

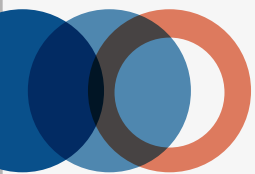


**TRANSPARENCIA
A FONDO CON
RESULTADOS
CONCRETOS**



MENSAJE DE LA GERENCIA





El Fondo Adaptación es la entidad del orden nacional adscrita al Ministerio de Hacienda y Crédito Público, que en este momento se encuentra cerrando la construcción y reconstrucción de la infraestructura que queda pendiente para recuperar, con ocasión al desastre causado por la ola invernal 2010-2011. Tal vez se piense o se diga: pero después de diez (10) años y no ha concluido su misión; para hallar una respuesta que se ciña a la verdad, es importante tener en cuenta los siguientes hechos:

- i) Las obras que se debían ejecutar fueron concebidas de largo plazo, debido a su cantidad y al tamaño de las infraestructuras a desarrollar.
- ii) Los recursos **(\$8,1 billones)** no fueron asignados en una única vigencia, sino que dependiendo del marco presupuestal disponible, se fueron asignando por anualidades. Esto significó estructurar, contratar y ejecutar, durante cada uno de los años en que se fueron recibiendo los recursos.
- iii) Hubo proyectos en donde la fase de estructuración demandó un 60% del total del tiempo previsto y la ejecución apenas se hizo en el 40% restante; esto se explica porque estamos construyendo infraestructura segura y adaptada al cambio climático, que está diseñada para períodos de retorno de más de 100 años.

Por segundo año consecutivo estamos llevando a cabo este evento de la **“Feria de la Transparencia”**, concebido como un espacio de interacción con la comunidad y la institucionalidad, donde se presentan los avances concretos del Fondo Adaptación en cumplimiento de su objeto misional.

Somos conscientes que las acciones adelantadas aún no son suficientes para lograr el nivel de prevención y mitigación de riesgos al que apunta nuestro compromiso cotidiano, pero ello, sumado a las actuaciones de otras entidades del Estado que comparten este propósito, hace que la institucionalidad del país pueda mostrar resultados tangibles en el mediano y largo plazo, que den credibilidad y mejoren de manera notoria la confianza en el sano y responsable ejercicio de lo público.

Al respecto se considera relevante hacer mención de la situación desafortunada de procesos y proyectos inconclusos que comúnmente se denominan “elefantes blancos”, en tanto estos hacen que de inmediato se establezca en la ciudadanía una relación directa e ineludible con actos de corrupción, lo cual, tristemente,



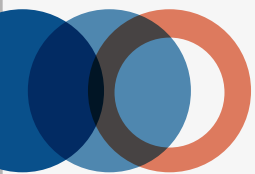
es cierto en muchos de esos eventos; pero no lo es menos que existen también situaciones donde los proyectos no se logran culminar y poner al servicio de la comunidad por razones distintas, no imputables a las entidades y distantes a la inaceptable práctica de la corrupción.

En el Fondo somos conscientes que del total de proyectos que ha ejecutado la entidad, que ascienden a aproximadamente **2.200, con una inversión total de \$8,1 billones, apenas el 3%** se fue a demanda judicial debido al incumplimiento de algunos contratistas. Recuperar los recursos públicos invertidos será un tema que tal vez demande años, pero se están adelantando los procesos para de esta forma volver a reconstruir las obras. Esto es “Transparencia” no “corrupción”.

Como verán más adelante, desde que este gobierno asumió la administración del Fondo Adaptación, se ha ejercido una gerencia transparente, abierta, enfocada al mejoramiento interno, a la solución de problemas y hacia la obtención de resultados concretos. Esto ha permitido que de los 502 proyectos recibidos, de los cuales 160 con inversión de \$1,4 billones que estaban estancados o presentaban problemas complejos, se lograran destrabar y poner nuevamente en fase constructiva, **más del 80%, recuperando \$1,15 billones de pesos; de estos ya hemos entregado obras por más de \$502 mil millones.**

Definimos e implementamos más de veinte (20) estrategias, que nos permitieron ser asertivos en las entregas de proyectos que venían con retraso en su ejecución, y hemos continuado con la contratación de nuevas obras por más **\$401 mil millones**. En este gobierno el Fondo Adaptación ha entregado obras por más de **\$1,6 billones, que benefician a más de 1 millón 600 mil colombianos.**





Trabajamos de la mano de los entes de control para garantizar la transparencia en nuestras actuaciones; la Procuraduría General de la Nación nos ha acompañado en la mayoría de mesas de trabajo, donde buscamos arreglos directos con contratistas e interventores, y la Contraloría General de la República, a través de la estrategia de “Compromiso Colombia”. Es importante resaltar que las recomendaciones, observaciones y hallazgos realizados por los Entes de Control, los hemos transformado en planes de mejoramiento, que nos han permitido ser “más efectivos”, pues al cierre del año 2019 alcanzamos un **95,5% de efectividad**.

Cumplimos los cronogramas de entrega de obras, incluso dentro del periodo de la pandemia del Covid19 (Siguiendo los protocolos de bioseguridad), hemos realizado entregas de varios proyectos a comunidades vulnerables en diversas regiones de Colombia por más de **\$460 mil millones, beneficiando a más de 125 mil colombianos**.

