



El servicio público
es de todos

Función
Pública



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 20213000375561

Fecha: 13/10/2021 05:33:23 p.m.

Bogotá D.C.

Doctora

MARIA CRISTINA ROSADO SARABIA

Coordinadora Comisión Legal para la Equidad de la Mujer

Congreso de la República

comisiondelamujer@senado.gov.co

comisionlegalmujercolombia@gmail.com

Bogotá, D.C.

Referencia: Debate de Control Político - Proposición No. 09-2021- (CMU-CS-0305-2021).

Reciba un cordial saludo, Doctora María Cristina:

Teniendo en cuenta su requerimiento, relacionado con la reglamentación, implementación y seguimiento de la Ley de participación política y liderazgo de las mujeres (Ley 581 de 2000), me permito dar respuesta en los siguientes términos:

1. ¿Desde la fecha de promulgación de la Ley 581 de 2000 al 30 de septiembre de 2021, desde el Departamento Administrativo de la Función Pública, cuales decretos o reglamentos se han impulsado para la adecuada y efectiva participación de las mujeres en todos los niveles de las ramas y demás órganos del poder público y que promuevan además la participación de las mismas en las instancias de decisión en la sociedad civil? En caso afirmativo por favor adjuntar en formato PDF o Word la copia de los respectivos actos.

Respuesta:

- Ley 731 de 2002 *"Por la cual se dictan normas para favorecer a las mujeres rurales."* Capítulo V Participación de las mujeres rurales en los órganos de decisión. En este punto vale la pena indicar que Función Pública hace parte del Comité Interinstitucional para la Evaluación y Seguimiento de los Programas de la Mujer Rural.



- Decreto 1930 de 2013 *"Por el cual se adopta la Política Pública Nacional de Equidad de Género y se crea una Comisión Intersectorial para su implementación"* (Compilado en el Título 5 - Política Pública Nacional de Equidad de Género del Decreto 1081 de 2015).
- Ley 1955 de 2019 *"Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 "Pacto por Colombia, pacto por la equidad"*. Artículo 3 Pactos del Plan Nacional de Desarrollo, punto 3. Equidad, numeral 14 Pacto por la equidad de las mujeres.
- Decreto 455 de 2020 *"Por el cual se adiciona el Capítulo 3 al Título 12 de la Parte 2 del Libro 2 del Decreto 1083 de 2015, Reglamentario Único del Sector de Función Pública, en lo relacionado con la paridad en los empleos de nivel directivo"*, mediante el cual se establecen una serie de reglas para garantizar la equidad e igualdad de oportunidades para las mujeres en empleos de nivel directivo dentro de la Rama Ejecutiva tanto del orden nacional como territorial.

2. ¿Desde la expedición de la Ley 581 de 2000 al 30 de septiembre de 2021, cuáles son los decretos, actos reglamentarios, circulares u orientaciones impartidas por la entidad para garantizar la participación de la mujer en los organismos del poder público en niveles decisorios o no decisorios para garantizar por los menos la participación de las mismas en un 30%? Favor adjuntar copia de los actos referidos al tema.

Respuesta: Para garantizar el cumplimiento de las disposiciones de la Ley 581 de 2000, el Departamento Administrativo de la Función Pública desde el año 2007 ha expedido circulares con el propósito de facilitar el reporte de la información por parte de las entidades públicas para la realización del informe anual de Ley de Cuotas, sin embargo, a continuación, se relacionan las que se encuentran en formato digital:

- **Circular Conjunta No. 100-03-2014** del 15 de agosto de 2014, firmada por la Procuraduría General de la Nación y la Función Pública, referente a la vigilancia preventiva y aplicación de las disposiciones contenidas en la Ley 581 de 2000, sobre la adecuada y efectiva participación de la mujer en los niveles decisorios de la administración pública.
- **Circular Conjunta No. 100-01-2015** del 25 de agosto de 2015, firmada por la Procuraduría General de la Nación y la Función Pública, referente a la aplicación de la Ley 581 de 2000 – vigilancia preventiva.
- **Circular Conjunta No. 100-02-2016** del 03 de agosto de 2016, firmada por la Procuraduría General de la Nación y la Función Pública, referente a la aplicación de la Ley 581 de 2000 – Ley de Cuotas.
- **Circular Conjunta No. 100-04-2017** del 01 de agosto de 2017, firmada por la Procuraduría General de la Nación y la Función Pública, referente a la aplicación de la Ley 581 de 2000 – Ley de Cuotas/ vigilancia preventiva.



