

INFORME DE LA COMISIÓN ACCIDENTAL
PROYECTO DE PRESUPUESTO DE GASTOS DE LA
NACIÓN VIGENCIA FISCAL 2022

31 de agosto de 2021

Comisión VII Senado

FE DE ERRATAS

A la fecha de presentación del Informe por parte de la subcomisión se encontraban pendientes por rendir informe en Comisión Séptima de Senado el Ministros de Hacienda y Crédito Público. En tal medida, y por disposición de la mesa directiva de esta célula legislativa, podrá hacersele modificaciones según haya nuevos compromisos.

TABLA DE CONTENIDO

1. PROYECTO DE LEY DEL PRESUPUESTO GENERAL DE LA NACIÓN 2022	4
1.1. Primera Parte	4
1.2. Segunda Parte	4
1.3. Características del Presupuesto General	5
2. ANÁLISIS DEL GASTO PÚBLICO SOCIAL (GPS)	9
2.1. Presupuesto 2021	11
3. ANÁLISIS DEL PRESUPUESTO PARA LAS ENTIDADES DE COMPETENCIA DE LA COMISIÓN SÉPTIMA DE SENADO	14
3.1. Informes De Cada Entidad	14
3.1.1. Instituto Colombiano de Bienestar Familiar –ICBF	14
3.1.2. Servicio Nacional de Aprendizaje - SENA	20
3.1.3. Superintendencia de Economía Solidaria	23
3.1.4. Superintendencia de Subsidio Familiar	25
3.1.5. Superintendencia Nacional de Salud	29
3.1.6. Comisión Nacional del Servicio Civil – CNSC	34
3.1.7. Departamento de la Prosperidad Social – DPS	36
3.1.8. Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos - INVIMA	41
3.1.9. Instituto Nacional de Salud – INS	45
3.1.10. Instituto Nacional de Cancerología – E.S.E.	49
3.1.11. Función Pública	52
3.1.12. Ministerio del Deporte	55
3.1.13. Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio	58
3.1.14. Ministerio de Salud y Protección Social	61
3.1.15. Ministerio de Trabajo	65
3.2. CONSIDERACIONES CONSOLIDADAS SOBRE LAS ENTIDADES	70
4. OBSERVACIONES DE SENADORES DE LA COMISIÓN	72

1. PROYECTO DE LEY DEL PRESUPUESTO GENERAL DE LA NACIÓN 2022

En cumplimiento de lo dispuesto en la Constitución Política y en el Estatuto Orgánico del Presupuesto (EOP), el Gobierno nacional presentó a consideración del Congreso de la República, el proyecto de ley 158/2021 Cámara *“Por el cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2022”*. Este proyecto fue radicado el 29 de julio y se encuentra dividido en dos partes:

1.1. Primera Parte

- Mensaje presidencial
- Anexos al mensaje presidencial
 - i. El presupuesto general de la nación para 2022
- Aspectos complementarios del PGN 2022
 - i. Resumen del marco fiscal de mediano plazo y sostenibilidad de la deuda 2021
 - ii. Clasificación económica del proyecto de presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones 2022
 - iii. Clasificación funcional del presupuesto 2022
 - iv. Resumen homologado presupuesto nación y el plan financiero 2022
 - v. Informe de la ejecución presupuestal de la vigencia 2020
 - vi. Informe de ejecución presupuestal 2021 acumulado al primer semestre
 - vii. Evaluación de los objetivos establecidos en las leyes que autorizaron la creación de Rentas de Destinación Específica –RDE
 - viii. Gasto tributario en el impuesto sobre la renta, el Impuesto al Valor Agregado (IVA) y otros impuestos nacionales - año gravable 2020
 - ix. Atención a la población víctima del conflicto armado interno en el PGN 2022

1.2. Segunda Parte

- Proyecto de ley de presupuesto general de la nación 2022
- Anexo gasto social del PGN 2022
- Anexo gasto construcción de paz PGN 2022
- Detalle de la composición de ingresos PGN 2021

1.3. Características del Presupuesto General

El presupuesto de 2022 asciende a \$350,4 billones, teniendo una variación de 4,6%, aumentando así los recursos en 5,4 billones, la composición del PGN vigencia 2022 es el siguiente: \$180,7 billones se financian con ingresos corrientes de la Nación, 149,1 billones correspondientes a recursos de capital, 12 billones en fondos especiales y 6,4 billones en rentas parafiscales, por último, \$2,1 billones corresponde a recursos propios de las entidades descentralizadas del orden nacional que hacen parte del PGN sujeto a aprobación del Congreso de la República.

Tras una crisis sin precedentes, el Gobierno Nacional ha tenido que hacer frente una crisis en salud pública, la aparición y propagación mundial del nuevo coronavirus sars-cov-2 que causa la enfermedad COVID- 19 declarada por la Organización Mundial de la Salud (OMS), para la contención, protección al empleo y los contratos laborales, al aparato productivo y a la reactivación económica se han asignado recursos a programas para apoyar el pago de nómina de MiPymes, trabajadores independientes, capital de trabajo de MiPymes y micro financieras, con estos recursos se buscó apalancar la apertura de créditos por parte del sector financiero para proteger a las micro, medianas y pequeñas empresas, ya que su capacidad de generación de empleo es fundamental para el mercado laboral colombiano, por lo que se han ampliado las garantías por parte del Fondo Nacional de Garantías (FNG), para esta estrategia el Gobierno Nacional se ha concentrado en un endeudamiento responsable y oportuno con fondos públicos.

En atención a lo anterior se ha logrado financiar \$25 billones de recursos de deuda con fuentes no convencionales distribuidos en \$12,1 billones del Fondo de Ahorro y Estabilización (FAE), \$3 billones del Fondo Nacional de Pensiones de las Entidades Territoriales (FONPET), \$9,8 billones de las inversiones obligatorias de establecimientos de crédito en deuda pública y \$330 mil millones del Fondo de Riesgos Laborales, estos recursos son ejecutados por el Fondo de Mitigación de Emergencias (FOME), creado mediante el Decreto 444 de 2020.

El Presupuesto General de la Nación 2021 – 2022 que asciende a 350,4 billones y

272 billones sin deuda, de estos, \$37,8 billones (10,8%) corresponden a gastos de personal, \$9,9 billones (2,8%) a adquisición de bienes y servicios, \$157,6 billones (45%) a transferencias de ley, \$2,7 billones (0,8%) a comercialización y producción, \$78 billones (22,5%) al pago del servicio de la deuda, \$62.4 billones (17,8%) a inversión. El presupuesto propuesto, cuando se incluye servicio de la deuda, crece un 5,3% respecto al vigente para 2021, y solo 3,8%, si no se incluye como se muestra a continuación.

Cuadro 1.0 Presupuesto General de la Nación 2021 - 2022
Miles de millones de pesos

Concepto	2021*	2022 Proyecto	Variación porcentual (3)=(2/1)	Porcentaje del PIB	
				2021 (4)	2022 (5)
FUNCIONAMIENTO	203.742	210.136	3,1	18,4	17,6
Gastos de personal	35.976	37.873	5,3	3,2	3,2
Adquisición de Bienes y Servicios	9.979	9.921	(0,6)	0,9	0,8
Transferencias	154.451	157.621	2,1	13,9	13,2
SGP	47.675	49.565	4,0	4,3	4,1
Pago de Mesadas Pensionales	43.411	51.916	19,6	3,9	4,3
Aseguramiento en Salud	22.011	26.456	20,2	2,0	2,2
Fondo de Mitigación de Emergencias - FOME	18.496	-	(100,0)	1,7	-
Instituciones de Educación Superior Públicas	4.013	4.361	8,7	0,4	0,4
Fondo Prestaciones Magisterio sin pensiones	3.061	2.764	(9,7)	0,3	0,2
Fondo de Estabilización de Combustibles	-	2.724	-	-	0,2
Procesos Electorales	444	1.603	261,3	0,0	0,1
Sentencias y Conciliaciones	1.078	1.565	45,2	0,1	0,1
Resto de transferencias	14.262	16.667	16,9	1,3	1,4
Gastos de Comercialización y Producción	1.731	2.701	56,0	0,2	0,2
Adquisición de Activos Financieros	515	491	(4,7)	0,0	0,0
Disminución de Pasivos	448	411	(8,2)	0,0	0,0
Gastos por Tributos, Multas, Sanciones e Intereses de Mora	643	1.118	73,8	0,1	0,1
DEUDA	70.520	78.013	10,6	6,4	6,5
Principal	34.970	38.026	8,7	3,2	3,2
Acuerdos Marco de Retribución**	-	1.542	-	-	0,1
Resto Principal	34.970	36.484	4,3	3,2	3,0
Intereses	34.294	38.220	11,4	3,1	3,2
Comisiones y Otros Gastos	421	515	22,5	0,0	0,0
Fondo de Contingencias	834	1.252	50,0	0,1	0,1
INVERSIÓN	58.625	62.249	6,2	5,3	5,2
TOTAL	332.887	350.398	5,3	30,0	29,3
TOTAL SIN DEUDA	262.367	272.384	3,0	23,7	22,7

*Apropiación vigente a 30 de junio y estimaciones de cierre vigencia 2021

**Artículo 16 Decreto 642 de 2020

Fuente: Dirección General del Presupuesto Público Nacional

Los gastos de personal tienen un incremento de 5,3% y adquisición de bienes y servicios presentan un decrecimiento del 0.6%, al pasar de \$9,997 billones en 2021 a \$9,921 billones en 2022. Las transferencias de ley se incrementan en 2.1%, al

pasar de \$154,4 billones en 2021 a \$157,6 billones en 2022.

Por su parte, el gasto total de funcionamiento asciende a \$210,1 billones, esto equivale a un incremento del 3,1%, en donde el 75% del funcionamiento está destinado a transferencias, el servicio de la deuda por su parte, es el que mayor incremento tiene en la variación presupuestal 2021 – 2022, con un incremento de 10,6% al pasar de \$70,5 billones a \$78 billones, el servicio de la deuda está dividido en \$38 billones a principal y los \$40 billones restantes corresponden a pago de intereses y otros costos asociados.

Las partidas presupuestales con mayor incidencia son las siguientes:

- Educación tiene una concentración de presupuesto de \$49,2 billones con una participación porcentual de 18,1%, este sector tiene un incremento presupuestal de 4%
- Salud y Protección social tiene una variación porcentual positiva de 14,2%, pasando de \$36 billones en el 2021, a tener recursos apropiados en el 2022 por \$41,1 billones.
- El sector trabajo es el segundo sector que más crecimiento porcentual tiene, siendo este de 32,3% respecto al presupuesto apropiado en el 2021, pasando de \$27,2 billones a \$36 billones.
- El sector que más recursos aumenta en el presupuesto general de la nación vigencia 2022 es inclusión social y reconciliación, este incremento corresponde a 35,9%, pasando de \$15,9 billones en el 2021 a \$21,6 billones en el 2022

Las rentas previstas para 2022 son congruentes con las estimaciones del Plan Financiero contenidas en el Marco Fiscal de Mediano Plazo 2021 y consistentes con las metas de crecimiento real de la economía. La composición de los recursos del PGN puesta a consideración del Congreso de la República es la siguiente: \$180,6 billones, 51,9% del total, corresponde a ingresos corrientes; \$149,1 billones, 42,8,4%, recursos de capital; \$6,4 billones, 1.8%, a rentas parafiscales y fondos especiales. El 0.9% restante, \$2,1 billones, corresponde a recursos propios de los establecimientos públicos nacionales. Los principales componentes de los ingresos aforados en el presupuesto de rentas y recursos de capital de la Nación para la vigencia fiscal de 2022.

En las siguientes gráficas, se observa la composición de los ingresos corrientes; los recursos de capital; y contribuciones parafiscales y fondos especiales:

Cuadro 2. Comportamiento estimado de los ingresos corrientes de la Nación 2021-2022

Miles de millones de pesos

Concepto	2021 Aforo	2022 Proyecto	Variación porcentual 22/21 (3)=(2/1)	Diferencia Absoluta 22-21 (4)=(2-1)	Porcentaje del PIB	
	(1)	(2)			2021 (5)	2022 (6)
I- Ingresos Tributarios	152.870	167.317	9,5	14.447	13,8	14,0
Actividad Económica Interna	129.349	139.565	7,9	10.216	11,7	11,7
Renta	68.916	77.738	12,8	8.822	6,2	6,5
Impuesto al Valor Agregado	48.137	46.502	(3,4)	(1.635)	4,3	3,9
Gravamen a los Movimientos Financieros	8.768	10.184	16,1	1.416	0,8	0,9
Impuesto de Timbre	60	91	51,6	31	0,0	0,0
Impuesto Nacional al Consumo	1.903	2.297	20,7	394	0,2	0,2
Impuesto Nacional a la Gasolina y ACPM	597	1.787	199,4	1.190	0,1	0,1
Impuesto Nacional al Carbono	399	497	24,5	98	0,0	0,0
Otros	570	469	(17,7)	(101)	0,1	0,0
Actividad Económica Externa	23.520	27.751	18,0	4.231	2,1	2,3
Impuesto al Valor Agregado	20.089	23.653	17,7	3.564	1,8	2,0
Aduanas y Recargos	3.431	4.098	19,4	667	0,3	0,3
II- Ingresos No Tributarios	1.376	1.485	7,9	109	0,1	0,1
III- TOTAL (I+II)	154.246	168.802	9,4	14.556	13,9	14,1

Cuadro 3. Comportamiento estimado de los fondos especiales de la nación 2021-2022

Miles de millones de pesos

Concepto	2021 Aforo	2022 Proyecto	Variación porcentual	Diferencia Absoluta	Porcentaje del PIB	
	(1)	(2)	22/21 (3)=(2/1)	22-21 (4)=(2-1)	2021 (5)	2022 (6)
Fondo de Emergencia Económica-Fome	21.652	-	(100,0)	(21.652)	2,0	-
Fondo de Recursos Soat y Fonsat (Antes Fosyga)	2.264	2.338	3,3	74	0,2	0,2
Fondo de Solidaridad Pensional	1.718	995	(42,1)	(723)	0,2	0,1
Fondo de Salud de la Policía	1.085	1.297	19,5	212	0,1	0,1
Fondo de Salud de las Fuerzas Militares	1.024	1.086	6,1	62	0,1	0,1
Fondo pensiones Telecom y Telesociadas	854	894	4,8	41	0,1	0,1
Fondo Financiación del Sector Justicia	838	882	5,3	44	0,1	0,1
Fondos Internos del Ministerio de Defensa	500	444	(11,1)	(55)	0,0	0,0
Escuelas Industriales e Institutos Técnicos	337	359	6,5	22	0,0	0,0
Fondo de Convivencia Ciudadana	348	281	(19,0)	(66)	0,0	0,0
Fondos Internos de la Policía	234	262	12,2	28	0,0	0,0
Resto de Fondos	2.522	2.561	1,6	39	0,2	0,2
TOTAL FONDOS ESPECIALES	33.376	11.401	(65,8)	(21.975)	3,0	1,0

Fuente: Dirección General del Presupuesto Público Nacional.

Cuadro 4. Recursos de capital de la nación 2021-2020

Miles de millones de pesos

Concepto	Aforo		Variación porcentual	Porcentaje del PIB	
	2021* (1)	2022 Proyecto (2)		2021 (6)	2022 (7)
Crédito Interno	39.720	62.883	58,3	3,6	5,3
Crédito Externo	24.358	39.312	61,4	2,2	3,3
Excedentes Financieros y Dividendos	8.419	9.963	18,3	0,8	0,8
Rendimientos Financieros	423	569	34,3	0,0	0,0
Disposición de Activos	12.000	7.100	(40,8)	1,1	0,6
Reintegros y Recursos No Apropriados	92	600	552,2	0,0	0,1
Recuperación de cartera	187	231	24,1	0,0	0,0
Recursos del Balance	12.321	772	(93,7)	1,1	0,1
Otros Recursos de Capital	26.715	25.312	(5,3)	2,4	2,1
TOTAL RECURSOS DE CAPITAL	124.236	146.742	18,1	11,2	12,3

Fuente: Dirección General del Presupuesto Público Nacional.

2. ANÁLISIS DEL GASTO PÚBLICO SOCIAL (GPS).

Dada las características de los temas que son de conocimiento de la comisión Séptima del Senado, esta es conocida como la comisión social del congreso. Los sectores sociales en el presupuesto de un país como Colombia son claves para garantizar las coberturas de los principales programas sociales del Gobierno nacional, cumplir las obligaciones prioritarias del Estado con la población en materia de gasto social y de atención a los grupos más vulnerables, y cerrar las brechas sociales ampliamente conocidas y profundizadas por cuenta del retroceso social ocasionado por la pandemia que nos aqueja.

El Gasto Público Social –GPS en Colombia tiene protección constitucional y está desarrollado además en la norma orgánica del presupuesto. Su medición se deriva del presupuesto general de la Nación en su clasificación funcional.

El artículo 350 de la Constitución Política de Colombia obliga a contar con un componente dentro del proyecto de presupuesto sobre el GPS y establece la restricción frente a su participación porcentual dentro del mismo y el Estatuto Orgánico de Presupuesto define su objetivo. La misma Constitución Política indica que con el fin de garantizar la dirección general de la economía por parte del Estado dentro de un marco de sostenibilidad fiscal el GPS se considera prioritario.

ARTÍCULO 350 “La ley de apropiaciones deberá tener un componente denominado gasto público social que agrupará las partidas de tal naturaleza, según definición hecha por la ley orgánica respectiva. Excepto en los casos de guerra exterior o por razones de seguridad nacional, el gasto público social tendrá prioridad sobre cualquier otra asignación. En la distribución territorial del gasto público social se tendrá en cuenta el número de personas con necesidades básicas insatisfechas, la población, y la eficiencia fiscal y administrativa, según reglamentación que hará la ley. El presupuesto de inversión no se podrá disminuir porcentualmente con relación al año anterior respecto del gasto total de la correspondiente ley de apropiaciones.”

