



COMISIÓN CUARTA  
CAMARA DE REPRESENTANTES

Recibido Por: Damaris

Fecha: Sept 13/2021

Hora: 8:43am

Número de Radicador: \_\_\_\_\_

JUAN SAMY MERHEG MARÚN  
Senador de la República

PROPOSICIÓN

Modifíquese el Artículo 2 del “PROYECTO DE LEY 096/21 SENADO – 158/21- CÁMARA “POR EL CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DE RENTAS Y RECURSOS DE CAPITAL Y LEY DE APROBACIONES PARA LA VIGENCIA FISCAL DEL 1 DE ENERO AL 31 DE DICIEMBRE 2022”, el cual quedará de la siguiente forma:

**ARTÍCULO 2o.** Adiciónese el presupuesto de inversión del Instituto Colombiano de Bienestar familiar en el Presupuesto General de la Nación durante la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2022, en la suma de: **SETECIENTOS SETENTA Y SEIS MIL QUINIENTOS CUARENTA Y SIETE MILLONES OCHOCIENTOS NOVENTA Y NUEVE MIL TRESCIENTOS DIEZ PESOS MONEDA LEGAL (776.547.899.310)**, para atender los siguientes proyectos de inversión que se encuentran deficitarios:

Proyecto	Nación	Propios	Total Asigando	Solicitud Recursos Adiconales Nación
Primera Infancia	4.004.907	639.188	4.644.095	366.029
Protección - RD	232.962	545.143	778.105	187.836
Proteccion - SRPA	117.329	98.749	216.078	30.334
Familia	-	147.580	147.580	14.244
Infancia	3.600	160.000	163.600	24.552
Adolescencia y Juventud	47.796	82.504	130.300	40.370
SNBF	300	13.050	13.350	3.162
Nutrición	-	260.000	260.000	56.712
Tecnología	-	62.950	62.950	9.017
Fortalecimiento	3.376	300.000	303.376	44.292
Total	4.410.270	2.309.164	6.719.434	776.548

JUAN SAMY MERHEG M.  
Senador de la República

CARLOS ABRAHAM JIMENEZ  
Senador de la República



AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

**JUAN SAMY MERHEG MARÚN**  
Senador de la República

**JUSTIFICACION**

Para la vigencia 2022, se presenta una disminución del presupuesto del Instituto del 2,4%<sup>1</sup> en términos reales (pasando de \$7,39 billones en 2021 a \$7,41 billones en 2022), lo que tiene implicaciones principalmente en la atención de las responsabilidades asignadas por la Constitución Política y la Ley, en materia de la protección y garantía de los derechos de los niños, niñas, adolescentes y sus familias; contando, además, con población especialmente vulnerable como menores de edad en primera infancia o con sus derechos amenazados o vulnerados. Adicionalmente, para el 2022, el Instituto tiene el reto de apoyar la implementación del “*Pacto Colombia con las Juventudes*”, que busca contribuir al cierre de brechas y la construcción de proyectos de vida de los jóvenes del país.

Considerando que la misionalidad del ICBF está dirigida a garantizar, proteger y restablecer los derechos de los niños, niñas, adolescentes y jóvenes que residan en el territorio nacional, una disminución en el presupuesto de la Entidad genera limitaciones en la prestación y la calidad de los servicios del Instituto, lo que conlleva un retroceso en la garantía de los derechos de esta población.

Para reflejar los efectos del déficit del presupuesto de inversión del ICBF, a continuación, se señalan los principales impactos de los recursos dejados de percibir en 2022 por cada proyecto de inversión:

**1. Apoyo al Desarrollo Integral de la Primera Infancia a Nivel Nacional - BPIN 2018011000666.**

El déficit de recursos tendrá impacto en la disminución de cobertura de niños vulnerables de 0 a 5 años y madres gestantes. Se tendría un efecto sobre el proceso de reactivación económica que obligaría a padres y cuidadores a rescindir sus

---

<sup>1</sup> De acuerdo con supuestos macroeconómicos anexo circular externa 003 de 2021 emitida por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público.



AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

## JUAN SAMY MERHEG MARÚN

### Senador de la República

actividades laborales, considerando que:

- 1.123.000 niños y niñas menores de 5 años quedarían sin atención por 15 días del año 2022 en los servicios integrales. El valor de inversión necesario para cubrir este período de tiempo del servicio: \$115 mil millones de pesos.
- 600.000 niñas y niños en servicios comunitarios quedarían sin atención por un mes de la próxima vigencia. Valor de inversión necesario para cubrir este período de tiempo del servicio: \$113 mil millones de pesos.
- 449.760 niños y niñas menores de 5 años que son atendidos en la modalidad de Desarrollo Infantil en Medio Familiar se verían afectados en la mejora en la calidad de prestación del servicio proyectada para 2022, cuyo costo es de \$98.435 millones.
- Se tendrían 12.890 cupos menos en servicios integrales lo que afectaría el incremento de cobertura por valor de \$ \$39.497 millones.

#### **2. Protección de los niños, niñas y adolescentes en el marco del restablecimiento de sus Derechos a nivel nacional - BPIN 2018011000257.**

Con los recursos asignados se impacta la atención de más de 118.500 niños, niñas y adolescentes en proceso de restablecimiento de derechos, teniendo en cuenta que se podría prestar atención hasta el 31 de octubre de 2022.

Adicionalmente, se incumpliría el Plan Nacional de Desarrollo 2018- 2022 “Pacto por Colombia, pacto por la Equidad”, que establece en la línea A: Primero las niñas y los niños: desarrollo integral desde la primera infancia hasta la adolescencia, específicamente en el objetivo 3: Crear las condiciones para anticipar y resolver las violencias y vulneraciones contra las niñas, los niños y los adolescentes, estrategia 2: Rediseño de la atención y desinstitucionalización: "(...) El ICBF diseñará e implementará un nuevo esquema de atención a la niñez en el subsistema de protección, de manera que se garantice su desarrollo integral y se generen eficiencias en la atención, dado su carácter de servicio público esencial. En este se transformarán los servicios de apoyo y fortalecimiento a las familias, con el fin de avanzar hacia la desinstitucionalización de las niñas, niños y adolescentes (...)”.

De acuerdo con lo anterior, en el 2018 se dio inicio al rediseño en el modelo de atención y de operación para las modalidades y servicio de restablecimiento de

Carrera 7 # 8-68 oficina 336 Edificio Nuevo del Congreso  
Teléfonos: 3823313 Fax: 3823360  
Bogotá, D.C., Colombia



AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

## JUAN SAMY MERHEG MARÚN

### Senador de la República

derechos dando cumplimiento al procedimiento establecido<sup>2</sup> para tal fin, dentro del cual se encuentra el costeo de los servicios y como resultado, arrojó la necesidad de contar con incremento del 41% para la sostenibilidad de las modalidades de acuerdo con los recursos asignados a la presente vigencia en el proyecto de inversión, lo cual permitiría implementar dicho modelo a cabalidad y garantizar el restablecimiento de derechos de las niñas, niños y adolescentes.

#### **3. Fortalecimiento de Acciones de Restablecimiento en Administración de Justicia a nivel nacional - BPIN 2018011000451.**

Se impacta adopción de la nueva minuta nutricional que busca para garantizar los requerimientos nutricionales de 42.000 adolescentes y jóvenes e implica la desfinanciación del ajuste de tarifas de todas las modalidades afectando la calidad del servicio.

#### **4. Fortalecimiento de las Familias como Agentes de Transformación y Desarrollo Social a nivel nacional - BPIN 2018011000600.**

El déficit de recursos afecta la atención de 10.132 familias étnicas que no podrán ser cubiertas por el programa Territorios Étnicos con Bienestar.

