y/o recompra, entre otras. Las inversiones que realice el FONSE en los instrumentos de capital a los que se refiere este artículo podrán tener retornos iguales a cero o negativos de acuerdo con el comportamiento de las empresas en las que se realicen. El Gobierno Nacional reglamentará la administración y funcionamiento de FONSE, así como los demás aspectos necesarios para el cabal cumplimiento de su objeto.

PARÁGRAFO. Las leyes anuales de presupuesto para los años 2021 a 2024 deberán incluir los recursos necesarios para el cumplimiento del objeto del FONSE hasta por un monto de \$2 billones de pesos. Dichos recursos no requerirán de los trámites de asignación de vigencias futuras previstos en la Ley 819 de 2003 o sus modificaciones.

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

17 DIC 2019



SECRETARIA GENERAL LEYES  
20 DIC 2019  
RECIBIDO  
10:51 AM

Yenica Acosta Infante

Art 144  
Aval

Code

123

Hernando Ponce

23

APROBADO  
17 DIC 2019  
RECIBIDO  
6:30 PM

Presentada por Asdrubal PROPOSICIÓN

Modifíquese el artículo 144 del Proyecto de Ley No. 278 de 2019 Cámara, 227 de 2019 Senado "Por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, el empleo, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la Ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones", el cual quedará así:

ARTÍCULO 144° (NUEVO). Modifíquese el parágrafo 4 del artículo 222 de la Ley 1619 de 2016, el cual quedará así:

PARÁGRAFO 4. La tarifa del impuesto al carbono por unidad de combustible de la que trata este artículo, en Amazonas, Caquetá, Guainía, Guaviare, Putumayo, y Vaupés, Vichada y los municipios de Sipí, Río Sucio, Alto Baudó, Bajo Baudó, Acandí, Unguía, Litoral de San Juan, Bojayá, Medio Atrato, Iró, Bahía Solano, Juradó y Carmen del Darién del Departamento del Chocó, para los combustibles enlistados en el inciso 1 del presente artículo será de cero pesos (\$0).

Yenica Acosta Infante

ELBERT DIAZ L.

H.R. Camilo Arango (Vichada).

HARAD VALENCIA I.

Mónica Valencia

Alonso Del Real

Juan Felipe Lopez

Jorge Burgos Lugo

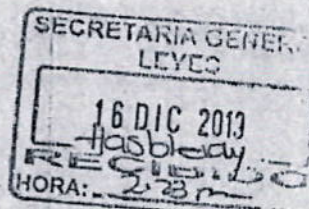
Yarocero Enciso

G. Hoyos





APROBADO  
10 DIC 2019



24

#### PROPOSICIÓN

Modifíquese el artículo 146 del Proyecto de Ley No. 278 de 2019 Cámara, 227 de 2019 Senado "Por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, el empleo, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la Ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones", el cual quedará así:

ARTICULO 146° (NUEVO). Modifíquese el artículo 54 de la Ley 1430 de 2010, modificado por el artículo 177 de la Ley 1607 de 2012, el cual quedará así:

#### Artículo 54. SUJETOS PASIVOS DE LOS IMPUESTOS TERRITORIALES.

Son sujetos pasivos de los impuestos departamentales y municipales, las personas naturales, jurídicas, sociedades de hecho y aquellas en quienes se realicen el hecho gravado a través de consorcios, uniones temporales, patrimonios autónomos en quienes se figure el hecho generador del impuesto.

En materia de impuesto predial y valorización los bienes de uso público y obra de infraestructura continuarán excluidos de tales tributos, excepto las áreas ocupadas por edificios, parqueaderos, instalaciones, dispuestos para los usuarios internos o externos de los aeropuertos, así como los establecimientos mercantiles y las áreas que proporcionen bienes y servicios relacionados con la explotación comercial de los aeropuertos. En todo caso, no estarán gravados los aeropuertos y puertos no concesionados, no estarán gravadas las pistas, calles de rodaje, taxeos, hangares y plataformas, cuyo objeto es facilitar la operación de aeronaves. Son sujetos pasivos del impuesto predial, los tenedores a título de arrendamiento, uso, usufructo u otra forma de explotación comercial que se haga mediante establecimiento mercantil dentro de las áreas objeto del contrato de concesión correspondientes a puertos aéreos y marítimos.

En este caso la base gravable se determinará así:

- Para los arrendatarios el valor de la tenencia equivale a un canon de arrendamiento mensual;
- Para los usuarios o usufructuarios el valor del derecho de uso del área objeto de tales derechos será objeto de valoración pericial;
- En los demás casos la base gravable será el avalúo que resulte de la proporción de áreas sujetas a explotación, teniendo en cuenta la información de la base catastral.

PARAGRAFO 1. La remuneración y explotación de los contratos de concesión para la construcción de obras de infraestructura continuará sujeta



a todos los impuestos directos que tengan como hecho generador los ingresos del contratista, incluidos los provenientes del recaudo de ingresos.

PARÁGRAFO 2. Frente al impuesto a cargo de los patrimonios autónomos los fideicomitentes y/o beneficiarios, son responsables por las obligaciones formales y sustanciales del impuesto, en su calidad de sujetos pasivos. En los contratos de cuenta de participación el responsable del cumplimiento de la obligación de declarar es el socio gestor; en los consorcios, socios o partícipes de los consorcios, uniones temporales, lo será el representante de la forma contractual. Todo lo anterior, sin perjuicio de la facultad Tributaria respectiva de señalar agentes de retención frente a tales ingresos.