5 En el artículo 41 señala que: “Se entiende por gasto público social aquel cuyo objetivo es la solución de las necesidades básicas insatisfechas de salud, educación, saneamiento ambiental, agua potable, vivienda, y las tendientes al bienestar general y al mejoramiento de la calidad de vida de la población, programados tanto en funcionamiento como en inversión. El Presupuesto de Inversión Social no se podrá disminuir porcentualmente en relación con el del año anterior respecto al gasto total

de la correspondiente ley de apropiaciones. La Ley de apropiaciones identificará en un anexo las partidas destinadas al gasto público social incluidas en el Presupuesto de la Nación PARÁGRAFO El gasto público social de las entidades territoriales no se podrá disminuir con respecto al año anterior y podrá estar financiado con rentas propias de la respectiva entidad territorial, estos gastos no se contabilizan con la participación municipal en los ingresos corrientes de la Nación”

El GPS en Colombia se establece tomando seis de las once claves correspondientes a la clasificación funcional del presupuesto general de la nación (PGN) sugerido por el Manual de Estadísticas de las Finanzas Públicas de 2014. Estas son las claves funcionales de: (5) protección del medio ambiente, (6) vivienda y servicios comunitarios, (7) salud, (8) actividades recreativas, cultura y deporte, (9) educación, y (10) protección social. Se hace el siguiente ajuste: se excluye el subgrupo de gastos en “servicios de radio, televisión y servicios editoriales” del clasificador 08 Actividades recreativas, cultura y deporte, en consideración a que no constituye componente a considerar en la medición del GPS.

De los datos clasificados en las categorías funcionales anteriormente señaladas, se hace adicionalmente una recomposición respecto del clasificador para su mejor lectura como GPS. Así, para el caso de “Agua potable y saneamiento ambiental” que corresponde a la clave (5) “Protección del medio ambiente” del clasificador funcional, se adicionan las partidas clasificadas como “Abastecimiento de agua” que hacen parte de la clave funcional (6) “Vivienda y Espacio Público”. De igual forma sucede con la categoría “Trabajo y seguridad Social”, que se toma del grupo (10) “Protección Social” donde se excluye “vivienda” para presentarlo en la categoría “Vivienda Social” del grupo (7). En tal sentido, con estas claves funcionales ajustadas, se obtienen los gastos que se presentan como anexo al proyecto de Presupuesto General de la Nación –PGN- que constituyen el detalle de las partidas presupuestales clasificadas en cada grupo del GPS.

La información por claves que hacen parte del Gasto Público Social presentados en el proyecto de presupuesto de las vigencias 2020, 2021 y 2022. Es importante resaltar que la participación del GPS sobre el presupuesto sin deuda, respecto del año anterior, pasa de 66,85% en 2021 a 67% en 2022 dando cumplimiento a lo estipulado en los artículos 334 y 350 de la Constitución Política de Colombia y en el artículo 41 del Estatuto Orgánico de Presupuesto.

Dentro del GPS la mayor participación es trabajo y seguridad social con el 47.2% en 2021 donde se

agrupa principalmente pensiones, cesantías, recursos del ICBF destinados a atención de la familia, la niñez y la juventud, atención a la población vulnerable y subsidios diferentes a vivienda. La partida de salud ocupa la segunda más alta participación con 25,4% y en ella se incluyen principalmente los recursos del Sistema General de Participaciones en salud, los aportes al Sistema General de Seguridad Social en Salud contributivo y para la atención del régimen subsidiado. El sector educación tiene un peso del 22.3%, agrupa los recursos del Sistema General de Participaciones en educación, las transferencias a las universidades e institutos técnicos y la capacitación para el trabajo. Entre agua potable y saneamiento ambiental, vivienda social y cultura, deporte y recreación que se explicaron funcionalmente agrega el restante 5,1% del GPS.

Cuadro 5. Resumen Gasto Público Social 2021 - 2022

Miles de millones de pesos

Sectores	2021	2022	Variación	Participación		Porcentaje	
	Proyecto	Proyecto	porcentual	Porcentual		del PIB	
	(1)	(2)	22/21	2021	2022	2021	2022
	(1)	(2)	(3)=(2/1)	(4)	(5)	(6)	(7)
Trabajo y Seguridad Social	71.803	85.893	19,6	45,1	47,2	6,5	7,2
Salud	37.891	46.220	22,0	23,8	25,4	3,4	3,9
Educación	40.570	40.637	0,2	25,5	22,3	3,7	3,4
Agua Potable y Saneamiento	3.998	4.238	6,0	2,5	2,3	0,4	0,4
Vivienda Social	3.298	3.256	(1,3)	2,1	1,8	0,3	0,3
Cultura, Deporte y Recreación	1.601	1.861	16,2	1,0	1,0	0,1	0,2
Gasto social	159.160	182.105	14,4	100,0	100,0	14,3	15,2
Total Presupuesto sin deuda	238.100	272.384					
% Participación Gasto Social sin Deuda	66,85	66,86					

Fuente: Dirección General del Presupuesto Público Nacional. Subdirección de Análisis y Consolidación Presupuestal

2.1. Presupuesto 2022

A nivel sectorial, los recursos del presupuesto de inversión se concentran en los proyectos para la inclusión social y reconciliación (31,1%); transporte (16,6%); educación (8,5%); trabajo (6,7%); hacienda (6,2%); minas y energía (5,9%); vivienda, ciudad y territorio (3,7%); salud y protección social (1,7%); deporte y recreación (1%); entre los otros sectores diferentes a los competentes por la Comisión Séptima Constitucional Permanente del Senado de la República se agrupan(17,5%) del presupuesto de inversiones para la vigencia 2022.

Cuadro 6. Presupuesto de Inversión por sector 2022

Miles de millones de pesos

Sector	2022 Proyecto	Participación porcentual
INCLUSIÓN SOCIAL Y RECONCILIACIÓN	20.004	32,1
TRANSPORTE	10.330	16,6
EDUCACIÓN	5.260	8,5
TRABAJO	4.192	6,7
HACIENDA	3.882	6,2
MINAS Y ENERGÍA	3.668	5,9
VIVIENDA, CIUDAD Y TERRITORIO	2.309	3,7
AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL	1.656	2,7
TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES	1.591	2,6
DEFENSA Y POLICÍA	1.352	2,2
PLANEACIÓN	1.164	1,9
SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL	1.070	1,7
DEPORTE Y RECREACIÓN	603	1,0
JUSTICIA Y DEL DERECHO	537	0,9
RAMA JUDICIAL	526	0,8
AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	464	0,7
COMERCIO, INDUSTRIA Y TURISMO	456	0,7
INTERIOR	430	0,7
PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA	398	0,6
INFORMACIÓN ESTADÍSTICA	369	0,6
CULTURA	363	0,6
ORGANISMOS DE CONTROL	354	0,6
EMPLEO PÚBLICO	324	0,5
CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN	303	0,5
SISTEMA INTEGRAL DE VERDAD, JUSTICIA, REPARACIÓN Y NO REPETICIÓN	190	0,3
FISCALÍA	155	0,2
REGISTRADURÍA	129	0,2
CONGRESO DE LA REPÚBLICA	85	0,1
RELACIONES EXTERIORES	79	0,1
INTELIGENCIA	8	0,0
TOTAL INVERSIÓN	62.249	100,0

Fuente: Dirección de Inversiones y Finanzas Públicas del DNP (2022)

Teniendo en cuenta que en el Plan Nacional de Desarrollo se fortaleció el sector social con diversas metas en este PNG se presenta la asignación de recursos hacia las principales inversiones contempladas en el PND, que contribuyen a avanzar en su implementación y cumplimiento de metas. Metas y recursos de inversión vigencia 2022 por sector y programa:

1. *Sector Inclusión Social y Reconciliación:* Este sector tiene un alto impacto en el logro de la equidad de oportunidades, con una asignación de \$20.004 billones (32,1% del total de la inversión). La distribución de estos recursos tuvo en cuenta la prioridad de atender importantes programas sociales como Primera Infancia, Protección de los niños, niñas y adolescentes, Más Familias en Acción, Jóvenes en Acción, Atención humanitaria e Indemnizaciones administrativas a las víctimas (de acuerdo con la Sentencia T-025 de 2004 de la Corte Constitucional, sobre víctimas).
2. *Sector Trabajo:* Las inversiones sociales son fundamentales en este sector, el cual tiene asignados \$4,1 billones aproximadamente (6,7% del total de recursos de inversión). Se priorizan programas de formación del SENA, Colombia Mayor, los subsidios al aporte en pensión, la generación y formalización del empleo, el fortalecimiento de las políticas de empleo y los proyectos a desarrollar en el marco de la Ley de Víctimas.
3. *Sector Educación:* El sector educación es clave para el desarrollo del país y para el logro de la equidad de oportunidades. Para 2022 el presupuesto total del sector se ubica en \$40,6 billones, el más alto de la historia y que garantiza además el cumplimiento de los acuerdos con estudiantes y docentes. En términos de inversión, se asignan \$5,2 billones, correspondiente al 8.5% del total. Se priorizan programas sociales como permanencia educativa a través de créditos y becas del Instituto Colombiano de Crédito Educativo y Estudios Técnicos en el Exterior (Icetex) de más de 35 mil beneficiarios del Programa Ser Pilo Paga, más de 80 mil beneficiarios del Programa Generación E del actual gobierno, y continuidad a la financiación de los programas especiales (víctimas, Rrom, afros, discapacitados, etc.); la calidad e infraestructura educativa

preescolar, básica y media (PBM); calidad y cobertura de la educación preescolar, básica y media y educación superior; cumplimiento de los acuerdos con las Instituciones de Educación Superior Públicas; el aporte a la financiación de universidades conforme a la Ley 30 de 199220 y Ley 1697 de 201321, y el Programa de Alimentación Escolar (PAE) que permitirán beneficiar a más de 5 millones de niños en las 95 Entidades Territoriales Certificadas.

4. *Sector Vivienda, Ciudad y Territorio:* Este sector contribuye al logro de la equidad, con inversiones para la vivienda digna de los colombianos. Se le asignaron \$2,3 billones aproximadamente, equivalentes al 3,7% de los recursos de inversión. Su priorización incluye programas para la política de agua potable y saneamiento básico y asignación de subsidios para la adquisición de vivienda urbana, tales como cobertura condicionada para créditos de vivienda de segunda generación (programa FRECH II) y subsidio familiar de vivienda. Adicionalmente, se priorizan recursos para la implementación de la política de vivienda rural, de acuerdo con lo dispuesto en la Ley 1955 de 2019, así mismo se pone en marcha programas del Gobierno nacional como jóvenes propietarios y la nueva ley de vivienda como política social del Estado.

5. *Sector Salud y Protección Social:* El sector salud es un pilar fundamental para el logro de la equidad de oportunidades. El presupuesto total de este sector para 2021 asciende a \$46,0 billones, pasando de \$37.8 billones en el 2021, a \$46.0 billones en el 2022, este incremento porcentual de 22% lo convierte en el más alto de su historia. En términos de inversión se le asignaron recursos por \$1.07 billones que equivalen al 1,7% del presupuesto de inversión. Se destaca en particular, la destinación de recursos para vacunación, programas de prevención y salud pública y capacitación del recurso humano del sector, entre otros.

6. *Sector Empleo Público:* Se asignaron \$324 mm, del total de recursos de inversión, representando el 0,5%. Estos recursos financian el diseño de políticas y lineamientos para el mejoramiento continuo de la administración pública, la administración y vigilancia en la carrera administrativa, el mejoramiento de la calidad educativa y el fortalecimiento de la gestión pública del sector.

3. ANÁLISIS DEL PRESUPUESTO PARA LAS ENTIDADES DE COMPETENCIA DE LA COMISIÓN SÉPTIMA DE SENADO

3.1. Informes De Cada Entidad

3.1.1. Instituto Colombiano de Bienestar Familiar –ICBF

3.1.1.1. Ejecución Presupuestal de la Entidad

Ejecución de Presupuesto de la Entidad 2021			
COP Millones			
CONCEPTO	Presupuesto Ley 2021	Ejec 30 de Junio 2021	% Ejec 2021
TOTAL PRESUPUESTO	7.391.102	5.931.413	80%
A. FUNCIONAMIENTO	683.411	275.476	40%
C. INVERSIÓN	6.707.691	5.655.937	84,5%

Ejecución de Presupuesto de la Entidad 2019 – 2021							
COP Millones							
CONCEPTO	Ejecución 2019	% Ejec 2019	Ejecución 2020	% Ejec 2020	Presupuesto Ley 2021	Ejec junio 2021	% Ejec 2021
TOTAL PRESUPUESTO	6.480.706	99%	6.714.556	98.7%	7.391.102	5.931.413	80%
A. FUNCIONAMIENTO	572.398	98%	596.650	97.5%	683.411	275.476	40%
C. INVERSIÓN	5.908.308	100%	6.117.905	98.8%	6.707.691	5.655.937	84,5%

Se puede observar en las tablas el desempeño que ha venido realizando el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar-ICBF y han demostrado una buena ejecución en los últimos dos años y para la Vigencia 2021 cuenta con un presupuesto asignado de \$7.391.102 millones, de los cuales se ha comprometido el 80% al 25 de junio del 2021; se evidencia alta ejecución del presupuesto de inversión.

3.1.1.2. Presupuesto Asignado en Proyecto de Ley

Presupuesto Asignado a la Entidad 2022						
COP Millones						
CONCEPTO	Presupuesto Ley 2021	Presupuesto solicitado 2022	Presupuesto Asignado 2022	Déficit	Var asig % vs Solicitado	Var asig % vs 2021
TOTAL PRESUPUESTO	7.391.102	8.541.844	7.419.382	-1.122.462	-13%	0.38 %
A. FUNCIONAMIENTO	683.411	685.075	697.546	+12.471	+1.8%	2 %
C. INVERSIÓN	6.707.691	7.856.769	6.719.433	-1.137.336	-14%	0.17 %

Para lograr las metas establecidas en el Plan Nacional de Desarrollo y lo propuesto para el año 2022, el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar -ICBF solicitó un presupuesto por valor de \$8.541.844 millones de pesos.

Finalmente, el Gobierno Nacional asigna 6.719.433 millones de pesos en inversión y \$697,546 millones de pesos en funcionamiento para la vigencia 2022, lo que corresponde a un total de \$7.419.382 millones, presentando un déficit del 13% frente a lo solicitado por la entidad, y un aumento 0.38% frente a la apropiación de la entidad en la vigencia del año 2021.

- Por otro lado, vemos que la entidad solo creció un 0.3% con respecto al año anterior 2021, esto es muy poco para una entidad como el ICBF.

3.1.1.3. Recomendaciones sobre requerimientos de la Entidad

SECCION: 4106					
INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR (ICBF)					
A. PRESUPUESTO DE FUNCIONAMIENTO			697,546,203,527	697,546,203,527	
B. PRESUPUESTO DE SERVICIO DE LA DEUDA PÚBLICA			2,402,796,473	2,402,796,473	
C. PRESUPUESTO DE INVERSION			4,410,269,553,158	2,309,164,000,000	6,719,433,553,158
4102		DESARROLLO INTEGRAL DE LA PRIMERA INFANCIA A LA JUVENTUD, Y FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES DE LAS FAMILIAS DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES	4,406,893,553,158	1,946,214,000,000	6,353,107,553,158
1500		INTERSUBSECTORIAL DESARROLLO SOCIAL	4,406,893,553,158	1,946,214,000,000	6,353,107,553,158
CTA PROG	SUBC SUBP	CONCEPTO	APORTE NACIONAL	RECURSOS PROPIOS	TOTAL
4199		FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN Y DIRECCIÓN DEL SECTOR INCLUSIÓN SOCIAL Y RECONCILIACIÓN	3,376,000,000	362,950,000,000	366,326,000,000
	1500	INTERSUBSECTORIAL DESARROLLO SOCIAL	3,376,000,000	362,950,000,000	366,326,000,000
TOTAL PRESUPUESTO SECCION			4,410,269,553,158	3,009,113,000,000	7,419,382,553,158

Teniendo en cuenta el trámite de solicitud realizado por el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, el Proyecto de presupuesto presentado se evidencia una diferencia porcentual de 0.38% impacta los proyectos misionales del instituto y por ende, a las poblaciones del país que se benefician de ellos. Como son las poblaciones de primera infancia, familia y de restablecimiento de derechos.

Se evidencia que de lo apropiado en el 2021 frente a lo asignado en el 2022, hay un déficit de \$ -1.137.336 situación que afectaría proyectos de trascendental importancia a cargo del Instituto, tales como las acciones de promoción y prevención en el componente de alimentación y nutrición, el fortalecimiento de las acciones de restablecimiento en administración de justicia a nivel nacional, la protección de niños, niñas y adolescentes en el restablecimiento de sus derechos, el fortalecimiento de las familias, el apoyo al desarrollo integral de la primera infancia a nivel nacional, entre otros.

Este se vería reflejado en el:

- No cumplimiento de cupos liberados por las niñas y niños, disminuyendo la oferta institucional.
- No se logrará la implementación completa del modelo de supervisión.
- Disminuir la cobertura de las unidades de servicio institucional, como los Centros de Desarrollo Infantil -CDI, tiene impacto directo en la contratación de Madres comunitarias, agentes educativos, auxiliares pedagógicos, nutricionista, así mismo la posibilidad de interrupciones de servicios.

Al ser esta entidad de gran importancia ya que trabaja en la prevención y protección integral de niños, niñas y adolescentes; además del bienestar de las familias en Colombia, ayudando en la atención especialmente a aquellas personas en condiciones de amenaza, inobservancia o vulneración de sus derechos, por esta razón esta entidad se ha convertido en el brazo social del Estado siendo garantista de los derechos fundamentales y garantías mínimas de la población más vulnerable del país, alcanzando por medio de sus proyectos de inversión social, mejorar la calidad de vida de sus beneficiarios y dar cumplimiento a mandatos internacionales relacionados con la protección y las garantías de las niñas, niños y adolescente. Por lo anterior, su fortalecimiento y crecimiento económico resulta preponderante y primordial en este importante momento histórico que está atravesando el país.

