

PROYECTO DE LEY 158/2021-C 096/2021-S

"Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2022."

PROPOSICIÓN:

Adicionar 4.000 millones de pesos al Presupuesto General de la Nación vigencia 2022, en la Sección 3601 Ministerio del Trabajo, C. Presupuesto de Inversión, Programa 3602 Generación y formalización del empleo; para dar continuidad al diseño, coordinación, implementación y seguimiento de los programas de generación de empleo rural y urbano del Ministerio del Trabajo, para la atención de la población víctima del conflicto armado y aumentar su cobertura a nivel nacional, en el marco del derecho a la generación de ingresos.

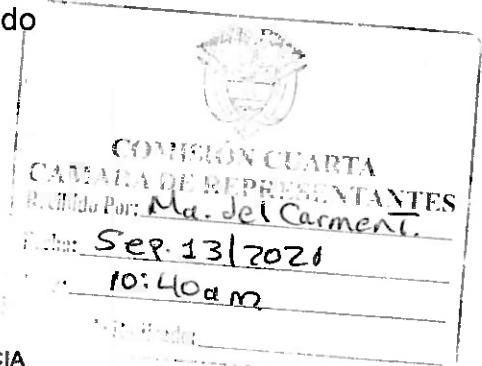
JUSTIFICACIÓN:

Ante el aumento del número de víctimas que se ha registrado durante los últimos 10 años y considerando la finalización de la vigencia de la Ley 1448 de 2011 relacionada con la Atención, Asistencia y Reparación Integral a las Víctimas, se evidencia que aún no se ha logrado reparar de manera integral a todas las víctimas, por lo cual, mediante la Ley 2078 de 2021, se amplía la vigencia de la Ley de Víctimas por otros 10 años, es decir, hasta 2031. En este sentido, las obligaciones establecidas para el Ministerio del Trabajo en la Ley 1448 de 2011, se mantienen y se amplían; siendo necesario que la entidad continúe desarrollando programas para avanzar en la atención de las víctimas e incrementar su cobertura.

Atentamente,

DAVID BARGUIL ASSÍS
Senador

JUAN FELIPE LEMOS URIBE
Senado





HERNANDO GUIDA PONCE
Representante

CHRISTIAN JOSÉ MORENO V
Representante

ERASMO ZULETA BECHARA
Representante

JOSE ELIECER SALAZAR LÓPEZ
Representante



PROYECTO DE LEY 158/2021-C 096/2021-S

“Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2022.”

PROPOSICIÓN:

Adiciónese al Presupuesto General de la Nación vigencia 2022, la suma de 16.000 millones de pesos, en la Sección 3601 Ministerio del Trabajo, A. Presupuesto de Funcionamiento; para la creación de 200 cargos de Inspector de Trabajo y Seguridad Social y, 20 cargos de Técnico Administrativo en cumplimiento de la Ley 1780 de 2016 y el artículo 196 de la Ley 1955 Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 “Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad”, en la planta global del Ministerio del Trabajo.


JUSTIFICACIÓN

De acuerdo con el informe de la OIT presentado a la Conferencia Internacional del Trabajo (CIT) del año 2014, una causa importante de las deficiencias en la aplicación de la legislación laboral en muchos países es producto de la debilidad de la inspección del trabajo. A pesar de la creciente complejidad de las empresas y de las relaciones de trabajo, el personal encargado de la inspección del trabajo es insuficiente, incluso para realizar visitas de inspección adecuadas y periódicas.

El impacto negativo de una labor de inspección limitada reactiva y sin componente preventivo, que no logre el entendimiento y colaboración necesarios en la relación entre trabajadores, empleadores y autoridad, perjudica la competitividad.

Para estimar el número ideal de inspectores de trabajo deben tenerse en cuenta factores como el número de empresas que conforme la normativa está bajo supervisión de la inspección del trabajo; los medios con los que cuenta el inspector del trabajo para hacer las visitas a las empresas; la geografía del país; etc.

