

PROPOSICIÓN MODIFICATORIA

AL PROYECTO DE LEY No. 185 DE 2020 SENADO – 296/2020 CÁMARA.

“POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DE RENTAS Y RECURSOS DE CAPITAL Y LEY DE APROPIACIONES PARA LA VIGENCIA FISCAL DEL 1º DE ENERO AL 31 DE DICIEMBRE DE 2021”

Los suscritos representantes a la Cámara en virtud del artículo 112 y ss de la Ley 5 de 1992 someten a consideración, la siguiente proposición modificativa al artículo 2 del proyecto de ley, el cual quedará así:

Adicionase al literal C. Presupuesto definitivo de la Sección 1702: Instituto Colombiano Agropecuario la suma **EN CIENTO NOVENTA Y CINCO MIL SETECIENTOS CINCUENTA Y UN MILLONES DE PESOS (\$195.751.000.000) M/CTE** de los cuales **SESENTA Y CINCO MIL TREINTA Y TRES MILLONES** corresponden al presupuesto de Funcionamiento y **CIENTO TREINTA MIL SETECIENTOS DIEZ OCHO MILLONES (\$130.718.000.000) M/CTE** corresponden al presupuesto de Inversión quedando el presupuesto de definitivo en **QUINIENTOS CUATRO MIL CIENTO CINCUENTA Y SEIS MILLONES DE PESOS (\$504.156.000.000)M/CTE.**

JUSTIFICACIÓN

Estos recursos adicionales se requieren para el cumplimiento de la misión institucional y se tomarán del sobrecumplimiento de los recursos del Banco de la República que se proyecta aproximadamente en la suma de 2 billones de pesos y la renegociación del servicio de la deuda que se proyecta en la suma de 5 billones de pesos.

José Eliecer Soriano
Gue & Luna

Richard Aguilar

Loliana Benavides

Flora
José Elver Hernández


Maria Luisa Pizarro
Sept. 15/2020

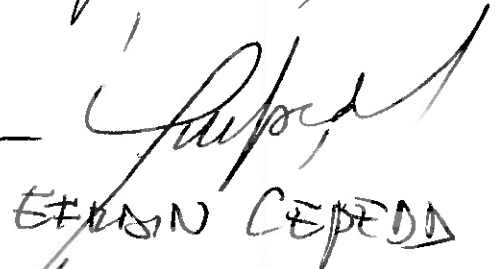
Proposición

Auméntese el presupuesto asignado al Fondo de Seguridad y Convivencia Ciudadana – FONSECON- adscrito al sector Interior en el proyecto de ley 185 de 2020 Senado, 296 de 2020 Cámara "por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2021" en \$50.000.000.000 (Cincuenta mil millones de pesos).