PARÁGRAFO 3. Lo dispuesto en este artículo aplicará a los nuevos contratos de concesión y de Asociación Pública Privada de puertos aéreos y marítimos aeropuertos que se suscriban o modifiquen adicionando el plazo inicialmente pactado.

Ok  
Ezeon M.  
Londoy M.

Ezeon M.  
Londoy M.

Alonso Del Rio

12  
Jorge B. B. Lugo

unif



Wegado

AVT 28 (-)

## PROPOSICIÓN

Elimínese el **ARTÍCULO 28** del Proyecto de Ley **PROYECTO DE LEY No. 278/2019 CÁMARA y 227/2019 SENADO** "Por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones":

~~**ARTÍCULO 28°.** Modifíquese el artículo 55 del Estatuto Tributario, el cual quedará así:~~

~~**ARTÍCULO 55. APORTES OBLIGATORIOS AL SISTEMA GENERAL DE PENSIONES.** Los aportes obligatorios que efectúen los trabajadores, empleadores y afiliados al Sistema General de Seguridad Social en Pensiones no harán parte de la base para aplicar la retención en la fuente por rentas de trabajo y serán considerados como un ingreso no constitutivo de renta ni de ganancia ocasional. Los aportes a cargo del empleador serán deducibles de su renta. Las cotizaciones voluntarias al régimen de ahorro individual con solidaridad son un ingreso no constitutivo de renta ni de ganancia ocasional para el aportante, en un porcentaje que no exceda el veinticinco por ciento (25%) del ingreso laboral o tributario anual, limitado a 2.500 UVT. Los retiros, parciales o totales, de las cotizaciones voluntarias, que hayan efectuado los afiliados al régimen de ahorro individual con solidaridad para fines distintos a la obtención de una mayor pensión o un retiro anticipado, constituyen renta líquida gravable para el aportante y la respectiva sociedad administradora efectuará la retención en la fuente a la tarifa del 35% al momento del retiro.~~

~~**PARÁGRAFO.** Los retiros, parciales o totales, de las cotizaciones voluntarias, que hayan efectuado los afiliados al régimen de ahorro individual con solidaridad, para fines distintos a la obtención de una mayor pensión o un retiro anticipado, constituirán renta gravada en el año en que sean retirados. La respectiva sociedad administradora efectuará la retención en la fuente a la tarifa del 35% al momento del retiro.~~

Leito Gocheny



100  
tar  
3:38m



Bogotá D.C., 17 de diciembre de 2019

Señor  
**CARLOS ALBERTO CUENCA CHAUX**  
Presidente  
**CÁMARA DE REPRESENTANTES**  
Ciudad



**Asunto:** Proposición para eliminar el artículo veintiocho (28) del Proyecto de Ley 278/19C y 227/19S, "Por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, el empleo, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones"

Respetado señor Presidente:

Con fundamento en lo contemplado en la ley 5° de 1992 y las normas concordantes, presento proposición para eliminar el artículo veintiocho (28) del Proyecto de Ley 278/19C y 227/19S. El artículo en mención expresa:

**"ARTÍCULO 28°.** *Modifíquese el artículo 55 del Estatuto Tributario, el cual quedará así:*

**ARTÍCULO 55. APORTES OBLIGATORIOS AL SISTEMA GENERAL DE PENSIONES.** *Los aportes obligatorios que efectúen los trabajadores, empleadores y afiliados al Sistema General de Seguridad Social en Pensiones no harán parte de la base para aplicar la retención en la fuente por rentas de trabajo y serán considerados como un ingreso no constitutivo de renta ni de ganancia ocasional. Los aportes a cargo del empleador serán deducibles de su renta. Las cotizaciones voluntarias al régimen de ahorro individual con solidaridad son un ingreso no constitutivo de renta ni de ganancia ocasional para el aportante, en un porcentaje que no exceda el veinticinco por ciento (25%) del ingreso laboral o tributario anual, limitado a 2.500 UVT. Los retiros, parciales o totales, de las cotizaciones voluntarias, que hayan efectuado los afiliados al régimen de ahorro individual con solidaridad para fines distintos a la obtención de una mayor pensión o un retiro anticipado, constituyen renta líquida gravable para el aportante y la respectiva sociedad administradora efectuará la retención en la fuente a la tarifa del 35% al momento del retiro.*

**PARÁGRAFO.** *Los retiros, parciales o totales, de las cotizaciones voluntarias, que hayan efectuado los afiliados al régimen de ahorro individual con solidaridad, para fines distintos a la obtención de una mayor pensión o un retiro anticipado, constituirán renta gravada en el año en que sean retirados. La respectiva sociedad administradora efectuará la retención en la fuente a la tarifa del 35% al momento del retiro."*

La eliminación del artículo en cuestión se debe a los cambios abajo señalados:



Estatuto tributario Artículo 13 de la Ley 1819 de 2016	Artículo 38 de la ponencia para segundo debate
<p><b>ARTÍCULO 13.</b> Adiciónese el artículo 55 del Estatuto Tributario el cual quedará así:</p> <p><b>Artículo 55.</b> <del>Aportes al Sistema General de Pensiones.</del> Los aportes obligatorios que efectúen los trabajadores, empleadores y afiliados al Sistema General de Seguridad Social en Pensiones no harán parte de la base para aplicar la retención en la fuente por rentas de trabajo y serán considerados como un ingreso no constitutivo de renta ni de ganancia ocasional. Los retiros, parciales o totales, de las cotizaciones voluntarias de los afiliados al régimen de ahorro individual con solidaridad para fines distintos a la obtención de una mayor pensión o un retiro anticipado constituirán <del>renta gravada en el año en que sean retirados. La respectiva sociedad administradora efectuará la retención en la fuente a la tarifa del 15% al momento del retiro.</del></p>	<p><b>ARTÍCULO 28°.</b> Modifíquese el artículo 55 del Estatuto Tributario, el cual quedará así:</p> <p><b>ARTÍCULO 55. APORTES OBLIGATORIOS AL SISTEMA GENERAL DE PENSIONES.</b> Los aportes obligatorios que efectúen los trabajadores, empleadores y afiliados al Sistema General de Seguridad Social en Pensiones no harán parte de la base para aplicar la retención en la fuente por rentas de trabajo y serán considerados como un ingreso no constitutivo de renta ni de ganancia ocasional. <u>Los aportes a cargo del empleador serán deducibles de su renta. Las cotizaciones voluntarias al régimen de ahorro individual con solidaridad son un ingreso no constitutivo de renta ni de ganancia ocasional para el aportante, en un porcentaje que no exceda el veinticinco por ciento (25%) del ingreso laboral o tributario anual, limitado a 2.500 UVT.</u> Los retiros, parciales o totales, de las cotizaciones voluntarias, que hayan efectuado los afiliados al régimen de ahorro individual con solidaridad para fines distintos a la obtención de una mayor pensión o un retiro anticipado, <u>constituyen renta líquida gravable para el aportante y la respectiva sociedad administradora efectuará la retención en la fuente a la tarifa del 35% al momento del retiro.</u></p> <p><b>PARÁGRAFO.</b> <u>Los retiros, parciales o totales, de las cotizaciones voluntarias, que hayan efectuado los afiliados al régimen de ahorro individual con solidaridad, para fines distintos a la obtención de una mayor pensión o un retiro anticipado, constituirán renta gravada en el año en que sean retirados. La respectiva sociedad administradora efectuará la retención en la fuente a la tarifa del 35% al momento del retiro.</u></p>

Cordial saludo,







PROPOSICIÓN DE MODIFICACIÓN

19/12/13

Modifíquese en el Proyecto de Ley N° 278 de 2018 Cámara y 227 de 2019 Senado “Por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, el empleo, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la Ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones”, **el siguiente artículo.**

TEXTO RADICADO PARA SEGUNDO DEBATE	TEXTO PROPUESTO
<p><b>ARTÍCULO 28°.</b> Modifíquese el artículo 55 del Estatuto Tributario, el cual quedará así:</p> <p><b>ARTÍCULO 55. APORTES OBLIGATORIOS AL SISTEMA GENERAL DE PENSIONES.</b> Los aportes obligatorios que efectúen los trabajadores, empleadores y afiliados al Sistema General de Seguridad Social en Pensiones no harán parte de la base para aplicar la retención en la fuente por rentas de trabajo y serán considerados como un ingreso no constitutivo de renta ni de ganancia ocasional. Los aportes a cargo del empleador serán deducibles de su renta. Las cotizaciones voluntarias al régimen de ahorro individual con solidaridad son un ingreso no constitutivo de renta ni de ganancia ocasional para el aportante, en un porcentaje que no exceda el veinticinco por ciento (25%) del ingreso laboral o tributario anual, limitado a 2.500 UVT. Los retiros, parciales o totales, de las cotizaciones voluntarias,</p>	<p><b>ARTÍCULO 28°.</b> Modifíquese el artículo 55 del Estatuto Tributario, el cual quedará así:</p> <p><b>ARTÍCULO 55. APORTES OBLIGATORIOS AL SISTEMA GENERAL DE PENSIONES.</b> Los aportes obligatorios que efectúen los trabajadores, empleadores y afiliados al Sistema General de Seguridad Social en Pensiones no harán parte de la base para aplicar la retención en la fuente por rentas de trabajo y serán considerados como un ingreso no constitutivo de renta ni de ganancia ocasional. <del>Los aportes a cargo del empleador serán deducibles de su renta.</del> Las cotizaciones voluntarias al régimen de ahorro individual con solidaridad son un ingreso no constitutivo de renta ni de ganancia ocasional para el aportante, en un porcentaje que no exceda el veinticinco por ciento (25%) del ingreso laboral o tributario anual, limitado a 2.500 UVT. Los retiros, parciales o totales, de las cotizaciones voluntarias,</p>



<p>que hayan efectuado los afiliados al régimen de ahorro individual con solidaridad para fines distintos a la obtención de una mayor pensión o un retiro anticipado, constituyen renta líquida gravable para el aportante y la respectiva sociedad administradora efectuará la retención en la fuente a la tarifa del 35% al momento del retiro.</p> <p><b>PARÁGRAFO.</b> Los retiros, parciales o totales, de las cotizaciones voluntarias, que hayan efectuado los afiliados al régimen de ahorro individual con solidaridad, para fines distintos a la obtención de una mayor pensión o un retiro anticipado, constituirán renta gravada en el año en que sean retirados. La respectiva sociedad administradora efectuará la retención en la fuente a la tarifa del 35% al momento del retiro.</p>	<p>que hayan efectuado los afiliados al régimen de ahorro individual con solidaridad para fines distintos a la obtención de una mayor pensión o un retiro anticipado, constituyen renta líquida gravable para el aportante y la respectiva sociedad administradora efectuará la retención en la fuente a la tarifa del 35% al momento del retiro.</p> <p><b>PARÁGRAFO.</b> Los retiros, parciales o totales, de las cotizaciones voluntarias, que hayan efectuado los afiliados al régimen de ahorro individual con solidaridad, para fines distintos a la obtención de una mayor pensión o un retiro anticipado, constituirán renta gravada en el año en que sean retirados. La respectiva sociedad administradora efectuará la retención en la fuente a la tarifa del 35% al momento del retiro.</p>
--	--