Teniendo en cuenta las anteriores consideraciones y de acuerdo con lo señalado por la OIT y la OCDE, se puede observar en la siguiente tabla una muestra de la proporción de Inspectores de Trabajo por cada 10.000 personas ocupadas en países de altos ingresos:

	
COMISIÓN CUARTA	
CAMARA DE REPRESENTANTES	
Recibido Por:	Ma. del Carmen T.
Fecha:	Sep 13/ 2021
Hora:	10:40 am.
Número C. R. Rec. de:	

País	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Estados Unidos			0,1	0,1	0,1	0,1	0,1			
Canadá							0,1	0,1	0,1	
Nueva Zelanda	0,2	0,2							0,2	
Irlanda	0,4	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3		0,3	0,3
Reino Unido			0,5	0,5	0,5	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
Hong Kong, China	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5				
Japón		0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5
Suecia					0,5	0,5			0,6	0,6
Corea, República de	0,7	0,7			0,4	0,5	0,6		0,6	0,7
Israel	0,4	0,4	0,5	0,6	0,8	0,8	0,8		0,8	0,7
Estonia	0,8	0,8	0,7	0,6	0,6	0,6	0,6		0,7	0,7
Bélgica									0,7	0,7
Austria	0,8	0,8	0,7	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8
Francia					0,8	0,8				
Hungría	1	1	0,7	0,7		0,9	0,9		0,8	0,8
España			1	1,1	1,1	1,1	1			
Suiza			1,3	1,3		1,1	1,3			
Noruega	1,2	1,2	1,4	1,3	1,3					1,2
Finlandia			1,3	1,4	1,5	1,5	1,5		1,7	
Alemania	1,6	1,6	1,6		1,5		1,5	1,4		1,4
Promedio	0,8	0,7	0,8	0,7	0,7	0,7	0,7	0,6	0,6	0,7

Fuente: <https://www.ilo.org/ilostat/>

En los países de altos ingresos se encontró una media de 0.7 Inspectores de trabajo por cada 10.000 personas ocupadas para el año 2018. Se observa que el número de Inspectores de trabajo es muy estable en el tiempo. En contraste, Colombia cuenta sólo con 0.4 Inspectores por cada 10.000 personas ocupadas. Actualmente el Ministerio del Trabajo cuenta con 904 cargos de Inspectores de Trabajo y Seguridad Social.

En este sentido, teniendo en cuenta los retos que tiene el mundo laboral en Colombia y el promedio de inspectores que sería adecuado de acuerdo con los criterios de la OCDE y la OIT, **el país debería contar con una planta de mínimo 2.000 inspectores**. Sin embargo, teniendo presente la situación económica actual del país, como primer paso se requiere fortalecer el sistema de inspección de trabajo con 200 cargos nuevos de inspector de trabajo y 20 cargos de técnico administrativo, para lo que se requiere un monto de \$16.000 millones anuales.

Los 20 cargos de técnico administrativo, equivalentes al 10% del incremento en la planta de inspectores, se encuentran sustentados en el cumplimiento del artículo 196 de la Ley 1955 por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 “Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad”, el cual indica que la modificación de la planta de personal deberá garantizar un mínimo del 10% de los nuevos empleos que no requieran experiencia, con el fin de que puedan ser provistos con jóvenes entre 18 y 28 años.



En el marco de las acciones encaminadas a generar empleo y el fortalecimiento de la Inspección de Trabajo en todas las regiones del país, es necesario fortalecer esta institucionalidad en todo el país.

Atentamente,

DAVID BARGUIL ASSÍS
Senador

JUAN FELIPE LEMOS URIBE
Senador

HERNANDO GUIDA PONCE
Representante

CHRISTIÁN JOSÉ MORENO V
Representante

ERASMO ZULETA BECHARA
Representante

JOSE ELIECER SALAZAR LÓPEZ
Representante