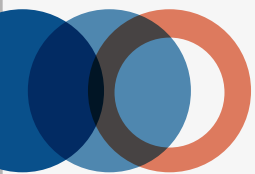
De esta manera, somos una Entidad del orden Nacional que se reinventa día a día, y que continuará trabajando bajo los lineamientos del Gobierno Nacional de transparencia, eficiencia, eficacia y de cara a todos, para cumplirle a los colombianos. Pronto seremos transformados en la entidad experta en la ejecución de infraestructura verde que le permita al país adaptarse al cambio climático.

Edgar Ortiz Pabón
Gerente





**¿CÓMO
ENTENDEMOS LA
TRANSPARENCIA
EN EL FONDO?**



TRANSPARENCIA A FONDO CON RESULTADOS CONCRETOS

EN EL FONDO ADAPTACIÓN CREEMOS EN EL SIGUIENTE DECÁLOGO DE “TRANSPARENCIA”

1

La “TRANSPARENCIA” se logra con la VERDAD

2

La “TRANSPARENCIA” es una decisión individual

3

La “TRANSPARENCIA” requiere de equipos de trabajo probados

4

La “TRANSPARENCIA” es sinónimo de orden y completa visibilidad

5

La “TRANSPARENCIA” es disponer del mejor servicio





6

La **“TRANSPARENCIA”** requiere del compromiso: Estado – Terceros – Estado

7

La **“TRANSPARENCIA”** debe impulsar al servidor público que la practica

8

La **“TRANSPARENCIA”** sin resultados se queda en un intento

9

La **“TRANSPARENCIA”** no acepta dádiva alguna

10

La **“TRANSPARENCIA”** se logra con la sumatoria de todos como país

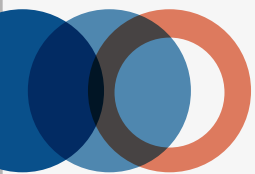




ESTRATEGIAS ejecutadas

Para alcanzar resultados concretos estructuramos y ejecutamos tres (3) bloques de estrategias orientadas a: i) dar un nuevo orden interno a la entidad; ii) ejercer mano dura con algunos contratistas que venían incumpliendo con la ejecución de las obras; y iii) buscar acompañamiento con los Entes de Control, con miras a alcanzar la solución de controversias de forma directa y así finalizar y entregar las obras, antes que entrar en procesos de demanda.

Veamos ahora de qué se trató cada estrategia



1 CONFORMACIÓN DE EQUIPOS DE TRABAJO TÉCNICOS – ESPECIALIZADOS EN TODAS LAS ÁREAS



Al contar con una planta de personal directa tan pequeña (87 funcionarios), de la cual apenas se tienen nombrados por limitación presupuestal 84 funcionarios, fue fundamental realizar una reingeniería total, que nos permitiera asignar los equipos de trabajo, con recursos humanos altamente competitivos, especializados en ejecución de infraestructura multisectorial y comprometidos en hacer del Fondo Adaptación, la entidad que concreta la **“transparencia”** a través de hechos y resultados.

Con en este fortalecimiento institucional, logramos rápidamente que todas las acciones emprendidas se transformaran en resultados concretos, donde mostramos: conocimiento, objetividad, eficiencia, eficacia, protección de los recursos públicos y materialización de los resultados.

2 REVELACIÓN “EL RADAR”

Esta estrategia que logramos implementar tan pronto recibimos la entidad, fue revelar a la comunidad, a los Entes de Control y al país en general, los proyectos que no venían marchando bien o que estaban completamente paralizados, a través de la creación de un micrositio web llamado **“EL RADAR”**, en donde mostramos desde donde partimos y lo que empezamos a gestionar mes tras mes, hasta lograr su destrabe, o en el peor de los casos hasta el inicio de los procesos de demanda, que buscan salvaguardar los recursos públicos comprometidos.



Esta estrategia permitió el destrabe masivo de proyectos. La actual administración recibió el Fondo Adaptación con 502 proyectos en ejecución, de los cuales 160, por valor de \$1,4 billones, estaban emproblemados (proyectos completamente parados, con ejecución muy baja, abandonados por los contratistas o en litigio). De los 160 proyectos identificados con dificultades, con corte a junio de 2020 se ha logrado reiniciar el 80%, de los cuales 21 ya han sido entregados (equivalente al 45% en términos de recursos comprometidos), 66 se han reiniciado y se encuentran en ejecución, 2 están en proceso de recontractación y 2 en proceso de demanda judicial. Nuestra meta, es destrabar lo que falta o iniciar los procesos de demanda para aquellos en donde no exista interés de arreglo por parte de los contratistas o compañías de seguros.

Con el desarrollo de esta estrategia materializamos **“La Transparencia”**, que debe apuntar al cumplimiento del objetivo misional de la entidad, es decir, entregar la infraestructura contratada, o en su defecto adelantar todas las acciones legales a que haya lugar, para recuperar los recursos públicos comprometidos en proyectos, donde algunos contratistas finalmente incumplieron.

3 SEGUIMIENTO A FONDO

Con esta estrategia de “Seguimiento a Fondo”, se garantiza la presencia del Gerente o Subgerentes en las obras, con el objeto de motivar o presionar a los contratistas e interventores, para que concluyan los proyectos. En estos comités de obra se definen estrategias, se establecen compromisos y se agendan nuevos seguimientos, para verificar, que las acciones implementadas estén siendo efectivas.

A la fecha hemos realizado 6 comités de seguimiento a fondo en las siguientes regiones: i) Córdoba y Sucre; ii) Atlántico y Bolívar; iii) Norte de Santander, Santander y Arauca; iv) Magdalena, Guajira y Cesar; v) Cauca, Nariño, y Putumayo; y vi) Jarillón de Cali en Valle del Cauca.

