

8pt 18/2021  
12:04pm

Por su parte, el seguro agropecuario es una herramienta fundamental para la gestión de riesgo y protección de la actividad productiva en el campo. Por ello, es vital que se garanticen los recursos suficientes para la promoción del instrumento y el subsidio destinado al incentivo al seguro agropecuario ISA. Así, la solicitud de \$100.000 millones asegura un presupuesto mínimo, mayor al de la vigencia 2021 que según el plan anual de gestión de riesgos agropecuarios, aprobado por la Comisión Nacional de Crédito Agropecuario, ascendió a \$39.600 millones destinados para las pólizas de seguros comerciales agropecuarias y para modelos de aseguramiento que impliquen índice o parámetro; además el programa de fomento a la gestión de riesgos agropecuarios.

Al acumulado para mayo, hay más de 72 mil hectáreas aseguradas. Vale la pena tener en cuenta que sólo en el 2019 se asignaron \$80 mil millones al Fondo Nacional de Riesgos Agropecuarios (FNRA), representando 6.598 productores beneficiados (un 86% más respecto a 2018) y 175.242 hectáreas aseguradas, casi 80 mil hectáreas más que en 2018. No obstante, esta cobertura sólo representa 2,5% de los 7,1 millones de hectáreas cultivadas del país<sup>1</sup>.

Esto evidencia que, si bien el seguro agropecuario presenta una tendencia positiva, los retos y barreras para su acceso persisten. Por ello, garantizar los recursos para su expansión y aplicación por parte de los productores colombianos es fundamental.

**ALEJANDRO CORRALES ESCOBAR**

Senador de la República

**GABRIEL VALLEJO CHUJFI**

Representante a la Cámara por Risaralda

<sup>1</sup> DANE. Censo Nacional Agropecuario. 2014.

## PROPOSICIÓN MODIFICATORIA

Modifíquese la sección 1703 “*Servicios financieros y gestión del riesgo para las actividades agropecuarias y rurales*” del artículo 2. Presupuesto de gastos o Ley de apropiaciones del proyecto de Ley No. 158/2021 Cámara y 096/2021 Senado, “*por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2022*”, el cual quedará así:

Concepto	Aporte nacional (PL 158/21C)	Aporte propuesto
Servicios financieros y gestión del riesgo para las actividades agropecuarias y rurales	\$272.692	\$400.000 Distribuidos así: \$300.000 para la bolsa de LEC \$100.000 para el seguro agropecuario

\*Cifras en millones de pesos.

### JUSTIFICACIÓN

El crédito de fomento que se irriga a través del Sistema Nacional de Crédito Agropecuario es una herramienta vital para el desarrollo de la actividad agropecuaria en todos los eslabones de la cadena. El esquema de incentivos actual permite a los productores del campo el acceso al financiamiento con condiciones favorables focalizadas en beneficiar mayoritariamente a los productores más vulnerables y garantizar su inclusión al sistema financiero y productivo del país, que a su vez contribuye a reducir las brechas entre el campo y la ciudad en materia de crédito: el indicador de inclusión financiera para las zonas rurales dispersas en 2020 alcanzó el 56,8% mientras que en las ciudades este dato fue del 96,4% en materia de acceso a productos financieros. Por ello, garantizar los recursos presupuestales suficientes para el financiamiento es indispensable.

Actualmente se irrigan recursos del Presupuesto Nacional, a través de Finagro, a los programas de especiales de tasa subsidiada en los que se otorga un subsidio que permite a los productores acceder al crédito en condiciones favorables respecto a las ofrecidas por el mercado en condiciones ordinarias. Según los datos de Finagro, al 7 de agosto de 2021, el presupuesto total asignado a las líneas especiales de crédito (LEC) asciende a \$138.361 millones distribuidos así:

LEC	Presupuesto (valores en millones de pesos)
Sectores estratégicos	\$48.698
A toda máquina	\$ 25.300
Agricultura por contrato	\$ 19.598
Mujer rural y joven rural	\$ 19.500
Sostenibilidad agropecuaria y negocios verdes	\$17.500
Compra de tierras de uso agropecuario	\$ 3.350
Comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras	\$ 1.945
Reactivación económica (paro nacional)	\$ 1000
Reactivación económica (covid 19)	\$ 980
Inclusión financiera	\$490
<b>Total</b>	<b>\$ 138.361</b>

Fuente: FINAGRO. <https://www.finagro.com.co/1%C3%ADneas-especiales-de-cr%C3%A9dito-lec-finagro>

8pt 18/2021  
12:04pm

**PROPOSICIÓN MODIFICATORIA**

#226

Modifíquese la asignación total para el programa de inversión 1709 "Infraestructura productiva y de comercialización" del artículo 2. Presupuesto de gastos o Ley de apropiaciones del proyecto de Ley No. 158/2021 Cámara y 096/2021 Senado, "por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2022", el cual quedará así:

