

NÉSTOR LEONARDO RICO RICO

Representante a la Cámara
Departamento de Cundinamarca

Bogotá, Noviembre de 2021

Doctor:

JORGE HUMBERTO MANTILLA SERRANO

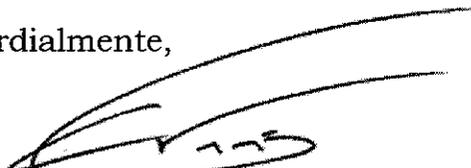
Secretario General
Cámara de Representantes
Ciudad

Asunto: Radicación Proyecto de Acto Legislativo “Por el cual se otorga la categoría de Distrito Especial, Turístico, Portuario y Cultural a la Ciudad de Girardot en el Departamento de Cundinamarca”.

Cordial saludo,

En el marco de mis funciones como Congresista de la República, por medio de la presente, me permito radicar ante la Secretaría General de la Honorable Cámara de Representantes el Proyecto de Acto Legislativo **“Por el cual se otorga la categoría de Distrito Especial, Turístico, Portuario y Cultural a la Ciudad de Girardot en el Departamento de Cundinamarca”**. para que inicie el trámite correspondiente.

Cordialmente,



NÉSTOR LEONARDO RICO RICO
Representante a la Cámara
Departamento de Cundinamarca



JULIO CESAR TRIANA QUINTERO
Representante a la Cámara
Departamento de Huila



JOSÉ GABRIEL AMAR SEPULVEDA
Representante a la Cámara



NUBIA LÓPEZ MORALES
Representante a la Cámara



NÉSTOR LEONARDO RICO RICO

Representante a la Cámara
Departamento de Cundinamarca



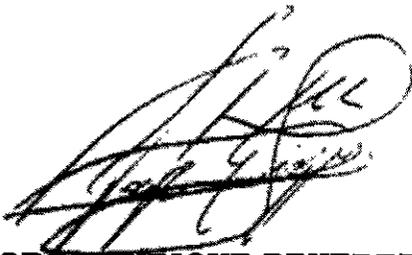
SALIM VILZAMIL QUESSEP

Representante a la Cámara



HERNÁN BANGUERO ANDRADE

Representante a la Cámara



JORGE ENRIQUE BENEDETTI MARTELO

Representante a la Cámara



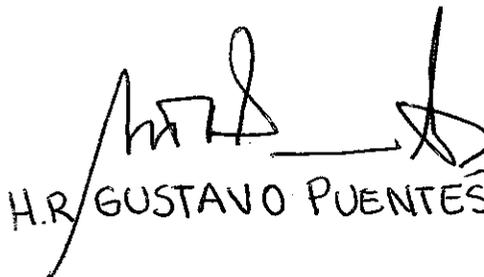
JORGE MÉNDEZ HERNÁNDEZ

Representante a la Cámara - Partido Cambio Radical

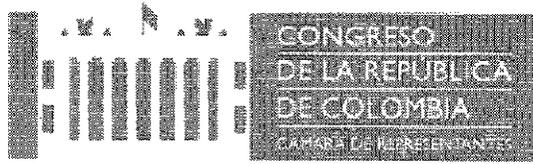


CARLOS MARIO FARELO DAZA

Representante a la Cámara



H.R. GUSTAVO PUENTES



NÉSTOR LEONARDO RICO RICO

Representante a la Cámara
Departamento de Cundinamarca

“Por el cual se otorga la categoría de Distrito Especial, Turístico, Portuario y Cultural a la Ciudad de Girardot en el Departamento de Cundinamarca”.

El Congreso de Colombia

DECRETA:

Artículo 1°. Adiciónese un inciso al Artículo 356 de la Constitución Política de Colombia, el cual quedará así:

La Ciudad de Girardot se organizará como Distrito Especial, Turístico, Portuario y Cultural. Su régimen político, fiscal y administrativo será el que determine la Constitución y las leyes especiales que para el efecto se dicten, y en lo no dispuesto en ellas las normas vigentes para los municipios.

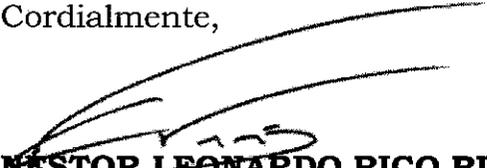
Artículo 2°. Adiciónese un inciso al Artículo 328 de la Constitución Política de Colombia, el cual quedará así:

La Ciudad de Girardot se organiza como Distrito Especial, Turístico, Portuario y Cultural.

Artículo 3°. El presente acto legislativo rige a partir de la fecha de su promulgación y deroga las disposiciones que le sean contrarias.

De los Honorables Representantes,

Cordialmente,


NÉSTOR LEONARDO RICO RICO
Representante a la Cámara
Departamento de Cundinamarca


JULIO CESAR TRIANA QUINTERO
Representante a la Cámara
Departamento de Huila


JOSÉ GABRIEL AMAR SEPULVEDA
Representante a la Cámara


NUBIA LÓPEZ MORALES
Representante a la Cámara



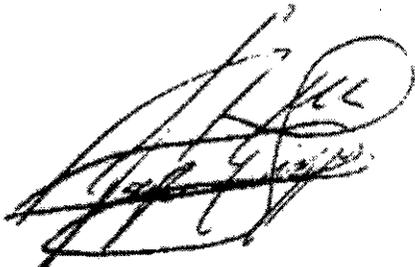
NÉSTOR LEONARDO RICO RICO
Representante a la Cámara
Departamento de Cundinamarca



SALIM VILLAMIL QUESSEP
Representante a la Cámara



HERNÁN BANGUERO ANDRADE
Representante a la Cámara



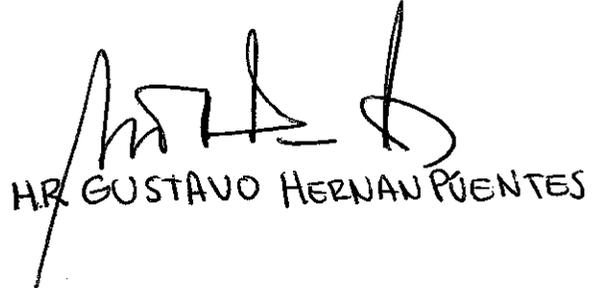
JORGE ENRIQUE BENEDETTI MARTELO
Representante a la Cámara



JORGE MÉNDEZ HERNÁNDEZ
Representante a la Cámara - Partido Cambio Radical



CARLOS MARIO FARELO DAZA
Representante a la Cámara



HR GUSTAVO HERNÁN PUNTES



NÉSTOR LEONARDO RICO RICO
Representante a la Cámara
Departamento de Cundinamarca

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS AL PROYECTO DE ACTO LEGISLATIVO No. ____ DE 2021
CÁMARA**

“Por el cual se otorga la categoría de Distrito Especial, Turístico, Portuario y Cultural a la Ciudad de Girardot en el Departamento de Cundinamarca”.

