

**NORMA HURTADO SÁNCHEZ**

Representante a la Cámara

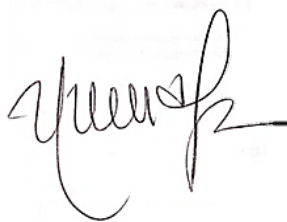
09 de octubre de 2020

### PROPOSICIÓN ADITIVA

Acorde con lo dispuesto en los artículos 112 a 115 de la Ley 5ª de 1992, me permito realizar proposición aditiva de un artículo nuevo al Proyecto de Ley 296 de 2020 Cámara y 185 de 2020 Senado, el cual quedará así:

**Artículo nuevo.** Asignese ochocientos mil millones de pesos (\$800.000.000.000) a la Financiera de Desarrollo Territorial S.A. - Findeter con fines de fondear las disposiciones establecidas en el Decreto 468 de 2020.

Atentamente,



**NORMA HURTADO SÁNCHEZ**

Representante a la Cámara por el Valle del Cauca

### JUSTIFICACIÓN

La necesidad de ampliar las facultades de estas entidades -la Financiera de Desarrollo Territorial S.A. -Findeter y el Banco de Comercio Exterior de Colombia S.A., -Bancoldex- para que se les permita implementar líneas de crédito directo para la financiación de proyectos y actividades orientadas a mitigar los efectos de la pandemia derivada de la pandemia del nuevo Coronavirus COVID-19<sup>1</sup>.

Establece medidas que se dirigen a ampliar las habilitaciones concedidas a la banca estatal de segundo piso, de forma tal que esta pueda actuar con mayor eficiencia y celeridad al otorgar créditos directos por parte de la Financiera de Desarrollo Territorial S.A. -Findeter a las entidades territoriales, con el objetivo de dotarlas de recursos para realizar inversiones y proyectos que mitiguen los efectos de la pandemia generada por el Coronavirus COVID-19.

Las medidas de aislamiento preventivo obligatorio tiene efectos sobre los ingresos tributarios tanto de la Nación como de las entidades territoriales, particularmente en aquellos rubros relacionados con los impuestos de industria y comercio, impuesto predial y vehículos automotores, impuestos al consumo y estampillas, entre otros, por lo que los territorios en particular pueden experimentar problemas de liquidez y disminución en su capacidad de pago.

Por lo tanto, considerando las mayores necesidades de gasto que tendrán las entidades territoriales para fortalecer sus sistemas de salud y brindar los apoyos económicos requeridos y, por otra, las necesidades de liquidez que tendrán las empresas, AUMENTA la concesión de créditos directos por parte de las bancas

<sup>1</sup> <https://www.corteconstitucional.gov.co/secretaria/archivo.php?id=14597>

**NORMA HURTADO SÁNCHEZ**

**Representante a la Cámara**

estatales cuya operación principal ya se encontraba centrada en las entidades territoriales y la pequeña y mediana empresa.

Así en este contexto de crisis, la banca estatal puede ser un actor estratégico para cubrir tanto las brechas de crédito estructurales de largo plazo como las de corto plazo. Puesto que, mientras la banca privada tiene un comportamiento procíclico, esto es, en momentos de auge económico se caracterizan por una alta propensión a prestar mientras que en momentos de recesión la aversión al riesgo domina, la banca estatal puede compensar este fenómeno con una gestión contracíclica absorbiendo los riesgos mediante el otorgamiento de créditos directos o garantías, que la banca privada no asume, y ofreciendo estos créditos a unas mejores tasas de interés que las ofrecidas por la banca privada.

Al respecto, se precisa que, en situaciones normales, la Financiera de Desarrollo Territorial S.A -Findeter irradian los recursos indirectamente, a través de los establecimientos de crédito, vía redescuento. Sin embargo, el uso de estos intermediarios en momentos de alta volatilidad de los mercados como el que se experimenta actualmente, puede generar efectos adversos, como (i) incrementos en las tasas de interés de los créditos, lo que puede poner en peligro la solvencia de los deudores o la sostenibilidad financiera de las entidades territoriales que acceden a estas líneas de crédito, y (ii) restricciones en la oferta de créditos a varios actores claves para la mitigación de la situación actual, por la mayor percepción de riesgo de estos intermediarios.