Rubro	Descripción	Asignación vigente (PL 158/21 C)	Asignación propuesta
1702	Infraestructura productiva y de comercialización	\$143.204 Distribuidos así:  Asignación para el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural \$92.000  Asignación para la Agencia de Desarrollo Rural: \$ 51.203	\$346.810 Distribuidos así:  Asignación para el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural \$241.532  Asignación para la Agencia de Desarrollo Rural: \$105.278

Cifras en millones de pesos

**JUSTIFICACIÓN**

El sector agropecuario es indispensable para el dinamismo de la economía del país, especialmente para el sector rural en el que viven alrededor de 12 millones de personas (DANE, 2019), de las cuales más de 723 mil son adultos mayores con más de 70 años. En términos económicos, el sector emplea a más de 4,4 millones de personas<sup>13</sup> y genera un valor importante a la economía nacional, siendo el sector con mayor crecimiento en 2020, con un incremento del 2,8% para 2020 y un aporte al PIB nacional del 6,5% para el primer trimestre de 2021. En el marco de la crisis generada por el COVID- 19 el sector tuvo un papel vital por ser el directamente encargado de velar por la seguridad alimentaria del país y garantizar oportunamente el suministro de alimentos para toda la población durante la emergencia

Por ello, garantizar los bienes necesarios y la condiciones para la reactivación económica y sostenibilidad productiva del sector es indispensable. El programa de infraestructura productiva y para la comercialización cubre temas transversales que son indispensables como el apoyo a la implementación de los distritos de adecuación de tierras y la prestación de servicios públicos de adecuación de tierras a nivel nacional, así como el fortalecimiento de competitividad de las cadenas productivas y el fortalecimiento de la cadena forestal

**AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA**

Edificio Nuevo del Congreso  
Carrera 7 No. 8-68 Bogotá, D.C.

productiva. Este programa es ejecutado por el Ministerio de Agricultura y por la Agencia de Desarrollo Rural.

La disponibilidad de bienes públicos y rurales adecuados como los sistemas de irrigación y drenaje, las vías y los sistemas de transporte, los centros de almacenamiento y de acopio, el suministro de energía, corrales para cría engorda y levante, entre otros son cruciales para todos los eslabones de la cadena productiva, con el fin de lograr un mayor rendimiento, generación de valor agregado, prevención y gestión de riesgos frente al cambio climático, entre otros

Si bien se vienen realizando esfuerzos por parte del Estado para subsanar este tema, las carencias en materia de infraestructura en el campo son evidentes, según el Censo Nacional Agropecuario (2014) en el 24,2% de las UPAs censadas los productores manifestaron tener dificultades por la falta de infraestructura y en el 2,8% se reportaron daños o pérdidas de infraestructura. Sumado a esto también se encontró que *"Otro aspecto a destacar es la tenencia de infraestructura para el desarrollo de actividades agropecuarias, en el cual el 25,8% de los productores residentes en el área Pereira, Risaralda rural dispersa censada declara contar con este recurso; de ese porcentaje de productores, el 55,3% ocupa UPA de tamaño menor a 5 hectáreas"* (DANE- CNA 2014).

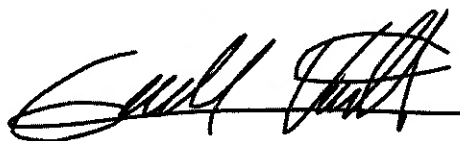
Además de la infraestructura este programa se ocupa del fortalecimiento de la competitividad en las diferentes cadenas productivas del sector. El objetivo de lograr que el sector agropecuario sea competitivo a nivel nacional como internacional es prioritario para incrementar y estabilizar los ingresos de los productores, mejorar los niveles de formalización del sector y aumentar los niveles de empleabilidad en las zonas rurales.

En consecuencia, es imperativo no sólo que este programa no presente un recorte presupuestal para el próximo año, sino que se adicionen recursos que permitan atender las necesidades transversales del sector en materia infraestructura y competitividad.



**ALEJANDRO CORRALES ESCOBAR**

Senador de la República



**GABRIEL VALLEJO CHUJFI**

Representante a la Cámara por Risaralda

18 sep/21  
12:04pm

**PROPOSICIÓN MODIFICATORIA**

#225

Modifíquese la asignación para la sección 1708 "Ciencia, innovación y tecnología" de la Agencia de Desarrollo Rural en el artículo 2. Presupuesto de gastos o Ley de apropiaciones del proyecto de Ley No. 158/2021 Cámara y 096/2021 Senado, *"por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2022"*, el cual quedará así:

Rubro	Descripción	Asignación vigente (PL 158/21 C)	Asignación propuesta
1708	Ciencia, innovación y tecnología	\$20.117	\$50.000

Cifras en millones

**JUSTIFICACIÓN**

El servicio de extensión y asistencia agropecuaria se hace necesario para garantizar el proceso de acompañamiento integral y transferencia de conocimiento a los productores del campo, fomentando la implementación de buenas prácticas agropecuarias para el desarrollo productivo sostenible.