De los Honorables Congresistas,

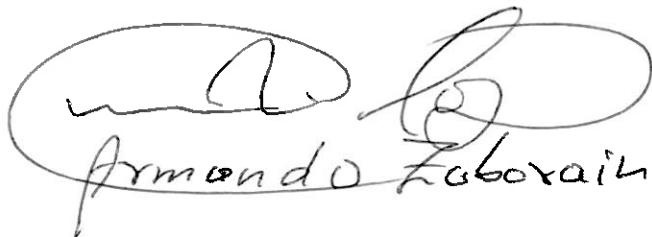

FELIPE MUÑOZ

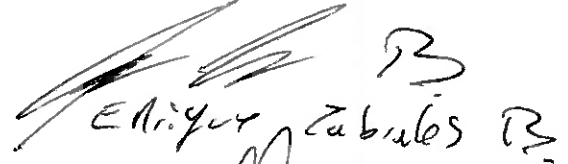

RICHARD AGUILAR

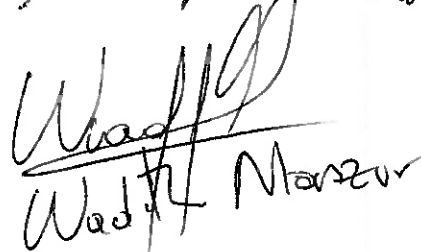

EDWIN CEPEDA

Wanda Bermejo


FELIPE


Armando Zabalaín


Enrique Zabalaín



Wadyl Marzán

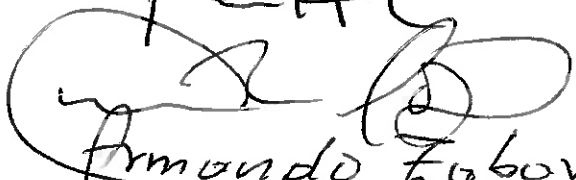
Para Felipe López
Sept. 15 / 2020

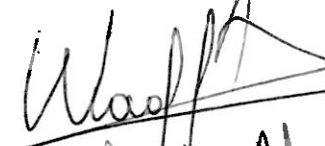
Proposición

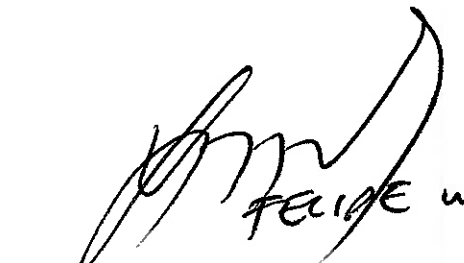
Auméntese el presupuesto asignado a la Dirección Nacional de Bomberos adscrita al sector Interior en el proyecto de ley 185 de 2020 Senado, 296 de 2020 Cámara "por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2021" en \$38.000.000.000 (Treinta y ocho mil millones de pesos).



De los Honorables Congresistas,


Edwin Cepeda
FCHC


Armando Ebovaril


Wally Manzur


Felipe López
Richard Aguilar


Liliana Benavides

Enrique Cabales

Autenticación de la
firma del titular de la
cual se otorga el
poder para el presente
fin de la ley.

Por: *Francisco Caballero*
Sept. 15 / 2020

Proposición

Auméntese el presupuesto asignado a la Unidad Nacional de Protección adscrita al sector Interior en el proyecto de ley 185 de 2020 Senado, 296 de 2020 Cámara "por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2021" en \$350.000.000.000 (Tres cientos cincuenta mil millones de pesos).

De los Honorables Congresistas,

Erwin Cepeda
ERWIN CEPEDA

Ferrill

Armando Toboarin
Armando Toboarin

Ferreira
Ferreira

Richard Aguilar
RICHARD AGUILAR

Liliana Bonavides

Enrique Caballero B.
Enrique Caballero B.



Recibido
Cm. P. Tm. Gm.
Sept 15/2020



PROPOSICIÓN MODIFICATIVA

AL PROYECTO DE LEY NO. 296 DE 2020 CÁMARA - 185 DE 2020 SENADO

"Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2021"

El suscrito Representante a la Cámara en virtud del artículo 112 y ss. de la Ley 5 de 1992 somete a consideración, la siguiente proposición modificativa al artículo 73 del proyecto de ley, el cual quedará así:

Artículo 73. Los recursos recaudados por concepto de peajes en vías de la red vial nacional no concesionada, serán invertidos por el Instituto Nacional de Vías en la rehabilitación, conservación y mantenimiento de la vía objeto del peaje y, cuando esta cumpla con todos los estándares técnicos requeridos, los recursos remanentes resultantes podrán destinarse por ese Instituto a la rehabilitación, conservación y mantenimiento de vías de la red vial nacional no concesionada de la misma región.

JOSÉ ELIEGER SALAZAR LÓPEZ

Representante a la Cámara

DIELA LILIANA BENAVIDES SOLARTE

Representante a la Cámara

R. Villalobos
Senador.



*Recibido
Cm. D. T. T. T. T.
SEP 15/2020*

PROPOSICIÓN MODIFICATIVA

AL PROYECTO DE LEY No. 185 DE 2020 SENADO – 296/2020 CÁMARA.

"POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DE RENTAS Y RECURSOS DE CAPITAL Y LEY DE APROPIACIONES PARA LA VIGENCIA FISCAL DEL 1o. DE ENERO AL 31 DE DICIEMBRE DE 2021"

Los suscritos Representantes a la Cámara en virtud del artículo 112 y ss. de la Ley 5 de 1992 someten a consideración la siguiente proposición modificativa al artículo 2 del proyecto de ley, el cual quedará así:

Adiciónese al literal A. Presupuesto de funcionamiento de la SECCION 3601 MINISTERIO DEL TRABAJO la suma de VEINTISIETE MIL CUATROCIENTOS SETENTA Y CUATRO MILLONES DE PESOS (27.474.000.000) quedando el presupuesto de funcionamiento por valor total de VEINTITRÉS BILLONES TRECE MIL NOVECIENTOS TREINTA Y DOS MILLONES QUINIENTOS CINCUENTA MIL PESOS (23.013.932.550.000)

Los recursos adicionados al presupuesto de funcionamiento del Ministerio del Trabajo serán destinados para la financiación de la modernización y fortalecimiento estratégico de su planta de personal.

JUSTIFICACIÓN

Estos recursos adicionales se tomarán de las utilidades adicionales del Banco de la República que se proyectan aproximadamente en la suma de dos billones de pesos, de conformidad con la exposición del Gerente General del Banco

Cordialmente,

JOSÉ ELIECER SALAZAR LÓPEZ

Representante a la Cámara

Departamento del Cesar



Jose Edilberto Caicedo
Representante a la Camara

Monica Maria Raigoza
Representante a la Camara

Martha Villalba Hodwalker
Representante a la Camara

Alfredo DeLuque
Representante a la Camara



Wilmer Carrillo
Representante a la Camara

Erasmo Jose Zuleta
Representante a la Camara

Jaime Armando Yepes
Representante a la Camara

Monica Valencia
Representante a la Camara



Christian Jose Moreno

Representante a la Camara

Elbert Diaz Lozano

Representante a la Camara

Astrid Sanchez M.

Representante a la Camara

Alonso del Rio.

Representante a la Camara



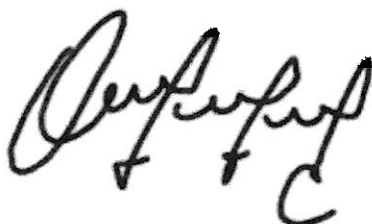
Teresa de Jesus Enriquez

Representante a la Camara



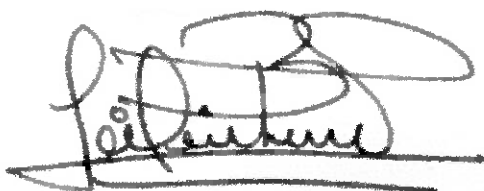
Harold Valencia Infante

Representante a la Camara



JAIME RODRIGUEZ CONTRERAS

Representante a la Camara



DIELA LILIANA BENAVIDES SOLARTE

Representante a la Cámara

*Recibido
Con A. P. M. G. M.
Sept 15/2020*

PROPOSICIÓN MODIFICATIVA

PROYECTO DE LEY No.185 DE 2020 SENADO – 296/2020 CAMARA.

“POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DE RENTAS Y RECURSOS DE CAPITAL Y LEY DE APROPIACIONES PARA LA VIGENCIA FISCAL DEL 1o. DE ENERO AL 31 DE DICIEMBRE DE 2021”

Los suscritos representantes a la Cámara en virtud del artículo 112 y ss. de la Ley 5 de 1992 someten a consideración, la siguiente proposición modificativa al proyecto de ley, la cual quedará así:

Artículo ____: Adicionar al Presupuesto de Gastos de la Defensoría del Pueblo \$ 127.224 millones de pesos, con el fin garantizar la operatividad de la totalidad de la planta de personal aprobada, la atención de las necesidades para el funcionamiento de la Entidad, y la operación del Sistema Nacional de Defensoría Pública.

