



El futuro
es de todos

DNP
Departamento
Nacional de Planeación

Pacto Territorial Bicentenario

INFORME SEMESTRAL I – 2021

GERENCIA NACIONAL DE PACTOS TERRITORIALES

DIRECCIÓN DE INVERSIONES Y FINANZAS PÚBLICAS



Contenido

Siglas y abreviaciones.....	2
1. Introducción	3
2. Antecedentes.....	5
3. Balance del Pacto Bicentenario	7
3.1 <i>Contenido general del Pacto Bicentenario</i>	7
3.2 <i>Balance de avance físico y financiero</i>	8
3.2.1 Compromisos del Pacto Bicentenario	8
3.2.2 Balance de ejecución de los compromisos del Pacto Bicentenario	9
3.2.3 Impacto del Pacto Bicentenario.....	19
3.3 <i>Balance de los Indicadores del Pacto Bicentenario</i>	20
3.4 <i>Gestión de las instancias de administración y decisión</i>	21
4. Conclusiones.....	22



Siglas y abreviaciones

DNP	Departamento Nacional de Planeación
PND	Plan Nacional de Desarrollo
SGR	Sistema General de Regalías
DVR	Dirección de Vigilancia a las Regalías
CR	Comisión Rectora
INVIAS	Instituto Nacional de Vías
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico



1. Introducción

Con la Ley 1916 de 2018 se abre paso a las diversas acciones que el país implementará con el fin de conmemorar el Bicentenario de la Campaña Libertadora de 1819 principalmente al rendir homenaje y declarar patrimonio cultural de la Nación a los municipios que hicieron parte de la Ruta Libertadora. Estos son:

“Arauca, Tame, Hato Corozal, Paz de Ariporo, Pore, Támara, Nunchía, Paya (Morcote), Pisba, Labranzagrande, Socotá (Pueblo Viejo-Quebradas), Socha, Tasco, Beteitiva, Corrales, Gámeza, Tutazá, Belén, Cerinza, Santa Rosa de Viterbo, Corrales, Tibasosa, Busbanzá, Floresta, Duitama (Bonza), Paipa (Pantano de Vargas), Tópaga, Toca, Chivatá, Soracá, Tunja - (Puente de Boyacá)- Ventaquemada, Villapinzón, Chocontá, Suesca, Gachancipá, Tocancipá, Chía (Puente del Común) y el Centro Histórico de Bogotá”.

Por otra parte, se estableció que el Gobierno nacional está autorizado para incluir dentro de las próximas apropiaciones presupuestales los siguientes planes y programas para la protección especial del paisaje, las fuentes de agua, ríos, bosques y páramos, la flora y fauna silvestre, en todos los municipios beneficiarios de la presente ley. Se establecerán en sus planes de desarrollo una política pública ambiental para la gestión integral de la biodiversidad y sus servicios ecosistémicos y la política forestal.

El 26 de junio del 2019, el Gobierno Nacional y los departamentos de Arauca, Boyacá, Casanare, Cundinamarca y Santander, firmaron el Pacto Territorial Bicentenario, un acuerdo marco de voluntades que busca la consolidación de inversiones en corredores viales estratégicos y en la competitividad turística de la región, con un Plan Estratégico de Inversiones actualizado a la fecha de este informe que supera los 3,7 billones de pesos.

Esta estrategia, incluida en el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 “Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad”, es el resultado de un proceso de coordinación y concertación entre los departamentos y el gobierno Nacional, apoyado por la Vicepresidencia de la República, que permitió identificar las iniciativas de alto impacto que contribuirán al desarrollo del territorio, partiendo de las diferentes iniciativas y solicitudes realizada tanto por el nivel nacional como por los departamentos.

Este ejercicio contó además con el liderazgo de la comisión de expertos del Bicentenario, que emitieron lineamientos con base en los que se definieron las líneas temáticas priorizadas del Pacto, así como las inversiones priorizadas, que fueron revisadas y validadas en diferentes mesas de trabajo conjuntas.

Con el fin de evaluar el avance de este objetivo, se elaboró el presente informe que detalla las actividades de gestión, estructuración y financiación de los proyectos priorizados, desarrolladas durante el primer semestre del 2021, el desarrollo de las instancias de administración y decisión y las conclusiones y recomendaciones para la implementación del Pacto Bicentenario.



2. Antecedentes

La figura de los Contratos Plan surge como un instrumento para articular el desarrollo de largo plazo entre la nación y el territorio, fomentar la concurrencia y alineación de inversiones prioritarias, fortalecer la descentralización, redistribuir la riqueza y enfrentar la inequidad y la pobreza extrema. Esta figura fue tomada del modelo francés al amparo de las buenas prácticas de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), a través de la cual se logra la articulación de los diferentes niveles de gobierno y el sector privado para el logro de proyectos de impacto económico y social en los territorios, generando resultados que responden a los intereses de los gobiernos nacionales y locales.

Esta figura empezó su implementación en Colombia a partir del año 2011, buscando acercar el Estado a la ciudadanía, cerrar las brechas territoriales, mitigar los rezagos en materia de reducción de la pobreza y de la inequidad y aportar a la reconstrucción de las regiones golpeadas por el conflicto armado a través de la concertación e identificación de prioridades estratégicas de desarrollo regional y la articulación de esfuerzos para financiar proyectos priorizados en el marco de la estrategia.

Durante su primera etapa de ejecución, de 2012 a 2015, se suscribieron siete (7) Contratos Plan denominados piloto: Atrato Gran Darién, Arauca, Boyacá, Cauca, Nariño, Tolima y Santander, con un área de influencia en nueve departamentos. En la segunda etapa, 2016 a 2019, la herramienta se enfocó en la realización de inversiones destinadas a la construcción de la paz, como consecuencia del acuerdo de paz firmado entre el Gobierno nacional y la guerrilla de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC), suscribiendo seis (6) Contratos Paz: Bolívar-Sucre, Caquetá, Guainía, Guaviare, Meta y Valle del Cauca, con un área de influencia en siete departamentos.

Tras la implementación de las dos generaciones de los Contratos Plan, el Gobierno nacional define en el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 “Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad”, un enfoque regional a través de Pactos Territoriales, dando paso a la tercera etapa o generación de este instrumento de articulación e integración Nación- Territorio.

