

**PROPOSICIÓN - PROYECTO DE LEY No. 158 DE 2021 CAMARA, 96 DE 2021 SENADO
“POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DE RENTAS Y RECURSOS DE
CAPITAL Y LEY DE APROPIACIONES PARA LA VIGENCIA FISCAL DEL 1º DE ENERO
AL 31 DE DICIEMBRE DE 2022, LA CUALQUEDARA ASI:**

ARTÍCULO NUEVO: **Deróguese** el Decreto No. 1090 del 3 de agosto de 2020. *“por el cual se adiciona un párrafo al artículo 261 del Decreto número 1165 de 2019”.*

JUSTIFICACIÓN

Derogar el Decreto No. 1090 de 2020 tiene como beneficio el retorno del recaudo dejado de percibir por concepto de arancel para las importaciones de tráfico postal y envíos urgentes a partir del mes de agosto de 2020, donde únicamente estaban exentos los envíos de correspondencia que ingresan por la Red Oficial de Correos, los cuales permiten el curso libre de comunicaciones a nivel internacional sin limitaciones, de forma universal y a precios asequibles en el marco de los tratados de la Unión Postal Universal - UPU.

Además, este cambio permite:

1. Proteger la industria nacional frente a la extranjera, sin desincentivar el comercio electrónico transfronterizo.
2. No incumple el TLC toda vez que el mismo establece como posibilidad el no cobro de arancel e impuestos en casos de normalidad, pero no es una obligación de cada país de forma permanente^[1]
3. No se verían afectados los envíos de correspondencia que ingresan por la red oficial de correos, los cuales permiten el curso libre de comunicaciones a nivel internacional sin limitaciones, de forma universal y a precios asequibles en el marco de los tratados de la UPU suscritos por Colombia.
4. La partida arancelaria de los envíos urgentes o de entrega rápida (9807.20.00.00) es genérica y no incluye productos originarios previstos en el Decreto 730 de 2012 bajo otras partidas arancelarias.

En consecuencia, el Decreto No. 1090 del 03 agosto de 2020 amplió la exención del gravamen arancelario¹ a todas las importaciones de envíos urgentes o de entrega rápida sin importar su origen. Por lo anterior, conviene derogarlo pues genera un desequilibrio en las cargas tributarias del mercado nacional frente a los productos extranjeros.

La disposición anterior garantizaba un funcionamiento adecuado de este tipo de importaciones, la cual venia vigente desde antes del Decreto 2685 de 1999 sin ningún tipo de reclamación o nota diplomática por incumplimiento del TLC.

Por su parte el TLC suscrito con Estados Unidos no obliga al país a la eliminación del arancel de envíos de entrega rápida, por las siguientes razones:

¹ Adicionó un párrafo al artículo 261 del Decreto 1165 de 2019

- a) El beneficio de la no fijación de tributos aduaneros es una opción que se puede prever y solo en situaciones normales de la economía y en el mes de marzo del año 2020 la OMS declaró la pandemia a nivel mundial, situación que aún no se supera.
- b) La partida arancelaria de los envíos urgentes o de entrega rápida (9807.20.00.00) es genérica y no permite identificar el tipo de mercancía que se transporta por la confidencialidad de la correspondencia y tampoco se conoce si son productos originarios del país con quien se tiene firmado el tratado, los cuales gozan el beneficio de desmonte del arancel (productos originarios).
- c) La partida arancelaria de los envíos de entrega rápida o urgentes, no se encuentra definida dentro DECRETO 730 DE 2012 *“por el cual se da cumplimiento a los compromisos adquiridos por Colombia en virtud del Acuerdo de Promoción Comercial entre la República de Colombia y los Estados Unidos de América”*, donde se definió el programa de eliminación arancelaria para las mercancías originarias de Estados Unidos.²

Atentamente,



CARLOS ABRAHAM JIMENEZ LOPEZ

Senador de la República

Ponente

² Decreto 730 de 2012. **Artículo 1º.** Las importaciones de mercancías originarias de Estados Unidos de América pagarán los aranceles aduaneros resultado de aplicar las reglas establecidas en el presente decreto.

**PROPOSICIÓN - PROYECTO DE LEY No. 158 DE 2021 CAMARA, 96 DE 2021 SENADO
“POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DE RENTAS Y RECURSOS DE
CAPITAL Y LEY DE APROPIACIONES PARA LA VIGENCIA FISCAL DEL 1º DE ENERO
AL 31 DE DICIEMBRE DE 2022, LA CUAL QUEDARA ASI:**

ARTÍCULO NUEVO: ACCESO EFICIENTE A LOS SERVICIOS POSTALES. El Gobierno Nacional con el fin de lograr la disminución de los costos de envío de comunicaciones postales de todas las entidades del Estado, establecerá con carácter obligatorio el cumplimiento del área de reserva prevista en el artículo 15 de la Ley 1369 de 2009 y el uso del servicio de correo electrónico postal certificado, previsto en el art. 37 de las actas de la Unión Postal Universal – UPU como servicio postal electrónico y los cuales son prestados por el Operador Postal Oficial - OPO. Esta obligación será auditada e incluida en los planes de control anual, por parte de los entes de control en el nivel nacional y territorial.