- **Circular Conjunta 100-003 de 2018** del 25 de julio de 2018, firmada por la Procuraduría General de la Nación y la Función Pública, Aplicación Ley 581 del 2000 - Ley de Cuotas/ Vigilancia Preventiva.
- **Circular No. 004-2019** expedida por Función Pública, referente a las Aplicación Ley 581 de 2000 – Ley de Cuotas/Vigilancia Preventiva.
- **Circular Externa No. 100-005-2020** del 10 de agosto de 2020, expedida por Función Pública, referente a la participación efectiva de la mujer en los cargos de máximo nivel decisorio.
- **Circular Conjunta No. 100-002-2021** del 25 de enero de 2021, firmada por la Vicepresidencia de la República, la Secretaría de Transparencia y Función Pública – en el numeral 2. Señala: Incrementar la participación de las mujeres en cargos directivos de la administración pública con el propósito de lograr la paridad de género, dando cumplimiento a las metas 2 del Plan Nacional de Desarrollo, Objetivos de Desarrollo Sostenible - ODS y lo dispuesto en la Ley 581 de 2000 y en el Decreto 455 de 2020.
- **Circular Externa No. 100-009-2021** del 17 de agosto de 2021, expedida por Función Pública, referente a la participación efectiva de la mujer en los cargos de máximo nivel decisorio y otros niveles decisorios.

3. ¿Cuáles son las políticas públicas, acciones, programas o proyectos liderados por el Departamento Administrativo de la Función Pública, para impulsar la adecuada y efectiva participación de las mujeres en todos los niveles de las ramas y demás órganos del poder público y que promuevan además la participación de las mismas en las instancias de decisión en la sociedad civil, especificando sus principales objetivos, actividades previstas, asignaciones presupuestales año a año, indicadores de gestión del proyecto?

Respuesta: El Gobierno nacional ha venido implementando estrategias que contribuyan a la superación de las brechas de género al interior de las entidades públicas, con el fin de alcanzar una transformación que se vea reflejada en entidades libres de discriminaciones y mayor conciencia del papel fundamental que tiene la mujer. En general se puede observar un impacto positivo ya que, de acuerdo con la caracterización de los servidores públicos en el Estado colombiano, las mujeres representan el 52% del total de la fuerza laboral con base en los datos reportados por las entidades en el Sistema de Información y Gestión del Empleo Público – SIGEP.

Por otra parte, la Ley 581 de 2000 crea mecanismos para garantizar la participación efectiva de las mujeres en los cargos de máximo nivel decisorio, y otros niveles decisorios en las ramas y órganos del poder público del Estado colombiano.

Así mismo, en el Plan Nacional de Desarrollo – PND 2018-2022 “*Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad*”, se fijó como meta con miras no solo a cumplir sino a anticiparse a los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030, de acuerdo con lo establecido



en el Pacto XIV “Pacto de Equidad para las Mujeres”, llegar al 50% de mujeres vinculadas en cargos directivos del Estado para el año 2022.

Por lo anterior, se expidió el Decreto 455 de 2020, por medio del cual se establecen las reglas para garantizar la equidad y la igualdad de oportunidades de las mujeres en la provisión de los empleos de nivel directivo en la Rama Ejecutiva del orden nacional y territorial.

En este punto es importante precisar, que la última medición (2020) refleja que el porcentaje de participación de las mujeres es el más alto en esta vigencia (45%), comparado con los años recientes, ubicándose por encima de lo señalado en la Ley de Cuotas (30%), y la meta ODS (44,5%) y, acercándose a la meta señalada en el Plan Nacional de Desarrollo 2018- 2022 (50%).

Igualmente, con el fin establecer nuevos espacios de participación y diseño de políticas públicas integrales, entre 2020 y lo que va corrido de este año, 26 entidades han decidido crear instancias de género bajo la asesoría técnica de Función Pública con el propósito de garantizar los derechos de las mujeres en los territorios.

Adicionalmente desde que se llevan a cabo procesos de negociación colectiva con las organizaciones sindicales del sector público (2013, 2015, 2017, 2019 y 2021), se han suscrito acuerdos que apuntan al fomento de la participación, la equidad y la protección de la mujer en el sector público. El cumplimiento de dichos acuerdos está bajo la supervisión actual de la Mesa Sectorial de Género que cuenta con representantes del Gobierno nacional y de las organizaciones sindicales firmantes del acuerdo.

