

PROPOSICIÓN MODIFICATORIA

Modifíquese la sección 1703 “Servicios financieros y gestión del riesgo para las actividades agropecuarias y rurales” del artículo 2. Presupuesto de gastos o Ley de apropiaciones del proyecto de Ley No. 158/2021 Cámara y 096/2021 Senado, “por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2022”, el cual quedará así:

Concepto	Aporte nacional (PL 158/21C)	Aporte propuesto
Servicios financieros y gestión del riesgo para las actividades agropecuarias y rurales	\$272.692	\$400.000 Distribuidos así: \$300.000 para la bolsa de LEC \$100.000 para el seguro agropecuario

*Cifras en millones de pesos.

JUSTIFICACIÓN

El crédito de fomento que se irriga a través del Sistema Nacional de Crédito Agropecuario es una herramienta vital para el desarrollo de la actividad agropecuaria en todos los eslabones de la cadena. El esquema de incentivos actual permite a los productores del campo el acceso al financiamiento con condiciones favorables focalizadas en beneficiar mayoritariamente a los productores más vulnerables y garantizar su inclusión al sistema financiero y productivo del país, que a su vez contribuye a reducir las brechas entre el campo y la ciudad en materia de crédito: el indicador de inclusión financiera para las zonas rurales dispersas en 2020 alcanzó el 56,8% mientras que en las ciudades este dato fue del 96,4% en materia de acceso a productos financieros¹. Por ello, garantizar los recursos presupuestales suficientes para el financiamiento es indispensable.

Actualmente se irrigan recursos del Presupuesto Nacional, a través de Finagro, a los programas de especiales de tasa subsidiada en los que se otorga un subsidio que permite a los productores acceder al crédito en condiciones favorables respecto a las ofrecidas por el mercado en condiciones ordinarias. Según los datos de Finagro, al 7 de agosto de 2021, el presupuesto total asignado a las líneas especiales de crédito (LEC) asciende a \$138.361 millones distribuidos así:

LEC	Presupuesto (valores en millones de pesos)
Sectores estratégicos	\$48.698
A toda máquina	\$ 25.300
Agricultura por contrato	\$ 19.598
Mujer rural y joven rural	\$ 19.500
Sostenibilidad agropecuaria y negocios verdes	\$17.500
Compra de tierras de uso agropecuario	\$ 3.350
Comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras	\$ 1.945
Reactivación económica (paro nacional)	\$ 1000
Reactivación económica (covid 19)	\$ 980

¹ Banca de las Oportunidades. 2020 Reporte de inclusión financiera anual. Nivel de inclusión medido como el número de adultos con al menos un producto financiero.

Inclusión financiera	\$490
Total	\$ 138.361

Fuente: FINAGRO. <https://www.finagro.com.co/l%C3%ADneas-especiales-de-cr%C3%A9dito-lec-finagro> (tomado el 7 de agosto de 2021).

Por su parte, el seguro agropecuario es una herramienta fundamental para la gestión de riesgo y protección de la actividad productiva en el campo. Por ello, es vital que se garanticen los recursos suficientes para la promoción del instrumento y el subsidio destinado al incentivo al seguro agropecuario ISA. Así, la solicitud de \$100.000 millones asegura un presupuesto mínimo, mayor al de la vigencia 2021 que según el plan anual de gestión de riesgos agropecuarios, aprobado por la Comisión Nacional de Crédito Agropecuario, ascendió a \$39.600 millones destinados para las pólizas de seguros comerciales agropecuarias y para modelos de aseguramiento que impliquen índice o parámetro; además el programa de fomento a la gestión de riesgos agropecuarios.

Al acumulado para mayo, hay más de 72 mil hectáreas aseguradas. Vale la pena tener en cuenta que sólo en el 2019 se asignaron \$80 mil millones al Fondo Nacional de Riesgos Agropecuarios (FNRA), representando 6.598 productores beneficiados (un 86% más respecto a 2018) y 175.242 hectáreas aseguradas, casi 80 mil hectáreas más que en 2018. No obstante, esta cobertura sólo representa 2,5% de los 7,1 millones de hectáreas cultivadas del país².