Producto de este seguimiento, se dejó en claro a los contratistas e interventores, que este nuevo modelo de gerencia, solo apunta a un objetivo, que es la entrega de las obras, en los tiempos definidos, dentro de los presupuestos establecidos y bajo los lineamientos de calidad técnica contratados, con lo cual hacemos **“transparencia”**.



4 “REALIZACIÓN DE PROCESOS PERSUASIVO” O “DEMANDA”

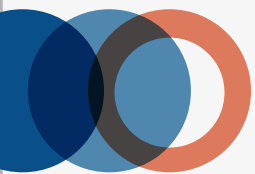


Bajo estas dos estrategias actuamos sobre los contratistas que venían incumpliendo con la ejecución de los proyectos, bajo dos grandes frentes: i) realizar procesos de incumplimiento y sancionatorios; ii) en caso de renuencia en la activación de las obras, se aperturaron procesos de demanda ante el sistema judicial.

Para todos los casos, previo al inicio de las acciones anteriores, se adelantó con los contratistas un proceso persuasivo, en el que mediante la realización de mesas de trabajo se evaluaron diferentes alternativas de solución que permitieran el reinicio y culminación de las obras. Como resultado de este proceso, fue posible retomar actividades en aquellos proyectos en los que el contratista mostró voluntad para culminar las obras, asumiendo los sobrecostos que ello conlleva y que son imputables a su responsabilidad. También, se facilitó el mecanismo de recibir obras dentro del proceso de liquidación de los contratos, contra la entrega de productos completamente terminados y listos para entregar a los beneficiarios.

Mediante el desarrollo de estas dos estrategias logramos: i) retomar los proyectos y continuar su ejecución, haciendo que los contratistas asumieran algunos sobre-costos imputables a su responsabilidad, ó ii) recibir las obras dentro del proceso de liquidación de los contratos, en donde pagamos contra productos efectivamente recibidos; con estas estrategias logramos **“transparencia”**, al lograr concluir varias obras e imputar algunos sobrecostos a los responsables.

Como resultado concreto en la aplicación de esta estrategia hemos incrementado un 217% las demandas radicadas contra terceros. Hemos logrado efectividad del 100% en el desarrollo de los procesos con pretensiones determinadas, con lo cual evitamos condenas contra la entidad por un valor aproximado de \$21.959 millones. Alcanzamos una efectividad del 91,67% en procesos con pretensiones indeterminadas, que representa un ahorro estimado de más de \$1 billón de pesos.



5 SINIESTRO DE PÓLIZAS Y REACTIVACIÓN CON COMPAÑÍAS DE SEGUROS

A través de la estrategia de siniestro de pólizas de seguros y aplicación de métodos coercitivos sobre algunos contratistas e interventores que habían abandonado las obras o las habían parado por falta de recursos, se han logrado reactivar algunos proyectos, para ponerlos nuevamente en etapa constructiva; las compañías de seguros han sido clave en el desarrollo de esta estrategia, debido a que han actuado de manera asertiva, al hacer que los contratistas entiendan, que les sale más económico retomar y concluir las obras, que exponerse a un riesgo reputacional y a una acción de demanda, que termina siendo más costosa.



Hacer “**Transparencia**” es actuar a tiempo en las acciones que permitan mostrar gestión y resultados para alcanzar el desarrollo del objeto misional del Fondo Adaptación, es por eso que esta administración ha adelantado más de 80 audiencias dentro del marco del Art. 86 de la Ley 1474 De 2011 (Caducidad, Incumplimiento, Imposición De Multa), 22 Reclamaciones Ante Compañías De Seguros y 27 Demandas de incumplimiento (Contratos Suscritos Antes De Junio 9 De 2015).

6 INCUMPLIMIENTOS A ENTES TERRITORIALES Y OTRAS ENTIDADES



En los proyectos que se ejecutan a nivel descentralizado, en donde contratan las Gobernaciones, Alcaldías u otras Entidades Nacionales o Territoriales con recursos aportados por el Fondo Adaptación, hemos pedido acompañamiento de la Procuraduría General de la Nación, la Contraloría General de la República, de la Defensoría del Pueblo y de la Agencia de Defensa Jurídica del Estado, para que nos ayuden en el proceso con éstas entidades, de tal manera que retomen las obras, o adelanten procesos de incumplimiento, sancionatorios, de caducidad o de demanda hasta lograr su terminación o continuar por la vía judicial.

Con el desarrollo de esta estrategia estamos haciendo que los entes territoriales u otras entidades comprendan que en el estado estamos llamados a cumplir y así, demostrar entre todos “**Transparencia**”. El resultado de esta estrategia, se ve materializado en el destrabe de seis (6) proyectos (3 en el sector de Acueducto y Alcantarillado y 3 en el sector educación) por valor de \$52 mil millones.

7 FORTALECIMIENTO DEL MANUAL CONTRATACIÓN Y DE LOS LINEAMIENTOS DE SUPERVISIÓN Y CALIDAD



En esta estrategia lo que buscamos fue mejorar la planeación, agilizar la ejecución y realizar seguimiento y control a los proyectos. Para alcanzar el objetivo, la gestión contractual de la entidad fue sometida a un proceso de optimización y mayor control, para asegurar la aplicación de los principios de la contratación pública, y hacer que las decisiones se tomen de forma colegiada, a través de comités integrales, que aseguraron una mayor transparencia, mejor gobernanza y fortalecimiento de los esquemas de control interno de la entidad.