Finalmente, de acuerdo con lo anterior se puede evidenciar que la mujer ocupa un lugar preponderante en la agenda del Gobierno nacional y que consecuentemente con lo planteado, se han logrado avances significativos en la promoción de espacios de participación efectiva de la mujer tanto en los cargos de nivel directivo como en los demás niveles jerárquicos que conforman la administración pública, con el fin de contribuir a la equidad de género y la diversidad e inclusión en el empleo público.

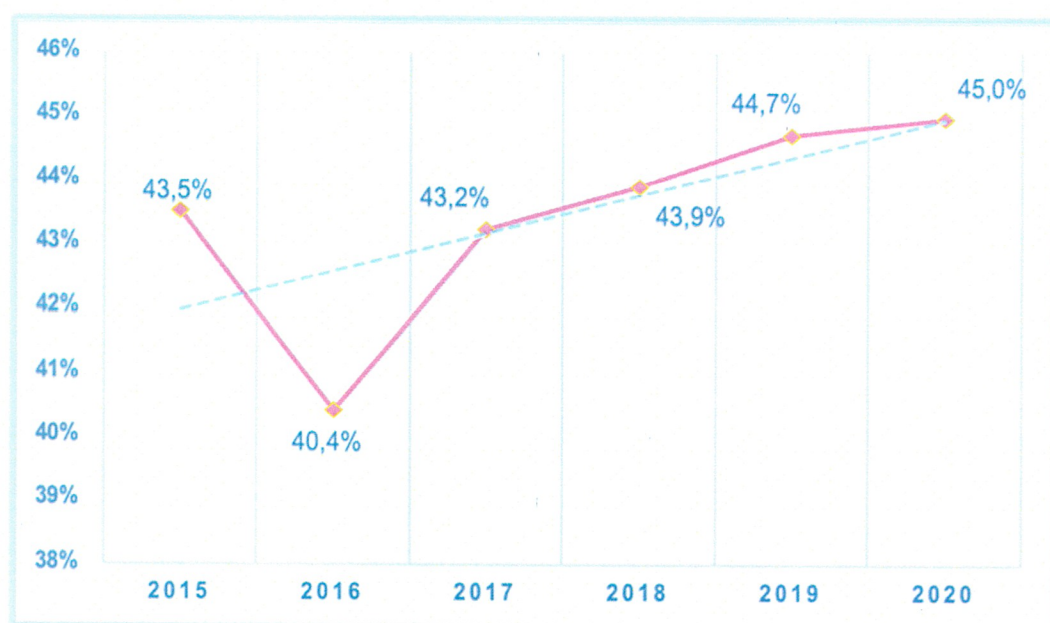
4. ¿Sírvese especificar de las acciones, planes, programas y proyectos referidos en la pregunta anterior, cuál fue la población beneficiada año a año con las acciones previstas, cuál ha sido su impacto y como se ha medido el mejoramiento de la condición de las mujeres en la participación en las ramas y demás órganos del poder público y su participación en las instancias de la sociedad civil?

Respuesta: En lo que tiene que ver con la participación de la mujer en los cargos directivos del Estado colombiano, de acuerdo con lo establecido en la Ley 581 de 2000, se ha marcado una tendencia que muestra evolución y crecimiento. De hecho, la última medición (2020) muestra que el porcentaje de participación, históricamente más alto se presenta en esta vigencia, ubicándose en 45%, porcentaje que supera lo señalado en la Ley de Cuotas (30%), y la meta ODS (44,5%) y, acercándose a la meta señalada en el Plan Nacional de Desarrollo 2018- 2022 (50%). Igualmente, es importante destacar que



2.581 entidades reportaron la información requerida para la elaboración del Informe de Ley de Cuotas 2020.

Evolución del porcentaje de participación de la mujer en los cargos directivos del Estado Colombiano:



Fuente: Función Pública, Dirección de Empleo Público, septiembre 2020

5. **¿Cuáles han sido las orientaciones o acciones impartidas y ejecutadas por la entidad para garantizar la participación de la mujer en porcentaje del 30% en las instancias de decisión y de no decisión en los niveles de las ramas y demás órganos del poder público?**

Respuesta: Como se expuso en las preguntas 2 y 3, las acciones implementadas por parte de Función Pública están orientadas a la recopilación y análisis de la información a través del informe de Ley de Cuotas; así como con sensibilizaciones, acompañamiento y asesorías que lleva a cabo la Dirección de Empleo Público en las entidades, sobre la importancia de abrir espacios de participación que antes no existían para las mujeres en ámbitos tan importantes como estar en cargos de decisión.

6. **¿Ha expedido el Departamento Administrativo de la Función Pública, reglamentación, procesos o procedimientos para enviar información a las instituciones de Educación Superior informando sobre los cargos a proveer en**



la administración pública y los requisitos exigidos para desempeñar estos cargos? Por favor adjuntar en formato PDF o Word los respectivos documentos.