- Dado a su importante trabajo en pro del bienestar y protección integral de los niños, niñas y adolescentes, desde la bancada del Partido Político MIRA hemos trabajado esta importante temática y en la insistencia en velar por los derechos y protección de los niños, niñas y adolescentes; dentro de la Ley 2068 de 2020 (Ley Turismo) se estableció en su artículo 33 prohibir en protección a la infancia y adolescencia, la prestación del servicio de alojamiento turístico y/o pasadías de menores de edad sin el acompañamiento o autorización de sus padres o representantes legales. Esto con el fin de fortalecer la prevención de la explotación sexual comercial de niños, niñas y adolescentes, bajo esta determinación, el gobierno nacional está estableciendo acciones, indicadores, metas y mecanismos de reporte continuo y estrategias de mejoramiento, acompañados de un seguimiento periódico de acuerdo a la conformidad de la normativa vigente frente a la transparencia y participación ciudadana.
- Bajo el mismo fin de protección de los niños, niñas y adolescentes, desde el Partido MIRA con respaldo del MINTIC desarrollamos el numeral 4 del artículo 47 de la Ley 1098 de 2006, mediante el artículo 50 de la Ley 1978 de 2019, articulación que desarrolla las medidas para promover la localización de menores de edad desaparecidos, de manera que la Comisión de Regulación de las Comunicaciones llevará a cabo un estudio, diseño e implementación de alertas nacionales ante la desaparición de niños, niñas y adolescentes, mediante la difusión de la información de la desaparición del menor de edad, esto con el fin de garantizar su inmediata localización y reintegro a su entorno familiar. De esta manera se promueve divulgar la información que permita la localización de los padres o responsables de los menores cuando por cualquier causa se encuentren separados.

- De la sesión adelantada en la Comisión Séptima de Senado, donde compartimos con la directora de esta valiosa entidad para tratar el tema presupuestal, se evidenció la afectación que posiblemente tendría en el 2022 la recién formada Dirección de Adolescencia y Juventud; este ha sido un compromiso ineludible por parte del señor Presidente Iván Duque: desde el inicio de su mandato, ha enfocado sus esfuerzos en esta importante población y uno de los grandes resultados es la dirección antes mencionada. Por ello, es necesario que el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar -ICBF cuente con los recursos para sacarla adelante y ejecutar las estrategias y acciones requeridas que aporten a una mejor calidad de vida para los adolescentes y jóvenes en todo el territorio nacional. Como lo manifesté en la sesión de Comisión Séptima, nuevamente reitero mi llamado a que no dejemos de lado esta solicitud de importancia.
- Finalmente, no queremos que, ante la realidad de un déficit presupuestal en el 2022, no se les dé alcance a las metas contenidas en el actual Plan Nacional de Desarrollo. La Doctora Lina Arbeláez manifestaba las siguientes cifras durante la sesión en Comisión Séptima de Senado:
 - Primera infancia: problema de cobertura: 12.890 cupos tendrían problema y no llegaríamos al millón 500 mil de la meta del Plan Nacional de Desarrollo.
 - Dotación y mantenimiento de unidades de servicio que deben reforzarse por seguridad.
 - Nutrición: encuesta nacional de situación nutricional de niños y niñas. No tenemos posibilidad de ejecutarse por el déficit.
 - Protección y restablecimiento de derechos: 30 mil niños no podrían recibir atención de calidad.
- **Por lo anterior expuesto, corroboramos la importancia de respaldar las solicitudes presupuestales del ICBF, teniendo en cuenta la significación de su misionalidad y el aporte social que brinda al país.**

3.1.2. Servicio Nacional de Aprendizaje - SENA

3.1.2.1. Ejecución Presupuestal de la Entidad

Ejecución de Presupuesto de la Entidad 2021			
COP Millones			
CONCEPTO	Presupuesto Ley 2021	Ejec 30 de Junio 2021	% Ejec 2021
TOTAL PRESUPUESTO	3.869.790,45	2.649.995,80	68.48%
A. FUNCIONAMIENTO	89.013.584	35.957.000	38.41%
C. INVERSION	3.616.776.867,285	2.461.720.000.000	65.195

El servicio Nacional de Aprendizaje SENA para la vigencia 2021 le fueron asignados recursos por el orden de \$3,8 billones, los cuales están distribuidos en su mayoría en inversión, se los \$3,8 billones, \$3,6 corresponden a gastos de inversión, y 89.013 mmill corresponden a gastos de funcionamiento, con corte 30 de junio la entidad ha ejecutado un total de 68,48% del presupuesto correspondiente a \$2,64 bill, estos están distribuidos en \$35.957 mmill en funcionamiento, y \$2,4 bill en inversión, según la información suministrada por la entidad se encuentra un avance en el presupuesto de funcionamiento respecto al 2020, toda vez que, para el 30 de junio del año 2020, la entidad presentaba una ejecución de estos recursos apenas del 4% equivalente a \$31.571 mmill. Sin embargo, se hace la recomendación que estos recursos sean utilizados de manera eficiente y equivalente durante todos los meses de la vigencia, y no replicar la ejecución histórica de la entidad donde los últimos meses se hace una sobre ejecución si se estima los meses anteriores para cumplir con la ejecución total de los recursos.

Ejecución de Presupuesto de la Entidad
2019 – 2021

COP Millones

CONCEPTO	Ejecución 2019	% Ejec 2019	Ejecución 2020	% Ejec 2020	Presupuesto Ley 2021	Ejec 30 Junio 2021
TOTAL	3.514.299	97.88%	3.638.094	95.36%	3.869.790	2.649.995
A. FUNCIONAMIENTO	77.589	87.96%	77.475	75.71%	89.013.584	60.956.502
B. INVERSIÓN *	3.436.710	98.13%	3.560.619	95.62%	3.616.776.869	2.459.408.269

El Servicio Nacional de Aprendizaje – Sena, durante las últimas vigencias ha tenido un porcentaje de ejecución que se encuentra entre el 95% y el 98%, siendo en el 2020 la más baja, con un porcentaje de ejecución del 95,36%, principalmente los logros de ejecución no se logran en las partidas presupuestales de funcionamiento, en donde en el 2020, se ejecutaron el 75,71% de los recursos apropiados a funcionamiento correspondiente a \$77.475 mmill, a pesar de que en los últimos años la ejecución del presupuesto asignado a la entidad no se ha completado a cabalidad, la política del Gobierno Nacional para con esta entidad son ambiciosas para la próxima vigencia, por lo tanto se solicita a las Comisiones Económicas del Congreso de la República, evaluar la posibilidad de ampliar recursos a estas entidades sociales del Estado.

3.1.2.2. Presupuesto Asignado en Proyecto de Ley

Presupuesto Asignado a la Entidad 2022						
COP Millones						
CONCEPTO	Presupuesto Ley 2021	Presupuesto solicitado	Presupuesto Asignado	Déficit	Var % vs Solicitado	Var % vs 2021
TOTAL PRESUPUESTO	3.705.790.451.258	4.247.129	3.913.436	333.693	-6%	1.13%
A. FUNCIONAMIENTO	89.013.584.000	103.164	99.411	3.753	-4%	6.18%
C. INVERSION	3.616.776.867.285	4.143.965	3.814.025	329.940	-6%	1%

El presupuesto solicitado por el Servicio Nacional de Aprendizaje – Sena fue por un valor de \$4.247.129 Billones, los cuales están divididos en \$4.143.965 Billones en inversión y \$103.164 mmill para funcionamiento, sin embargo el techo inicial que determinó el Ministerio de Hacienda y Crédito Público para esta entidad a través del Marco Fiscal a Mediano Plazo fue de \$3.7 Billones de pesos, teniendo una reducción inicial de -4,38%, en el proyecto radicado por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público en el Congreso de la República el 29 de julio se propone un presupuesto para la entidad de \$3.91 billones, lo cual plantea un déficit fiscal para la vigencia 2022 de \$-333.693. concentrados principalmente en el rubro de inversión.

3.1.2.3. Recomendaciones sobre requerimientos de la Entidad

- Entendiendo que el Servicio Nacional de Aprendizaje - Sena es una de las instituciones sociales al servicio de los colombianos es pertinente hacer la claridad que los recursos solicitados por la entidad en su gran mayoría son utilizados en inversión para mejorar la educación de los estudiantes técnicos, tecnólogos y los estudiantes de educación básica que tienen programas técnicos en los colegios del país, es por esto que se le solicita a las Comisiones Económicas del Congreso de la República estudien la posibilidad de aumentar el presupuesto de la entidad en \$329.940 mmill.

- Con estos recursos adicionales se garantizan que todos los colombianos que quieran acceder a programas que ofrece la entidad puedan hacerlo, por el contrario, con el déficit presupuestal en el que entraría la entidad sin estos recursos representan una disminución de 170.000 cupos de formación profesional integral, afectando principalmente tecnólogos y técnicos de articulación con educación media.
- Igualmente, se pone en peligro las iniciativas de transformación digital de la entidad, las cuales son de suma importancia ya que luego de la pandemia derivada del Covid-19, gran cantidad de aprendices del Sena retornaron a sus regiones y desde estos puntos del territorio nacional siguen recibiendo su educación, por esto se hace indispensable que la entidad siga con sus procesos de transformación digital
- Por otra parte, para la próxima vigencia se tiene contemplado la construcción de nuevas sedes de la entidad y los mejoramientos y adecuaciones de unas sedes existentes para cumplir con la normatividad que estas requieren.
- Por último, es de suma importancia hacer relevancia que sin estos recursos uno de los programas más afectados sería el programa de emprendimiento Emprende Rural, la cual está basada en llevar mediante la educación y formalización para el trabajo, herramientas que permitan llevar a los jóvenes que residen en las laderas y zonas rurales del país conocimiento para que puedan emprender desde sus territorios, Política que desde el Gobierno Nacional se ha trabajado durante estos últimos tres años.

3.1.3. Superintendencia de Economía Solidaria

3.1.3.1. Ejecución Presupuestal de la Entidad

Ejecución de Presupuesto de la Entidad 2021			
COP Millones			
CONCEPTO	Presupuesto Ley 2021	Ejec 30 de junio 2021	% Ejec 2021
TOTAL PRESUPUESTO	61,405,000,000	22.407.788.925	36,5%.
A. FUNCIONAMIENTO	17.259.000.000	7.635.474.301	44,24%
C. INVERSIÓN	44.146.000.000	14.772.314.624	33,46%

Ejecución de Presupuesto de la Entidad 2018 – 2020							
COP Millones							
CONCEPTO	Ejecución 2019	% Ejec 2019	Ejecución 2020	% Ejec 2020	Presupuesto Ley 2021	Ejec 30 Junio 2021	% Ejec 2021
TOTAL	n/a	100%	n/a	100%	\$61,405,000,000	\$22.407.788.925	36,5%.
A. FUNCIONAMIENTO	n/a	100%	n/a	100%	\$17.259.000.000	\$7.635.474.301	44,24%
B. INVERSIÓN *	n/a	100%	n/a	100%	\$44.146.000.000	\$14.772.314.624	33,46%

3.1.3.2. Presupuesto Asignado en Proyecto de Ley

Presupuesto Asignado a la Entidad 2022						
COP Millones						
CONCEPTO	Presupuesto Ley 2021	Presupuesto solicitado	Presupuesto Asignado	Déficit	Var % vs Solicitado	Var % vs 2021
TOTAL PRESUPUESTO	\$61,405,000,000	\$70.500.516.893,	\$68,368,917,633	\$2.040.460.789	4%	11%
A. FUNCIONAMIENTO	\$17.259.000.000	\$ 20.211.460.789	\$ 18.171.000.000	\$2.040.460.789	10%	14,7%
C. INVERSIÓN	\$44.146.000.000	\$ 50.289.056.104	\$ 50.289.056.103	0	0	12,3%

Si bien en la respuesta al cuestionario enviado por la entidad a la Comisión Séptima del Senado de la República manifestó que no presentaba déficit en el anteproyecto del presupuesto, el proyecto de ley radicado asigna 68 mil millones y no 70 mil como lo había solicitado la entidad.

Por lo tanto si existe un déficit en la asignación presupuestal. Ahora bien, la superintendencia tiene por objeto la supervisión sobre la actividad financiera del cooperativismo y sobre los servicios de ahorro y crédito de los fondos de empleados y asociaciones mutualistas y, en general, el aprovechamiento o inversión de los recursos captados de los asociados por parte de las organizaciones de la economía solidaria.

La economía solidaria representa cerca de **4% del PIB** y más allá de los sectores, esta entidad está en cooperativas de ahorro y multiactivas, que son las que se dedican a manejar varias unidades de negocio, con un modelo solidario. Lo otro son los fondos de empleados, que suelen estar anclados a una entidad o grupo de empresas y tiene diferentes productos para los empleados. Lo tercero son entidades mutuales, también vigiladas.

Son alrededor de más de 4.000 cooperativas las que vigilan. Afiliados son más de siete millones de colombianos que están en cooperativas, fondos de empleados y mutuales.

3.1.3.3. Recomendación sobre requerimientos de la Entidad

Recomendamos revisar si el déficit presupuestal que presenta, afecta proyectos de gran relevancia para el sector y en específico frente a la reactivación económica del sector y por ende del país.

3.1.4. Superintendencia de Subsidio Familiar

3.1.4.1. Ejecución Presupuestal de la Entidad

CONCEPTO	APROPIACIÓN INICIAL 2021	COMPROMISO	% EJECUTADO COMPROMISO	OBLIGACIÓN	%EJECUTADO OBLIGACIÓN
Funcionamiento	31.737	16.800	60%	14.238	53,21%
Inversión	62.991	49.849	40%	3.547	19,24%
TOTAL	194.523	114.67	61,75%	17.783	38,95%

El presupuesto apropiado de la Superintendencia de Subsidio Familiar para 2021 fue \$ **53.020 millones**, los cual, con corte a 31 de julio de 2021 presenta ejecución de compromisos presupuestales por **\$28.190 millones**, que corresponde al **61,75%**; y una ejecución de obligaciones presupuestales por **\$17.783 millones**, que corresponden al **38,95%** del total del Presupuesto apropiado.

Del presupuesto antes descrito, el 60% corresponde a recursos de funcionamiento y el 40% a recursos de inversión.

3.1.4.2. Presupuesto Asignado en Proyecto de Ley

TIPO DE GASTO	RECURSOS SOLICITADOS 2021 MGMP	RECURSOS ASIGNADOS MIN HACIENDA 2022	VARIACIÓN 2021 VR PL DE PGN 2022	
				%
Funcionamiento	55.883	55.883	0	0
Inversión	22.775	21.283	1.486	32,84%
TOTAL	78.658	77.166	1.486	31,84%

Según la información actualizada a 3 de agosto del presente año, el siguiente sería el cálculo del déficit que acusaría la entidad.

Para la vigencia fiscal 2022 se incluyó en el Anteproyecto de Presupuesto la suma de **\$78.658 millones** que incluye todos los gastos de funcionamiento e inversión de la entidad.

Sin embargo, el monto incluido en el Proyecto de Presupuesto publicado por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público asciende a **\$77.166 millones**, el cual se considera INSUFICIENTE para atender la totalidad de gastos proyectados para el 2022, pues son casi **\$1.486 millones** menos que lo que solicitó en el anteproyecto de presupuesto.

Adicional a ello, en el informe la Supersubsidio afirma requerir una adición de \$40.000 millones a recursos de funcionamiento, para ampliar la planta de personal de los servidores de la superintendencia; gastos que serían tanto en personal, adquisición de bienes y servicios y reforzamiento misional de la entidad.

Finalmente, los planes, programas y proyectos que se afectarían con el déficit presupuestal serían:

Proyecto de inversión: Mejoramiento del proceso de interacción con el ciudadano en la Superintendencia

- Valor del Call Center, pasando de \$1.413 millones a \$1.258 millones;
- Número de buzones a comprar, que pasarían de 33 (por valor de \$934 millones) a 5 (por valor de \$142 millones) aproximadamente;

Proyecto de inversión: Modernización de la inspección, vigilancia y control de la Superintendencia

- Disminución del valor de los viáticos de la actividad “Estrategia sobre el territorio donde se ubiquen las cajas de compensación familiar”; pasaría de un valor de \$637 millones a \$100 millones.

3.1.4.3. Recomendaciones

Los recursos que se solicitan son ajenos al PGN, llegan de un parafiscal del monto del 4% sobre la nómina de los empleadores del país. Tienen así la posibilidad de llegar solo al 1% de esos recursos. Nunca se ha llegado a pedir el total del 1% solo el 50% de ese monto. Solo hasta el 2021 se llega a un 69%.

El sistema de subsidio familiar ha venido creciendo en un 50% entre el 2016 y el 2020, los recursos que se han solicitado se encuentran estáticos. Esto implica un estancamiento en la reorganización administrativa.

Así mismo se solicita que se mantenga el presupuesto de inversión, ya que se han logrado resultados de aumento del 400% en términos de vigilancia a través de las visitas, de lo que surgen planes de mejoramiento y traslados correspondientes. De igual manera se destaca que en el peor momento de la

pandemia (marzo del presente año) se perdieron 606 mil empleos, pese a eso han mejorado en un 84% el empleo formal perdido durante la crisis. Significa que se han recuperado 506 mil empleos, es decir, una importante recuperación de la afiliación.

Por tanto es urgente revisar cuánto se destina al Subsidio Familiar para que se entregue el recurso del parafiscal creado con esta intención.

3.1.5. Superintendencia Nacional de Salud

3.1.5.1. Ejecución Presupuestal de la Entidad

CONCEPTO	APROPiación INICIAL 2021	COMPROMIS O	% EJE C. COMPROMISO	OBLIGACIÓN	% EJE C. OBLIGACIÓN
Funcionamiento	131,153	64.318	49%	54.019	41%
Inversión	62.991	49.849	79%	28.204	45%
TOTAL	194.523	114.67	59%	82.223	42%

La Superintendencia en cuestión en presentación enviada anexo a la primera versión del informe, afirma haber ejecutado el 59% al 3 de agosto del presente año. Con una ejecución del 49% y 79% en funcionamiento e inversión en ese orden.

Infortunadamente y debido a la actualización presentada el 3 de agosto con respecto al informe recibido donde se presentó el corte a 27 de junio, no es posible anexar a detalle la ejecución en términos de presupuesto desagregado. Se hace entrega entonces de tabla general.

Afirman que han mejorado la ejecución durante estos años, llegando a ejecuciones del 90% en el 2019 y del 95% en el 2020 siendo el más alto en los últimos 7 años.