La solicitud de mayores recursos para atender este tema está en línea con lo dispuesto en el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022, específicamente en el pacto por la "Ciencia, tecnología e innovación", que tiene que ver directamente con la implementación del Sistema Nacional de Innovación Agropecuaria (SNIA), en el que se define la meta para el cuatrienio de *"Aumentar el número de productores atendidos con acceso a tecnologías, productos y servicios de apoyo (servicio de extensión agropecuaria) a 550.000 productores."* El indicador se detalla así:

**AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA**

Edificio Nuevo del Congreso  
Carrera 7 No. 8-68 Bogotá, D.C.

### Metas e indicadores Extensión Agropecuaria 2018-2022

Indicador	Meta	Meta Anual			
	Cuatrenio	2019	2020	2021	2022
Productores atendidos con servicio de extensión agropecuaria	550 000	20 000	120 000	200 000	210 000
Porcentaje de participación de mujeres rurales beneficiarias del servicio de extensión agropecuaria	30% (165 000)	30% (6 000)	30% (36 000)	30% (60 000)	30% (63 000)
Productores atendidos con servicio de extensión agropecuaria en municipios PDET	87 810	1 100	19 632	32 721	34 357

Fuente: PND 2018 – 2022


Sobre la ejecución del programa, se infiere que aún se requieren esfuerzos para alcanzar la meta establecida porque los avances son marginales frente al nivel esperado: de acuerdo con el informe de gestión de 2020 del Ministerio de Agricultura, en lo corrido del cuatrienio se han atendido 29 mil productores (lo que representa un 5,27% del total), de los cuales nueve mil se atendieron en la vigencia de 2020.

Por lo anterior, es indispensable garantizar los recursos suficientes para atender el tema de asistencia técnica y servicio de extensión para el sector. Esto implica un incremento de recursos que permitan tener la disponibilidad operativa y financiera para avanzar en la meta propuesta.



**ALEJANDRO CORRALES ESCOBAR**

Senador de la República



**GABRIEL VALLEJO CHUJFI**

Representante a la Cámara por Risaralda

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Edificio Nuevo del Congreso  
Carrera 7 No. 8-68 Bogotá, D.C.

**PROPOSICIÓN ADITIVA**

224

Adiciónese a la Sección 1701 del Presupuesto del del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, según los lineamientos del proyecto de Ley No. 158/2021 Cámara y 096/2021 Senado, "por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2022", para la atención de:

Concepto	Asignación propuesta
Subsidio de almacenamiento al arroz	\$40.500.000.000

**JUSTIFICACIÓN**

Según los datos de Fedearroz, la estimación de los \$40.500 millones obedece a la posibilidad de almacenar 300 mil toneladas, durante 4,5 meses, así:

Almacenamiento	Tons	Costo almacena. Ton/mes (pesos COP)	Meses almacenamiento	Costo almacenamiento/año (millones de \$ COP)
Industriales	230.000	30.000	4,5	\$31.050
Agricultores	60.000	30.000	4,5	\$ 8.100
Semillistas	10.000	30.000	4,5	\$1.350
<b>TOTAL</b>	<b>300.000</b>	<b>30.000</b>	<b>4,5</b>	<b>\$40.500</b>

Fuente: Fedearroz. Elaboración SAC.

Asegurar estos recursos es indispensable para solventar los problemas de sobre oferta que se generan en el sector y que pueden generar pérdidas directas a más de 400 mil familias que obtienen sustento de esta actividad.

De acuerdo con la información presentada por la dirección de cadenas agrícolas y forestales del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, "El cultivo del arroz y su agroindustria son de vital relevancia para la economía colombiana ya que concentra cerca de 8% del área agrícola nacional, convirtiéndose en el segundo cultivo de ciclo corto en importancia después del maíz, en donde participan más de 16.300 productores localizados en 210 municipios del país, cuyos ingresos dependen en un 90% de esta actividad, y genera casi 80 mil empleos directos y 320 mil empleos indirectos, con lo que se garantiza el sustento de más de 400 mil familias.

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA


Edificio Nuevo del Congreso  
Carrera 7 No. 8-68 Bogotá, D.C.

(...)

*De otra parte, como consecuencia del área sembrada en 2020 (596.415 ha), la producción obtenida (2.910.501 t paddy seco) y las afectaciones en la demanda del arroz por el Covid-19 en 2021, agravadas por la problemática y compleja coyuntura actual del país, hacen que el sector arrocerero atraviese una situación de altos inventarios (562.459 t de paddy seco a junio 2021), acompañada de una menor demanda.*

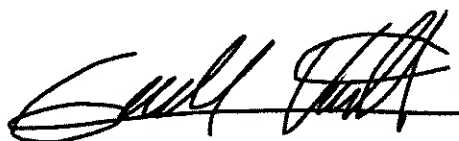
*La dirección de cadenas agrícolas y forestales estima que la producción del segundo semestre de 2021 será de 1,92 millones de toneladas de arroz paddy seco en las cinco zonas productoras del país, lo que garantizará el abastecimiento de este período y dejará excedentes para los primeros meses de 2022, época del año donde la producción es deficitaria al consumo, esto debido a que las zonas de secano normalmente tienen una sola cosecha al año, la cual sale en el segundo semestre.” (Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, Resolución 221 de 2021).*

