

Recibido sept 14/2021  
12:46 PM  
por INIAMA  
DAMAYIS

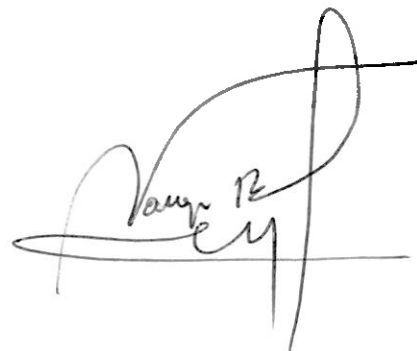
## PROPOSICIÓN MODIFICATIVA

Por medio de la cual **se propone modificar la Sección 1702 del artículo 2° del PROYECTO DE LEY No. 158/2021C** "POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DE RENTAS Y RECURSOS DE CAPITAL Y LEY DE APROPIACIONES PARA LA VIGENCIA FISCAL DEL 1o. DE ENERO AL 31 DE DICIEMBRE DE 2022", Aumentando ciento cuarenta y cinco mil ochocientos treinta y tres millones al presupuesto del Instituto Colombiano Agropecuario (ICA) (145,833,000,000), así:

			SECCIÓN: 1702	
			INSTITUTO COLOMBIANO AGROPECUARIO (ICA)	
			APORTE NACIONAL	RECURSOS PROPIOS
			TOTAL	
<b>A. PRESUPUESTO DE FUNCIONAMIENTO</b>			<b>193,646,876,000</b>	<b>11,396,124,000</b>
<b>C. PRESUPUESTO DE INVERSIÓN</b>			<b>196,257,843,307</b>	<b>52,539,156,693</b>
1707		SANIDAD AGROPECUARIA E INOCUIDAD AGROALIMENTARIA	117,170,843,307	52,539,156,693
	1100	INTERSUBSECTORIAL AGROPECUARIO	117,170,843,307	52,539,156,693
1799		FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN Y DIRECCIÓN DEL SECTOR AGROPECUARIO	79,087,000,000	
	1100	INTERSUBSECTORIAL AGROPECUARIO	79,087,000,000	
<b>TOTAL PRESUPUESTO SECCION</b>			<b>389,904,719,307</b>	<b>63,935,280,693</b>
			<b>453,840,000,000</b>	

Cordialmente

Milene Jarava Diaz  
**MILENE JARAVA DIAZ**  
Representante a la Cámara

  
Monica Valencia

## **JUSTIFICACIÓN**

Durante los últimos años, al ICA le han sido asignados recursos por una cuantía inferior a sus necesidades. Dada esta situación, el Instituto cuenta con un déficit presupuestal respecto a sus necesidades año a año, tanto en el presupuesto de funcionamiento, como en el de inversión.

El Instituto tiene nuevas responsabilidades delegadas, como los subsistemas de trazabilidad animal y vegetal, o el control de movilización de forestales, y enfrenta nuevas realidades a nivel nacional que le exigen acciones y recursos de manera permanente, como en el caso de la nueva estrategia para enfrentar la Fiebre Aftosa o la estrategia de contención del Fusarium -R4T. Adicionalmente, debe atender nuevas condiciones y exigencias del sector productivo, que enfrentan mercados cada vez más exigentes en materia sanitaria y de inocuidad. A lo anterior se suma que en 2022 se espera un incremento en la demanda de sus servicios, como resultado de la mayor dinámica del sector promovida por la política de reactivación económica.

La Entidad debe atender estas responsabilidades con los mismos recursos, cuando deberían estar acompañadas de recursos adicionales de inversión. Sin embargo, frente al hecho de que el presupuesto asignado no crece a la par de las nuevas exigencias, para cumplir con lo señalado el Instituto se ve obligado a redistribuir sus recursos, lo que puede generar situaciones indeseables en términos de sanidad e inocuidad agroalimentaria.