I. OBJETO DEL PROYECTO DE ACTO LEGISLATIVO

El objeto del Proyecto de Acto Legislativo, es otorgarle a la ciudad de Girardot en el departamento de Cundinamarca la categoría de Distrito Especial, Turístico, Portuario y Cultural mediante una reforma constitucional de los artículos 328 y 356 y de esta forma fortalecer jurídicamente al municipio y sus habitantes quienes dependen del turismo de la región.

II. CONSIDERACIONES

Cundinamarca es un Departamento que contagia de energía y seducción. No solo por los pisos térmicos que se encuentran en todo su territorio, ni su cuantiosa biodiversidad o la majestuosidad de sus paisajes, así como su gran oferta gastronómica y su vibrante vida ecoturística. Su población es gente que siempre con su sonrisa se desvive por hacer que quienes la visitan tengan la mejor de todas las experiencias.

El artículo 2° de la ley 1617 de 2013 por la cual se expide el Régimen para los Distritos Especiales contempla que los Distritos son entidades territoriales organizadas de conformidad con lo previsto en la Constitución Política, los cuales están sujetos a un régimen especial, en virtud del cual sus órganos y autoridades gozan de facultades especiales diferentes a las contempladas dentro del régimen ordinario aplicable a los demás municipios del país, así como del que rige para las otras entidades territoriales establecidas dentro de la estructura político administrativa del Estado colombiano.

Girardot es un municipio colombiano de la región centro oriente ubicado en el departamento de Cundinamarca en la Provincia del Alto Magdalena, de la cual es capital. Limita al norte

Correo: nestor.rico@camara.gov.co

Calle 10 # 7 -50 Capitolio Nacional Oficina 304

Correspondencia: Carrera 7 # 8-68 Edificio Nuevo del Congreso

Tel: (601) 4325100 ext. 5349 Bogotá D.C.



NÉSTOR LEONARDO RICO RICO

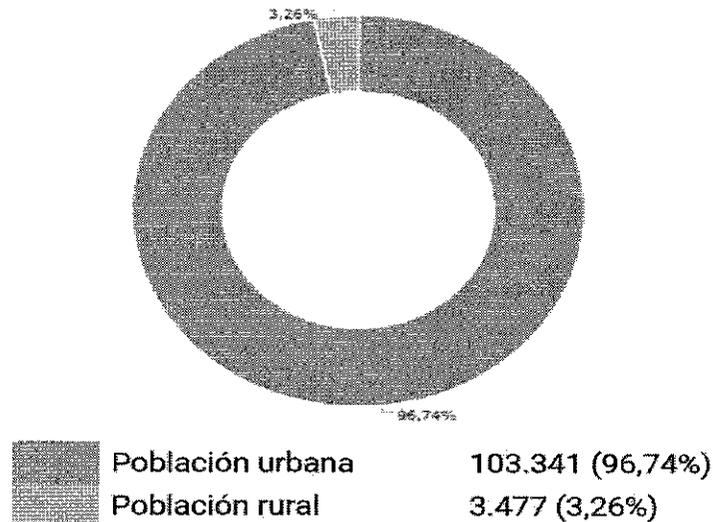
Representante a la Cámara
Departamento de Cundinamarca

con el municipio de Nariño y Tocaima, al sur con el municipio de Flandes y el Río Magdalena, al oeste con el río Magdalena y el municipio de Coello, y al este con el municipio de Ricaurte y el Río Bogotá. Está ubicado a 124 km al suroeste de Bogotá.

De acuerdo con el censo realizado en el 2018 por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE, el municipio de Girardot su población es de 106.818 Habitantes desagregada de la siguiente forma:

Población desagregada por área

Fuente: DANE - Proyecciones de población - 2018



La ciudad de Girardot es una de las más importantes de Cundinamarca por su población, centros de educación superior, economía y extensión urbana. También es una de las ciudades con más afluencia de turistas y población flotante del país.

Debido a su posición estratégica, el corregimiento tuvo un crecimiento paulatino, y, gracias a la donación de los terrenos que hoy ocupa el municipio por los señores Ramón Bueno y José Triana, se funda el municipio con nombre Girardot, en honor al General Atanasio

Correo: nestor.rico@camara.gov.co

Calle 10 # 7 -50 Capitolio Nacional Oficina 304

Correspondencia: Carrera 7 # 8-68 Edificio Nuevo del Congreso

Tel: (601) 4325100 ext. 5349 Bogotá D.C.



NÉSTOR LEONARDO RICO RICO

Representante a la Cámara
Departamento de Cundinamarca

Girardot, con ordenanza 20 del 9 de octubre de 1852, en la que reza: «...créase un distrito parroquial con el nombre de Girardot...».

El territorio, además de constituirse en soporte natural y físico de las actividades de localización de infraestructuras, cumple el papel de factor fundamental para el desarrollo económico, como espacio activo que posibilita la interrelación entre los agentes de desarrollo, propiciando la construcción de redes sociales, económicas e

institucionales, que trascienden las delimitaciones políticoadministrativas y requieren examinarse en función de la territorialidad de los encadenamientos productivos, que generalmente se extienden más allá de un municipio o departamento.

Girardot es el centro educativo de la subregión del Alto Magdalena y posee una oferta educativa y docente para todos los niveles: educación formal pública y privada, desde el preescolar hasta el postgrado; educación no formal en diversas disciplinas, educación técnica, liderada por el Sena y apoyada por la acción municipal de educación para el trabajo; es el centro cultural de la subregión, con bibliotecas, salas de lectura infantil y juvenil, espacios para investigadores, sala múltiple, sala de exposiciones; sede del Fondo Mixto Cultural del departamento.

Girardot posee una serie de ventajas comparativas, que no han sido aprovechadas por los dirigentes regionales para generar desarrollo.

- La ciudad cuenta con una buena infraestructura en servicios de salud, agua, energía eléctrica, gas, telefonía, alcantarillado, manejo de residuos sólidos y transporte urbano, que unidos a la capacidad hotelera y de servicios turísticos adicionales, la oferta de educación superior y una población en edad de trabajar, cercana al 60%, generan un ambiente ideal para el impulso de proyectos de mayor envergadura.

Correo: nestor.rico@camara.gov.co

Calle 10 # 7 -50 Capitolio Nacional Oficina 304

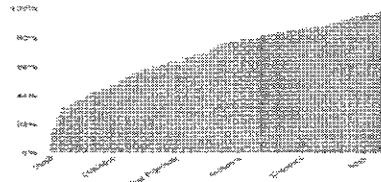
Correspondencia: Carrera 7 # 8-68 Edificio Nuevo del Congreso

Tel: (601) 4325100 ext. 5349 Bogotá D.C.