JUSTIFICACIÓN

1. El área de reserva busca establecer un mercado reservado para el Operador Postal Oficial, empresa 100% publica, con el fin de coadyuvar con el financiamiento del Servicio Postal Universal – SPU mediante la movilización de un mayor número de piezas postales en la red de correo y su incumplimiento por parte de las entidades obligadas conlleva a un mayor costo del déficit postal que debe ser cubierto con el presupuesto de la Nación.
2. Fortalecer el cumplimiento del área de reserva puede lograr en el mediano plazo la eliminación de pago del déficit postal que genera el Servicio Postal Universal - SPU y el consiguiente ahorro en el gasto público.
3. Garantiza los ingresos del monopolio Estatal en materia de servicios postales de correo.
4. Los servicios de correo electrónico postal certificado son una herramienta que permite la comunicación de las entidades y ciudadanos de forma segura, garantizando los atributos previstos en la Ley 527 de 1999, sobre la autenticidad de los mensajes de datos electrónicos y aprovechando la rapidez, eficiencia y bajo costo de este servicio electrónico postal.
5. Este servicio tiene naturaleza postal y está previsto por la Unión Postal Universal – UPU en el artículo 37 de las actas de la unión³, en el capítulo de los servicios postales electrónicos y su prestación es exclusiva de los operadores designados.

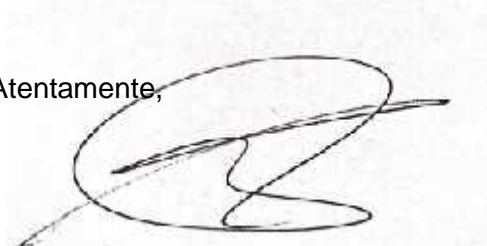
³ **Artículo 37 Servicios electrónicos postales**

1. Los Países miembros o los operadores designados podrán convenir entre sí participar en los servicios electrónicos postales siguientes, que se describen en el Reglamento:

1.1 el correo electrónico postal, que es un servicio postal electrónico de transmisión de mensajes y de información electrónicos por parte de los operadores designados;

6. Se logra la disminución de los costos de funcionamiento para el envío de las comunicaciones y notificaciones de tipo administrativo y/o jurisdiccional, reduciendo el gasto entre un 80% a un 50% en relación con las comunicaciones físicas.
7. Se disminuyen los riesgos legales del proceso de notificación y aumenta la seguridad jurídica al establecer un canal electrónico seguro y con validez judicial.

Atentamente,



CARLOS ABRAHAM JIMENEZ LOPEZ
Senador de la República
Ponente

1.2 el correo electrónico postal certificado, que es un servicio postal electrónico protegido que incluye una prueba de la expedición y una prueba de la entrega de un mensaje electrónico y que circula por una vía de comunicación protegida entre usuarios autenticados;

1.3 la marca postal de certificación electrónica, que certifica en forma concluyente la realidad de un hecho electrónico, en una forma determinada, en un momento determinado, y en el que han participado una o varias partes;

1.4 el buzón electrónico postal, que permite el envío de mensajes electrónicos por un expedidor autenticado así como la distribución y el almacenamiento de mensajes y de información electrónicos para un destinatario autenticado.

**PROPOSICIÓN - PROYECTO DE LEY No. 158 DE 2021 CAMARA, 96 DE 2021 SENADO
“POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DE RENTAS Y RECURSOS DE
CAPITAL Y LEY DE APROPIACIONES PARA LA VIGENCIA FISCAL DEL 1º DE ENERO
AL 31 DE DICIEMBRE DE 2022, LA CUAL QUEDARA ASI:**

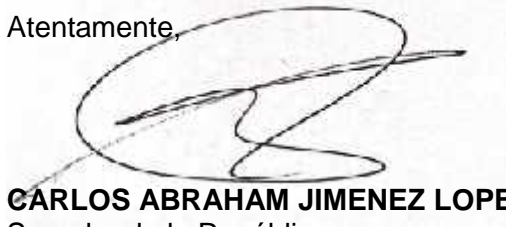
ARTÍCULO NUEVO: La contratación de servicios logísticos, de gestión documental y digitales estarán excluidos del impuesto a las ventas I.V.A. cuando se realice de manera directa con el Operador Postal de naturaleza pública por parte de las entidades del Estado.

JUSTIFICACIÓN

1. El no cobro del IVA para las entidades públicas que contraten estos tres (3) servicios con el operador postal de naturaleza pública tiene como beneficio un ahorro en el presupuesto asignado a estas actividades y un mayor aprovechamiento de los recursos públicos.
2. La utilización de forma agrupada los servicios logísticos, digitales y de gestión documental por medio de un operador oficial, permite la agregación de demanda por parte de las entidades del Estado en un único operador que pueda aprovechar las economías de escala, generando ahorros para el contratante y la disminución del costo para el prestador oficial.
3. Esta exclusión es viable cuando se efectúa mediante un operador de naturaleza pública porque garantiza el control por parte del Estado sobre su actividad comercial, administrativa y precios ofrecidos para lograr una efectiva austeridad en el gasto.

De acuerdo con lo anterior, esta norma permite la agrupación de demanda de servicios logísticos, digitales y de gestión documental entre las entidades del orden nacional y territorial, tiene como efecto la disminución del gasto operativo del Estado, acelera la transformación digital de las entidades y aumenta la generación de utilidades para la nación, conformando un círculo virtuoso.

Atentamente,



CARLOS ABRAHAM JIMENEZ LOPEZ
Senador de la República
Ponente