Es por lo anterior que, el pasado 9 de agosto, el Ministerio de Agricultura destinó \$50 mil millones (\$20 mil millones sujetos a la disponibilidad presupuestal y aprobación por parte del Ministerio de Hacienda) para el programa de incentivo al almacenamiento de arroz paddy seco o su equivalente en arroz integral o arroz blanco que se coseche en el segundo semestre del año, a través de la Resolución 221 de 2021. Sumado a ello, a través de la Resolución 152 del 11 de junio de 2021, el Ministerio comprometió \$29 mil millones como apoyo a la comercialización para 116.000 toneladas de arroz integral (\$250.000/ ton).



**ALEJANDRO CORRALES ESCOBAR**

Senador de la República



**GABRIEL VALLEJO CHUJFI**

Representante a la Cámara por Risaralda

---

AQUIVIVE LA DEMOCRACIA

Edificio Nuevo del Congreso  
Carrera 7 No. 8-68 Bogotá, D.C.



8/18/2021  
12:04m

**PROPOSICIÓN ADITIVA**

#223

Adiciónese el siguiente Artículo Nuevo al proyecto de Ley No. 158/2021 Cámara y 096/2021 Senado, "por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2022":

**ARTÍCULO NUEVO.** Modifíquese el artículo 3° de la Ley 225 de 1995, modificado por el artículo 11° de la ley 819 de 2003, el cual quedará así:

*El Consejo Superior de Política Fiscal, CONFIS, en casos excepcionales para las obras de infraestructura, energía, comunicaciones, aeronáutica, defensa y seguridad, infraestructura agropecuaria, así como para las garantías a las concesiones, podrá autorizar que se asuman obligaciones que afecten el presupuesto de vigencias futuras sin apropiación en el presupuesto del año en que se concede la autorización. El monto máximo de vigencias futuras, el plazo y las condiciones de las mismas deberán consultar las metas plurianuales del Marco Fiscal de Mediano Plazo del que trata el artículo 1o de esta ley.*

*La secretaría ejecutiva del CONFIS enviará trimestralmente a las comisiones económicas del Congreso una relación de las autorizaciones aprobadas por el Consejo, para estos casos.*

*Para asumir obligaciones que afecten presupuestos de vigencias futuras, los contratos de empréstito y las contrapartidas que en estos se estipulen no requieren la autorización del Consejo Superior de Política Fiscal, CONFIS. Estos contratos se regirán por las normas que regulan las operaciones de crédito público.*

**JUSTIFICACIÓN**

El sector agropecuario es indispensable para el dinamismo de la economía del país, especialmente para el sector rural en el que viven alrededor de 12 millones de personas<sup>1</sup>, de las cuales más de 723 mil son adultos mayores con más de 70 años. Del total de habitantes rurales, más del 42,9% vive por debajo de la línea de pobreza y el 34,5% se encuentra en una situación de pobreza multidimensional (muy por encima de los niveles nacionales, registrados para 2019 en 17,5%)<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> DANE, 2018. Censo Nacional Poblacional

<sup>2</sup> DANE. Datos pobreza Multidimensional 2019 y Pobreza Monetaria para 2020 – centros poblados y rurales disperso

Para 2018, el 91% de los hogares rurales manifestaron tener trabajo informal, 22% problemas de analfabetismo, 80% bajo logro escolar, 11% dijeron no tener aseguramiento en salud y 44% no tener acceso a fuentes de agua mejoradas<sup>18</sup>.

Actualmente el sector agropecuario emplea a más de 4,4 millones de personas<sup>3</sup> y genera un valor importante a la economía nacional, siendo el sector con mayor crecimiento en 2020, con un incremento del 2,8% para 2020 y un aporte al PIB nacional del 6,5% para el primer trimestre de 2021. En el marco de la crisis generada por el COVID-19 el sector tuvo un papel vital por ser el directamente encargado de velar por la seguridad alimentaria del país y garantizar oportunamente el suministro de alimentos para toda la población durante la emergencia.

Es evidente que la actividad productiva agropecuaria contribuye al desarrollo sostenible del país, la seguridad alimentaria y la generación de empleo, además, su condición estratégica de abastecimiento de bienes de consumo básicos de primera necesidad y vitales para enfrentar la emergencia, hace necesario que el gobierno permita la inclusión de inversión en infraestructura agropecuaria, medio esencial para el desarrollo productivo de la producción en todos los eslabones de la cadena (desde la producción primaria hasta la comercialización y llegada a los usuarios finales), dentro de las actividades que pueden ser financiadas por vigencias extraordinarias excepcionales.