Esta situación fue reconocida en las bases del Plan Nacional de Desarrollo. En el diagnóstico se establece que el país cuenta con una “baja capacidad de gestión de riesgos sanitarios, fitosanitarios y de inocuidad de los alimentos”, lo anterior debido a “una insuficiente destinación de recursos presupuestales destinados al Instituto Colombiano Agropecuario (ICA) y al Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos (INVIMA) para superar las múltiples plagas, enfermedades, contaminantes y peligros biológicos y químicos que son propios de un país ubicado en el trópico”.

Es por lo anterior que en las bases del Plan se establece de manera reiterada que se debe fortalecer al Instituto Colombiano Agropecuario, lo que desde las necesidades del Instituto debe traducirse en mayores recursos de presupuesto.

## **PRESUPUESTO VIGENCIA 2022**

De acuerdo con el proyecto de presupuesto para la vigencia 2022, se le asignó al Instituto Colombiano Agropecuario-ICA- de \$ 308.007 millones, este monto es un 8,98% menor que el presupuesto asignado durante el 2021.

Esta reducción se explica por un recorte de \$ 34.132 millones en el presupuesto de inversión, que impediría darle continuidad a importantes acciones emprendidas en la actual vigencia, que permitirán, entre otros resultados, la declaración del país como libre de la enfermedad de Newcastle en aves durante este año, avanzar en la implementación de la trazabilidad y el fortalecimiento del laboratorio nacional de insumos agrícolas y el plan nacional de residuos.

**TABLA No 1**  
**PRESUPUESTO 2021 VS 2022**

Millones de pesos

Componente	Presupuesto 2021	Presupuesto 2022	Diferencia	Variación %
<b>Funcionamiento</b>	<b>158.098</b>	<b>161.832</b>	<b>3.734</b>	<b>2,36%</b>
<b>Inversión</b>	<b>180.307</b>	<b>146.175</b>	<b>-34.132</b>	<b>-18,93%</b>
Prevenición	153.000	124.037	-28.963	-18,93%
Mejoramiento	27.307	22.138	-5.169	-18,93%
<b>Total</b>	<b>338.405</b>	<b>308.007</b>	<b>-30.398</b>	<b>-8,98%</b>

Durante el 2021 se pudieron destinar \$ 30.000 millones para fortalecer algunas actividades misionales e implementar unas nuevas. De esta forma se pudo atender la solicitud del sector avícola de cambiar la estrategia con la cual se enfrenta la enfermedad de Newcastle, buscando declarar al país libre de dicha enfermedad.

Desafortunadamente, con la cuota asignada para la vigencia 2022 ya no se contaría con estos recursos, afectando la continuidad de actividades relacionadas, tal como se muestra en la Tabla No 2.

**TABLA No 2**  
**IMPACTOS EN LA DISMUNICIÓN DE LOS RECURSOS DE INVERSIÓN**  
**VIGENCIA 2022**

Millones de pesos

Actividades	Costo
Programa de erradicación de la enfermedad de Newcastle	9.038
Certificación de predios en BPA	551
Registro de Predios bajo 448	488
Subsistemas de trazabilidad	7.928
Plan Nacional de Residuos de fertilizantes y plaguicidas	466
Gestión de Areas Libres de Plagas y Areas de Baja prevalencia para Exportación (plan nacional de Moscas, HLB y Foc-R4T)	5.276

Vigilancia de plagas cuarentenarias. Programa Aguacate Hass.	1.312
Fortalecimiento del LANIA	4.941
Proceso de modernización tecnológica	2.432
Atención de las deficiencias en la infraestructura física de la entidad	1.700

### NECESIDADES PRESUPUESTALES 2022

Con base en la información presentada por las dependencias técnicas y administrativas del Instituto se consolidaron las necesidades presupuestales de funcionamiento y de inversión para la vigencia 2022.

El total de necesidades presupuestales para la vigencia 2022 del instituto asciende a \$453.840 millones, de los cuales \$205.043 millones corresponden al presupuesto de funcionamiento y \$248.797 millones al presupuesto de inversión, como se muestra en la Tabla 3.