Con el fin de agilizar la ejecución y realizar seguimiento y control a los proyectos se modificaron los lineamientos de supervisión y se expidieron nuevos procedimientos para asegurar la calidad de las obras, con una dinámica que exige que la supervisión se desplace hasta los sitios en donde se ejecutan las obras, para asegurar el cumplimiento de todas las obligaciones contractuales.

A través del desarrollo de esta estrategia, hemos logrado contratar 91 nuevos proyectos en cinco (5) sectores (Vivienda, Educación, Acueducto, Salud y Reactivación Económica) y los cuatro (4) macroproyectos, por un valor que supera los \$401 mil millones, que han estado enmarcados dentro de un compromiso total de “Transparencia” que se demuestra a lo largo de la ejecución de todas las etapas de los procesos de contratación.

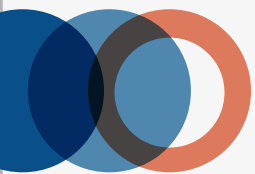
Durante esta administración los supervisores de proyectos han realizado un total de 588 visitas a las obras que ejecuta el Fondo Adaptación.

8 CONFORMACIÓN DE COMITÉS DE DECISIÓN COLEGIADOS E INTEGRALES

Dentro de la estrategia de hacer que las entidades se gestionen a través de decisiones de grupo o colegiadas, se creó un modelo de gerencia con delegación del gasto a través de las subgerencias, la Oficina de Planeación y la Secretaría General, que adoptan las decisiones a través de varios comités integrales de alto nivel y experiencia (Estratégico, Táctico, Contractual, de pagos, de Calidad y Seguimiento Especial). De esta manera, el Gerente asegura “**Transparencia**” al hacer que todo el equipo gerencial, participe en la toma de decisiones esenciales para el cumplimiento de la misión de la entidad.

Con esta estrategia hemos tomado decisiones plurales sólidas, porque revisten una mayor debida diligencia en la justificación y nos ha permitido optimizar el proceso de planeación y ejecución de los proyectos. La “**Transparencia**” la logramos, al evitar que las decisiones se tomen aisladamente o con el concurso de pocas personas.





9 OPTIMIZACIÓN DEL PROCESO DE PAGOS “CENTRAL DE CUENTAS”

En la gestión financiera y en el ciclo de pagos, se adoptó una nueva estrategia que permite contar con un modelo de responsabilidad transversal, con dos características esenciales: i) todos los sectores y macroproyectos hacen parte de la cadena de producción de la información, a través de certificación de la pertinencia y exactitud de la misma; ii) Los interventores y supervisores se convierten en actores relevantes en la calidad de la información y en la oportunidad para la revelación de la misma.

Con relación, al proceso de pagos, lo optimizamos a través de la creación de una “central de cuentas”, que incorporó mayores puntos de control, estableció tiempos máximos por proceso de revisión, fortaleció la capacitación y el entrenamiento y aseguró un único proceso de principio a fin. Con esta mejora estamos obteniendo tiempos de pago entre 18 y 30 días, algo nunca visto en la entidad, lo cual asegura el flujo constante de recursos hacia los contratistas y evita la parálisis de las obras.

La “**Transparencia**” es un vehículo que debe funcionar en los dos sentidos: “Contratista-Fondo-Contratista”, que permita asegurar el flujo oportuno de los recursos, para mantener los frentes de obra en continua ejecución. Es por esto que durante el año 2019, se realizaron pagos efectivos a contratistas por valor de \$503,4 mil millones.



10 IMPLEMENTACIÓN DE LA GESTIÓN PREDIAL Y CONTROL DE ACTIVOS



Para asegurar el registro oportuno de los predios que el Fondo Adaptación debe adquirir para desarrollar los proyectos, se estructuró una estrategia, que consistió en conformar un equipo de trabajo experto, para que adelante las acciones y trámites necesarios con aseguramiento del debido proceso, y así, contar con la disponibilidad de los bienes.

Con el desarrollo de esta estrategia, logramos “**Transparencia**”, porque alcanzamos tres grandes objetivos: i) persuadir a los propietarios para que cedieran sus bienes a través de una compensación económica y así alcanzar el bien común de una región o del país; ii) adelantar los procesos agotando todas las etapas que definen las disposiciones legales vigentes; y iii) se logró sanear los estados financieros de la entidad, al incorporar toda la propiedad que se ha adquirido desde que empezó la entidad. Fue a través de esta estrategia que se cerró la gestión predial para las obras que se adelantan en Gambote, Santa Lucía y Gramalote.

11 GERENCIA DE PROYECTOS A TRAVÉS DE PSA (PROJECT SERVER ADMINISTRATION)

Esta estrategia, enfocada a buscar que la entidad disponga de una infraestructura tecnológica de punta, nos permitió poner en completo funcionamiento la herramienta PSA - Project Server Administration, a través de la cual se gestionan los cronogramas de detalle de las obras y se controla la ruta crítica de las mismas; además, se dispone de un “business intelligence” que nos permite determinar de manera temprana el efecto que se tiene por los retrasos en las obras, en cuanto a costo y tiempo, y nos alerta para que empecemos a adelantar de forma oportuna los posibles procesos de incumplimiento. Hoy la entidad cuenta con un equipo PMO – Project Management Office - de seguimiento de proyectos, entrenado en la herramienta y especializado en gerencia de proyectos.