En el artículo 250 de la Ley 1955 de 2019, “Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo – PND 2018-2022”, se define los Pactos Territoriales como unos acuerdos marco de voluntades cuyo propósito es articular las políticas, planes y programas orientados a la gestión técnica y financiera de proyectos de impacto regional y subregional conforme a las necesidades de los territorios, a fin de promover el desarrollo regional,

subregional, la superación de la pobreza, el fortalecimiento institucional de las autoridades territoriales y el desarrollo socioeconómico de las comunidades.

Para la implementación de los Pactos Territoriales se consideraron las lecciones aprendidas de los Contratos Plan, tomando como base las experiencias positivas que lograron consolidarla como una plataforma de integración multinivel, con capacidad para coordinar las acciones de planeación, de gestión y financiación de las entidades para la ejecución de proyectos estratégicos. De igual forma, estas lecciones aprendidas permitieron identificar que para la implementación de los Pactos se debe realizar de manera prioritaria, un ejercicio de concertación de la visión de desarrollo regional en articulación con los diferentes niveles de gobierno y los demás actores que convergen en el territorio (como los esquemas asociativos territoriales, entre otros), logrando así definir una visión compartida, reduciendo la atomización de las inversiones y concentrando los esfuerzos en la gestión y financiación de iniciativas estratégicas para impulsar el desarrollo territorial.

La apuesta de los Pactos Territoriales representa la ruta de trabajo conjunta y articulada entre la Nación, los gobiernos subnacionales y diferentes actores, que promueve el diálogo y la articulación, con el fin de definir y priorizar las inversiones estratégicas, de acuerdo con las necesidades y oportunidades identificadas conjuntamente, que permite integrar fuentes de financiación y lograr mayores y mejores resultados.

3. Balance del Pacto Bicentenario

3.1 Contenido general del Pacto Bicentenario

En la minuta del Pacto Bicentenario se establecen y acuerdan las condiciones generales de la suscripción y la focalización temática, que orienta las acciones para su desarrollo, los cuales se relacionan en la tabla 1.

Tabla 1. Pacto Bicentenario, Generalidades

Fecha de suscripción	26 de junio de 2019	Objetivo
Plazo de ejecución	10 años	Articular entre la Nación y los departamentos afines a la conmemoración del Bicentenario, las políticas, planes y programas orientados a la gestión técnica y financiera de los proyectos, conforme a las necesidades de los territorios, con el fin de promover la competitividad, el fortalecimiento institucional y desarrollo social y económico de la región.
Fecha estimada de cierre	25 de junio de 2029	Líneas temáticas
		<ul style="list-style-type: none"> • Fortalecimiento de la conectividad vial entre los departamentos de la Campaña Libertadora. • Fortalecimiento de la competitividad turística de los departamentos de la Campaña Libertadora.

Fuente: Minuta Pacto Bicentenario, 2020

En la tabla 2 se relacionan los departamentos de intervención del Pacto Bicentenario:

Tabla 2. Pacto Bicentenario, departamentos de intervención.

Departamentos de intervención
<ul style="list-style-type: none"> • Arauca • Boyacá • Casanare • Cundinamarca • Santander

Fuente: Minuta Pacto Bicentenario, 2020

3.2 Balance de avance físico y financiero

3.2.1 Compromisos del Pacto Bicentenario

El Pacto Bicentenario establece como parte de los compromisos de las entidades signatarias, la gestión para adelantar la formulación y estructuración de los proyectos estratégicos de acuerdo con los requerimientos jurídicos, técnicos y financieros que en cada caso sean necesarios para su viabilidad. Así como, la gestión de recursos para la financiación de los programas y proyectos priorizados.

Estos proyectos deben estar acorde a la focalización temática del Pacto, que está conformada por dos líneas, que, articuladas, contribuyen al logro del objetivo propuesto. A continuación, se detallan las líneas estratégicas:

- *Fortalecimiento de la conectividad vial entre los departamentos de la Campaña Libertadora*, que cuenta con un total de 8 corredores viales priorizados por un valor estimado de \$3,4 billones.
- *Fortalecimiento de la competitividad turística de los departamentos de la Campaña Libertadora*, que cuenta con un total de 66 proyectos priorizados en 6 ejes del plan sectorial de turismo por un valor estimado de \$290.651 millones.

De los \$3,7 billones a los que ascienden las inversiones del Pacto Bicentenario, la Nación aportará \$2,45 billones, esto es el 65,8%, y los departamentos \$1,27 billones, correspondiente al 34,2%, los cuales se distribuyen, por línea, de la siguiente manera:

*Tabla 3. Detalle por línea temática detallando fuente de financiación
(Cifras en millones de pesos)*

Línea temática	Proyecto / Eje plan turismo	Aporte Nación	Aporte territorio	Valor total
Línea 1 Fortalecimiento de la conectividad vial	Zipaquirá - Chiquinquirá- Barbosa	\$ 525.000	\$ 225.000	\$ 750.000
	Carretera de la Soberanía: La Lejía - Saravena	\$ 420.000	\$ 180.000	\$ 600.000
	Ruta de los Libertadores: Belén – Socha - Sácama - La Cabuya - Paz de Ariporo	\$ 364.000	\$ 156.000	\$ 520.000
	Transversal del Boyacá: Puerto Boyacá (Sector dos y medio) - Otanche – Chiquinquirá	\$ 434.000	\$ 186.000	\$ 620.000
	Duitama – Charalá - San Gil	\$ 350.000	\$ 150.000	\$ 500.000
	Vado Hondo - Labranzagrande - Yopal	\$ 161.000	\$ 69.000	\$ 230.000
	BTS: Tibasosa - Sogamoso	\$ 77.000	\$ 33.000	\$ 110.000
	Sogamoso - El Crucero - Toquilla - (Pajarito - Aguazul)	\$ 50.000	\$ 50.000	\$ 100.000
Total línea 1		\$2.381.000	\$ 1.049.000	\$3.430.000

