

Sept 22/21  
gam

Bogotá D.C., septiembre 22 de 2021

A293

## PROPOSICIÓN

Modifíquese el artículo 41 del Proyecto de Ley No. 158 de 2021 Cámara - No. 096 de 2021 Senado: "Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1º. de enero al 31 de diciembre de 2022", el cual quedará así:

**ARTÍCULO 41.** El retiro de recursos de las cuentas de las entidades territoriales en el FONPET para el pago de bonos pensionales o cuotas partes de bonos pensionales y cuotas partes pensionales, se efectuará de conformidad con la normativa vigente, sin que la entidad territorial requiera acreditar previamente la incorporación en su presupuesto. Durante la vigencia fiscal tales entidades territoriales deberán realizar la incorporación presupuestal y el registro contable de los pagos que por estos conceptos sean realizados por el FONPET. Para el caso de mesadas pensionales, por solicitud de las entidades territoriales, el FONPET girará recursos para el pago de la nómina de pensionados de la administración central territorial, por el 100% del valor apropiado en su presupuesto para el pago de mesadas pensionales por parte de las entidades territoriales durante la vigencia 2022, sin que para ello sea requerida validación previa por parte de pasivocol.

Las entidades que hayan financiado con recursos propios parte de las obligaciones de nómina de pensionados tanto de las vigencias anteriores como de la vigencia corriente, podrán utilizar como recursos de libre destinación, los recursos recibidos del FONPET que queden una vez cubiertas las obligaciones de nómina de pensionados de la vigencia. Las entidades territoriales podrán solicitar los recursos para el pago de la nómina de pensionados de la administración central territorial desde el mes de enero de 2022. El Ministerio de Hacienda y Crédito Público deberá efectuar el giro de los recursos para el pago de la nómina de pensionados dentro de los dos (2) meses siguientes a la presentación de la solicitud.

Lo previsto en el presente artículo se efectuará para las entidades territoriales que tengan saldo en cuenta y cumplan con los requisitos establecidos en la Ley 549 de 1999 y, demás normas vigentes. Las entidades territoriales podrán reorientar para la vigencia 2022 las rentas que de acuerdo con lo establecido en la Ley 549 de 1999, constituyen aportes a su cargo al FONPET, para lo cual efectuaran las modificaciones presupuestales a que haya lugar.

Cordialmente,



**RODRIGO VILLALBA MOSQUERA**  
Senador de la República

AQUIVIVE LA DEMOCRACIA

Carrera 7 No. 8 – 68  
Teléfonos: 3823226 – 3823225 - 3823224



Bogotá D.C., septiembre 22 de 2021

### JUSTIFICACIÓN

Teniendo en cuenta que la afectación en las finanzas departamentales como consecuencia de lo generado por el COVID – 19 sigue siendo una amenaza que se ve reflejada en la disminución de fuentes de recursos, el estancamiento de la economía y, a su vez, la necesidad de aumentar e inyectar recursos para la reactivación, para los gobernadores el haber contado con la reorientación de recursos que constituían aportes a cargo del FONPET durante la vigencia 2020 y 2021 resultó una fuente fundamental de recursos que apalancaron las deficiencias generadas en torno a la actual situación. Especialmente, para cumplir con las metas establecidas en sus planes de desarrollo y el cubrimiento de las necesidades generadas por la pandemia.

Según los cálculos con la información disponible, el monto de los recursos que podrán disponer los departamentos para la vigencia 2022 por reorientación de rentas de aportes al FONPET es superior a los \$400 mil millones. En la vigencia 2019 los departamentos aportaron al FONPET una cifra superior a los \$600 mil millones y en 2020 con la aplicación parcial de la reorientación se giraron más de \$450 mil millones. Adicionalmente, y es de suma importancia esta aclaración, el mantener la medida de reorientación en la vigencia 2022 no tiene un impacto significativo en el cubrimiento del pasivo pensional ya que representan tan solo un 10% de los ingresos por rendimientos que obtuvo el fondo en la vigencia 2020.

