



DDM

Bogotá D.C, 25 de agosto de 2020

Doctor
Olga Lucía Grajales Grajales
Secretaria General Comisión Segunda
Cámara de Representantes
Carrera 7 No.8- 68
CUNDINAMARCA - BOGOTA

Asunto: Informe sobre el PL 296/20 C "Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1º de enero al 31 de diciembre de 2021"

Respetada Secretaria,

En atención a su solicitud, de forma respetuosa me permito remitir a continuación el informe solicitado, referente al Proyecto de Ley 296 de 2020 Cámara "Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1º de enero al 31 de diciembre de 2021".

I. Presupuesto de Funcionamiento

De acuerdo con el proyecto de Ley de Presupuesto 2021, para el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo en **Gastos de Funcionamiento** se programaron \$427,463 millones, distribuidos de la siguiente forma, por unidades ejecutoras y rubros:

Entidad	Programa Presupuestal	Presupuesto 2020*	Proyecto de Presupuesto 2021	Variación
TOTAL FUNCIONAMIENTO MINCIT		393.305	427.464	8,7%
GESTION GENERAL 3501-01	TOTAL UNIDAD 1 (Gestión General)	378.313	412.161	8,9%
	GASTOS DE PERSONAL	39.307	41.107	4,6%
	ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	19.428	19.428	0,0%
	TRANSFERENCIAS CORRIENTES	307.121	338.794	10,3%
	GASTOS POR TRIBUTOS, MULTAS, SANCIONES E INTERESES DE MORA	12.457	12.831	3,0%
DIRECCION GENERAL DE COMERCIO EXTERIOR 3501-02	TOTAL UNIDAD 2 (Comercio Exterior)	14.992	15.303	2,1%
	GASTOS DE PERSONAL	12.941	13.249	2,4%
	ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	1.917	1.917	0,0%
	TRANSFERENCIAS CORRIENTES	130	133	2,6%



GASTOS POR TRIBUTOS, MULTAS, SANCIONES E INTERESES DE MORA	4	4	-1,6%
--	---	---	-------

* A la fecha el Ministerio de Hacienda y Crédito Público ha bloqueado \$6.000.000.000 en el presupuesto de Funcionamiento de la vigencia 2020, en particular en la transferencia a Proexport (hoy ProColombia), sin embargo, no se descuentan de este análisis ya que aún se encuentran en la Apropriación Vigente.

Lo anterior refleja un incremento del 9%, principalmente por un aumento en las transferencias corrientes así:

- Transferencia a Artesanías de Colombia S.A.: pasando en la vigencia 2020 de \$10.484 millones, para el funcionamiento de esa entidad a \$ 28,906 millones en 2021, ya que para la siguiente vigencia se incluyen los recursos para financiar los proyectos de inversión para una diferencia de \$18.422 millones.
- Transferencias destinadas a membresías de organismos internacionales para cubrir cuotas pendientes de vigencias anteriores: en la vigencia 2020 se tiene \$7.528 millones y para 2021 se asignaron \$12.858 millones, con lo que se podrán cubrir saldos no pagados de vigencias anteriores.
- Transferencia De Recursos Al Patrimonio Autonomo Fideicomiso De Promocion De Exportaciones – Proexport (artículo 33 Ley 1328 de 2009), hoy ProColombia: en donde se asignaron recursos adicionales por \$4.158 millones, necesarios para el desarrollo de la estrategia de internacionalización.
- Los recursos destinados a Prestaciones Sociales aumentaron en \$2.729 millones, pasando de \$78.200 millones en 2020 a una asignación de \$80.929 millones para 2021.

II. Presupuesto de Inversión

De acuerdo con el Proyecto de Ley de Presupuesto 2021, para el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo en Gastos de Inversión se programaron \$213.496 millones, distribuidos de la siguiente forma, por unidades ejecutoras y rubros:

Entidad	Programa Presupuestal	Presupuesto 2020*	Proyecto de Presupuesto 2021	Variación
Gestión General	Competitividad y productividad de las empresas	\$34.888	\$33.933	-3%
	Entorno Competitivo (incluye C4RI)	\$4.948	\$4.471	-10%
	Fortalecimiento de las Mipymes	\$23.146	\$22.863	-1%
	Ley de Turismo	\$126.949	\$104.601	-18%
	Promoción y Competitividad Turística	\$4.500	\$4.065	-10%
	Subsistema de Calidad	\$5.181	\$4.681	-10%
	Registro de Sustancias Químicas	\$163	\$163	0%
	Información Contable	\$444	\$444	0%
	Fortalecimiento de la Gestión	\$1.278	\$1.278	0%
	Tecnología	\$2.246	\$2.029	-10%
	Inserción en los mercados internacionales	\$12.571	\$25.474	103%
Comercio	Ventanilla Única de Comercio Exterior	\$12.221	\$9.494	-22%

