



TERCER PLAN DE ACCIÓN
CONGRESO ABIERTO
Y TRANSPARENTE
del Congreso de Puerto Rico



SubCom. Asociatales

CR Betty Zoro

Camilo Franco
Jose Bank

CD Carriño
Cristiancho

Conse Buena Ventura

Liberal Sanchez
Ezrales
Harvey

V John Jairo Gidday
Luis de Ponce



**TERCER PLAN DE ACCIÓN
CONGRESO ABIERTO
Y TRANSPARENTE**
del Congreso de Puerto Abierto



...

PROPOSICIÓN

Modifíquese el artículo 7 del Proyecto de Ley número 012 de 2019 cámara "Por medio de la cual se crea la categoría municipal de ciudades capitales, se adoptan mecanismos tendientes a fortalecer la descentralización administrativa y se dictan otras disposiciones", el cual quedará así:

Artículo 7. Comisión de Coordinación y Seguimiento de las relaciones. Créese una Comisión de Coordinación y Seguimiento de las Relaciones entre la Nación, los Departamentos y las ciudades capitales, integrada por el Ministro de Interior, el Ministro de Hacienda, el Director Nacional de Planeación, dos representantes designados por la Federación de Departamentos, tres representantes designados por la Asociación de Ciudades Capitales y tres representantes de la Federación Colombiana de Municipios, de los cuales uno debe representar a alguna de las entidades territoriales creadas a partir del artículo 309 de la Constitución Política. La Comisión podrá invitar al alcalde de una ciudad capital cuando se esté discutiendo un asunto que afecte particularmente a dicha ciudad. La Comisión, cuya secretaría técnica será ejercida por la Asociación de Ciudades Capitales, se reunirá al menos cuatro veces en el año para evaluar previamente las políticas públicas que tengan particular efecto en las ciudades capitales y hacer el seguimiento al desarrollo y cumplimiento de los instrumentos y procedimientos de coordinación contenidos en esta Ley.

OSCAR DARIO PEREZ PINEDA

Ministro Alberto Echazary Armas

Quelca y parca en oson l
H r apte Valle

Constancia Pdf



SECRETARIA GENERAL
LEYES

09 DIC 2019

RECIBIDO

HORA:

PROPOSICIÓN

Modifíquese el párrafo del artículo segundo del Proyecto de Ley Orgánica 012 de 2019 cámara, *"Por medio de la cual se crea la categoría municipal de ciudades capitales, se adoptan mecanismos tendientes a fortalecer la descentralización administrativa y se dictan otras disposiciones."*, el cual quedará así:

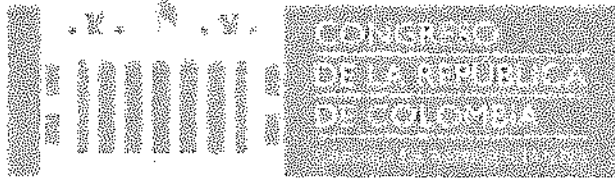
"Artículo 2º. Categoría de municipios ciudades capitales. De conformidad con lo estipulado en el artículo 320 de la Constitución Política, establézcase una categoría de municipios que se denominará "ciudades capitales".

El Distrito Capital de Bogotá y los demás distritos y municipios que tienen la condición de capitales departamentales pertenecerán a la categoría de "ciudades capitales" y tendrán un régimen especial para su organización, gobierno y administración y un tratamiento diferenciado por parte de las autoridades administrativas, con el fin de promover su desarrollo integral y regional, a partir de su población e importancia económica.

No obstante, dicho régimen especial debe estar en concordancia con la Ley 1617 de 2011 y sus modificaciones, que contempla las reglas de creación y funcionamiento de los distritos en el caso de ser ciudad capital.

Para los efectos previstos en la Ley 617 del 2000 y las normas que remitan a esta, las ciudades capitales conservarán la categoría que les corresponda según los criterios allí establecidos.

Las ciudades capitales estarán sometidas a la Constitución, a las leyes especiales que se dictan para definir su organización, funcionamiento, recursos y competencias, y, en ausencia de disposiciones especiales



Modesto Enrique Aguilera Vides
Representante a la Cámara 2018-2022
Departamento del Atlántico

constitucionales o legales, a las normas vigentes que rigen para los demás municipios.

Parágrafo. Para los fines de la Ley 617 del 2000, aquellas ciudades capitales fronterizas que, de conformidad con el censo del año 2018, hubiesen aumentado su población en los últimos tres años por encima del 20% **y cumplan con los demás requisitos establecidos en el artículo 7º de la Ley 1551 de 2012**, podrán ser recategorizadas al nivel inmediatamente superior del que se encuentren, una vez entre en vigencia la presente ley."

MODESTO AGUILERA VIDES

Representante a la Cámara 2018-2022
Departamento del Atlántico

Art 3

oval



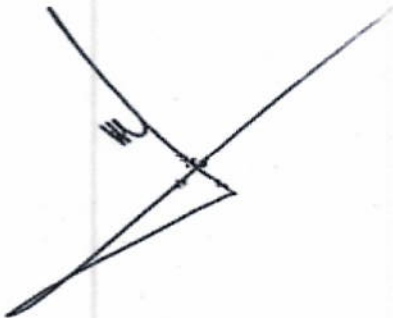
HECTOR VERGARA SIERRA
Sucre es Primero



PROPOSICIÓN


Por medio de la cual se propone modificar el artículo 3° del **Proyecto de ley No. 012 de 2019 Cámara** "Por medio de la cual se crea la categoría municipal de ciudades capitales, se adoptan mecanismos tendientes a fortalecer la descentralización administrativa y se dictan otras disposiciones", el cual quedará así:

Artículo 3°. Asignación de recursos y reglas focalizadas. Las políticas públicas nacionales deberán procurar un desarrollo territorial armónico, equilibrado, equitativo y sostenible, para lo cual incluirán dentro de los criterios de asignación de recursos y de focalización, reglas diferenciadas e instrumentos de discriminación positiva dirigidos a reducir las desigualdades en la calidad de vida entre los habitantes de las distintas ciudades capitales.



HÉCTOR VERGARA SIERRA
Representante a la Cámara

AVAL

 187

**Representante a la
Cámara por el
Dpto. de Sucre**

Tel: 432 5100 - Ext: 3460 / 3465
Edf. Nuevo Congreso - Cra. 7 No. 8-68
Bogotá - Colombia
hector.vergara@camara.gov.co



PROPOSICIÓN MODIFICATIVA

Modifíquese el Artículo 3º del Proyecto de Ley orgánica N° 012 de 2019, "por medio de la cual se crea la categoría municipal de ciudades capitales, se adoptan mecanismos tendientes a fortalecer la descentralización administrativa y se dictan otras disposiciones", el cual quedara así:

Artículo 3º. Asignación de recursos y reglas focalizadas. Las políticas públicas nacionales deberán procurar un desarrollo territorial armónico, equilibrado y sostenible, para lo cual una vez se re categorice el Municipio según lo establecido en el parágrafo del artículo 2º de la presente ley, los criterios de asignación de recursos serán los establecidos en la ley 617 de 2000.

[Handwritten signature]

PROPOSICIÓN MODIFICATIVA

BUENAVENTURA LEÓN LEÓN

Representante a la Cámara



[Handwritten signature]



DA 4
OK, eval
PPJ


AVAL

PROPOSICIÓN

ADICIÓNASE EL INCISIO 1 DEL ARTÍCULO 4 DEL PROYECTO DE LEY ORGÁNICA No. 012 DE 2019, "POR MEDIO DE LA CUAL SE CREA LA CATEGORÍA MUNICIPAL DE CIUDADES CAPITALES, SE ADOPTAN MECANISMOS TENDIENTES A FORTALECER LA DESCENTRALIZACIÓN ADMINISTRATIVA Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

Artículo 4. Compensación de cargas adicionales. Las reglas de distribución de recursos establecerán criterios para compensar las cargas adicionales que soportan las ciudades capitales como receptoras de población en situación de desplazamiento, índice de pobreza multidimensional, desempleo, así como de las migraciones derivadas de las condiciones sociales y económicas del país y de otros países, TENIENDO UN TRATAMIENTO ESPECIAL EN ESTE ÚLTIMO PARA AQUELLAS CIUDADES CAPITALES FONTERIZAS. También se establecerán criterios para compensar las cargas adicionales a las ciudades capitales que por sus condiciones ambientales y/o pactos internacionales ven limitada su productividad y ventajas competitivas. Esta asignación y distribución será reglamentada por la Comisión de Coordinación y Seguimiento de las Relaciones, de la que trata el artículo 7° de esta Ley, dentro del año siguiente a la sanción de la misma.

Presentada por,


JOSE VICENTE CARREÑO CASTRO
Representante a la Cámara
Departamento de Arauca.

Aval
LDJ H.





Modesto Enrique Aguilera Vides
Representante a la Cámara 2018-2022
Departamento del Atlántico

PROPOSICIÓN

Modifíquese el artículo cuarto del Proyecto de Ley Orgánica 012 de 2019 cámara, "Por medio de la cual se crea la categoría municipal de ciudades capitales, se adoptan mecanismos tendientes a fortalecer la descentralización administrativa y se dictan otras disposiciones.", el cual quedará así:

"Artículo 4°. Compensación de cargas adicionales. Las reglas de distribución de recursos establecerán criterios para compensar las cargas adicionales que soportan las ciudades capitales **y aquellos municipios que integren su área metropolitana** como receptoras de población en situación de desplazamiento, índice de pobreza multidimensional, desempleo, así como de las migraciones derivadas de las condiciones sociales y económicas del país y de otros países.