NÉSTOR LEONARDO RICO RICO
Representante a la Cámara
Departamento de Cundinamarca

Cobertura de acueducto (Censo)

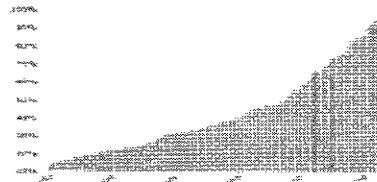
Fuente: DANE - 2005



Girardot	98,4%
Cundinamarca	81%
Colombia	83,4%

Cobertura de alcantarillado (Censo)

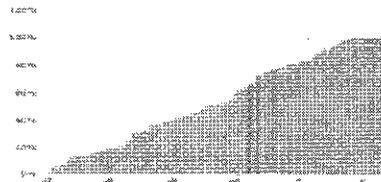
Fuente: DANE - 2005



Girardot	95,4%
Cundinamarca	65,8%
Colombia	73,1%

Cobertura de acueducto (REC)

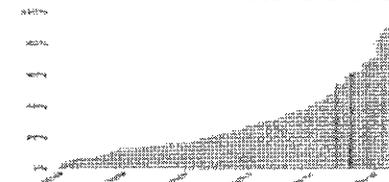
Fuente: DNP a partir de información de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios - 2016



Girardot	85,3%
Cundinamarca	71,7%
Colombia	76,8%

Cobertura de alcantarillado (REC)

Fuente: DNP a partir de información de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios - 2016



Girardot	61,1%
Cundinamarca	54%
Colombia	59,3%

- El municipio posee la central de acopio más grande de la región y tiene la posibilidad de articular su comercio a procesos asociativos, para desarrollar las cadenas productivas.
- En el municipio se identificaron actividades asociadas a turismo; sin embargo, no existe un plan para aprovechar las oportunidades y ventajas comparativas y competitivas de la región.
- Cuenta con infraestructura férrea, que hace parte de la red nacional, permitiéndole explotarse como una potencial vía de transporte férreo de carga y pasajeros.
- Girardot cuenta con puerto sobre el río Magdalena, en donde hace presencia el ministerio de transporte a través de su respectiva inspección fluvial, con jurisdicción desde Prado hasta el municipio de Honda.

Correo: nestor.rico@camara.gov.co

Calle 10 # 7 -50 Capitolio Nacional Oficina 304

Correspondencia: Carrera 7 # 8-68 Edificio Nuevo del Congreso

Tel: (601) 4325100 ext. 5349 Bogotá D.C.



NÉSTOR LEONARDO RICO RICO

Representante a la Cámara
Departamento de Cundinamarca

- Existe empresa de transporte fluvial, habilitada ante el ministerio de transporte. Con registros de movilización de pasajeros de mas de 15.000 personas al año.
- La región cuenta con el servicio de transporte aéreo, prestado en el aeropuerto Santiago Vila, del vecino y hermano municipio de Flandes. Inaugurado el 5 de junio de 1948. Es importante recordar, que Girardot es reconocida en la historia aeronáutica del país, toda vez que el 19 de octubre de 1920 se llevó a cabo el primer vuelo oficial de la Scadta partiendo de la ciudad de Barranquilla y arribando al puerto de Girardot sobre el río Magdalena. Hidroavión Junker F- 13 bautizado "Colombia".
- Desde 1969, se lleva a cabo el REINADO NACIONAL DEL TURISMO, evento que resalta la actividad turística del país, y ayudo a ubicar el turismo del país como uno de los renglones económicos más importantes, adicionalmente, En 1996, mediante la ley 300, en su artículo 10, se ratifica al municipio Girardot como sede oficial del reinado nacional del turismo.

Su posición privilegiada, hizo que se construyeran dos puentes que unen a Cundinamarca con el Tolima, uno, el puente Ospina Pérez, inaugurado por el presidente Mariano Ospina Pérez el 5 de enero de 1950 y por eso lleva su nombre y el segundo se trata de puente del ferrocarril de Girardot sobre el río Magdalena que Fue inaugurado en 1.930.

Girardot es un punto estratégico, por donde cruza parte del sistema vial del país. la vía Panamericana que comunica la población con el territorio nacional. Cuenta con dos vías desde la capital del país, de la cual la separan 122 kilómetros por la vía Silvania, y 103 kilómetros por la vía La Mesa - Tocaima. Hacia el norte, la carretera Troncal del río Magdalena, que corre paralela al mismo río, conduce al municipio de Nariño (20 Km.), a Guataquí (40 Km.), con una derivación hacia el municipio de Jerusalén (12 Km.) y Tocaima (32 Km.); Beltrán (78 Km.) y Cambao (90 Km.), con cruce de puente sobre este mismo río, conectándose así con el norte del Departamento del Tolima y la ciudad de Manizales.

Por la carretera Panamericana, en Ricaurte, se desprenden ramales a los municipios de Agua de Dios, Nilo y Carmen de Apicalá, este último perteneciente al Departamento del Tolima. El puente Ospina Pérez, ubicado sobre la carretera Panamericana, comunica a Girardot con el municipio de Flandes en el Departamento del Tolima.

Correo: nestor.rico@camara.gov.co
Calle 10 # 7 -50 Capitolio Nacional Oficina 304
Correspondencia: Carrera 7 # 8-68 Edificio Nuevo del Congreso
Tel: (601) 4325100 ext. 5349 Bogotá D.C.



NÉSTOR LEONARDO RICO RICO

Representante a la Cámara
Departamento de Cundinamarca

El Banco Interamericano de Desarrollo, en el año 2002, define la infraestructura como “el conjunto de estructuras de ingeniería e instalaciones, por lo general, de larga vida útil, que constituyen la base sobre la cual se produce la prestación de servicios considerados necesarios para el desarrollo de fines productivos, sociales y personales” (BID citado por Sánchez, 2004, p.9). En otras palabras, la infraestructura son todas las edificaciones, conectividad, servicios de prestación básica de salud, servicios públicos y vivienda que soportan el buen desarrollo de la actividad turística en una región (Plan de desarrollo Cundinamarca, 2017).¹

Por su ubicación geográfica, el municipio de Girardot “cuenta con varias vías de comunicación y se ha convertido en uno de los polos turísticos del centro del país. Por vía aérea, por el Aeropuerto Santiago Vila ubicado en el municipio de Flandes (Tolima), a 3,1 Km. Del municipio” (Alcaldía de Girardot, 2013, pág. 9). Por vía terrestre, las principales vías de acceso desde la capital Bogotá son:

- Ruta Bogotá – Girardot: En diciembre de 2016 se firmó por parte del vicepresidente Germán Vargas Lleras la aprobación para construir el tercer carril que contempla alrededor 73 kilómetros de nueva calzada en ambos sentidos de la vía y el mantenimiento de la que ya está construida. La inversión será de aproximadamente 1,71 billones de pesos y es la primera carretera en el país de cuarta generación [4G], lo cual mejorará los tiempos de viaje de comercio y transporte en general. La nueva calzada se espera que inicie a finales del 2017 y culmine hacia finales del 2022 (El Tiempo, 2016).
- Ruta Bogotá - La Mesa - Girardot: Esta vía con 75 kilómetros va desde Bogotá, pasando por Funza, Mosquera, Soacha, La mesa, Anapoima, Apulo y Tocaima para finalmente terminar en Girardot, en un recorrido de 2.5 a 3 horas.