Calle 28 N° 13A -15 / Bogotá, Colombia

Código Postal 110311 - Nit. 830115297-6

Conmutador (571) 6067676 – Línea Gratuita 01 8000 958283

Email: info@mincit.gov.co

<http://www.mincit.gov.co>





Exterior				
	Total Inversión	\$228.535	\$213.496	-7%

* A la fecha el Ministerio de Hacienda y Crédito Público ha bloqueado \$68.191.739.968 en el presupuesto de Inversión, sin embargo, no se descuentan de este análisis ya que aún se encuentran en la Apropiación Vigente.

Cabe señalar que el presupuesto de inversión presentado, incluye recursos programados para la ejecución del Programa de crédito externo suscrito en marzo de 2020 con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), hasta por USD 24 millones, con una duración de 5 años, para financiar el *Programa de Apoyo a la Diversificación e Internacionalización de la Economía Colombiana*, que busca impulsar el crecimiento económico del país, a través del aprovechamiento de mercados internacionales y de la diversificación de sus exportaciones.

Este programa está estructurado en dos componentes principales: (i) Promoción de las exportaciones de los servicios basados en conocimiento y (ii) Atracción y facilitación de Inversión Extranjera Directa en sectores no extractivos. Con los recursos del crédito, el Ministerio está financiando la implementación de herramientas innovadoras para la agilización de trámites y la promoción y atracción de inversiones, así como la puesta en marcha de instrumentos que permitan la diversificación y sofisticación de la canasta exportadora colombiana. De acuerdo con la estructuración del programa de crédito, para 2021 se programaron \$21.860 millones en inversión, en el proyecto de inversión *Inserción en los Mercados Internacionales*.

Adicionalmente, con base en la proyección de ingresos de la Ventanilla Única Empresarial, el Ministerio de Comercio Industria y Comercio solicitó incrementar la apropiación del Proyecto de Inversión de Comercio Exterior hasta \$12.587, considerando que en la vigencia actual se inició un proceso de fortalecimiento de la VUCE, tanto en desarrollos como en interoperabilidad con las diversas entidades que intervienen en los trámites de comercio exterior, que se requiere continuar en 2021. A la fecha el ministerio está pendiente de la aprobación de esta solicitud por parte del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, considerando que corresponden a recursos de la entidad.

III. Principales metas 2021 del sector a financiarse con presupuesto de inversión y funcionamiento

En el marco del Plan Nacional de Desarrollo el Ministerio tiene 55 metas, que se ejecutan directamente o a través de los Patrimonios Autónomos (Procolombia, Fontur, Colombia Productiva e Innpulsa Colombia). A continuación, se presentan las metas programadas para 2021, junto con la meta de cuatrienio y el avance a 31 de julio de 2020, organizadas por eje del Plan Estratégico Sectorial:

Entorno competitivo

Nombre de Indicador	Meta 2021	Meta Cuatrienio	Avance Cuatrienio
Distancia de la frontera del indicador de apertura de negocios del Doing Business	87	88	87
Funcionalidades desarrolladas en la Ventanilla Única de Comercio Exterior -VUCE	11	12	8
Promedio móvil de las exportaciones no Minero-Energéticas	25.697	26.213	23.920
Flujo de exportaciones no Minero-Energéticas	26.469	27.000	25.297

Calle 28 N° 13A -15 / Bogotá, Colombia

Código Postal 110311 - Nit. 830115297-6

Conmutador (571) 6067676 – Línea Gratuita 01 8000 958283

Email: info@ mincit.gov.co

<http://www.mincit.gov.co>



GD-FM-009.v20



Tiempo de despacho en exportación reducidos para los modos de transporte aéreo y marítimo	38	35	51
Tiempo de despacho en importación reducidos para los modos de transporte aéreo y marítimo	133	124	159
Servicios implementados e integrados a los sistemas de información de las entidades inter-operando con la plataforma Ventanilla Única de Comercio Exterior -VUCE	6	7	5
Agendas integradas departamentales de competitividad, ciencia, tecnología e innovación formuladas	32	32	32
Competencia doméstica del índice de Competitividad Global del Foro Económico Mundial	4	4	4

