

PROPOSICIÓN

8pt/22/2021
9:56am
1307

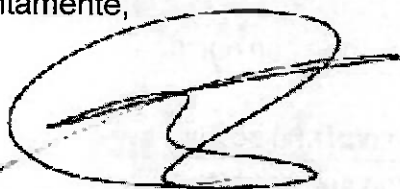
Modifíquese el artículo 113 del Proyecto de Ley No. 158 de 2021 Cámara - No. 096 de 2021 Senado: "Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1º de enero al 31 de diciembre de 2022", el cual quedará así:

ARTÍCULO 113. Los recursos del Sistema General de Participaciones con destino al FONPET utilizados en las anteriores vigencias de manera temporal por el Gobierno nacional para destinarlos a los sectores de educación y salud, serán reintegrados a la cuenta del FONPET en las catorce (14) vigencias fiscales subsiguientes a la expedición de la presente ley, de acuerdo con las necesidades de financiación de cada uno de los pasivos pensionales que contengan dichos recursos de las entidades territoriales.

Sin perjuicio de lo anterior, los recursos a los que se refiere este artículo y aquellos prestados al FOME en virtud de lo establecido en el Decreto 444 de 2020, deberán ser registrados en las cuentas individuales de las entidades territoriales a junio de 2022, conforme a la distribución realizada por la entidad competente. El FONPET efectuará el registro contable de la deuda de la Nación con el Fondo por estos conceptos a favor de cada una de las entidades territoriales.

Para los entes territoriales que cumplan con los requisitos para acceder a los excedentes del FONPET, la Nación deberá girar al FONPET en la misma vigencia en que se cumplan los requisitos, los recursos registrados en la cuenta de la entidad territorial correspondiente a los recursos del Sistema General de Participaciones destinados temporalmente a los sectores educación, salud y los prestados al FOME.

Atentamente,



CARLOS ABRAHAM JIMENEZ LOPEZ

Senador de la República

Ponente

JUSTIFICACIÓN

Los recursos ahorrados por las entidades territoriales en el FONPET están destinados a la seguridad social, ya que se ahorran para atender el pago de mesadas pensionales, bonos pensionales, cuotas partes pensionales del pasivo pensional de los sectores educación, salud y central a cargo de estas entidades. En este sentido, se trata de recursos que conforme al artículo 48 constitucional están destinados al sistema de seguridad social y por ende, están protegidos por mandato del constitucional.

A pesar de ello y con el fin de atender las necesidades de caja del Gobierno Nacional, el legislador ha autorizado en los últimos años un préstamo de recursos provenientes del SGP y destinados por orden de la Ley 715 de 2001 al ahorro que los entes territoriales realizan en el FONPET para el cubrimiento de sus pasivos pensionales. Este “préstamo” de los recursos se ha hecho con la autorización del legislador principalmente para destinar recursos al sector educación, definiendo un término para su reintegro.

A la fecha, dichos préstamos ascienden a la suma de \$6 billones de pesos de acuerdo con el siguiente detalle:

LEYES DE PRESUPUESTO	RECURSOS UTILIZADOS
LEY 1837 DE 2017	330.000.000.000,00
LEY 1873 DE 2017	1.063.199.156.620,00
LEY 1940 DE 2018	1.192.000.000.000,00
LEY 2008 DE 2019	970.000.000.000,00
DECRETO 444 DE 2020 (FOME)	2.500.000.000.000,00
TOTAL	6,055,199,156,620.00

A pesar de lo anterior con suma preocupación vemos que cada año el legislador propende por extender por más tiempo el término para el reintegro de esos recursos, desconociendo no solo la especial protección que tienen dado que están destinados a la seguridad social, sino también el impacto que esto conlleva para los territorios.

La consecuencia directa de continuar autorizando estos préstamos y extender el término para su reintegro consiste en que dichos recursos, a pesar de tratarse de recursos que tienen una destinación específica por mandato de la Ley 715 de 2001, para cubrir los

pasivos pensionales de las entidades territoriales destinatarias de recursos del SGP, actualmente no están computando o no se tienen en cuenta en el ahorro individual que cada ente territorial tiene en el Fonpet. En otras palabras, se trata de recursos que la Nación ha girado pero que no se han registrado como recursos ahorrados por los entes territoriales y por ende, esto está impactando en que dichos entes tengan una menor cobertura de su pasivo pensional, lo cual es determinante, ya que según la cobertura que tengan, pueden hacer uso de dichos recursos para el pago de mesadas pensionales, desahorrar recursos de Fonpet o disminuir sus aportes anuales. Esto conlleva por ende a que los entes territoriales tengan que destinar más recursos por más tiempo, mientras el legislador autoriza la devolución del "préstamo" e incluso, en el caso de los departamentos, hacer un mayor esfuerzo con sus rentas propias, pues los recursos que por ley deben estar en sus cuentas del Fonpet, fueron prestados y mientras éstos se reintegren, deberán seguir aportando con las otras fuentes de financiación (ICLD, impuesto de registro, venta de activos, SGR) para cumplir las metas de cobertura.

Por lo anterior, sugerimos que los recursos sean reintegrados al FONPET máximo al año 2029, año en el cual se debe tener cubierto el pasivo pensional por parte de las entidades territoriales conforme la Ley 549 de 1999 artículo 1o. "Cobertura de los pasivos pensionales. Con el fin de asegurar la estabilidad económica del Estado, las entidades territoriales deberán cubrir en la forma prevista en esta ley, el valor de los pasivos pensionales a su cargo, en los plazos y en los porcentajes que señale el Gobierno Nacional. Dicha obligación deberá cumplirse a partir de la entrada en vigencia de la presente ley. En todo caso, los pasivos pensionales deberán estar cubiertos en un cien por ciento (100%) en un término no mayor de treinta (30) años".

Sin embargo, ante la necesidad de recursos por parte de la Nación al autorizar la ampliación de este tiempo a través de la presente ley, y con el fin de garantizar que en las cuentas de las entidades territoriales se refleje la cobertura real de su pasivo pensional, lo que conlleva a que no se realicen aportes en mayor proporción y tiempo al que legalmente corresponde según el nivel de cobertura de su pasivo pensional y que adicionalmente se garantice el destino que legalmente tienen los recursos del Sistema General de Participaciones y los prestados al Fome, cuya finalidad es estrictamente el cubrimiento del pasivo pensional, como ya lo hemos expresado, exigimos que dichos recursos sean registrados en las cuentas individuales de cada entidad territorial.

Atentamente,



CARLOS ABRAHAM JIMENEZ LOPEZ
Senador de la República
Ponente