3.1.5.2. Presupuesto Asignado en Proyecto de Ley

TIPO DE GASTO	APROPIADO S VIGENCIA 2021	RECURSOS SOLICITADO S 2021 MGMP	RECURSOS ASIGNADO S MIN HACIENDA 2022	VARIACIÓN 2021 VR PL DE PGN 2022	
					%
Funcionamiento	131.532	183.962	191.932	60.400	45,92%
Inversión	62.991	79.584	63.000	9	0,01%
Servicio de la Deuda Pública	0	0	1,531*	1,531	100%
TOTAL	194.523	263.546	256.463		31,84%

Según la información actualizada a 3 de agosto del presente año, el siguiente sería el cálculo del déficit

que acusaría la entidad.

Esto significa un recorte del 3% que impactaría en la inversión para el 2022. Hay un aumento del presupuesto del 31% con una variación de 61 mil millones de pesos que van a funcionamiento. Tiene que ver con el rediseño que lleva dos años en realización.

CONCEPTO	RECURSOS	%
Gastos de personal	149.725.155.156	
Adquisición de Bienes y servicios	31.914.668.034	
Transferencias corrientes	1.976.541.222	
Gastos por tributos, multas, sanciones e intereses de mora	345.616.966	
TOTAL FUNCIONAMIENTO	183.961.981.378	70
TOTAL INVERSIÓN	79.584.303.412	30
TOTAL GASTOS	263.546.284.790	100

La Supersalud afirma que estos gastos serán cubiertos en un 97% con recursos propios producto de la Contribución Vigilancia, Régimen Subsidiado de municipios y departamentos, multas y sanciones, Excedentes financieros; y el 3 restante con aportes de la nación.

La Supersalud considera que se requieren aproximadamente 264 millones de pesos. Entre los gastos requeridos, el de mayor rubro es de 150 mil millones de pesos en gastos de personal. Según esta institución, debería haber un mayor énfasis en funcionamiento que en inversión en una proporción de 70% a 30%.

Para los gastos de funcionamiento advierten que se han apropiado un total de 131.532 millones de pesos, y solicitan para el 2022, 183.962 millones de pesos. En el PL del PGN se asignan 191.932 millones de pesos.

La entidad propone la creación de 570 cargos pasando de una planta de personal de 715 a 1285 que tendrán la función de fortalecer la Inspección, Vigilancia y Control, función que se expande también a operadores logísticos y farmacéuticos. Se trata de una planta profesionalizada donde hay 380 cargos que ya están en la entidad que pasarían de contratistas a planta.

Este proceso permite además el fortalecimiento regional con una regional nueva: Orinoquía, y la separación de la regional Norte para los departamentos de Atlántico, Magdalena, Guajira y Cesar.

Además, se crearán unos nuevos perfiles en análisis de riesgo. Son realmente 107 cargos nuevos de primer empleo, los demás serán de formalización del empleo.

Siguiendo con el rediseño de la entidad, está orientado a fortalecer la Inspección, Vigilancia y Control, especialmente para vigilar a los operadores logísticos y farmacéuticos que es una de las funciones recientemente adquiridas por la entidad.

El aumento en el costo total de esta expansión sería de 64 mil millones de pesos aproximadamente. La mayor parte de este presupuesto estaría destinado a la contratación de nuevos profesionales.

Para los gastos de inversión se hizo una solicitud de 80 mil millones de pesos aproximadamente, con un incremento de 26,34% con respecto al año anterior. Los principales rubros donde se destinaría este gasto son:

- Provisión de servicios TIC.
- Fortalecimiento de la gestión documental.

Sin embargo, frente al 2022 habría un recorte cercano al 21%, aproximadamente 16 mil millones de pesos. Pese a esto, crecerían el 0,001%.

Así las cosas, el mayor esfuerzo deberá hacerse en los gastos de funcionamiento que se atan principalmente a todo el esfuerzo de re-diseño de la entidad, así como la ampliación de su presencia en el territorio nacional donde la mayor inversión es en talento humano. No se trata de un aumento indiscriminado de planta de personal sino de promover a quienes vienen ejerciendo ya estas funciones como contratos de servicios.

Esto se recoge además en la solicitud de viabilidad presupuestal del rediseño institucional de la entidad, que fue presentado el 26 de marzo del 2021, donde se explica a mayor detalle al Ministerio de Hacienda, las razones para la creación de dichos cargos. Allí sostienen que esta ampliación se hará de

manera escalonada y estará sujeta a las apropiaciones presupuestales con que cuente la entidad.

En términos de avance del rediseño de la Superintendencia, presentan que este ha sido del 100% en cuanto a la elaboración de los documentos técnicos y gestión de viabilidad con Función Pública; del 100% con respecto a la Gestión de viabilidad financiera del Ministerio de Hacienda y cuenta con un 90% del Visto Bueno del Ministerio de Salud, un 80% de la Presidencia de la República y un desarrollo de un 60% del Manual de funciones y competencias laborales.

Afirman como algo destacable que en el 2019 se recaudaron 15 mil millones de pesos; se recaudaron 30 mil millones en el 2020 y se espera recaudar en la contribución y fuentes propias de financiación, 59 mil millones de pesos.

3.1.5.3. Recomendaciones

Aclaraciones del Superintendente Nacional de Salud, Fabio Aristizabal a las preguntas de las y los congresistas.

En general hubo un consenso en cuanto a la gestión positiva de la Superintendencia de Salud. Especialmente se destacó la autosostenibilidad de la entidad y el plan estratégico que se pide se acelere con el total apoyo del gobierno.

También se destacó la planeación que viene haciendo lo que le ha permitido aumentar la ejecución año tras año.

Sobre la gestión de la Supersalud en el control a los agentes del sistema, aseguran que han liquidado 11 EPS. Han trasladado 6.5 millones de afiliados y aseguran según una encuesta de aceptación donde aseguran que más del 90% está satisfecha con el servicio de su EPS.

Sobre la pregunta del comportamiento de las EPS frente al informe de la Contraloría sobre la retención de recursos en el proceso de vacunación, aseguran que se han venido tomando decisiones de fondo con más de 385 procesos en curso y 78 EPS sancionadas a 3 de agosto, 14 sanciones en firme. La dificultad es que estos procesos tienen su debido proceso.

Frente a los requisitos para acceder a los recursos de las vacunas, es una competencia del Ministerio de Salud y Protección Social. Hay un problema en la radicación y los requisitos para el flujo de estos recursos.

Sobre la ampliación de planta de personal, reiteran que solo son apenas más de 100 cargos nuevos que corresponde a primer empleo, la prioridad será para quienes vienen a carrera administrativa. Hay 147 promovidas por mérito en la entidad. Se tiene previsto el concurso para la vinculación a los nuevos cargos.

En cuanto a recomendaciones, aunque las recaudaciones han venido en crecimiento, se solicita que el Ministerio de Hacienda mantenga el presupuesto asignado para el 2022.

Tanto la regionalización como el rediseño general de la institución deben acelerarse con el fin de que la cobertura de la entidad corresponda más con el acceso y la función fundamental de la Inspección, Vigilancia y Control.

En todo caso, es importante revisar y tomar acción frente a las dificultades en el flujo de recursos. ¿Cuánto ha mejorado este flujo? ¿Ha aumentado la eficiencia o la intermediación sigue siendo un cuello de botella? Está bien mirar la eficiencia de la entidad en planes de inversión, está bien que la entidad sea autosostenible, está muy bien que se sancionen a los agentes del sistema que incumplen sus obligaciones pero en términos concretos esto cuánto ha impactado el flujo de recursos y el correcto funcionamiento del sistema, o las EPS se han dedicado a pagar multas pero a mantener sus comportamiento dilatorios.

3.1.6. Comisión Nacional del Servicio Civil – CNSC

3.1.6.1. Ejecución Presupuestal de la Entidad

Ejecución de Presupuesto de la Entidad 2021			
COP Millones			
CONCEPTO	Presupuesto Ley 2021	Ejec 31 de Julio 2021	% Ejec 2021
TOTAL PRESUPUESTO	\$ 123.528	\$ 49.522	40%
A. FUNCIONAMIENTO	23.356	9.647	41%
C. INVERSIÓN	100.242	39.875	40%

3.1.6.2. Presupuesto Asignado en Proyecto de Ley

Presupuesto solicitado por la Entidad 2022				
COP Millones				
CONCEPTO	Presupuesto Ley 2021	Presupuesto solicitado 2022	Diferencia	Var % vs Solicitado
TOTAL PRESUPUESTO	123.528	118.525	+5.355	-1
A. FUNCIONAMIENTO	23.356	28.205	-4.849	-1
B. SERVICIO A LA DEUDA	0	141	+141	
C. INVERSIÓN	100.242	90.179	+10.063	-1

3.1.6.3. Recomendaciones

- Para la vigencia 2022 solicitan 118.525.000.000 que incluye todos los gastos de funcionamiento, servicio a la deuda e inversión, dentro de esta solicitud se refleja una disminución del presupuesto en \$5.355.000.000. A 31 de julio de 2021 se ha ejecutado un 40% del total del presupuesto, teniendo en cuenta que no se han gastado el 50% que se estipula tener previsto gastar después de un segundo trimestre de gastos de la institución, por tal razón es válido encontrar que es una buena decisión por su parte pedir un presupuesto menor para la siguiente vigencia.

3.1.7. Departamento de la Prosperidad Social – DPS

3.1.7.1. Ejecución Presupuestal de la Entidad

Ejecución de Presupuesto de la Entidad 2021			
COP Millones			
CONCEPTO	Presupuesto Ley 2021	Ejec 30 de Junio 2021	% Ejec 2021
TOTAL PRESUPUESTO	\$ 10.213.322.907.298	\$ 6.555.553.950.205	64%
A. FUNCIONAMIENTO	\$ 3.982.814.274.200	\$ 3.824.068.767.103	96%
C. INVERSIÓN	\$ 6.230.508.633.098	\$ 2.260.259.315.791	44%

Ejecución de Presupuesto de la Entidad 2019 – 2021							
COP Millones							
CONCEPTO	Ejecución 2019	% Ejec 2019	Ejecución 2020	% Ejec 2020	Presupuesto Ley 2021	Ejec 30 Junio 2021	% Ejec 2021
TOTAL	2408 5237 5	97%	24095 2	100%	\$ 10.213.322 .907.298	\$ 6.555.553.95 0.205	64%
A. FUNCION AMIENTO	7287 8	100%	79717	100%	\$ 3.982.814. 274.200	\$ 3.824.068.76 7.103	96%
B. INVERSION *	1679 73	98%	19834 5	100%	\$ 6.230.508. 633.098	\$ 2.260.259.31 5.791	44%

3.1.7.2. Presupuesto Asignado en Proyecto de Ley

El monto del déficit para esa vigencia asciende a \$3.146.220 millones de pesos, que corresponde a un déficit en el rubro de funcionamiento de \$45.584 millones y un déficit en el rubro de inversión de \$3.100.636 millones de pesos.

COLOMBIA MAYOR (FSP - PGN)

El Programa Colombia Mayor se financia con recursos del Fondo de Solidaridad Pensional – FSP (sin situación de fondos) y con recursos del Presupuesto General de la Nación (con situación de fondos), en una fórmula (pari passu) en la que “los aportes del presupuesto nacional. (...) no podrán ser inferiores a los recaudados anualmente por los conceptos enumerados en los literales a) y b) anteriores, y se liquidarán con base en lo reportado por el FSP en la vigencia del año inmediatamente anterior, actualizados con base en la variación del índice de precios al consumidor, certificado por el DANE;” (Artículo 27, Literal c, Ley 100 de 1993).

El presupuesto estimado para la vigencia 2022 requerido para el programa Colombia Mayor para un total de 1.765.000 beneficiarios, corresponde a \$1,785 billones según el Marco del Gasto de Mediano Plazo presentado al DNP y MHCP el pasado mes de mayo. De acuerdo con comunicación del 9 julio DNP, por la cual comunica la cuota asignada a la Entidad (Proyecto de Presupuesto), el programa tiene una asignación de \$ 1.713.280 millones, por lo cual se tendría un déficit de **\$ 72.202 millones de pesos, que equivale al 50% del recurso necesario para el último ciclo de pago.**

Este es uno de los programas con mayor importancia en el marco de la recuperación por COVID-19 pues son nuestros adultos mayores los que han sufrido en gran parte el duro golpe de la pandemia.

Teniendo en cuenta la aprobación del plan de reactivación repotencialización económica “*Nuevo Compromiso por el Futuro de Colombia*” (CONPES 4023 de Reactivación Económica), aprobado en el mes de febrero de 2021, el Gobierno Nacional continúa planteando estrategias y acciones que contribuyan a mitigar las consecuencias de la pandemia por el coronavirus y desarrollar capacidades en los hogares, el aparato productivo, el marco institucional y el desarrollo digital para que, en el corto

plazo, el país pueda retomar la ruta de desarrollo.

En este sentido, Prosperidad Social con la ejecución de proyectos de inclusión laboral responde a la necesidad de los territorios de reparar afectaciones económicas y sociales, como aporte al objetivo específico de reactivar el sector productivo hacia un crecimiento mayor y más sostenible. Siendo de gran importancia lograr con sus objetivos y proyectos que hoy se encuentran desfinanciados en el proyecto de presupuesto general así:

<i>PROGRAMAS SOCIALES</i>	<i>RECURSOS NECESARIOS 2022</i>	<i>VALOR ASIGNADO DE ACUERDO A LA CUOTA</i>	<i>Déficit</i>
<i>Familias En Acción</i>	2.531.378	1.693.259	838.119
<i>Jóvenes En Acción</i>			
<i>Compensación Del IVA</i>	1.006.954	486.720	520.234
<i>Colombia Mayor</i>	1.612.280	1.612.280	0
<i>Infraestructura Social</i>	1.788.622	457.806	1.330.816
<i>Familias En Su Tierra</i>	216.063	167.533	48.530
<i>Seguridad Alimentaria</i>	127.000	127.000	0
<i>Fortalecimiento en Política de Seguridad Alimentaria</i>	3.260	1.000	2.260
<i>IRACA - Enfoque Diferencial</i>	35.000	25.750	9.250
<i>Inclusión Productiva (Mi Negocio Y Emprendimiento Colectivo)</i>	121.055	20.000	101.055

<i>Gestión De Oferta</i>	<i>16.181</i>	<i>12.800</i>	<i>3.381</i>
<i>Acompañamiento Familiar (Unidos)</i>	<i>145.236</i>	<i>0</i>	<i>145.236</i>
<i>Tecnología De La Información</i>	<i>15.553</i>	<i>5.000</i>	<i>10.553</i>
<i>TOTAL PROYECTOS DE INVERSIÓN</i>	<i>7.618.582</i>	<i>4.609.148</i>	<i>3.009.434</i>

3.1.7.3. Recomendaciones:

Teniendo en cuenta la importancia social de la entidad se hace necesario que se hagan apropiaciones presupuestales que atiendan las necesidades de la misma para disminuir la pobreza de nuestro país.

Así las cosas, los recursos de inversión muestran un recorte considerable, de 3.009.434 de pesos, circunstancia que no guarda relación con lo argumentado en la exposición de motivos del Proyecto de Ley de Presupuesto 2022, según la cual, se buscó priorizar la asignación de recursos para el gasto social, la reducción de la pobreza y las desigualdades sociales y para los programas con mayor impacto en los indicadores sociales y en específico en los económicos, pues buscamos lograr la reactivación económica del país; no obstante no se concreta dicho propósito en la asignación presupuestal prevista para la entidad encargada de materializar la política pública en materia de inclusión social, reconciliación y reducción de la pobreza.

Frente al rubro de funcionamiento la entidad manifestó que los recursos cuya apropiación se plantea en el Proyecto de Ley de Presupuesto 2022 no cubren las necesidades mínimas para cubrir los gastos de personal, presentando un déficit de más de 3 billones de pesos. En consecuencia, se recomienda que sean asignados al Departamento Administrativo para la Prosperidad Social, los recursos que, según lo aquí expuesto, resultan necesarios para que se pueda mantener el normal funcionamiento de la entidad durante la vigencia 2022.

3.1.8. Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos – INVIMA

3.1.8.1. Ejecución Presupuestal de la Entidad

CONCEPTO	APROPIACIÓN	COMPROMISO	%	OBLIGACIONES	%
	195.657.356.471.000	109.160.362.857	56%	70.569.724.824	26%
FUNCIONAMIENTO	120.243.708.251	63.349.112.479	53%	53.617.823.498	45%
INVERSIÓN	75.413.648.220	45.811.250.377	61%	16.951.901.325	22%

Fuente: Informe Presupuestal INVIMA para discusión de proyectos de presupuesto de gastos de la nación vigencia fiscal 2022, rendido a la Comisión Séptima del Senado de la República (Julio 2021)

3.1.8.2. Presupuesto Asignado en Proyecto de Ley

El direccionamiento estratégico de la entidad, parte del propósito principal, el bien jurídico que tutela el INVIMA, que es *la Salud Pública*. Este fin último, se encuentra apalancado en tres pilares muy importantes: Estatus Sanitario, Eficiencia y Transparencia. Lo anterior está cimentado sobre la transformación digital.

La transformación digital y el Estatus Sanitario son los que permiten que los productos colombianos sean admisibles en los mercados internacionales, pues la primera permite la comunicación y la conectividad de Colombia con los demás países, y el segundo es el resultado de la idoneidad y credibilidad al otorgar los Registros Sanitarios. Estas cualidades han hecho que el INVIMA sea referencia dentro de los países de la región. Lo anterior, teniendo en cuenta también, cómo esto influye en la salud pública de los connacionales.

Todo ello, es consecuencia de la actividad de Inspección, Vigilancia y Control que hace parte del rubro de inversión dentro del presupuesto de la entidad. Partiendo de estos postulados, es preciso señalar que, de conformidad con el presupuesto asignado para el INVIMA en el Proyecto de Ley para 2022, el déficit que se causa en el rubro de inversión afecta sensiblemente el pilar de Estatus Sanitario, amenazando seriamente la garantía y credibilidad que el INVIMA ofrece al otorgar Registros Sanitarios.