Fabián Díaz Plata  
Representante a la Cámara  
Partido verde





AQUI VIVE LA DEMOCRACIA



Bogotá D.C., diciembre de 2019.

### Proposición

Proyecto de Ley 278 de 2019 Cámara y 227 de 2019 Senado *"por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones"*.

### Exposición de Motivos

Resulta indispensable precisar que la Reforma Tributaria (Proyecto de Ley 278 de 2019 Cámara y 227 de 2019 Senado), en lo concerniente a las personas naturales, consagra (o pretende) una serie de modificaciones legales que generarán afectaciones negativas de profundo calado.

Por ejemplo: el artículo 28 del Proyecto de Ley referido precisa:

**ARTÍCULO 28°.** Modifíquese el artículo 55 del Estatuto Tributario, el cual quedará así:

**ARTÍCULO 55. APORTES OBLIGATORIOS AL SISTEMA GENERAL DE PENSIONES.** Los aportes obligatorios que efectúen los trabajadores, empleadores y afiliados al Sistema General de Seguridad Social en Pensiones no harán parte de la base para aplicar la retención en la fuente por rentas de trabajo y serán considerados como un ingreso no constitutivo de renta ni de ganancia ocasional. Los aportes a cargo del empleador serán deducibles de su renta. Las cotizaciones voluntarias al régimen de ahorro individual con solidaridad son un ingreso no constitutivo de renta ni de ganancia ocasional para el aportante, en un porcentaje que no exceda el veinticinco por ciento (25%) del ingreso laboral o tributario anual, limitado a 2.500 UVT. Los retiros, parciales o totales, de las cotizaciones voluntarias, que hayan efectuado los afiliados al régimen de ahorro individual con solidaridad para fines distintos a la obtención de una mayor pensión o un retiro anticipado, constituyen renta líquida gravable para el aportante y la respectiva sociedad administradora efectuará la retención en la fuente a la tarifa del 35% al momento del retiro.

**PARÁGRAFO.** Los retiros, parciales o totales, de las cotizaciones voluntarias, que hayan efectuado los afiliados al régimen de ahorro individual con solidaridad, para fines distintos a la obtención de una mayor pensión o un retiro anticipado, constituirán renta gravada en el año en que sean retirados. La respectiva sociedad administradora efectuará la retención en la fuente a la tarifa del 35% al momento del retiro.

(Negrilla fuera del texto original)





AQUI VIVE LA DEMOCRACIA

Con relación a los aportes voluntarios para pensión obligatoria, los límites propuestos afectan la liquidación de la base gravable, toda vez que para la depuración del ingreso bruto se deben descontar los ingresos no constitutivos de renta, para identificar la renta líquida. Por lo tanto, los ingresos no constitutivos estarán sometidos a un tope en porcentaje del 25% y adicional limitado a 2.500 UVT (Hoy 34.270 que equivalen a \$85.675.00).

Resulta indispensable precisar que antes de la Ley de Financiamiento declarada inexecutable, no existían topes para realizar el aporte voluntario de tal suerte que tenía el beneficio de descontar el 100% del aporte como un ingreso no constitutivo de renta. Aspecto que hoy pretende ser modificado considerablemente, pues como ya se acotó, se incluye un tope que del 25% que afecta a las personas naturales.

Para ilustrar con un ejemplo se precisa lo siguiente: una persona natural con un ingreso mensual de \$4.000.000 de pesos que realizaba aportes por valor de \$1.600.000 de pesos por este concepto, antes de la Ley de Financiamiento podía llevarlos como un ingreso no constitutivo de renta al 100%. Hoy con la Reforma Tributaria sólo podría descontar \$1.000.000 pesos (equivalentes al 25% del tope propuesto) y, por lo tanto, los \$600 mil pesos restantes no tendrán beneficios tributarios.

Estos valores son considerablemente altos, afectando la posibilidad de descontar los ingresos no constitutivos de renta, lo que se traduce **vigencia tras vigencia en un mayor pago del impuesto de Renta de las Personas Naturales**. Lo anterior se torna aún más gravoso si se tiene en cuenta que los porcentajes de pago del impuesto de Renta de las personas jurídicas se ven reducidos gradualmente.

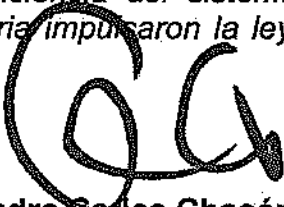
Hay que tener sumo cuidado con estos aportes ya que la ley de financiamiento dispuso que si el empleado retira los aportes voluntarios realizados a través del RAIS se someterá a descuento de retención del 35% (antes 15%), salvo que tales retiros se hagan con fines estrictamente pensionales (Art. 23 la Ley 1943 de 2018 de Financiamiento).

