Bogotá D.C., julio 20 de 2020

Doctor

**JORGE HUMBERTO MANTILLA**

Secretario General

Cámara de Representantes

Ciudad

**Asunto: Radicación de proyecto de ley No. \_\_\_\_\_ de 2020 Cámara, “POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECE EL MANEJO POSCONSUMO PARA COLILLAS DE CIGARRILLOS Y OTROS RESIDUOS DE TABACO”**

Respetado Doctor Mantilla:

En cumplimiento de mi deber constitucional y legal, y particular actuando en consecuencia con lo establecido en la Ley 5 de 1992 (reglamento del Congreso de la República), en mi calidad de Congresista de la República, radico ante su despacho el proyecto de ley No. \_\_\_\_\_ de 2020 Cámara, *“Por medio del cual se establece el manejo posconsumo para colillas de cigarrillos y otros residuos de tabaco”.*

Cordialmente,

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**CIRO FERNANDEZ NUÑEZ JOSE DANIEL LOPEZ**

Representante a la Cámara Santander Representante Bogotá D.C

Cambio Radical Cambio Radical

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ANGELA SANCHEZ LEAL HECTOR VERGARA SIERRA**

Representante Bogotá D.C Representante Sucre

Cambio Radical Cambio Radical

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ERWIN ARIAS BETANCUR BETTY ZORRO AFRICANO**

Representante Caldas Representante Cundinamarca

Cambio Radical Cambio Radical

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**JULIO CÉSAR TRIANA NESTOR LEONARDO RICO**

Representante Huila Representante Cundinamarca

Cambio Radical Cambio Radical

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**OSWALDO ARCOS BENAVIDES CÉSAR AUGUSTO LORDUY**

Representante Valle del Cauca Representante Atlántico

Cambio Radical Cambio Radical

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**VICTOR ORTIZ JOYA JULIAN PEINADO RAMIREZ** Representante Santander Representante Antioquia

Partido Liberal Partido Liberal

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**JOSE LUIS CORREA LUCIANO GRISALES LONDOÑO** Representante Caldas Representante Quindío

Partido Liberal Partido Liberal

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**FLORA PERDOMO ANDRADE CARLOS ARDILA ESPINOSA**

Representante Cundinamarca Representante Putumayo

Partido Liberal Partido Liberal

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**FABIO FERNANDO ARROYAVE CESAR ORTIZ ZORRO**

Representante Valle del Cauca Representante Casanare

Partido Liberal Alianza Verde

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**INTI RAUL ASPRILLA REYES MAURICIO TORO**

Representante Bogotá D.C Representante Bogotá D.C

Alianza Verde Alianza Verde

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**KATHERINE MIRANDA PEÑA ADRIANA MATIZ VARGAS**

Representante Bogotá D.C Representante Tolima

Alianza Verde Partido Conservador

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**WADITH MANZUR IMBETT FELIX ALEJANDRO CHICA**

Representante Córdoba Representante Caldas

Partido Conservador Partido Conservador

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ **NICOLAS ECHEVERRY ALVARAN JOSÉ CAICEDO SASTOQUE**

Representante Antioquia Representante Cundinamarca

Partido Conservador Partido de la U

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**CHRISTIAN JOSÉ MORENO RUBEN DARIO MOLANO**

Representante Cesar Representante Cundinamarca

Partido de la U Partido Centro Democrático

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**JUAN MANUEL DAZA ÁLVARO HERNÁN PRADA**

Representante Bogotá D.C Representante Huila

Partido Centro Democrático Partido Centro Democrático

**PROYECTO DE LEY N° ------- DE 2020 CAMARA**

**“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECE EL MANEJO POSCONSUMO PARA COLILLAS DE CIGARRILLO Y OTROS RESIDUOS DEL TABACO”**

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

1. **Objeto**

El presente proyecto de ley busca establecer la obligación a los productores e importadores de tabaco, cigarrillos, cigarrillos electrónicos, el tratamiento posconsumo para las colillas de cigarrillo, tabaco, picaduras y sus derivados y cualquier otro residuo generado de este producto bajo el principio de Responsabilidad Extendida del Productor. El establecimiento de estas acciones busca garantizar un manejo ambientalmente responsable de los desechos de los productos anteriormente mencionados, así como fomentar la reutilización y reciclaje de cuanto pueda ser usado de dichos residuos.

