

Héctor Segura Salazar
Sept. 15/2020

PROPOSICIÓN

PROYECTO DE LEY PRESUPUESTO GENERAL DE LA NACION 2021

Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos para la vigencia fiscal del 1° de enero al 31 de diciembre de 2021

Adiciónese un artículo en el proyecto de Ley en las Disposiciones Generales, el cual quedará así:

Artículo xxxx. *Las asignaciones presupuestales definidas para el Fondo Colombia en Paz –FCP-, que se encuentran en la sección presupuestal del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, deberán ser identificadas y marcadas por parte de esa entidad. Para el caso de inversión, la marcación se realizará en el proyecto de inversión de distribución de recursos que tiene el MHCP para tal fin, de igual manera se deberán marcar los recursos de funcionamiento asignados en el mecanismo definido por el MHCP.*

Parágrafo. *Los recursos asignados y marcados para el Fondo Colombia en Paz –FCP-, se deberán informar a la Consejería Presidencial Para la Estabilización y Consolidación, con el objeto de impartir las directrices y lineamientos a las entidades responsables de la Implementación de los Acuerdos de Paz, frente a la financiación de los proyectos que garanticen el cumplimiento de los compromisos pactados.*

JUSTIFICACIÓN

El Fondo Colombia en Paz -FCP es un Patrimonio Autónomo del Departamento Administrativo de la Presidencia de la República – DAPRE, sin estructura administrativa propia. Por su estructura, se ha determinado que la asignación de los recursos a este fondo se realizará a través del mecanismo de distribución de recursos, es decir, que a través de resoluciones de distribución, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público durante una vigencia fiscal, realiza la asignación de los recursos al Fondo sin que este tenga certeza de los recursos que anualmente tendrá disponibles para hacer la programación de la ejecución a través de las subcuentas creadas, que permitan el cumplimiento de los compromisos pactados para la implementación del Acuerdo Final de Paz.

Actualmente, los recursos que se asignan al Fondo Colombia en Paz a través de las resoluciones de distribución mencionadas, se programan en inversión a través del proyecto de inversión denominado **Apoyo a proyectos de inversión a nivel nacional BPIN 2018011000720** a cargo del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, y en funcionamiento a través de los rubros que dispone el mismo Ministerio para tal fin. Se precisa que estas fuentes que recogen de manera global las necesidades del Fondo Colombia en Paz, también puede asignarlas el Ministerio de Hacienda a otros programas o proyectos que no necesariamente están relacionados con los compromisos derivados del Acuerdo de paz.

Por lo anterior, la proposición busca que, desde el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, administrador de los recursos que conforman la denominada “Bolsa Paz”, de cumplimiento a lo establecido en el artículo 220 del Plan Nacional de Desarrollo 2018 – 2022 *Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad*, e identifique de manera clara tanto en el presupuesto de funcionamiento como de inversión, las partidas que para la vigencia fiscal 2021 asignará al Fondo Colombia en Paz. Lo anterior, permitirá que este fondo cuente con una información clara desde el inicio de la vigencia fiscal, que permita realizar los procesos de programación, ejecución y seguimiento de los recursos asignados, de tal manera que se cumplan con las metas programadas por las entidades que hacen parte de la implementación del Acuerdo Final y que cuentan con una subcuenta creada en el Fondo Colombia en Paz.

Igualmente, al ser la Consejería para la Estabilización y Consolidación el articulador y coordinador interinstitucional desde el Gobierno Nacional para la implementación del Acuerdo de Paz, con la información identificada por parte del Ministerio de Hacienda, podrá realizar la distribución y priorización de los recursos que permitan orientar la ejecución al cumplimiento de la Política de Paz con Legalidad, los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial – PDET y el, el Plan Marco de Implementación.

Considerando que el Fondo Colombia en Paz de conformidad con lo establecido por el Decreto 691 de 2017 es el principal instrumento para la administración, coordinación, articulación, focalización y ejecución de las diferentes fuentes de recursos para realizar las acciones necesarias para la implementación del Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera, este se ha venido consolidando como el garante y máximo responsable de la gestión y manejo de los recursos que aseguran el cumplimiento del compromiso histórico que esta administración ha asumido con el país y con quienes habitan en los territorios más afectados por la pobreza y la violencia.

Bajo la legislación colombiana el Fondo Colombia en Paz es un patrimonio autónomo del Departamento Administrativo de Presidencia de la República, que solo puede ser administrado por una o varias sociedades fiduciarias públicas, vigiladas por la Superintendencia Financiera de Colombia, y con altos estándares de seguridad, gestión de riesgos y respaldo patrimonial. Esto permite asegurar el adecuado manejo de los recursos.