CONCEPTO	APROPIACIÓN 2020	ASPIRACIÓN PRESUPUESTAL 2022	ANTEPROYECTO 2021	DÉFICIT 2022*
	196.133.000.000	231.294.450.400	176.763.450.400	54.531.000.000
TOTAL FUNCIONAMIENTO	128.530.585.000	151.913.890.265	121.283.306.930	30.630.583.335
TOTAL INVERSIÓN	67.602.415.000	78.329.117.147	35.000.000.000	43.329.117.147
TOTAL				73.959.700.482

Fuente: Informe Presupuestal INVIMA para discusión de proyectos de presupuesto de gastos de la nación vigencia fiscal 2022, rendido a la Comisión Séptima del Senado de la República (Julio 2021)

El INVIMA ejerce la Inspección, Vigilancia y Control sobre el los productos que los colombianos consumen pues esta entidad, si bien de manera reciente ha recibido su foco de atención por su función de vigilancia de medicamentos y de vacunas, también lo hace hacia alimentos, cosméticos, bebidas alcohólicas y no alcohólicas, etc.

Afectaciones de presupuesto en inversión:

- Las visitas de inspección: reducción del 54%
- Los trámites del registro sanitario: reducción del 60%
- Las certificaciones en buenas prácticas de manufactureras se reducen en un 53%

Todo esto afectando la gestión del riesgo para la Salud Pública de los colombianos.

El instituto es una entidad que hasta el año pasado, no solo era autosuficiente financieramente, (pues genera sus propios ingresos provenientes de tasas, de registros sanitarios, de certificaciones de buenas prácticas de manufactura y de los recaudos por multas, sanciones e intereses de mora producto de las funciones de IVC); sino que además, era superavitaria y ese superávit lo aportaba a la nación.

Estas cualidades y esa suficiencia a partir de 2021 se ha visto minada, y para el año 2022, se prevé un preocupante desfinanciamiento, tanto, que por primera vez deberá solicitar recursos a la nación.

Adicionalmente, el INVIMA ha sufrido disminuciones de sus ingresos por los efectos de la pandemia por COVID-19, y por la aprobación de la ley de emprendimiento pues esta norma exonera del pago de Registro Sanitario a las micro y pequeñas empresas.

El efecto de la ley de emprendimiento sobre los ingresos corrientes del INVIMA por las disposiciones y exoneraciones contenidas en ella: Por tasa de registros sanitarios se dejarán de percibir en 2021 \$58.503.982.180 millones y a 2022 se estima que se dejan de percibir \$72.784.794.239 millones. Así las cosas, la entidad quedaría sin ingresos corrientes suficientes que respalden sus gastos.

Bajo ese panorama, el INVIMA no solo ya no cuenta con excedentes, sino que está reduciendo sus ingresos. El instituto sufre una doble afectación.

Si no hay un apalancamiento de parte del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, la entidad enfrentaría serias dificultades para cubrir el rubro de inversión, y ello redundaría en la IVC, en el Estatus Sanitario y la calidad de los productos que se consumen en el país. Una consecuencia más de ello, se reflejaría en el posicionamiento que tiene el instituto. Actualmente INVIMA es referente en la región y trabaja para ser referente mundial. Con esa reducción presupuestal, no solo no lograría ser referente mundial, sino que enfrenta el riesgo de perder su credibilidad en la región.

3.1.8.1. Recomendaciones

El Instituto fue enfático en su preocupación por el déficit en el presupuesto de gastos en caso de no aprobarse la asignación presupuestal solicitada ya que varios proyectos podrían sufrir quebrantos en su desarrollo, principalmente la Inspección, Vigilancia y Control, como se plasmó en párrafos precedentes. Un déficit de asignación presupuestal de 23,37%, sumado a los efectos que ha tenido la pandemia por COVID-19 y la expedición y aplicación de la ley de emprendimiento y que causarían que la entidad pasará de ser superavitaria o deficitaria, derivado en la imposibilidad de plantearse un norte claro respecto a cómo distribuir el presupuesto en caso de que no sea otorgada la asignación presupuestal solicitada, afectaría el Estatus Sanitario del país y la salud pública, por lo cual la asignación presupuestal solicitada para la V.F. 2022 correspondiente a **\$231.294.450.400 de pesos** resultaría necesaria para sostener la importante labor de respaldo sanitario que ejerce el instituto no solo en medicamentos y vacunas, sino en alimentos, cosméticos, bebidas alcohólicas y no alcohólicas y todo un universo de productos que consumimos los colombianos y que integran el 62% del sector productivo del país.

3.1.9. Instituto Nacional de Salud – INS

3.1.9.1. Ejecución Presupuestal de la Entidad

Ejecución de Presupuesto de la Entidad 2019 - 2021							
COP Millones							
CONCEPTO	Ejecución 2019	% Ejec 2019	Ejecución 2020	% Ejec 2020	Presupuesto Ley 2021	Ejec 31 Julio 2021	% Ejec 2021
TOTAL	60.862	97.5	78.656	96.1	94.035,54	54.006,4	57.43
A. FUNCIONAMIENTO	34.758	96.2	47.553	96.2	39.646,31	22.036,4	55.58
C. INVERSIÓN	26.104	99.2	31.104	96.1	54.389,23	31.970	58.78

Fuente: Informes de presupuesto de la entidad 2019-2021

La Ejecución de la entidad al 31 de Julio de 2021 es de 57,43% en total, pese a que la asignación ha crecido pasando de \$78.656 millones en 2020 hasta \$94.035 millones en 2021 el presupuesto de funcionamiento en el mismo período decreció pasando de \$47.553 millones a \$39.646 millones en detrimento del funcionamiento del Instituto respecto a su misionalidad, que ha sido tan importante en medio de la pandemia.

En medio de esta pandemia, en la vigencia anterior se apoyó al Instituto con recursos, de tal forma que pudiera funcionar. Ha sido un retroceso disminuir los recursos en funcionamiento, pues la entidad se ha visto con inconvenientes para poder resolver el sostenimiento cotidiano, sin planta de personal, o sin recursos suficientes para vigilancia o servicios generales.

3.1.9.1. Presupuesto Asignado en Proyecto de Ley

Presupuesto Asignado a la Entidad 2022						
COP Millones						
CONCEPTO	Presupuesto Ley 2021	Presupuesto solicitado	Presupuesto Asignado	Déficit	Var % vs Solicitado	Var % vs 2021
TOTAL PRESUPUESTO	94.035,54	113.478,89	103.897,77	9.581,12	-8%	10%
A. FUNCIONAMIENTO	39.646,31	50.962,84	41.338,67*	9.624,17	-19%	4%
C. INVERSIÓN	54.389,23	60.185,6	62.516,05	0	0%	15%

*Incluye financiación con recursos propios por \$2.662 millones

El INS para el eficiente cumplimiento de Planes, Programas y Proyectos requiere una asignación presupuestal de 113, 48 mil millones de pesos, requiriendo para gastos de funcionamiento 50.96 mil millones de pesos y para inversión 62.5 mil millones de pesos. Sin embargo, para el año 2021 el

Gobierno Nacional asignó un presupuesto de 94 mil millones y para 2022 se proyecta asignar un presupuesto de 103.9 mil millones de pesos.

Lo anterior significa que el déficit general del presupuesto por un valor de 9,624 millones correspondiente al 19% de los gastos de rubro de funcionamiento. Este déficit se encuentra en el rubro de funcionamiento, principalmente los gastos de personal por \$5.946 millones, como consecuencia de la convocatoria 428 de 2016 que proveyó 477 cargos que no se han podido proveer producto de la falta de recursos de manera recurrente en los últimos años.

Sumado a lo anterior, el déficit de funcionamiento se encuentra en los rubros de adquisición de bienes y servicios y transferencias corrientes. En cuanto a bienes y servicios hay un faltante de \$2.384 millones el cual se utilizaría para cuestiones como vigilancia, o servicios generales; respecto a transferencias corrientes el monto que hace falta es de \$1.294 millones.

3.1.9.2. Recomendaciones

De acuerdo con el informe del INS a la Comisión Séptima de Senado, los recursos apropiados para la vigencia 2022 no son adecuados, ya que las apropiaciones están por debajo de lo requerido y conlleva el no pago de servicios públicos, así como a que no se pueda incorporar una planta de personal que esté adecuada a las necesidades de la Entidad.

Esta falta de recursos en funcionamiento se contradice con la apropiación hecha en inversión. Esto, teniendo en cuenta que el ajuste tecnológico que haría el Instituto Nacional de Salud con los recursos de inversión podrían verse afectados si no tienen el personal que lo pueda poner en ejecución o si una parte de estos recursos se ven obligados a ser usados en cubrir la falta de personal, y no en la inversión y mejora tecnológica.

Se recomienda al Ministerio de Hacienda, considerar la importancia del INS para la salud pública nacional, ante eventos mundiales como la actual pandemia de la COVID-19, que no es la primera con estas características, así como la reaparición de enfermedades como la malaria, el dengue, la tuberculosis, la leishmaniasis y el sarampión. La insuficiencia de los recursos para el INS, preocupa en el sentido en que deteriora la capacidad de investigación y atención en salud, que ha sido esencial en el manejo de eventos de emergencia sanitaria como el de la presente vigencia. El llamado es a incorporar recursos suficientes para la investigación científica que garantice la salud de la población colombiana.

3.1.10. Instituto Nacional de Cancerología – E.S.E.

3.1.10.1. Ejecución Presupuestal de la Entidad

Ejecución de Presupuesto de la Entidad 2021			
COP Millones			
CONCEPTO	Presupuesto Ley 2021	Ejec Mayo 2021	% Ejec 2021
TOTAL PRESUPUESTO	\$ 50.522	\$ 21.304	42%

3.1.10.2. Presupuesto Asignado en Proyecto de Ley

Ejecución de solicitado por la Entidad 2022	
COP Millones	
CONCEPTO	Presupuesto solicitado 2022
TOTAL PRESUPUESTO	\$ 89.926
A. FUNCIONAMIENTO	\$ 40.405
C. INVERSIÓN	\$ 49.521

3.1.10.3. Recomendaciones

CONCEPTO	NECESIDADES PRESUPUESTALES VIGENCIA 2022	TOPES PRESUPUESTALES 2022	DÉFICIT PRESUPUESTAL VIGENCIA 2022
DISEÑO CONSTRUCCIÓN REFORZAMIENTO, REORDENAMIENTO Y DOTACIÓN LOGÍSTICA DE LAS INSTALACIONES FÍSICAS DEL INC	\$ 21.319	\$ 0	\$ 21.319
FORTALECIMIENTO DE LA TECNOLOGÍA BIOMÉDICA EN EL INSTITUTO	\$ 15.267	\$ 0	\$ 15.267

NACIONAL DE CANCEROLOGÍA			
CONSOLIDACIÓN DE LA INVESTIGACIÓN EN EL INSTITUTO NACIONAL DE CANCEROLOGÍA PARA GENERAR CONOCIMIENTO CON EL FIN DE CONTRIBUIR AL CONTROL INTEGRAL DEL CÁNCER EN COLOMBIA	\$ 2.484	\$ 1.012	\$ 1.472
IMPLEMENTACIÓN DEL PLAN DECENAL DE SALUD PÚBLICA PARA EL CONTROL DEL CÁNCER 2012- 2021	\$ 1.335	\$ 1.012	\$ 323
TOTAL	\$ 40.405	\$ 2.024	\$ 38.381

- En vista de que se hace un uso pleno del presupuesto asignado es necesario recalcar que el mayor déficit que tiene la institución está principalmente fijado en el cuadro de inversión, por eso es necesario evaluar su solicitud revisando las necesidades de inversión y la urgencia que tiene esta institución en la aplicación de los gastos de transformación y mejoramiento para un superior desarrollo de sus actividades. Para facilitar una mejor asignación de presupuesto sería necesario dividir la solicitud de inversión en varias vigencias presupuestales para que de esta manera el slot de inversión no sea de un monto tan alto.

3.1.11. Función Pública.

3.1.11.1. Ejecución Presupuestal de la Entidad

Ejecución de Presupuesto de la Entidad 2019 - 2021							
COP Millones							
CONCEPTO	Ejecución 2019	% Ejec 2019	Ejecución 2020	% Ejec 2020	Presupuesto Ley 2021	Ejec Julio 2021	% Ejec 2021
TOTAL	\$ 38.647	96%	\$ 42.644	94%	\$ 47.974	\$ 29.542	62%
A. FUNCIONAMIENTO	\$ 20.456	96%	\$ 21.456	95%	\$ 27.576	\$ 14.578	53%
C. INVERSIÓN *	\$ 18.191	95%	\$ 21.188	93%	\$ 20.397	\$ 14.964	73%
* Incluye incorporación ESAP.					Con corte al 31 de julio		
Cifras en millones de pesos							

Para 2021 fueron asignados al Departamento Administrativo de la Función Pública \$47.974 millones del Presupuesto General de la Nación, con corte al 31 de julio de 2021 se evidencia una ejecución presupuestal del 62%, se observa una apropiada ejecución de los rubros exceptuando el mejoramiento de la gestión de las políticas públicas a través de las tic, pues culminado el primer semestre del año la ejecución se ubica en 47%.

3.1.11.2. Presupuesto Asignado en Proyecto de Ley

2022						
COP Millones						
CONCEPTO	Presupuesto Ley 2021	Presupuesto solicitado	Presupuesto Asignado	Déficit	Var % vs Solicitado	Var % vs 2021
TOTAL PRESUPUESTO	\$ 46.813	\$ 56.142	\$ 47.974	\$ 9.330	-15%	2%
A. FUNCIONAMIENTO	\$ 28.010	\$ 31.228	\$ 27.576	\$ 3.218	-12%	-2%
C. INVERSIÓN	\$ 18.803	\$ 24.914	\$ 20.397	\$ 6.111	-18%	8%
Con corte al 31 de julio						
Cifras en millones de pesos						

Para la vigencia fiscal 2022, Función Pública requiere una apropiación presupuestal correspondiente a \$ 56.142 millones para apalancar las necesidades reales, de modo que la asignación de los recursos sería insuficiente para el cumplimiento de los planes, programas y proyectos que liderará la entidad, pues el anteproyecto le asigna como techo presupuestal un valor de \$47.974 millones, determinando

un déficit de \$9.330 millones que equivale al -15%.

El anteproyecto de presupuesto 2022 como necesidad real solicita \$31.228 millones, los cuales apalancaran gastos de funcionamiento asociados a los 243 empleos de la planta de personal, la adquisición de bienes y servicios, las transferencias corrientes y gastos por tributos, multas, sanciones e intereses por mora.

La asignación por rubro, programa o cuenta y déficit se plantea de la siguiente manera*:

Concepto	Programado Proyecto de ley	Necesidad Real Función Pública	Déficit	Variación
GASTOS DE FUNCIONAMIENTO	\$ 28.010	\$ 31.228	\$ 3.218	11%
Adquisición de Bienes y Servicios	\$ 2.478	\$ 5.404	\$ 2.925	118%
INVERSIÓN	\$ 18.803	\$ 24.914	\$ 6.111	33%
Mejoramiento de los niveles de eficiencia y productividad de las entidades públicas del orden nacional y territorial	\$ 7.755	\$ 8.310	\$ 555	7%
Diseño de políticas y lineamientos en temas de función pública para el mejoramiento continuo de la administración pública.	\$ 7.099	\$ 8.177	\$ 1.078	15%
Mejoramiento de la gestión de las políticas públicas a través de las tic nacional	\$ 2.676	\$ 7.154	\$ 4.478	167%
*Cifras en millones de pesos Datos tomados de Anteproyecto de presupuesto 2022 y MGMP 2021-2025				

3.1.11.3. Recomendaciones

El déficit de \$2.925 por el rubro de adquisición de bienes y servicios correspondiente a los gastos de funcionamiento, afecta principalmente el desarrollo del concurso de méritos y ascenso, en donde la CNSC para cumplir con el compromiso y financiar la totalidad de los empleos, por medio de Función Pública en el anteproyecto de presupuesto solicita la suma de \$220.500.000.

Se hace necesario incrementar el presupuesto para este rubro en \$2.925 millones, pues la necesidad real supera en más del 100% la asignación por parte del Proyecto de Ley. En este caso deben protegerse

los derechos de participación de los ciudadanos en el acceso de cargos públicos y la igualdad de oportunidades, a la vez que una adecuada prestación del servicio y el buen funcionamiento de la actividad administrativa.

Para el mejoramiento de la gestión de las políticas públicas a través de las TIC, para la vigencia 2022, se hace necesario que se cubra el faltante en inversión por \$4.478 millones, atendiendo al actual estado de emergencia que permita la implementación de políticas en garantía de empleos diversos e incluyentes, se fomente el trabajo de los servidores públicos los cuales garanticen bienes y servicios a sus ciudadanos y se promueva el desarrollo de investigaciones con la ESAP de modo que se facilite la formulación y evaluación de políticas, planes, programas y proyectos.

3.1.12. Ministerio del Deporte

3.1.12.1. Ejecución Presupuestal de la Entidad

Ejecución de Presupuesto de la Entidad 2019 - 2021							
COP Millones							
CONCEPTO	Ejecución 2019	% Ejec 2019	Ejecución 2020	% Ejec 2020	Presupuesto Ley 2021	Ejec 31 de Julio 2021	% Ejec 2021
TOTAL PRESUPUESTO	499.630	96.31	442.037	96%	755.222	448.797	59.4%
A. FUNCIONAMIENTO	36.979	98.27	39.010	98%	39.882	19.976	50.1%
C. INVERSIÓN	444.224	96.15	403.027	95%	715.340	428.821	59.9%

Respecto a la ejecución presupuestal del Ministerio del Deporte, se deben considerar ciertas situaciones particulares de la vigencia y del ministerio: de una parte, tener en cuenta que para el Ministerio del Deporte su primera vigencia como Ministerio es el 2020, los datos presupuestales que se presentan de 2019 corresponde a lo realizado como Coldeportes; de otra parte, hay que considerar el bloqueo de recursos por causa de la pandemia y el aplazamiento de algunos eventos deportivos mundiales como consecuencia de la misma, por lo que la vigencia 2020 tuvo un presupuesto mucho menor al anterior.

Es importante destacar que, entre los gastos de inversión tienen una importancia relativa los rubros de infraestructura. Siendo en 2020 el 33% del comprometido del rubro de inversión; para 2021 este rubro constituye el 57% del presupuesto vigente y el 60% del presupuesto de inversión.

Al igual que en el caso de los gastos de funcionamiento, el nivel de ejecución presupuestal de los gastos de inversión es satisfactorio. En lo corrido de los años comprendidos entre 2019 y 2020, el porcentaje de adquisición de compromisos que cumplan con los requisitos en las disposiciones vigentes supera el nivel del 95%.