**ALEJANDRO CORRALES ESCOBAR**

Senador de la República



**GABRIEL VALLEJO CHUJFI**

Representante a la Cámara por Risaralda

<sup>3</sup> DANE. Empleo – el promedio por trimestre móvil del número de ocupados en los centros poblados y rural disperso para 2021 es de 4,484 millones

Sept 18/2021  
12:04pm

**PROPOSICIÓN MODIFICATORIA**

#222

Modifíquese la sección 1702: Instituto Colombiano Agropecuario (ICA) del artículo 2. Presupuesto de gastos o Ley de apropiaciones del proyecto de Ley No. 158/2021 Cámara y 096/2021 Senado, "por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2022", el cual quedará así:

Concepto	Asignación actual (millones)	Asignación propuesta (millones)
Presupuesto de inversión	\$ 146.175	\$248.797
Proyecto 1707 Sanidad agropecuaria e inocuidad agroalimentaria	\$124.037	\$169.710
Proyecto 1799 fortalecimiento de la gestión y dirección del sector agropecuario	\$22.138	\$79.087

Fuente: ICA y PL 096/21 C

**JUSTIFICACIÓN**

El Instituto Colombiano Agropecuario- ICA, es la máxima entidad responsable de ejercer la prevención, vigilancia y control de los riesgos sanitarios, biológicos y químicos para las especies animales y vegetales y la investigación aplicada, su fin último es proteger la salud de las personas, los animales y las plantas y asegurar las condiciones del comercio.

El rol del ICA es vital para mejorar la admisibilidad de los productos agropecuarios, aumentar la competitividad y fortalecer la capacidad para obtener la admisibilidad de los productos agroalimentarios en los mercados internacionales. A pesar de lo anterior, el presupuesto de la entidad, en materia de inversión, viene en declive desde 2019, presentando una reducción del 19% frente al presupuesto apropiado en 2021:

	ICA			Var% 2022-2021	Var%2022-2020
	PRESUPUESTO DE INVERSIÓN (millones)				
	2020	2021	2022		
Sanidad agropecuaria e inocuidad alimentaria	\$ 161.054	\$ 153.000	\$ 124.037	-19%	-23,0%
Fortalecimiento de la gestión y dirección del sector agropecuario	\$ 28.101	\$ 27.307	\$ 22.138	-19%	-21,2%

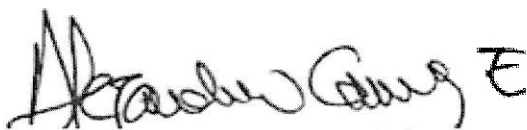
Fuente: Elaboración propia con base en MHCP, 2021

**AQÚVIVE LA DEMOCRACIA**

Edificio Nuevo del Congreso  
Carrera 7 No. 8-68 Bogotá, D.C.

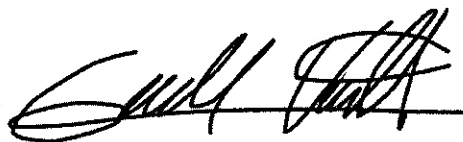
Los recursos adicionales son necesarios para que la entidad pueda desarrollar su rol técnico. La diplomacia sanitaria implica la vigilancia de los predios además de la gestión, el control y la capacidad de los laboratorios en materia de diagnósticos. Asimismo, la entidad debe fortalecerse para como autoridad sanitaria agrícola y pecuaria en materia de contención de plagas.

De acuerdo con la información de la entidad, las necesidades de inversión son mayores en un 70% frente al presupuesto del otro año y son fundamentales para cubrir temas como el programa de prevención y control de enfermedades y plagas e inocuidad en la producción primaria, los servicios de análisis de diagnóstico sanitario y fitosanitario, los servicios de inocuidad agrícola y pecuaria, la gestión a nivel nacional, la regulación, la digitalización del 100% de los procesos, la adecuación de sedes y el mejoramiento de la gestión documental.



**ALEJANDRO CORRALES ESCOBAR**

Senador de la República



**GABRIEL VALLEJO CHUJFI**

Representante a la Cámara por Risaralda

Recibí  
18 sept/2021  
12:04 m

**PROPOSICIÓN ADITIVA**

#221

Adiciónese el siguiente Artículo Nuevo al proyecto de Ley No. 158/2021 Cámara y 096/2021 Senado, "por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2022":

**ARTÍCULO NUEVO:** Apalancamiento de recursos para inversiones en Ciencia, Tecnología e Innovación modalidad 1:1. El Gobierno Nacional promoverá inversiones en Ciencia, Tecnología e Innovación, apoyando a los centros de investigación que sean reconocidos por Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación, apalancando los recursos aportados por los productores del respectivo subsector productivo, en razón 1:1, de tal manera que por cada peso proveniente de los productores, el Gobierno Nacional aportará recursos en igual proporción, principalmente a través de los recursos para ciencia y tecnología del Sistema General de Regalías.