¹ DISEÑO DE UN PRODUCTO TURÍSTICO PARA LA COMPETITIVIDAD Y SOSTENIBILIDAD DE GIRARDOT, autoras: Daniela Ortiz Roa Daniela Perdomo Páez Directora: María Luisa Galán Otero, Facultad de Administración de Empresas Turísticas y Hoteleras Universidad Externado de Colombia, Bogotá, Julio de 2018

Correo: nestor.rico@camara.gov.co

Calle 10 # 7 -50 Capitolio Nacional Oficina 304

Correspondencia: Carrera 7 # 8-68 Edificio Nuevo del Congreso

Tel: (601) 4325100 ext. 5349 Bogotá D.C.



NÉSTOR LEONARDO RICO RICO

Representante a la Cámara
Departamento de Cundinamarca

- En cuanto a empresas de transporte terrestre se refiere; desde la Terminal Central Salitre de Bogotá, de las 84 empresas que están en operación en toda la terminal 11 de las empresas llegan a Girardot (Terminal de Transporte S.A., 2017):

Empresas de transporte	Costo del pasaje aprox.	Recorrido
Autofusa	\$ 25.000	Directo
Bolivariano	\$ 22.000	Directo
El Carmen	\$25.000	Paradas en diferentes municipios
Cootransfusa	\$ 27.000	Directo
Cootranstequendama	\$ 20.000	Directo
Cooveracruz	\$24.000	Paradas en diferentes municipios
Las Acacias	\$ 25.000	Paradas en diferentes municipios
Macarena	\$ 27.000	Directo
Magdalena	\$ 27.000	Directo
San Vicente	\$18.000	Paradas en diferentes municipios
Velotax	\$ 20.000	Directo

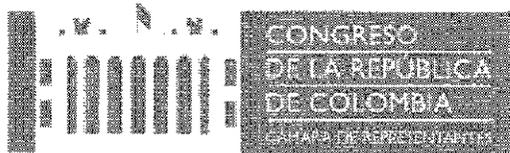
Para llegar al municipio se cuenta con una variedad de aproximadamente 11 empresas transportadoras desde ambas terminales, las cuales la mayoría hacen un trayecto directo a Girardot desde la capital, lo cual hace mucho más fácil y cómodo el recorrido para los pasajeros. A los clientes se les ofrece variedad de precios, que van de un rango de \$16.000 a \$20.000, en donde cambian estos precios dependiendo el tipo de bus; que varía según el

Correo: nestor.rico@camara.gov.co

Calle 10 # 7 -50 Capitolio Nacional Oficina 304

Correspondencia: Carrera 7 # 8-68 Edificio Nuevo del Congreso

Tel: (601) 4325100 ext. 5349 Bogotá D.C.



NÉSTOR LEONARDO RICO RICO

Representante a la Cámara
Departamento de Cundinamarca

tamaño del vehículo, si es ruta directa o si hace paradas en el camino; o el precio varía según la temporada en la que se viaje.

La frecuencia para salida de los buses es de treinta minutos aproximadamente para todas las empresas y se aumenta durante temporadas de vacaciones y puentes festivos. Es importante aclarar que todos los buses que salen desde el Terminal Salitre de Bogotá hacen parada obligatoria en el Terminal del Sur o agencias correspondientes a cada una de las empresas de transporte ubicadas, así mismo, en Soacha para recoger y dejar pasajeros en esta zona sur de la ciudad. Es por esto que la accesibilidad a Girardot desde Bogotá es de gran cobertura.

De lo anterior, se puede concluir que la conectividad por carretera es adecuada, debido a que las empresas que cubren esta ruta no solo abarcan Bogotá o ciudades grandes, sino que también tienen cubrimiento de los pueblos, con precios cómodos y en una frecuencia que usualmente varía entre 15 o 20 minutos.

III. Historia

Esta tierra fue habitada en el principio por los indígenas Panches los cuales eran una tribu nómada y a la vez guerrera, esta tribu usaba el río con destreza para comercializar ya que estos venían de la descendencia de los indios caribes.

En el tiempo de la conquista el río Yuma llamado así por los indígenas y rebautizado por el descubridor español Don Rodrigo de Bastidas en 1501, el cual le puso el nombre que hoy conocemos como Magdalena. Años después distintas personas navegaron por el río Magdalena entre los cuales está Gonzalo Jiménez de Quesada en el año de 1536 que navegó hasta Sierra de Opón y dos años más tarde llegó al lugar donde se fundó Bogotá. Durante ese tiempo uno de los pioneros en el descubrimiento y creación de la cartografía del río fue Alejandro Humbolt, elaborando la ruta desde Honda hasta el dique de Mahates.

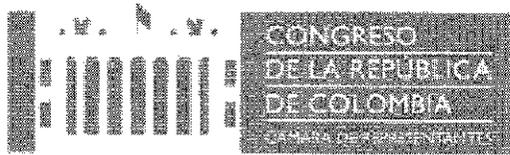
El río Magdalena empezó hacer navegado en el año de 1823 por barcos de vapor gracias al señor Juna Bernardo Elbers. Hacia los años 40 se crearon distintos puertos en el río como fueron el de Puerto Salgar, Puerto Berrio, Puerto Wilches y Barrancabermeja, durante este tiempo la forma de navegar fue cambiando y dejó atrás el barco de vapor y empezaron a

Correo: nestor.rico@camara.gov.co

Calle 10 # 7 -50 Capitolio Nacional Oficina 304

Correspondencia: Carrera 7 # 8-68 Edificio Nuevo del Congreso

Tel: (601) 4325100 ext. 5349 Bogotá D.C.



NÉSTOR LEONARDO RICO RICO

Representante a la Cámara
Departamento de Cundinamarca

entrar los barcos impulsados por hélices y con mayor capacidad de carga. Con el paso del tiempo el manejo de carga por el río fue perdiendo fuerza y empezó a manejarse el transporte terrestre y aéreo.

Durante años el río Magdalena funciono como la principal ruta de transporte de mercancía y turismo, con el paso del tiempo se fueron quedando olvidados los barcos y los ferris que se trasladaban a lo largo de su cauce, comenzando a sobresalir el transporte terrestre y aéreo, estos nuevos sistemas de transporte acaparo todo el mercado, con grandes costos tanto para los pasajeros como para las empresas.

La humanidad ha empezado a cambiar su visión con respecto a su entorno y el medio ambiente, buscando sitios que los aleje de su rutina diaria y los acerque más a la naturaleza.

Partiendo de esta idea, Girardot es una de las ciudades con mayor afluencia turística en el país, dándonos como base un destino donde podemos desarrollar una zona turística que cumpla con las necesidades de hoy; ya que tenemos una gran biodiversidad en la cuenca del Magdalena, fusionando esto con un desarrollo turístico moderno.