3.1.12.2. Presupuesto Asignado a la Entidad

Presupuesto Asignado a la Entidad 2022						
COP Millones						
CONCEPTO	Presupuesto Ley 2021	Presupuesto solicitado	Presupuesto Asignado	Déficit	Var % vs Solici tado	Var % vs 2021
TOTAL PRESUPUESTO	755.222	843.601.8	645.456	198.145,7	-24%	-15%
A .FUNCIONAMIENTO	39.882	51.155.5	42.157.3	8.998.1	-18%	6%
C. INVERSIÓN	715.340	792.446.3	603.298.7	189.147,6	-24%	-16%

Fuente: Información remitida por la entidad en radicado 2021EE0016448

La solicitud de anteproyecto de presupuesto realizada por el Ministerio del Deporte fue por \$843.601.841.430, pero la propuesta de presupuesto a asignar del Ministerio de Hacienda fue de \$645.456.086.762, lo que deja un déficit del 24% para los requerimientos iniciales del Ministerio del Deporte.

La entidad manifestó que la solicitud de presupuesto hecha para gastos de funcionamiento es insuficiente. En ese sentido, estiman un déficit de \$8.998 millones, que puede afectar el pago de servicios públicos, cafetería y costos de vigilancia entre otros.

El mayor déficit se encuentra en los recursos de inversión, dado que presentan una caída del 24% en los recursos respecto a lo solicitado y el déficit alcanza un valor de \$189.147.603.282 siendo un recorte del 24% de lo solicitado. Este déficit afectaría los siguientes proyectos:

- Desarrollo del deporte escolar como herramienta de convivencia y paz. En este programa el déficit es de \$7.000. millones el cual afectaría el programa de “Escuelas Deportivas para Todos” que se realiza con niños, niñas y adolescentes entre 6 y 12 años. Escuelas destinadas a los municipios que tienen menos recursos.
- Apoyo a la organización de eventos deportivos para la preparación de atletas y promoción del deporte nacional. En particular, en este rubro se afectaría la realización de Juegos Bolivarianos, el Mundial Juvenil de Atletismo en Cali, los Juegos Parapanamericanos de la Juventud en Bogotá

2022, debido al déficit de \$30.000 millones que se presentaría con la asignación anunciada por el Ministerio de Hacienda.

- Apoyo a la infraestructura deportiva, recreativa y de la actividad física a nivel nacional. La carencia en este programa afectará principalmente a las comunidades que serían las principales beneficiarias de esta infraestructura para la práctica deportiva y recreativa, ya que el déficit aquí sería de \$49.547 millones.
- Apoyo a la infraestructura de alta competencia a nivel nacional. Este programa tendría afectaciones principalmente en los escenarios deportivos que permitan desarrollar los Juegos Nacionales Paranales 2023 que se realizarían en los departamentos de Caldas, Risaralda, Quindío y Valle del Cauca. La afectación se causaría por el déficit de \$92.000 millones destinados para esta infraestructura.

3.1.12.3. Recomendaciones

Es importante resaltar que en el marco de la emergencia por la COVID-19 el fomento a la actividad física permite tener mejores condiciones de salud. En ese sentido, el fomento del deporte y la recreación, así como la construcción de infraestructura para actividades de recreación y deportivas tienen un papel fundamental en la prevención del contagio y la mejora de la calidad de vida.

Es deber del estado que la asignación de recursos sea principalmente para las poblaciones más vulnerables. En ese sentido, cubrir el déficit presupuestal del Ministerio del Deporte apoyaría a los municipios más pobres en donde habitan este tipo de poblaciones, así como a las personas deportistas que tienen un nivel de discapacidad, a las niñas, niños y adolescentes, a las comunidades que necesitan un espacio de recreación y deporte.

Asignar los recursos de inversión faltantes (\$189.147.603.282) permitirán al Ministerio del Deporte cumplir con sus metas y su razón de ser. En otras palabras, garantizar la construcción de infraestructura para la realización de juegos y para la recreación, apoyar a los deportistas de alto rendimiento, así como a las comunidades en la realización de actividad física ya sea recreativa, como hábito saludable o para la alta competencia.

3.1.13. Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio

3.1.13.1. Ejecución Presupuestal Ministerio de vivienda, Ciudad y Territorio

Ejecución de Presupuesto de la Entidad			
2021			
COP Millones			
CONCEPTO	Presupuesto Ley 2021	Ejec 30 de Junio 2021	% Ejec 2021
TOTAL PRESUPUESTO	3.249.606.322.278	2.047.251.983.035	63%
A. FUNCIONAMIENTO	2.567.217.307.242	1.566.002.557.417	61%
C. INVERSIÓN	682.389.015.036	484.496.200.675	71%

La ejecución presupuestal del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio para la vigencia 2021, con corte 30 de junio de 2021, en su totalidad ha sido de 63%, lo cual se ajusta al avance misional de la entidad y tiene recursos comprometidos y presupuestados de manera razonable para los meses restantes de la vigencia

Ejecución de Presupuesto de la Entidad							
2019 – 2021							
COP Millones							
CONCEPTO	Ejecución 2019	% Ejec 2019	Ejecución 2020	% Ejec 2020	Presupuesto Ley 2021	Ejec 30 Junio 2021	% Ejec 2021
TOTAL	2.468.577	100%	2.785.596	98%	3.249.606	2.047.251	63%
A. FUNCIONAMIENTO	2.179.363	100%	2.355.654	99%	2.567.217	1.566.002	61%
B. INVERSIÓN *	289.213	99%	429.941	97%	682.389	484.496	71%

Durante las últimas vigencias, se evidencia como la entidad ha sido comprometida y responsable en utilizar a cabalidad los recursos apropiados, inclusive durante el 2020, se tuvieron que hacer apropiaciones adicionales, toda vez que, la ejecución de programas de la entidad avanzó mucho más rápido de lo previsto.

3.1.13.2. Presupuesto Asignado a la Entidad

Presupuesto Asignado a la Entidad 2022						
COP Millones						
CONCEPTO	Presupuesto Ley 2021	Presupuesto solicitado	Presupuesto Asignado	Déficit	Var % vs Solicitado	Var % vs 2021
TOTAL PRESUPUESTO	3.249.606.322	4.900.000.000	3.215.227.806	1.684.772.194	-33%	-1%
A. FUNCIONAMIENTO	2.567.217.307	2.600.000.000	2.645.706.798	0	+2%	1.5%
C. INVERSIÓN	682.389.015	2.300.000.000	569.489.631	1.730.510.369	-75%	-16.5%

3.1.13.1. Recomendaciones

- El Ministerio de Vivienda Ciudad y Territorio ha venido cumpliendo una labor muy importante en este Gobierno, como principal tarea tiene aumentar la compra de vivienda por parte de los jóvenes a través de su programa “jóvenes propietarios”, adicionalmente, cumple la función a través de sus viceministerios.
- De acuerdo con los avances en las metas planteadas en el Plan Nacional de Desarrollo del presidente Iván Duque, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio ha venido avanzando en dos sectores muy importantes, el primero de ellos enfocados en la vivienda donde los subsidios de vivienda han sido los protagonistas, otros programas como “casa Digna, vida digna”, también a través de la habilitación de suelos e iniciaciones de Viviendas de Interés Social (VIS), por otro lado en materia de agua y saneamiento básico, el Ministerio se ha propuesto mejorar el acceso a agua potable y saneamiento, mejorar los programas de tasa de reciclaje, una buena

disposición de los residuos sólidos a nivel nacional y tratamiento de aguas residuales a través de procesos de la más alta calidad.

- En cumplimiento de las metas del PND, el Ministerio de vivienda en temas de vivienda ha entregado 133.084 subsidios de vivienda VIS, muy cerca de la meta del cuatrienio que se propuso en 135.000, en materia de mejoramientos de CDVC también se encuentran cerca de cumplir la meta de 600.000, ya que al 30 de junio el Ministerio había realizado 583.180 mejoramientos CDVC, igualmente el Ministerio ha iniciado 261.564 unidades VIS.
- En materia de agua y saneamiento básico, el Ministerio ha llevado por primera vez agua potable a 3.030.000 personas, 3.280.000 personas obtuvieron saneamiento por primera vez.
- Ya que los avances en el Ministerio han sido de manera preponderante, se hace un llamado a las Comisiones Económicas hacer el esfuerzo de asignar más recursos a esta entidad para poder cumplir con los siguientes programas que se encuentran con un déficit para la vigencia 2022:
- El Sector de recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico requiere recursos adicionales por \$256 mmill para los proyectos estratégicos y créditos del sector.
- Igualmente, se requieren recursos por \$846 mmill para garantizar los actuales ritmos de asignación de subsidios de vivienda.
- Se solicita a las Comisiones económicas aumentar el presupuesto del Ministerio en \$932.324 mmill especialmente a Fonvivienda, estos recursos estarán distribuidos en tres programas de la siguiente manera: Mi casa ya: \$154.000mmill; FRECH: \$27.016 mmill; Subsidios Familiares de Vivienda Rural: \$108.450 mmill

3.1.14. Ministerio de Salud y Protección Social

3.1.14.1. Ejecución Presupuestal de la Entidad

Ejecución de Presupuesto de la Entidad 2021			
COP Millones			
CONCEPTO	Presupuesto Ley 2021	Ejec 30 de Junio 2021	% Ejec 2021
TOTAL PRESUPUESTO	32.598.284.181.395	22.233.554.387.791	64%
A. FUNCIONAMIENTO	31.918.680.918.261	21.702.867.546.954	59.65%
C. INVERSION	679.603.263.134	530.686.840.837	69.09%

Ejecución de Presupuesto de la Entidad 2019 – 2021							
COP Millones							
CONCEPTO	Ejecución 2019	% Ejec 2019	Ejecución 2020	% Ejec 2020	Presupuesto Ley 2021	Ejec 30 Junio 2021	% Ejec 2021
TOTAL	31.090.119	100%	30.606.514	100%	32.598.284	22.233.554	64%
A. FUNCIONAMIENTO	30.584.442	100%	30.509.051	100%	31.918.680	21.702.867	59.65%
B. INVERSION *	505.676	100%	547.463	100%	679.603	530.686	69.09%

3.1.14.2. Presupuesto Asignado en Proyecto de Ley

Presupuesto Asignado a la Entidad 2022						
COP Millones						
CONCEPTO	Presupuesto Ley 2021	Presupuesto solicitado	Presupuesto Asignado	Déficit	Var % vs Solicitado	Var % vs 2021
TOTAL	32.598.284		39.760.979	0	0	0
PRESUPUESTO						
A.	31.918.680		38.843.510	0	0	0
FUNCIONAMIENTO						
C. INVERSION	679.603		906.078	0	0	0

3.1.14.3. Recomendaciones

Con relación al presupuesto asignado a la vigencia actual vs el presupuesto que está siendo sometido a consideración para la vigencia 2022, sea lo primero indicar, un crecimiento porcentual de 14,23%, que expresado en valores absolutos corresponde a \$ 4.953.874.951.091

No obstante, lo antes expresado, pese al crecimiento este no corresponde a las necesidades de esta cartera ministerial, por lo que queremos llamar la atención de las comisiones económicas dado el evidente desconocimiento de la realidad que vive el sistema de salud y los retos en materia de salud pública a los que hoy se enfrenta pasado un año de la pandemia por Covid-19. Llamando principalmente la atención en las necesidades en el rubro de inversión.

El Ministerio de Salud y Protección Social, cuenta con 26 proyectos de inversión dentro de 3 programas presupuestales. frente a los cuales, se estima un déficit presupuestal de \$105.956.622.280.

En el Programa 1901 Salud pública y prestación de servicios, un déficit que asciende a **\$97.123.297.746**

Frente a este programa, haciendo un llamado especial sobre el proyecto de Fortalecimiento de la atención en salud de la población migrante no asegurada nacional, que cuenta con un déficit por valor de \$ 33.135.245.000 y el programa de Implementación ampliado de inmunización, que tiene un déficit 26.752.623.390.

En el programa 1902 Aseguramiento y Administración del SGSSS, con un déficit de \$1.555.986.743, afectando 4 programas. Llamando puntualmente la atención sobre el déficit de \$144,4 millones, que presenta el programa de Actualización del plan de Beneficios en salud UPC y su impacto presupuestal respecto a las necesidades en salud de la población nacional.

En el programa 1999 Fortalecimiento de la gestión y dirección del sector, con un déficit de \$7.277.337.791

3.1.1. Ministerio de Trabajo

3.1.1.1. Ejecución Presupuestal de la Entidad

Ejecución de Presupuesto de la Entidad 2018 - 2021							
COP Millones							
CONCEPTO	Ejecución 2019	% Ejec. 2019	Ejecución 2020	% Ejec. 2020	Presupuesto Ley 2021	Ejec. 26 de Julio 2021	% Ejec. 2021
TOTAL	24.935.096	100%	28.135.101	100%	23.291.536	9.023.282	39%
A. FUNCIONAMIENTO	23.270.940	100%	26.056.747	100%	22.995.602	8.888.521	39%
B. INVERSIÓN	1.664.156	100%	2.078.354	100%	295.934	134.761	46%

El presupuesto asignado para el Ministerio de Trabajo de la vigencia 2021 y su corte presupuestal con corte al 26 de julio vemos que, este se encuentra concentrado en el rubro de funcionamiento, con un peso del 99% frente al rubro de inversión que es del 1%, y en donde solo el 1% corresponde a los gastos de Funcionamiento Propio del Ministerio; siendo estos superiores al presupuesto del 2020; lo que se explica por el peso que tiene este rubro en el presupuesto total (99%) de la entidad.

En términos de ejecución se lleva un cumplimiento del 39%, todos los rubros presentan un proceso de evolución acorde al mes del año (julio), donde en Funcionamiento es el 39% y en Inversión su ejecución al 26 de julio 2021 es del 46%.

La ejecución, como en todas las vigencias, se ve afectada en su totalidad por la dinámica de ejecución de las Transferencias corrientes – Colpensiones, que durante el primer semestre del año ejecuta reservas presupuestales del año 2021. Al igual que el rubro de Transferencias corrientes - Otros

Recursos para Seguridad Social - ORSS” y Transferencias corrientes - Fondos de Pensiones Públicas – FOPEP, que se ejecuta por traslados administrados por el Ministerio de Hacienda.

3.1.1.2. Presupuesto Asignado en Proyecto de Ley

Presupuesto Asignado a la Entidad 2022					
COP Millones					
CONCEPTO	Presupuesto Ley 2021	Presupuesto solicitado	Presupuesto Asignado	Déficit	Var % vs Solicitado Var % vs 2021
TOTAL	23.291.536	31.556.123	29.689.825	- 1.814.373	100%
A. FUNCIONAMIENTO	22.995.602	31.200.999	29.421.994	- 1.779.005	99%
B. INVERSIÓN	295.934	355.124	267.831	- 35.368	1%

El 99% es el rubro de funcionamiento, en donde solo el 1% corresponde a los gastos de Funcionamiento Propio del Ministerio, de este un 0,10% del presupuesto corresponde a Adquisiciones de Bienes y Servicios, y solo corresponde el 1% a Gastos de Personal, que equivale a un 49%.

Tipo de gasto/Rubro – Programa/Proyecto	Solicitud 2021
Funcionamiento	31.200.999
Funcionamiento Propio del Ministerio	254.019
Adquisición de bienes y servicios	42.986
Gastos de personal	158.601
Gastos por tributos	37.878
Otras Transferencias corrientes	14.555
Pensiones	30.946.980
Transferencias corrientes - Colpensiones	19.303.041.
Transferencias corrientes - Fondos de Pensiones Públicas - FOPEP	11.362.933
Transferencias corrientes - Otros Recursos para Seguridad Social - ORSS	281.006
Inversión	355.124
Proyecto BID – Banco Interamericano de Desarrollo	21.376
Proyectos Fondos de Solidaridad Pensional	2.920
Proyecto FIVICOT – Fortalecimiento de la Inspección, Vigilancia y Control del trabajo y la Seguridad Social.	210.997
Proyectos Misionales	42.468
Proyectos Víctimas	77.363
Total	31.556.123

*Cifras en Millones de pesos

Fuente: Ministerio del trabajo – MGMP 2022-2025

En inversión vemos que, para el año 2021 el peso es del 1%, de los diferentes proyectos como el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) con el 0,10%, Fortalecimiento de la Inspección, Vigilancia y Control del trabajo y la Seguridad Social (FIVICOT)el 0,01%, Proyectos Fondos de Solidaridad Pensional el 1%, para proyectos víctimas 0,10%, con una apropiación vigente de 41.200, que por Ley

el Ministerio del Interior le asigna a la entidad y el cual se les hace entrega a las víctimas.

Sin duda el gasto más afectado en la asignación presupuestal para el año 2022 son las inversiones de los proyectos misionales, que presentan una caída del 50% frente a lo apropiado en el año 2021, Su peso porcentual corresponde solo al 1% del total de los recursos y presenta un déficit de \$ 35.368 millones en estos rubros.

3.1.1.3. Recomendaciones

El Ministerio de trabajo tiene una gran dificultad, se le plantea al señor Presidente de la República, el Ministro de Hacienda y a todas las entidades, otorgar aumento del presupuesto en el rubro de funcionamiento el cual está presentando un déficit para la vigencia 2022 de 1.779.005, como también se recomienda realizar el aumento del presupuesto de inversión y así garantizar la continuidad de los Programas Misionales del Ministerio de Trabajo, los cuales se afectarían con una disminución en la asignación presupuestal para el año 2022.

Entre los proyectos y programas afectados se encuentran:

PROGRAMA/PROYECTO	SOLICITUD MGMP 2022	ASIGNADO	DÉFICIT
Derechos fundamentales del trabajo y fortalecimiento del diálogo social.	25.570	14.207	11.363
Fomento de la investigación, desarrollo tecnológico e innovación del sector trabajo.	21.376	21.376	-
Formación para el trabajo.	14.610	14.321	290
Fortalecimiento de la gestión y dirección del Sector Trabajo.	30.154	9.800	20.354
Generación y formalización del empleo.	51.603	48.256	3.347
Protección Social.	211.811	211.797	14
Total	355.124	319.756	35.368

Cifras en millones de pesos.