También se establecerán criterios para compensar las cargas adicionales a las ciudades capitales que por sus condiciones ambientales y/o pactos internacionales ven limitada su productividad y ventajas competitivas. Esta asignación y distribución será reglamentada por la Comisión de Coordinación y Seguimiento de las Relaciones, de la que trata el artículo 7° de esta ley, dentro del año siguiente a la sanción de la misma."



MODESTO AGUILERA VIDES
Representante a la Cámara 2018-2022
Departamento del Atlántico

SECRETARIA GENERAL
LEYES

09 DIC 2013

RECIBIDO

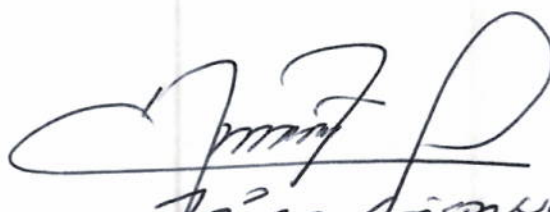
HORA:

4:52r

Jairo CRISTANCHO
Representante a la Cámara

PROPOSICIÓN

Elimínese, el artículo 5 del Proyecto de Ley Orgánica 012 de 2019 Cámara "Por medio de la cual se crea la categoría municipal de ciudades capitales, se adoptan mecanismos tendientes a fortalecer la descentralización administrativa y se dictan otras disposiciones"


Jairo Cristancho

PROPOSICIÓN DE MODIFICACIÓN

Modifíquese el 8° del Proyecto de Ley orgánica N° 012 de 2019, "por medio de la cual se crea la categoría municipal de ciudades capitales, se adoptan mecanismos tendientes a fortalecer la descentralización administrativa y se dictan otras disposiciones", el cual quedara así:

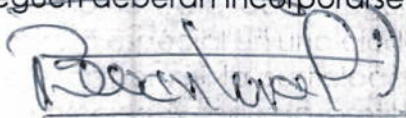
Artículo 6°. Obligación de Consulta con ciudades capitales. La Nación y los Departamentos ~~deberán~~ **podrán** consultar con las ciudades capitales aquellas regulaciones relacionadas con funciones o servicios en los que tengan competencias concurrentes. En todo caso, deberá consultarse con anterioridad a la expedición de reglamentos o normas de carácter general, o de una decisión administrativa en materia de educación, salud, tránsito y transporte urbano, servicios públicos domiciliarios, medio ambiente, gestión de residuos y aseo, alumbrado público, regulaciones urbanísticas, temas tributarios y programas de vivienda que se promuevan en sus territorios.

Cuando se trate de la regulación o autorización de una actividad que genere un impacto especial en una ciudad capital, las autoridades nacionales o departamentales deberán permitir la participación activa y eficaz de la misma y se tendrán en cuenta sus observaciones sobre la protección del ambiente y la salubridad de la población, así como del desarrollo económico, social y cultural de sus comunidades.

En los mecanismos de consulta y participación que adopten las autoridades nacionales en virtud de lo previsto en este artículo, deberán oír igualmente a las autoridades departamentales, con el fin de garantizar la colaboración armónica entre todos los niveles de gobierno.

Los procedimientos previstos en este artículo forman parte de la actuación administrativa previa a la expedición del acto correspondiente. Los acuerdos a los que se lleguen deberán incorporarse en el acto administrativo.

La consulta tiene carácter no vinculante; sin embargo, los acuerdos a los que se lleguen deberán incorporarse en el acto administrativo.



BUENAVENTURA LEÓN LEÓN

Representante a la Cámara

Constancia



09 DIC 2019

RECIBIDO

ORA: **Modifíquese el artículo 6 del Proyecto de Ley Orgánica no. 012 de 2019, "Por medio de la cual se crea la categoría municipal de ciudades capitales, se adoptan mecanismos tendientes a fortalecer la descentralización administrativa y se dictan otras disposiciones"**

PROPOSICIÓN

Art 6
Aval
12
H

Artículo 6. Obligación de consulta con ciudades capitales. La Nación y los Departamentos deberán consultar con las ciudades capitales aquellas regulaciones relacionadas con funciones o servicios en los que tengan competencias concurrentes. En todo caso, deberá consultarse con anterioridad a la expedición de reglamentos o normas de carácter general, o de una decisión administrativa en materia de educación, salud, tránsito y transporte urbano, ejecución de obras de ámbito regional, servicios públicos domiciliarios, medio ambiente, gestión de residuos y aseo, alumbrado público, regulaciones urbanísticas, temas tributarios y programas de vivienda que se promuevan en sus territorios.

Cuando se trate de la regulación o autorización de una actividad que genere un impacto especial en una ciudad capital, incluidas las de carácter tributario, las autoridades nacionales o departamentales deberán permitir la participación activa y eficaz de la misma y se tendrán en cuenta sus observaciones sobre la protección del ambiente y la salubridad de la población, así como del desarrollo económico, social y cultural de sus comunidades.

En los mecanismos de consulta y participación que adopten las autoridades nacionales en virtud de lo previsto en éste artículo, deberán oír igualmente a las autoridades departamentales, con el fin de garantizar la colaboración armónica entre todos los niveles de gobierno.

Los procedimientos previstos en este artículo forman parte de la actuación administrativa previa a la expedición del acto correspondiente. Los acuerdos a los que se lleguen deberán incorporarse en el acto administrativo.

La consulta tiene carácter no vinculante, sin embargo, los acuerdos a los que se lleguen deberán incorporarse en el acto administrativo.

El proceso de consulta no podrá superar seis (6) meses contados a partir de su inicio. En caso de no llegarse a acuerdos, la Nación y los Departamentos, podrán continuar con el desarrollo de la función o servicio, sin que sea necesario acuerdo con la respectiva ciudad capital.

Imanolé Henao

[Signature]

ARGUMENTACIÓN

Se propone incluir en el proyecto la obligación de consulta de la nación y los departamentos con ciudades capitales sobre aspectos tributarios.

Igualmente, se considera importante incluir los proyectos u obras de ámbito regional para que sean objeto de consulta con las ciudades capitales, así como la obligatoria consulta para los proyectos de educación, salud, tránsito, servicios públicos, ambiente, gestión de residuos sólidos, alumbrado público, regulaciones urbanísticas, tributarios y programas de vivienda.

Ejemplos de proyectos u obras regionales:

- Proyecto de anillos viales de Cundinamarca (Periférico de Bogotá) a través de Alianzas Público – Privadas.
- Adecuación de la infraestructura ferroviaria y fluvial y recuperación de la navegabilidad en el Río Magdalena,
- Puesta en marcha del Aeropuerto Eldorado II
- Proyecto Regional de disposición de residuos sólidos
- Estudio técnico y económico para identificar Bancos de Tierra en la región. Cooperación en temas de catastro y cobro de plusvalías. Conformación de un Sistema de Información Georreferenciado (SIG) regional.

Fuente: <http://www.cundinamarca.gov.co/wcm/connect/94128ae0-3ed6-4ebf-a122-0c2f23f2aa54/1.+APARTES+ESPECIALES+1.1+-+INTEGRACI%C3%93N+REGIONAL.pdf?MOD=AJPERES&CVID=IIfRXHB>



Art. 6º
No

PROPOSICIÓN DE MODIFICACIÓN:

Artículo 6º del PROYECTO DE LEY ORGÁNICA 12 DE 2019 CÁMARA "por medio de la cual se crea la categoría municipal de ciudades capitales, se adoptan mecanismos tendientes a fortalecer la descentralización administrativa y se dictan otras disposiciones"

De conformidad con lo manifestado durante la sesión de la Plenaria de la Cámara de Representantes el día de hoy y lo dispuesto en el artículo 112 de la Ley 5 de 1992, solicito la **modificación al Artículo 6º del Proyecto De Ley 12 De 2019 Cámara**, el cual quedaría así:

Artículo 6º. *Obligación de consulta con ciudades capitales.* La Nación y los Departamentos deberán consultar con las ciudades capitales aquellas regulaciones relacionadas con funciones o servicios en los que tengan competencias concurrentes. En todo caso, deberá consultarse con anterioridad a la expedición de reglamentos o normas de carácter general, o de una decisión administrativa en materia de educación, salud, tránsito y transporte urbano, servicios públicos domiciliarios, medio ambiente, gestión de residuos y aseo, alumbrado público, regulaciones urbanísticas, temas tributarios y programas de vivienda que se promuevan en sus territorios.

Cuando se trate de la regulación o autorización de una actividad que genere un impacto especial en una ciudad capital, las autoridades nacionales o departamentales deberán permitir la participación activa y eficaz de la misma y se tendrán en cuenta sus observaciones sobre la protección del ambiente y la salubridad de la población, así como del desarrollo económico, social y cultural de sus comunidades.

En los mecanismos de consulta y participación que adopten las autoridades nacionales en virtud de lo previsto en este artículo, deberán oír igualmente a las autoridades departamentales, con el fin de garantizar la colaboración armónica entre todos los niveles de gobierno.

Los procedimientos previstos en este artículo forman parte de la actuación administrativa previa a la expedición del acto correspondiente. Los acuerdos a los que se lleguen deberán incorporarse en el acto administrativo. La consulta tiene carácter no vinculante, sin embargo, los acuerdos a los que se lleguen deberán incorporarse en el acto administrativo.