Esto evidencia que, si bien el seguro agropecuario presenta una tendencia positiva, los retos y barreras para su acceso persisten. Por ello, garantizar los recursos para su expansión y aplicación por parte de los productores colombianos es fundamental.

² DANE. Censo Nacional Agropecuario. 2014.

PROPOSICIÓN MODIFICATORIA

Adiciónese el siguiente rubro presupuestal al ANEXO GASTO PRESUPUESTAL PARA LA EQUIDAD DE LA MUJER del proyecto de Ley No. 158/2021 Cámara y 096/2021 Senado, “por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2022”, para la atención de la mujer rural a nivel nacional:

Concepto	Rubro
Mujer Rural	\$100.000.000.000

JUSTIFICACIÓN

De acuerdo con los datos de asignaciones por proyectos de inversión del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, la Dirección de Mujer Rural del Ministerio tiene a su cargo el proyecto de inversión “Fortalecimiento de los mecanismos de atención a las mujeres rurales y campesinas para la superación de las brechas de género y socioeconómicas a nivel nacional”, el cual para la vigencia 2021 tuvo una asignación de \$8 mil millones. De acuerdo con el anexo de género del proyecto de ley de presupuesto para la vigencia 2022, los recursos para las mujeres dispuestos para el Ministerio de Agricultura ascienden, solamente, a \$6.862 millones esto es una reducción del 14,2%. Sumados con el resto de los recursos asignados a las entidades del sector especialmente para este tema de género, que son la ANT, la ADR y la AUNAP, el total presupuestal llega solamente a los \$14.979 millones.

De acuerdo con la FAO, los sistemas agroalimentarios están experimentando una rápida feminización del campo y de la agricultura³. No obstante, el diagnóstico sobre la situación de pobreza y desigualdad de las mujeres rurales en el país evidencian que persisten las barreras de acceso para la plena realización de derechos de las mujeres en las zonas rurales, esto, a pesar de que esta población aporta significativamente a la producción de alimentos, a la seguridad alimentaria, y a las economías rurales. Las limitaciones de género, particularmente en el acceso a recursos productivos, servicios y oportunidades económicas, generan una necesidad de garantizar los recursos que permitan fomentar la actividad productiva y mejorar las condiciones de vida de las mujeres en el campo.

Según el DANE, en 2019 había 5,8 millones de mujeres en el campo colombiano⁴. Asimismo, del total de hogares en las zonas rurales el 28,3% tiene como jefe cabeza de hogar a mujeres⁵. Del total de hogares rurales con mujeres cabeza de hogar, el 40,5% se encuentra en situación de pobreza monetaria⁶ y el 39% en situación de pobreza multidimensional⁷.

En efecto, la brecha de género es evidente. En materia de ingreso en 2018, el ingreso mensual promedio de las mujeres rurales que se desempeñaban en actividades agropecuarias fue de

³ FAO. (2019). “Cerrar las brechas. Nota de política pública para la inclusión de la perspectiva de género e intercultural en la agricultura y el desarrollo rural”. Recuperado de: <http://www.fao.org/3/ca3278es/CA3278ES.pdf> (16 de julio de 2019).

⁴ DANE – CNPV. Proyecciones de población. Número de mujeres en centros poblados y rural disperso.

⁵ DANE – Encuesta de calidad de vida 2019.

⁶ DANE – GEIH 2018

⁷ DANE – Encuesta de calidad de vida 2019.

\$339.227 (pesos corrientes de 2018), mientras que el promedio en actividades no agropecuarias fue de \$480.495 (GEIH 2018). Por su parte, el ingreso mensual promedio de los hombres rurales que trabajan en actividades agropecuarias fue de \$576.571, mientras que el promedio a partir de actividades no agropecuarias fue de \$856.393 (GEIH 2018).

