



CONGRESO
DE LA REPÚBLICA
DE COLOMBIA
SENADO DE LA REPÚBLICA



COMISIÓN CUARTA
CAMARA DE REPRESENTANTES
Recibido Por: Daman's.
Fecha: Sept 10/2021
Hora: 7:46am
Número de Radicado: _____

Bogotá, D.C., 9 de Septiembre de 2021

Señores

COMISIÓN CUARTA CONSTITUCIONAL

Honorable Cámara de Representantes

Ciudad

PROPOSICIÓN

Adiciónese un artículo nuevo al Proyecto de Ley No. 158 de 2021 Cámara - 96 de 2021 Senado "Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1º de enero al 31 de diciembre del año 2022", el cual quedará así:

Artículo XX. Financiación de la UPME y del Ministerio de Minas y Energía. Además de las entidades a las que se refiere el parágrafo del artículo 14 de la Ley 143 de 1994, para el año 2022, la Agencia Nacional de Hidrocarburos – ANH sufragará el presupuesto de la UPME en las mismas condiciones señaladas en dicho artículo.

Asimismo, la Agencia Nacional de Hidrocarburos - ANH tendrá dentro de sus funciones para el año 2022, apoyar económicamente las actividades del Ministerio de Minas y Energía, en el mejoramiento de su capacidad administrativa, técnica y operativa para el cumplimiento de sus funciones.

JUSTIFICACIÓN

La Unidad Administrativa Especial de Planeación Minero Energética – UPME, creada mediante el Decreto 2119 de 1992¹, se encuentra regulada a través de la Ley 143 de 1994² y el Decreto 1258³ de 2013. De acuerdo con las normas citadas, la UPME tiene por objeto planear en forma integral, indicativa, permanente y coordinada con los agentes del sector minero energético el desarrollo y aprovechamiento de los recursos mineros y energéticos; producir y divulgar la información requerida para la formulación de política y toma de decisiones; y apoyar al Ministerio de Minas y Energía en el logro de sus objetivos y metas.

¹ Por el cual se reestructura el Ministerio de Minas y Energía, el Instituto de Asuntos Nucleares, IAN y Minerales de Colombia S.A., MINERALCO.

² Por la cual se establece el régimen para la generación, interconexión, transmisión, distribución y comercialización de electricidad en el territorio nacional, se conceden unas autorizaciones y se dictan otras disposiciones en materia energética.

³ Por el cual se modifica la estructura de la Unidad de Planeación Minero Energética (UPME).

Dicho valor fue aprobado por unanimidad en la sesión No. 2 de 2020 del Consejo Directivo de la UPME, la cual fue llevada a cabo el 26 de marzo de 2020., Lo anterior, con arreglo a lo dispuesto en el numeral 6º del artículo 5º del Decreto 2587 de 2012.



Los ingresos de la UPME están catalogados como Ingresos Corrientes – Recursos propios y, de acuerdo con lo previsto en el artículo 14 de la citada Ley 143 de 1994, en consonancia con el artículo 18 del Decreto 1258 de 2013, provienen de los aportes que en partes iguales deben realizar las siguientes entidades: Interconexión Eléctrica S.A. – ISA S.A., Ecopetrol S.A., el Ministerio de Minas y Energía y la Agencia Nacional de Minería – ANM.

La UPME es una entidad clave en la reactivación económica y tiene un papel fundamental en la transición energética. Con posterioridad a la expedición del Decreto 1259 de 2013, a la entidad se le han asignado múltiples competencias y funciones normativas en más de 15 temáticas sectoriales, con la consecuente asunción de nuevos retos de planeación que implican, entre otros aspectos, profundizar los criterios sociales y ambientales dentro de los planes y su quehacer misional con criterios de sostenibilidad y expansión de oportunidades.

Sin embargo, de conformidad con las necesidades, tanto de funcionamiento como misional de la entidad, la priorización del gasto, la UPME requiere de mayores recursos para financiar el 100% de sus Gastos de Personal, los cuales ascenderían a \$20.692 millones de pesos, considerando la reestructuración que se debe llevar a cabo para cumplir a cabalidad todas las funciones y competencias que le han sido asignadas.