El proceso de consulta no podrá superar seis (6) meses contados a partir de su inicio. En caso de no llegarse a acuerdos, la Nación y los Departamentos, podrán continuar con el desarrollo de la función o servicio, sin que sea necesario acuerdo con la respectiva ciudad capital.

Cordialmente,


JORGE ALBERTO GÓMEZ GALLEGÓ
Representante a la Cámara por Antioquia

JorgeGomezRepresentante@gmail.com - www.JorgeGomezRepresentante.org

Medellín: calle 54 #42 - 57 tercer piso. | Teléfono: 577 11 92

Bogotá: edificio nuevo del Congreso, oficina 606 - 607B | Teléfono: 432 5100 Ext 4160



NORMA HURTADO SÁNCHEZ
Representante a la Cámara



Camara de Representantes.
Secretaría General
CORRESPONDENCIA



Bogotá D.C., 09 diciembre de 2019

Doctor
CARLOS ALBERTO CUENCA CHAUX
Presidente
Cámara de Representantes

PROPOSICIÓN

Acorde con lo dispuesto en los artículos 112, a 115 de la Ley 5ª de 1992, **modifíquese** artículo 6º del Proyecto de Ley Orgánica N° 012 de 2019 Cámara, así:

Artículo 6. **Obligación de consulta con ciudades capitales.** La Nación y los Departamentos deberán consultar con las ciudades capitales aquellas regulaciones relacionadas con funciones o servicios en los que tengan competencias concurrentes. En todo caso, deberá consultarse con anterioridad a la expedición de reglamentos o normas de carácter general, o de una decisión administrativa en materia de educación, salud, transporte urbano, servicios públicos domiciliarios, medio ambiente, gestión de residuos y aseo, alumbrado público regulaciones urbanísticas, temas tributarios, **función pública, seguridad, deporte, ciencia, tecnología e innovación, explotación de recursos** y programas de vivienda que promuevan en sus territorios.

Cuando se trate de la regulación o autorización de una actividad que genere un impacto especial en una ciudad capital, las autoridades nacionales o departamentales deberán permitir la participación activa y eficaz de la misma y se tendrán en cuenta sus observaciones sobre la protección del ambiente y la salubridad de la población, así como el desarrollo económico, social y cultural de sus comunidades.

En los mecanismos de consulta y participación que adopten las ciudades nacionales en virtud de lo previsto en éste artículo, deberán oír igualmente a las autoridades departamentales, con el fin de garantizar la colaboración armónica entre todos los niveles de gobierno.

*Carrera 7 N° 8 – 68, Edificio Nuevo del Congreso – Oficina 421-422
Teléfono (+57 1) 432 51 00 Ext. 3445 – 3577
norma.hurtado@camara.gov.co*



NORMA HURTADO SÁNCHEZ

Representante a la Cámara

Los procedimientos previstos en este artículo forman parte de la actuación administrativa previa a la expedición del acto correspondiente. Los acuerdos a los que se lleguen deberán incorporarse en el acto administrativo.

La consulta tiene carácter no vinculante, sin embargo, los acuerdos a los que se lleguen deberán incorporarse en el acto administrativo.

El proceso de consulta no podrá superar seis (6) meses contados a partir de su inicio. En caso de no llegarse a acuerdos, la Nación y los Departamentos, podrán continuar con el desarrollo de la función o servicio, sin que sea necesarios acuerdo con la respectiva ciudad capital

Cordialmente,



NORMA HURTADO SÁNCHEZ
Representante a la Cámara por el Valle del Cauca

PROPOSICIÓN



Elimínese el artículo 6 del "Proyecto de Ley 012/ 2019C "Por medio del cual se crea la categoría municipal de ciudades capitales, se adoptan mecanismos tendientes a fortalecer la descentralización administrativa y se dictan otras disposiciones.

Artículo 6. Obligación de consulta con ciudades capitales. ~~La Nación y los Departamentos deberán consultar con las ciudades capitales aquellas regulaciones relacionadas con funciones o servicios en los que tengan competencias concurrentes. En todo caso, deberá consultarse con anterioridad a la expedición de reglamentos o normas de carácter general, o de una decisión administrativa en materia de educación, salud, tránsito y transporte urbano, servicios públicos domiciliarios, medio ambiente, gestión de residuos y aseo, alumbrado público, regulaciones urbanísticas, temas tributarios y programas de vivienda que se promuevan en sus territorios. Cuando se trate de la regulación o autorización de una actividad que genere un impacto especial en una ciudad capital, las autoridades nacionales o departamentales deberán permitir la participación activa y eficaz de la misma y se tendrán en cuenta sus observaciones sobre la protección del ambiente y la salubridad de la población, así como del desarrollo económico, social y cultural de sus comunidades.~~

~~En los mecanismos de consulta y participación que adopten las autoridades nacionales en virtud de lo previsto en éste artículo, deberán oír igualmente a las autoridades departamentales, con el fin de garantizar la colaboración armónica entre todos los niveles de gobierno.~~

~~Los procedimientos previstos en este artículo forman parte de la actuación administrativa previa a la expedición del acto correspondiente. Los acuerdos a los que se lleguen deberán incorporarse en el acto administrativo.~~

~~La consulta tiene carácter no vinculante, sin embargo, los acuerdos a los que se lleguen deberán incorporarse en el acto administrativo.~~

~~El proceso de consulta no podrá superar seis (6) meses contados a partir de su inicio. En caso de no llegarse a acuerdos, la Nación y los Departamentos, podrán continuar con el desarrollo de la función o servicio, sin que sea necesario acuerdo con la respectiva ciudad capital.~~

Justificación

Este artículo es altamente inconveniente en la medida de que desconoce el principio de territorialidad y de las funciones administrativas. Las funciones a los funcionarios y servidores públicos son ordenadas por la Constitución y la Ley, y este proyecto desconoce ese marco normativo.

En el mismo sentido, el artículo generaría una subordinación del ejecutivo nacional al ejecutivo en lo local en la medida que la consulta es obligatoria prácticamente para cada tema.

Cordialmente,



EDWIN GILBERTO BALLESTEROS ARCHILA

Representante a la Cámara
Departamento de Santander

Proyectó: SDBN.L
Revisó: PARG

Carrera 7 No. 8 – 68 Oficina 346B Edificio Nuevo del Congreso
Teléfono 4325100 – Ext. 4307/03
Bogotá, Colombia
Twitter: @EdwBallesteros
Instagram: edwinballesteros4
Facebook: Edwin Ballesteros



**CENTRO
DEMOCRÁTICO**
Mano firme
Corazón grande

Bogotá 9 de diciembre de 2019

Doctor

CARLOS ALBERTO CUENCA

Presidente

Cámara de Representantes



Respetado doctor

En atención a la discusión y votación del proyecto de Ley Orgánica 012 DE 2019 "por medio de la cual se crea la categoría municipal de ciudades capitales, se adoptan mecanismos tendientes a fortalecer la descentralización administrativa y se dictan otras disposiciones", por intermedio suyo presento lo siguiente:

PROPOSICIÓN

Elimínese el artículo 6 del proyecto de Ley

~~Artículo 6°. Obligación de consulta con ciudades capitales. La Nación y los Departamentos deberán consultar con las ciudades capitales aquellas regulaciones relacionadas con funciones o servicios en los que tengan competencias concurrentes. En todo caso, deberá consultarse con anterioridad a la expedición de reglamentos o normas de carácter general, o de una decisión administrativa en materia de educación, salud, tránsito y transporte urbano, servicios públicos domiciliarios, medio ambiente, gestión de residuos y aseo, alumbrado público, regulaciones urbanísticas, temas tributarios y programas de vivienda que se promuevan en sus territorios.~~

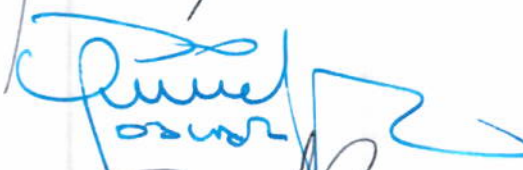

~~Quando se trate de la regulación o autorización de una actividad que genere un impacto especial en una ciudad capital, las autoridades nacionales o departamentales deberán permitir la participación activa y eficaz de la misma y se tendrán en cuenta sus observaciones sobre la protección del ambiente y la salubridad de la población, así como del desarrollo económico, social y cultural de sus comunidades.~~



~~En los mecanismos de consulta y participación que adopten las autoridades nacionales en virtud de lo previsto en este artículo, deberán oír igualmente a las autoridades departamentales, con el fin de garantizar la colaboración armónica entre todos los niveles de gobierno.~~

Los procedimientos previstos en este artículo forman parte de la actuación administrativa previa a la expedición del acto correspondiente. Los acuerdos a los que se lleguen deberán incorporarse en el acto administrativo.

La consulta tiene carácter no vinculante, sin embargo, los acuerdos a los que se lleguen deberán incorporarse en el acto administrativo.

El proceso de consulta no podrá superar seis (6) meses contados a partir de su inicio. En caso de no llegarse a acuerdos, la Nación y los Departamentos, podrán continuar con el desarrollo de la función o servicio, sin que sea necesario acuerdo con la respectiva ciudad capital.

