

PROPOSICIÓN MODIFICATORIA

1297  
Reción:  
Catalina V.  
Sep. 22 - 2021  
Hora: 9:20 a.m.

Adiciónese el siguiente rubro presupuestal al ANEXO GASTO PRESUPUESTAL PARA LA EQUIDAD DE LA MUJER del proyecto de Ley No. 158/2021 Cámara y 096/2021 Senado, “por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2022”, para la atención de la mujer rural a nivel nacional:

Concepto	Rubro
Mujer Rural	\$100.000.000.000

JUSTIFICACIÓN

De acuerdo con los datos de asignaciones por proyectos de inversión del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, la Dirección de Mujer Rural del Ministerio tiene a su cargo el proyecto de inversión “Fortalecimiento de los mecanismos de atención a las mujeres rurales y campesinas para la superación de las brechas de género y socioeconómicas a nivel nacional”, el cual para la vigencia 2021 tuvo una asignación de \$8 mil millones. De acuerdo con el anexo de género del proyecto de ley de presupuesto para la vigencia 2022, los recursos para las mujeres dispuestos para el Ministerio de Agricultura ascienden, solamente, a \$6.862 millones esto es una reducción del 14,2%. Sumados con el resto de los recursos asignados a las entidades del sector especialmente para este tema de género, que son la ANT, la ADR y la AUNAP, el total presupuestal llega solamente a los \$14.979 millones.

De acuerdo con la FAO, los sistemas agroalimentarios están experimentando una rápida feminización del campo y de la agricultura<sup>3</sup>. No obstante, el diagnóstico sobre la situación de pobreza y desigualdad de las mujeres rurales en el país evidencian que persisten las barreras de acceso para la plena realización de derechos de las mujeres en las zonas rurales, esto, a pesar de que esta población aporta significativamente a la producción de alimentos, a la seguridad alimentaria, y a las economías rurales. Las limitaciones de género, particularmente en el acceso a recursos productivos, servicios y oportunidades económicas, generan una necesidad de garantizar los recursos que permitan fomentar la actividad productiva y mejorar las condiciones de vida de las mujeres en el campo.

Según el DANE, en 2019 había 5,8 millones de mujeres en el campo colombiano<sup>4</sup>. Asimismo, del total de hogares en las zonas rurales el 28,3% tiene como jefe cabeza de hogar a mujeres<sup>5</sup>. Del total de hogares rurales con mujeres cabeza de hogar, el 40,5% se encuentra en situación de pobreza monetaria<sup>6</sup> y el 39% en situación de pobreza multidimensional<sup>7</sup>.

En efecto, la brecha de género es evidente. En materia de ingreso en 2018, el ingreso mensual promedio de las mujeres rurales que se desempeñaban en actividades agropecuarias fue de

<sup>3</sup> FAO. (2019). “Cerrar las brechas. Nota de política pública para la inclusión de la perspectiva de género e intercultural en la agricultura y el desarrollo rural”. Recuperado de: <http://www.fao.org/3/ca3278es/CA3278ES.pdf> (16 de julio de 2019).

<sup>4</sup> DANE – CNPV. Proyecciones de población. Número de mujeres en centros poblados y rural disperso.

<sup>5</sup> DANE – Encuesta de calidad de vida 2019.

<sup>6</sup> DANE – GEIH 2018

<sup>7</sup> DANE – Encuesta de calidad de vida 2019.

\$339.227 (pesos corrientes de 2018), mientras que el promedio en actividades no agropecuarias fue de \$480.495 (GEIH 2018). Por su parte, el ingreso mensual promedio de los hombres rurales que trabajan en actividades agropecuarias fue de \$576.571, mientras que el promedio a partir de actividades no agropecuarias fue de \$856.393 (GEIH 2018).

En cuanto a los datos registrados para violencia intrafamiliar, en 2015 el número total de casos reportados a nivel nacional fue de 74.022, de los cuales, 4.385 corresponden a casos de violencia en zona rural (5,9%). De estos últimos, 3.414 (77,9% del total en el área rural) estuvieron asociados a violencia basada en género. Entre 2015 y 2018, el número de casos de violencia intrafamiliar en contra de las mujeres a nivel nacional aumentó 3,0% y en zonas rurales 40,9%.<sup>8</sup>

Respecto a los casos de violencia sexual, se observa un aumento en el número de casos de delitos sexuales: 18,1% a nivel nacional y 40,0% en zonas rurales.