JUSTIFICACIÓN

Se propone una modificación al presupuesto asignado a la DEFENSORÍA DEL PUEBLO para apalancar el Rubro de Funcionamiento teniendo en cuenta que:

1. En los Gastos de Personal se requiere garantizar recursos por valor de \$70.190,2 millones de pesos, para el nombramiento de los 611 cargos, que hacen parte de los empleos públicos creados en la planta de personal de la Defensoría del Pueblo mediante Decreto 27 de 2014, los cuales a la fecha no se encuentran financiados, con los cuales se ampliará la cobertura en la prestación de los servicios que brinda la Entidad a la población en general.

2. Las partidas anunciadas en el Proyecto de Presupuesto 2021, son deficitarias:

RUBRO	APROPIACIÓN PRESUPUESTAL PROYECTO 2021	NECESIDADES AJUSTADAS ANTEPROYECTO 2021	DÉFICIT
Funcionamiento	\$ 492.548	\$ 511.238	-\$ 57.034
Gastos de Personal	\$ 219.454	\$ 229.189	-\$ 9.735
Adquisición de Bienes y Servicios	\$ 19.565	\$ 26.160	-\$ 6.595
Transferencias	\$ 252.477	\$ 254.531	-\$ 40.397
Gastos por Tributos, Multas, Sanciones...	\$ 1.052	\$ 1.358	-\$ 306

2.1 El Rubro de Gastos de personal presenta un déficit de \$9.735 millones de pesos. Las obligaciones laborales han sido estimadas en \$229.189 millones de pesos, para una planta de personal de 2039 servidores públicos, de los cuales, en el proyecto de presupuesto 2021 solo han sido incluidos \$219.454 millones de pesos.

2.2 Para la Adquisición de Bienes y Servicios, necesarios para un óptimo funcionamiento la Entidad requiere \$6.595 millones de pesos, adicionales a los \$19.565 millones asignados en el proyecto de presupuesto, para garantizar las necesidades estimadas en \$26.160 millones de pesos, que permitan el óptimo funcionamiento de las sedes, así como brindar el apoyo que demanda la misionalidad.

2.3 En las Transferencias Corrientes, integradas por:

- 1) Defensoría Pública (Leyes 24 de 1992, 941 de 2005, Decreto Ley 025 de 2014)
- 2) Fondo para la defensa de los derechos e intereses colectivos (Ley 472 de 1998)
- 3) Fondo Especial Comisión Nacional de Búsqueda (Ley 971 de 2005)
- 4) Comisión de Búsqueda de Personas desaparecidas
- 5) Prestaciones sociales

Para el rubro Defensoría Pública (Ley 24 de 1992), se requiere garantizar recursos por valor de \$39.523 millones de pesos, considerando:

1. Que, por mandato del numeral 4° del artículo 282 de la Constitución Política Colombiana, corresponde al Defensor del Pueblo "Organizar y dirigir la defensoría pública en los términos que señale la ley".
2. Que el artículo 21 de la ley 24 de 1992 por la cual se establecen la organización y funcionamiento de la Defensoría del Pueblo y se dictan otras disposiciones señaló que *"la Defensoría Pública se prestará en favor de las personas respecto de quienes se acredite que se encuentran en imposibilidad económica o social de proveer por sí mismas la defensa de sus derechos, para asumir su representación judicial o extrajudicial y con el fin de garantizar el pleno e igual acceso a la justicia o a las decisiones de cualquier autoridad pública (...)"*
3. Que el artículo 22 de la ley 24 de 1992 establece, que la defensoría pública, se presta, entre otros, por los abogados titulados e inscritos que hayan sido contratados como Defensores Públicos.
4. Que la ley 941 de 2005, *"Por la cual se organiza el Sistema Nacional de Defensoría Pública"*, se fundamenta sobre la base de los principios de igualdad, derecho de defensa, oportunidad, gratuidad, calidad, responsabilidad, transparencia y selección objetiva.
5. Que el artículo primero de la precitada ley establece que la finalidad del Sistema Nacional de Defensoría Pública es *"(...) proveer el acceso de las personas a la administración de justicia en materia penal, en condiciones de igualdad y en los términos del debido proceso, con respeto a los derechos y garantías sustanciales y procesales"*.
6. Que el artículo 13 de dicha normativa, señala que el Defensor del Pueblo *"(...) organiza, dirige y controla el servicio público del Sistema Nacional de Defensoría Pública, en favor de las personas que lo requieren para asumir su asistencia y representación judicial y garantizar el pleno e igual acceso a la administración de justicia en materia penal (...)"*