Habida cuenta de lo anterior, se presenta la siguiente proposición:

### Proposición

**Elimínese el ARTÍCULO 28 del Proyecto Ley 278 de 2019 Cámara y 227 de 2019 Senado "por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impusieron la ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones".**

Cordialmente,

  
**Alejandro Carlos Chacón Camargo**  
Representante a la Cámara



AQUI VIVE LA DEMOCRACIA



Bogotá D.C., Diciembre de 2019.

PROPOSICIÓN

ALEJANDRO CARLOS CHACÓN CAMARGO  
Representante a la Cámara

COMISIÓN TERCERA  
CAMARA DE REPRESENTANTES  
Recibido Por: *[Signature]*  
Fecha: 10-Dic/19  
Hora: 6:50 p.m.  
Número de Radicado: 6326

Proyecto de ley 278 de 2019 Cámara, 217 de 2019 Senado, "Por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la Ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones"

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Mediante la Ley 100 de 1993 el Congreso de la Republica permitió la coexistencia de dos regímenes pensionales a saber, el Régimen de Ahorro Individual con Solidaridad RAIS y el Régimen de Prima Media con prestación definida RPM. Así mismo, estableció la libertad de escogencia como regla para la afiliación de una persona al Sistema General de Pensiones, de forma tal que la persona sólo puede estar en uno de los dos regímenes existentes, según su preferencia, y atendiendo a las características y diferencias de uno y otro régimen. Adicionalmente la Ley permitió el traslado entre regímenes dentro de ciertos límites temporales.

En el año 2003, se expidió la Ley 797 de 2003 que estableció como límite para el último traslado entre regímenes pensionales, el que a la persona le falten 10 años para cumplir la edad de pensión. Esa exigencia hizo que el afiliado tuviera que tomar una decisión sobre en cuál régimen de pensiones quería pensionarse con un alto grado de incertidumbre, pues la persona no sabe cuál será su situación personal al momento de alcanzar la edad de pensión, ni si podrá cotizar en el régimen que más le convenga durante los 10 años siguientes a su traslado. Debido a esta restricción, miles de colombianos tomaron una decisión adversa para su futuro pensional.

Este hecho ha generado que, en los últimos años, miles de colombianos hayan acudido a los estrados judiciales para forzar su traslado por fuera del límite temporal que estableció la Ley 797 de 2003.

Esta propuesta de modificación del límite temporal para el traslado entre regímenes garantizará que la decisión que se vaya a tomar se haga con la mayor cantidad de información disponible y favorecerá decisiones racionales que garantizarán mejor el derecho a la pensión de los colombianos.

Si bien la propuesta puede implicar costos fiscales mayores en el largo plazo, dichos costos fiscales se atenúan por el volumen de recursos que podrán trasladar de manera inmediata quienes han acumulado un ahorro pensional importante mientras la persona estuvo afiliada al régimen privado, al trasladar un mayor ahorro pensional a Colpensiones.

Adicionalmente al permitir que el traslado se pueda efectuar en cualquier momento no se presentarán avalanchas de retiros de uno u otro régimen, con lo cual se previene el riesgo de desacumulación del mercado de capitales, lo anterior teniendo en cuenta que los recursos de los afiliados se encuentran invertidos en dicho mercado y si se presenta un alto porcentaje de traslados en un corto periodo de tiempo se puede estar frente a una emergencia financiera.





**ALEJANDRO CARLOS CHACÓN CAMARGO**  
Representante a la Cámara

**AQUI VIVE LA DEMOCRACIA**

Por último, se considera fundamental que los afiliados antes de trasladarse de régimen puedan obtener una doble asesoría, en la cual revisen su historia laboral y así puedan tomar una decisión a conciencia sobre el régimen en el que deben quedar.

**PROPOSICIÓN**

**28**

Adiciónese un párrafo al ARTICULO 28, del proyecto de ley 278 de 2019 Cámara, 217 de 2019 Senado, Por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la Ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones” que modifica el artículo 55 del Estatuto Tributario:

**“Párrafo: Los afiliados al Sistema General de Pensiones podrán trasladarse libremente de régimen de pensiones al de su preferencia cada cinco (5) años, contados a partir de la selección inicial y hasta cuando le faltaren un (1) año para adquirir los requisitos mínimos para acceder a la pensión de vejez. En todos los casos de traslado de régimen se deberá cumplir con el requisito previo de doble asesoría establecido en la Ley 1748 de 2014”.**

**“Quienes a la entrada en vigencia de la presente ley se encuentren a menos de un año de la edad de pensión, podrán hacer uso de este mecanismo para trasladarse de régimen pensional por una única vez”.**

**ALEJANDRO CARLOS CHACÓN CAMARGO**  
Cámara de Representantes





01 + 27

Ntyco/b  
17/12/2019

Bogotá D.C., diciembre de 2019.