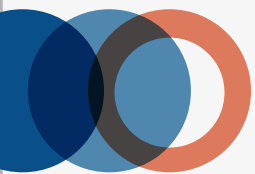
La tecnología nos ha demostrado que es un excelente vehículo para alcanzar la “**Transparencia**”, para el caso del Fondo Adaptación son más de 2.200 proyectos que hemos gestionado a través del PSA -, donde queda documentada toda la gestión de conocimiento, para que la entidad aprenda sobre lo aprendido. Esta herramienta es una obligación contractual que se establece con todos los contratistas e interventores, y que asegura que todos manejemos la misma información, sobre cada uno de los proyectos en ejecución.

12 IMPLEMENTACIÓN DE UN NUEVO SISTEMA DE INFORMACIÓN FINANCIERO DE LA ENTIDAD - SIFA



Con esta estrategia, también enfocada al fortalecimiento institucional tecnológico, se logró la implementación de una herramienta que permite la administración de la cadena presupuestal y de pagos (Sistema de Información financiera Fondo Adaptación SIFA), y además, ha permitido ordenar, depurar y optimizar la gerencia de información de la entidad y alcanzar mayor efectividad en tiempos, de toda la cadena de contratación y pagos.

“**La Transparencia**” en esta estrategia es clara, porque la entidad está mostrando orden, control y visibilidad, que es un escenario más difícil, para que un funcionario busque hacer algo contrario a la ley.



13 DEFINICIÓN DE POLÍTICAS CONTABLES NIIF – CGN



Con el acompañamiento de la Contaduría General de la Nación y con la conformación de un equipo financiero altamente especializado y competitivo, logramos concretar la estrategia de obtener el Manual de Políticas Contables de la Entidad, que nos permitió alinearnos con el nuevo marco normativo aplicable a las Entidades de Gobierno, y de esta manera mejorar el ciclo contable de la entidad, lo cual nos ofrece ahora información pertinente, oportuna y que revela el 100% de los hechos económicos que a diario se ejecutan.

Un resultado concreto con el desarrollo de esta estrategia para lograr **“Transparencia”**, se puede verificar en el informe emitido para la vigencia 2019 por Contraloría General de la República, en donde nos dio una opinión sin salvedades sobre los Estados Financieros.

14 DEPURACIÓN INFORMACIÓN CONTABLE Y PRESUPUESTAL

En esta estrategia lo que buscamos fue definir un modelo de responsabilidad transversal a través de los siguientes eslabones de control: i) Todos los sectores y macroproyectos hacen parte de la cadena de producción de la información contable y presupuestal y por eso la certifican en cuanto a la pertinencia y exactitud de la misma; ii) Los interventores y supervisores se convierten en actores relevantes en la calidad de la información y en la oportunidad para la revelación de la misma; iii) se establecieron lineamientos de control, para asegurar la calidad de la información, a través del desarrollo de mesas de trabajo de conciliación de cifras y la definición de criterios para revelar las partidas pendientes de conciliar.



Esta estrategia de **“Transparencia”** contribuyó también para que la entidad recibiera por parte de la Contraloría General de República, la Opinión Sin Salvedades en los Estados Financieros 2019.

15 SANEAMIENTO DEL REZAGO PRESUPUESTAL

Con el desarrollo de esta estrategia corregimos el rezago presupuestal que traía la entidad, originado por los 160 proyectos que se encontraron con problemas serios en su ejecución, lo cual trajo como consecuencia el rezago en el flujo de pagos programados en las vigencias anteriores.

Hicimos **“Transparencia”** al revelar esta situación ante el Ministerio de Hacienda y Crédito Público y el Departamento de Planeación Nacional, lo cual nos permitió corregir a través del mecanismo de reprogramación de los recursos disponibles para pago que se llevaron hacia vigencias futuras de los años 2021 y 2022, en los que esperamos concluir, pagar y entregar las obras, que hoy están nuevamente en fase constructiva. La reducción de la apropiación de 2019 fue por \$803 mil millones. La autorización de vigencias futuras de esta partida quedó distribuida así: 2021 con \$537 mil millones y 2022 con \$266 mil millones.

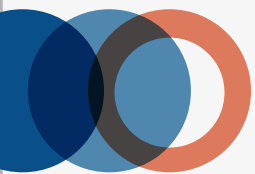


16 RECONOCER EL PASIVO POR CAUSACIÓN

A través de esta estrategia logramos que la entidad que ejecuta los recursos asignados a través de Patrimonio Autónomo, reconociera sus hechos económicos a partir del momento en que se hace la radicación de las facturas por parte de los contratistas y de esta manera saneamos el rubro que reconoce el pasivo por obligaciones a cargo de la entidad.



Esta estrategia permitió cumplir principios técnicos contables y así alcanzar **“Transparencia”**, lo cual se ve reflejado en el informe emitido por la Contraloría General de República que dictaminó una Opinión Sin Salvedades a los Estados Financieros 2019 y su consecuente conformidad con los principios y normas de contabilidad prescritos en el Marco Normativo para Entidades de Gobierno.



17 IMPLEMENTACIÓN GESTIÓN DOCUMENTAL

Con esta estrategia se declaró la emergencia administrativa en la gestión documental de la entidad, lo cual permitió implementar acciones enfocadas a la organización del acervo documental, de acuerdo con los criterios de la Ley General del Archivo (Ley 594 de 2000), y se implementó la aplicación de las tablas de retención documental - TRD.

El Ministerio de Hacienda y Crédito Público entendió esta necesidad urgente y asignó los recursos para contratar un proveedor experto, que a partir del año 2020 empieza a desarrollar su gestión, para poner al día la gestión documental histórica de la entidad.