En cuanto a los datos registrados para violencia intrafamiliar, en 2015 el número total de casos reportados a nivel nacional fue de 74.022, de los cuales, 4.385 corresponden a casos de violencia en zona rural (5,9%). De estos últimos, 3.414 (77,9% del total en el área rural) estuvieron asociados a violencia basada en género. Entre 2015 y 2018, el número de casos de violencia intrafamiliar en contra de las mujeres a nivel nacional aumentó 3,0% y en zonas rurales 40,9%.⁸

Respecto a los casos de violencia sexual, se observa un aumento en el número de casos de delitos sexuales: 18,1% a nivel nacional y 40,0% en zonas rurales.

	Mujer			Hombre		
	Total nacional	Rural	Urbano	Total nacional	Rural	Urbano
2015	18.876	2.043	16.756	3.279	260	3.008
2018	22.304	2.864	19.322	3.755	407	3.338

Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal.

Por su parte, el Informe para la Transformación del Campo Colombiano: Misión Rural, insiste en que, el resultado de la discriminación a la que están sometidas las mujeres rurales conlleva que en promedio, perciben menores ingresos, tiene una tasa de participación inferior en el mercado laboral, y dedican un alto porcentaje de su tiempo a las labores del hogar que no son remuneradas, por ello, tienen una mayor incidencia de pobreza, menor acceso a activos y menores oportunidades laborales⁹.

En el documento también se destaca que para cerrar las brechas de género existentes en la ruralidad colombiana, se requiere la adopción de medidas que propicien el acceso prioritario de las mujeres a los activos productivos y a los servicios agropecuarios. *“Esto implica ampliar el crédito a las mujeres campesinas, no solo a las mujeres cabeza de familia; no supeditarle los recursos a la aprobación de su cónyuge o compañero; titular las tierras a nombre de ambos; y establecer como requisito que todos los proyectos productivos dirigidos a mujeres rurales vayan acompañados de pilares de cuidado que transfieran gradualmente al Estado y al mercado las actividades del cuidado del hogar y de miembros de la familia. Esto último es esencial para liberar a las mujeres de la pobreza de tiempo, que limita la efectividad de los recursos públicos y privados invertidos en su desarrollo productivo”*¹⁰.

En cuanto a las brechas de género, los resultados del Censo indican que, el 26% de las explotaciones manejadas por personas naturales está a cargo de mujeres, el 61,4% a cargo de hombres y el restante 12,6% es manejado de forma mixta. Empero, las explotaciones a cargo de

⁸ Instituto Nacional de Medicina Legal - 2018

⁹ DNP. (2015). El campo colombiano: un camino hacia el bienestar y la paz. Bogotá: Nuevas Ediciones S. A. Informe para la transformación del campo. Tomo I. Página 79.

¹⁰ DNP. (2015). El campo colombiano: un camino hacia el bienestar y la paz. Bogotá: Nuevas Ediciones S. A. Informe para la transformación del campo. Tomo II. Página 61.

mujeres son más pequeñas y en promedio, se presenta un acceso inferior a maquinaria, crédito y asistencia técnica¹¹

Asimismo, los registros del Censo Nacional Agropecuario sobre acceso desigual a la propiedad de la tierra, indican: i) la exclusión persistente de las mujeres, de los sistemas de financiamiento: tan solo recibieron el 0,5% del crédito disponible durante el periodo 2005-2011, ii) privación del servicio de extensión, tan solo el 8,5% de las explotaciones en área rural dispersa manejada por mujeres recibe asistencia técnica, frente a un 11,7% de las manejadas por hombres y un 17,9% de las manejadas conjuntamente; iii) restringido acceso a activos productivos, solo el 24% de las explotaciones en el área rural dispersa son manejadas por mujeres, frente al 16,5% manejadas conjuntamente entre mujeres y hombres y un 60,5% exclusivamente por hombres.

En las “Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2018 – 2022. Pacto por Colombia pacto por la equidad” se reconoce que, las mujeres rurales dedican más tiempo a las actividades de trabajo doméstico y cuidado no remunerado que sus contrapartes urbanas, y que la tasa de participación laboral femenina rural es del orden del 42%, en comparación con la masculina que alcanza el 76%.