Fuente: SIIF Nación y SUIFP-DNP

Solicitud 2022 MGMP: corresponde a lo presentado en comités de MGMP.

Asignado: Corresponde a la Cuota de inversión comunicada por el DNP.

- ✓ ***La Generación y formalización del empleo:*** es el primer grupo de programas afectados con la disminución en el presupuesto, dentro de ellos vale la pena resaltar el programa Estado Joven que promueve la vinculación en prácticas de tipo laboral de este segmento poblacional en instituciones públicas. Hecho que no resulta comprensible en un momento en que las cifras están demostrando el alto índice de desempleo en jóvenes que de acuerdo con el Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE) durante el trimestre abril - junio 2021 fue del 23.3 %. Para disminuir la alta tasa de desempleo en los jóvenes es importante los proyectos que plantea el Ministerio, como la Capacitación y formación para el trabajo sobre todo en digitalización y otros idiomas como el inglés. Vemos que las cifras de desempleo y formalidad en el país, no solo afecta a los jóvenes, también afecta al grupo poblacional de mujeres que, de acuerdo con las cifras del DANE, para el trimestre de abril – junio 2021 la tasa de desempleo fue 19,2% y para los hombres del 12,1%.
- ✓ ***Derechos fundamentales del trabajo y fortalecimiento del diálogo social:*** se resalta el programa que busca erradicar el trabajo infantil, hecho preocupante, ya que podría generar un impacto negativo sobre la realidad de vida de los niños y de las niñas de nuestro país. También se ven afectados los Programas de equidad laboral (Equipares) que tiene por objetivo reducir las brechas entre hombres y mujeres para la competitividad y la productividad en las empresas. Así mismo como también se ve afectado los proyectos y programas para la discapacidad.
- ✓ ***Fortalecimiento de la gestión y dirección del sector trabajo:*** colocando en riesgo el cumplimiento de los compromisos adquiridos por nuestro país a nivel internacional, limitando la contratación de personas que permitan dar trámite a los más de mil cien (1100) procesos judiciales que deben ser resueltos por la Entidad, evitando sanciones contra la misma institución; también frena el desarrollo de la ventanilla única de trámites y del sistema único de afiliaciones que permitirá mejorar el seguimiento a las adecuadas afiliaciones al sistema de salud y seguridad social del trabajador.
- ✓ ***Protección social:*** Se disminuye el presupuesto afectando directamente a personas de la tercera edad y personas con discapacidad que se encuentran en circunstancias que los hacen sujetos de especial protección a la luz del derecho constitucional.
- ✓ ***Formación para el trabajo:*** la falta de presupuesto limita el desarrollo profesional y social de las personas y así mismo cubrir con las necesidades del sistema productivo; de igual manera impacta a las diferentes regiones del país para desarrollar su potencialidad.

Por todo lo antes expuesto, pedimos respetuosamente al Ministerio de Hacienda tomar las medidas, priorizar el déficit que está presentando el Ministerio de Trabajo el cual en inversión es de \$ 35.368 millones, concentrándose en los diferentes programas misionales y proyectos de inversión, afectando las metas propuestas en el Plan Nacional de Desarrollo 2018 – 2022.

3.2. CONSIDERACIONES CONSOLIDADAS SOBRE LAS ENTIDADES

ANÁLISIS DE PRESUPUESTO 2022											
PRESUPUESTO DE GASTOS DE ENTIDADES COMISIÓN SÉPTIMA											
Gifras en COP Miles Millones	2022							VARIACIÓN SOLICITADO VS ASIGNADO			VARIACIÓN EN DINERO SOLICITADO VS ASIGNADO
	MONTO SOLICITADO			PL RADICADO				Func.	Inver.	Total	
ENTIDAD	Func.	Inver.	TOTAL	Func.	Inver.	TOTAL	% PART. DEL PRESUPUESTO				
MINISTERIO SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL	35.175.051.060.679	907.238.638.745	36.082.289.699.424	38.843.510.056.849	906.078.168.664	39.749.588.225.513	40%	9%	-0,13%	9%	3.667.298.526.089
MINISTERIO DEL TRABAJO	31.200.999.000.000	355.124.000.000	31.556.123.000.000	31.723.775.304.000	341.039.107.948	32.064.814.411.948	32%	2%	-4%	2%	508.691.411.948
ICBF	685.075.000.000	7.856.769.000.000	8.541.844.000.000	697.546.203.526	6.719.433.553.159	7.416.979.756.685	7%	2%	-17%	-15%	-1.124.864.243.315
SENA	103.164.000.000	4.143.965.000.000	4.247.129.000.000	99.411.152.000	3.814.025.032.000	3.913.436.184.000	4%	-4%	-9%	-9%	-333.692.816.000
DPS	224.450.000.000	14.946.885.000.000	15.171.335.000.000	191.203.900.000	11.846.249.110.989	12.037.453.010.989	12%	-17%	-26%	-26%	-3.133.881.989.011
MINISTERIO DE VIVIENDA, CIUDAD Y TERRITORIO	2.600.000.000.000	2.300.000.000.000	4.900.000.000.000	2.645.706.798.434	569.489.631.246	3.215.196.429.680	3%	2%	-304%	-52%	-1.684.803.570.320
MINISTERIO DEL DEPORTE	41.536.401.496	801.201.241.430	842.737.642.926	42.064.845.707	603.298.752.890	645.363.598.597	1%	1%	-33%	-31%	-197.374.044.329
INVIMA	151.913.890.265	78.329.117.147	230.243.007.412	140.711.342.000	35.000.000.000	175.711.342.000	0,18%	-8%	-124%	-31%	-54.531.665.412
SUPERINTENDENCIA NACIONAL DE SALUD	183.961.981.378	79.584.303.412	263.546.284.790	191.932.060.000	63.000.000.000	254.932.060.000	0,26%	4%	-26%	-3%	-8.614.224.790
COMISIÓN NACIONAL DEL SERVIDOR CIVIL	28.689.841.306	92.993.853.543	121.683.694.849	28.205.433.826	90.178.640.000	118.384.073.826	0,12%	-2%	-3%	-3%	-3.299.621.023
FUNCIÓN PÚBLICA	56.142.264.513	24.913.798.452	81.056.062.965	28.010.215.414	18.802.547.553	46.812.762.967	0,05%	-100%	-33%	-73%	-34.243.299.998
INSTITUTO NACIONAL DE SALUD – INS	50.962.842.000	62.516.054.788	113.478.896.788	41.338.670.000	62.516.054.788	103.854.724.788	0,10%	-23%	0%	-9%	-9.624.172.000
INSTITUTO NACIONAL DE CANCEROLOGÍA	49.521.000.000	40.405.000.000	89.926.000.000	49.521.000.000	2.024.000.000	51.545.000.000	0,05%	0%	-1896%	-74%	-38.381.000.000
SUPERINTENDENCIA DE SUBSIDIO FAMILIAR	55.883.000.000	22.775.178.672	78.658.178.672	55.883.000.000	21.283.374.779	77.166.374.779	0,08%	0%	-7%	-2%	-1.401.803.893
SUPERINTENDENCIA ECONOMÍA SOLIDARIA	20.211.460.789	50.289.056.103	70.500.516.892	18.071.000.000	50.289.056.106	68.360.056.106	0,07%	-12%	0%	-3%	-2.140.460.786
TOTAL	70.627.561.742.426	31.762.989.242.292	102.390.550.984.718	74.796.890.981.756	25.142.707.030.122	99.939.598.011.878	100%	6%	-26%	-2%	
	69%	31%	100%	75%	25%	100%					
	99.939.598.011.878							DÉFICIT GLOBAL ENTIDADES			2.450.952.972.840
	0							DÉFICIT ENTIDADES SIN SUPÉRÁVIT			-6.626.942.910.877

El presupuesto para 2021 para las 15 entidades de competencia de la comisión séptima asciende a 99.9 billones que corresponde al 37% del total del presupuesto nacional sin deuda, este crece 21% en total frente al de 2021, sin embargo, hay un déficit de \$ 6.6 Billones frente a lo solicitado por todas las entidades el cual se concentra principalmente en inversión que es 26% inferior a lo requerido para

cumplir a cabalidad sus funciones.

Gran parte de este déficit está concentrado en las entidades encargadas de realizar transferencias monetarias condicionadas, y en tal medida, las Entidades con el presupuesto asignado no podrían cumplir a cabalidad con las necesidades requeridas durante la vigencia, dejando así unos ciclos de pagos desfinanciados o sin poder inscribir a los beneficiarios determinados en el Plan Nacional de Desarrollo del Presidente Iván Duque.

Entendiendo también, la política de austeridad del Estado en el funcionamiento de las entidades de orden nacional y territorial, esta Comisión comparte esta política y en tal medida los recursos que se solicitan en su gran mayoría corresponden a recursos apropiados a inversión social, especialmente en transferencias, salud, trabajo y educación.

1. OBSERVACIONES DE SENADORES DE LA COMISIÓN

- H.S GABRIEL JAIME VELASCO OCAMPO

El H.S Gabriel Jaime Velasco Ocampo como coordinador del presupuesto general de la nación de las entidades adscritas a la Comisión Séptima Constitucional Permanente del Senado de la República manifiesta su intención de buscar los mejores recursos disponibles para que las entidades de esta corporación puedan cumplir a cabalidad su misionalidad durante la vigencia 2021, en tal medida es importante recordar que si bien el Gobierno Nacional en cabeza del Ministro de Hacienda han aumentado el presupuesto de las Entidades en aproximadamente 18%, la política social del Gobierno durante el 2020, 2021 y 2022 ha manejado una política social expansiva y en tal medida para cumplir con estos compromisos adquiridos es importante asignar unos recursos adicionales que necesitan las entidades.

El Departamento de Prosperidad Social tiene déficit en cuatro programas importantes que se dividen de la siguiente manera, Familias en Acción y jóvenes en Acción que beneficia a millones de hogares y jóvenes colombianos cuenta con 838.000 millones de pesos de déficit correspondiente a 2,5 giros del programa, la compensación del IVA que beneficia a 2.000.000 de personas contempla un déficit primario de \$520.000 millones correspondientes a 3,4 ciclos de pagos dejando así el último trimestre sin pagos a los beneficiarios, y por último, pero no menos importante, el programa de la entidad “Infraestructura Social” contempla un déficit de \$1,3 Billones los cual están distribuidos principalmente en vías y transporte, social comunitario y otros proyectos.

El Servicio Nacional de Aprendizaje – SENA, tiene un déficit de \$330.000 millones de pesos que le significan a la entidad perder cerca de 170.000 cupos técnicos y tecnológicos para la próxima vigencia, también están en riesgos programas de transformación digital de la entidad, adecuaciones de la infraestructura física del SENA.

En el Ministerio de Vivienda, en programas de agua, se contempla un déficit de \$256.000 millones entre los cuales se encuentran programas en riesgo importantes como el alcantarillado de Buenaventura, el cual tiene recursos comprometidos por \$21.000 mill, el programa Guajira Azul tiene un déficit de \$30.000 mill, y saneamiento y agua potable tiene un déficit de \$66.000 mill.

En el caso del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar tiene un déficit de \$1,1 billones y entre los programas más afectados se encuentran; Apoyo a la primera infancia con \$33.106, alimentación y nutrición con \$10.015, protección niños vulnerables \$105.053, apoyo a familias vulnerables \$91.893.

Y por último, el Ministerio del Deporte cuenta un déficit de \$340.156 entre los cuales en su mayoría son

destinados a infraestructura recreativa el cual tiene un déficit de \$215.000 millones, el mundial de atletismo de Cali posee un déficit de \$10.000 millones, los parapanamericanos con \$18.000, juegos Bolivarianos con \$15.000 millones, y otras líneas de inversión con déficit \$14.500.

- **H.S. JESÚS ALBERTO CASTILLA SALAZAR**

El H. Senador Alberto Castilla manifiesta su preocupación de que el presupuesto del 2022 permita la recuperación no solamente de la economía nacional, sino que haya una mejora en la condición social de la población, en particular la más vulnerable. Para que se pueda apoyar el proceso de recuperación es necesario observar que aún se mantienen indicadores de incidencia de pobreza monetaria 42,5% y de desigualdad que alcanzó el índice de Gini de 0.54 el más alto en los últimos 8 años según cifras del DANE para el 2020¹. En ese sentido, el papel del ejecutivo, en particular en las entidades a la que la Comisión VII hace control político, es crucial para que estos indicadores no se sigan deteriorando y afectando la población más vulnerable, además de la generación de empleo.

De acuerdo con lo anterior, el H. Senador Castilla llama la atención por la falta de financiación de varias entidades que permitirían proteger a las poblaciones más vulnerables como es el caso del Departamento de Prosperidad Social, que con la propuesta de presupuesto dejaría sin financiación \$3.1 billones, lo que dejaría en riesgo de continuidad programas que apoyan a población desplazada, o adulta mayor; de manera similar ocurre con el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar cuyo déficit de \$1,1 billones generaría rezagos en la protección para el restablecimiento de derechos o dificultades en la cobertura de 2890 cupos de niños y niñas de la primera infancia, también para la dotación de , lo que nutrición y prestación de los servicios propios del Instituto, dejaría en mayor vulnerabilidad a la población de infancia y adolescencia, junto con madres lactantes y gestantes.

Situación similar ocurre con la desfinanciación de la investigación médica y epidemiológica que se hace desde los Institutos de Cancerología y Nacional de Salud respectivamente. La pandemia ha

¹ DANE, 2021, Pobreza monetaria en Colombia Resultados 2020. Publicado abril 29 de 2021 consultado 24 de agosto de 2021 en https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/pobreza/2020/Presentacion-pobreza-monetaria_2020.pdf

mostrado la importancia de tener equipos para realizar la investigación y las pruebas necesarias que realmente aporten en hacer diagnósticos adecuados y oportunos; de tal manera que se puedan diseñar políticas públicas acordes a la condición del país con sus diferencias regionales y de urbanización. El déficit de \$38 mil millones del Instituto Nacional de Cancerología y el de \$9.mil millones del Instituto Nacional de Salud afectarán, en últimas, las condiciones de salud de la población más vulnerable.

En lo referente a la creación de empleo, para el H. Senador Alberto Castilla es importante el aporte que puede dar el SENA. En ese sentido su déficit de \$35 mil millones afectaría la formación para el empleo que se requiere en la actual condición para el proceso de recuperación económica y social que debe enfrentar el país.

Para el H. Senador Castilla es importante que la propuesta de política de austeridad hecha por el Ministerio de Hacienda para el diseño del Presupuesto 2022, sea afectada la población vulnerable. La población que se encuentra en mayor riesgo de vulneración de sus derechos es la población que sufre el recorte de los recursos, como se observa en los programas que se recortan en áreas como salud, protección de la infancia y adolescencia, las personas de la tercera edad o aquellas que tienen un nivel de vulnerabilidad. Es importante la incidencia que tendrían estos recortes en los municipios que hacen parte de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), como lo muestra el informe enviado por varias entidades, como el Departamento Administrativo de la Función Pública y el Ministerio del Deporte; situación que cuestiona el compromiso del Gobierno Nacional con brindar garantías para la paz en estos municipios que han sido víctimas de la violencia.

- H.S VICTORIA SANDINO SIMANCA HERRERA

En el presupuesto es importante tener en cuenta la preocupación por la desproporción de recursos asignados al Ministerio de Salud y Protección Social y la crisis que vive el país. Aunque ya no hablamos solamente de una crisis sanitaria sino de una crisis generalizada en el ámbito social y económico, sigue siendo importante fortalecer y revisar las estrategias de salud para la superación de la crisis.

Al revisar algunos ítems, ciertos continúan siendo marginales en la agenda.

- Implementación de las medidas de asistencia y rehabilitación a las víctimas del conflicto armado que registra un 50% de ejecución con una apropiación vigente de 13 mil millones de pesos para este año.
- Implementación de la estrategia de participación social, que parece un programa con una bajísima apropiación y ejecución, apenas 206 millones de pesos con una ejecución del 37,99%. El gobierno intentó implementar una reforma al sistema de salud con un alto componente territorial sin una adecuada inversión en participación social, lo que nos lleva a que el mecanismo de consulta de este tipo de iniciativas no sea vinculante ni verdaderamente incluyente de las particularidades territoriales.
- El programa de promoción de la salud y prevención de la enfermedad, porque este aspecto tampoco ha constituido una de las fortalezas del sistema de salud, y tiene ejecuciones del 23 y del 12%. Si en Colombia existiera una verdadera política de promoción de la salud y prevención de la enfermedad, se hubiese enfrentado esta pandemia con una población mejor preparada y con mejores condiciones de salud
- El rubro de fortalecimiento de la atención a la población migrante, además de ser bajo, presenta 0% de ejecución.

De otro lado, no parece haber un plan más robusto de parte del Gobierno para permitir que el Instituto Nacional de Salud pueda avanzar hacia la investigación que viabilice en el futuro cercano la creación de una industria propia de biológicos para la autosuficiencia en la producción de vacunas.

Frente a la situación del Instituto Cancerológico resulta preocupante que aún no se tomen las medidas necesarias para su fortalecimiento. En medio de la pandemia del COVID, en salud se ha tenido que

priorizar la atención a esta emergencia sanitaria. Sin embargo, sabemos hoy que la morbilidad y morbilidad que produce la enfermedad del COVID va relacionada con aquellas condiciones de base, entre ellas, por supuesto, el cáncer.

Hay un sin número de iniciativas legislativas alrededor de la atención de las y los pacientes con cáncer, sin embargo, la mayoría de aquellas refieren al papel de las EPS e IPS, el apoyo a centros privados, pero no específicamente al impulso a la labor de investigación y salud pública que cumple el Instituto. Es importante mantener viva la institución pública como aquella rectora en la investigación, la salud pública y abanderada de la prevención y promoción frente al cáncer en la nación.

Frente al informe del Ministerio del Deporte, quedan las siguientes inquietudes que preocupan en la

asignación del presupuesto que hace el Ministerio de Hacienda. Una de las mayores discusiones que se ha dado en torno a la política del deporte en Colombia, es cómo se articula la enseñanza de la educación física en los colegios y escuelas con una política de semilleros deportivos, de manera que la educación física no solo sea una materia más, sino que se convierta en un proceso de impulso a nuevas y nuevos deportistas.