7. Que el capítulo I del Título III de la pluricitada ley hace alusión a los componentes del Sistema Nacional de Defensoría Pública, en los cuales se encuentran incluidos los defensores públicos.

8. Que el artículo 26 de la ley ejusdem define a los defensores públicos, *"(...) como los abogados vinculados al servicio de Defensoría Pública que administra la Defensoría del Pueblo, previo el cumplimiento de los requisitos, mediante la figura del contrato de prestación de servicios profesionales, para proveer la asistencia técnica y la representación judicial en favor de aquellas personas que se encuentren en las condiciones previstas en el artículo 2° de la presente ley, de acuerdo con las normas previstas en el Estatuto de Contratación Estatal.(...)"*

9. Que, en virtud del mandato del legislador, se atribuye a la Defensoría del Pueblo, la representación judicial de víctimas, de conformidad con las leyes 975 de 2005, 1098 de 2006, 1257 de 2008, 1448 de 2011, 1719 de 2014, Decreto 1069 de 2014 (que reglamenta la ley 985 de 2005) y 1761 de 2015. 10. Que el artículo 5° del Decreto 025 del año 2014 *por el cual se modifica la estructura orgánica y se establece la organización y funcionamiento de la Defensoría del Pueblo*, establece que son funciones del Defensor del Pueblo, entre otras, *"(...) Definir las políticas, impartir los lineamientos, directrices y adoptar los reglamentos y demás mecanismos necesarios para el eficiente y eficaz funcionamiento de la Defensoría del Pueblo (...)"*

Como corolario de lo anterior, se precisa importante determinar que la Defensoría del Pueblo identificó la necesidad de contratar profesionales del derecho para que en calidad de defensores públicos garanticen la *"prestación de servicios profesionales de abogado para la representación judicial o extrajudicial de los usuarios del servicio nacional de defensoría pública y la promoción, defensa, ejercicio y divulgación de los derechos humanos"*, siendo especiales beneficiarias de este servicio las personas sometidas a un proceso judicial en calidad de procesados o condenados y que puedan acceder a las garantías mínimas que ofrece el estado de derecho, para lo cual se hace necesario robustecer el Sistema Nacional de Defensoría Pública al número de 4.500 Defensores Públicos.

Si se tiene en cuenta que al día de hoy contamos con un material humano de 3.841 Defensores, es evidente conforme a la estadística que las cargas procesales sobrepasan con creces la posibilidad física de un abogado defensor, lo que dificulta prestar el servicio



con la idoneidad que requieren las competencias litigantes sobre todo dentro del sistema penal oral acusatorio, que conlleva la mayor cantidad de operadores jurídicos.

Con un recurso personal de 4.500 defensores públicos el gran beneficiado sería el sector poblacional menos favorecido, pues conforme al artículo 2º. de la Ley 941 de 2005, este servicio se presta a las personas que se encuentren en desigualdad manifiesta por sus condiciones económicas o sociales.

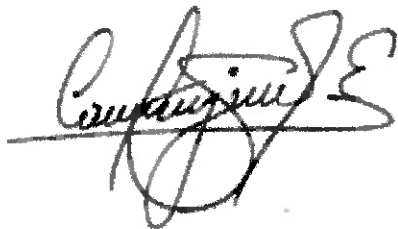
De otra parte y teniendo en cuenta las actividades desarrolladas y la modalidad de contratación, este servicio no ha sido objeto de incremento alguno desde el año 2019, a pesar de la carga de procesos judiciales que deben atender los Defensores Públicos a nivel nacional y en las categorías establecidas por la reglamentación interna de entidad. Esto significa que para el año 2021 los Defensores Públicos seguirían atados a honorarios profesionales de 2019 que fluctúan entre \$4.120.000 para quienes prestan el servicio ante los jueces promiscuos municipales y los \$5.500.000 asignados a los abogados destacados ante la Corte Suprema de Justicia, honorarios que sufren notoria disminución por cuanto es obligación del contratista asumir los pagos de su propia seguridad social.