Por todo lo anterior es evidente la necesidad de garantizar recursos suficientes que para atender de manera transversal a la mujer rural a nivel nacional. Son más de 5 millones de mujeres con un potencial emprendedor.

¹¹ OXFAM. (2017) “Radiografía de la desigualdad. Lo que nos dice el último Censo Agropecuario sobre la distribución de la tierra en Colombia”.

PROPOSICIÓN MODIFICATORIA

Modifíquese la sección 1702: Instituto Colombiano Agropecuario (ICA) del artículo 2. Presupuesto de gastos o Ley de apropiaciones del proyecto de Ley No. 158/2021 Cámara y 096/2021 Senado, “por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2022”, el cual quedará así:

Concepto	Asignación actual	Asignación propuesta
Presupuesto de inversión	\$ 146.175	\$248.797
Proyecto 1707 Sanidad agropecuaria e inocuidad agroalimentaria	\$124.037	\$169.710
Proyecto 1799 fortalecimiento de la gestión y dirección del sector agropecuario	\$22.138	\$79.087

*Cifras en millones de pesos

Fuente: ICA y PL 096/21 C. Elaboración SAC.

JUSTIFICACIÓN

El Instituto Colombiano Agropecuario- ICA, es la máxima entidad responsable de ejercer la prevención, vigilancia y control de los riesgos sanitarios, biológicos y químicos para las especies animales y vegetales y la investigación aplicada, su fin último es proteger la salud de las personas, los animales y las plantas y asegurar las condiciones del comercio.

El rol del ICA es vital para mejorar la admisibilidad de los productos agropecuarios, aumentar la competitividad y fortalecer la capacidad para obtener la admisibilidad de los productos agroalimentarios en los mercados internacionales.

A pesar de lo anterior, el presupuesto de la entidad, en materia de inversión, viene en declive desde 2019, presentando una reducción del 19% frente al presupuesto apropiado en 2021:

	2019	2020	2021*	2022
Inversión	220.340	189.155	180.307	146.175

Fuente: MHCP, 2020. Cifras en millones.

*Cifras de apropiación vigente del SIIF de junio de 2021

Los recursos adicionales son necesarios para que la entidad pueda desarrollar su rol técnico. La diplomacia sanitaria implica la vigilancia de los predios además de la gestión, el control y la capacidad de los laboratorios en materia de diagnósticos. Asimismo, la entidad debe fortalecerse para como autoridad sanitaria agrícola y pecuaria en materia de contención de plagas.

De acuerdo con la información de la entidad, las necesidades de inversión son mayores en un 70% frente al presupuesto del otro año y son fundamentales para cubrir temas como el programa de prevención y control de enfermedades y plagas e inocuidad en la producción primaria, los servicios de análisis de diagnóstico sanitario y fitosanitario, los servicios de inocuidad agrícola y pecuaria, la gestión a nivel nacional, la regulación, la digitalización del 100% de los procesos, la adecuación de sedes y el mejoramiento de la gestión documental.

PROPOSICIÓN MODIFICATORIA

Modifíquese la asignación total para el programa de inversión 1709 “Infraestructura productiva y de comercialización” del artículo 2. Presupuesto de gastos o Ley de apropiaciones del proyecto de Ley No. 158/2021 Cámara y 096/2021 Senado, “por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2022”, el cual quedará así:

Rubro	Descripción	Asignación vigente (PL 158/21 C)	Asignación propuesta
1702	Infraestructura productiva y de comercialización	\$143.204 Distribuidos así: Asignación para el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural \$92.000 Asignación para la Agencia de Desarrollo Rural: \$ 51.203	\$346.810 Distribuidos así: Asignación para el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural \$241.532 Asignación para la Agencia de Desarrollo Rural: \$105.278

*Cifras en millones de pesos COP.