**JUSTIFICACIÓN:**

Colombia tiene vocación y gran potencial agropecuario, por estar ubicado en la franja de clima tropical, su geografía es variada y las temperaturas, que están determinadas por la altitud y los correspondientes patrones climáticos, son relativamente uniformes a lo largo del año, posibilitando una producción agropecuaria variada. Sin embargo, estas condiciones climáticas de la zona tropical representan una amenaza en cuanto a la incidencia de plagas y enfermedades, así como por una mayor variabilidad del régimen de lluvias, lo que se traduce en riesgos para las cosechas y la vida de los animales.

Es importante anotar que todos los departamentos del país concentran en mayor o menor medida actividades agropecuarias, por lo cual esta actividad se vuelve tan importante para la estabilidad económica, social y ambiental de Colombia, los productores agropecuarios aportan de manera importante a la generación de empleo formal en el país, un país donde los niveles de informalidad en el campo son mayores al 80%.

El sector agropecuario es fundamental para el desarrollo sostenible del país, contribuye a la seguridad alimentaria, y a la generación de empleo, es por esta razón, que se hace necesaria la inversión en Ciencia, Tecnología e Innovación, que permita desarrollar el potencial para la producción de alimentos, teniendo en consideración las condiciones particulares de Colombia como país tropical.

La inversión en Ciencia, Tecnología e Innovación, así como el apoyo a los centros de investigación aportará de manera importante a la reactivación y recuperación económica del país en un escenario postpandemia, por cuanto se busca mejorar la productividad del campo colombiano con el objetivo de garantizar el abastecimiento de alimentos en el territorio nacional, y es una fuente de generación de empleo.

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Edificio Nuevo del Congreso  
Carrera 7 No. 8-68 Bogotá, D.C.



CONGRESO  
DE LA REPÚBLICA  
DE COLOMBIA

**GABRIEL  
VALLEJO CHUJFI**  
MARCAMOS LA DIFERENCIA

**ALEJANDRO CORRALES ESCOBAR**

Senador de la República

**GABRIEL VALLEJO CHUJFI**

Representante a la Cámara por Risaralda

---

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

---

Edificio Nuevo del Congreso  
Carrera 7 No. 8-68 Bogotá, D.C.

18 sep 2021  
12:04m

220

## PROPOSICIÓN ADITIVA

Adiciónese un Artículo nuevo nuevo al Proyecto de Ley 158 Cámara, 096 de 2021 Senado  
*"Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1 de enero al 31 de diciembre de 2022"*, así

**ARTÍCULO NUEVO:** Autorícese al Gobierno nacional para que, en cumplimiento y de conformidad con los artículos 288, 334, 339, 341, 345, 346 y 366 de la Constitución Política, las competencias establecidas en la Ley 715 de 2001 y sus decretos reglamentarios y la Ley 819 de 2003, incorpore dentro del Presupuesto General de la Nación o impulse a través del Sistema Nacional de Cofinanciación, las partidas presupuestales necesarias a fin de adelantar la gestión de los siguientes proyectos:

1. Construcción de la Popa Fase II, proyecto de impacto metropolitano y regional.
2. Construcción de Plaza Mayor, proyecto de impacto metropolitano y regional.

**PARÁGRAFO 1:** En todo caso, las inversiones que logren ser aprobadas para el cumplimiento de lo dispuesto en el presente artículo, deberán ajustarse a los lineamientos del marco fiscal de mediano plazo y a las bases del Plan Nacional de Desarrollo.

**PARÁGRAFO 2:** Para dar cumplimiento a lo dispuesto en la presente ley, podrán celebrarse convenios interadministrativos o contratos entre la nación, el municipio de Dosquebradas y/o el departamento de Risaralda.

**PARÁGRAFO 3:** Las autorizaciones de gastos otorgadas al Gobierno nacional, se incorporarán de acuerdo con las normas orgánicas en materia presupuestal, reasignando los recursos hoy existentes en cada órgano ejecutor, sin que ello implique un aumento del presupuesto, de acuerdo con las disposiciones que se produzcan en cada vigencia fiscal.

## JUSTIFICACIÓN

Las obras propuestas, además de representar iniciativas de alto impacto y mejora en la calidad de vida para los risaraldenses, busca conmemorar y rendir homenaje público al municipio de Dosquebradas con motivo de la celebración de los cincuenta (50) años de creación administrativa. Dosquebradas está atravesada por la Troncal del Eje Cafetero, que le da una ubicación estratégica como punto de articulación y encuentro de los departamentos del Valle, Antioquia, Quindío y Caldas, por lo que el proyecto vial de La Popa Fase II es de alto valor.

La Popa Fase II es un proyecto de infraestructura de transporte que busca solucionar el problema de tráfico que se genera a la altura del sector conocido como “Chalet La Popa” en el cual confluyen una serie de rutas en diferente sentido que generan congestión vehicular y riesgo para los peatones que se movilizan por el sector.

Este proyecto consiste en la construcción de pasos elevados en la Carrera 16A de una calzada con dos carriles y un solo sentido, en la Calle 8 una calzada, dos carriles de un solo sentido y en la Carrera 16 Norte, ambas calzadas, junto con la construcción de un deprimido en la Carrera 16 al costado sur de una calzada con dos carriles de un solo sentido.