Línea temática	Proyecto / Eje plan turismo	Aporte Nación	Aporte territorio	Valor total
Línea 2 Fortalecimiento de la competitividad turística	Fortalecimiento del capital humano para la competitividad del turismo	\$ 2.006	\$ 0	\$ 2.006
	Generación de condiciones institucionales para el impulso al sector turismo	\$ 1.454	\$ 2.370	\$ 3.824
	Gestión integral de destinos y fortalecimiento de la oferta turística.	\$ 7.038	\$ 2.600	\$ 9.638
	Innovación y desarrollo empresarial en el sector turismo	\$ 3.680	\$ 183	\$ 3.863
	Más inversión, mejor infraestructura y conectividad para el turismo.	\$ 46.869	\$ 217.625	\$ 264.494
	Promoción de un turismo transformador, incluyente y con equidad	\$ 5.880	\$ 946	\$ 6.826
Total línea 2		\$ 66.927	\$ 223.724	\$ 290.651

Fuente: Gerencia Nacional de Pactos Territoriales, 2020

Es importante indicar que, los valores indicativos del Pacto Bicentenario expuestos en la minuta fueron ajustados como resultado de las mesas técnicas realizadas con el Viceministerio de Turismo y las gobernaciones que integran el pacto, en la cual se identificaron avances en la estructuración de los proyectos, precios actualizados y la necesidad de realizar el descarte de dos proyectos de la línea temática 2, pasando de tener un valor indicativo total del Pacto por valor \$3,66 billones a \$3,72 billones.

3.2.2 Balance de ejecución de los compromisos del Pacto Bicentenario

Dando cumplimiento a estos compromisos, durante el primer semestre del 2021 se adelantaron diversas gestiones técnicas y financieras con actores del orden nacional y territorial, para gestionar la estructuración de los proyectos que apuntan al logro del objetivo del Pacto.

Línea 1 - Fortalecimiento de la conectividad vial

Los proyectos priorizados en esta línea benefician a los cinco departamentos y a los municipios y se detallan a continuación:

*Tabla 4. Detalle proyectos línea temática 1
(Cifras en millones de pesos)*

Línea temática	Componente	Proyecto	Valor Indicativo
Conectividad vial	Transporte	Zipaquirá - Chiquinquirá- Barbosa	\$ 750.000
Conectividad vial	Transporte	Carretera de la Soberanía: La Lejía - Saravena	\$ 600.000
Conectividad vial	Transporte	Ruta de los Libertadores: Belén – Socha - Sácama - La Cabuya - Paz de Ariporo	\$ 520.000

Línea temática	Componente	Proyecto	Valor Indicativo
Conectividad vial	Transporte	Transversal del Boyacá: Puerto Boyacá (Sector dos y medio) - Otanche - Chiquinquirá	\$ 620.000
Conectividad vial	Transporte	Duitama - Charalá - San Gil	\$ 500.000
Conectividad vial	Transporte	Vado Hondo - Labranzagrande - Yopal	\$ 230.000
Conectividad vial	Transporte	BTS: Tibasosa - Sogamoso	\$ 110.000
Conectividad vial	Transporte	Sogamoso - El Crucero - Toquilla - (Pajarito - Aguazul)	\$ 100.000
Total línea 1			\$3.430.000

Fuente: Gerencia Nacional de Pactos Territoriales, 2020

Una vez identificados estos proyectos se han adelantado actividades para su estructuración o la definición de los esquemas de financiación. Sobre la financiación de la Nación (\$3,4 billones), con el apoyo del DNP se logró avanzar en la inclusión de los corredores viales en la priorización del sector, dando como resultado la apertura del proceso de licitación # LP-DT-063-2020, por parte del INVIAS. Es así como el 31 de marzo del 2021 se realizó la adjudicación de los contratos de obra de los seis corredores incluidos en la mencionada licitación, por un valor cercano a los \$1.9 billones. Igualmente, el 21 de abril del 2021 se adjudicó el concurso de méritos abierto CMA-DT-188-2020 para realizar la interventoría de seis de los ocho proyectos viales priorizados en el marco del PEI del Pacto Bicentenario, por un valor de \$162.005 millones. A continuación, se presenta la información de las licitaciones adjudicadas.

*Tabla 5. Detalle licitación proyectos línea conectividad vial
(Cifras en millones de pesos)*

Modulo Licitación	Contratista	Proyecto	Valor Adjudicado Obra	Valor Adjudicado Interventoría
Módulo 1	Obra: Consorcio Vial MHC 063 , conformado por MHC Ingeniería y Construcciones de Obras Civiles y Mario Alberto Huertas Cotes Interventoría: Consorcio ICEACSA - TPF , conformado por TPF Getinsa Euroestudios SL e ICEACSA Consultores Sucursal Colombia	Ruta de Los Comuneros Zipaquirá - Chiquinquirá-Barbosa	\$ 465.288	\$ 33.500
Módulo 2	Obra: Consorcio Vías Colombia 063 , conformado por Hidalgo e Hidalgo Colombia e Hidalgo e Hidalgo Sucursal Colombia Interventoría: Consorcio Ecovision - 188 , conformado por Triada México	Vía de la Soberanía La Lejía - Saravena	\$ 362.134	\$ 30.000

Modulo Licitación	Contratista	Proyecto	Valor Adjudicado Obra	Valor Adjudicado Interventoría
	Colombia sucursal en Colombia de Triada Diseño, Gerencia Y Construcción S.A. de C.V, Grupo Tecmedic S.A.S, Ruth Elena Tabares Zuleta, ECG Ingeniería S.A.S. y Estructurador Colombia S.A.S.			
Módulo 3	Obra: Consortio Grosud , conformado por la Sociedad Grodco CI Ingenieros Civiles y Sudinco Sucursal Colombia Interventoría: Consortio Interventor Vial HMV-WSP 188 , conformado por WSP Consultoría S.A.S., HMV Proyectos S.A.S y HMV Ingenieros LTDA	Transversal del Boyacá Puerto Boyacá (Sector dos y medio) - Otanche - Chiquinquirá	\$ 358.872	\$ 28.800
Módulo 4	Obra: Consortio Vías Nacionales , conformado por Sociedad KMA Constructores, Sicon SAS y Constructora Emma Interventoría: Consortio Reactivaciones 2021 , conformado por Cemosa Colombia, Icoem Colombia S.A.S, Hace Ingenieros SAS y Brain Ingeniería Vial S.A.S	Ruta de los Libertadores Belén - Socha - Sácama - La Cabuya - Paz de Ariporo	\$ 322.790	\$ 27.600
Módulo 5	Obra: Consortio PCT San Boy , conformado por Procopal y Castro Tcherassi Interventoría: Consortio Interventorías Colombia , conformado por 3B Proyectos S.A.S, Acinco Ingeniería S.A.S, Restrepo y Uribe S.A.S y Consultores en Ingeniería S.A.S	Duitama - Charalá - San Gil	\$ 310.625	\$ 27.400
Módulo 6	Obra: Consortio Corredores Viales 063 , conformado por la Sociedad Ingeniería de Vías, Explanan SAS e ICM Ingenieros SAS Interventoría: Consortio Saint , conformado por Ingeniería, Consultoría y Planeación S.A., SAITEC S.A. Sucursal Colombia, Ingeniería y Consultoría INGECON S.A.S y Terra Ingenieros Civiles S.A.S.	Vado Hondo - Labranzagrande - Yopal	\$ 137.480	\$ 14.705
Total			\$ 1.957.189	\$ 162.005