#### **5. Contribución al desarrollo integral de niñas, niños entre 6-13 años, en el marco del reconocimiento, garantía de sus derechos y construcción de proyectos de vida a nivel nacional - BPIN 2020011000156.**

Para atención de la infancia, se identifican las siguientes afectaciones por el déficit de recursos:

---

<sup>2</sup> Procedimiento para el diseño y desarrollo de lineamientos técnicos y/o manuales operativos; [https://www.icbf.gov.co/system/files/procesos/p14.de\\_procedimiento\\_diseño\\_y\\_desarrollo\\_de\\_lineamientos\\_técnicos\\_y\\_manuales\\_operativos\\_v6.pdf](https://www.icbf.gov.co/system/files/procesos/p14.de_procedimiento_diseño_y_desarrollo_de_lineamientos_técnicos_y_manuales_operativos_v6.pdf)



AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

## JUAN SAMY MERHEG MARÙN

### Senador de la República

- 2.859 niñas y niños con discapacidad sin atención durante tres meses. Valor de inversión necesario para cubrir este período de tiempo del servicio: \$7.420 mil millones de pesos.
- 68.000 niñas y niños menos en la modalidad Generaciones Explora. Valor de inversión necesario para cubrir disminución en la cobertura: 14.684 mil millones de pesos.
- 5.450 niños y niñas menos en modalidad (prevención trabajo infantil) Katünaa. Valor de inversión necesario para cubrir disminución en la cobertura: \$3.906 mil millones de pesos.
- Desarrollo de iniciativas de movilidad social en \$ 2.142 millones, que permiten aportar a la territorialización de la política de infancia, la Ruta de Atención Integral y las acciones de promoción de la participación de niñas y niños particularmente las derivadas del Consejo Asesor y Consultivo Nacional de Niños, Niñas y Adolescentes -CACNNA-.

#### **6. Apoyo para el desarrollo de los proyectos de vida de adolescentes y jóvenes a nivel nacional - BPIN 2020011000157.**

El déficit impide la atención de 54.000 adolescentes y jóvenes en el programa Generaciones Sacúdete. Adicionalmente, se consideran necesarios \$11.947 millones adicionales debido a que en el anteproyecto de presupuesto no se contemplaron los compromisos derivados del “Pacto Colombia con las Juventudes”, - el anteproyecto fue radicado antes de que por orden del señor Presidente de la República se diera inicio a esta estrategia del Gobierno Nacional que a la fecha ha logrado el desarrollo de 380 mesas de escucha activa con más de 11.000 participantes, aumentando de esta manera el déficit total del proyecto a \$40.670 millones.

#### **7. Contribución con Acciones de Promoción y Prevención en el componente de Alimentación y Nutrición para la Población Colombiana a nivel nacional - BPIN 2018011000627.**

La afectación del déficit es el siguiente:

---

Carrera 7 # 8-68 oficina 336 Edificio Nuevo del Congreso  
Teléfonos: 3823313 Fax: 3823360  
Bogotá, D.C., Colombia



AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

## JUAN SAMY MERHEG MARÚN

### Senador de la República

- 323.000 beneficiarios que dejarán de recibir Bienestarina durante la vigencia 2022 debido a la disminución en la producción de 3.200 toneladas de este Alimento de Alto Valor Nutricional en ese periodo. Se necesitan \$34.000 millones para lograr producir estas toneladas y llegar a la población colombiana especialmente la más vulnerable.
- A partir del mes de octubre de 2022 se dejarían de atender 11.830 niñas y niños menores de 5 años con riesgo de desnutrición aguda y 10.070 mujeres gestantes con bajo peso en la modalidad 1.000 días para cambiar el mundo en cerca de 400 municipios de 30 departamentos, así como 645 niños y niñas menores de 5 años con desnutrición aguda dejarían de recibir atención. De igual manera, cesaría la operación de 20 Unidades de Búsqueda Activa en 10 de los departamentos priorizados en el marco del Plan Ni1+, dejando de identificar un promedio de 4.500 individuos mensualmente, es decir, cerca de 13.500 en total, donde, para los niños con desnutrición aguda, no se podría realizar la correspondiente activación de rutas para su atención por parte de salud. El valor de inversión necesario para cubrir el periodo de tiempo faltante que permita garantizar la prestación de los servicios durante todo el año es de \$ 26.340 millones.
- No se podrá cofinanciar la realización de la Encuesta Nacional de Situación Nutricional -ENSIN-, la cual mide el análisis de la situación nutricional de la población de 0 a 64 años no institucionalizada, que reside en el territorio colombiano, desarrollada en el marco del modelo de determinantes sociales, como insumo para la formulación, seguimiento y orientación de políticas públicas de seguridad alimentaria y nutricional para Colombia.