Fue a través del desarrollo de esta estrategia que la entidad logró agilizar los tiempos de respuesta para la atención de requerimientos de consulta de los expedientes, e incrementar la organización, cobertura y calidad de la información documental. Hoy, la entidad hace **“Transparencia”**, al atender oportunamente todos los PQRS, derechos de petición y demás requerimientos de la comunidad en general, que normalmente pregunta sobre información histórica.



18 FORTALECIMIENTO SISTEMA CONTROL INTERNO Y DE PLANEACIÓN

Es una de las estrategias esenciales en el Fondo Adaptación en donde dejamos claro que el sistema de control interno de la entidad es responsabilidad de la Gerencia y por eso a través de ella, fortalecimos todas las líneas de control, la definición de la matriz de riesgos y controles con socialización y capacitación hacia todos los responsables, de su gestión; también, estructuramos los diferentes instrumentos, que permitieron potencializar todas las instancias de control y el Comité de Control Interno.



Como hecho concreto de **“Transparencia”** a través del desarrollo de esta estrategia, logramos modificar la política de gestión de riesgos de la entidad y se reformularon los riesgos asociados a proyectos y procesos de la entidad, así como los riesgos de corrupción. El fortalecimiento implicó robustecer y endurecer los controles y los mecanismos de verificación de materialización de los riesgos. Así mismo, se logró un trabajo articulado con la Oficina de Control Interno que permitió que sus evaluaciones y recomendaciones se convirtieran en acciones específicas para mejorar el control de los procesos y proyectos.

Esta estrategia permitió mejorar en 26 puntos, la medición del Modelo Estándar de Control Interno MECl, que se evalúa a través del FURAG, que para el año 2019 fue de 86 puntos, mientras que para el 2018 fue de 60 puntos.

19 PLANES DE MEJORAMIENTO ENFOCADOS A RESULTADOS



En esta estrategia replanteamos completamente la forma de elaborar los planes de mejoramiento, que buscan subsanar los hallazgos encontrados por la Contraloría General de la República, mediante acciones específicas, orientadas hacia: i) subsanar completamente la situación observada; ii) implementar nuevos controles, que eviten que dicho riesgo se vuelva a materializar; iii) y el inicio de todas las acciones administrativas y judiciales, para buscar recuperar los recursos públicos identificados bajo riesgo de pérdida.

“**Transparencia**” significa para este caso, que el Fondo Adaptación para el año 2019, bajó de un promedio histórico de más de 30 hallazgos por año, a apenas 9. Y obtuvo una calificación en cuanto a la efectividad del Plan de Mejoramiento del 95,5%, según el último informe de auditoría emitido por la Contraloría General de la República.

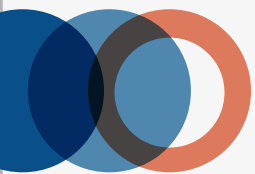
20 GENERACIÓN DE CONFIANZA CON ENTES DE CONTROL

En el Fondo Adaptación, el control fiscal ejercido a través de los diferentes Entes de Control es esencial para asegurar “**Transparencia**”; creemos que hoy es la entidad que goza de mayor control, pues cuenta con la auditoría permanente de la Contraloría General de la República a través de dos delegadas: i) Infraestructura, que durante el primer semestre de cada año realiza la visita que revisa los resultados de la vigencia del año anterior y durante el segundo semestre realiza una auditoría especial enfocada hacia cualquiera de los siete (7) sectores o los cuatro (4) macroproyectos y ii) la de Participación Ciudadana, que realiza seguimiento permanente y en tiempo real, a través del instrumento que mensualmente le envía el Fondo, o mediante las audiencias, que se hacen con las comunidades beneficiarias. La Procuraduría General de la Nación nos acompaña en las mesas de destrabe de los proyectos y en el seguimiento de los procesos de contratación más importantes que adelanta la entidad. Y como si fuera poco, también nos auditan las Gerencias Departamentales de la Contraloría General de la República.



Un resultado concreto en el desarrollo de esta estrategia, lo muestran los resultados entregados por la auditoría externa que también audita al Fondo Adaptación Ernst & Young S.A.S (hasta dic. 2019), en el marco de la Auditoría Técnica Integral y Preventiva –ATIP, que para el año 2019, indica que la percepción de “transparencia” que tienen los diferentes públicos que atiende el Fondo Adaptación, concluye que “mejoró significativamente”. El puntaje obtenido en la encuesta de 2019 fue de 11,6 sobre 15 puntos.

Son muchas más las estrategias implementadas en el Fondo Adaptación, para cumplir con los objetivos misionales. Resumimos las más importantes y las que nos han permitido construir una entidad más “transparente”.