Fuente: Gerencia Nacional de Pactos Territoriales, 2021

Así pues, a la fecha del presente informe, esta línea estratégica cuenta con 7 proyectos en ejecución con recursos comprometidos por valor de \$2.234.984 millones y 1 proyecto en gestión, es decir que se encuentra en proceso de estructuración o viabilidad técnica/financiera.

Ahora bien, teniendo en cuenta que la cofinanciación requerida por los departamentos equivale a \$1.049.000 millones (poco más de \$1 billón), se han adelantado mesas de trabajo con la Vicepresidencia de la República y las gobernaciones signatarias del Pacto, para lograr establecer los escenarios de cofinanciación con recursos del Sistema General de Regalías. La propuesta presentada por el DNP de acuerdo con lo programado por el INVIAS es la siguiente:

*Tabla 6. Distribución por departamento aporte necesario proyectos componente vial, Pacto Bicentenario
(Cifras en millones de pesos)*

Corredor regional de impacto	Inversión 2021-2028	2021-2022	2023-2024	2025-2026	2027-2028
Carretera de la Soberanía: La Lejía – Saravena	\$ 36.000	\$ 6.800	\$ 7.600	\$ 10.800	\$ 10.800
Ruta de los Libertadores: Belén – Socha - Sácama - La Cabuya	\$ 31.200	\$ 7.360	\$ 7.120	\$ 7.360	\$ 9.360
Transversal Boyacá: Puerto Boyacá (Sector dos y medio) - Otanche – Chiquinquirá	\$ 37.200	\$ 9.000	\$ 7.880	\$ 9.160	\$ 11.160
Duitama – - San Gil	\$ 30.000	\$ 7.000	\$ 5.000	\$ 9.000	\$ 9.000
Vado Hondo - Labranzagrande – Yopal	\$ 13.800	\$ 4.140	\$ 1.380	\$ 4.140	\$ 4.140
Transversal de Cusiana: Variante Sogamoso – Aguazul	\$ 10.000	\$ 5.000	\$ 5.000	\$ -	\$ -
Zipaquirá – Chiquinquirá – Barbosa	\$ 45.000	\$ 13.500	\$ 4.500	\$ 13.500	\$ 13.500
Concesión BTS: Tibasosa – Sogamoso	\$ 6.600	\$ 2.000	\$ 4.600	\$ -	\$ -
Total aportes por entidad territorial	\$ 209.800	\$ 54.800	\$ 43.080	\$ 53.960	\$ 57.960

Fuente: Gerencia Nacional de Pactos Territoriales, 2020

Dado lo anterior, se espera que, para el segundo semestre de 2021, las entidades territoriales, presenten la propuesta de financiación del 30% para que sea aprobada por el Consejo Directivo.

Por otra parte, durante el primer semestre de 2021, se ajustó la propuesta de actualización y ajuste de requisitos del SGR para la cofinanciación de los proyectos, en dicha solicitud se incluyeron temas asociados a:

- Revisión, ajuste, complementación y/o actualización de los Estudios y Diseños existentes
- Procedimiento para la actualización de precios

- Contingencia para provisión de obras complementarias y/o adicionales
- Gestión predial

Actualmente esta solicitud se encuentra en revisión por parte de la Comisión Rectora, con el objetivo de validar su alcance y pertinencia. Una vez se cuente con el concepto por parte de la Comisión Rectora, se procederá a realizar el ajuste de los proyectos para que sean aprobados ante el OCAD.

Línea 2 - Fortalecimiento de la competitividad turística

En relación con esta línea temática se definieron tres corredores turísticos: Central, los Llanos y Nororiente:

- Corredor turístico central, compuesto por los departamentos de Boyacá y Cundinamarca, comprende las vías que unen a Bogotá con el embalse del Sisga y Tunja con la provincia Centro y las ciudades de Duitama y Chiquinquirá.
- Corredor turístico del nororiente, comprendido entre el municipio de San Gil y la ciudad de Bucaramanga, del departamento de Santander, se conectará con el departamento de Boyacá a través de la intervención del corredor vial Duitama-Charalá- San Gil, creando una conexión con el corredor turístico central.
- Corredor turístico de los Llanos, compuesto por los departamentos de Arauca y Casanare, se conectarán con el resto del país a través de las intervenciones de los corredores viales Saravena- La Lejía (vía de la Soberanía), la cual conectará a Arauca y el norte del departamento de Casanare con Boyacá y, por último, el corredor vial Yopal- Labranzagrande- Vado Hondo, que conecta a los municipios bicentenario de Casanare con la provincia de la libertad del departamento de Boyacá.

