

sep/22/2021
9:59am
310

PROPOSICIÓN

Modifíquese el artículo 41 del Proyecto de Ley No. 158 de 2021 Cámara - No. 096 de 2021 Senado: "Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2022", el cual quedará así:

ARTÍCULO 41. El retiro de recursos de las cuentas de las entidades territoriales en el FONPET para el pago de bonos pensionales o cuotas partes de bonos pensionales y cuotas partes pensionales, se efectuará de conformidad con la normativa vigente, sin que la entidad territorial requiera acreditar previamente la incorporación en su presupuesto. Durante la vigencia fiscal tales entidades territoriales deberán realizar la incorporación presupuestal y el registro contable de los pagos que por estos conceptos sean realizados por el FONPET.

Para el caso de mesadas pensionales, por solicitud de las entidades territoriales, el FONPET girará recursos para el pago de la nómina de pensionados de la administración central territorial, **por el 100% del valor apropiado en su presupuesto para el pago de mesadas pensionales por parte de las entidades territoriales durante la vigencia 2022, sin que para ello sea requerida validación previa por parte de pasivocol.**

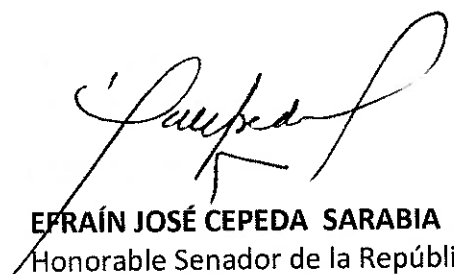
Las entidades que hayan financiado con recursos propios parte de las obligaciones de nómina de pensionados tanto de las vigencias anteriores como de la vigencia corriente, podrán utilizar como recursos de libre destinación, los recursos recibidos del FONPET que queden una vez cubiertas las obligaciones de nómina de pensionados de la vigencia.

Las entidades territoriales podrán solicitar los recursos para el pago de la nómina de pensionados de la administración central territorial desde el mes de **enero** de 2022. El Ministerio de Hacienda y Crédito Público deberá efectuar el giro de los recursos para el




pago de la nómina de pensionados dentro de los dos (2) meses siguientes a la **presentación** de la solicitud.

Lo previsto en el presente artículo se efectuará para las entidades territoriales que tengan saldo en cuenta y cumplan con los requisitos establecidos en la Ley 549 de 1999 y, demás normas vigentes. Las entidades territoriales podrán reorientar para la vigencia 2022 las rentas que de acuerdo con lo establecido en la Ley 549 de 1999, constituyen aportes a su cargo al FONPET, para lo cual efectuaran las modificaciones presupuestales a que haya lugar.




EFRAÍN JOSÉ CEPEDA SARABIA
Honorable Senador de la República



ARMANDO ANTONIO ZABARAÍN D'ARCE
Honorable Representante a la Cámara



RODRIGO VILLALBA MOSQUERA
Honorable Senador de la República



VÍCTOR MANUEL ORTIZ JOYA
Representante a la Cámara por Santander.

JUSTIFICACIÓN

Teniendo en cuenta que la afectación en las finanzas departamentales como consecuencia de lo generado por el COVID – 19 sigue siendo una amenaza que se ve reflejada en la disminución de fuentes de recursos, el estancamiento de la economía y, a su vez, la necesidad de aumentar e inyectar recursos para la reactivación, para los gobernadores el haber contado con la reorientación de recursos que constituían aportes a cargo del FONPET durante la vigencia 2020 y 2021 resultó una fuente fundamental de recursos que apalancaron las deficiencias generadas en torno a la actual situación. Especialmente, para cumplir con las metas establecidas en sus planes de desarrollo y el cubrimiento de las necesidades generadas por la pandemia.

#309



PROPOSICIÓN

Adiciónese un artículo nuevo al Proyecto de Ley No. 158 de 2021 Cámara - No. 096 de 2021 Senado: "Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2022", el cual quedará así:

ARTÍCULO NUEVO. Los recursos del Sistema General de Participaciones con destino al FONPET utilizados en las anteriores vigencias de manera temporal por el Gobierno nacional para destinarlos a los sectores educación y salud, serán reintegrados a la cuenta del FONPET máximo en el año 2029 de acuerdo con las necesidades de financiación de cada uno de los pasivos pensionales que con cargo a dichos recursos tengan las entidades territoriales.

Sin perjuicio de lo anterior, los recursos a los que se refiere este artículo y, aquellos pendientes de distribuir aportados por la Nación al FONPET incluidos los prestados al FOME en virtud de lo establecido en el Decreto 444 de 2020, deberán ser registrados en las cuentas individuales de las entidades territoriales en la presente vigencia, conforme a la distribución que para el efecto realicen el Departamento Nacional de Planeación y el Ministerio de Hacienda, respectivamente.