En la actualidad, el Municipio de Pereira se encuentra adelantando estudios y diseños para la doble calzada Avenida del Río. Es así como el tránsito de esta solución conectará con el Municipio de Dosquebradas a la altura de La Popa, punto neurálgico para la conexión entre ambos municipios metropolitanos, así como para facilitar la conexión entre los departamentos de Quindío, Valle del Cauca y Caldas.

En consideración a la importancia estratégica que tiene este proyecto para el desarrollo metropolitano y regional, solicitamos respetuosamente incluirlo dentro del grupo de proyectos priorizados para ser financiados con recursos para la presente vigencia – en conjunto con otras fuentes, como el SGR – y que logre concretarse para el presente bienio. Este proyecto cuenta con estudios y diseños arquitectónicos y de ingeniería de detalle fase III.

Frente a Plaza Mayor, es importante resaltar que Dosquebradas desde su fundación ha carecido de una plaza central que le permita a los habitantes del Área Metropolitana Centro Occidente y en especial del Municipio de Dosquebradas, Risaralda, requiere de un sitio de encuentro en el cual puedan desarrollar actividades sociales y culturales en el marco de la reactivación económica.

Para ello, en el Plan de Ordenamiento Territorial y en el Plan de Desarrollo Municipal se incorporó la construcción de la Plaza Mayor del Municipio de Dosquebradas como escenario de concertación ciudadana en homenaje a los habitantes del Área Metropolitana.



El proyecto Plaza Mayor consiste en la construcción de la plaza central del Municipio de Dosquebradas consistente en la construcción de la plazoleta principal, dos parques, un puente peatonal, parqueaderos, locales comerciales y la adecuación del entorno vial. Su construcción generará aproximadamente 250 empleos directos y 2000 empleos indirectos, permitiendo cumplir el anhelo de los dosquebradenses y los habitantes del área metropolitana de contar con un sitio de encuentro ciudadano a la altura de la cuarta ciudad del eje cafetero.



**ALEJANDRO CORRALES ESCOBAR**

Senador de la República



**GABRIEL VALLEJO CHUJFI**

Representante a la Cámara por Risaralda

---

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Edificio Nuevo del Congreso  
Carrera 7 No. 8-68 Bogotá, D.C.



Sept 18/2021  
12:04m

**PROPOSICIÓN ADITIVA**

# 219

Adiciónese el siguiente rubro presupuestal al **ANEXO GASTO PRESUPUESTAL PARA LA EQUIDAD DE LA MUJER** del proyecto de Ley No. 158/2021 Cámara y 096/2021 Senado, *"por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2022"*, para la atención de la mujer rural a nivel nacional:

Concepto	Rubro
Mujer Rural	\$100.000.000.000

**JUSTIFICACIÓN**

De acuerdo con los datos de asignaciones por proyectos de inversión del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, la Dirección de Mujer Rural del Ministerio tiene a su cargo el proyecto de inversión "Fortalecimiento de los mecanismos de atención a las mujeres rurales y campesinas para la superación de las brechas de género y socioeconómicas a nivel nacional", el cual para la vigencia 2021 tuvo una asignación de \$8 mil millones. De acuerdo con el anexo de género del proyecto de ley de presupuesto para la vigencia 2022, los recursos para las mujeres dispuestos para el Ministerio de Agricultura ascienden, solamente, a \$6.862 millones esto es una reducción del 14,2%. Sumados con el resto de los recursos asignados a las entidades del sector especialmente para este tema de género, que son la ANT, la ADR y la AUNAP, el total presupuestal llega solamente a los \$14.979 millones.

De acuerdo con la FAO, los sistemas agroalimentarios están experimentando una rápida feminización del campo y de la agricultura<sup>1</sup>. No obstante, el diagnóstico sobre la situación de pobreza y desigualdad de las mujeres rurales en el país evidencian que persisten las barreras de acceso para la plena realización de derechos de las mujeres en las zonas rurales, esto, a pesar de que esta población aporta significativamente a la producción de alimentos, a la seguridad alimentaria, y a las economías rurales. Las limitaciones de género, particularmente en el acceso a recursos productivos, servicios y oportunidades económicas,

<sup>1</sup> FAO. (2019). "Cerrar las brechas. Nota de política pública para la inclusión de la perspectiva de género e intercultural en la agricultura y el desarrollo rural". Recuperado de: <http://www.fao.org/3/ca3278es/CA3278ES.pdf> (16 de julio de 2019).

generan una necesidad de garantizar los recursos que permitan fomentar la actividad productiva y mejorar las condiciones de vida de las mujeres en el campo.

Según el DANE, en 2019 había 5,8 millones de mujeres en el campo colombiano<sup>2</sup>. Asimismo, del total de hogares en las zonas rurales el 28,3% tiene como jefe cabeza de hogar a mujeres<sup>3</sup>. Del total de hogares rurales con mujeres cabeza de hogar, el 40,5% se encuentra en situación de pobreza monetaria<sup>4</sup> y el 39% en situación de pobreza multidimensional<sup>5</sup>.