Lo que favorecería al país, a la región y la ciudad con una atracción más para el turismo, que lleva a recorrer la historia de nuestra nación que se encuentra escrita a lo largo del río Magdalena y en cada ciudad por la que el pasa y se descubre un mundo natural el cual está olvidado dando como una de las zonas importantes por conoces a Girardot.²

IV. GENERALIDADES

Los principales eventos culturales y turísticos que se llevan a cabo a lo largo del año son los siguientes:

- **Feria Artesanal Pueblito Girardoteño:** En el parque de banderas frente al edificio de la Alcaldía Municipal se lleva a cabo la Feria Artesanal Pueblito Girardoteño y la Feria

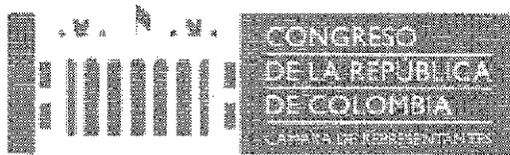
² RENOVACIÓN URBANA A PARTIR DEL PUERTO FLUVIAL DE GIRARDOT, Juan Pablo Barrera Duque, PONTIFICIA UNIVERSIDAD JAVERIANA FACULTAD DE ARQUITECTURA Y DISEÑO CARRERA DE ARQUITECTURA Bogotá D.C. 2009

Correo: nestor.rico@camara.gov.co

Calle 10 # 7 -50 Capitolio Nacional Oficina 304

Correspondencia: Carrera 7 # 8-68 Edificio Nuevo del Congreso

Tel: (601) 4325100 ext. 5349 Bogotá D.C.



NÉSTOR LEONARDO RICO RICO

Representante a la Cámara
Departamento de Cundinamarca

Agroindustrial, Turística y Ecológica del Alto Magdalena con el apoyo del Instituto Municipal de Turismo, Cultura y Fomento, la Secretaría de Desarrollo Económico y Social, el Comité Ambiental Girardot Siembra y la Cámara de Comercio.

- **Festival del Río:** Una de las festividades más importantes de la ciudad, en la que sus habitantes hacen anualmente un reconocimiento al Río Magdalena con competencia de canotaje, canoas, natación y neumáticos.
- **Cumpleaños del municipio:** los 9 de octubre se realiza el tradicional desfile con los colegios, la administración municipal y la comunidad en general. El desfile inicia desde el parque El Alto de la Cruz (ya que fue el primer barrio fundado en el municipio) y termina en el parque Bolívar. La noche anterior se realiza la tradicional serenata al municipio.
- **Reinado Nacional del Turismo:** El evento más importante que se realiza no sólo en la ciudad sino en el Departamento de Cundinamarca, en donde las representantes de la mayoría de las regiones del país se reúnen en el día de la Raza. El Reinado Nacional del Turismo es el segundo más importante de Colombia.

En 1996, mediante la ley 300, en su artículo 10, se ratifica al municipio Girardot como sede oficial del reinado nacional del turismo.

- **Festival Turístico - Reinado Señorita Girardot:** Fiesta tradicional que culmina con la elección de la señorita Girardot. Se celebra a finales del mes de junio para el puente festivo de San Pedro.
- **Reinado Veredal:** Evento organizado por la alcaldía municipal con el objetivo de resaltar la belleza de las mujeres campesinas.³

La actividad turística es sin lugar a duda el único sector que está dinamizando la economía ya que ofrece gran cantidad de beneficios directos e indirectos derivados de su desarrollo. El turismo se presenta como alternativa para diversificar la base económica de la región, posee un potencial importante para incrementar los ingresos públicos y privados y contribuye al

³ <http://www.girardot-cundinamarca.gov.co/MiMunicipio/Paginas/Economia.aspx>

Correo: nestor.rico@camara.gov.co

Calle 10 # 7 -50 Capitolio Nacional Oficina 304

Correspondencia: Carrera 7 # 8-68 Edificio Nuevo del Congreso

Tel: (601) 4325100 ext. 5349 Bogotá D.C.



NÉSTOR LEONARDO RICO RICO

Representante a la Cámara
Departamento de Cundinamarca

desarrollo de otros sectores, especialmente de productos que consumen los turistas o productos para las firmas que los sirven.

La infraestructura hotelera de la ciudad es considerada por su calidad, diversidad y capacidad como una de las más importantes del país, contando con la actualidad con más de 3500 camas en hoteles y centros vacacionales de primera categoría, contando además con gran cantidad y variedad de establecimientos que brindan servicios básicos de hospedaje a precios muy bajos.

La ciudad está dotada además de una infraestructura para convenciones de primer orden que la convierte en anfitriona por excelencia de ferias, exposiciones, encuentros empresariales, convenciones y como centro de negocios, tanto a nivel doméstico como internacional; eventos que se complementan con la múltiple y variada oferta turística, y cultural de la ciudad. Posee importantes Centros de Convenciones de lujo, diseñados y construidos en su gran mayoría en hoteles y centros vacacionales que cuentan con tecnología de punta y la dotación adecuada para atraer el mercado de eventos empresariales que convierten a Girardot en un destino ideal para el turismo de negocios y sede de múltiples congresos y reuniones.

Es así como el Municipio de Girardot ha decidido centrar su economía en el rescate, fomento y organización del Turismo como su principal estrategia de promoción económica.

Alrededor de esta y complementando la estrategia se encuentra el fomento de las microempresas artesanales y familiares, el desarrollo de proyectos de vivienda social, la capacitación de los diferentes sectores productivos y de servicios del Municipio.

Así mismo para lograr esta iniciativa se contara con la obra de ampliación de la autopista Bogotá-Girardot, la primera que tendrá el país con seis carriles, los 73 kilómetros del tercer carril, los cuales se harán a lado y lado de la vía actual, se construirán exactamente desde el portal de salida del túnel Sumapaz, adelante de Boquerón (Cundinamarca), hasta el viaducto El Muña, en límites de los municipios de Granada y Soacha.

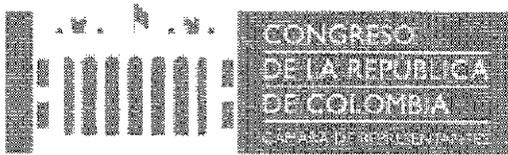
Los beneficiados con el tercer carril no solo serán los conductores y viajeros, quienes, una vez terminen las obras hacia finales del 2022, podrán circular con más velocidad y seguridad: las nuevas calzadas serán más amplias, y sus curvas, menos cerradas; Incluso se busca que

Correo: nestor.rico@camara.gov.co

Calle 10 # 7 -50 Capitolio Nacional Oficina 304

Correspondencia: Carrera 7 # 8-68 Edificio Nuevo del Congreso

Tel: (601) 4325100 ext. 5349 Bogotá D.C.



NÉSTOR LEONARDO RICO RICO

Representante a la Cámara
Departamento de Cundinamarca

en sectores como el Boquerón el tránsito sea menos temido y accidentado. Esto, entre otras razones, porque los cuatro túneles cortos proyectados en este tramo irán paralelos al túnel del Sumapaz atravesando la montaña.

También con este proyecto saldrán ganando los municipios por donde se ampliará la autopista (como Girardot, Melgar, Fusagasugá, Silvania y Granada), porque les harán glorietas en unos, puentes vehiculares y peatonales en otros, que mejorarán la movilidad y ayudarán a reducir la accidentalidad de la población que usa esta vía nacional, llamada la ruta 40.