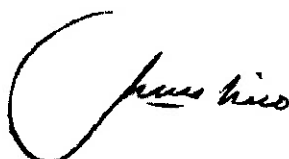
Por otra parte en lo que hace referencia a la nómina de pensionados, y a diferencia de la Ley 2063 PGN 2020, que permitía el retiro de recursos para pago de mesadas pensionales por el valor total apropiado en los presupuestos de los entes territoriales, el presente proyecto de ley, sujeta el retiro de recursos de acuerdo con el porcentaje de cubrimiento pasivo pensional del sector central, situación que es contraria y un retroceso a las necesidades actuales de recursos que hoy tienen las entidades territoriales dado el comportamiento de las principales fuentes de ingresos.

El valor total de recursos de mesadas con el que contaron los departamentos para la vigencia 2020 fue de \$773 mil millones y el valor adicional de recursos con el que pueden disponer los departamentos dado el artículo de la Ley de la Ley de Presupuesto 2021 que permite la financiación del 100% del valor apropiado en esta vigencia es cercano a los \$160 mil millones. El valor adicional representa en promedio un 0,34% de los recursos ahorrados en el sector central del FONPET y el total de los pagos de nómina representan tan solo un 2,6% del total ahorrado por lo que no genera impacto en los recursos del Fondo, lo cual permite que se continúe con la financiación del 100% del valor apropiado con recursos del FONPET para el pago de la nómina de pensionados.

Por otro lado, La palabra aprobación de la solicitud en lugar de presentación de la solicitud, implica que los entes territoriales siguen a expensas de los tiempos de aprobación del Ministerio, de Hacienda, independiente de que se haya radicado a tiempo, los cuales tampoco son claros y/o determinados.

Como ejemplo, tenemos que a el mes de agosto no se le ha aprobado la base de datos a ningún Departamento, lo cual ocasiona que al finalizar la vigencia resulten recursos sobrantes del FONPET por el pago con recursos propios de la nómina de pensionados, y se siga contemplando una incertidumbre del giro de recursos del FONPET. Por lo anterior, insistimos en mantener la norma para la financiación del 100% del valor apropiado de la nómina de pensionados, junto con la responsabilidad en tiempos de respuesta por parte del MHCP, medida que permite la programación adecuada de los recursos por parte de los entes territoriales, sin tener que tomar recursos propios para el pago de sus mesadas pensionales.

Cordialmente,



**RODRIGO VILLALBA MOSQUERA**  
Senador de la República



Sept 22/2021

9am

#2021

Bogotá D.C., septiembre 22 de 2021

## PROPOSICIÓN

Modifíquese el artículo 41 del Proyecto de Ley No. 158 de 2021 Cámara - No. 096 de 2021 Senado: "Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1º de enero al 31 de diciembre de 2022", el cual quedará así:

**ARTÍCULO 41.** El retiro de recursos de las cuentas de las entidades territoriales en el FONPET para el pago de bonos pensionales o cuotas partes de bonos pensionales y cuotas partes pensionales, se efectuará de conformidad con la normativa vigente, sin que la entidad territorial requiera acreditar previamente la incorporación en su presupuesto. Durante la vigencia fiscal tales entidades territoriales deberán realizar la incorporación presupuestal y el registro contable de los pagos que por estos conceptos sean realizados por el FONPET. Para el caso de mesadas pensionales, por solicitud de las entidades territoriales, el FONPET girará recursos para el pago de la nómina de pensionados de la administración central territorial, por el 100% del valor apropiado en su presupuesto para el pago de mesadas pensionales por parte de las entidades territoriales durante la vigencia 2022, sin que para ello sea requerida validación previa por parte de pasivocol.

Las entidades que hayan financiado con recursos propios parte de las obligaciones de nómina de pensionados tanto de las vigencias anteriores como de la vigencia corriente, podrán utilizar como recursos de libre destinación, los recursos recibidos del FONPET que queden una vez cubiertas las obligaciones de nómina de pensionados de la vigencia. Las entidades territoriales podrán solicitar los recursos para el pago de la nómina de pensionados de la administración central territorial desde el mes de enero de 2022. El Ministerio de Hacienda y Crédito Público deberá efectuar el giro de los recursos para el pago de la nómina de pensionados dentro de los dos (2) meses siguientes a la presentación de la solicitud.