JUSTIFICACIÓN

El sector agropecuario es indispensable para el dinamismo de la economía del país, especialmente para el sector rural en el que viven alrededor de 12 millones de personas¹², de las cuales más de 723 mil son adultos mayores con más de 70 años. En términos económicos, el sector emplea a más de 4,4 millones de personas¹³ y genera un valor importante a la economía nacional, siendo el sector con mayor crecimiento en 2020, con un incremento del 2,8% para 2020 y un aporte al PIB nacional del 6,5% para el primer trimestre de 2021. En el marco de la crisis generada por el COVID-19 el sector tuvo un papel vital por ser el directamente encargado de velar por la seguridad alimentaria del país y garantizar oportunamente el suministro de alimentos para toda la población durante la emergencia.

Por ello, garantizar los bienes necesarios y la condiciones para la reactivación económica y sostenibilidad productiva del sector es indispensable. El programa de infraestructura productiva y para la comercialización cubre temas transversales que son indispensables como el apoyo a la implementación de los distritos de adecuación de tierras y la prestación de servicios públicos de adecuación de tierras a nivel nacional, así como el fortalecimiento de competitividad de las cadenas productivas y el fortalecimiento de la cadena forestal productiva. Este programa es ejecutado por el Ministerio de Agricultura y por la Agencia de Desarrollo Rural.

La disponibilidad de bienes públicos y rurales adecuados como los sistemas de irrigación y drenaje, las vías y los sistemas de transporte, los centros de almacenamiento y de acopio, el suministro de energía, corrales para cría engorda y levante, entre otros son cruciales para todos los eslabones de

¹² DANE. Censo Nacional Poblacional 2018

¹³ DANE. Empleo – el promedio por trimestre móvil del número de ocupados en los centros poblados y rural disperso para 2021 es de 4,484 millones.

con el fin de lograr un mayor rendimiento, generación de valor agregado, prevención y gestión de riesgos frente al cambio climático, entre otros.

Si bien se vienen realizando esfuerzos por parte del Estado para subsanar este tema, las carencias en materia de infraestructura en el campo son evidentes, según el Censo Nacional Agropecuario (2014) en el 24,2% de las UPAs censadas los productores manifestaron tener dificultades por la falta de infraestructura y en el 2,8% se reportaron daños o pérdidas de infraestructura¹⁴. Sumado a esto también se encontró que *“Otro aspecto a destacar es la tenencia de infraestructura para el desarrollo de actividades agropecuarias, en el cual el 25,8% de los productores residentes en el área Pereira, Risaralda rural dispersa censada declara contar con este recurso; de ese porcentaje de productores, el 55,3% ocupa UPA de tamaño menor a 5 hectáreas”* (DANE- CNA 2014. Página 546).

Como ya se mencionó, además de la infraestructura este programa se ocupa del fortalecimiento de la competitividad en las diferentes cadenas productivas del sector. El objetivo de lograr que el sector agropecuario sea competitivo a nivel nacional como internacional es prioritario para incrementar y estabilizar los ingresos de los productores, mejorar los niveles de formalización del sector y aumentar los niveles de empleabilidad en las zonas rurales.

En consecuencia, es imperativo no sólo que este programa no presente un recorte presupuestal para el próximo año, sino que se adicionen recursos que permitan atender las necesidades transversales del sector en materia infraestructura y competitividad.

¹⁴ DANE – CNA 2014. Página 169. <https://www.dane.gov.co/files/images/foros/foro-de-entrega-de-resultados-y-cierre-3-censo-nacional-agropecuario/CNATomo2-Resultados.pdf>

PROPOSICIÓN MODIFICATORIA

Modifíquese la asignación para la sección 1708 “Ciencia, innovación y tecnología” de la Agencia de Desarrollo Rural en el artículo 2. Presupuesto de gastos o Ley de apropiaciones del proyecto de Ley No. 158/2021 Cámara y 096/2021 Senado, “por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2022”, el cual quedará así:

Rubro	Descripción	Asignación vigente (PL 158/21 C)	Asignación propuesta
2402	Infraestructura red vial regional	\$998,228	\$1.5Billones

*Cifras en millones de pesos COP.