La última medición fue en 2015, estableciéndose como meta en el Plan Nacional de Desarrollo con el fin de medir los principales problemas alimentarios y nutricionales de la población colombiana, así como identificar sus determinantes y poder establecer las tendencias de los indicadores en materia de nutrición que se miden a través de esta. Se necesitan \$20.000 millones para poder adelantar: 1. Fase de alistamiento y 2. Fase operativa (ejecución y captura de información) en 32 departamentos y Distrito Capital. No realizar la ENSIN afecta los resultados del Plan Nacional de Desarrollo respecto al tercer pacto relacionado con la Alianza por la seguridad alimentaria y la nutrición.

---

Carrera 7 # 8-68 oficina 336 Edificio Nuevo del Congreso  
Teléfonos: 3823313 Fax: 3823360  
Bogotá, D.C., Colombia



AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

## JUAN SAMY MERHEG MARÚN

Senador de la República

### **8. Fortalecimiento a los Agentes e Instancias del SNBF en el marco de la Protección Integral de los Niños, Niñas y Adolescentes y sus Familias a nivel nacional - BPIN 2018011000557**

El déficit desfinancia la contratación de los referentes regionales que permiten atender estrategias como la implementación de la Alianza Nacional contra la violencia hacia niñas, niños y adolescentes e implementación del Modelo de Gestión Territorial (meta del Plan Nacional de Desarrollo), y la territorialización de estrategias nacionales con la gestión de políticas públicas en territorio.

### **9. Fortalecimiento de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones -TIC en el ICBF a nivel nacional - BPIN 2018011000534.**

El déficit afectaría el desarrollo de las siguientes actividades:

- Renovación y mantenimiento de 1.224 computadores necesarios para el cumplimiento de las labores de la entidad.
- Limitada operación del Datacenter e implementación de segunda fase del proyecto de Big Data.
- Implementación del software necesario para la gestión documental y el software para el gerenciamiento de proyectos.

### **10. Fortalecimiento Institucional en el ICBF a nivel nacional - BPIN 2018011000705**

El déficit afectará el desarrollo de las siguientes actividades:

- Imposibilidad de mantenimiento a 27 sedes de la entidad, la construcción de 12 centros zonales, el plan de regularización de manejo de la Sede Nacional, adecuaciones de accesibilidad a nivel nacional por valor total de \$24.977 millones.
- Restricción de \$14.848 millones en adquisición de mobiliario y dotación para garantizar condiciones mínimas de trabajo en 26 sedes de la entidad.

---

Carrera 7 # 8-68 oficina 336 Edificio Nuevo del Congreso  
Teléfonos: 3823313 Fax: 3823360  
Bogotá, D.C., Colombia



AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

## JUAN SAMY MERHEG MARÚN

Senador de la República

- Incumplimiento de las actividades de gestión ambiental derivadas de la Circular de Ministerio de Ambiente (Ley 1955 de 2019) de auditorías energéticas en 33 regionales y Sede nacional.

**JUAN SAMY MERHEG M.**  
Senador de la República

**CARLOS ABRAHAM JIMENEZ**  
Senador de la República

---

Carrera 7 # 8-68 oficina 336 Edificio Nuevo del Congreso  
Teléfonos: 3823313 Fax: 3823360  
Bogotá, D.C., Colombia