## Proposición

Proyecto de Ley 278 de 2019 Cámara y 227 de 2019 Senado *“por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones”.*

## Exposición de Motivos

El Gobierno Nacional ha reiterado ampliamente que a través del Proyecto de Ley de la referencia pretende promover el crecimiento económico e incrementar el empleo nacional. **No obstante, no existe ningún artículo que de forma directa garantice esos cometidos, tornando dicha apreciación equívoca y poco garante de la economía nacional y particularmente del empleo. Además, tiene una carga excesiva en contra de las personas naturales y en favor de las personas jurídicas.**

Un ejemplo claro de la afectación que podría generarse en contra de las personas naturales, se evidencia en el artículo 27 del Proyecto de Ley referido, el cual establece:

**“ARTÍCULO 27°.** Adiciónese el numeral 3 al artículo 27 del Estatuto Tributario, el cual quedará así:

“3. Los ingresos por concepto de auxilio de cesantías y los intereses sobre cesantías, se entenderán realizados en el momento del pago del empleador directo al trabajador o en el momento de consignación al fondo de cesantías. El tratamiento aquí previsto para el auxilio de cesantías y los intereses sobre cesantías, dará lugar a la aplicación de la renta exenta que establece el numeral 4° del artículo 206 del Estatuto Tributario, así como al reconocimiento patrimonial, cuando haya lugar a ello”.

“En el caso del auxilio de cesantía del régimen tradicional del Código Sustantivo del Trabajo, contenido en el Capítulo VII, Título VIII, parte primera, y demás disposiciones que lo modifiquen o adicionen, se entenderá realizado con ocasión del reconocimiento por parte del empleador. Para tales efectos, el trabajador reconocerá cada año gravable, el ingreso por auxilio de cesantías, tomando la diferencia resultante entre los saldos a treinta y uno (31) de diciembre del año gravable materia de declaración del impuesto sobre la renta y complementarios y el del año inmediatamente anterior. En caso de retiros parciales antes del treinta y uno (31) de diciembre de cada año, el valor correspondiente será adicionado”.

Bien se observa que hace referencia a las excepciones de los contribuyentes personas naturales no obligados a llevar contabilidad, cuando deben identificar la





AQUI VIVE LA DEMOCRACIA

realización de sus ingresos, se puede afirmar que hay un perjuicio para la persona natural toda vez que los **valores consignados se entienden realizados a pesar que el trabajador no ha hecho uso de los recursos**. Es decir: a pesar de que el patrono ha realizado la correspondiente consignación al fondo sin estar aún al servicio, dominio o posesión del trabajador.

En otras palabras, y según expresiones que allegadas de expertos preocupados en la materia: "con la inclusión del artículo 27 en el límite de rentas exentas queda incluida las cesantías de los trabajadores, medida injusta porque esta prestación ha sido considerada un salvavidas para el trabajador que lo cubre cuando esté desempleado. La norma adicional de limitarle la exención en renta en un 40 por ciento, reglamenta que la debe declarar y pagar así no la haya recibido. Es decir, con solo consignarla en el fondo se debe declarar, atropellando el principio de caja que es el que se reglamenta para las personas naturales y no el de causación que es el que aplica para las empresas y personas que llevan contabilidades que es reconocer el ingreso y los gastos así no se hayan recibido ni pagado".

Estos recursos se consideran un ahorro el cual tiene como objetivo de uso la adquisición de vivienda, educación y reparaciones locativas del trabajador, con esta modificación se generaría una desventaja, pues el hecho de realización sería gravado cada vez que el patrono le consigne anualmente los conceptos de cesantías e intereses a las cesantías.

Presentamos un ejemplo comparativo detallando la depuración de la renta líquida y el valor que tendría que pagar de impuesto y otro teniendo en cuenta la **propuesta de que se incluye en el Proyecto de Ley, donde se evidencia el mayor valor por carga impositiva que el contribuyente tendría que asumir con la aplicación de la nueva propuesta.**

		Art. 22 DE LA LEY 1943	
	CONCEPTO	SIN INCLUIR No 3 Art. 27 E.T.	PROPUESTA
	INGRESOS BRUTOS	91.649.000	94.149.000
	INCR (INGRESOS NO CONSTITUTIVOS DE RENTA)	6.965.000	6.965.000
	RENTA LIQUIDA	84.684.000	87.184.000
DEDUCCION	R EXENTA Y DEDUCCIONES		
	DEPENDIENTES	9.228.300	9.228.300
	INTERESES DE VIVIENDA	2.874.917	2.874.917
	SALUD PREPAGADA		
	GRAVAMEN A LOS MOVIMIENTOS FROS (4 POR MIL)	33.000	33.000
EXENTAS	CESANTIA E INTERESES A LAS CESANTIA		2.500.000
	RENTA EXENTA DEL 25 % (No. 10 Art 206)	13.921.000	13.921.000
	APORTES VOLUNTARIOS	29.000.000	29.000.000
	TOTAL RENTAS EXENTAS Y DEDUCCIONES	55.057.217	57.557.217
	R EXENTA Y DEDUCCIONES TOPE 40%	33.873.600	34.873.600
	R EXENTA Y DEDUCCIONES IMPUTABLES	-33.873.600	-34.873.600
	RENTA LIQUIDA	50.810.400	52.310.400
	SALDO A PAGAR	2.787.000	3.072.000
	MAYOR VALOR PAGADO IMPUESTO		-286.000

Respecto del componente impositivo de las personas naturales es imprescindible hacer un análisis particular en los resultados y efectos de las cifras al aplicar la norma tributaria, toda vez que existen varias variables que modifican los resultados dependiendo de las opciones que se tengan en deducciones y rentas exentas. No





**AQUI VIVE LA DEMOCRACIA**

obstante, es evidente que con el artículo acá analizado se generaría una afectación a los trabajadores en Colombia.