De acuerdo con la Ley 2063 de 2020⁴ y el Decreto 1805 de 2020⁵ se apropió el presupuesto de la UPME para la vigencia 2021 en \$37.936 millones de pesos, de los cuales \$16.856 corresponden a Gastos de Funcionamiento y \$21.080 millones corresponden al presupuesto de Inversión. Con el oficio de radicado No. 20204340980951 de 10 de julio de 2020 el Departamento Administrativo Nacional de Planeación – DNP comunicó a la UPME que la cuota de inversión asignada para 2021 en la UPME se mantendría en \$21.080 millones y El Ministerio de Hacienda y Crédito Público expresó que para Gastos de Personal únicamente presentó al Congreso para la UPME la suma de \$14.275,5 millones de pesos, equivalente a un incremento de solo 2.4% en relación con el presupuesto asignado en el 2020.

De igual manera, se requieren \$31.768 millones en el presupuesto de inversión⁶, superando en \$10.688 millones la cuota de gasto de inversión fijada para la entidad. Dichas necesidades fueron expuestas en la reunión sectorial del Marco de Gasto de Mediano Plazo.

⁴ Por la cual se decreta el Presupuesto de Rentas y Recursos de Capital y Ley de Apropiações para la vigencia fiscal del 1° de enero al 31 de diciembre de 2021.

⁵ Por el cual se liquida el Presupuesto General de la Nación para la vigencia fiscal de 2021, se detallan las apropiaciones y se clasifican y definen los gastos.

⁶ Dicho valor fue aprobado por unanimidad en la sesión No. 2 de 2020 del Consejo Directivo de la UPME, la cual fue llevada a cabo el 26 de marzo de 2020., Lo anterior, con arreglo a lo dispuesto en el numeral 6° del artículo 5° del Decreto 2587 de 2012.

Dicho valor fue aprobado por unanimidad en la sesión No. 2 de 2020 del Consejo Directivo de la UPME, la cual fue llevada a cabo el 26 de marzo de 2020., Lo anterior, con arreglo a lo dispuesto en el numeral 6° del artículo 5° del Decreto 2587 de 2012.



Por tanto, considerando en primer lugar la importancia de que la UPME pueda operar con la totalidad de su planta de personal en las actuales circunstancias que atraviesa el país, es necesario encontrar una fuente de financiación adicional para financiar los recursos faltantes.

En este sentido y para cubrir los recursos faltantes, el 9 de julio de 2020 se llevó a cabo una reunión entre la Unidad de Planeación Minero Energética – UPME y la Agencia Nacional de Hidrocarburos – ANH, en la cual se analizaron diferentes propuestas para cubrir el déficit mencionado con cargo a recursos de la ANH.

Mediante correo electrónico de fecha 13 de julio de 2020 la ANH indicó que:

“La ANH acompañaría la solicitud de la Upme, en el siguiente término:

1. Se propone que los recursos faltantes se entreguen por parte de la ANH de los recursos de excedentes financieros que se trasladen a la Cuenta Única Nacional de la Vigencia 2021”.

La propuesta consiste en que el faltante de Gastos de Personal sea cubierto por la Agencia Nacional de Hidrocarburos – ANH, ampliando de esta forma el presupuesto de funcionamiento de la Unidad.

Los recursos sufragados por la ANH se utilizarán para cubrir el déficit presupuestal que tiene la entidad, teniendo en cuenta que los recursos que dicha entidad ponga a disposición se adicionarían a los aportados por las entidades que actualmente sufragan el presupuesto de la entidad. De igual manera, la ANH realizaría el acompañamiento al faltante del presupuesto de inversión para el año 2022.

Finalmente, se propone que la ANH tenga dentro de sus funciones para el año 2022, apoyar económicamente al Ministerio de Minas y Energía que cuenta también con un déficit presupuestal por las nuevas funciones y actividades que debe realizar derivadas de la ley 2099 de 2021 de transición energética. Esos recursos serán fundamentales para el impulso de la transición energética.

YENICA SUGEIN ACOSTA INFANTE
Representante a la Cámara
Departamento del Amazonas

RUBY HELENA CHAGÜI SPATH
Senadora de la República

Dicho valor fue aprobado por unanimidad en la sesión No. 2 de 2020 del Consejo Directivo de la UPME, la cual fue llevada a cabo el 26 de marzo de 2020., Lo anterior, con arreglo a lo dispuesto en el numeral 6° del artículo 5° del Decreto 2587 de 2012.