Betty Lora A.
Bicentenario 3.




www.molano

EC

PROPOSICIÓN

AVAL

Modifíquese el artículo 7 del proyecto de ley 012 de 2019 "Por medio de la cual se crea la categoría municipal de ciudades capitales, se adoptan mecanismos tendientes a fortalecer la descentralización administrativa y se dictan otras disposiciones", el cual quedará así:

Artículo 7. Comisión de Coordinación y Seguimiento de las relaciones. Créese una Comisión de Coordinación y Seguimiento de las Relaciones entre la Nación, los Departamentos y las ciudades capitales, integrada por el Ministro de Interior, el Ministro de Hacienda, el Director Nacional de Planeación, dos representantes designados por la Federación de Departamentos, tres representantes designados por la Asociación de Ciudades Capitales de los cuales uno debe representar a alguna de las entidades territoriales creadas a partir del artículo 309 de la Constitución Política, y un representante de la Federación Nacional de Concejos. La Comisión podrá invitar al alcalde de una ciudad capital cuando se esté discutiendo un asunto que afecte particularmente a dicha ciudad. La Comisión, cuya secretaría técnica será ejercida por la Asociación de Ciudades Capitales, se reunirá al menos cuatro veces en el año para evaluar previamente las políticas públicas que tengan particular efecto en las ciudades capitales y hacer el seguimiento al desarrollo y cumplimiento de los instrumentos y procedimientos de coordinación contenidos en esta Ley.

JUSTIFICACIÓN:

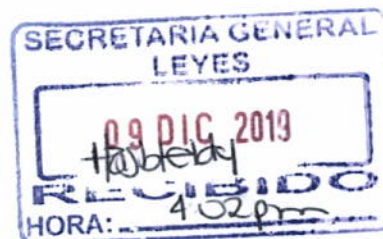
En concordancia al principio de coordinación contemplado en el artículo 209 de la Constitución Política, el artículo 6 de la ley 489 de 1998 y la jurisprudencia, se hace necesario generar los espacios necesarios para que las autoridades territoriales con funciones administrativas actúen de manera conjunta para la satisfacción de las necesidades generales. En este sentido, se propone que el gremio que agrupa a los concejales del país, haga parte de la comisión de coordinación y seguimiento a las relaciones entre el gobierno nacional y las ciudades capitales.

Los Concejos municipales juegan un papel preponderante en el desarrollo local al aprobar los Planes de Desarrollo, los presupuestos y los proyectos que requieren las administraciones locales para brindar a las comunidades bienestar. Su participación en la comisión de coordinación que se propone brindaría una mayor legitimidad en la toma de decisiones y brindará una mayor visión de las realidades de los territorios.

Bucinat 3
Betty/Loo

[Signature]

[Signature]





PROPOSICIÓN

Modifíquese el artículo 7 del Proyecto de Ley Orgánica no. 012 de 2019, "Por medio de la cual se crea la categoría municipal de ciudades capitales, se adoptan mecanismos tendientes a fortalecer la descentralización administrativa y se dictan otras disposiciones"

Artículo 7. Comisión de Coordinación y Seguimiento de las relaciones. Créese una Comisión de Coordinación y Seguimiento de las Relaciones entre la Nación, los Departamentos y las ciudades capitales, integrada por el Ministro de Interior, el Ministro de Hacienda, el Director Nacional de Planeación, dos representantes designados por la Federación de Departamentos y tres representantes designados por la Asociación de Ciudades Capitales, de los cuales uno debe representar a alguna de las entidades territoriales creadas a partir del artículo 309 de la Constitución Política. La Comisión podrá invitar al alcalde de una ciudad capital cuando se esté discutiendo un asunto que afecte particularmente a dicha ciudad. La Comisión, cuya secretaría técnica será ejercida por la Asociación de Ciudades Capitales, se reunirá al menos cuatro veces en el año para evaluar previamente las políticas públicas que tengan particular efecto en las ciudades capitales y hacer el seguimiento al desarrollo y cumplimiento de los instrumentos y procedimientos de coordinación contenidos en esta Ley.

El DNP establecerá los indicadores de tipo administrativo, operacional y técnico, así como la metodología de cálculo, para efectos de la delegación y funcionamiento de la Comisión.

Ima Be Herrera R.

SECRETARIA GENERAL
LEYES
09 DIC 2013
RECIBIDO
HORA: 4:52 PM

Jairo **CRISTANCHO**
Representante a la Cámara

PROPOSICIÓN

Modifíquese, el artículo 7 del Proyecto de Ley Orgánica 012 de 2019 Cámara "Por medio de la cual se crea la categoría municipal de ciudades capitales, se adoptan mecanismos tendientes a fortalecer la descentralización administrativa y se dictan otras disposiciones"

El cual quedará así:

Artículo 7. Comisión de Coordinación y Seguimiento de las relaciones. La Nación coordinará con las ciudades capitales el diseño y la ejecución de las políticas públicas que deban desarrollarse en sus territorios; para lo cual se crea la Comisión de Coordinación y Seguimiento de las Relaciones entre la Nación, los Departamentos y las ciudades capitales, integrada por el Ministro de Interior, el Ministro de Hacienda, el Director Nacional de Planeación, dos representantes designados por la Federación de Departamentos, dos representantes de la Federación Nacional de Municipios, de los cuales uno debe representar a alguna de las entidades territoriales creadas a partir del artículo 309 de la Constitución Política, y un representante de la Asociación de Ciudades Capitales, el cual no contará con voto frente a las decisiones que tome la comisión.

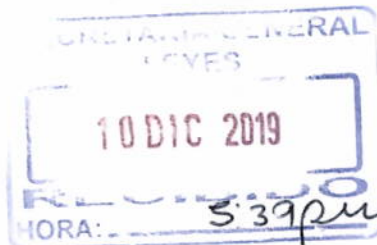
La Comisión podrá invitar al alcalde de una ciudad capital cuando se esté discutiendo un asunto que afecte particularmente a dicha ciudad. La Comisión se reunirá al menos cuatro veces en el año para evaluar previamente las políticas públicas que tengan particular efecto en las ciudades capitales y hacer el seguimiento al desarrollo y cumplimiento de los instrumentos y procedimientos de coordinación contenidos en esta Ley.

Jairo Cristancho
Jairo Cristancho

Jose Carlos Bava
Jose Carlos Bava



AQUI VIVE LA DEMOCRACIA



GABRIEL VALLEJO CHUJFI
MARCAMOS LA DIFERENCIA

PROPOSICIÓN

Modifíquese el artículo 8° del **PROYECTO DE LEY ORGÁNICA NO. 012 DE 2019** “*por medio de la cual se crea la categoría municipal de ciudades capitales, se adoptan mecanismos tendientes a fortalecer la descentralización administrativa y se dictan otras disposiciones*”, el cual quedará así:

Artículo 8. Delegación. En cumplimiento de principio de proximidad, Las entidades nacionales deberán delegar a las ciudades capitales sus funciones cuando éstas demuestren tener las capacidades institucionales requeridas, cumplan con las condiciones señaladas legalmente para el efecto, ofrezcan ventajas económicas y presupuestales, se comprometan a mejorar los indicadores de impacto del sector correspondiente y a mejorar la prestación de los servicios públicos y sociales.

Cuando las ciudades capitales cumplan las condiciones anteriormente indicadas, deberán recibir, por delegación que haga en su favor la Entidad nacional, la función, atribución o servicio que hayan decidido asumir. ~~La delegación exime de responsabilidad al jefe de la Entidad nacional que la realiza, pero éste~~ **El jefe de la Entidad nacional** deberá adoptar los mecanismos de supervisión para asegurar el correcto cumplimiento de las funciones y deberá reasumir la función cuando sobrevengan circunstancias objetivas que hagan temer por la no consecución de los objetivos y fines de la delegación o cuando la Contraloría General de la República así lo recomiende, atendiendo a circunstancias objetivas.

La delegación de las competencias que las Entidades nacionales hagan a favor de las ciudades capitales se determinará caso por caso y podrá **deberá** recaer sobre los esquemas asociativos que éstas desarrollen. **Cuando el ejercicio de las funciones delegadas involucren a diferentes municipios de la ciudad capital, esta última deberá coordinar su ejecución junto con las diferentes entidades territoriales involucradas.**

Las reglas de transferencias de los recursos de funcionamiento e inversión con los que se financiará la prestación del servicio o el cumplimiento de la función que se delega, se fijarán en un Convenio Interinstitucional firmado entre la Entidad nacional y la ciudad capital de que se trate. En el Convenio se fijarán las reglas de uso de los bienes que la Entidad nacional entregará a la ciudad capital en virtud de la

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Edificio Nuevo del Congreso
Carrera 7 No. 8-68 Of. 408B-Bogotá, D.C.
PBX: 4325100 Ext 4482-3432
gabriel.vallejo@camara.gov.co

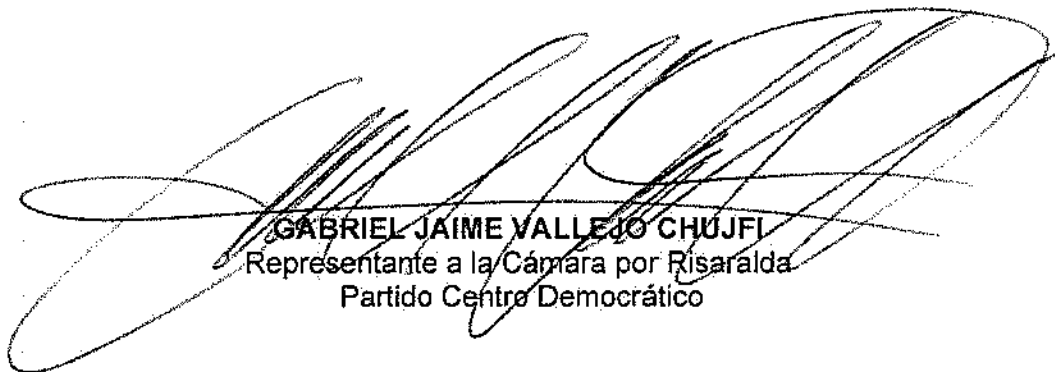


**GABRIEL
VALLEJO CHUJFI**

AQUI VIVE LA DEMOCRACIA
delegación, así como la cesión de los contratos que se hayan suscrito para cumplir con la función delegada.