La concesión que adjudicó la ANI, y que es una asociación público-privada (APP-IP), incluye, además, que este consorcio durante 30 años hará el mantenimiento y la operación de 154,81 km del corredor completo, de Bogotá a Girardot, cuyos costos se calcula que serán de 2,4 billones de pesos.⁴

V. BENEFICIOS DE LA INICIATIVA:

La Ley 1617 de 2013 aplicable a los Distritos Especiales es una herramienta macro que permite a las entidades territoriales potencializar sus ventajas comparativas y competitivas para el desarrollo económico, garantizar el adecuado funcionamiento de los diferentes medios de transporte, generar inversiones, fomentar la concurrencia del capital privado, estimular la explotación de bienes y servicios producidos por sus moradores, e incentivar el aumento de fuentes de empleo, como condición para incrementar el ingreso, disminuir la pobreza y atender, los problemas sociales, ambientales y urbanos en la región.

El manejo y administración de los bienes de uso público que existan en jurisdicción del distrito, susceptibles de explotación turística, eco turística, industrial, histórica, recreativa y cultural, corresponde a las autoridades del orden distrital, los Distritos podrán participar con voz y voto en todas las instancias administrativas de las cuales hacen parte, en igualdad de condiciones que los departamentos, como en los Órganos Colegiados de Administración y Decisión (OCAD), y en materia de división de su territorio los distritos estarán divididos en localidades, de acuerdo con las características sociales de sus habitantes, con homogeneidad relativa desde el punto de vista geográfico, social, cultural y económico. De esta forma se

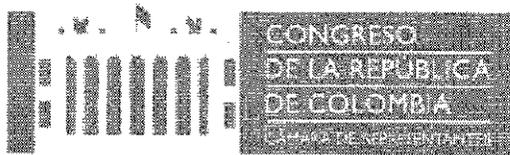
⁴ <https://www.ani.gov.co/>

Correo: nestor.rico@camara.gov.co

Calle 10 # 7 -50 Capitolio Nacional Oficina 304

Correspondencia: Carrera 7 # 8-68 Edificio Nuevo del Congreso

Tel: (601) 4325100 ext. 5349 Bogotá D.C.



NÉSTOR LEONARDO RICO RICO

Representante a la Cámara
Departamento de Cundinamarca

descentraliza la administración y el gasto, y la ciudadanía representada por los ediles tiene más injerencia en la forma como se invierten los recursos.

La Ley de Distritos establece que las autoridades promoverán la organización de los habitantes y comunidades del distrito y estimularán la creación de las asociaciones profesionales, culturales, cívicas, populares, comunitarias y juveniles que sirvan de mecanismo de representación en las distintas instancias de participación, concertación y vigilancia de la gestión distrital y local.

VI. CONSIDERACIONES CONSTITUCIONALES Y LEGALES

El artículo 1° de la Constitución Política establece que Colombia es un Estado social de derecho, organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales.

En el artículo 286 describe que “Son entidades territoriales los departamentos, los distritos, los municipios y los territorios indígenas”.

El artículo 287 refiere que “Las entidades territoriales gozan de autonomía para la gestión de sus intereses, y dentro de los límites de la Constitución y la ley”.

De otra forma el artículo 328 establece los distritos especiales: Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias, el Distrito Turístico, Cultural e Histórico de Santa Marta y Barranquilla conservarán su régimen y carácter, y se organiza a Buenaventura y Tumaco como Distrito Especial, Industrial, Portuario, Biodiverso y Ecoturístico.

Así mismo. El artículo 356 establece *Salvo lo dispuesto por la Constitución, la ley, a iniciativa del Gobierno, fijará los servicios a cargo de la Nación y de los Departamentos, Distritos, y Municipios. Para efecto de atender los servicios a cargo de éstos y a proveer los recursos para financiar adecuadamente su prestación, se crea el Sistema General de Participaciones de los Departamentos, Distritos y Municipios.*

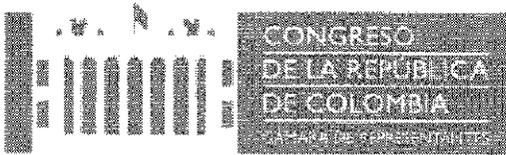
Los Distritos tendrán las mismas competencias que los municipios y departamentos para efectos de la distribución del Sistema General de Participaciones que establezca la ley.

Correo: nestor.rico@camara.gov.co

Calle 10 # 7 -50 Capitolio Nacional Oficina 304

Correspondencia: Carrera 7 # 8-68 Edificio Nuevo del Congreso

Tel: (601) 4325100 ext. 5349 Bogotá D.C.



NÉSTOR LEONARDO RICO RICO

Representante a la Cámara
Departamento de Cundinamarca

Para estos efectos, serán beneficiarias las entidades territoriales indígenas, una vez constituidas. Así mismo, la ley establecerá como beneficiarios a los resguardos indígenas, siempre y cuando estos no se hayan constituido en entidad territorial indígena.

Los recursos del Sistema General de Participaciones de los departamentos, distritos y municipios se destinarán a la financiación de los servicios a su cargo, dándoles prioridad al servicio de salud, los servicios de educación, preescolar, primaria, secundaria y media, y servicios públicos domiciliarios de agua potable y saneamiento básico, garantizando la prestación y la ampliación de coberturas con énfasis en la población pobre.

Teniendo en cuenta los principios de solidaridad, complementariedad y subsidiariedad, la ley señalará los casos en los cuales la Nación podrá concurrir a la financiación de los gastos en los servicios que sean señalados por la ley como de competencia de los departamentos, distritos y municipios.

La ley reglamentará los criterios de distribución del Sistema General de Participaciones de los Departamentos, Distritos, y Municipios, de acuerdo con las competencias que le asigne a cada una de estas entidades; y contendrá las disposiciones necesarias para poner en operación el Sistema General de Participaciones de éstas, incorporando principios sobre distribución que tengan en cuenta los siguientes criterios:

a) Para educación, salud y agua potable y saneamiento básico: población atendida y por atender, reparto entre población urbana y rural, eficiencia administrativa y fiscal, y equidad. En la distribución por entidad territorial de cada uno de los componentes del Sistema General de Participaciones, se dará prioridad a factores que favorezcan a la población pobre, en los términos que establezca la ley.

b) Para otros sectores: Población, reparto entre población y urbana y rural, eficiencia administrativa y fiscal, y pobreza relativa.

No se podrá descentralizar competencias sin la previa asignación de los recursos fiscales suficientes para atenderlas.

Los recursos del Sistema General de Participaciones de los Departamentos, Distritos, y Municipios se distribuirán por sectores que defina la ley.

El monto de recursos que se asigne para los sectores de salud y educación, no podrá ser inferior al que se transfería a la expedición del presente acto legislativo a cada uno de estos sectores.

Correo: nestor.rico@camara.gov.co

Calle 10 # 7 -50 Capitolio Nacional Oficina 304

Correspondencia: Carrera 7 # 8-68 Edificio Nuevo del Congreso

Tel: (601) 4325100 ext. 5349 Bogotá D.C.



NÉSTOR LEONARDO RICO RICO

Representante a la Cámara
Departamento de Cundinamarca

Las ciudades de Buenaventura y Tumaco se organizan como Distritos Especiales, Industriales, Portuarios, Biodiversos y Ecoturísticos. Su régimen político, fiscal y administrativo será el que determine la Constitución y las leyes especiales, que para el efecto se dicten, y en lo no dispuesto en ellas, las normas vigentes para los municipios.