*Tabla 7. Detalle proyectos línea temática 2
(Cifras en millones de pesos)*

Línea temática	Componente	Proyecto	Valor Indicativo
Competitividad turística	Turismo	Construcción de senderos para el avistamiento de aves, para la implementación del turismo en el Bioparque del municipio de Tame.	\$ 1.646
Competitividad turística	Turismo	Construcción del malecón del municipio de Puerto Rondón, departamento de Arauca	\$ 8.019
Competitividad turística	Turismo	Estudios y diseños para la construcción de los miradores de los municipios de Tame, Saravena y Arauquita, en el departamento de Arauca.	\$ 316



Línea temática	Componente	Proyecto	Valor Indicativo
Competitividad turística	Turismo	Estudios y diseños primera fase del complejo educativo, patrimonial y turístico "Parque de la vida para construir la paz en el municipio de Saravena"	\$ 350
Competitividad turística	Turismo	Segunda fase - Bioparque del municipio de Tame.	\$ 2.000
Competitividad turística	Turismo	Producto ecoturístico de senderismo campaña Ruta Libertadora	\$ 8.800
Competitividad turística	Turismo	Restauración y reforzamiento estructural de la Hacienda El Salitre	\$ 7.693
Competitividad turística	Turismo	Mejoramiento sitio histórico Puente de Boyacá	\$ 30.000
Competitividad turística	Turismo	Señalización turística peatonal para el municipio de Paipa.	\$ 69
Competitividad turística	Turismo	Gestión para el fortalecimiento de las conexiones de conectividad terrestre a sitios de interés turístico y a atractivos (mejoramientos y construcción de infraestructura en miradores)	\$ 54.940
Competitividad turística	Turismo	Construcción parques temáticos de La Ruta Libertadora (Pore - Nunchía - Tamara - Paz de Ariporo - Hato Corozal)	\$ 13.367
Competitividad turística	Turismo	Diseño y construcción de senderos representativos en los atractivos turísticos del departamento de Casanare (Laguna del Tinije, San Miguel de Farallones, Wisirare, Lagunazo)	\$ 3.194
Competitividad turística	Turismo	Implementación de acciones en los EOT y POT, adecuación de las áreas turísticas en los municipios de Pore, Nunchia y Tamara	\$ 3.010
Competitividad turística	Turismo	Diseño, fabricación, suministro e instalación de señalización vial, peatonal e interpretativa que oriente el acceso a los municipios, y en los principales atractivos turísticos en los 10 Municipios del Corredor de los Llanos del Departamento de Casanare	\$ 724
Competitividad turística	Turismo	Identificación y conceptualización del Paisaje Cultural Llanero de Colombia PCLC de Casanare	\$ 3.175
Competitividad turística	Turismo	Conmemoración 16 de julio - entrega 14 constituciones de Cundinamarca en el Museo Nacional - insumo para la generación de guiones turísticos interpretativos del bicentenario	\$ 946
Competitividad turística	Turismo	Construcción nodo turístico Puente del Común	\$ 4.800
Competitividad turística	Turismo	Estudios, diseños y construcción Megaparque Nimaima - Gualivá	\$ 4.000
Competitividad turística	Turismo	Promoción del municipio de Suesca, haciendo referencia al producto turístico deportivo de escalada en roca, en el marco de un evento deportivo.	\$ 100
Competitividad turística	Turismo	Fortalecimiento del producto turístico de biciturismo en municipios del bicentenario	\$ 200



Línea temática	Componente	Proyecto	Valor Indicativo
Competitividad turística	Turismo	Parque turístico Piedras del Tunjo - conexión con Regiotram	\$ 3.500
Competitividad turística	Turismo	Revitalización Puente del Común	\$ 1.415
Competitividad turística	Turismo	Mejoramiento, adecuación y mantenimiento del parque principal en el centro poblado Guane del municipio de Barichara, Santander	\$ 946
Competitividad turística	Turismo	Construcción del parque principal y emblemático del municipio de Vélez, Santander	\$ 5.540
Competitividad turística	Turismo	Construcción mirador Guane en el municipio de Zapatoca departamento de Santander	\$ 2.338
Competitividad turística	Turismo	Centro interinstitucional y embarcadero de Topocoro fase I	\$ 18.000
Competitividad turística	Turismo	Remodelación del parque principal del casco urbano del municipio de Coromoro de Santander	\$ 2.785
Competitividad turística	Turismo	Mirador ecoturístico de la Peña del Cabro del municipio de Málaga, Santander	\$ 5.000
Competitividad turística	Turismo	Centro interinstitucional y embarcadero de Topocoro fase II	\$ 31.000
Competitividad turística	Turismo	Casona de San Gil fase II	\$ 30.000
Competitividad turística	Turismo	Desarrollo de aplicativo TIC para la promoción turística de las rutas de Santander	\$ 250
Competitividad turística	Turismo	Construcción del parque temático lineal alusivo a la Batalla de Pienta.	\$ 12.826
Competitividad turística	Turismo	Casona de San Gil fase I	\$ 10.425
Competitividad turística	Turismo	Apoyo al proyecto para la promoción de los atractivos y productos turísticos del municipio de El Socorro, departamento de Santander.	\$ 200
Competitividad turística	Turismo	Proceso para la certificación y mantenimiento de la certificación como destino turístico sostenible bajo la NTS TS 001-1, del municipio de Socorro, Santander.	\$ 50
Competitividad turística	Turismo	1 estudio de mercados para Bicentenario	\$ 2.500
Competitividad turística	Turismo	Becas para diplomado en Agroturismo.	\$ 48
Competitividad turística	Turismo	Capacitación práctica en estrategia de ventas, comercialización y estrategias digitales para los prestadores de servicios turísticos de destinos emergentes.	\$ 44
Competitividad turística	Turismo	Capacitación y formación: legislación, sostenibilidad, desarrollo de experiencias, fortalecimiento empresarial, temáticas bicentenario, otros.	\$ 600
Competitividad turística	Turismo	Constitución de la red turística del Bicentenario	\$ 800
Competitividad turística	Turismo	Desarrollo de productos turísticos	\$ 1.200

