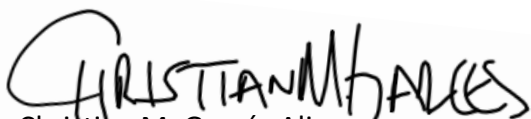


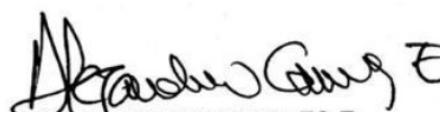
## PROPOSICIÓN

Modifíquese el artículo 2 del Proyecto de Ley No. 185/2020 Senado – 296/2020 Cámara, *“por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2021”*

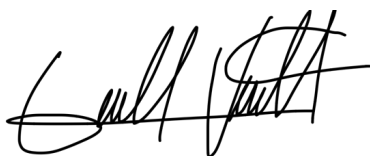
Adiciónese a la sección C del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, en la subsección 1703 “Servicios financieros y gestión del riesgo para las actividades agropecuarias y rurales” \$400.000.000.000 (cuatrocientos mil millones de pesos) distribuidos en \$300.000.000.000 para el programa de Líneas Especial de Crédito de Finagro y \$100.000.000.000 para la promoción del instrumento y el subsidio destinado al incentivo al seguro agropecuario.



Christian M. Garcés Aljure  
Representante a la Cámara



Alejandro Corrales Escobar  
Senador de la República



Gabriel Jaime Vallejo Chujfi  
Representante a la Cámara



Erasmo Zuleta Bechara  
Representante a la Cámara

## JUSTIFICACIÓN

El crédito de fomento que se irriga a través del Sistema Nacional de Crédito Agropecuario es una herramienta vital para el desarrollo de la actividad agropecuaria en todos los eslabones de la cadena. El esquema de incentivos actual permite a los productores del campo el acceso al financiamiento con condiciones favorables focalizadas en beneficiar mayoritariamente a los productores más vulnerables y garantizar su inclusión al sistema financiero y productivo del país, que a su vez contribuye a reducir las brechas entre el campo y la ciudad en materia de crédito: en septiembre del año pasado, el indicador de inclusión financiera para las zonas rurales dispersas alcanzó el 55% mientras que en las ciudades este dato fue del 91%<sup>1</sup>. Por ello, garantizar los recursos presupuestales suficientes para el financiamiento es indispensable, más aún con los retos que se vienen de cara a la reactivación económica.

---

<sup>1</sup> Banca de las Oportunidades. Reporte de inclusión financiera a septiembre. Nivel de inclusión medido como el número de adultos con al menos un producto financiero.

Actualmente se irrigan recursos del Presupuesto Nacional, a través de Finagro, a los programas de especiales de tasa subsidiada en los que se otorga un subsidio que permite a los productores acceder al crédito en condiciones favorables respecto a las ofrecidas por el mercado en condiciones ordinarias. La asignación presupuestal del programa de las líneas especiales de crédito (LEC) de Finagro viene aumentando con los años dado el impacto positivo que se genera para los productores en materia de acceso al financiamiento.

***Asignación presupuestal para el subsidio a la tasa programa LEC***

Año	Presupuesto	Valor ejecutado	% de ejecución
2014	35.153.000.000	34.646.267.665	98,56%
2015	32.394.455.476	31.559.445.778	97,42%
2016	62.614.543.193	62.545.683.651	99,89%
2017	46.939.342.217	36.563.175.649	77,89%
2018	33.698.247.209	33.674.779.456	99,93%
2019	110.679.000.000	110.400.565.288	99,75%
sep-20	\$ 133.396.229.124	\$ 131.827.363.853	99%

Fuente: FINAGRO. Elaboración SAC

Como se puede observar en la tabla anterior, desde 2014, la ejecución de los recursos destinados para el subsidio de tasa es de casi el 100% y el crecimiento de la asignación responde a las necesidades que tiene el sector en materia de acceso a condiciones de fomento para el financiamiento de su actividad productiva.

Según los datos de Finagro, al 9 de septiembre de 2020, el presupuesto total asignado a las líneas especiales de crédito (LEC) asciende a \$133.396 millones con una ejecución del 99%, distribuido de la siguiente manera:

LEC	Presupuesto	Valor Ejecutado	% Ejecutado	Presupuesto Disponible
Inclusión Financiera	\$ 100.000.000	\$ 100.000.000	100%	\$ 0
Reactivación Económica	\$ 302.954.155	\$ 113.147.781	37%	\$ 189.806.374
Act. Complementarias Cafeteros	\$ 43.540.071	\$ 6.475.030	15%	\$ 37.065.041
Sostenibilidad Pecuaria Piscícola y Pesquera	\$ 30.000.000	\$ 842.392	3%	\$ 29.157.608
Compra de Tierras	\$ 80.000.000	\$ 4.224.474	5%	\$ 75.775.526
Bioseguridad y Control de Enfermedades	\$ 205.533.115	\$ 35.533.115	17%	\$ 170.000.000
Retención de Vientres	\$ 2.999.347.243	\$ 2.999.347.243	100%	\$ 0
Agricultura por Contrato	\$ 1.456.389.352	\$ 1.389.328.630	95%	\$ 67.060.722

A Toda Maquina	\$ 16.357.783.292	\$ 16.357.783.292	100%	\$ 0
Sectores Estratégicos	\$ 60.820.685.041	\$ 60.820.685.041	100%	\$ 0
Colombia Agro Produce	\$ 49.999.996.855	\$ 49.999.996.855	100%	\$ 0
Comunidades Negras- Afros-Raizales y Palenqueras	\$ 1.000.000.000	\$ 0	0%	\$ 1.000.000.000
Total	\$ 133.396.229.124	\$ 131.827.363.853	99%	\$ 1.568.865.271

Fuente: FINAGRO. <https://www.finagro.com.co/estad%C3%ADsticas/ejecuci%C3%B3n-de-programas> (tomado el 9 de septiembre de 2020).