JUSTIFICACIÓN

El Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2018 2022 Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad definió como uno de sus objetivos, avanzar en la consolidación de un sistema de transporte competitivo y articulado en todos sus modos, de tal manera que se reduzcan los costos de transporte; los tiempos de viaje; se conecten regiones; y se facilite el acceso a servicios y mercados nacionales y extranjeros. Todo lo anterior, bajo el lineamiento de continuar y concluir corredores nacionales y regionales estratégicos para la competitividad y para la accesibilidad a regiones apartadas.

Dado que la inversión en infraestructura de transporte impacta en la determinación de los costos de insumos, transporte o en la generación de externalidades sobre la producción; se considera que el subsector de construcción de carreteras y de obras de ingeniería es un renglón importante para el crecimiento de la economía colombiana. Lo anterior, deriva en que, la inversión en infraestructura impacta positivamente la productividad de factores de producción tales como la tierra y el trabajo, además que facilita el acceso a bienes y servicios finales e intermedios cuando los servicios de transporte se efectúan de manera eficiente.

En lo que respecta a la red vial terciaria, de acuerdo con el análisis de las necesidades de inversión definido en el Documento CONPES 3857 aprobado en 2016, para mejorar las condiciones de esta red que se encuentra en mal estado, se requieren recursos aproximados de 43,25 billones de pesos en un horizonte de 20 años. Esto representa un promedio de cerca de 2,5 billones de pesos de inversión anual, por lo que surge la necesidad de realizar inversiones desde el Presupuesto General de la Nación que den continuidad al Programa Colombia Rural, con el fin de garantizar una asignación continua de recursos para la intervención de las vías terciarias como una política de Estado, por esta razón es fundamental garantizar su financiación.

PROPOSICIÓN ADITIVA

Adiciónese el siguiente artículo al proyecto de Ley No. 158/2021 Cámara y 096/2021 Senado, “por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2022”:

Artículo nuevo: Apalancamiento de recursos para inversiones en Ciencia, Tecnología e Innovación modalidad 1:1. El Gobierno Nacional promoverá inversiones en Ciencia, Tecnología e Innovación, apoyando a los centros de investigación que sean reconocidos por Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación, apalancando los recursos aportados por los productores del respectivo subsector productivo, en razón 1:1, de tal manera que por cada peso proveniente de los productores, el Gobierno Nacional aportará recursos en igual proporción, principalmente a través de los recursos para ciencia y tecnología del Sistema General de Regalías.

Justificación:

Colombia tiene vocación y gran potencial agropecuario, por estar ubicado en la franja de clima tropical, su geografía es variada y las temperaturas, que están determinadas por la altitud y los correspondientes patrones climáticos, son relativamente uniformes a lo largo del año, posibilitando una producción agropecuaria variada.

Sin embargo, estas condiciones climáticas de la zona tropical representan una amenaza en cuanto a la incidencia de plagas y enfermedades, así como por una mayor variabilidad del régimen de lluvias, lo que se traduce en riesgos para las cosechas y la vida de los animales.

Es importante anotar que todos los departamentos del país concentran en mayor o menor medida actividades agropecuarias, por lo cual esta actividad se vuelve tan importante para la estabilidad económica, social y ambiental de Colombia, los productores agropecuarios aportan de manera importante a la generación de empleo formal en el país, un país donde los niveles de informalidad en el campo son mayores al 80%.

El sector agropecuario es fundamental para el desarrollo sostenible del país, contribuye a la seguridad alimentaria, y a la generación de empleo, es por esta razón, que se hace necesaria la inversión en Ciencia, Tecnología e Innovación, que permita desarrollar el potencial para la producción de alimentos, teniendo en consideración las condiciones particulares de Colombia como país tropical.

La inversión en Ciencia, Tecnología e Innovación, así como el apoyo a los centros de investigación aportará de manera importante a la reactivación y recuperación económica del país en un escenario postpandemia, por cuanto se busca mejorar la productividad del campo colombiano con el objetivo de garantizar el abastecimiento de alimentos en el territorio nacional, y es una fuente de generación de empleo.