Productividad e Innovación

Nombre de Indicador	Meta 2021	Meta Cuatrienio	Avance Cuatrienio
Productividad laboral de sectores no minero-energéticos (millones de pesos)	39,22	40,20	37,93
Empresas de servicios clasificadas como innovadoras en sentido amplio	25	25	Bienal
Empresas industriales clasificadas como innovadoras en sentido amplio	25	25	Bienal
Empresas atendidas a través de estrategias de encadenamientos	100	600	300
Intervenciones a empresas en programas de extensionismo (Fábricas de Productividad)	1.000	4.000	1.724
Variación promedio de la productividad de las empresas intervenidas por el Programa Fábricas de Productividad	8	8	29
Desafíos públicos caracterizados y conectados con el ecosistema de innovación del sector privado	6	24	11
Proyectos de innovación y desarrollo tecnológico cofinanciados	20	80	37

Inversión

Nombre de Indicador	Meta 2021	Meta Cuatrienio	Avance Cuatrienio
Megaproyectos de inversión atraídos	2	6	2
Promedio móvil de Inversión Extranjera Directa (IED) no extractiva	8.470	10.827	9.673
Flujo de Inversión Extranjera Directa (IED) no extractiva	10.267	11.500	9.873

Emprendimiento y Formalización

Calle 28 N° 13A -15 / Bogotá, Colombia

Código Postal 110311 - Nit. 830115297-6

Conmutador (571) 6067676 – Línea Gratuita 01 8000 958283

Email: info@ mincit.gov.co

<http://www.mincit.gov.co>





Nombre de Indicador	Meta 2021	Meta Cuatrienio	Avance Cuatrienio
Cámaras de Comercio con Ventanilla Única empresarial en Operación	37	57	5
Emprendimientos inclusivos fortalecidos	27.900	32.900	18.094
Empresas vinculadas al programa de crecimiento empresarial para la formalización	270	1.000	1.176
Kumpaño y Organizaciones con estrategias de comercialización para apoyar unidades productivas identificadas con el aval de los representantes legales	11	11	11
Mujeres víctimas vinculadas a instrumentos de inclusión productiva para el fortalecimiento de sus iniciativas empresariales.	800	3.200	1.509
Tasa neta de creación de empresas	3	4	-4
Porcentaje de implementación del Plan de acción del capítulo indígena concertado con la MPC y la CNMI	0	100	0
Porcentaje de implementación del programa de fortalecimiento de iniciativas productivas de Grupos Étnicos de Colombia capítulo NARP	0	100	0
Aceleradoras fortalecidas	1	7	9
Emprendimientos dinámicos acelerados	660	3.000	876
Emprendimientos escalados	76	300	0
Empresas de mujeres acompañadas a través del Fondo Empodera	120	440	106
Empresas de participación femenina acompañadas por el programa Aldea	250	700	267
Incubadoras fortalecidas	2	6	6
Micro, pequeñas y medianas empresas acompañadas a través de estrategias de desarrollo empresarial	15.500	17.000	8.857
Mujeres participantes en actividades de mentalidad y cultura	7.500	28.000	21.100

Nuevas Fuentes de Crecimiento

Nombre de Indicador	Meta 2021	Meta Cuatrienio	Avance Cuatrienio
Emprendedores y empresas pertenecientes a la economía naranja beneficiadas con los programas de asistencia técnica	100	400	206
Exportaciones de servicios en la cuenta de viajes y transporte de pasajeros de la balanza de pagos	7.585	8.213	6.751
Llegada de pasajeros en cruceros internacionales	425.290	442.301	361.531
Producto interno bruto en alojamiento y servicios de comida	37.333	39.200	34.113
Visitantes no residentes que pernoctan	4.798.065	5.100.000	4.154.401
Porcentaje de construcción de la política pública de	30	100	0