La REP fue definida por la OCDE como una política ambiental en la cual la responsabilidad del productor por su producto es extendida hasta el momento del posconsumo en el final del ciclo de vida del mismo (Iniciativa Regional para el Reciclaje Inclusivo (IRRI), 2018, pág. 9). Tratándose de residuos compuestos por materiales peligrosos, resulta fundamental garantizar una ruta de posconsumo que establezca claramente la destinación final de forma segura en caso de que no sea posible avanzar en su aprovechamiento a partir de reciclaje.

La política de REP se puede caracterizar a partir de dos puntos:

* Se desplaza la responsabilidad (física y/o económica; completa o parcial) de la gestión del posconsumo hacia el productor, alejándola de la responsabilidad del Estado y de los usuarios;
* Se proveen incentivos a los productores para que consideren los aspectos ambientales en el momento del diseño de sus productos, buscando la mayor durabilidad de los mismos y un mejoramiento de su calidad.

En este sentido, llevar a cabo esta propuesta es necesario en tanto que permitirá el mejoramiento de la recolección de estos productos, la reducción de los residuos, y la inclusión de nuevos actores económicos en el tratamiento y la gestión de los mismos.

El presente proyecto de ley es presentado por primera vez tras la realización de mesas técnicas con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, al tiempo que se propone como respuesta a una serie de conversaciones con activistas especialmente preocupados por la ausencia de mecanismos de disposición final para estos recursos. Es importante realizar un reconocimiento a la campaña “No Más Colillas Bogotá” que colaboró en la construcción del articulado y la recopilación de algunos de los datos que se presentarán a lo largo de la exposición de motivos.

1. **Contexto internacional**

El concepto de Responsabilidad Extendida del Productor se ha implementado en varios países, aunque ha variado su diseño y la tipología de los productos integrados. La REP ha sido adoptada por algunos gobiernos para transferir el costo de la gestión de los residuos sólidos domiciliarios desde el consumidor a los productores, como una forma de disminuir los efectos de los productos que pueden ser o son nocivos en la etapa de posconsumo por su volumen, toxicidad y reciclabilidad

Esta definición adquiere especial relevancia en lo referente a las colillas de cigarrillos y otros productos derivados del tabaco. De acuerdo con el Ministerio de Salud de Argentina: “La manufactura de cigarrillos es una de las principales causas de desechos químicos. En Estados Unidos, por ejemplo, la industria tabacalera es número 18 en la lista de industrias con desechos químicos.” (Ministerio de Salud Argentina, s.f). La misma fuente también afirma que: “El 97% de los cigarrillos que se consumen hoy en día a nivel mundial tienen filtros. De estos, más del 80% son de acetato de celulosa. Estas colillas son la mayor causa de basura en el mundo. Se estima que se desechan más de 4,5 trillones de colillas por año. Estas pueden tardar hasta 25 años en degradarse. Las colillas concentran las sustancias tóxicas del humo.” (Ministerio de Salud Argentina, s.f).

Una investigación de National Geografic identificó que la problemática también se ha extendido a los cigarrillos electrónicos. Esto se debe a que éstos están compuestos principalmente de plástico, lo cual implica una difícil degradación. La directora ejecutiva de Clean Ocean Action plantea que los cigarrillos electrónicos solo han profundizado el problema, puesto que “es solo una diferente forma de la misma cosa” (National Geographic, 2019)

En este sentido, urge identificar mecanismos de gestión posconsumo que garanticen un tratamiento adecuado de este residuo en particular. Conocer la alta concentración de elementos tóxicos en dichos residuos es una razón fundamental para avanzar en esta tarea.