Línea temática	Componente	Proyecto	Valor Indicativo
Competitividad turística	Turismo	Diplomado en turismo cultural asociado a la economía naranja en destinos con declaratoria de la UNESCO.	\$ 167
Competitividad turística	Turismo	Diplomado en turismo cultural asociado a la economía naranja.	\$ 64
Competitividad turística	Turismo	Diseño de la ruta de avistamiento de aves para el corredor turístico de los Llanos Orientales.	\$ 800
Competitividad turística	Turismo	Elaboración de una guía de buenas prácticas de la observación de toninas en los departamentos de Casanare y Arauca.	\$ 60
Competitividad turística	Turismo	Encuentro Nacional de Estudiantes de Colegios Amigos del Turismo en el marco del Bicentenario	\$ 200
Competitividad turística	Turismo	Entrega de los inventarios turísticos de los municipios incluidos en el Pacto Bicentenario y en la estrategia de corredores turísticos.	\$ 141
Competitividad turística	Turismo	Estrategia de comercialización turística diseñada para los corredores turísticos de Colombia y los destinos Bicentenario	\$ 69
Competitividad turística	Turismo	Estrategia de internacionalización para destinos maduros con apoyo de Procolombia	\$ 1.200
Competitividad turística	Turismo	Estructuración de rutas y circuitos del Bicentenario y temáticas complementarias	\$ 2.000
Competitividad turística	Turismo	Fase II programa de servicio al cliente	\$ 37
Competitividad turística	Turismo	Fortalecimiento de la implementación de la Ruta de la Leyenda del Dorado.	\$ 100
Competitividad turística	Turismo	Fortalecimiento de los emprendimientos turísticos comunitarios con un enfoque competitivo dirigido hacia la comercialización y promoción.	\$ 19
Competitividad turística	Turismo	Implementación de señalización turística de los centros históricos de Suesca, Chía y Tame.	\$ 800
Competitividad turística	Turismo	Levantamiento de inventario de atractivos turísticos (30 inventarios)	\$ 450
Competitividad turística	Turismo	Misiones académicas para conocer la estructuración del producto bicentenario en México	\$ 2.000
Competitividad turística	Turismo	Misiones comerciales para la oferta de rutas y circuitos resultantes	\$ 1.500
Competitividad turística	Turismo	Participación de la Red en eventos turísticos nacionales	\$ 500
Competitividad turística	Turismo	Piloto de cultura turística para un municipio incluido en el Pacto Bicentenario y en la estrategia de corredores turísticos.	\$ 224
Competitividad turística	Turismo	Plan de capacitación del talento humano (ABC del turismo en 32 municipios)	\$ 390
Competitividad turística	Turismo	Plan de Promoción Nacional del Bicentenario	\$ 600
Competitividad turística	Turismo	Plan de Promoción y Fortalecimiento Turístico – “turismo 200” en la vitrina turística de ANATO 2020, 2021 y 2022.	\$ 680

Línea temática	Componente	Proyecto	Valor Indicativo
Competitividad turística	Turismo	Programa de formación en bilingüismo	\$ 500
Competitividad turística	Turismo	Programa integral de fortalecimiento de experiencias turísticas para la comercialización efectiva de la oferta de los municipios del plan de turismo para el Bicentenario.	\$ 84
Competitividad turística	Turismo	Promoción del Bicentenario a través de la campaña nacional #yovoy.	\$ 100
Competitividad turística	Turismo	Promoción del turismo gastronómico colombiano en el marco de la Feria Internacional del Libro de Bogotá u otro evento de carácter internacional	\$ 1.150

Fuente: Gerencia Nacional de Pactos Territoriales, 2020

Los proyectos priorizados en esta línea temática benefician a los cinco departamentos y serán ejecutados por las entidades territoriales y el sector, por un valor que asciende a los \$290.651 millones. A continuación, se presenta el estado de los proyectos por departamento:

Tabla 8. Avance físico de los proyectos asociados a la línea de fortalecimiento de la competitividad turística (Cifras en millones de pesos)

Entidad responsable	Número de proyectos	Ejecutados	En ejecución	En Gestión
Arauca	3	3	-	-
Arauca + VT*	2	1	-	1
Boyacá	4	-	1	3
Casanare	2	-	-	2
Casanare + VT*	4	-	-	4
Cundinamarca	3	2	-	1
Cundinamarca + VT*	4	-	-	4
Santander	9	2	2	5
Santander + VT*	4	-	-	4
*Viceministerio de Turismo	31	4	3	24
Total	66	12	6	48

Fuente: Gerencia Nacional de Pactos Territoriales, 2021.

En el desarrollo del proceso de seguimiento e implementación del Pacto Bicentenario, se realizaron comités territoriales y comités sectoriales de seguimiento con el Viceministerio de Turismo y las gobernaciones que integran el pacto, los cuales han permitido identificar el grado de avance de los proyectos en ejecución y el seguimiento a los cronogramas de estructuración de los proyectos que se encuentran en gestión. Lo anterior, sumado a los reportes de información trimestral que realizan las entidades suscriptoras del Pacto, en cumplimiento de lo contemplado en la cláusula decimosexta de la minuta del Pacto Bicentenario, en lo concerniente al reporte de información.

A la fecha del presente informe se cuenta con 12 proyectos ejecutados, 6 proyectos en ejecución y 48 proyectos en gestión, es decir que se encuentran en proceso de estructuración o viabilidad técnica/financiera. Para estos proyectos que se encuentran en gestión, se avanzó en la construcción en conjunto con el Viceministerio de Turismo y la DSGR de la Hoja de Ruta para la presentación de los proyectos de la línea temática fortalecimiento de la competitividad turística, los cuales tengan cofinanciación con recursos del SGR.

A continuación, se presenta el avance financiero de los proyectos de acuerdo con su estado y entidad responsable de su ejecución:

*Tabla 9. Avance financiero de los proyectos asociados a la línea de fortalecimiento de la competitividad turística
(Cifras en millones de pesos)*

Entidad responsable	Valor Total	Valor proyectos ejecutados	%	Valor proyectos en ejecución	%	Valor proyectos en gestión	%
Arauca	\$8.685	\$8.524	98%	\$0	0%	\$162	2%
Arauca + VT	\$3.646	\$1.593	44%	\$0	0%	\$2.053	56%
Boyacá	\$46.562	\$0	0%	\$70	0%	\$46.492	100%
Casanare	\$68.307	\$0	0%	\$0	0%	\$68.307	100%
Casanare + VT	\$10.103	\$0	0%	\$0	0%	\$10.103	100%
Cundinamarca	\$7.161	\$1.915	27%	\$0	0%	\$5.246	73%
Cundinamarca + VT	\$7.800	\$0	0%	\$0	0%	\$7.800	100%
Santander	\$53.111	\$1.145	2%	\$5.567	10%	\$46.398	87%
Santander +VT	\$66.250	\$0	0%	\$0	0%	\$66.250	100%
Viceministerio	\$19.026	\$1.503	8%	\$478	3%	\$17.045	90%
Total	\$290.651	\$14.680	5%	\$6.115	2%	\$269.856	93%

Fuente: Gerencia Nacional de Pactos Territoriales, 2021

De los \$290.651 millones a los que asciende el valor indicativo de los proyectos referidos a línea de fortalecimiento de la competitividad turística del Pacto Bicentenario, el 93% se encuentra en gestión, el 5% se encuentra ejecutado y el 2% se encuentra en ejecución.