Calle 28 N° 13A -15 / Bogotá, Colombia

Código Postal 110311 - Nit. 830115297-6

Conmutador (571) 6067676 – Línea Gratuita 01 8000 958283

Email: info@ mincit.gov.co

<http://www.mincit.gov.co>



GD-FM-009.v20



turismo concertada de los pueblos y organizaciones indígenas de la Amazonía colombiana			
Porcentaje de implementación de la política pública de turismo comunitario indígena construida concertadamente.	35	100	0
Porcentaje de implementación de las iniciativas presentadas por la población raizal en el programa de promoción turística (Plan de medios para posadas Nativas de San Andrés y Providencia) y la estrategia de corredores turísticos (Corredor Sea Flower) asist	100	100	0
Porcentaje de implementación de las iniciativas presentadas por las comunidades NARP en el programa de formación en Turismo Comunitario asistidas y acompañadas técnicamente	100	100	0
Porcentaje de implementación del Programa Formación en Turismo Comunitario, asistidas y acompañadas técnicamente	100	100	0
Porcentaje de iniciativas de turismo comunitario indígena en construcción	100	100	0
Porcentaje de las iniciativas que recibieron la asistencia técnica en Turismo de Naturaleza, lideradas por las comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras garantizando el acompañamiento técnico y financiero en territorios urbanos y rurales	100	100	0
Porcentaje de Prestadores turísticos con caracterización realizada en el municipio de Buenaventura.	50	100	700
Porcentaje de Socialización realizada en el municipio de Buenaventura de caracterización de prestadores turísticos	0	100	700
Porcentaje de la Red de emprendimiento turístico iniciativas seleccionadas conformada	0	100	0
Porcentaje de implementación de las empresas que demanden formación para participar en la ruta exportadora de bienes y servicios para productores de comunidades Negras, Afrocolombiana, Raizales Y Palenqueras por el medio más apropiado	100	100	100
Porcentaje de implementación de las empresas que demanden participar en la formación exportadora de bienes y servicios para productores de comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales Y Palenqueras por el medio más apropiado.	100	100	100
Valor de los negocios de exportaciones reportado por las empresas atendidas por ProColombia pertenecientes a las actividades de la economía naranja	260	1.000	334
Valor de los proyectos de inversión extranjera directa	50	200	1.194

Calle 28 N° 13A -15 / Bogotá, Colombia

Código Postal 110311 - Nit. 830115297-6

Conmutador (571) 6067676 – Línea Gratuita 01 8000 958283

Email: info@ mincit.gov.co

<http://www.mincit.gov.co>



GD-FM-009.v20

acompañados por ProColombia pertenecientes a las actividades de la economía naranja			
---	--	--	--

IV. Proyectos que sufrieron recorte por la cuota de inversión asignada

Cabe señalar que el Ministerio en el proceso de elaboración del anteproyecto de presupuesto solicitó unos montos más altos, en particular para atender desafíos que surgieron como resultado de la actual situación que enfrenta el mundo entero, en particular para la reactivación económica, y también para otros desafíos del sector que han tomado mayor relevancia en los últimos tiempos, relacionados entre otras con los objetivos del milenio.

Entre los asuntos para los cuales se había solicitado recursos adicionales a los que fueron asignados, se encuentran:

- Para el desarrollo de estrategias con enfoque territorial para la promoción y competitividad turística a nivel nacional se solicitaron \$68.300 millones, destinados a apoyar el proceso de recuperación turística, a través del acompañamiento en la aplicación de protocolos, el fortalecimiento de sistemas de información, de estrategias de innovación y promoción y el impulso en la adopción sellos Check In, los que permitirá atraer turismo internacional en el mediano plazo, y así contribuir a recuperar la senda de crecimiento por la que venía el sector antes de la pandemia. No obstante, se asignan \$ 4.065 millones (5,95% de lo requerido).
- Así mismo, para el desarrollo del sector turístico, se solicitaron para la ejecución a través de FONTUR, como lo establece la Ley 1101 de 2006, recursos \$130.884 millones por concepto del recaudo del impuesto al turismo proyectado, de los cuales se asignaron \$104.601 millones viéndose afectada las inversiones a nivel territorial que realiza este patrimonio autónomo para fortalecer el turismo de departamentos y municipios del país, que permitirán reanudar las operaciones de turismo doméstico, renglón económico del que dependen miles de empleos en todo el territorio nacional.
- En el proyecto dirigido a la implementación de estrategias para el mejoramiento de capacidades y fortalecimiento de las mipymes, fue adjudicado un menor valor al solicitado (\$5.023 millones), siendo este proyecto fundamental para el proceso de reactivación del aparato productivo nacional, pues a través de éste se busca fortalecer unidades productivas, micro o pequeñas empresas con asistencia técnica especializada para que mejoren en los indicadores de crecimiento.
- Así mismo, en el marco del proyecto apoyo al gobierno en una correcta inserción de Colombia en los mercados internacionales, se solicitaron recursos adicionales, para financiar entre otros, el programa de Fábricas de Internacionalización componente fundamental de la estrategia Colombia Exporta Más que busca fortalecer y brindar capacidad a las micro, pequeñas y medianas empresas para insertarse efectivamente a los mercados internacionales, incrementado así las exportaciones no minero energéticas en el país. El programa fue lanzado en febrero de 2020, recibiendo inscripciones de empresas en un nivel muy superior al esperado, 904 empresas, de las cuales más del 50% ya iniciaron acompañamiento y verían truncada la escalabilidad de los proyectos para 2021.
- Otro de los proyectos afectados fue el de ampliación de la capacidad de los servicios de las tecnologías de información en el MinCIT, donde se requieren recursos adicionales para fortalecer sistemas de información propios de la entidad que permitan mejorar la gestión institucional y el