	Mujer			Hombre		
	Total nacional	Rural	Urbano	Total nacional	Rural	Urbano
2015	18.876	2.043	16.756	3.279	260	3.008
2018	22.304	2.864	19.322	3.755	407	3.338

Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal.

Por su parte, el Informe para la Transformación del Campo Colombiano: Misión Rural, insiste en que, el resultado de la discriminación a la que están sometidas las mujeres rurales conlleva que, en promedio, perciben menores ingresos, tiene una tasa de participación inferior en el mercado laboral, y dedican un alto porcentaje de su tiempo a las labores del hogar que no son remuneradas, por ello, tienen una mayor incidencia de pobreza, menor acceso a activos y menores oportunidades laborales<sup>9</sup>.

En el documento también se destaca que, para cerrar las brechas de género existentes en la ruralidad colombiana, se requiere la adopción de medidas que propicien el acceso prioritario de las mujeres a los activos productivos y a los servicios agropecuarios. *“Esto implica ampliar el crédito a las mujeres campesinas, no solo a las mujeres cabeza de familia; no supeditarle los recursos a la aprobación de su cónyuge o compañero; titular las tierras a nombre de ambos; y establecer como requisito que todos los proyectos productivos dirigidos a mujeres rurales vayan acompañados de pilares de cuidado que transfieran gradualmente al Estado y al mercado las actividades del cuidado del hogar y de miembros de la familia. Esto último es esencial para liberar a las mujeres de la pobreza de tiempo, que limita la efectividad de los recursos públicos y privados invertidos en su desarrollo productivo”*<sup>10</sup>.

En cuanto a las brechas de género, los resultados del Censo indican que, el 26% de las explotaciones manejadas por personas naturales está a cargo de mujeres, el 61,4% a cargo de hombres y el restante 12,6% es manejado de forma mixta. Empero, las explotaciones a cargo de

<sup>8</sup> Instituto Nacional de Medicina Legal - 2018

<sup>9</sup> DNP. (2015). El campo colombiano: un camino hacia el bienestar y la paz. Bogotá: Nuevas Ediciones S. A. Informe para la transformación del campo. Tomo I. Página 79.

<sup>10</sup> DNP. (2015). El campo colombiano: un camino hacia el bienestar y la paz. Bogotá: Nuevas Ediciones S. A. Informe para la transformación del campo. Tomo II. Página 61.

mujeres son más pequeñas y en promedio, se presenta un acceso inferior a maquinaria, crédito y asistencia técnica<sup>11</sup>

Asimismo, los registros del Censo Nacional Agropecuario sobre acceso desigual a la propiedad de la tierra, indican: i) la exclusión persistente de las mujeres, de los sistemas de financiamiento: tan solo recibieron el 0,5% del crédito disponible durante el periodo 2005-2011, ii) privación del servicio de extensión, tan solo el 8,5% de las explotaciones en área rural dispersa manejada por mujeres recibe asistencia técnica, frente a un 11,7% de las manejadas por hombres y un 17,9% de las manejadas conjuntamente; iii) restringido acceso a activos productivos, solo el 24% de las explotaciones en el área rural dispersa son manejadas por mujeres, frente al 16,5% manejadas conjuntamente entre mujeres y hombres y un 60,5% exclusivamente por hombres.

En las “Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2018 – 2022. Pacto por Colombia pacto por la equidad” se reconoce que, las mujeres rurales dedican más tiempo a las actividades de trabajo doméstico y cuidado no remunerado que sus contrapartes urbanas, y que la tasa de participación laboral femenina rural es del orden del 42%, en comparación con la masculina que alcanza el 76%.

Por todo lo anterior es evidente la necesidad de garantizar recursos suficientes que para atender de manera transversal a la mujer rural a nivel nacional. Son más de 5 millones de mujeres con un potencial emprendedor.



NIDIA MARCELA OSORIO SALGADO  
Representante a la Cámara