En efecto, la brecha de género es evidente. En materia de ingreso en 2018, el ingreso mensual promedio de las mujeres rurales que se desempeñaban en actividades agropecuarias fue de \$339.227 (pesos corrientes de 2018), mientras que el promedio en actividades no agropecuarias fue de \$480.495 (GEIH 2018). Por su parte, el ingreso mensual promedio de los hombres rurales que trabajan en actividades agropecuarias fue de \$576.571, mientras que el promedio a partir de actividades no agropecuarias fue de \$856.393 (GEIH 2018).

El Informe para la Transformación del Campo Colombiano: Misión Rural, insiste en que, el resultado de la discriminación a la que están sometidas las mujeres rurales conlleva que en promedio, perciben menores ingresos, tiene una tasa de participación inferior en el mercado laboral, y dedican un alto porcentaje de su tiempo a las labores del hogar que no son remuneradas, por ello, tienen una mayor incidencia de pobreza, menor acceso a activos y menores oportunidades laborales<sup>6</sup>.

En el documento también se destaca que para cerrar las brechas de género existentes en la ruralidad colombiana, se requiere la adopción de medidas que propicien el acceso prioritario de las mujeres a los activos productivos y a los servicios agropecuarios. *“Esto implica ampliar el crédito a las mujeres campesinas, no solo a las mujeres cabeza de familia; no supeditarle los recursos a la aprobación de su cónyuge o compañero; titular las tierras a nombre de ambos; y establecer como requisito que todos los proyectos productivos dirigidos a mujeres rurales vayan acompañados de pilares de cuidado que transfieran gradualmente al Estado y al mercado las actividades del cuidado del hogar y de miembros de la familia. Esto último es esencial para liberar a las mujeres de la pobreza de tiempo,*

<sup>2</sup> DANE – CNPV. Proyecciones de población. Número de mujeres en centros poblados y rural disperso

<sup>3</sup> DANE – Encuesta de calidad de vida 2019

<sup>4</sup> DANE – GEIH 2018

<sup>5</sup> DANE – Encuesta de calidad de vida 2019

<sup>6</sup> DNP. (2015). El campo colombiano: un camino hacia el bienestar y la paz. Bogotá: Nuevas Ediciones S. A. Informe para la transformación del campo. Tomo I. Página 79

*que limita la efectividad de los recursos públicos y privados invertidos en su desarrollo productivo”<sup>7</sup>*

En cuanto a las brechas de género, los resultados del Censo indican que, el 26% de las explotaciones manejadas por personas naturales está a cargo de mujeres, el 61,4% a cargo de hombres y el restante 12,6% es manejado de forma mixta. Empero, las explotaciones a cargo de mujeres son más pequeñas y en promedio, se presenta un acceso inferior a maquinaria, crédito y asistencia técnica<sup>8</sup>

Los registros del Censo Nacional Agropecuario sobre acceso desigual a la propiedad de la tierra, indican: i) la exclusión persistente de las mujeres, de los sistemas de financiamiento: tan solo recibieron el 0,5% del crédito disponible durante el periodo 2005-2011, ii) privación del servicio de extensión, tan solo el 8,5% de las explotaciones en área rural dispersa manejada por mujeres recibe asistencia técnica, frente a un 11,7% de las manejadas por hombres y un 17,9% de las manejadas conjuntamente; iii) restringido acceso a activos productivos, solo el 24% de las explotaciones en el área rural dispersa son manejadas por mujeres, frente al 16,5% manejadas conjuntamente entre mujeres y hombres y un 60,5% exclusivamente por hombres.

En las “Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2018 – 2022. Pacto por Colombia pacto por la equidad” se reconoce que, las mujeres rurales dedican más tiempo a las actividades de trabajo doméstico y cuidado no remunerado que sus contrapartes urbanas, y que la tasa de participación laboral femenina rural es del orden del 42%, en comparación con la masculina que alcanza el 76%.

Por todo lo anterior es evidente la necesidad de garantizar recursos suficientes que para atender de manera transversal a la mujer rural a nivel nacional. Son más de 5 millones de mujeres con un potencial emprendedor.

---

<sup>7</sup>DNP. (2015). El campo colombiano: un camino hacia el bienestar y la paz. Bogotá: Nuevas Ediciones S. A. Informe para la transformación del campo. Tomo II. Página 61.

<sup>8</sup>OXFAM. (2017) “Radiografía de la desigualdad. Lo que nos dice el último Censo Agropecuario sobre la distribución de la tierra en Colombia”.



CONGRESO  
DE LA REPÚBLICA  
DE COLOMBIA

**GABRIEL  
VALLEJO CHUJFI**  
MARCAMOS LA DIFERENCIA

**ALEJANDRO CORRALES ESCOBAR**

Senador de la República

**GABRIEL VALLEJO CHUJFI**

Representante a la Cámara por Risaralda

---

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Edificio Nuevo del Congreso  
Carrera 7 No. 8-68 Bogotá, D.C.