PROPOSICIÓN ADITIVA

Adiciónese el siguiente artículo al proyecto de Ley No. 158/2021 Cámara y 096/2021 Senado, “por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2022”:

Artículo Nuevo. Modifíquese el artículo 3° de la Ley 225 de 1995, modificado por el artículo 11° de la ley 819 de 2003, el cual quedará así:

El Consejo Superior de Política Fiscal, Confis, en casos excepcionales para las obras de infraestructura, energía, comunicaciones, aeronáutica, defensa y seguridad, infraestructura agropecuaria, así como para las garantías a las concesiones, podrá autorizar que se asuman obligaciones que afecten el presupuesto de vigencias futuras sin apropiación en el presupuesto del año en que se concede la autorización. El monto máximo de vigencias futuras, el plazo y las condiciones de las mismas deberán consultar las metas plurianuales del Marco Fiscal de Mediano Plazo del que trata el artículo 1o de esta ley.

La secretaría ejecutiva del Confis enviará trimestralmente a las comisiones económicas del Congreso una relación de las autorizaciones aprobadas por el Consejo, para estos casos.

Para asumir obligaciones que afecten presupuestos de vigencias futuras, los contratos de empréstito y las contrapartidas que en estos se estipulen no requieren la autorización del Consejo Superior de Política Fiscal, Confis. Estos contratos se regirán por las normas que regulan las operaciones de crédito público.

JUSTIFICACIÓN

El sector agropecuario es indispensable para el dinamismo de la economía del país, especialmente para el sector rural en el que viven alrededor de 12 millones de personas¹⁶, de las cuales más de 723 mil son adultos mayores con más de 70 años. Del total de habitantes rurales, más del 42,9% vive por debajo de la línea de pobreza y el 34,5% se encuentra en una situación de pobreza multidimensional (muy por encima de los niveles nacionales, registrados para 2019 en 17,5%)¹⁷. Para 2018, el 91% de los hogares rurales manifestaron tener trabajo informal, 22% problemas de analfabetismo, 80% bajo logro escolar, 11% dijeron no tener aseguramiento en salud y 44% no tener acceso a fuentes de agua mejoradas¹⁸.

Actualmente el sector agropecuario emplea a más de 4,4 millones de personas¹⁹ y genera un valor importante a la economía nacional, siendo el sector con mayor crecimiento en 2020, con un incremento del 2,8% para 2020 y un aporte al PIB nacional del 6,5% para el primer trimestre de 2021. En el marco de la crisis generada por el COVID-19 el sector tuvo un papel vital por ser el directamente encargado de velar por la seguridad alimentaria del país y garantizar oportunamente el suministro de alimentos para toda la población durante la emergencia.

¹⁶ DANE. Censo Nacional Poblacional 2018

¹⁷ DANE. Datos pobreza Multidimensional 2019 y Pobreza Monetaria para 2020 – centros poblados y rurales disperso

¹⁸ DANE, cálculos con base en la Encuesta Nacional de Calidad de Vida (ECV) 2010 – 2018. https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/pobreza/2018/bt_pobreza_multidimensional_18.pdf

¹⁹ DANE. Empleo – el promedio por trimestre móvil del número de ocupados en los centros poblados y rural disperso para 2021 es de 4,484 millones.

Es evidente la contribución que la actividad productiva agropecuaria genera contribuyendo al desarrollo sostenible del país, la seguridad alimentaria y la generación de empleo, además, su condición estratégica de abastecimiento de bienes de consumo básicos de primera necesidad y vitales para enfrentar la emergencia, hace necesario que el gobierno permita la inclusión de inversión en infraestructura agropecuaria, medio esencial para el desarrollo productivo de la producción en todos los eslabones de la cadena (desde la producción primaria hasta la comercialización y llegada a los usuarios finales), dentro de las actividades que pueden ser financiadas por vigencias extraordinarias excepcionales.