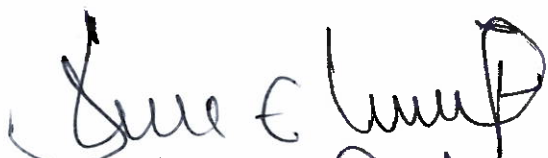
El artículo 2 del Decreto 691 de 2017 dispone la creación de subcuentas como requisito operativo para el manejo de los recursos. Cada subcuenta en virtud de la diversidad y especificidad temática de los planes y proyectos es liderada por una entidad ejecutora, quien en desarrollo de su misionalidad y experticia define mediante la elaboración del Plan Operativo Anual (POA), las necesidades técnicas y el valor, que se pretenden satisfacer a través de los recursos administrados en el FCP.

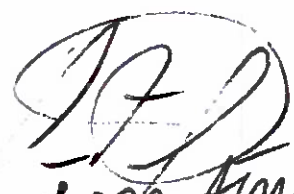
Con fundamento en lo previsto en el artículo 5 del mismo Decreto, el Consejo Directivo autoriza la creación de subcuentas sometidas a su consideración y aprueba los Planes Operativos Anuales – POA, y con base en esta aprobación, se viabiliza el inicio del trámite de solicitud de recursos, y una vez asignados por el MHCP o por los diferentes aportantes, son estas mismas entidades ejecutoras quienes priorizan y determinan las particularidades de los proyectos que van a ser atendidos a través del Fondo Colombia en Paz, mediante la solicitud al administrador fiduciario de la contratación o pagos con los cuales se comprometen y ejecutan los recursos asignados.

Para asumir el reto que impone la construcción de la paz en Colombia, la estabilización territorial y el desarrollo del campo, ha sido necesario adoptar arreglos institucionales que faciliten las intervenciones del Estado y acorten los caminos entre el nivel central y las comunidades. De esta manera, el Fondo Colombia en Paz es uno de los instrumentos y herramientas dispuestos para orientar la inversión y el gasto eficiente en esa dirección, para lo cual focaliza los medios económicos disponibles hacia los territorios priorizados.

Las intervenciones financiadas a través del FCP están focalizadas en los municipios más afectados por la pobreza y la violencia. Con estos recursos se da cumplimiento, verbigracia, a la implementación de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) en 170 municipios, se financian las acciones del Programa Nacional Integral de Sustitución de Recursos de Uso Ilícito (PNIS), y se respalda además el proceso de reincorporación social y económica de alrededor 13.000 excombatientes que asumieron el compromiso de genuino de transitar hacia la legalidad.

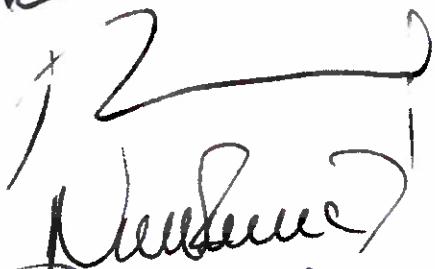
De igual manera con el apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo – BID, desde el Fondo Colombia en Paz se ejecuta la línea 9 del programa del Fondo de Desarrollo Sostenible, sobre el fortalecimiento de la capacidad institucional de los municipios PDET en la estructuración de proyectos que contribuyan a la sostenibilidad ambiental y la línea 13 para respaldar proyectos productivos asociativos en municipios de Caquetá, Putumayo y Nariño; y con el liderazgo técnico de la ART, a través de una donación del Gobierno de Alemania a través de KfW por EUR 11.8 millones se desarrollarán Obras PDET en el periodo 2020 – 2024 . La inversión será realizada en los municipios de Morelia, Valparaíso y San José del Fragua en el departamento de Caquetá.

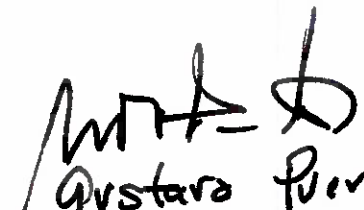

Eliver Salazar

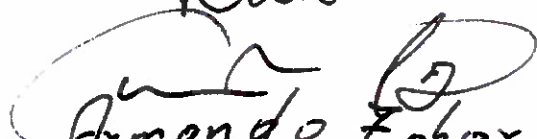

Jose Amador

Richard Asilar

Liliana Benavides





Gustavo Puentes D.


Armando Echeverain

Yenica Acosta Inzante.


JOSE ECHIVERAIN


Carlos Bonilla

1870