Varios países han avanzado en la realización de estudios para identificar el mejor enfoque en lo que refiere a atacar esta problemática. El Estado de Nueva Gales del Sur, en Australia, ha realizado un estudio que plantea en una de sus conclusiones un elemento central en la discusión: uno de los factores que más desincentivan la práctica de tirar las colillas en la calle es la existencia de contenedores especiales para este residuo. (Hall & Partners | Open Mind - NSW Environmental Protection Agency (EPA), 2017, pág. 17).

En esta misma vía, la fundación Libera, un proyecto español que busca reducir el impacto ecológico de la vida moderna, afirma en el caso particular de los desechos producidos por el cigarrillo que “algunas medidas para fomentar su reciclaje serían poner a disposición de los consumidores un depósito donde se puedan devolver las colillas” (Fundación Libera, 2018, pág. 5).

Finalmente, el doctor Thomas Novotny, docente de la San Diego State University, también plantea como recomendación que se debe aplicar el principio de Responsabilidad Extendida del Productor (REP) a estos residuos, recordando que al menos 32 estados de los Estados Unidos ya han establecido leyes de REP que ponen los costos de reciclaje o disposición segura para ser cubiertos por los productores de estos artículos. (Novotny & Slaughter, 2014).

1. **Contexto Nacional**

En Colombia, el principio de la Responsabilidad Extendida del Productor se ha integrado a partir de la expedición de la Ley 1672 de 2013, que estableció los lineamientos de la REP en la política pública de gestión integral de los Residuos de Aparatos Eléctricos y Electrónicos (RAEE). De igual forma, la primera regulación sobre REP en nuestro país, relativa a los pesticidas y a los envases y embalajes contaminados con estas sustancias, entró en vigor en 2007. Para 2010 se habían introducido seis normas adicionales, referidas a medicamentos, baterías de plomo ácido, pequeñas baterías, neumáticos usados, computadoras y lámparas.

Además, hoy existen también programas voluntarios de REP para teléfonos celulares, aceites y cartuchos de tóner y de tinta usados. Sin embargo, como ha afirmado la OCDE, “la ambiciosa política de REP de Colombia está contribuyendo a la promoción de la recogida de residuos peligrosos, pero en mucha menor medida a su reciclaje” (OCDE, 2014, pág. 166).

No obstante, en el campo de los residuos generados por el consumo de tabaco, no se ha avanzado mucho. Un informe realizado por miembros de la Universidad Piloto de Colombia plantea que al menos “94.9 millones de colillas de cigarrillo con un peso aproximado de 16 toneladas, son arrojadas anualmente sobre el espacio público circundante a las zonas de bares y discotecas de la ciudad de Bogotá” (Lozano-Rivas, Bonilla, Salinas, & al, 2016, pág. 57). Tristemente, no existen estudios de carácter nacional que den cuenta del total de colillas que corren la misma suerte.

Según cifras de la Alcaldía de Bogotá, “Cerca de 324 toneladas de colillas de cigarrillo se recogen anualmente de las calles de Bogotá, es decir que al día los ciudadanos arrojan más de 5 millones de estos desechos al suelo” (Alcaldía de Bogotá, 2019). En estas circunstancias, resulta fundamental dar cuenta de la importancia del problema al que nos enfrentamos, por lo que es necesario tomar acciones.

La Alcaldía ha construido una propuesta de resolución, única en el país, orientada a declarar al Sistema Hídrico del Distrito Capital como una zona libre de humo de tabaco, cigarrillos y otros desechos de este tipo, al tiempo que establece en su artículo quinto la REP a los productores de estos productos. La ausencia de información y de normatividad frente a esta situación hacen más que patente la necesidad de avanzar en la propuesta de proyecto de ley que se presenta a continuación.

**PROYECTO DE LEY N° ------- DE 2020 CAMARA**

**“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECE EL MANEJO POSCONSUMO PARA COLILLAS DE CIGARRILLO Y OTROS RESIDUOS DEL TABACO”**

**EL CONGRESO DE COLOMBIA**

**DECRETA**

**DISPOSICIONES GENERALES**.

**Artículo 1. Objeto.** La presente ley tiene por objeto establecer la obligación a los productores e importadores de tabaco, cigarrillos, cigarrillos electrónicos, el tratamiento posconsumo para las colillas de cigarrillo, tabaco, picaduras y sus derivados y cualquier otro residuo generado de este producto bajo el principio de Responsabilidad Extendida del Productor.