**TABLA No 3**  
**PRESUPUESTO VS NECESIDADES 2022**

Millones de pesos				
Componente	Presupuesto	Necesidades	Diferencia	Diferencia %
<b>Funcionamiento</b>	<b>161.832</b>	<b>205.043</b>	<b>43.211</b>	<b>27%</b>
<b>Inversión</b>	<b>146.175</b>	<b>248.797</b>	<b>102.622</b>	<b>70%</b>
Prevenición	124.037	169.710	45.673	36,8%
Mejoramiento	22.138	79.087	56.949	257%
<b>Total</b>	<b>308.007</b>	<b>453.840</b>	<b>145.833</b>	<b>47%</b>

Es importante señalar que el valor de las necesidades en el presupuesto de inversión fue ajustado teniendo en cuenta los recursos que se requiere trasladar al presupuesto de funcionamiento (\$25.750 millones) para dar cumplimiento a la ampliación de la nómina propuesta según lo establecido en el Decreto 1800 de 2019, teniendo en cuenta que su implementación debe ser a costo cero.

#### Funcionamiento

Como se muestra en la Tabla 3, para la vigencia 2022 las necesidades reflejan un déficit de 27% con respecto al presupuesto asignado en 2022 (\$161.832 millones), alcanzando un valor de \$205.043 millones.

Esta diferencia está explicada principalmente por las necesidades adicionales en servicios personales, valor que corresponde a:

**Ocupar la planta autorizada - \$16.952 millones.** Actualmente el ICA cuenta con una planta autorizada de 1.809 cargos. Esto se remonta al Decreto 4766 del 18 de diciembre de 2008 en su artículo segundo, que aprobó la planta de personal del Instituto con 1.612 cargos autorizados, acto administrativo que fue modificado mediante Decreto 3762 de 2009 con el cual se realizó la supresión de 83 cargos de la planta autorizada correspondientes a un área hoy inexistente en la entidad (al área de pesca y acuicultura); posteriormente, mediante el Decreto 1617 del 31 de julio de 2012 se modificó nuevamente la planta de personal del ICA con la creación de 280 cargos para atender procesos misionales asociados a puestos de control, llegando así a una planta de 1.809 cargos.

Sin embargo, desde entonces no se han obtenido los recursos para poder ocuparla en su totalidad, por lo cual para 2022 se estima que se requieren \$16.952 millones adicionales por aportes de la nación, con respecto a 2021, para financiar la totalidad de la planta autorizada.

**Cumplimiento al Decreto 1800 de 2019 - \$25.750 millones.** En octubre de 2019 el Gobierno Nacional expidió el Decreto 1800 a través del cual busca, de un lado, la actualización de las plantas de personal de las entidades de la rama ejecutiva del orden nacional, y del otro, la formalización del empleo público.

En el marco de la implementación de dicho decreto fue creada la Mesa "Por el empleo público, la actualización/ampliación de las plantas de empleo, la reducción de los contratos de prestación de servicios y garantizar el trabajo digno y decente", la cual, de acuerdo con el ARTÍCULO 2.2.1.4.3, tuvo como objetivo identificar las entidades y organismos de la Rama Ejecutiva del orden nacional que presentan un número significativo de contratos de prestación de servicios con el fin de adoptar un cronograma con tareas, responsabilidades y fechas precisas, para que en el término de tres (3) años, en forma progresiva, se efectuó la ampliación de plantas de empleo.

En esta mesa, de la cual hacen parte el Ministerio de Trabajo, el Departamento Nacional de Planeación, Ministerio de Hacienda, Función Pública y Sindicatos, se priorizaron 38 entidades de la rama ejecutiva, entre ellas el ICA.

Para dar cumplimiento a lo establecido en el Decreto, durante la vigencia 2020 el ICA, con el acompañamiento de la Dirección de Desarrollo Organizacional del Departamento Administrativo de la Función Pública y la Alta Consejería para la Competitividad de la Presidencia de la República, inició la elaboración del estudio técnico para determinar las necesidades en la planta de personal del Instituto bajo la metodología establecida por dicho Departamento Administrativo.