Conocedores de la realidad que afronta el país por la pandemia, se propone dignificar la labor del Defensor Público y por ello se propone un incremento general de por lo menos el 3% para los honorarios de 2021, teniendo en cuenta variables conocidas como IPC y, sobre todo, la pérdida evidente del poder adquisitivo de la moneda colombiana.


4. La Transferencia Prestaciones sociales, reporta déficit de 1.145 millones de pesos.
5. En el Rubro Gastos por tributos, multas, sanciones e intereses de mora, se evidencia un déficit de \$306 millones de pesos, suma que debe ser adicionada, a fin de garantizar el pago de los impuestos correspondientes a los bienes inmuebles a nombre de la Entidad

JOSÉ ELIECER SALAZAR LÓPEZ

Representante a la Cámara
Departamento del Cesar



Jose Edilberto Caicedo
Representante a la Camara



Monica Maria Raigoza
Representante a la Camara



Martha Villalba Hodwalker
Representante a la Camara



Alfredo DeLuque
Representante a la Camara



A handwritten signature in black ink, appearing to read "Wilmer Carrillo".

Wilmer Carrillo
Representante a la Camara

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Erasmo Jose Zuleta".

Erasmo Jose Zuleta
Representante a la Camara

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Jaime Armando Yepes".

Jaime Armando Yepes
Representante a la Camara

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Monica Valencia".

Monica Valencia
Representante a la Camara



Christian M. V.

Christian Jose Moreno

Representante a la Camara

Elbert Díaz Lozano

Elbert Díaz Lozano

Representante a la Camara

Astrid Sánchez Montesdeoca

Astrid Sanchez M.

Representante a la Camara

Alonso del Río

Alonso del Rio.

Representante a la Camara



Teresa de Jesus Enriquez

Teresa de Jesus Enriquez

Representante a la Camara

Harold Valencia Infante

Harold Valencia Infante

Representante a la Camara

Jaime Rodriguez Contreras

JAIME RODRIGUEZ CONTRERAS

Representante a la Camara

Díela Liliana Benavides Solarte

DIELA LILIANA BENAVIDES SOLARTE

Representante a la Cámara



*Recibido
Carta A. T. 12 de Septiembre
Sept 25/2020*

PROPOSICIÓN MODIFICATIVA

PROYECTO DE LEY No.185 DE 2020 SENADO – 296/2020 CAMARA.

“POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DE RENTAS Y RECURSOS DE CAPITAL Y LEY DE APROPIACIONES PARA LA VIGENCIA FISCAL DEL 1o. DE ENERO AL 31 DE DICIEMBRE DE 2021”

Los suscritos representantes a la Cámara en virtud del artículo 112 y ss. de la Ley 5 de 1992 someten a consideración, la siguiente proposición modificativa al proyecto de ley, la cual quedará así:

Artículo nuevo. Adicionar el Presupuesto de Inversión de la Defensoría del Pueblo en \$ 55.818 millones de pesos, con el fin garantizar el desarrollo de la misionalidad constitucional y legal asignada a la Defensoría del Pueblo, y la atención a población vulnerable, y de especial protección.