Basados en la argumentación esbozada, se presentamos la siguiente proposición:

### **Proposición**

**Elimínese el artículo 27 del Proyecto de Ley 278 de 2019 Cámara y 227 de 2019 Senado "por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones".**

**Cordialmente,**

**ALEJANDRO CARLOS CHACÓN CAMARGO**  
**REPRESENTANTE A LA CÁMARA**



negativo  
Diciembre 2019




Art 27



**Proyecto de Ley No. 278 2019 Cámara y 227 2019 Senado “Por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, el empleo, la inversión, el fortalecimiento de las Finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la Ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones”**

**Eliminar NUMERAL 3 / ARTICULO .27:**

**Justificación:** El inciso segundo del numeral tercero, en cuanto consagra un tratamiento especial para el régimen tradicional de cesantías contenido en el Capítulo VII Título VIII parte 1 (artículo 249 del Código Sustantivo del Trabajo), podría resultar inequitativo para aquellos trabajadores sometidos al régimen tradicional, porque no tienen en su patrimonio un bien apreciable en dinero. Diferente ocurre en el caso del régimen especial, porque, para este caso, al trabajador si se le hace una consignación anual.

  
**NICOLÁS ALBEIRO ECHEVERRY ALVARÁN**  
Representante a la Cámara  
Departamento de Antioquia  
Partido Conservador Colombiano



CONGRESO  
DE LA REPÚBLICA  
DE COLOMBIA  
CÁMARA DE REPRESENTANTES

Negocio  
Dic 20/19  
Art 27

**MODESTO ENRIQUE AGUILERA VIDES**  
Representante a la Cámara por el  
Departamento del Atlántico.

## PROPOSICIÓN

Elimínese el Artículo 27 del articulado propuesto para Segundo Debate al Proyecto de Ley 278 de 2019 Cámara, 227 de 2019 Senado "Por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, el empleo, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones", el cual establece:

~~"ARTÍCULO 27°. Adiciónese el numeral 3 al artículo 27 del Estatuto Tributario, el cual quedará así:~~

~~3. Los ingresos por concepto de auxilio de cesantías y los intereses sobre cesantías, se entenderán realizados en el momento del pago del empleador directo al trabajador o en el momento de consignación al fondo de cesantías. El tratamiento aquí previsto para el auxilio de cesantías y los intereses sobre cesantías, dará lugar a la aplicación de la renta exenta que establece el numeral 4° del artículo 206 del Estatuto Tributario, así como al reconocimiento patrimonial, cuando haya lugar a ello.~~

~~En el caso del auxilio de cesantía del régimen tradicional del Código Sustantivo del Trabajo, contenido en el Capítulo VII, Título VIII, parte primera, y demás disposiciones que lo modifiquen o adicionen, se entenderá realizado con ocasión del reconocimiento por parte del empleador. Para tales efectos, el trabajador reconocerá cada año gravable, el ingreso por auxilio de cesantías, tomando la diferencia resultante entre los saldos a treinta y uno (31) de diciembre del año gravable materia de declaración del impuesto sobre la renta y complementarios y el del año inmediatamente anterior. En caso de retiros parciales antes del treinta y uno (31) de diciembre de cada año, el valor correspondiente será adicionado."~~

  
**MODESTO ENRIQUE AGUILERA VIDES**  
Representante a la Cámara por el  
Departamento del Atlántico



7



**PROPOSICIÓN**

**Proyecto de Ley 278 de 2019 C**

*"Por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la Ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones"*

Elimínese el parágrafo 3 del artículo 81 del Proyecto de Ley.



~~**PARÁGRAFO 3.** Las cuotas de afiliación pagadas a los gremios serán deducibles del impuesto de renta.~~

Cordialmente,

**CARLOS ARDILA ESPINOSA**  
Representante a la Cámara  
Departamento del Putumayo

*Negado*

PROPOSICIÓN

negado

Av+ 01  
(-)

Elimínese el **ARTÍCULO 81** del Proyecto de Ley **PROYECTO DE LEY No. 278/2019 CÁMARA y 227/2019 SENADO** "Por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones":

**ARTÍCULO 81°.** Modifíquese el artículo 115 del Estatuto Tributario, el cual quedará así:

**ARTÍCULO 115. DEDUCCIÓN DE IMPUESTOS PAGADOS Y OTROS.** Es deducible el cien por ciento (100%) de los impuestos, tasas y contribuciones, que efectivamente se hayan pagado durante el año o período gravable por parte del contribuyente, que tengan relación de causalidad con su actividad económica, con excepción del impuesto sobre la renta y complementarios.

En el caso del gravamen a los movimientos financieros será deducible el cincuenta por ciento (50%) que haya sido efectivamente pagado por los contribuyentes durante el respectivo año gravable, independientemente que tenga o no relación de causalidad con la actividad económica del contribuyente, siempre que se encuentre debidamente certificado por el agente retenedor.

Las deducciones de que trata el presente artículo en ningún caso podrán tratarse simultáneamente como costo y gasto de la respectiva empresa.

El contribuyente podrá tomar como descuento tributario del impuesto sobre la renta el cincuenta por ciento (50%) del impuesto de industria y comercio, avisos y tableros.

Para la procedencia del descuento del inciso anterior, se requiere que el impuesto de industria y comercio, avisos y tableros sea efectivamente pagado durante el año gravable y que tenga relación de causalidad con su actividad económica. Este impuesto no podrá tomarse como costo o gasto.

**PARÁGRAFO 1.** El porcentaje del inciso 4 se incrementará al cien por ciento (100%) a partir del año gravable 2022.

**PARÁGRAFO 2.** El impuesto al patrimonio y el impuesto de normalización no son deducibles en el impuesto sobre la renta.