Producida la delegación, la Entidad nacional deberá destinar a la ciudad capital, los recursos necesarios para el cumplimiento de las funciones delegadas, teniendo como base los recursos asignados para el ejercicio de la función delegada en el año anterior y los incrementos a que haya lugar. El monto exacto de los recursos deberá establecerse en el respectivo convenio de delegación.

Parágrafo. Se exceptúan del esquema de delegación de que trata la presente ley, las Empresas Industriales y Comerciales del Estado y las Sociedades de Economía Mixta.



GABRIEL JAIME VALLEJO CHUJFI
Representante a la Cámara por Risaralda
Partido Centro Democrático

AQUI VIVE LA DEMOCRACIA

Edificio Nuevo del Congreso
Carrera 7 No. 8-68 Of. 408B-Bogotá, D.C.
PBX: 4325100 Ext 4482-3432
gabriel.vallejo@camara.gov.co

AV+ 16
Anal



PROPOSICION.

Elimínese la referencia "a las Corporaciones Autónomas Regionales" del artículo 16 del PL 012 de 2019 Cámara, "Por medio de la cual se crea la categoría municipal de Ciudades capitales, se adoptan mecanismos a fortalecer la descentralización administrativa y se dictan otras disposiciones" el cual quedará así:

"Artículo 16. Representación en los órganos de dirección. A partir de la vigencia de la presente ley, las empresas sociales del Estado, incluirán como miembros de su máximo órgano de administración al alcalde de la ciudad capital donde tengan su sede".

JUSTIFICACION.

La Corporaciones Autónoma Regionales no son entidades descentralizadas sino una nueva figura del derecho administrativo, esto es, entidades públicas del orden nacional que gozan de régimen de autonomía en virtud del numeral 7 del artículo 150 de Constitución Política. No forman parte de la rama ejecutiva ni están adscritas ni vinculadas al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. En este sentido el artículo 40 de la ley 489 de 1998 dispone:

"ARTICULO 40. ENTIDADES Y ORGANISMOS ESTATALES SUJETOS A REGIMEN ESPECIAL. El Banco de la República, los entes universitarios autónomos, las corporaciones autónomas regionales, la Comisión Nacional de Televisión y los demás organismos y entidades con régimen especial otorgado por la Constitución Política se sujetan a las disposiciones que para ellos establezcan las respectivas leyes" (subrayas y negrillas fuera de texto)

El régimen especial de las Corporaciones está previsto en la ley 99 de 1993 la cual define cuáles son sus órganos de dirección y administración y quienes los conforman.

En virtud de este régimen, el artículo 25 de la ley 99 de 1993, ya dispone que la Asamblea Corporativa de las Corporaciones Autónomas regionales, es el principal órgano de dirección y estará integrado por todos los representantes legales de las entidades territoriales de su jurisdicción, es decir que los alcaldes de las ciudades capitales de todo el país, forman parte de este órgano colegiado.

En lo relacionado con la conformación del Consejo Directivo de estas Corporaciones, el artículo 26 de la Ley 99 de 1993 dispone que forman parte del mismo cuatro (4) alcaldes comprendidos dentro del territorio de la jurisdicción de la Corporación que serán elegidos por la Asamblea Corporativa mediante el sistema del cuociente electoral de manera que queden representadas todas las regiones que integran la jurisdicción de la Corporación. De esta forma mediante un proceso democrático, participativos, igualitario y abierto participan todas las entidades territoriales en pie de igualdad en el proceso de selección de los alcaldes que los van a representar en el Consejo Directivo de la respectiva Corporación.

En otras palabras, el legislador sin distinciones, considera que todas las entidades territoriales están habilitadas para participar en este proceso de elección, sin que ninguna de ellas tenga un privilegio especial para entrar a formar parte del Consejo Directivo.

Por otra parte, actualmente cursa un proyecto de ley "Por medio del cual se modifica la Ley 99 de 1993, se establecen mecanismos para la transparencia y gobernanza de las Corporaciones Autónomas Regionales y de desarrollo sostenible y se dictan otras disposiciones", proyecto especial en el que uno de los temas centrales debatido, fue la conformación del consejo directivo de las Corporaciones Autónomas Regionales, que dio como resultado que de manera unánime en el segundo debate de Cámara, se acordará mantener el número de alcaldes previsto en el artículo 26 de la Ley 99 de 1993 con un párrafo aclaratorio, en el sentido de que en aquellos casos en que exista un número par de miembros, se habilita a la Asamblea Corporativa para que elija un alcalde más por el sistema de cuociente electoral.

Además de lo anterior, se considera que al incluirse en el Proyecto de ley 012 de 2019 una disposición que pretende regular el régimen jurídico de las Corporaciones Autónomas Regionales, está en contravía de lo dispuesto en el artículo 158 de la Constitución Política, pues no guarda Unidad de Materia con el tema que pretende regular.

Angel María Falcon.
Tolima

Arturo Moreno

Juan Carlos Reinales A

Nilton Córdoba

Luigno Guisale

AVAC
[Signature]

PROPOSICIÓN

Elimínese el artículo 16 del "Proyecto de Ley 012/ 2019C "Por medio del cual se crea la categoría municipal de ciudades capitales, se adoptan mecanismos tendientes a fortalecer la descentralización administrativa y se dictan otras disposiciones.

Artículo 16

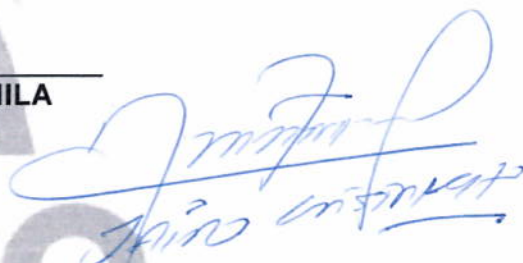
~~Artículo 16. Representación en los órganos de dirección. A partir de la vigencia de la presente ley, las empresas sociales del Estado y las corporaciones autónomas regionales, incluirán como miembro de su máximo órgano de administración al alcalde de la ciudad capital donde tengan su sede.~~

Justificación

Este artículo es muy similar a la discusión que se dio en el PL Proyecto de Ley 206/18C, acumulado con el Proyecto de Ley N° 243 de 2018 Cámara, Proyecto de Ley N° 323 de 2019 Cámara "Por medio de la cual se modifica la ley 99 de 1993, se establecen mecanismos para la transparencia y gobernanza de las corporaciones autónomas regionales y de desarrollo sostenible y se dictan otras disposiciones" en la cual se proponía que en las CAR's con número par se incluyera un miembro de la alcaldía de la ciudad capital, a lo cual la honorable cámara ya se pronunció **negando** esta pretensión.

Cordialmente,

EDWIN GILBERTO BALLESTEROS ARCHILA
Representante a la Cámara
Departamento de Santander



**CENTRO
DEMOCRÁTICO**

Mano firme, corazón grande.

Art 118



NORMA HURTADO SÁNCHEZ

Representante a la Cámara

Camara de Representantes
Secretaria General
CORRESPONDENCIA



09 DIC 2019



Radicado No.

Recibido Por:

17-26

SECRETARIA GENERAL
LEYES

09 DIC 2019

Hasbleady

COPIA:

Bogotá D.C., 09 diciembre de 2019

Doctor

CARLOS ALBERTO CUENCA CHAUX

Presidente

Cámara de Representantes

PROPOSICIÓN

Acorde con lo dispuesto en los artículos 112, a 115 de la Ley 5ª de 1992, **modifíquese artículo 18°** del Proyecto de Ley Orgánico N° 012 de 2019 Cámara, así:

Artículo 18. Adopción de Normativa. Los Concejos de las ciudades capitales podrán adoptar, a iniciativa del alcalde **y acorde con las realidades tributarias de la ciudad capital**, las normas que rigen para el Distrito Capital de Bogotá en materia de impuesto predial unificado y de industria y comercio, en lo que no contraríe las disposiciones de tipo constitucional sobre

Cordialmente,

NORMA HURTADO SÁNCHEZ

Representante a la Cámara por el Valle del Cauca

JUSTIFICACIÓN

Si se cuestiona la homogeneidad de las políticas emitidas a nivel central para un país heterogéneo, ¿qué tanto puede contrariar el hecho que se apliquen las normas tributarias de Bogotá al resto de las ciudades capitales?

- **Según Observatorio Fiscal Javeriana:** A nivel local existe por supuesto una alta heterogeneidad entre los municipios con un buen y mal desempeño fiscal siendo la dependencia de las transferencias de la Nación una de las diferencias principales.