Producto del levantamiento de cargas laborales, se evidenció la necesidad de crear 1.213 empleos, de los cuales 282 corresponderían a necesidad de Oficinas Nacionales y 937 a Seccionales, incluyendo Laboratorios, Puertos Aeropuertos y Pasos Fronterizos, con un costo total que asciende a \$ 75.688.920.353 pesos. Dado que el Decreto 1800 establece que la implementación de dicha ampliación debe realizarse de manera gradual durante tres años, se propone realizar para la vigencia 2022 la creación de 324 empleos, para 2023 384 empleos y para 2024 los restantes 505. De este modo, los 330 empleos a crear en la vigencia 2022 tendrían un costo anual estimado de \$ 25. 749.882.009.

Ahora bien, en cumplimiento del decreto 371 de 2021 sobre la austeridad del gasto, el cual establece que la modificación de la estructura y la planta de personal y gastos de personal del orden nacional solo se podrá realizar cuando dicha reforma sea a costo cero o genere ahorros en los gastos de la entidad, se requiere contar con la autorización para trasladar del presupuesto de inversión los \$25.750 millones y contar con los recursos en funcionamiento para poder implementar los resultados del mencionado estudio.

Es importante señalar que el fortalecimiento de la planta de personal del Instituto generará impactos positivos tales como:

- Disminución del número de contratistas de prestación de servicios, garantizando la continuidad de los procesos y por ende del servicio, optimizando la inversión, la memoria institucional y la calidad de los servicios prestados.
- Fortalecimiento de la capacidad institucional para articular y soportar la gestión misional desde los procesos administrativos, garantizar el status y la sanidad agropecuaria del país, mejorar la calidad y oportunidad en la prestación del servicio, y atender las demandas de los grupos de valor de la entidad.
- Prevención del daño antijurídico, por disminución de demandas de contratos realidad.

### **Inversión**

Las necesidades identificadas (\$248.797 millones) son un 70% mayores respecto de los recursos asignados para la próxima vigencia (\$146.175 millones). La diferencia se distribuye de la siguiente manera:

- **Prevención y control de enfermedades y plagas e inocuidad en la producción primaria nacional.**

El proyecto tiene por objetivo general disminuir el riesgo para la sanidad agropecuaria e inocuidad en la producción primaria del país, para lo cual se trabaja en la prevención del ingreso de plagas y enfermedades al país mediante el control en frontera (primera barrera sanitaria); el diagnóstico Veterinario y Fitosanitario,

para confirmar la ausencia o presencia de las plagas y enfermedades que afectan la producción agropecuaria del país y caracterizarlas; el desarrollo de programas de control o erradicación de plagas o enfermedades; y la admisibilidad sanitaria y fitosanitaria.

Este proyecto cuenta con 31 productos, para los cuales se estimaron necesidades por \$ 169.710 millones, esto es \$ 45.673 millones (36,8%) más de lo asignado para la próxima vigencia. El 47% de estos recursos se requieren para el fortalecimiento de los servicios de laboratorio, el 33% para los servicios relacionados con la sanidad e inocuidad pecuaria y el 16% para fortalecer las actividades relacionadas con la sanidad y la inocuidad vegetal.

A continuación se presenta el principal destino de los recursos para los servicios mencionados:

**Servicio de análisis y diagnóstico sanitario, fitosanitario e inocuidad. \$21.382 millones.** Se requieren recursos adicionales para el fortalecimiento de los servicios de análisis y diagnóstico prestados por el ICA, a través del desarrollo de las siguientes acciones: Adecuación de 19 laboratorios a nivel nacional, con el fin de mejorar las plantas físicas y dar cumplimiento a estándares internacionales en términos de bioseguridad, bioriesgo, biocontención y cumplimiento de normatividad ambiental, exigidas para la acreditación de la norma ISO/IEC 17025; Compra de materiales e insumos necesarios para atender el crecimiento esperado en el número de análisis (438.000); Mantenimiento del laboratorio Nivel de Seguridad Biológica 3A -LNSB3A; Fortalecimiento capacidad analítica en las regiones, incluido el LNDV (laboratorio nacional de diagnóstico veterinario), para atender la certificación de granjas y plantas de incubación libres de salmonelosis Aviar en el marco de las resoluciones ICA 17753 y 17754; Implementación del área de diagnóstico Acuícola en el LNDV y el LDV Neiva; Fortalecimiento de las unidades de referencia del área agrícola y veterinaria; Ampliar la capacidad analítica de Biología Molecular en los laboratorios de Diagnóstico Veterinario de Neiva, Barranquilla y el Laboratorio Nacional de Diagnóstico Fitosanitario y Mitigación de Riesgo y de las áreas de Entomología y Fitopatología en los Laboratorios de Diagnóstico Fitosanitario en Santander, Norte de Santander, Antioquia, Atlántico y Córdoba; Fortalecer los Laboratorios de análisis de Semillas de Tolima, Valle del Cauca y Meta; Fortalecimiento del Laboratorio Nacional de Insumos Pecuarios – LANIP; Ampliación de la acreditación a 38 laboratorios y 20 métodos nuevos, llegando a tener 38 (71%) laboratorios acreditados y 134 métodos.

**Servicios relacionados con la sanidad e inocuidad en la producción pecuaria. \$15.224 millones.** Para el control de focos de enfermedades animales se requiere aumentar la cobertura en los predios afectados, así como los que componen las áreas de perifoco. En el desarrollo del plan de identificación animal, se plantea culminar la identificación individual de la totalidad de la población bovina y

bufalina de los departamentos de La Guajira y Norte de Santander y avanzar en un porcentaje superior al 50% en los departamentos de Cesar, Arauca y Vichada, esto en cumplimiento de la estrategia diferenciada para movilización de animales desde los departamentos de frontera con Venezuela al resto del país, de acuerdo con compromiso con la OIE. En cumplimiento de los compromisos del plan nacional de desarrollo se deben implementar los subsistemas de trazabilidad para aves, porcinos y equinos.

**Servicios relacionados con la sanidad e inocuidad en la producción agrícola.**

**\$ 7.515 millones.** Se requieren recursos adicionales principalmente para fortalecer actividades relacionadas con los servicios de Prevención y control de plagas, Vigilancia epidemiológica fitosanitaria y Trazabilidad vegetal.

Con relación al primero, se busca fortalecer el seguimiento y control de las áreas de cultivo de importancia socioeconómica, aumentando la cobertura y atención oportuna a plagas de control oficial, dado el incremento de amenazas de entrada de plagas exóticas al país, y evaluando la presencia, incidencia, prevalencia, de las plagas de importancia económica en los cultivos de Arroz, Banano de exportación, Cacao, Café, Cítricos, Flores de Exportación, Frutales, Papa, Palma de Aceite, Plátano. Adicionalmente, se busca aumentar el contacto directo con los productores para fortalecer sus capacidades en la identificación de síntomas asociados con enfermedades de control oficial y divulgar la importancia de implementar las medidas de bioseguridad y Buenas Prácticas Agrícolas, como mecanismos de prevenir el ingreso de estas enfermedades a sus predios, que incluye desde la programación y ejecución de auditorías, hasta la certificación y seguimiento al cumplimiento de los requisitos establecidos para la certificación.

Con relación a la Vigilancia epidemiológica, se busca implementar vigilancia mensual en todos los predios habilitados en los planes de trabajo para cumplir con lo establecido en los acuerdos vigentes, los compromisos con los gremios y por el crecimiento de la oferta nacional en los mercados internacionales. En desarrollo de los programas de Vigilancia de plagas de control oficial, Redes de vigilancia del HLB de los cítricos y de Foc R4T y Plan nacional moscas de la fruta.

Con relación a la trazabilidad, se está trabajando para el desarrollo e implementación de los subsistemas para el arroz, aguacate y cítricos.

**Servicios de protección en frontera. \$357 millones.** Fortalecimiento de los PAPF (puertos, aeropuertos y pasos fronterizos) de Rionegro Antioquia, Puertos de Barranquilla, Cartagena, Santa Marta y Buenaventura, paso fronterizo de Rumichaca, Aeropuerto el edén de Armenia, estaciones de cuarentena, CITAG y la Oficina de Mascotas en el aeropuerto El Dorado.