Lo previsto en el presente artículo se efectuará para las entidades territoriales que tengan saldo en cuenta y cumplan con los requisitos establecidos en la Ley 549 de 1999 y, demás normas vigentes. Las entidades territoriales podrán reorientar para la vigencia 2022 las rentas que de acuerdo con lo establecido en la Ley 549 de 1999, constituyen aportes a su cargo al FONPET, para lo cual efectuaran las modificaciones presupuestales a que haya lugar.

Cordialmente,



**RODRIGO VILLALBA MOSQUERA**  
Senador de la República

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Carrera 7 No. 8 - 68  
Teléfonos: 3823226 - 3823225 - 3823224



Bogotá D.C., septiembre 22 de 2021

### JUSTIFICACIÓN

La norma vigente señala como obligación del administrador de los recursos del FONPET el traslado de recursos de las cuentas de las entidades territoriales solo teniendo en cuenta los recursos que se acumulan en las cuentas y el valor del pasivo pensional registrado en el sector educación; operación que se realiza independientemente de las necesidades reales de financiación del pasivo, de la verificación por parte de los departamentos y demás entidades territoriales de la obligación a su cargo y de la consecuente aceptación para pago de dicha obligación. Este traslado automático para el pago de una obligación que no cumple con los requisitos de ser clara, expresa y exigible, deja expuestas a las entidades a merced de cobros del FOMAG, sin el adecuado proceso de depuración del pasivo. Es por ello que vemos necesario modificar el artículo previsto de forma tal que, los departamentos tengan la facultad de llevar a cabo las validaciones que se requieren para aprobar el traslado de los recursos que se realizan del FONPET al FOMAG, para ser aplicados a la deuda por pasivo pensional corriente, extendiéndose la facultad para que también puedan los departamentos autorizar el traslado de recursos excedentes del sector propósito general al sector educación, para posteriormente efectuar el giro al FOMAG de dichos recursos cuando sean requeridos para el saneamiento de dichas obligaciones.

Esto se justifica adicionalmente, por cuanto no se ha realizado un procedimiento consensuado por el FOMAG con las entidades territoriales para la determinación, verificación y depuración del pasivo pensional. De hecho, como es de su conocimiento, a la fecha no se conoce el cálculo actuarial del pasivo pensional de los departamentos con corte a diciembre de 2020, con el resultado de las observaciones presentadas a la base de datos remitida en la vigencia anterior por el FOMAG. En algunos casos, los valores trasladados al FOMAG por la situación de no verificación han originado mayores pagos a lo realmente adeudado por las entidades por lo que se propone que en estos casos la devolución de los recursos se lleve a cabo en la misma vigencia y no en la subsiguiente como fue redactada en el proyecto.

Cordialmente,

**RODRIGO VILLALBA MOSQUERA**

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Carrera 7 No. 8 – 68  
Teléfonos: 3823226 – 3823225 - 3823224

Sept 22/2021  
9am

1292

Bogotá D.C., septiembre 22 de 2021

## PROPOSICIÓN

Adiciónese un artículo nuevo al Proyecto de Ley No. 158 de 2021 Cámara - No. 096 de 2021 Senado: "Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1º de enero al 31 de diciembre de 2022", el cual quedará así:

**ARTÍCULO NUEVO.** Los recursos del Sistema General de Participaciones con destino al FONPET utilizados en las anteriores vigencias de manera temporal por el Gobierno nacional para destinarlos a los sectores educación y salud, serán reintegrados a la cuenta del FONPET máximo en el año 2029 de acuerdo con las necesidades de financiación de cada uno de los pasivos pensionales que con cargo a dichos recursos tengan las entidades territoriales.

Sin perjuicio de lo anterior, los recursos a los que se refiere este artículo y, aquellos pendientes de distribuir aportados por la Nación al FONPET incluidos los prestados al FOME en virtud de lo establecido en el Decreto 444 de 2020, deberán ser registrados en las cuentas individuales de las entidades territoriales en la presente vigencia, conforme a la distribución que para el efecto realicen el Departamento Nacional de Planeación y el Ministerio de Hacienda, respectivamente.

Cordialmente,



**RODRIGO VILLALBA MOSQUERA**  
Senador de la República

AQUIVIVE LA DEMOCRACIA

Carrera 7 No. 8 – 68  
Teléfonos: 3823226 – 3823225 - 3823224