Como se puede observar en la tabla anterior, el presupuesto ejecutado a la fecha es menor al propuesto en el proyecto de ley de presupuesto para el 2021, para el rubro de “Servicios financieros y gestión del riesgo para las actividades agropecuarias y rurales”.

Teniendo en cuenta la importancia del crédito de fomento y su impacto sobre el desarrollo del sector, es necesario garantizar los recursos suficientes para atender este rubro. Se propone una asignación de \$300 mil millones para el programa LEC que generaría beneficios, así:

A julio de 2020, con \$131 mil millones de la LEC, se apalancaron créditos por más de \$1,4 billones en cerca de 62 mil operaciones. En consecuencia, a manera de simulación y según los datos de Finagro, una asignación de \$300 mil millones destinados a la atención del programa LEC jalonaría créditos por un billón de pesos para pequeños productores, con más de 97 mil operaciones y \$1,45 billones para medianos productores, a través de casi 16 mil operaciones<sup>2</sup>.

Si la estimación se hace a partir de los recursos ejecutados a través de la LEC Colombia Agro Produce, se jalonarían recursos de crédito hasta por \$3,5 billones y se podrían beneficiar más de 160 mil productores.

Por su parte, el seguro agropecuario es una herramienta fundamental para la gestión de riesgo y protección de la actividad productiva en el campo. Por ello, es vital que se garanticen los recursos suficientes para la promoción del instrumento y el subsidio destinado al incentivo al seguro agropecuario. Así, la solicitud de \$100.000 millones asegura un presupuesto mínimo, mayor al de la vigencia 2020 que, según el plan anual de gestión de riesgos agropecuarios, aprobado por la Comisión Nacional de Crédito Agropecuario, ascendió a \$67.927 millones destinados para las pólizas de seguros comerciales agropecuarias y para modelos de aseguramiento que impliquen índice o parámetro; además el programa de fomento a la gestión de riesgos agropecuarios.

<sup>2</sup> Según la resolución No. 18 de 2019, de la Comisión Nacional de Crédito Agropecuario, se establece que “No menos del 40% del valor total de los recursos presupuestales asignados para el subsidio a la tasa de interés de las LEC serán destinados a los pequeños productores. En ningún caso podrá destinarse más del 20% de estos recursos a los grandes productores”.

Vale la pena tener en cuenta que sólo en el 2019 se asignaron \$80 mil millones al Fondo Nacional de Riesgos Agropecuarios (FNRA), representando 6.598 productores beneficiados (un 86% más respecto a 2018) y 175.242 hectáreas aseguradas, casi 80 mil hectáreas más que en 2018. No obstante, esta cobertura sólo representa 2,5% de los 7,1 millones de hectáreas cultivadas del país<sup>3</sup>. Al respecto, vale la pena recordar que, según los datos del Censo Nacional Agropecuario, el 70,4% de las Unidades de Producción Agropecuaria (UPA) (1.669.287 unidades) tienen menos de 5 hectáreas y ocupa el 2% del área rural dispersa censada, esto implica que la cobertura de estas zonas tiene externalidades positivas directas sobre la actividad de los pequeños productores del país.

Lo anterior evidencia que, si bien el seguro agropecuario presenta una tendencia positiva, los retos y barreras para su acceso persisten. Por ello, garantizar los recursos para su expansión y aplicación por parte de los productores colombianos es fundamental, especialmente para suavizar el impacto situaciones que generan afectaciones negativas al desarrollo sostenible de la actividad productiva como es el caso de los fenómenos climáticos y la aparición y manejo de plagas o enfermedades.

Solo para dar un ejemplo, según las estimaciones del IDEAM, el cambio climático traerá serias afectaciones para los suelos y el sector agrícola por un aumento en 3.576.068 hectáreas de las áreas con un alto potencial de desertificación, afectaciones de una tercera parte de las zonas que actualmente son agro ecosistemas<sup>4</sup>, mostrando la gran importancia de recursos para el seguro agropecuario. Así mismo, el Gobierno a través del ICA el país tiene reglamentadas las Plagas Cuarentenarias (PC) y las Plagas No Cuarentenarias Reglamentadas (PNCR) que requieren medidas fitosanitarias pero que también convierten al seguro agropecuario como un elemento fundamental en el manejo de riesgos externos que mitigan las posibles repercusiones económicas para los productores por cuenta de este tipo de situaciones.

La asignación propuesta para el incentivo de este instrumento considera y llama la atención sobre la necesidad de la implementación dinámica del seguro paramétrico y la inclusión de nuevas aseguradoras en el mercado.

En consecuencia, y usando como base las proyecciones para la vigencia 2020, la asignación de \$100.000 millones para el seguro agropecuario permitirían asegurar 513.902 hectáreas por un valor de \$3.190.485 mil millones y una prima de \$162.876 millones.

---

<sup>3</sup> DANE. Censo Nacional Agropecuario. 2014.

<sup>4</sup> Tomado de <https://www.minambiente.gov.co/index.php/cambio-climatico/que-es-cambio-climatico/impacto-del-cambio-climatico-en-colombia> el 10 de septiembre de 2020.