**PARÁGRAFO 3.** Las cuotas de afiliación pagadas a los gremios serán deducibles del impuesto de renta.

denita foehurty

wilmas lca/p







Representante a la Cámara

AV+ E1 (2)

negado

SECRETARÍA GENERAL  
LEYES

16 DIC 2013

RECIBIDO  
ORA: 4:25 PM

### PROPOSICIÓN DE ELIMINACIÓN

Elimínese el artículo 81 del Proyecto de Ley No. 278 de 2019 cámara y 227 de 2019 Senado "por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad, eficiencia del sistema tributario de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones"

ARTÍCULO 81°. ~~Modifíquese el artículo 115 del Estatuto Tributario, el cual quedará así:~~

~~ARTÍCULO 115. DEDUCCIÓN DE IMPUESTOS PAGADOS Y OTROS. Es deducible el cien por ciento (100%) de los impuestos, tasas y contribuciones, que efectivamente se hayan pagado durante el año o período gravable por parte del contribuyente, que tengan relación de causalidad con su actividad económica, con excepción del impuesto sobre la renta y complementarios. En el caso del gravamen a los movimientos financieros será deducible el cincuenta por ciento (50%) que haya sido efectivamente pagado por los contribuyentes durante el respectivo año gravable, independientemente que tenga o no relación de causalidad con la actividad económica del contribuyente, siempre que se encuentre debidamente certificado por el agente retenedor.~~

~~Las deducciones de que trata el presente artículo en ningún caso podrán tratarse simultáneamente como costo y gasto de la respectiva empresa.~~

~~El contribuyente podrá tomar como descuento tributario del impuesto sobre la renta el cincuenta por ciento (50%) del impuesto de industria y comercio, avisos y tableros.~~

~~Para la procedencia del descuento del inciso anterior, se requiere que el impuesto de industria y comercio, avisos y tableros sea efectivamente pagado durante el año gravable y que tenga relación de causalidad con su actividad económica. Este impuesto no podrá tomarse como costo o gasto.~~

~~PARÁGRAFO 1. El porcentaje del inciso 4 se incrementará al cien por ciento (100%) a partir del año gravable 2022.~~

~~PARÁGRAFO 2. El impuesto al patrimonio y el impuesto de normalización no son deducibles en el impuesto sobre la renta.~~

~~PARÁGRAFO 3. Las cuotas de afiliación pagadas a los gremios serán deducibles del impuesto de renta.~~

Fabián Díaz Plata  
Representante a la Cámara  
Partido verde





Art 81 (-)

negado

Bogotá D.C., diciembre de 2019.

### Proposición

**Proyecto de Ley 278 de 2019 Cámara y 227 de 2019 Senado** *“por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones”.*

### Exposición de Motivos

El Gobierno Nacional ha reiterado ampliamente que a través del Proyecto de Ley de la referencia pretende promover el crecimiento económico e incrementar el empleo nacional. **No obstante, no existe ningún artículo que de forma directa garantice esos cometidos, tornando dicha apreciación equívoca y poco garante de la economía nacional y particularmente del empleo.**

Si bien el artículo 81 consagra el descuento del ICA contra el impuesto de renta en un porcentaje de 50% entre el 2019 y 2021, y del 100% a partir del 2022, **no es menos cierto que el tenor literal de dicho artículo no establece parámetros para proteger el empleo nacional.**

Una persona jurídica podrá descontar el ICA contra el impuesto de renta en un porcentaje de 50% entre el 2019 y 2021, y del 100% a partir del 2022, **pero al mismo tiempo podría desvincular laboralmente el número de empleados que quiere o considere sin perder dicho beneficio.**

Habida cuenta de lo anterior, **resulta inconsistente que el Gobierno Nacional pretenda amparar la reforma tributaria bajo una retórica en beneficio del empleo sin contemplar legalmente requisitos para que las personas jurídicas obtengan beneficios tributarios sin que se afecte el empleo actual y al mismo tiempo se incremente.**

**Si lo que busca el Gobierno Nacional es generar más empleo por qué no incluyó, por ejemplo, un párrafo en el artículo 81 (del Proyecto de Ley 278 de 2019 Cámara y 227 de 2019 Senado), que establezca con carácter obligatorio el incremento del 15% del número de empleados de las personas jurídicas para obtener el beneficio de descuento del ICA.**

Al mismo tiempo, si lo que busca el Gobierno Nacional es incrementar la productividad y favorecer a las pequeñas y medianas empresas y no exclusivamente a la población más rica, pues así lo aseveró el Viceministro de Hacienda y Crédito Público en expresión consignada en el informe de ponencia para segundo debate<sup>1</sup>, por qué no limita el beneficio tributario acá analizado a las

<sup>1</sup> Viceministro General del Ministerio de Hacienda y Crédito Público encargado de las funciones del Despacho del Ministro de Hacienda y Crédito Público, Dr. Juan Alberto Londoño “Adicionalmente, aclaró que el proyecto de ley de crecimiento no está dirigido a la población más rica, pues beneficia tanto al pequeño como al mediano  
Calle 10 No 7-50 Capitolio Nacional  
Carrera 7 N° 8 - 68 Ed. Nuevo del Congreso  
Carrera 8 N° 12 B - 42 Dir. Administrativa  
Bogotá D.C. Colombia.