Respuesta: En este punto, es importante precisar que cada entidad divulga los cargos a proveer en la administración pública en su página web y así mismo, los remite a la Comisión Nacional del Servicio Civil, quien es la entidad encargada de adelantar los concursos de méritos para el ingreso al empleo público. Y, los cargos de libre nombramiento y remoción de la rama ejecutiva del orden nacional se publican en la página web de Presidencia de la República.

7. ¿Cuáles con las acciones de seguimiento implementadas por el Departamento Administrativo de la Función Pública, para garantizar que las ramas y entidades del poder público, den cumplimiento al porcentaje contemplado en la Ley 581 de 2000 para garantizar la participación de la mujer en las instancias de decisión? Favor indicar el objetivo de dichas acciones, impacto y ejecución de las mismas.

Respuesta: El artículo 16 de la Ley 581 de 2000 señala:

“ARTÍCULO 16. Vigilancia y cumplimiento de la ley. El Procurador General de la Nación y el Defensor del Pueblo, velarán por el estricto cumplimiento de esta ley”.

Acorde con lo anterior, el Procurador General de la Nación y el Defensor del Pueblo son quienes llevan a cabo el control respectivo del cumplimiento de la norma en las entidades, prueba de ello es la expedición de la Directiva No. 030 de 2020 expedida por la Procuraduría General de la Nación “Cumplimiento de la ley 581 de 2000, “ley de cuotas” que reglamenta la adecuada y efectiva participación de la mujer en los niveles decisorios de las diferentes ramas y órganos del poder público”.

Ahora bien, el artículo 12 de la Ley 581 de 2000 señala:

“ARTÍCULO 12. Informes de evaluación y cumplimiento. Con el fin de evaluar el cumplimiento del Plan Nacional de Promoción y Estímulo a la Mujer, el Consejo Superior de la Judicatura, el Departamento Administrativo de la Función Pública y la Dirección Administrativa del Congreso de la República, presentarán al Congreso, al Procurador General de la Nación, antes del 31 de diciembre de cada año, un informe sobre la provisión de cargos, el porcentaje de participación de las mujeres en cada rama y órgano de la administración pública”.

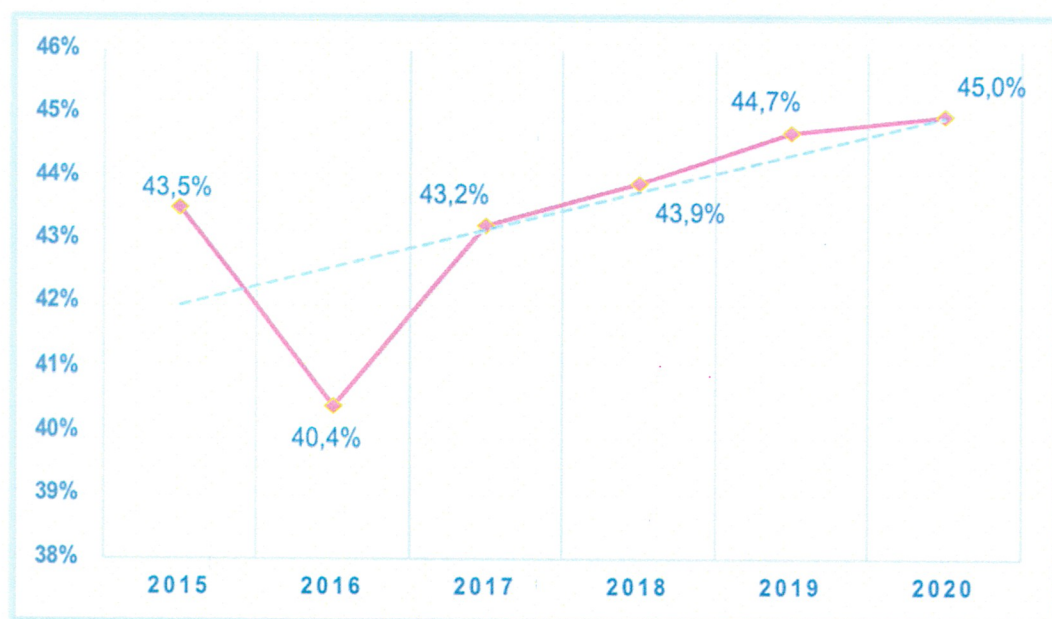
Teniendo en cuenta lo anteriormente expuesto, si bien el Departamento Administrativo de la Función Pública presenta anualmente el informe de Ley de Cuotas, es responsabilidad del nominador de las diferentes entidades públicas dar cumplimiento al porcentaje establecido en la Ley 581 de 2000. Así mismo, vale la pena indicar que, si las entidades no cumplen con este porcentaje, les corresponderá a los entes de control, adelantar los procesos respectivos para aplicar las sanciones a que haya lugar.



