

Recibido
sept 8/2021
2:54pm
Com 14 camara
Damans.

PROPOSICIÓN ADITIVA

Adiciónese el siguiente artículo al Proyecto de Ley No. 158 DE 2021 CAMARA, 096 2021 SENADO: "Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1° de enero al 31 de diciembre de 2022".

Artículo nuevo: Autorícese a la Nación para capitalizar en efectivo o mediante cualquier mecanismo de fortalecimiento patrimonial a Positiva Compañía de Seguros S.A, la cual para el efecto emitirá acciones ordinarias por su valor intrínseco debidamente certificado.

Justificación

Como es conocido, Positiva Compañía de Seguros S.A. surgió en virtud de lo dispuesto por el artículo 155 de la Ley 1151 de 2007, correspondiente a la ley del Plan Nacional de Desarrollo 2008-2012, que contempló la necesidad de la participación pública en el aseguramiento de los subsistemas de seguridad social, en particular el de riesgos laborales, que se concretó según lo dispuesto por el Decreto 600 de 2008 mediante la cesión, de los activos, pasivos y contratos vinculados a la operación de riesgos laborales por parte del Instituto de Seguros Sociales - ISS a la Previsora Vida S.A Compañía de Seguros, que a partir de esta operación asumió como nueva razón social la de Positiva Compañía de Seguros S.A.

En virtud de la citada operación de cesión de activos, pasivos y contratos por parte del ISS, Positiva registró como uno de sus principales activos el correspondiente al crédito mercantil o activo intangible adquirido, que de acuerdo con la aplicación de las normas contables pertinentes, incluyendo las Normas Internacionales de Información Financiera - NIIF, hasta el ejercicio 2018 conservaba un valor equivalente a la suma de \$376.710 millones. Como consecuencia de lo establecido por el artículo 3° del Decreto 1349 de 2019 "por medio del cual se modifica el decreto número 2555 de 2010 en lo relacionado con el patrimonio técnico de las entidades aseguradoras y se dictan otras disposiciones", Positiva se ha visto precisada a deducir del patrimonio básico ordinario el valor

correspondiente al citado crédito mercantil o activo intangible adquirido, por quintas partes, es decir el 20% equivalente a la suma de \$75.342 millones en cada año a ad ejercicio 2019, determinando una significativa reducción en su patrimonio básico ordinario, exponiéndose a las consecuencias del incumplimiento al monto del patrimonio técnico requerido como condición esencial para su operación en condición de entidad aseguradora (Artículo 82 Estatuto Orgánico del Sistema Financiero).

De acuerdo con lo expuesto, la deducción determinada por el Decreto 1349 de 2019 en el patrimonio básico ordinario de Positiva impone la necesidad de compensar y de prevenir el posible déficit en el patrimonio técnico de la entidad mediante recursos de capital que deben ser aportados por la Nación — Ministerio de Hacienda y Crédito Público, para preservar las condiciones financieras de sostenibilidad de Positiva, lo cual permitiría que continúe siendo la entidad estatal presente como uno de los principales actores en el Sistema de Seguridad Social en Riesgos incluso tiene presencia física en todo el territorio nacional supliendo las carencias de la prestación del servicio por parte del sector privado

Además Positiva complementa su papel como ARL pública con su actividad como aseguradora en otros importantes ramos y productos del Sistema de Protección Social, que incluyen los de Beneficios Económicos Periódicos BEPS, Rentas Vitalicias asociadas a las pensiones del régimen de Ahorro Individual, así como su condición de entidad aseguradora en los ramos de vida del mercado colombiano, garantizando adecuadas condiciones para los consumidores del sector.

De otra parte, es preciso señalar que Positiva a lo largo de su existencia como ARL estatal presenta indicadores de siniestralidad y de gasto operativo superiores a los de las demás entidades colegas, debido esencialmente al fenómeno de concentración de riesgos de alto costo siniestral y operativo que se explica por fallas protuberantes, que obedecen

tanto a la presencia física de Positiva en todo el territorio nacional como a su natural disposición para cumplir con las normas determinantes de la obligatoriedad de la afiliación de todo tipo de riesgos, incluyendo los de mayor impacto.

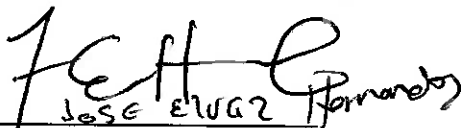
Estas apreciaciones tienen soporte incluso en los estudios especializados que se han adelantado sobre el sector, incluyendo el efectuado por la Universidad Nacional, a propósito de la investigación sobre la suficiencia y variación de la tasa de cotización¹:

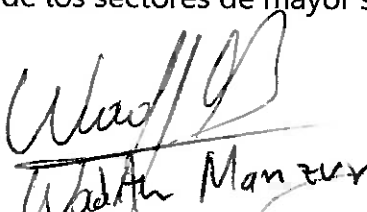
"... Por su parte, los resultados sugieren una alta concentración de malos riesgos en la ARL pública (Positiva). Si bien los datos no permiten detectar las causas por los cuales esto sucede, es de especial atención revisar esquemas de incentivos o tal vez esquemas de compensación que permitan eliminar la posibilidad de que las ARL hagan selección de riesgo o de que la ARL pública siga concentrado estos malos riesgos." (Página 161)

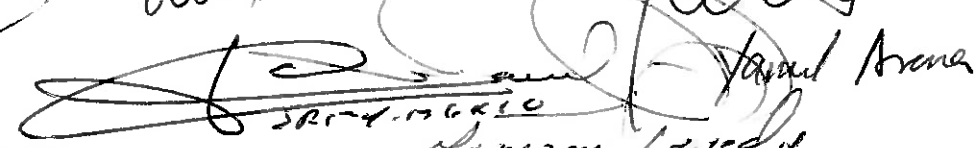
Como conclusión puede apreciarse que la capitalización cuya autorización se propone para Positiva, permitirá que la entidad continúe siendo un actor destacado en el mercado de riesgos laborales, ejerciendo una sana intervención en el mismo a partir de su actuación como entidad estatal especialmente competente y sensible a las demandas de las coberturas requeridas por parte de los sectores de mayor sensibilidad y afectación en su desempeño.

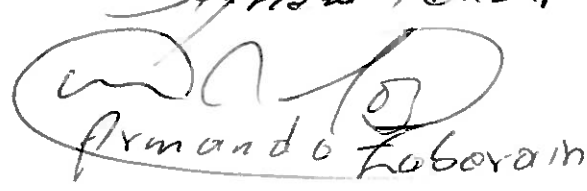

EFRAÍN JOSÉ CEPEDA SARABIA

Honorable Senador de la República


JOSÉ ELVIRA HERNÁNDEZ


Waldemar Manzur


Armando Bana


Armando Zaborain

¹ SISTEMA GENERAL DE RIESGOS LABORALES EN COLOMBIA – SUFICIENCIA Y VARIACIÓN DE LA TASA DE COTIZACIÓN. EDGAR CORTÉS REYES – JAVIER ESLAVA S EDITORES. UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA. FACULTAD DE MEDICINA, 2015.