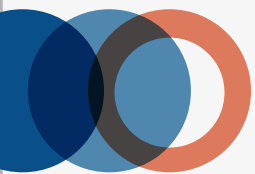


RESULTADOS CONCRETOS EN TÉRMINOS DE PRODUCTO





Durante el Gobierno del Presidente Duque, la nueva administración del Fondo, como resultado de las estrategias adelantadas, ha logrado dinamizar y materializar la entrega de proyectos, a través de siete (7) sectores y cinco (5) macroproyectos, así: 32 sistemas de Acueducto y Saneamiento Básico, 62 Instituciones Educativas, 12 IPS, 9 Sitios Críticos recuperados en diferentes vías del país, 5.435 viviendas, 81 proyectos entregados para el sector de Medio Ambiente y 3 proyectos de reactivación económica, representados en 289 iniciativas productivas. En cuanto a los macroproyectos se han entregado: i) 2 intervenciones grandes en Canal del Dique; ii) 4 proyectos en el municipio de Gramalote (un Colegio, Obras de Urbanismo, la Plaza de Mercado, el trayecto de vía que sale hacia Lourdes y la Estación de Policía) y 290 viviendas; iii) 749 viviendas a través de 5 proyectos en el Jarillón de Cali; iv) 3 proyectos en la Mojana (Recuperación de 350 Hectáreas de Humedales, Diseño Fase II de Alternativas de Dinámicas Hidráulicas para el Control del Riesgo de Inundación y los Estudios para el Monitoreo de la Contaminación por Mercurio); y 4 proyectos pertenecientes al Río Fonce. Estas obras, se han desarrollado bajo esquemas de mitigación del riesgo y adaptación al cambio climático, y han permitido beneficiar a más de 1 millón 600 mil personas de las poblaciones más vulnerables del país. **En total se han invertido \$1,6 billones:**



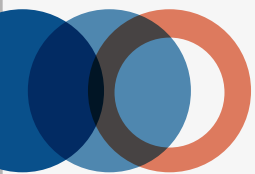
TRANSPARENCIA A FONDO CON RESULTADOS CONCRETOS

Sector/ Macroproyecto	No. Proyectos entregados	Cantidad beneficiarios	Cantidad Deptos	Cantidad Municipios	Valor total invertido (Millones)
 Transporte	9 Sitios críticos		6	19	\$ 506.641
 Vivienda	5.435 viviendas	24.457 personas	21	124	\$ 274.107
 Gramalote	4 proyectos y 290 viviendas	86.420 personas	1	1	\$ 290.571
 Educación	62	10.832 jóvenes y niños	12	40	\$ 169.517
 Salud	12	203.818 personas	6	11	\$ 116.452
 Agua y Saneamiento	32	625.782 personas	10	28	\$ 94.320
 Jarillón de Cali	749 viviendas	3.181 personas	1	1	\$ 47.363
 Medio Ambiente	81		22	159	\$ 40.964
 Canal del Dique	2	76.775 personas	2	2	\$ 30.895
 La Mojana	3	610.553 personas	4	10	\$ 6.703
 Rio Fonce	4	40.267 personas	1	4	\$ 6.461
 Reactivación Económica	3		5	14	\$ 438

Importante resaltar que logramos destrabar todos los frentes de obra del Macroproyecto Jarillón de Cali que recibimos con un avance integral del 34% y hoy lo tenemos en un 58%, es decir logramos un avance efectivo adicional de 6.5 kilómetros reforzados (lo recibimos con 7,9 kilómetros). En términos de reducción de vulnerabilidad de la infraestructura esencial, se logró una disminución del 65% en la amenaza en riesgo que tenía Cali. En el macroproyecto Gramalote, logramos que la construcción de viviendas pasara de un avance del 53% a un 82%, más los proyectos entregados, que se comentaron anteriormente.

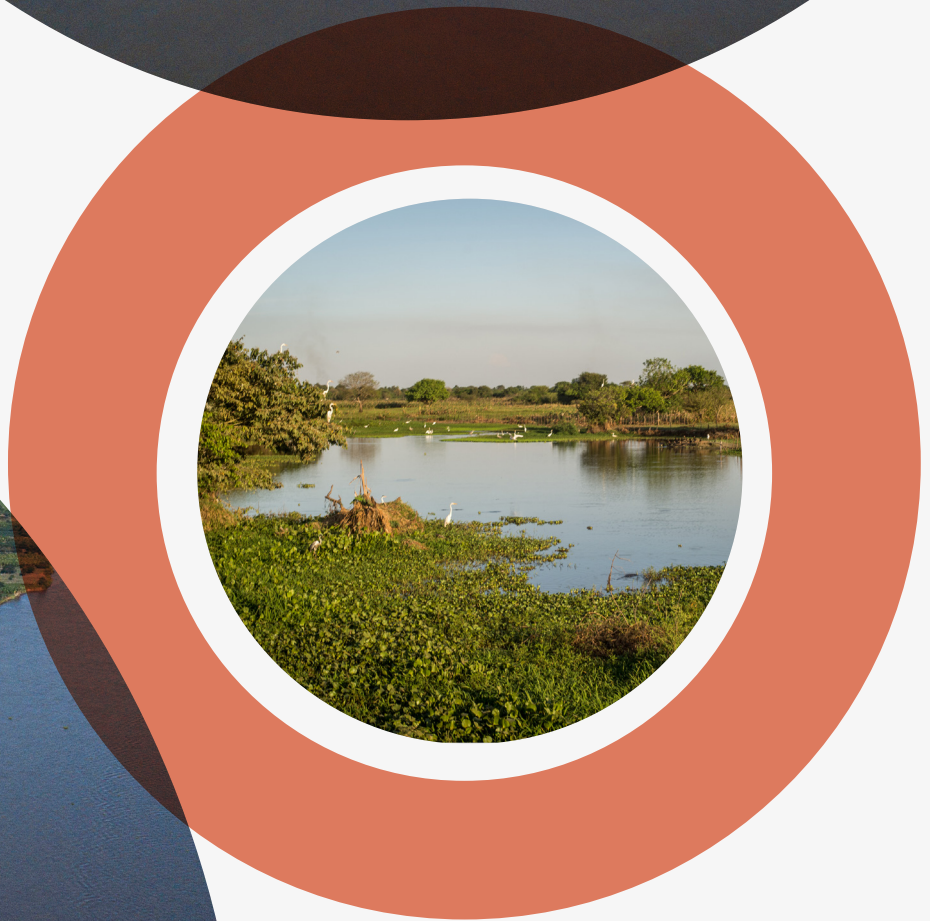
El Macroproyecto Canal del Dique lo llevamos a un avance del 98%. El Macroproyecto de la Mojana se encuentra en un 42,16% de avance; el restante lo contratamos en mayo de 2020, que son los dos muros de protección de los municipios de San Marcos y Magangué. En este último año se dio inicio a la implementación del Programa Mojana, Clima y Vida, implementado por el Fondo de Adaptación y el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD y cofinanciado por el Fondo Verde del Clima, quizás el proyecto más ambicioso que hoy ejecutamos en el país para promover un modelo integral de adaptación al cambio climático, que beneficia a 400.000 personas vulnerables en la región (US\$38,5 millones).