Es importante señalar que, en atención a las medidas de aislamiento preventivo obligatorio y distanciamiento social establecida por el Gobierno Nacional para hacer frente a la emergencia económica, social y ecológica decretada, así como al estado de incertidumbre fiscal por el que atraviesa el sector, desde el Viceministerio de Turismo, se adelanta la identificación de nuevo escenario que permita determinar las prioridades para reactivar el sector.



De igual forma, durante el primer semestre de 2021, se efectuó seguimiento periódico al expediente virtual No. 201943301403500001E - PACTO TERRITORIAL PACTO BICENTENARIO en la plataforma ORFEO del DNP, en el que se encuentra disponible la información soporte relacionada con el proceso de negociación e implementación de este Pacto, asimismo, se dio trámite a las solicitudes canalizadas a través del sistema Orfeo así como el cargue de las evidencias de la materialización de la gestión y de las acciones seguimiento y monitoreo realizadas en el marco del Pacto Bicentenario.

Por último, dentro de la implementación y gestión realizada durante el primer semestre de la vigencia 2021, se encuentra la concertación del Plan de Acción, el cual se espera se apruebe por el Consejo Directivo durante el segundo semestre del año 2021, el borrador del Plan de Acción mencionado cuenta con 7 proyectos de la línea temática de conectividad vial por valor de \$1.01 billones y 28 proyectos de la línea temática de competitividad turística por valor de \$42.518 millones. En total se ha concertado un Plan de Acción con 35 proyectos con un valor indicativo de \$1.05 billones.

Monitoreo y seguimiento

En el marco del proceso monitoreo y seguimiento del Pacto Bicentenario, y con la aprobación del Plan Estratégico de Inversiones, se realizó el cargue de la información a nivel de proyectos en el sistema de información SISFACTOS, en el cual se han reportado los bullets de avance de cada proyecto. Así mismo, se han elaborado las fichas mensuales y trimestrales en las cuales se ha reportado el avance de cada proyecto, las alertas, recomendaciones y la bitácora de reuniones adelantadas que dan cuenta de la gestión interinstitucional para el cumplimiento de requisitos de Fondo Regional.

3.2.3 Impacto del Pacto Bicentenario

Se estima que las inversiones del Pacto Bicentenario permitirán la atención de los sectores de transporte y comercio, industria y turismo, beneficiando a \$7.003.678 millones de habitantes de los departamentos de Arauca, Boyacá, Casanare, Cundinamarca y Santander. El cual tiene como objetivo estimular la competitividad y conectividad de la región, exaltar el patrimonio histórico y cultural, fomentar el turismo, y mejorar las condiciones sociales y económicas.

Los departamentos de Cundinamarca y Santander cuentan con mayor concentración de municipios beneficiarios. A su vez, el Departamento de Cundinamarca concentra la mayor cantidad de población beneficiaria, dado su mayor número de habitantes en el departamento.

*Tabla 10. Detalles beneficiarios estimados por departamentos*

Provincia	Nº de municipios	Beneficiarios
Arauca	14	\$262.174
Boyacá	12	\$1.217.000
Casanare	18	\$420.504
Cundinamarca	11	\$2.919.0000
Santander	3	\$2.185.000
Total	80	\$7.003.678

Fuente: Gerencia Nacional de Pactos Territoriales, 2021

Es así, que en el marco de este pacto se generarán alrededor de 20.000 empleos y contribuirá a entregar nuevos kilómetros de carretera, lo que permitirá la reducción de un 30% en los costos de transporte, que se verá reflejado en la reducción de los costos de operación de transporte. Así mismo, el fortalecimiento de la competitividad turística generará una mejora en el índice de competitividad en los departamentos beneficiados.

En relación con el impacto poblacional, las obras comprometidas a 30 de junio de 2021, beneficiarán de manera directa e indirecta todos los colombianos al ser uno de los programas más ambiciosos en materia de infraestructura, que busca llevar progreso y conectividad a regiones.

3.3 Balance de los Indicadores del Pacto Bicentenario

Por parte de la Gerencia Territorial de Pacto Bicentenario, se remitieron durante este primer semestre los seis indicadores propuestos a la Gerencia Nacional de Pactos Territoriales. De igual forma, el 12 de abril del presente año, se remitieron los ajustes solicitados por parte de la DSEPP. Es así como el 25 de mayo la Dirección de Seguimiento y Evaluación de Políticas Públicas aprobó los indicadores.

Actualmente se espera que por parte del administrador del aplicativo se asigne el usuario para el ingreso y registro del avance cuantitativo y cualitativo en la plataforma de Sinergia correspondiente al periodo de enero del 2021 hasta el 30 de junio del 2021.

Los Indicadores aprobados son:

- Vías intervenidas en el marco del Pacto Bicentenario
- Personas beneficiadas en procesos de asistencia, capacitación y formación en turismo en el marco del Pacto Bicentenario
- Infraestructura histórica, turística o cultural intervenida en el marco del Pacto Bicentenario
- Empresas beneficiadas con proyectos de fortalecimiento de la competitividad de la actividad turística en el marco del Pacto Bicentenario
- Proyectos para la planificación turística ejecutados en el marco del Pacto Bicentenario

- Proyectos para la promoción turística ejecutados en el marco del Pacto Bicentenario

3.4 Gestión de las instancias de administración y decisión

El desarrollo e implementación del pacto estará encabezado por el Consejo Directivo que será la instancia superior de administración y decisión del Pacto Bicentenario. Su función es dirigir y orientar la implementación de este, definiendo las estrategias y acciones que permitan el cumplimiento de sus objetivos, procurando la adecuada interacción entre los niveles de gobierno participantes.