Carrera 7 N° 8 – 68, Edificio Nuevo del Congreso – Oficina 421-422

Teléfono (+57 1) 432 51 00 Ext. 3445 – 3577

norma.hurtado@camara.gov.co



NORMA HURTADO SÁNCHEZ

Representante a la Cámara

- El caso de Bogotá que se ha caracterizado por depender poco de las transferencias del gobierno nacional y por tener unas finanzas sanas y estables.
- La ciudad de Bogotá tiene suficientes recursos para sostener su funcionamiento, es capaz de generar niveles altos de recursos propios por lo que depende poco de las transferencias de la Nación, tiene niveles altos de inversión y tiene recursos disponibles para apalancar el servicio de su deuda (intereses y amortizaciones).

En este sentido, es de vital importancia tener en cuenta que la realidad tributaria de Bogotá no es la misma que la de otras ciudades capitales, por lo que se hace necesario que la adopción de estas normas del Distrito Capital se aplique en correspondencia con las dificultades y ventajas del esquema tributario de cada ciudad capital.

Art 19
Aval

PROPOSICIÓN

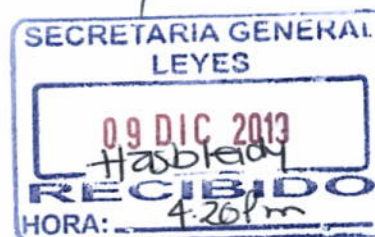
ADICIÓNENSE EL ARTÍCULO 19 DEL PROYECTO DE LEY ORGÁNICA No. 012 DE 2019, "POR MEDIO DE LA CUAL SE CREA LA CATEGORÍA MUNICIPAL DE CIUDADES CAPITALES, SE ADOPTAN MECANISMOS TENDIENTES A FORTALECER LA DESCENTRALIZACIÓN ADMINISTRATIVA Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES:

Artículo 19. Facultad reglamentaria. El Gobierno nacional reglamentará la presente ley en el plazo máximo de 12 meses a partir la vigencia de la misma y dará cumplimiento a las adecuaciones y medidas necesarias para darle cumplimiento, **INCLUIDO EL CONJUNTO DE DISPOSICIONES PARA LAS CIUDADES CAPITALES FRONTERIZAS.**

Presentada por,


JOSE VICENTE CARREÑO CASTRO
Representante a la Cámara
Departamento de Arauca.

Aval, fdy





PROPOSICIÓN

Elimínese el artículo 20 del Proyecto de Ley Orgánica no. 012 de 2019, "Por medio de la cual se crea la categoría municipal de ciudades capitales, se adoptan mecanismos tendientes a fortalecer la descentralización administrativa y se dictan otras disposiciones"

Ima de Heren R

Fetra de
Ima de Heren R

PROPOSICIÓN

Eliminese el artículo 21 del Proyecto de Ley Orgánica no. 012 de 2019, "Por medio de la cual se crea la categoría municipal de ciudades capitales, se adoptan mecanismos tendientes a fortalecer la descentralización administrativa y se dictan otras disposiciones"

Avf 21-
(-)

SECRETARIA GENERAL
LEYES

09 DIC 2013

RECIBIDO

HORA:

4:35M

PROPOSICIÓN

Elimínese el artículo 21 del Proyecto de Ley Orgánica no. 012 de 2019, "Por medio de la cual se crea la categoría municipal de ciudades capitales, se adoptan mecanismos tendientes a fortalecer la descentralización administrativa y se dictan otras disposiciones"

Ima de Heron R

*Reinado
Suárez*

PROPOSICIÓN

Elimínese el artículo 20 del Proyecto de Ley Orgánica no. 012 de 2019, "Por medio de la cual se crea la categoría municipal de ciudades capitales, se adoptan mecanismos tendientes a fortalecer la descentralización administrativa y se dictan otras disposiciones"

PROPOSICIÓN DE MODIFICACIÓN

Modifíquese el artículo 2º del Proyecto de Ley orgánica N° 012 de 2019, "por medio de la cual se crea la categoría municipal de ciudades capitales, se adoptan mecanismos tendientes a fortalecer la descentralización administrativa y se dictan otras disposiciones", el cual quedara así:

Artículo 2º. *Categoría de municipios ciudades capitales.* De conformidad con lo estipulado en el artículo 320 de la Constitución Política, establézcase una categoría de municipios que se denominará "ciudades capitales".

~~El Distrito Capital de Bogotá y los demás distritos y~~ Los municipios que tienen la condición de capitales departamentales pertenecerán a la categoría de "ciudades capitales" y tendrán un régimen especial para su organización, gobierno y administración y un tratamiento diferenciado por parte de las autoridades administrativas, con el fin de promover su desarrollo integral y regional, a partir de su población e importancia económica.

Para los efectos previstos en la Ley 617 del 2000 y las normas que remitan a esta, las ciudades capitales conservarán la categoría que les corresponda según los criterios allí establecidos.

Las ciudades capitales estarán sometidas a la Constitución, a las leyes especiales que se dictan para definir su organización, funcionamiento, recursos y competencias, y, en ausencia de disposiciones especiales constitucionales o legales, a las normas vigentes que rigen para los demás municipios.

Las ciudades capitales que tengan la calidad de Distritos, tendrán de manera simultánea ambas condiciones y se les aplicarán de preferencia las normas especiales que se aprueben en consideración a las características definidas en el acto que les otorgó esa condición.

Parágrafo. Para los fines de la Ley 617 del 2000, aquellas ciudades capitales fronterizas que, de conformidad con el censo del año 2018, hubiesen aumentado su población en los últimos tres años por encima del 20%, podrán ser re categorizadas al nivel inmediatamente superior del que se encuentren, una vez entre en vigencia la presente ley.

BUENAVENTURA LEÓN LEÓN

Representante a la Cámara

Constancia



HECTOR VERGARA SIERRA
Sucre es Primero



PROPOSICIÓN

Por medio de la cual se propone modificar el parágrafo del artículo 2° del **Proyecto de ley No. 012 de 2019 Cámara** *“Por medio de la cual se crea la categoría municipal de ciudades capitales, se adoptan mecanismos tendientes a fortalecer la descentralización administrativa y se dictan otras disposiciones”*, el cual quedará así:

Parágrafo. Para los fines de la Ley 617 del 2000, aquellas ciudades capitales fronterizas que, de conformidad con el censo del año 2018, hubiesen aumentado su población en los últimos tres años por encima del 20%, podrán ser re categorizadas al nivel inmediatamente superior del que se encuentren, una vez entre en vigencia la presente ley, siempre y cuando se de cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 7° de la ley 1551 del 2012, en relación a la importancia económica, situación geográfica e ingresos corrientes de libre destinación.



HÉCTOR VERGARA SIERRA

Representante a la Cámara

Constancia
los
[Signature]

**Representante a la
Cámara por el
Dpto. de Sucre**

Tel: 432 5100 - Ext: 3460 / 3465
Edf. Nuevo Congreso - Cra. 7 No. 8-68
Bogotá - Colombia
hector.vergara@camara.gov.co




PROPOSICIÓN

ADICIÓNASE EL INCISIO 1 DEL ARTÍCULO 6 DEL PROYECTO DE LEY ORGÁNICA No. 012 DE 2019, "POR MEDIO DE LA CUAL SE CREA LA CATEGORÍA MUNICIPAL DE CIUDADES CAPITALES, SE ADOPTAN MECANISMOS TENDIENTES A FORTALECER LA DESCENTRALIZACIÓN ADMINISTRATIVA Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

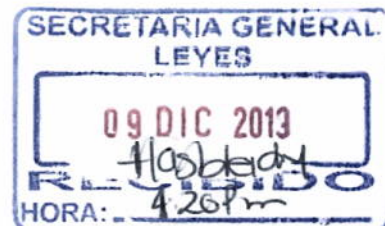
Artículo 6. Obligación de consulta con ciudades capitales. La Nación y los Departamentos deberán consultar con las ciudades capitales aquellas regulaciones relacionadas con funciones o servicios en los que tengan competencias concurrentes, **COMO TAMBIÉN CON LA CIUDADES CAPITALES FRONTERIZAS LAS POLÍTICAS Y ESTRATEGIAS FRENTE A LAS MIGRACIONES.** En todo caso, deberá consultarse con anterioridad a la expedición de reglamentos o normas de carácter general, o de una decisión administrativa en materia de educación, salud, tránsito y transporte urbano, servicios públicos domiciliarios, medio ambiente, gestión de residuos y aseo, alumbrado público, regulaciones urbanísticas, temas tributarios y programas de vivienda que se promuevan en sus territorios.

Presentada por,



JOSÉ VICENTE CARREÑO CASTRO
Representante a la Cámara
Departamento de Arauca.

Constandu



10/10/10



Bogotá D.C., diciembre de 2019.

Honorable Representante
Carlos Alberto Cuenca Chaux
Presidente
Cámara de Representantes



Doctor
Jorge Humberto Mantilla Serrano
Secretario
Cámara de Representantes

Referencia: Adhesión a la ponencia positiva del Proyecto de Ley No. 012 de 2019 Cámara “Por medio de la cual se crea la categoría municipal de ciudades capitales, se adoptan mecanismos tendientes a fortalecer la descentralización administrativa y se dictan otras disposiciones”.

Honorables Representantes

Atendiendo a la designación hecha por la Mesa Directiva, me permito, por medio de la presente, adherirme a la ponencia positiva del Proyecto de Ley No. 012 de 2019 Cámara “Por medio de la cual se crea la categoría municipal de ciudades capitales, se adoptan mecanismos tendientes a fortalecer la descentralización administrativa y se dictan otras disposiciones”.