La escuela debería ser el primer punto de encuentro entre la formación y el impulso de nuevos atletas, además de promoción de la práctica física como un componente esencial de la salud de las y los colombianos.

Es preocupante el déficit para los programas de Desarrollo del Deporte Escolar. Qué impactos tendría esto en el desempeño del Ministerio y de la necesaria y aún precaria articulación entre la política deportiva y la formación en escuelas y colegios.

Para los juegos olímpicos de Río de Janeiro se llevaron 147 atletas en 23 disciplinas. Ya en Londres (2012) la cifra empezó a disminuir con la presencia de 102 atletas. Para Tokio se llevaron 71 atletas. Las olimpiadas son, en todo caso, una de las mayores expresiones de la carrera deportiva de atletas que se encuentran en el marco de una política deportiva. Ellos se convierten en la expresión de una política deportiva bien o mal implementada. Se considera que los programas de inversión que podrían quedar desfinanciados, afectarán a futuro los resultados del país en esta materia.

- **H.S MAURICIO DELGADO**

Hacemos un llamado a las comisiones económicas a estudiar puntualmente las asignaciones presupuestales del sector salud en cabeza de su ente rector, Ministerio de Salud y Protección Social. Dado que el proyecto de ley de presupuesto hoy en estudio presenta un desconocimiento de la realidad que vive el sistema de salud y los retos en materia de salud pública a los que hoy se enfrenta, pasado un año de la pandemia por Covid-19. En otras palabras, parece desconocer la situación actual y coyuntural que hoy el sistema de salud colombiano.

La pandemia del covid 19, ha de enseñarnos y a partir de allí replantear las fuentes de financiamiento en aras de un sistema de salud sostenible, con cobertura universal y que reduzca las inequidades actuales. No es posible un rezago presupuestario en el sector salud. Si bien se han hecho esfuerzos importante y fundamentales aun se requiere un esfuerzo mayor.

Los gastos en prevención e inmunización se traducen en inversión y en ello no se puede escatimar. En lo relacionado con el programa de implementación ampliado de inmunizaciones en el contexto de la

emergencia por covid 19. Ha dicho la Organización Mundial de la Salud (OMS), que la vacunación debe ser considerada un servicio de salud esencial que no debe de ser interrumpido. Tomando mayor relevancia este programa con el fin de minimizar el riesgo excesivo de morbilidad y mortalidad por enfermedades prevenibles por vacunación (EPV)

Cualquier interrupción de los servicios de inmunización, incluso para abreviar períodos, dará como resultado una acumulación de individuos susceptibles y una mayor probabilidad de brotes de EPV. Dichos brotes pueden provocar muertes relacionadas con EPV y un aumento de la carga en sistemas de salud ya saturados por la respuesta al brote de COVID-19. La vacunación es una de las medidas más costo-efectivas para prevención de enfermedades. Y Así lo ha entendido este ministerio y frente a lo cual es necesario aunar esfuerzos.

El plan ampliado de inmunización es una inversión rentable tanto de futuro como de presente. La inmunización salva millones de vidas cada año. Las vacunas, al proteger a los niños frente a enfermedades graves, desempeñan una función esencial en el objetivo de poner fin a las muertes infantiles evitables. Se requieren \$26.753 millones que no pueden ser escatimados.

Aunado a esto, uno de los puntos más sensibles de este presupuesto y frente a los cuales no se vislumbran los rubros que se esperarían dada la coyuntura actual para el PGN vigencia 2022, son los relacionados con el programa de Emergencia Sanitaria.

El síndrome poscovid es una realidad, aunque la mayoría de los pacientes con covid-19 se recuperan por completo, sin secuelas, son muchos los que continúan con síntomas después de terminada la infección, y otros, incluso, desarrollan nuevos síntomas. Algunas personas siguen con afectaciones meses después de haberse contagiado. La evidencia ha demostrado que el virus puede dejar secuelas en ocho sistemas del cuerpo.

Las afecciones posteriores al COVID-19 son una amplia gama de problemas de salud nuevos, recurrentes o en curso que las personas pueden experimentar después de haberse infectado por primera vez por el virus que causa el COVID-19

De allí la importancia de replantear las asignaciones presupuestales en el sector salud. Dado que se están generando costos sociales y económicos adicionales y se sigue viendo comprometida la capacidad de respuesta de los sistemas de salud.

Frente al Ministerio del Deporte, queremos llamar la atención, por el desfinanciamiento que tiene el

rubro de inversión. La realidad es que no hay recursos para realizar los Juegos Nacionales y Paranales del año 2023. Que tendrían sede en el eje cafetero y el Valle del Cauca sería la subselección. Los Juegos Deportivos Nacionales y Juegos Deportivos Paranales son el máximo evento deportivo del país en categoría abierta. Aparte de congregar a los mejores atletas del país, se convierten en el punto de partida del ciclo selectivo y de preparación de los deportistas que nos representan en competencias internacionales cobraron un valor agregado como factor de desarrollo de las ciudades sedes.

- **H.S. CARLOS FERNANDO MOTOA SOLARTE**

Después de realizar cerca de 5 sesiones en Comisión Séptima del Senado de la República, donde escuchamos las necesidades presupuestales de las entidades competencia de la comisión, observó que el Proyecto de Presupuesto para el año 2022 no contempla la asignación de los recursos suficientes para el cubrimiento de las necesidades mínimas de varias entidades de gran importancia y cuyo déficit impediría su eficiente funcionamiento y la implementación y ejecución de los proyectos de inversión a su cargo; por ejemplo, para el Departamento de Prosperidad Social, el monto del déficit para esa vigencia asciende a \$3.146.220 millones de pesos, que corresponde a un déficit en el rubro de funcionamiento de \$45.584 millones y un déficit en el rubro de inversión de \$3.100.636 millones de pesos, circunstancia que no guarda relación con lo argumentado en la exposición de motivos del Proyecto de Ley de Presupuesto 2022, según la cual, se buscó priorizar la asignación de recursos para el gasto social, la reducción de la pobreza y las desigualdades sociales y para los programas con mayor impacto en los indicadores sociales y en específico en los económicos, pues buscamos lograr la reactivación económica del país; no obstante no se concreta dicho propósito en la asignación presupuestal prevista para la entidad encargada de materializar la política pública en materia de inclusión social, reconciliación y reducción de la pobreza.

Adicionalmente, frente al rubro de funcionamiento la entidad manifestó que los recursos cuya apropiación se plantea en el Proyecto de Ley de Presupuesto 2022 no cubren las necesidades mínimas para cubrir los gastos de personal, presentando un déficit de más de 3 billones de pesos.

En consecuencia, se recomienda que se hagan apropiaciones presupuestales que atiendan las

necesidades del Departamento Administrativo para la Prosperidad Social, teniendo en cuenta la importancia social de la entidad y su papel trascendental en la disminución de la pobreza de nuestro país.

En el caso del Ministerio de Vivienda, para atender todas las necesidades misionales del sector, aún se cuenta con un déficit presupuestal de \$1.24 billones distribuidos así:

- Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio \$208.300 Millones
 - Proyectos de Agua Potable y Saneamiento Básico \$ 154.000,00 Millones.
 - Proyectos de Vivienda y Desarrollo Urbano y Territorial \$ 22.500,00 Millones.
 - Proyectos transversales y de Apoyo \$ 31.800,00 Millones.
- Fondo Nacional de Vivienda – FONVIVIENDA \$932.384 Millones.
 - Mi Casa Ya \$ 846.918,00 Millones.
 - FRECH \$ 27.016,54 Millones.
 - Subsidios Familiares de Vivienda Rural – Grupos Étnicos \$ 108.450,89 Millones.

Dado que esta entidad es la cabeza uno de los sectores que más jalona la economía y genera más empleo, es importante garantizar los recursos de la misma y así lograr materializar en la próxima vigencia programas como el de Agua Potable y Saneamiento Básico en las diferentes comunidades.

En el caso de la Superintendencia de Economía Solidaria, si bien en la entidad manifestó su conformidad con el presupuesto asignado, observamos que el proyecto de ley radicado asigna 68 mil millones y no 70 mil como lo había solicitado la entidad. Al respecto es importante indicar que la economía solidaria representa cerca de **4% del PIB²** y más allá de los sectores, esta entidad está en cooperativas de ahorro y multiactivas, que son las que se dedican a manejar varias unidades de negocio, con un modelo solidario. Son alrededor de más de 4.000 cooperativas las que vigilan. Afiliados son más de siete millones de colombianos que están en cooperativas, fondos de empleados y mutuales. Por lo anterior, es muy importante asegurar los recursos en miras de la reactivación económica no solo del sector sino del país.

De igual manera, considero necesario que en concordancia con el artículo 25 de la Ley 1804 de 2016 indica que los recursos presupuestados anualmente para la implementación de la Política de Primera Infancia *“no podrán ser menores a los invertidos en la vigencia inmediatamente anterior. La proyección de*

²<http://www.supersolidaria.gov.co/es/sala-de-prensa/noticia/superintendente-de-la-economia-solidaria-hablo-sobre-el-presente-y-futuro-del>

recursos se hará sobre la base de las metas de cobertura y gestión que se definan en el marco de la Comisión Intersectorial para la Atención Integral de la Primera Infancia". Se revise con detenimiento la asignación presupuestal dada al Instituto Colombiano de Bienestar Familiar - ICBF. Debe destacarse la importancia de asignar a esta entidad los recursos necesarios para garantizar el funcionamiento de la nueva Dirección de Adolescencia y Juventud de manera que se salvaguarden los derechos de nuestros jóvenes, a través de la implementación de la estrategia SACÚDETE, del Pacto por las Juventudes y del CONPES de Juventud anunciado por el Gobierno Nacional.

Así mismo, una de las líneas del Pacto por la Equidad, contenida dentro del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022, fue determinada bajo la directriz denominada Primero las niñas y los niños: desarrollo integral desde la primera infancia hasta la adolescencia. De manera que no sería constitucional disminuir el presupuesto de la Entidad, cuya misionalidad apunta a la protección de esta población, pues esto implicaría afectar el goce efectivo de los derechos y las metas establecidas dentro del Plan Nacional de Desarrollo.

En sesión de la Comisión Séptima la Doctora Lina Arbeláez manifestó que con el déficit que presentan se verán afectados programas como: Primera infancia, Dotación y mantenimiento de unidades de servicio, la encuesta nacional de situación nutricional de niños y niñas, y la protección y restablecimiento de derechos, donde casi 30 mil niños no podrían recibir atención de calidad. Siendo así, y dada la importancia de esta entidad consideró de gran relevancia que el Gobierno Nacional asegure los recursos necesarios para su correcto funcionamiento.

Por último, en el caso del Ministerio del Deporte, en lo que respecta a recursos de inversión, el déficit asciende a \$189.147.603.282, lo que equivale al 24% sobre las necesidades del Ministerio. Así, se hace imperioso subsanar el déficit que se presenta, pues de lo contrario quedaría desfinanciados los siguientes programas, durante la vigencia fiscal 2022:

a. Desarrollo del deporte escolar como herramienta de convivencia y paz nacional: el programa contribuye al adecuado desarrollo físico, emocional y social de los niños, niñas y adolescentes entre los 6 y los 12 años, a través de la iniciación y fundamentación deportiva. El valor de estas escuelas deportivas está proyectado en \$27.630.000.000, de los cuales \$14.000.000.000 serían cubiertos con recursos de la Nación. Cada escuela tiene un costo estimado de \$46.050.000. Este programa presenta un déficit de \$7.000.000.000.

b. Apoyo a la organización de eventos deportivos para la preparación de atletas y la promoción

del deporte nacional: No podrían cumplirse los compromisos relativos a la organización de los Juegos Bolivarianos 2022, el Mundial Juvenil de Atletismo Cali 2022 y los Juegos Parapanamericanos de la Juventud Bogotá 2022, pues quedarían desfinanciados componentes esenciales como el alojamiento y alimentación de delegaciones, transporte interno e implementación deportiva. El déficit asciende a \$30.000.000.000.

c. Apoyo a la infraestructura deportiva, recreativa y de la actividad física a nivel nacional: Pretende brindar espacios para la práctica deportiva, recreativa para mejorar la calidad de vida de la población. El déficit asciende a \$49.547.603.282.

d. Apoyo a la infraestructura de alta competencia a nivel nacional: El déficit asciende a \$102.600.000.000. Busca la disposición de escenarios deportivos necesarios para la realización de los juegos Nacionales y Paranales 2023, cuyo valor asciende a \$92.000.000.000, en los departamentos de Caldas, Quindío, Risaralda y Valle del Cauca, este último como sede alterna para algunos deportes. Adicionalmente, se requieren los recursos para construir otros escenarios de alta competencia a nivel nacional.

Desde la Comisión Séptima lideré la creación de una subcomisión que se reunió con el Ministerio de Hacienda para establecer medidas tendientes a superar el déficit de esta importante cartera para el país. Por lo que, como senador integrante de la comisión del sector social espero se corrijan los déficit de estas entidades que son trascendentales para la reactivación económica y social de Colombia.

- **H.S. MANUEL BITERVO PALCHUCÁN CHINGAL**

En calidad de vocero de las comunidades indígenas en el Congreso de la República, con el derecho y deber que me asiste, presenté ante las comisiones económicas conjuntas, y Ministerio de Hacienda y Crédito Público, observaciones al proyecto de Ley PGN 2022, las cuales derivan de un requerimiento principal y transversal: “la inclusión de las partidas presupuestales necesarias que apalanquen el cumplimiento de los acuerdos del Gobierno en el marco del Capítulo indígena del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 y Decretos CONPES con incidencia a población indígena”.

A continuación, relaciono las solicitudes específicas por sectores:

Sector Salud: Es fundamental que se destine un rubro específico del PGN 2022 para la formulación de directrices y marcos reglamentarios base para la atención en salud de los pueblos indígenas, respecto a la puesta en funcionamiento del Sistema Indígena de Salud propia Intercultural –SISPI-. También es necesario que se destinen los rubros necesarios para la concertación y puesta en funcionamiento de la

política pública de seguridad y salud alimentaria y nutricional, como acuerdo pendiente del capítulo indígena del plan de desarrollo.

Sector Vivienda y Territorio: Se solicita el incremento del presupuesto asignado al MVCT en mínimo 800.000 millones, con los cuales se podría mitigar el déficit que el ministerio presenta para los proyectos de agua potable y saneamiento básico, siendo apremiante el desarrollo de proyectos alternativos a favor de la población indígena de la Guajira y los pueblos de la periferia, la continuidad de los subsidios ordinarios de vivienda y el fortalecimiento de la política de vivienda rural. Es indispensable la destinación y ejecución de los recursos de cumplimiento de los CONPES 3811 de 2014 de (Nariño) – pendiente los mejoramientos de vivienda-, y 3904 de 2017(Mocoa), este último con límite a 2022, donde la comunidad mocoense aún padece por ausencia del suministro de agua. Preocupa que dentro de los programas o proyectos afectados con el déficit del PGN 2022, se incluya el de subsidios familiares de vivienda Rural -Grupos étnicos-, el cual hace parte de uno de los compromisos de la movilización social y minga, que, al enmarcarse en un acuerdo de consulta previa, es de obligatorio cumplimiento, de ahí que se solicita su priorización.

Sector Deporte: Se solicita se incrementen, los recursos del rubro de inversión, toda vez que el déficit afectaría un 24% de las proyecciones del Ministerio del Deporte. El Ministerio en el marco del capítulo indígena y consulta previa del Plan Nacional de Desarrollo tiene como obligación la puesta en funcionamiento de la Política Pública de recuperación, fortalecimiento, fomento y promoción de prácticas ancestrales, apropiadas del deporte y recreación y actividad física de los pueblos indígenas, requiriendo de recursos específicos, así como la dotación de infraestructura deportiva cultural, la cual es incipiente, pero trascendental.

Sector Trabajo: Se solicita a este Ministerio del trabajo priorizar en la ejecución del presupuesto, de la subcuenta de subsistencia del fondo de solidaridad pensional, los rubros tendientes a cubrir el pago de los 5.000 nuevos cupos del programa Colombia Mayor pertenecientes a resguardos y comunidades indígenas. Programa que presenta rezago desde la vigencia 2020.

Sector Social DPS: Se pone de presente la necesidad de que se le incremente al DPS un rubro por valor de \$9.250 millones que permita mitigar el déficit en la ejecución del programa IRACA, programa que deviene del compromiso del estado en la superación del estado de cosas inconstitucionales de desplazamiento forzado de la población indígena – Autos 04 y 05 en el marco de la Sentencia T-025, de no incrementarse dichos recursos se afectaría la atención de 5.389 hogares étnicos en el horizonte 2022 – 2023.

CONCLUSIONES DE LA COMISIÓN SÉPTIMA EN PLENO

Conscientes de las restricciones fiscales del país y de la necesidad ser más eficientes en el gasto y priorizar de manera adecuada el presupuesto, consideramos que se debe robustecer el presupuesto de las entidades en materia de inversión y hemos priorizado como crítico un aumento de \$3.983.378.622.280 que corresponde al 59% del déficit actual y dejaría con un crecimiento consolidado a estas entidades del sector social.

Muy cordialmente,

[LOS ABAJO FIRMANTES – SUBCOMISIÓN DE PRESUPUESTO]



GABRIEL VELASCO OCAMPO
Senador de la República
Centro Democrático
(Coordinador)




CARLOS FERNANDO MOTOA SOLARTE
Senador de la República
Cambio Radical



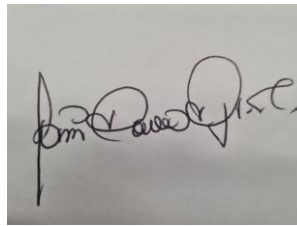
LAURA ESTER FORTICH SÁNCHEZ
Senadora de la República
Partido Liberal Colombiano



AYDEE LIZARAZO CUBILLOS
Senadora de la República
MIRA



VICTORIA SANDINO SALAMANCA
Senadora de la República
Comunes



JAVIER MAURICIO DELGADO
Senador de la República
Conservador



JOSÉ AULO POLO
Senador de la República
Alianza Verde



JOSÉ RITTER LÓPEZ
Senador de la República
La U



JESÚS ALBERTO CASTILLA
Senador de la República
Polo Democrático



MANUEL BITERVO PALCHUCÁN
Senador de la República
Aico Ku