Es así, como dentro del primer semestre del 2021 se llevó a cabo la sesión No. 2 del Consejo Directivo del Pacto Bicentenario, el cual se realizó de forma virtual online mediante la herramienta de Microsoft Teams, donde se presentó el balance de ejecución del Pacto, en el siguiente punto en el orden del día se esperaba realizar la presentación y aprobación esquema de cofinanciación de los proyectos viales, con recursos de las entidades territoriales; lo cual no fue posible, toda vez que no fue presentado por parte de todos los gobernadores la respectiva propuesta de cofinanciación de los proyectos viales con los recursos de las entidades territoriales y ante la imposibilidad de aprobación del Plan de Acción 2021, se decidió dar por terminada la sesión hasta tanto no se subsane este tema.

Tabla 10. Pacto Bicentenario. Número de sesiones del Comité Técnico y el Consejo Directivo

Año	Comités técnicos	Consejos Directivos
2020	0	1
2021	1	1
Total	1	2

Fuente: Gerencia Nacional de Pactos Territoriales, 2021.

Por su parte, los comités técnicos son una instancia especializada de apoyo técnico al servicio del Consejo Directivo, brinda asesoramiento y asistencia en el cumplimiento de las funciones y la toma de decisiones relacionada con la operatividad y ejecución del pacto. La elección de los miembros del Comité Técnico se realizó en el desarrollo del primer Consejo Directivo realizado en el segundo semestre del 2020. El día 17 de febrero de 2021 se realizó la primera sesión del Comité Técnico del Pacto Bicentenario, el cual se realizó de forma virtual online mediante la herramienta de Microsoft Teams, en dicha sesión se validó la propuesta del esquema de cofinanciación de los proyectos viales, con recursos de las entidades territoriales y el Plan de Acción 2021 para ser presentados al Consejo Directivo para su respectiva aprobación.

4. Conclusiones

Se continúan realizando mesas de trabajo entre la Vicepresidencia de la República, el DNP y los gobernadores para la definición del esquema de cofinanciación de las entidades territoriales. A la fecha, desde la Vicepresidencia de la República se está realizando la gestión para el agendamiento de las mesas de trabajo, con el fin de dar cumplimiento al compromiso derivado del Consejo Directivo.

La Gerencia Nacional de Pactos Territoriales viene realizando el seguimiento a los proyectos del sector Turismo, en las instancias definidas entre el Viceministerio de Turismo y la Gerencia Nacional de Pactos Territoriales mediante el desarrollo de los “Comités Territoriales” con cada entidad territorial y los “Comités Sectoriales” con el Viceministerio de Turismo, con una periodicidad mensual.

Como resultado del seguimiento y monitoreo realizado en la línea de conectividad vial, es importante relacionar las acciones que se encuentran en gestión por parte de la Gerencia, para su cumplimiento, para esto se ha trabajado en tres frentes:

- **Componente Técnico:** mientras se definen los otros frentes se continúa con la estructuración técnica de los proyectos.
- **Marco regulatorio normativo SGR:** se ajustó la propuesta de actualización y ajuste de requisitos del SGR para la cofinanciación de los proyectos.
- **Esquema de cofinanciación:** se están realizando mesas para avanzar con los escenarios de cofinanciación por parte de las entidades territoriales.

Retos y perspectivas

Se debe fortalecer la articulación entre la Coordinación Técnica Sectorial y el Viceministerio de Turismo, para abrir un canal de comunicación directa con el FONTUR, con el fin de optimizar el proceso de recolección de soportes de los proyectos de oferta nacional, para mejorar el seguimiento y monitoreo a los proyectos del Pacto Bicentenario y el uso de las herramientas empleadas para este fin.

La Gerencia Nacional de Pactos Territoriales debe continuar con el seguimiento a los proyectos del sector Turismo, en las instancias definidas entre el Viceministerio de Turismo y la Gerencia Nacional de Pactos Territoriales mediante el desarrollo de los “Comités Territoriales” con cada entidad territorial y los “Comités Sectoriales” con el Viceministerio de Turismo, con una periodicidad mensual.

Es perentorio que la Vicepresidencia de la República coordine las mesas técnicas de estructuración de los proyectos de la línea de fortalecimiento de la conectividad vial, para la cofinanciación del 30% correspondiente los recursos de las entidades territoriales. Toda vez que es definitivo que desde el INVIAS se culmine el proceso de estructuración de los proyectos, sumado a que es un tema que consultan insistentemente las gobernaciones, para la definición del compromiso de sus recursos.

Asimismo, la Vicepresidencia de la República debe liderar el seguimiento al proceso de estructuración de los proyectos del sector transporte, asociada a la forma y alcance de la licitación (LP-DT-063-2020) adjudicada el 31 de marzo de 2021, dado que el Invias licitó el 100 % del alcance en km de los corredores viales, sin diferenciar el 70 % correspondiente a la Nación y el 30 % correspondiente al Territorio.

A la fecha existen 9 proyectos de la línea de competitividad turística en cabeza de las entidades territoriales que todavía se encuentran en idea y no se cuenta con una estructuración, ni con un periodo de priorización para ser incluido en alguna vigencia durante la implementación del pacto.

Frente al corredor BTS es importante que entre el INVIAS y la ANI se valide el estado de los estudios y diseño de este corredor y una vez se cuente con esta información, se debe formular una hoja de ruta para impulsar la ejecución de este proyecto

Por otra parte, es importante señalar que, en atención a las medidas de aislamiento preventivo obligatorio y distanciamiento social establecida por el Gobierno Nacional para hacer frente a la emergencia económica, social y ecológica decretada, así como al estado de incertidumbre fiscal por el que atraviesa el sector, desde el Viceministerio de Turismo, se adelanta la identificación de nuevo escenario que permita determinar las prioridades para reactivar el sector.

Para el segundo semestre de 2021, es prioritario realizar la tercera sesión del Consejo Directivo del Pacto Bicentenario, en donde se valide y defina el esquema de cofinanciación específicamente con lo relacionado a los aportes del territorio y el Plan de Acción 2021.

**Coordinación de Negociación, Implementación y Cierre
Gerencia Nacional de Pactos Territoriales
Dirección de Inversiones y Finanzas Públicas**