**Artículo 2. Obligaciones del productor e importador de tabaco, cigarrillos, cigarrillos electrónicos.**

1. Educación: el productor e importador deberá garantizar la realización de actividades pedagógicas y educativas que contemplen los temas relacionados con consumo y disposición responsable de los residuos del producto.
2. Consumo: El productor e importador deberá crear, entregar e instalar colilleros en los sitios donde se distribuyan esta clase de productos.
3. Disposición final: Las empresas productoras e importadoras deberán acatar las directrices emanadas por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, donde se establecerán las cuotas de recolección y la forma en que se hará la disposición final de estos residuos.

**Artículo 3.** Será potestad del Ministerio del Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible, establecer las metas de recolección anual de colillas y los protocolos de disposición para este tipo de residuos.

**Parágrafo transitorio:** a partir de la promulgación de la presente ley, en un término no superior a 10 meses el Ministerio del Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible presentara los protocolos de manejo, recolección y disposición final que deberán acatar en conformidad al artículo 2 literal c, de la presente ley, los productores e importadores de tabaco, cigarrillos y cigarrillos electrónicos.

**Artículo 4. Vigencia** La presente ley rige a partir de la fecha de su publicación y deroga las disposiciones que le sean contrarias.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**CIRO FERNANDEZ NUÑEZ JOSE DANIEL LOPEZ**

Representante a la Cámara Santander Representante Bogotá D.C

Cambio Radical Cambio Radical

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ANGELA SANCHEZ LEAL HECTOR VERGARA SIERRA**

Representante Bogotá D.C Representante Sucre

Cambio Radical Cambio Radical

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ERWIN ARIAS BETANCUR BETTY ZORRO AFRICANO**

Representante Caldas Representante Cundinamarca

Cambio Radical Cambio Radical

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**JULIO CÉSAR TRIANA NESTOR LEONARDO RICO**

Representante Huila Representante Cundinamarca

Cambio Radical Cambio Radical

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**OSWALDO ARCOS BENAVIDES CÉSAR AUGUSTO LORDUY**

Representante Valle del Cauca Representante Atlántico

Cambio Radical Cambio Radical

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**VICTOR ORTIZ JOYA JULIAN PEINADO RAMIREZ** Representante Santander Representante Antioquia

Partido Liberal Partido Liberal

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**JOSE LUIS CORREA LUCIANO GRISALES LONDOÑO** Representante Caldas Representante Quindío

Partido Liberal Partido Liberal

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**FLORA PERDOMO ANDRADE CARLOS ARDILA ESPINOSA**

Representante Cundinamarca Representante Putumayo

Partido Liberal Partido Liberal

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**FABIO FERNANDO ARROYAVE CESAR ORTIZ ZORRO**

Representante Valle del Cauca Representante Casanare

Partido Liberal Alianza Verde

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**INTI RAUL ASPRILLA REYES MAURICIO TORO**

Representante Bogotá D.C Representante Bogotá D.C

Alianza Verde Alianza Verde

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**KATHERINE MIRANDA PEÑA ADRIANA MATIZ VARGAS**

Representante Bogotá D.C Representante Tolima

Alianza Verde Partido Conservador

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**WADITH MANZUR IMBETT FELIX ALEJANDRO CHICA**

Representante Córdoba Representante Caldas

Partido Conservador Partido Conservador

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ **NICOLAS ECHEVERRY ALVARAN JOSÉ CAICEDO SASTOQUE**

Representante Antioquia Representante Cundinamarca

Partido Conservador Partido de la U

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**CHRISTIAN JOSÉ MORENO RUBEN DARIO MOLANO**

Representante Cesar Representante Cundinamarca

Partido de la U Partido Centro Democrático

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**JUAN MANUEL DAZA ÁLVARO HERNÁN PRADA**

Representante Bogotá D.C Representante Huila

Partido Centro Democrático Partido Centro Democrático