**Servicios de Regulación Sanitaria y fitosanitaria. \$338 millones.**

Fortalecimiento de los procesos de admisibilidad sanitaria y fitosanitaria orientados a la apertura de mercados y a la optimización en procesos de negociación, así como el fortalecimiento en la elaboración de medidas sanitarias y fitosanitarias para garantizar la sanidad e inocuidad en la producción primaria nacional.

- **Mejoramiento y fortalecimiento de la capacidad de gestión de ICA a nivel nacional.**

Con este proyecto se busca fortalecer la capacidad de la gestión administrativa del Instituto Colombiano Agropecuario- ICA, para que sea capaz de responder a los retos que se presentan en materia de sanidad agropecuaria e inocuidad agroalimentaria. Los productos de este proyecto están relacionados con el Sistema Integrado de Gestión, la gestión documental, el mantenimiento de la infraestructura física y el desarrollo y soporte de las tecnologías de la información.

Las necesidades para la vigencia 2022 se estiman en \$79.087 millones, \$56.949 millones más que lo asignado para la próxima vigencia. Estos recursos se requieren principalmente para:

**ICA 100% Digital. \$24.088 millones.** Actualmente el ICA se encuentra en un proceso de actualización tecnológica para la prestación de sus servicios, en donde los sistemas de información sean la fuente de emprendimiento e innovación del sector y que la oficina de Tecnologías de la información se ponga al servicio de los ciudadanos con un Instituto abierto y transparente; con servicios y trámites ágiles y efectivos; información precisa y de alta calidad; y seguridad de los datos y los procesos públicos.

Para la vigencia 2022 se proyecta realizar intervenciones orientadas a: La conectividad y renovación tecnológica de 12 sedes de la entidad; Fortalecer la seguridad y privacidad de la información de TI: gestión de incidentes de seguridad, detección de amenazas, monitoreo del comportamiento de la red y correlación de eventos entre otros; esquemas redundantes en nube: replicación de infraestructura y aplicaciones en nube, data center alterno y centro alterno de operación.

**Sedes Adecuadas. \$28.597 millones.** Se ha identificado la necesidad de intervenir 24 sedes de la entidad debido a alto grado de deterioro que presentan, espacios inadecuados para la prestación del servicio, sistemas eléctricos deficientes, falta de espacios para almacenamiento de residuos peligrosos y no peligrosos, separación de vertimientos residuales (Gestión Ambiental, implementación del PIGA) y riesgos estructurales. En algunos casos ya se cuenta con hallazgos por parte de la Contraloría General de la Republica.

**Mejoramiento de la gestión documental. \$ 2.519 millones.** Fortalecer la implementación del plan de mejoramiento archivístico.

En conclusión, contrario a lo establecido en el Plan Nacional de Desarrollo al Instituto se le han asignado recursos muy por debajo de las necesidades identificadas. En el caso del presupuesto de inversión para 2022 la cuota asignada hasta el momento es de \$146.175 millones, \$ 34.132 millones menos de lo asignado en 2021 y \$ 102.622 millones menos respecto a las necesidades identificadas.

Si los recursos solicitados no son asignados, los alcances propuestos de los dos proyectos de inversión deberán ser recortados, reduciendo el número de actividades relacionadas y sus metas, poniendo el riesgo la continuidad

En cuanto al presupuesto de Funcionamiento, es imperativo que el Instituto disponga de los recursos suficientes para poder suplir la totalidad de su planta autorizada e implementar la propuesta de ampliación de la planta de personal desarrollada en cumplimiento del Decreto 1800 de 2019. Para suplir estas necesidades se requieren \$42.245 millones adicionales, de los cuales \$25.750 millones corresponden a la creación de 324 nuevos cargos como parte del ejercicio de actualización de la planta de personal, recursos que deben ser transferidos desde el presupuesto de inversión para garantizar que el costo de este ejercicio sea cero, como está condicionado.