El Gobierno Nacional definirá una estrategia de monitoreo, seguimiento y control integral al gasto ejecutado por las entidades territoriales con recursos del Sistema General de Participaciones, para asegurar el cumplimiento de las metas de cobertura y calidad. Esta estrategia deberá fortalecer los espacios para la participación ciudadana en el control social y en los procesos de rendición de cuentas.

Para dar aplicación y cumplimiento a lo dispuesto en el inciso anterior, el Gobierno Nacional, en un término no mayor a seis (6) meses contados a partir de la expedición del presente acto legislativo, regulará, entre otros aspectos, lo pertinente para definir los eventos en los cuales está en riesgo la prestación adecuada de los servicios a cargo de las entidades territoriales, las medidas que puede adoptar para evitar tal situación y la determinación efectiva de los correctivos necesarios a que haya lugar.

La ciudad de Barrancabermeja se organiza como Distrito Especial Portuario, Biodiverso, Industrial y Turístico. Su régimen político, fiscal y administrativo será el que determine la Constitución y las leyes especiales que para el efecto se dicten, y en lo no dispuesto en ellas las normas vigentes para los municipios.

PARÁGRAFO TRANSITORIO. El Gobierno deberá presentar el proyecto de ley que regule la organización y funcionamiento del Sistema General de Participaciones de los Departamentos, Distritos, y Municipios, a más tardar el primer mes de sesiones del próximo período legislativo.

Los Distritos tendrán las mismas competencias que los municipios y departamentos para efectos de la distribución del Sistema General de Participaciones que establezca la ley.

Los recursos del Sistema General de Participaciones de los departamentos, distritos y municipios se destinarán a la financiación de los servicios a su cargo, dándoles prioridad al servicio de salud, los servicios de educación, preescolar, primaria, secundaria y media, y servicios públicos domiciliarios de agua potable y saneamiento básico, garantizando la prestación y la ampliación de coberturas con énfasis en la población pobre.

Correo: nestor.rico@camara.gov.co

Calle 10 # 7 -50 Capitolio Nacional Oficina 304

Correspondencia: Carrera 7 # 8-68 Edificio Nuevo del Congreso

Tel: (601) 4325100 ext. 5349 Bogotá D.C.



NÉSTOR LEONARDO RICO RICO

Representante a la Cámara
Departamento de Cundinamarca

Teniendo en cuenta los principios de solidaridad, complementariedad y subsidiariedad, la ley señalará los casos en los cuales la Nación podrá concurrir a la financiación de los gastos en los servicios que sean señalados por la ley como de competencia de los departamentos, distritos y municipios.

La ley reglamentará los criterios de distribución del Sistema General de Participaciones de los departamentos, distritos, y municipios, de acuerdo con las competencias que le asigne a cada una de estas entidades; y contendrá las disposiciones necesarias para poner en operación el Sistema General de Participaciones de estas, incorporando principios sobre distribución que tengan en cuenta los siguientes criterios:

Para educación, salud y agua potable y saneamiento básico: población atendida y por atender, reparto entre población urbana y rural, eficiencia administrativa y fiscal, y equidad. En la distribución por entidad territorial de cada uno de los componentes del Sistema General de Participaciones, se dará prioridad a factores que favorezcan a la población pobre, en los términos que establezca la ley.

La ley 1454 de 2011” Por la cual se dictan normas orgánicas sobre ordenamiento territorial y se modifican otras disposiciones”, en su capítulo 3, establece la distribución de competencias en materias de ordenamiento territorial. EL artículo 29 establece que una entidad territorial al convertirse en distrito especial será competente para dividir el territorio distrital en localidades, de acuerdo a las características sociales de sus habitantes y atribuir competencias y funciones administrativas, así como también dirigir las demás actividades que por su carácter y denominación les corresponda.

Para otros sectores: población, reparto entre población urbana y rural, eficiencia administrativa y fiscal, y pobreza relativa.

No se podrá descentralizar competencias sin la previa asignación de los recursos fiscales suficientes para atenderlas. Los recursos del Sistema General de Participaciones de los departamentos, distritos, y municipios se distribuirán por sectores que defina la ley. El monto de recursos que se asigne para los sectores de salud y educación, no podrá ser inferior al que se transfería a la expedición del presente acto legislativo a cada uno de estos sectores.

Correo: nestor.rico@camara.gov.co

Calle 10 # 7 -50 Capitolio Nacional Oficina 304

Correspondencia: Carrera 7 # 8-68 Edificio Nuevo del Congreso

Tel: (601) 4325100 ext. 5349 Bogotá D.C.



NÉSTOR LEONARDO RICO RICO

Representante a la Cámara
Departamento de Cundinamarca

Mediante la Ley 1617 de 2013 se expidió por el Congreso de la República el “Régimen de los Distritos Especiales” cuya finalidad es la “de dotar a los distritos de las facultades, instrumentos y recursos que les permitan cumplir las funciones y prestar los servicios a su cargo, así como promover el desarrollo integral de su territorio para contribuir al mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes, a partir del aprovechamiento de sus recursos y ventajas derivadas de las características, condiciones y circunstancias especiales que estos presentan” (artículo 1º).

En este mismo sentido el artículo 2 establece que los distritos son entidades territoriales organizadas de conformidad con lo previsto en la Constitución Política, los cuales están sujetos a un régimen especial en virtud del cual sus órganos y entidades gozan de facultades especiales diferentes a las contempladas dentro del régimen ordinario aplicable a los demás municipios del país, así como del que rige para las otras entidades territoriales establecidas dentro de la estructura político administrativa del estado colombiano.

Sin embargo, el pasado 20 de agosto de 2021 el señor Alcalde Municipal radicó ante el Honorable Concejo Municipal un proyecto de acuerdo municipal **POR EL CUAL SE EXPIDE CONCEPTO PREVIO Y FAVORABLE PARA DECRETAR POR LEY, LA FORMACION DEL MUNICIPIO DE GIRARDOT, COMO DISTRITO ESPECIAL, TURISTICO, PORTUARIO Y CULTURAL** sustentado en los siguientes argumentos:

Que el 9 de octubre de 1852, la Cámara Provincial de Tequendama, reunida en La Mesa, crea el Distrito Parroquial de Girardot, acto administrativo, que se considera la Fundación Formal de la Ciudad.

Que la extensión de la conurbación de Girardot es de 354 km².

Que la población de la conurbación Girardot, Flandes y Ricaurte: asciende aproximadamente a 184.075 habitantes.

Que el presupuesto del Municipio de Girardot para la vigencia fiscal comprendida entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2021 esta estimado en \$154,748,543,000.

Que la administración municipal de Girardot tiene el interés de que el municipio sea erigido como Distrito Especial, Turístico, Portuario y Cultural.

Correo: nestor.rico@camara.gov.co

Calle 10 # 7 -50 Capitolio Nacional Oficina 304

Correspondencia: Carrera 7 # 8-68 Edificio Nuevo del Congreso

Tel: (601) 4325100 ext. 5349 Bogotá D.C.



