


**PROPOSICIÓN ADITIVA**  
**Septiembre 09 de 2020**

**ADICIÓNASE AL PROYECTO DE LEY NÚMERO 296 DE 2020 CÁMARA, 185 DE 2020 SENADO, "POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DE RENTAS Y RECURSOS DE CAPITAL Y LEY DE APROPIACIONES PARA LA VIGENCIA FISCAL DEL 1º DE ENERO AL 31 DE DICIEMBRE DEL AÑO 2021".**

**ARTÍCULO NUEVO:** Valor descontable en renta por descuento a los usuarios de los servicios de energía eléctrica y gas combustible. Las empresas comercializadoras de los servicios públicos domiciliarios de energía eléctrica y gas combustible que sean contribuyentes del impuesto sobre la renta y complementarios, tienen derecho a descontar de este impuesto para el año gravable de 2020, el monto del descuento de mínimo el 10% que otorgaron a los usuarios residenciales de los estratos 1 y 2, en virtud de lo dispuesto por el parágrafo 1 del artículo 2 del Decreto Legislativo 517 de 2020 y por parágrafo 2 del artículo 3 del Decreto Legislativo 798 de 2020. Para el efecto, se debe contar con un certificado del revisor fiscal en el que conste el monto del descuento efectivamente otorgado a los usuarios.



FELIPE MUÑOZ  
R.C.

## JUSTIFICACIÓN

Con motivo de la crisis desatada por la presencia del COVID-19 y al amparo del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica declarado por el Decreto 417 de 2020, se expidió el Decreto Legislativo 517 de 2020, el cual adoptó una serie de medidas en materia de los servicios públicos domiciliarios de energía eléctrica y gas combustible, dirigidas a conjurar la crisis y a impedir la extensión de sus efectos, mediante el diferimiento y financiación del pago de la factura del servicio a los usuarios de los estratos 1 y 2.

En este sentido es que el artículo 1 del Decreto 517 de 2020 dispuso que las empresas comercializadoras del servicio público de energía eléctrica y de gas combustible deben diferir por un plazo de treinta y seis (36) meses, el costo del consumo básico o de subsistencia que no sea subsidiado a los usuarios residenciales de los estratos 1 y 2 para los consumos correspondientes al ciclo de facturación actual y al ciclo de facturación siguiente a la fecha de expedición del referido decreto<sup>1</sup>, sin que pueda trasladarse al usuario final ningún interés o costo financiero por el diferimiento del cobro. Esta medida, según el artículo 2 del Decreto 517 de 2020, se torna en obligatoria para los comercializadores de energía y gas combustible con el solo establecimiento por parte del Gobierno Nacional de una línea de liquidez a una tasa de interés nominal del 0% por el mismo plazo al que se difiere el pago del consumo básico o de subsistencia no subsidiado, aún si, finalmente, no se tome o no se pueda tomar el crédito porque, por ejemplo, no se superen los análisis de riesgo efectuados por la entidad financiera multilateral o bilateral que ofrezca la línea de liquidez o no se tenga acceso a las garantías exigidas<sup>2</sup>.

Pero si la línea de liquidez fue tomada por las empresas comercializadoras de los servicios de energía eléctrica y gas combustible para la totalidad del monto a diferir, según se estableció en la citadas disposiciones, adquirieron automáticamente la obligación de ofrecer un descuento en los correspondientes ciclos de facturación, de mínimo el 10% sobre el valor no subsidiado de la correspondiente factura, para aquellos usuarios de estratos 1 y 2 que hubiesen hecho el pago de la factura oportunamente, es decir, que no hicieran uso del diferimiento.

No obstante, se requiere definir la forma en que las empresas comercializadoras de energía eléctrica y gas combustible recuperen el monto correspondiente a este descuento; es decir, de no tomarse ninguna decisión sobre la materia, deberá ser asumido totalmente por estas empresas, afectando su sostenibilidad si se tiene en cuenta que los comercializadores de los

---

<sup>1</sup> Posteriormente la CREG mediante el artículo 4 de la Resolución CREG 058 de 2020 aclaró que estos dos (2) ciclos corresponden a los periodos de facturación de abril y mayo y luego, en correspondencia con la extensión del pago diferido a un tercer ciclo de facturación, mediante el Decreto 798 de 2020, aclaró, mediante el artículo 2 de la Resolución 108 de 2020, que el diferimiento también comprendía el mes junio del año en curso.

<sup>2</sup> Parágrafo 2 del artículo 2 del Decreto Legislativo 517 de 2020

servicios públicos domiciliarios de energía y gas combustible constituyen apenas uno de los eslabones de las respectivas cadenas de prestación del servicio<sup>3</sup>, y, de las sumas que recaudan, a través de la tarifa, solo el 10%, aproximadamente, remunera su actividad; el resto de los ingresos recaudados deben trasladarlos a los demás integrantes de la cadena de prestación del servicio (generadores, productores, transportadores, transmisores, distribuidores, almacenadores, etc.).

La medida de diferimiento del pago de la factura, incluido lo relativo al descuento a ofrecer a los usuarios, fue prorrogada para un ciclo de facturación adicional por el Decreto Legislativo 798 de 2020.

De manera que una iniciativa en orden a reconocer a las empresas comercializadoras de energía eléctrica y gas combustible los costos incurridos por los descuentos que debieron ofrecer a sus usuarios para dar cumplimiento a las medidas dispuestas por el Gobierno Nacional de diferimiento del pago de las facturas, es apenas una medida de elemental equidad que redunda en la sostenibilidad de estas empresas y, por ende, del servicio público que prestan a la sociedad, para lo cual se propone que las empresas puedan descontar directamente del monto a pagar por concepto de Impuesto de Renta, el valor asociado al descuento por pronto pago establecido en los Decretos Legislativos 517 y 798 de 2020.