Atentamente,

INTI RAÚL ASPRILLA REYES
Representante a la Cámara por Bogotá.

Bogotá. 10 de diciembre de 2019

Señor:
CARLOS CUENCA CHAUX
Presidente
CÁMARA DE REPRESENTANTES
Ciudad



Referencia: Proposición sustitutiva de articulado del proyecto de ley **orgánica No. 012 de 2019** "Por medio de la cual se crea la categoría municipal de ciudades capitales, se adoptan mecanismos tendientes a fortalecer la descentralización administrativa y se dictan otras disposiciones"

Respetado señor Presidente:

Con fundamento en lo contemplado en los artículos 112 y 113 de la Ley 5 de 1992 y las normas concordantes, y el encargo efectuado en la sesión plenaria del día 09 de diciembre de 2019, presentamos proposición sustitutiva del articulado del proyecto de ley orgánica de la referencia, el cual quedará así:

Artículo 1. Objeto. La presente ley tiene por objeto crear la categoría de municipios "ciudades capitales", adoptar mecanismos tendientes a fortalecer la descentralización administrativa y dictar otras disposiciones.

Artículo 2. Categoría de municipios ciudades capitales. De conformidad con lo estipulado en el artículo 320 de la Constitución Política, establézcase una categoría de municipios que se denominará "ciudades capitales".

El Distrito Capital de Bogotá y los demás distritos y municipios que tienen la condición de capitales departamentales pertenecerán a la categoría de "ciudades capitales" y tendrán un régimen especial para su organización, gobierno y administración y un tratamiento diferenciado por parte de las autoridades administrativas, con el fin de promover su desarrollo integral y regional, a partir de su población e importancia económica.

No obstante, dicho régimen especial debe estar en concordancia con la Ley 1617 de 2011 y sus modificaciones, que contempla las reglas de creación y funcionamiento de los distritos en el caso de ser ciudad capital.

Para los efectos previstos en la ley 617 del 2000 y las normas que remitan a ésta, las ciudades capitales conservarán la categoría que les corresponda según los criterios allí establecidos.

cf

Las ciudades capitales estarán sometidas a la Constitución, a las leyes especiales que se dictan para definir su organización, funcionamiento, recursos y competencias, y, en ausencia de disposiciones especiales constitucionales o legales, a las normas vigentes que rigen para los demás municipios.

Parágrafo. Para los fines de la ley 617 del 2000, aquellas ciudades capitales fronterizas que, de conformidad con el censo del año 2018, hubiesen aumentado su población en los últimos tres años por encima del 20%, podrán ser re categorizadas al nivel inmediatamente superior del que se encuentren, una vez entre en vigencia la presente ley.

Artículo 3. Asignación de recursos y reglas focalizadas. Las políticas públicas nacionales deberán procurar un desarrollo territorial armónico, equilibrado, equitativo y sostenible, para lo cual incluirán dentro de los criterios de asignación de recursos y de focalización, reglas diferenciadas e instrumentos de discriminación positiva dirigidos a reducir las desigualdades en la calidad de vida entre los habitantes de las distintas ciudades capitales.

Artículo 4. Compensación de cargas adicionales. Las reglas de distribución de recursos establecerán criterios para compensar las cargas adicionales que soportan las ciudades capitales y aquellos municipios que integren su área metropolitana como receptoras de población en situación de desplazamiento, índice de pobreza multidimensional, desempleo, así como de las migraciones derivadas de las condiciones sociales y económicas del país y de otros países, teniendo un tratamiento especial en este último para aquellas ciudades capitales fronterizas. También se establecerán criterios para compensar las cargas adicionales a las ciudades capitales que por sus condiciones ambientales y/o pactos internacionales ven limitada su productividad y ventajas competitivas. Esta asignación y distribución será reglamentada por la Comisión de Coordinación y Seguimiento de las Relaciones, de la que trata el artículo 7° de esta Ley, dentro del año siguiente a la sanción de la misma.

CAPÍTULO II

RELACIONES DE LAS CIUDADES CAPITALES CON LA NACIÓN Y OTRAS ENTIDADES TERRITORIALES

Artículo 5. Coordinación. La Nación coordinará con las ciudades capitales el diseño y la ejecución de las políticas públicas que deban desarrollarse en sus territorios.

Artículo 6. Obligación de consulta con ciudades capitales. La Nación y los Departamentos deberán consultar con las ciudades capitales aquellas regulaciones relacionadas con funciones o servicios en los que tengan competencias concurrentes. En todo caso, deberá consultarse con anterioridad a la expedición de reglamentos o normas de carácter general, o de una decisión administrativa en materia de educación, salud, tránsito y transporte urbano, ejecución de obras de ámbito regional, servicios públicos

CP

domiciliarios, medio ambiente, gestión de residuos y aseo, alumbrado público, regulaciones urbanísticas, temas tributarios y programas de vivienda que se promuevan en sus territorios.

Cuando se trate de la regulación o autorización de una actividad que genere un impacto especial en una ciudad capital, incluidas las de carácter tributario, las autoridades nacionales o departamentales deberán permitir la participación activa y eficaz de la misma y se tendrán en cuenta sus observaciones sobre la protección del ambiente y la salubridad de la población, así como del desarrollo económico, social y cultural de sus comunidades.

En los mecanismos de consulta y participación que adopten las autoridades nacionales en virtud de lo previsto en éste artículo, deberán oír igualmente a las autoridades departamentales, con el fin de garantizar la colaboración armónica entre todos los niveles de gobierno.

Los procedimientos previstos en este artículo forman parte de la actuación administrativa previa a la expedición del acto correspondiente. Los acuerdos a los que se lleguen deberán incorporarse en el acto administrativo.

La consulta tiene carácter no vinculante, sin embargo, los acuerdos a los que se lleguen deberán incorporarse en el acto administrativo.

El proceso de consulta no podrá superar seis (6) meses contados a partir de su inicio. En caso de no llegarse a acuerdos, la Nación y los Departamentos, podrán continuar con el desarrollo de la función o servicio, sin que sea necesario acuerdo con la respectiva ciudad capital.

Parágrafo. El presente artículo no aplicará en lo atinente a la relación entre el Departamento de Cundinamarca y la ciudad de Bogotá D.C.

Artículo 7. Comisión de Coordinación y Seguimiento de las relaciones. Créese una Comisión de Coordinación y Seguimiento de las Relaciones entre la Nación, los Departamentos y las ciudades capitales, integrada por el Ministro de Interior, el Ministro de Hacienda, el Director Nacional de Planeación, dos representantes designados por la Federación de Departamentos y tres representantes designados por la Asociación de Ciudades Capitales, de los cuales uno debe representar a alguna de las entidades territoriales creadas a partir del artículo 309 de la Constitución Política y un representante de la Asociación colombiana de Concejos de Ciudades Capitales.

La Comisión podrá invitar al alcalde de una ciudad capital cuando se esté discutiendo un asunto que afecte particularmente a dicha ciudad. La Comisión, cuya secretaría técnica será ejercida por la Asociación de Ciudades Capitales, se reunirá al menos cuatro veces en el año para evaluar previamente las políticas públicas que tengan particular efecto en las ciudades capitales y hacer el seguimiento al desarrollo y cumplimiento de los instrumentos y procedimientos de coordinación contenidos en esta Ley.

El Departamento Nacional de Planeación establecerá los indicadores de tipo administrativo, operacional y técnico, así como la metodología de cálculo para efectos de la delegación y funcionamiento de la Comisión.

Artículo 8. Cesiones condicionadas. En cumplimiento de principio de proximidad, las entidades nacionales deberán ceder condicionalmente a las ciudades capitales sus funciones cuando éstas demuestren tener las capacidades institucionales requeridas, cumplan con las condiciones señaladas legalmente para el efecto, ofrezcan ventajas económicas y presupuestales, se comprometan a mejorar los indicadores de impacto del sector correspondiente y a mejorar la prestación de los servicios públicos y sociales.

Cuando las ciudades capitales cumplan las condiciones anteriormente indicadas, deberán recibir, las funciones, atribuciones o servicios que haga en su favor la Entidad nacional. La cesión condicionada exime de responsabilidad al jefe de la Entidad nacional que la realiza, pero éste deberá adoptar los mecanismos de supervisión para asegurar el correcto cumplimiento de las funciones y deberá reasumir la función cuando sobrevengán circunstancias objetivas que hagan temer por la no consecución de los objetivos y fines de la cesión condicionada o cuando la Contraloría General de la República así lo recomiende, atendiendo a circunstancias objetivas.

La cesión condicionada que las Entidades nacionales hagan a favor de las ciudades capitales se determinará caso por caso y podrá recaer sobre los esquemas asociativos que éstas desarrollen.

Las reglas de transferencias de los recursos de funcionamiento e inversión con los que se financiará la prestación del servicio o el cumplimiento de la función, se fijarán en un Convenio Interinstitucional firmado entre la Entidad nacional y la ciudad capital de que se trate. El manejo de los recursos a cargo de la ciudad capital será objeto de control fiscal por parte de la Contraloría General de la República.

En el Convenio se fijarán las reglas de uso de los bienes que la Entidad nacional entregará a la ciudad capital en virtud de la cesión condicionada, así como la cesión de los contratos que se hayan suscrito para cumplir con la función, los cuales también quedarán sujetos al control fiscal por parte de la Contraloría General de la República.