EFRAÍN JOSÉ CEPEDA SARABIA
Honorable Senador de la República

ARMANDO ANTONIO ZABARAÍN D'ARCE
Honorable Representante a la Cámara

RODRIGO VILLALBA MOSQUERA
Honorable Senador de la República

VÍCTOR MANUEL ORTIZ JOYA
Representante a la Cámara por Santander.

JUSTIFICACIÓN

En los últimos años, para la nación sí ha sido posible tomar en préstamo recursos destinados al FONPET para financiar necesidades de los sectores salud y educación, como también para atender parte de las necesidades originadas por la pandemia

Según los cálculos con la información disponible, el monto de los recursos que podrán disponer los departamentos para la vigencia 2022 por reorientación de rentas de aportes al FONPET es superior a los \$400 mil millones. En la vigencia 2019 los departamentos aportaron al FONPET una cifra superior a los \$600 mil millones y en 2020 con la aplicación parcial de la reorientación se giraron más de \$450 mil millones. Adicionalmente, y es de suma importancia esta aclaración, el mantener la medida de reorientación en la vigencia 2022 no tiene un impacto significativo en el cubrimiento del pasivo pensional ya que representan tan solo un 10% de los ingresos por rendimientos que obtuvo el fondo en la vigencia 2020.

Por otra parte en lo que hace referencia a la nómina de pensionados, y a diferencia de la Ley 2063 PGN 2020, que permitía el retiro de recursos para pago de mesadas pensionales por el valor total apropiado en los presupuestos de los entes territoriales, el presente proyecto de ley, sujeta el retiro de recursos de acuerdo con el porcentaje de cubrimiento pasivo pensional del sector central, situación que es contraria y un retroceso a las necesidades actuales de recursos que hoy tienen las entidades territoriales dado el comportamiento de las principales fuentes de ingresos.

El valor total de recursos de mesadas con el que contaron los departamentos para la vigencia 2020 fue de \$773 mil millones y el valor adicional de recursos con el que pueden disponer los departamentos dado el artículo de la Ley de la Ley de Presupuesto 2021 que permite la financiación del 100% del valor apropiado en esta vigencia es cercano a los \$160 mil millones. El valor adicional representa en promedio un 0,34% de los recursos ahorrados en el sector central del FONPET y el total de los pagos de nómina representan tan solo un 2,6% del total ahorrado por lo que no genera impacto en los recursos del Fondo, lo cual permite que se continúe con la financiación del 100% del valor apropiado con recursos del FONPET para el pago de la nómina de pensionados.

Por otro lado, La palabra aprobación de la solicitud en lugar de presentación de la solicitud, implica que los entes territoriales siguen a expensas de los tiempos de aprobación del Ministerio, de Hacienda, independiente de que se haya radicado a tiempo, los cuales tampoco son claros y/o determinados.

Como ejemplo, tenemos que a el mes de agosto no se le ha aprobado la base de datos a ningún Departamento, lo cual ocasiona que al finalizar la vigencia resulten recursos sobrantes del FONPET por el pago con recursos propios de la nómina de pensionados, y se siga contemplando una incertidumbre del giro de recursos del FONPET.

originada por el COVID a través del FOME. Es importante recalcar que, los recursos del Sistema General de Pensiones sean reintegrados al FONPET máximo al año 2029, año en el cual se debe tener cubierto el pasivo pensional por parte de las entidades territoriales conforme la Ley 549 de 1999 artículo 1o.

"Cobertura de los pasivos pensionales. Con el fin de asegurar la estabilidad económica del Estado, las entidades territoriales deberán cubrir en la forma prevista en esta ley, el valor de los pasivos pensionales a su cargo, en los plazos y en los porcentajes que señale el Gobierno Nacional. Dicha obligación deberá cumplirse a partir de la entrada en vigencia de la presente ley. En todo caso, los pasivos pensionales deberán estar cubiertos en un cien por ciento (100%) en un término no mayor de treinta (30) años".

Asimismo, se busca garantizar que en las cuentas de las entidades territoriales se refleje la cobertura real de su pasivo pensional, lo que conlleva a que no se realicen aportes en mayor proporción y tiempo al que legalmente corresponde según el nivel de cobertura de su pasivo pensional y que adicionalmente se garantice el destino que legalmente tienen los recursos del Sistema General de Participaciones y los aportados por la Nación al FONPET incluyendo los prestados al FOME, cuya finalidad es precisamente el cubrimiento del pasivo pensional.

Los recursos pendientes por abonar por concepto de Sistema General de Participaciones ascienden con corte a diciembre de 2020 a \$3,5 billones, de acuerdo con el siguiente detalle:

LEYES DE PRESUPUESTO	RECURSOS UTILIZADOS
LEY 1837 DE 2017	330.000.000.000,00
LEY 1873 DE 2017	1.063.199.156.620,00
LEY 1940 DE 2018	1.192.000.000.000,00
LEY 2008 DE 2019	970.000.000.000,00
TOTAL	3.555.199.156.620,00

Cifras en pesos (\$)
Fuente: Leyes de Presupuesto y anexos

Como se ha señalado, estos recursos son requeridos para atender obligaciones pensionales de los sectores educación, salud y el sector central de la administración, y adicionalmente al ser registrados permiten establecer el cubrimiento real del pasivo



pensional de cada entidad territorial; situación que también se aplica a los recursos por abonar a las entidades territoriales de aportes efectuados por la Nación que con corte a diciembre de 2020 ascienden a \$2,9 billones.