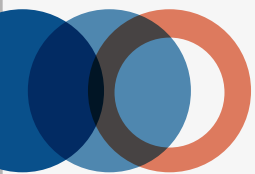




El Fondo no se detiene, en medio de la actual coyuntura derivada de la emergencia sanitaria declarada por el COVID-19, hemos continuado con la ejecución de las obras, cumpliendo con todas las medidas impartidas por el Gobierno Nacional y con la implementación de los protocolos de bioseguridad. Este esfuerzo nos ha permitido concretar las siguientes entregas: i) Hospital Regional de San Cristobal Bolívar, IPS CAMU Canalete y Centro de Salud Vitalio Sara Castillo en el municipio de Soplaviento; ii) las obras de reconstrucción de los sistemas de acueducto en los municipios de Plato (Magdalena) y Astrea (Cesar); iii) la rehabilitación de los sistemas de acueducto en Unión Panamericana, Litoral De San Juan, y el Río Iró, en el departamento de Chocó; iv) la Interconexión vial Yati- la Bodega, una megaobra de aproximadamente 12 kilómetros, compuesta por un entramado de puentes e interconexiones; entre estas el puente de Santa Lucía que tiene un kilómetro de longitud, el puente Roncador con 2,3 kilómetros y el Tramo II de la vía de acceso a Gramalote; v) así mismo, en asocio con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD, en alianza con la Gobernación de Sucre y las alcaldías de Guaranda y Ayapel, se entregaron insumos para que 211 familias implementen sus agroecosistemas adaptados al clima y tengan alimentos saludables y nutritivos para los próximos meses; vi) se entregaron 814 nuevas viviendas en los departamentos de: Sucre (310), Atlántico (175), Nariño (81), Norte de Santander (56), Cauca (49), Valle del Cauca (49), Córdoba (20), Santander (17), Risaralda (14), Boyacá (13), Magdalena (12), Bolívar (6), Cundinamarca (5), La Guajira (4) y Antioquia (3). En total con estas entregas se han beneficiado más de 120 mil colombianos en todo el país y se han invertido cerca de \$460 mil millones.





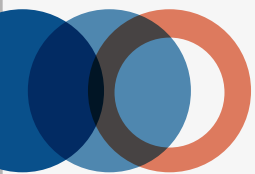


TRANSPARENCIA A FONDO CON RESULTADOS CONCRETOS





¿HACIA DÓNDE
VAMOS?



TRANSPARENCIA A FONDO CON RESULTADOS CONCRETOS

La experiencia que acumula el Fondo Adaptación en la reconstrucción, recuperación, rehabilitación y reactivación económica de las zonas afectadas por la variabilidad climática, sus resultados y su gestión institucional basada en resultados concretos, principios de transparencia y eficiencia, se convierte en un valor importante para que el país capitalice. También, es importante recoger los procesos de construcción de información y la gestión del conocimiento como insumos para la toma de decisiones políticas y de ordenamiento ambiental en el territorio.

El país necesita una entidad que asuma de manera multisectorial el desarrollo y la ejecución de los diferentes mecanismos de mitigación y adaptación al cambio climático contenidos en los planes existentes, aportando no solamente al cumplimiento de las metas propuestas en el Acuerdo de París, sino también a los objetivos de desarrollo sostenible, ODS.

El Fondo Adaptación se proyecta como una Entidad multisectorial capaz de aprovechar la capacidad y el aprendizaje en el desarrollo de proyectos integrales de adaptación al cambio climático, para estructurar las estrategias y los macroproyectos a mediano y largo plazo que necesita el país para adaptarse a las nuevas condiciones climáticas que suponen un reto a la hora de proteger la vida, los medios de subsistencia y los bienes de la población. Las intervenciones dentro de los proyectos deben tener una visión holística que integre el desarrollo socio-económico de los territorios, rehabilitando funciones y servicios ecosistémicos, así como para reducir la vulnerabilidad de las comunidades frente a las consecuencias del cambio climático.

Considerando que el Fondo Adaptación está en el cierre de ejecución de los proyectos de la Ola Invernal 2010-2011, es oportuno reestructurar la Entidad con miras a convertirla en una Organización que sea referente a nivel mundial, que contribuya al desarrollo sostenible del País a través de la ejecución de estrategias integrales y multisectoriales de adaptación al cambio climático, reduciendo la vulnerabilidad ante la eventualidad de desastres naturales de origen hidrometeorológico.



**“SEREMOS LA ENTIDAD
QUE AL CIERRE DEL
GOBIERNO DEL
PRESIDENTE DUQUE, SE
MOSTRARÁ COMO LA
MÁS TRANSPARENTE
Y CON LOS MEJORES
RESULTADOS”**