Producida la cesión condicionada, la Entidad nacional deberá destinar a la ciudad capital, los recursos necesarios para el cumplimiento de las funciones cedidas condicionalmente, teniendo como base los recursos asignados para el ejercicio de la función cedida condicionalmente en el año anterior y los incrementos a que haya lugar. El monto exacto de los recursos deberá establecerse en el respectivo convenio de cesión condicionada.

Parágrafo. Se exceptúan del esquema de cesión condicionada de que trata la presente ley, las Empresas Industriales y Comerciales del Estado y las Sociedades de Economía Mixta.

Artículo 9. Procedimiento para la cesión condicionada. Las ciudades capitales que consideren asumir las funciones y competencias de las entidades nacionales harán la petición al presidente de la República y al representante legal de la entidad correspondiente.

Este último deberá responder en el término máximo de un mes, señalando las razones para aceptar o rechazar la petición.

Artículo 10. Requisitos para la cesión condicionada. Para que proceda la cesión condicionada deben cumplirse los siguientes requisitos:

1. Solicitud del alcalde de la ciudad capital, al Presidente de la República y al representante legal del organismo, entidad o programa nacional, previa autorización del Concejo Municipal o Distrital.
2. Constatación por parte del Departamento Nacional de Planeación de la capacidad administrativa de la ciudad capital para asumir la cesión condicionada.
3. Acuerdo con la entidad nacional acerca de la suficiencia de los recursos para financiar la ejecución de las competencias que se ceden condicionadamente.
4. Compromiso para la financiación de los gastos de funcionamiento para ejercer la función cedida condicionalmente en que incurra la ciudad capital, de conformidad con la figura del convenio interinstitucional del que trata el artículo 8 de la presente Ley.
5. Objetivos y metas medibles del objeto de la cesión condicionada.
6. Compromiso expreso del ente territorial de dar cumplimiento a las obligaciones laborales que se causen por la ejecución de la cesión condicionada.

Artículo 11. Convenios institucionales. Para hacer efectivo el principio de coordinación entre la Nación y las capitales departamentales, ésta suscribirá con cada una de ellas un convenio institucional que se registrará por el principio de corresponsabilidad, en el que se defina la manera como en cada territorio se ejercerán las competencias estatales que a cada una le corresponden a partir de un esquema de asunción de competencias diferenciadas, negociadas y condicionadas, y el cual está dirigido a garantizar el goce efectivo de los derechos de los habitantes, a asegurar el acceso a servicios públicos universales y de calidad, el mejoramiento de la calidad de vida de los ciudadanos, la sostenibilidad ambiental y la eficacia de las políticas y programas estatales.

En cada caso se tendrá en cuenta la capacidad institucional de la capital de la que se trate para disponer la forma progresiva como se hace efectivo el principio de proximidad y la cooperación que prestará la Nación, el departamento y otras ciudades capitales para construir las capacidades necesarias para que esa capital pueda ejercer en forma efectiva sus funciones.

Durante el proceso de negociación y adopción del Convenio deberá consultarse al Gobernador del respectivo departamento.

El convenio deberá indicar:

1. La manera como la Nación concurre al financiamiento y complementa la prestación de los servicios o la provisión de los bienes públicos en aquellos sectores en los que la Constitución y la ley atribuyen la competencia última a los municipios y distritos;
2. La determinación de las competencias que la Nación ejerce en forma exclusiva o concurrente con las entidades territoriales que cede condicionalmente a la capital departamental correspondiente en los términos previstos en esta ley. La cesión condicional podrá limitarse a las funciones administrativas o a la prestación de los servicios, pero también a las funciones de regulación y control, e incluso podrá consistir en la entrega de atribuciones especiales en materia normativa a la Asamblea Departamental en los términos del artículo 150 numeral 5 de la Constitución.
3. La decisión consensuada de que la Nación, sus entidades descentralizadas, el departamento o una asociación de entidades territoriales asuma transitoriamente y en subsidio de la ciudad capital de la que se trate la prestación de un servicio o el cumplimiento de una función administrativa, cuando la capital no tenga la capacidad institucional o las posibilidades fiscales de asumirlas y con ello se ponga en riesgo el goce de los derechos de las personas.

Artículo 12. Reasunción de competencias. La Nación podrá reasumir transitoria o permanentemente aquellas funciones cedidas condicionalmente que se determinen no se estén prestando adecuadamente por parte de la ciudad capital, de acuerdo con la evaluación del goce efectivo de los derechos y los demás indicadores que las Entidades nacionales rectoras de los diferentes sectores definan.

CAPÍTULO III

ÁREAS METROPOLITANAS Y COOPERACIÓN HORIZONTAL

Artículo 13. Áreas Metropolitanas en ciudades capitales. Adiciónese un Parágrafo al artículo 8 de la Ley 1625 de 2013 así:

Parágrafo 5. Las ciudades capitales y sus municipios circunvecinos podrán constituir áreas metropolitanas de acuerdo con las siguientes normas:

- a) Tendrá iniciativa para promover su creación los alcaldes de los municipios interesados, la tercera parte de los concejales de dichos municipios, el cinco por ciento (5%) de los ciudadanos que integran el censo electoral totalizados de los mismos municipios y el Gobernador o los Gobernadores de los departamentos a los que pertenezcan los municipios que se pretendan integrar a un Área Metropolitana.
- b) Los promotores del área metropolitana elaborarán el proyecto de constitución en donde se precise como mínimo: La ciudad capital, los municipios que la integrarán, y las razones que justifican su creación;

c) El proyecto se entregará a la Registraduría Nacional del Estado Civil, para que dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la fecha de recibo, esa Entidad realice la verificación de los requisitos exigidos en los literales a) y b), y en caso de certificar que la propuesta cumple con los mismos, procederá a ordenar a los respectivos alcaldes y presidentes de los concejos municipales la realización de las consultas populares necesarias. Aprobada la consulta, se deberá realizar la protocolización en la Notaría Primera de la ciudad capital, la conformación del Área Metropolitana o el ingreso a una ya existente en un plazo no mayor de treinta días calendario.

Artículo 14. Instrumentos de cooperación horizontal. Las ciudades capitales podrán desarrollar instrumentos de cooperación horizontal para apoyar a otra ciudad capital a fin de que pueda cumplir las funciones que se le cedieron condicionadamente cuando se presenten inconvenientes en el desarrollo de la misma que puedan conducir a la reasunción de competencias por parte de la Nación.

CAPITULO IV OTRAS DISPOSICIONES

Artículo 15. Destinación de recursos. Las ciudades capitales podrán destinar parte de las transferencias que haga la Nación para cubrir los gastos de operación administrativa que se requieran para el desarrollo de sus funciones institucionales cedidas condicionalmente en el marco de la presente ley.

Dichos recursos no podrán ser destinados al funcionamiento y operación de los concejos y organismos de control y vigilancia en sus territorios.

Artículo 16. Adopción de normatividad. Los Concejos de las ciudades capitales podrán adoptar, a iniciativa del alcalde y acorde con las realidades tributarias de la ciudad capital, las normas que rigen para el Distrito Capital de Bogotá en materia de impuesto predial unificado y de industria y comercio, en lo que no contrarie las disposiciones de tipo constitucional sobre la materia.

Artículo 17. Modifíquese el artículo 61 de la Ley 1617 de 2013, por la cual se expide el Régimen para los Distritos Especiales. El cual quedará así:

Artículo 61. Naturaleza. En cada una de las localidades habrá un Fondo de Desarrollo Local, que tendrá un patrimonio autónomo, personería jurídica, cuyo ordenador del gasto será el alcalde distrital. Con cargo a los Fondos de Desarrollo Local se financiarán la prestación de los servicios, la construcción de las obras de competencia de las Juntas Administradoras Locales, las erogaciones que se generen por asistencia de los ediles a sesiones Plenarias y comisiones permanentes en el periodo de sesiones ordinarias y extraordinarias.



Parágrafo. Por cada sesión que concurren los ediles su remuneración será igual a la del alcalde local dividida entre 20, en ningún caso podrán exceder la remuneración del alcalde local.

Artículo 18. Modifíquese el artículo 66 de la Ley 1617 de 2013, por la cual se expide el Régimen para los Distritos Especiales. El cual quedará así:

Artículo 66. Representación Legal. El alcalde distrital será el representante legal de los fondos de Desarrollo Local y ordenador de sus gastos, pero podrá delegar respecto de cada fondo la totalidad o parte de dichas funciones en los alcaldes locales. El alcalde distrital expedirá el reglamento de los fondos.

La vigilancia fiscal de dichos fondos corresponde a la contraloría distrital.

Artículo 19. Vigencia. Esta ley rige a partir de su sanción y publicación en el Diario Oficial y deroga las disposiciones que le sean contrarias.

Cordialmente,


JOSE DANIEL LOPEZ


HARRY GIOVANNY GONZALEZ


GLORIA BETTY ZORRO AFRICANO


CAMILO ARANGO CÁRDENAS


JOSÉ VICENTE CARREÑO CASTRO


JAIRO GIOVANY CRISTANCHO TARACHE


BUENAVENTURA LEÓN LEÓN


OSCAR HERNÁN SÁNCHEZ LEÓN


JUAN CARLOS REINALES AGUDELO


JHON JAIRO CÁRDENAS


HERNANDO GUIDA PONCE