El total de recursos por cerca de \$6.5 billones, registrados en las cuentas de las entidades territoriales permitirán contar con cifras reales de cubrimiento del pasivo pensional, la atención de obligaciones que se financian con cargo a recursos del Sistema General de Participaciones, caso del sector educación, y un flujo de aportes acorde con las necesidades de financiamiento del pasivo.

Sept 22/2021
9:59am
#308

PROPOSICIÓN


Modifíquese el artículo 40 del Proyecto de Ley No. 158 de 2021 Cámara - No. 096 de 2021 Senado: "Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2022", el cual quedará así:

ARTÍCULO 40o. Sin perjuicio de lo establecido en las normas vigentes para el pago de la deuda correspondiente al pasivo pensional de las entidades territoriales con el Fomag y de los recursos asignados en el Presupuesto General de la Nación durante la vigencia fiscal 2022 y en cumplimiento del parágrafo 2 del artículo 18 de la Ley 715 de 2001, el Fonpet, previa autorización de las entidades territoriales girara al FOMAG como amortización de la deuda pensional de los entes territoriales los recursos acumulados por cada una de ellas en el sector Educación hasta por el monto del pasivo pensional corriente reportado por el FOMAG, Para el efecto, la entidad territorial podrá autorizar al Fonpet para trasladar recursos del sector Propósito General al sector educación, cuando no cuenten con los recursos suficientes para atender el pasivo pensional corriente en dicho sector.

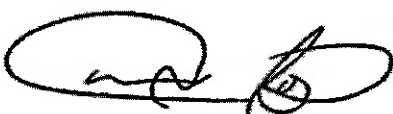
Para el efecto, el Fomag informará a más tardar en el mes de marzo el valor de las obligaciones pensionales corrientes a las entidades territoriales para su revisión y aceptación.

En caso de que por efecto de la actualización de los cálculos actuariales de las entidades territoriales resulten giros superiores al pasivo pensional, estos serán girados en la misma vigencia fiscal a la Entidad Territorial por parte del Fomag.

El Fomag informará de estas operaciones a las entidades territoriales para su correspondiente registro presupuestal y contabilización.




EFRAÍN JOSÉ CEPEDA SARABIA
Honorable Senador de la República



ARMANDO ANTONIO ZABARAÍN D'ARCE
Honorable Representante a la Cámara



RODRIGO VILLALBA MOSQUERA
Honorable Senador de la República



VÍCTOR MANUEL ORTIZ JOYA
Representante a la Cámara por Santander.

JUSTIFICACIÓN

La norma vigente señala como obligación del administrador de los recursos del FONPET el traslado de recursos de las cuentas de las entidades territoriales solo teniendo en cuenta los recursos que se acumulan en las cuentas y el valor del pasivo pensional registrado en el sector educación; operación que se realiza independientemente de las necesidades reales de financiación del pasivo, de la verificación por parte de los departamentos y demás entidades territoriales de la obligación a su cargo y de la consecuente aceptación para pago de dicha obligación.

Este traslado automático para el pago de una obligación que no cumple con los requisitos de ser clara, expresa y exigible, deja expuestas a las entidades a merced de cobros del FOMAG, sin el adecuado proceso de depuración del pasivo. Es por ello que vemos necesario modificar el artículo previsto de forma tal que, los departamentos tengan la facultad de llevar a cabo las validaciones que se requieren para aprobar el traslado de los recursos que se realizan del FONPET al FOMAG, para ser aplicados a la deuda por pasivo pensional corriente, extendiéndose la facultad para que también puedan los departamentos autorizar el traslado de recursos excedentes del sector propósito general al sector educación, para posteriormente efectuar el giro al FOMAG de dichos recursos cuando sean requeridos para el saneamiento de dichas obligaciones

Esto se justifica adicionalmente, por cuanto no se ha realizado un procedimiento consensuado por el FOMAG con las entidades territoriales para la determinación, verificación y depuración del pasivo pensional. De hecho, como es de su conocimiento, a la fecha no se conoce el cálculo actuarial del pasivo pensional de los departamentos con corte a diciembre de 2020, con el resultado de las observaciones presentadas a la base de datos remitida en la vigencia anterior por el FOMAG. En algunos casos, los valores trasladados al FOMAG por la situación de no verificación han originado mayores pagos a lo realmente adeudado por las entidades por lo que se propone que en estos casos la devolución de los recursos se lleve a cabo en la misma vigencia y no en la subsiguiente como fue redactada en el proyecto.