desarrollo de asuntos estratégicos, como la gestión del talento humano, el seguimiento integral a la programación y ejecución presupuestal, el apoyo a plataformas como la Ventanilla Única Empresarial, Plan Vallejo y las estrategias del Plan de integración al Portal Único del Estado Colombiano .GOV.CO.

- Otro proyecto afectado con la menor asignación es aquel dirigido apoyo a la promoción de la economía circular y la eficiencia en el uso de los recursos en las empresas, dirigido a cumplir compromisos de Conpes y de desarrollo sostenible, por cuanto en los años anteriores se formularon y adoptaron estrategias que deberán ser implementadas a futuro, como es el caso de la Estrategia de Economía Circular y las empresas de Beneficio de Interés Colectivo (BIC), quedando con una necesidad de recursos adicionales de \$4.000 millones.
- Finalmente, el Ministerio ha estado interesado en fortalecer la presencia a nivel territorial que en este momento se concentra en 9 nodos regionales, teniendo programado en 2021 darle un realce y robustecimiento a los MiCITIOS, espacios donde los empresarios encuentran asesoría especializada sobre los servicios que presta el sector, para lo cual había programado recursos adicionales por cerca de 3.000 millones, que no fueron asignados.

V. Observaciones frente al contenido del proyecto de Ley

En relación con la información de trazadores presupuestales planteada en el proyecto de ley, es necesario precisar que el valor focalizado estimado que aparece en el proyecto de presupuesto (\$12.255.000.000.oo) corresponde a la participación que tendría el trazador de construcción de paz si el presupuesto aprobado para la vigencia 2021 hubieran sido los \$20.984.170.066 que solicito el Ministerio. No obstante, considerando que la apropiación aprobada es de \$12.885.233.087, el presupuesto estimado dedicado al trazador de construcción de paz será de \$7.867.654.400.

Estos recursos se destinarán para el desarrollo de instrumentos de desarrollo empresarial dirigidos a unidades productivas de población víctima del conflicto armado, que incluye focalización a grupos étnicos. Lo anterior se enmarca en el compromiso que tiene el Ministerio en el Plan Marco de Implementación y en la política de Víctimas y decretos subyacentes, que se ejecutan a través del proyecto de inversión “Apoyo para el Acceso a los Mercados de las Unidades Productivas de la Población Víctima del Conflicto Armado Nacional”

En este sentido, se requiere ajustar lo relacionado con el trazador “ANEXO GASTO CONSTRUCCIÓN DE PAZ PGN 2021” a \$7.867.654.400.oo.

Cordialmente,

JUAN CARLOS RONDÓN AVENDAÑO
SECRETARIO GENERAL

SECRETARIA GENERAL Elaboró: JUAN DAVID PESCADOR ZAMBRANO

Calle 28 N° 13A -15 / Bogotá, Colombia

Código Postal 110311 - Nit. 830115297-6

Conmutador (571) 6067676 – Línea Gratuita 01 8000 958283

Email: info@ mincit.gov.co

<http://www.mincit.gov.co>



GD-FM-009.v20



Elaboró: Manuela Miranda
Revisó: Andrés Hernández
Aprobó: Juan Carlos Rondón

Anexo: Gasto Construcción de Paz PGN 2021