JUSTIFICACIÓN

Se propone una modificación al presupuesto asignado a la DEFENSORÍA DEL PUEBLO para apalancar el Rubro de Inversión teniendo en cuenta que:

1. Al proyecto de inversión “FORTALECIMIENTO DE LA ATENCIÓN, PROMOCIÓN, DIVULGACIÓN, PROTECCIÓN Y DEFENSA DE DERECHOS HUMANOS A LA POBLACIÓN Y GRUPOS DE INTERÉS EN EL TERRITORIO NACIONAL, que hace parte del Programa “2502 - PROMOCIÓN, PROTECCIÓN Y DEFENSA DE LOS DERECHOS HUMANOS Y EL DERECHO INTERNACIONAL HUMANITARIO”, reporta un déficit de \$32.187 millones de pesos distribuidos así:

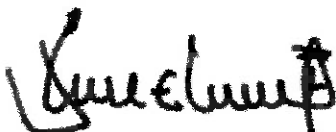
- \$11.177 millones correspondientes a las actividades que a la fecha se encuentran registradas en el proyecto inscrito ante el DNP, para las cuales solo se apropiaron en el proyecto de presupuesto \$3.088 millones de pesos de los \$14.265 millones programados.
- \$24.064 millones de pesos para aumentar la cobertura en el desarrollo de las actividades constitucionales y legales de la Defensoría del pueblo.

2. En el Programa "2599 - FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN Y DIRECCIÓN DEL SECTOR ORGANISMOS DE CONTROL", se presenta un déficit de \$17.574 millones de pesos, así:

Valores en millones de pesos

Nombre Proyecto de Inversión	V a l o r requerido	Valor programado en Proyecto de Ley	Déficit
ADECUACIÓN DE LAS CONDICIONES FÍSICAS APROPIADAS PARA EL FUNCIONAMIENTO DE LAS DEFENSORÍAS DEL PUEBLO A NIVEL REGIONAL * NACIONAL	\$ 7.540	\$ 500	-\$ 7.040
IMPLEMENTACIÓN DEL SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN EN LA DEFENSORÍA DEL PUEBLO NACIONAL	\$ 1.787	\$ 200	-\$ 1.587
IMPLEMENTACIÓN DEL MODELO ESTÁNDAR DE LA GESTIÓN Y OPERACIÓN DE LAS TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN EN LA DEFENSORÍA DEL PUEBLO - NACIONAL	\$ 8.947	\$ 0	-\$ 8.947
TOTALES	\$ 18.274	\$ 700	-\$ 17.574

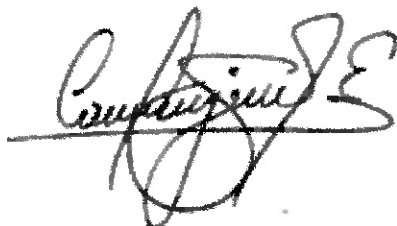
3. \$3.000 millones correspondientes a recursos de Donación - CSF, para la Prevención atención promoción y garantía de derechos de la población general líderes y lideresas sociales y personas defensoras de derechos humanos.



JOSÉ ELIECER SALAZAR LÓPEZ

Representante a la Cámara

Departamento del Cesar



Jose Edilberto Caicedo
Representante a la Camara



Monica Maria Raigoza
Representante a la Camara



Martha Villalba Hodwalker
Representante a la Camara



Alfredo DeLuque
Representante a la Camara



Wilmer Carrillo
Representante a la Camara

Erasmo Jose Zuleta
Representante a la Camara

Jaime Armando Yepes
Representante a la Camara

Monica Valencia
Representante a la Camara



A handwritten signature in black ink, appearing to read "Christian Jose Moreno".

Christian Jose Moreno

Representante a la Camara

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Elbert Diaz Lozano".

Elbert Diaz Lozano

Representante a la Camara

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Astrid Sanchez Montesdeoca".

Astrid Sanchez M.

Representante a la Camara

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Alonso del Rio".

Alonso del Rio.

Representante a la Camara



Teresa Enriquez

Teresa de Jesus Enriquez

Representante a la Camara

Harold Valencia

Harold Valencia Infante

Representante a la Camara

Jaime Rodriguez Contreras

JAIME RODRIGUEZ CONTRERAS

Representante a la Camara

Díela Liliana Benavides Solarte

DIELA LILIANA BENAVIDES SOLARTE

Representante a la Cámara