NÉSTOR LEONARDO RICO RICO

Representante a la Cámara
Departamento de Cundinamarca

Que el artículo 8 de la Ley 1617 de 2013, municipio pueda convertirse en Distrito así:

Artículo 8°. Requisitos para la creación de distritos. La ley podrá decretar la formación de nuevos distritos, siempre que se llenen las siguientes condiciones:

1. Que cuente por lo menos con seiscientos mil (600.000) habitantes, según certificación del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) **o que se** encuentren ubicados en zonas costeras, **tengan potencial para el desarrollo de puertos** o para el turismo y la cultura, sea municipio capital de departamento o fronterizo.

2. Concepto previo y favorable sobre la conveniencia de crear el nuevo distrito, presentado conjuntamente entre las Comisiones Especiales de Seguimiento al Proceso de Descentralización y Ordenamiento Territorial del Senado de la República y la Cámara de Representantes, y la Comisión de Ordenamiento Territorial como organismo técnico asesor, concepto que será sometido a consideración de las Plenarias del Senado de la República y de la Cámara de Representantes, respectivamente.

3. **Concepto previo y favorable de los concejos municipales.** establece los requisitos para que el

Que el municipio cumple con el requisito establecido en el numeral 1, al tener un amplio potencial para el desarrollo de puertos, por estar ubicado a la rivera del Río Magdalena.

Que el municipio cumple con el requisito establecido en el numeral 1, al tener un amplio potencial para el turismo y la cultura, derivado principalmente de su clima, su cercanía con la ciudad de Bogotá y la excelente infraestructura vial que la conecta con la capital del país.

Que previa la presentación del correspondiente Proyecto de Ley ante el Congreso de la República, es necesario contar con concepto previo y favorable del Concejo Municipal de Girardot, tal y como lo establece el numeral 3 de la Ley 1617 de 2013.

Que entre los beneficios que traería la formación como Distrito se encuentran:

Correo: nestor.rico@camara.gov.co

Calle 10 # 7 -50 Capitolio Nacional Oficina 304

Correspondencia: Carrera 7 # 8-68 Edificio Nuevo del Congreso

Tel: (601) 4325100 ext. 5349 Bogotá D.C.



NÉSTOR LEONARDO RICO RICO

Representante a la Cámara
Departamento de Cundinamarca

1. Tendrá mayor presupuesto debido a que participará de forma directa en el Sistema General de Participaciones y el Sistema General de Regalías, que le permitirá llevar a cabo proyectos de inversión con mayor autonomía.
2. Tendrá su propia Autoridad Ambiental.
3. Una parte de los Recursos del Sistema General de Regalías destinados para Ciencia y Tecnología deberán invertirse en el Distrito.
4. Le brinda la posibilidad de ser catalogado como un municipio núcleo en una eventual asociación mediante la figura de Área Metropolitana.
5. Se deberá realizar un nuevo ordenamiento territorial que comprenda localidades, con descentralización administrativa y fiscal, cada una tendrá su propio alcalde local y Junta Administradora Local (Ediles).
6. El recaudo por concepto de tributes, deberá destinarse primordialmente al Distrito.

Que en merito de lo expuesto y ante la necesidad de darle un papel protagónico a nivel nacional al municipio de Girardot, aumentar la inversión, el empleo y la capacidad institucional, el Concejo Municipal de Girardot, en uso de sus atribuciones constitucionales y legales.

Con todo lo indicado anteriormente, esta claro que esta ciudad cuenta con todos los potenciales para que le sea otorgada la categoría de **Distrito Especial, Turístico, Portuario y Cultural**. Además, a través de la historia de la ciudad hemos evidenciado ha realizado todas las gestiones históricamente

VII. CRITERIOS GUIAS PARA LA DECLARACION DE IMPEDIMENTOS

El presente proyecto de acto legislativo no configura en principio un beneficio particular, actual y directo para ningún congresista, pues es un proyecto que no versa sobre derechos u obligaciones particulares.

Correo: nestor.rico@camara.gov.co

Calle 10 # 7 -50 Capitolio Nacional Oficina 304

Correspondencia: Carrera 7 # 8-68 Edificio Nuevo del Congreso

Tel: (601) 4325100 ext. 5349 Bogotá D.C.



NÉSTOR LEONARDO RICO RICO

Representante a la Cámara
Departamento de Cundinamarca

VII. CONCLUSIÓN:

El presente proyecto de Acto Legislativo es necesario para el desarrollo económico y turístico, no solamente de la Ciudad de Girardot sino de la Provincia del Alto Magdalena donde se encuentra ubicada, trayendo consigo potencialización en los ingresos de los pobladores de esta región.

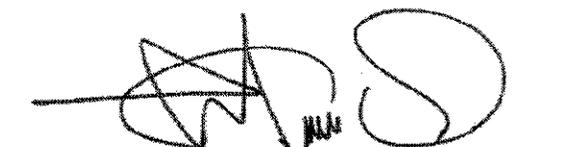
Al presente Acto Legislativo no le es aplicable los requisitos del artículo 8° de la Ley 1618 de 2013, pues de ser aprobada, la Ciudad de Girardot en el departamento de Cundinamarca pasaría a ser Distrito Especial, Turístico, Portuario y Cultural reconocido por la Constitución Política sin necesitarse el cumplimiento de condiciones adicionales.

Con esta iniciativa legislativa estamos transformando vidas en el departamento de Cundinamarca en beneficio de la comunidad, quienes son nuestra motivación y trabajando articuladamente, juntos podemos generar progreso en nuestro territorio.

De los Honorables Representantes,
Cordialmente,



NÉSTOR LEONARDO RICO RICO
Representante a la Cámara
Departamento de Cundinamarca



JULIO CESAR TRIANA QUINTERO
Representante a la Cámara
Departamento de Huila



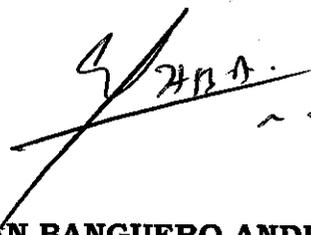
JOSÉ GABRIEL AMAR SEPULVEDA
Representante a la Cámara



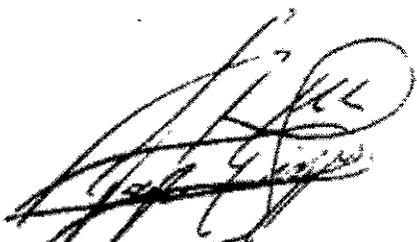
NUBIA LÓPEZ MORALES
Representante a la Cámara



SALIM VILLAMIL QUESSEP
Representante a la Cámara



HERNÁN BANGUERO ANDRADE
Representante a la Cámara



JORGE ENRIQUE BENEDETTI MARTELO
Representante a la Cámara



JORGE MÉNDEZ HERNÁNDEZ
Representante a la Cámara - Partido Cambio Radical



CARLOS MARIO FARELO DAZA
Representante a la Cámara



H.R. GUSTAVO HERNÁN POSANTES