Por esta razón, la proposición tiene objeto aumentar los recursos disponibles de Findeter con destino de préstamos a estas entidades para establecer líneas de crédito directas, de forma tal que pueda otorgar líneas especiales de crédito, con tasa compensada, dirigidas a las entidades territoriales y a las empresas que hagan parte de sectores prioritarios para conjurar la crisis o impedir la extensión de sus efectos en el territorio nacional.

Lo anterior, con el fin de que las entidades territoriales y los sectores elegibles puedan contar con líneas de crédito a tasas de interés por debajo de las observadas en el mercado, incluso inferiores a las tasas tradicionales de redescuento, pues se elimina la comisión que cobran los establecimientos de crédito por su intermediación.

Por otra parte, al establecerse la concesión de estos créditos con tasa compensada se optimizan los recursos del Estado, ya que con un aporte bajo se garantiza la disponibilidad total de la financiación para la ejecución de los proyectos, requiriendo entonces un menor esfuerzo de caja por parte del Gobierno nacional. De acuerdo con los estudios realizados por Findeter, "por cada peso colombiano que aporte el Gobierno Nacional o Territorial para compensar la tasa, se pueden generar entre 3 y 4 pesos colombianos en proyectos, dependiendo de las condiciones del mercado y del plazo de los créditos.

El congelamiento en múltiples sectores de la actividad económica, tiene repercusiones en el cumplimiento de las obligaciones tributarias de las empresas y los hogares, lo cual impacta directamente los ingresos de las entidades territoriales, que dependen en gran proporción del recaudo del impuesto de industria y comercio, de vehículos automotores, predial, consumo, entre otros, por lo que pueden experimentar problemas de liquidez y disminución en su capacidad de pago, en un momento en el que precisamente requieren de mayores recursos para, de forma articulada con el Gobierno nacional, atender la crisis, ya sea mediante el fortalecimiento del Sistema de Salud territorial o mediante la adopción de medidas que atiendan las necesidades particulares de sus poblaciones.

Cálculos preliminares realizados por la Dirección General de Apoyo Fiscal del Ministerio de Hacienda y Crédito Público estiman en un escenario estresado caídas cercanas al 30% en los ingresos tributarios de las entidades territoriales.

*Carrera 7 N° 8 – 68, Edificio Nuevo del Congreso – Oficina 421-422*

*Teléfono +57 (1) 390 4050 Ext. 3445 – 3577*

*norma.hurtado@camara.gov.co*



## **NORMA HURTADO SÁNCHEZ**

**Representante a la Cámara**

La reactivación del crédito, en momentos en los que los agentes privados tienen una alta aversión al riesgo, genera externalidades positivas en el corto plazo<sup>2</sup>.

Por otra parte, tratándose de las entidades territoriales y de las empresas de servicios públicos domiciliarios, la Financiera de Desarrollo Territorial S.A -Findeter podrá establecer: i) líneas de crédito directo para que las primeras puedan emprender proyectos que permitan mitigar los impactos económicos asociados a la pandemia; y ii) liquidez a las empresas de servicios públicos, con el fin de que puedan solventar la disminución de sus ingresos ante la previsible disminución en la capacidad de pago de los hogares y el compromiso adquirido por el Gobierno nacional de no suspender la prestación de los servicios<sup>3</sup>.

---

<sup>2</sup> Gutiérrez, E.; Rudolph, H. P.; Homa, T.; Beneit, E. B. (2011). "Development Banks: Role and Mechanisms to Increase their Efficiency" Policy Research Working Paper 5729. Banco Mundial.

<sup>3</sup> <https://www.corteconstitucional.gov.co/secretaria/archivo.php?id=14084>