8. Especifique año a año desde año 2001 hasta el 30 de septiembre de 2021, el número y porcentaje de la participación de las mujeres en los organismos del poder público en niveles decisorios y no decisorios en las instancias del nivel nacional, regional o local y consolidado a nivel general.

Respuesta: En primera instancia es importante aclarar, que antes de la vigencia 2015, si bien se presentaba el Informe de Ley de Cuotas, la recolección de la información se realizó bajo una perspectiva diferente a la formulada por la Ley, es decir, el reporte de la misma se fundamentó en que las entidades reportaron el total de cargos del nivel directivo, y a este valor le aplicaban el 30%, cuando la ley lo que indica es que se debe reportar el cumplimiento del 30% tanto en los cargos del máximo como del otro nivel decisorio. En este sentido, no se tenía una metodología estandarizada para la recolección de datos referente al cumplimiento del porcentaje establecido en la Ley 581 de 2000, por lo que, la información que se presenta a continuación es a partir de esa vigencia:

Evolución del porcentaje de participación de la mujer en los cargos directivos del Estado Colombiano:



Fuente: Función Pública, Dirección de Empleo Público, septiembre 2020

En la página web de Función Pública en el link: <https://www.funcionpublica.gov.co/informes-de-ley-de-cuotas> se encuentran publicados los informes de Ley de Cuotas desde el año 2004 a 2020.



9. **¿Cuántas denuncias ha realizado el Departamento Administrativo de la Función Pública ante las autoridades correspondientes por incumplimiento a los porcentajes de participación de las mujeres en las instancias de decisión en las ramas y demás entidades del poder público?**

Respuesta: De acuerdo con lo establecido en la pregunta 7, es importante reiterar que, si las entidades no cumplen con este porcentaje, les corresponderá a los entes de control, adelantar los procesos respectivos para aplicar las sanciones a que haya lugar. Así mismo es importante precisar, que el Departamento Administrativo de la Función Pública presenta anualmente el informe de Ley de Cuotas a la Procuraduría General de la Nación y al Congreso de la República.

10. **¿Desde la promulgación e implementación de la Ley 581 de 2000, cuántas veces se han enviado a las instituciones de educación superior solicitudes de actualización de la información de los cargos a proveer en la administración pública y los requisitos para desempeñarlos?**

Respuesta: A este punto se le dio respuesta en la pregunta 6.

11. **¿Cuáles son las estrategias de prevención de violencia política y violencia contra la mujer que se pretenden articular e implementar en las próximas elecciones en términos de garantías en la protección y el cumplimiento de los derechos humanos?**

Respuesta: No es de competencia del Departamento Administrativo de la Función Pública la respuesta a este interrogante.

12. **¿Cuáles son las estrategias diseñadas hasta el momento para el desarrollo de las próximas elecciones, en caso de que el nuevo código electoral supere o no el control de constitucionalidad por parte de la Corte Constitucional? ¿Qué planes estratégicos se están formulando al día de hoy que prevean estas posibilidades?**

Respuesta: No es de competencia del Departamento Administrativo de la Función Pública la respuesta a este interrogante.

13. **¿Cuáles son las estrategias de prevención de violencia política y violencia contra la mujer que se pretenden articular e implementar en las próximas elecciones en términos de garantías en la protección y el cumplimiento de los derechos humanos?**



Respuesta: No es de competencia del Departamento Administrativo de la Función Pública la respuesta a este interrogante.

14. ¿Cuáles son las estrategias diseñadas hasta el momento para el desarrollo de las próximas elecciones, en caso de que el nuevo código electoral supere o no el control de constitucionalidad por parte de la Corte Constitucional? ¿Qué planes estratégicos se están formulando al día de hoy que prevean estas posibilidades?

Respuesta: No es de competencia del Departamento Administrativo de la Función Pública la respuesta a este interrogante.

Agradezco su amable atención.

Me suscribo,



NERIO JOSÉ ALVIS BARRANCO
Director General

Proyectó: María José Martínez / Diana Rozo / Daniela Jiménez / Yvonne Villarreal
Revisó: Francisco Camargo Salas / Armando López
DEP/11400.8.2